



САЦЫЯЛЬНА-ЭКАНАМІЧНЫЯ І ПРАВАВЫЯ ДАСЛЕДАВАННІ

НАВУКОВА-ПРАКТЫЧНЫ І ІНФАРМАЦЫЙНА-МЕТАДЫЧНЫ ЧАСОПІС

ВЫДАЕЦЦА ШТОКВАРТАЛЬНА З ВЕРАСНЯ 2005 г.

3'2020

Заснавальнік і выдавец –

прыватная ўстанова адукацыі
«БІП-Інстытут правазнаўства»

Выдаецца з удзелам

Інстытута	Інстытута
сацыялогіі	гісторыі
НАН Беларусі	НАН Беларусі

Часопіс зарэгістраваны ў Міністэрстве інфармацыі Рэспублікі Беларусь.

Пасведчанне аб рэгістрацыі № 1120

Часопіс уключаны ў Пералік навуковых выданняў для апублікавання вынікаў
дысертацыйных даследаванняў па юрыдычных і эканамічных навуках.

Адрас рэдакцыі: вул. Караля, 3, 220004, г. Мінск. Тэл. / факс 2110158

Мінск 2020

Галоўны рэдактар –
доктар юрыдычных навук,
прафесар
Сокал Сцяпан Фёдаравіч

Я. М. Бабосаў,
акадэмік НАН Беларусі,
доктар філасофскіх навук,
прафесар

С. А. Балашэнка,
доктар юрыдычных навук,
прафесар

В. К. Банько,
кандыдат філасофскіх навук,
дацэнт

М. П. Бяляцкі,
доктар эканамічных навук,
прафесар

П. А. Вадап'янаў,
член-карэспандэнт НАН
Беларусі, доктар філасофскіх
навук, прафесар

намеснік галоўнага рэдактара –
А. Ф. Вішнеўскі,
доктар гістарычных навук,
прафесар гісторыі, прафесар
права

А. І. Зелянкоў,
доктар філасофскіх навук,
прафесар

А. А. Каваленя,
член-карэспандэнт НАН
Беларусі, доктар гістарычных
навук, прафесар

В. С. Камянкоў,
доктар юрыдычных навук,
прафесар

І. В. Катляроў,
доктар сацыялагічных навук,
прафесар

Ю. В. Крывароўца,
доктар эканамічных навук,
дацэнт

С. А. Мацкевіч,
кандыдат педагагічных навук,
дацэнт

У. А. Мельнік,
доктар палітычных навук,
прафесар

намеснік галоўнага рэдактара –
С. І. Раманюк,
кандыдат тэхнічных навук,
дацэнт

В. П. Оргіш,
доктар філасофскіх навук

С. В. Рашэтнікаў,
доктар палітычных навук,
прафесар

Г. А. Хацкевіч,
доктар эканамічных навук,
прафесар

Адказны сакратар К. С. Калеснікава
Камп'ютарная вёрстка, дызайн А. М. Лебедзеў
Карэктар А. А. Карп

Падпісана ў друк 27.10.2020.

Папера афсетная. Друк афсетны. Фармат 70x100 1/16.

Ум.-друк. арк. 14,6. Ул.-выд. арк. 11,2. Тыраж 150 экз. Заказ № 13811.

Паліграфічнае выкананне: таварыства з абмежаванай адказнасцю «Медысонт»
ЛП № 02330/0552782 ад 01.10.2010. Вул. Ціміразева, 9, 220004, г. Мінск

**БІП-ІНСТЫТУТУ ПРАВА-
ЗНАЎСТВА – 30 ГАДОЎ** =====

- 4 *С. Ф. Сокол*
Размышления о юбилее
- 16 *С. И. Романюк*
Л. М. Хухлындина
Традиции и современность
Белорусского института прав
ведения

25 ВІНШАВАННІ =====**ДЫСКУСІІ** =====

- 30 *В. П. Оргиш*
Древнегреческая мысль как
фактор становления религии
Евангелий
- 42 *Л. А. Ханкевич*
К вопросу о возможных но-
веллах в области правового
регулирувания финансовых
отношений в новой Консти-
туции Республики Беларусь
- 49 *А. Г. Конакбаев*
Современные проблемы бан-
ковского кредитования мало-
го бизнеса в Казахстане: кто
виноват и что делать
- 63 *Ю. С. Миловзорова*
Финансовые организации с
особым правовым статусом
или пробел в праворегули-
ровании?
- 76 *С. В. Соляник*
Отсутствие правовой защиты
селекционных достижений в
племенном животноводстве
как сдерживающий фактор
инновационного развития бе-
лорусского товарного живот-
новодства

ПРАСТОРА ПРАВА =====

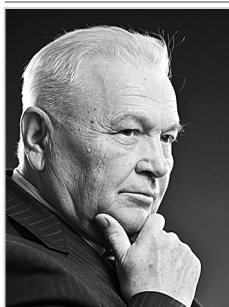
- 90 *В. Н. Паращенко*
В. В. Паращенко
Опека как одна из эффектив-
ных форм гражданско-право-
вой охраны и защиты прав и
интересов ребенка
- 98 *И. В. Данько*
Правовое регулирование ста-
дии возбуждения уголовного
дела в контексте защиты прав
и законных интересов несо-
вершеннолетних лиц
- 106 *Т. А. Корень*
Правовая природа и основа-
ния вышлат вознаграждений
временным (антикризисным)
управляющим по делам об
экономической несостоятель-
ности (банкротстве)
- 119 *А. А. Бильдейко*
Предупреждение админи-
стративных правонарушений
в сфере закупок при строи-
тельстве
- 136 *Л. В. Слободчикова*
Законодательное развитие
института банковской тайны
в Республике Беларусь
- 144 *Т. А. Прудникова*
Правовое регулирование
криптовалют: отечественный
и зарубежный опыт
- ЭКАНОМІКА І КІРАВАННЕ** =====
- 153 *Р. К. Серкебаева*
Развитие туризма и потенци-
ал роста экономики
- 162 *Е. Н. Костюкова*
Мотивация труда в экономи-
ке: систематизация и развитие
на основе опыта европейских
стран
- 171 *Н. Н. Панков*
М. В. Воловикова
Анализ состава, структуры и
динамики таможенных пла-
тежей в Республике Беларусь

Усе артыкулы рэцэнзуюцца

Рэдакцыя можа не падзяляць пазіцыі аўтараў апублікаваных прац

© Сацыяльна-эканамічныя і правыя даследаванні

РАЗМЫШЛЕНИЯ О ЮБИЛЕЕ



С. Ф. Сокол

*учредитель БИП – Института правоведения,
советник ректора, доктор юридических наук,
профессор.*

Создание учебных заведений имеет свою специфику по сравнению с созданием других социальных учреждений. Эта специфика особенно заметна в переходные периоды. В данном случае для создания новых типов учебных заведений серьезным катализатором были перестройка и распад СССР, создание независимой Республики Беларусь с соответствующей новой образовательной системой.

В создании БИПа сыграли роль многие факторы, объективные и субъективные, персональные и коллективные.

Важнейшую организационно-базовую роль сыграл Союз юристов БССР, который я возглавил в мае 1990 года. У меня была идея и некоторый опыт организации платного юридического образования, который я получил, работая деканом юрфака в Гродненском госуниверситете. Можно без преувеличения сказать, что если бы не было Союза юристов БССР, то мне не удалось бы создать в 1990 году Минскую высшую юридическую школу, а затем Белорусский институт правоведения. Почему? Дело в том, что в 1990 году существовал еще СССР и союзная республика БССР. Согласно действующему законодательству создание высших учебных заведений было исключительной прерогативой союзного Правительства. Поэтому хоть какую-то правовую зацепку удалось найти, создавая статус Союза юристов БССР.

Уже в первых программных документах Союза (по моей настойчивой инициативе) говорилось о необходимости создания в Беларуси специального высшего юридического учебного заведения. Поэтому сразу после формирования распорядительно-исполнительных органов Союза юристов БССР началась работа по подготовке проекта нормативного акта Правительства БССР по поддержке Союза юристов БССР и правовых основ

его деятельности. Таким документом стало впоследствии Постановление Совета Министров БССР от 17.10.1990 года «Вопросы Союза юристов БССР», где было записано: «Одобрительно отнестись к предложению Союза юристов БССР об открытии в его ведении в г. Минске Высшей юридической школы, действующей на хозрасчетных началах, основной целью которой будут являться повышение квалификации и переподготовка юридических кадров; предоставление возможности гражданам, имеющим высшее неюридическое образование, получить необходимые юридические знания».

В Постановлении содержались и другие важные для жизни и деятельности Союза юристов БССР вопросы. В деле создания Минской высшей юридической школы (МВЮШ) инициатива была за мной (так называемый субъективный фактор). Как я уже и раньше отмечал, эта инициатива основывалась на моем опыте создания платной подготовки юридических кадров на факультете правоведения Гродненского государственного университета (где я был деканом) в связи с резко возросшей потребностью разных отраслей народного хозяйства, повышением престижа и значимости юридической профессии.

Все эти и другие аргументы необходимости создания МВЮШ я должен был обосновать в руководящих органах Союза юристов БССР, потому что от них готовилось ходатайство в Правительство республики.

Неспонтанно родилось название высшего учебного заведения школой. В этом плане мои аргументы перед коллегами из Союза юристов сводились к аналогии с названиями высших учебных заведений СССР: Минская высшая партийная школа, Высшая комсомольская школа, Высшая школа профдвижения и т.п. В некотором смысле пришлось говорить и о том, что наша школа – это учебное заведение системы переподготовки юридических кадров. В основном предусматривалось, что в нашей школе получают юридическое образование лица, имеющие высшее неюридическое образование.

Чтобы «пробить» выход Постановления Правительства БССР, пришлось пройти согласование с различными министерствами и ведомствами. Наибольшую помощь в подготовке Постановления Правительства оказали юридические управления Совета Министров БССР (возглавляемого В. А. Боровцовым) и Президиума Верховного Совета БССР (возглавляемого Г. А. Василевичем). Для выхода Постановления существенную роль сыграла поддержка высших правоприменительных органов, в первую очередь Министерства юстиции БССР (В. Г. Тихиня, Л. А. Дашук), Прокуратуры БССР (Г. С. Тарнавский). Следует отметить и значительную роль моего первого заместителя председателя Союза юристов БССР Н. П. Вербицкого, который на всех этапах согласования проекта Постановления Правительства проявил огромную «пробивную» силу и благодаря которому Постановление было принято в довольно быстрые сроки.

После выхода Постановления мы активно принялись за создание его органов и структуры союза. Сюда вошла и Минская высшая юридическая школа (МВЮШ).

С чисто правовой точки зрения МВЮШ утверждалась через две организационные формы: 1) через учредительство в форме малого предприятия; 2) через утверждение органами Союза юристов.

Первое название созданного нами учебного заведения – МП «Минская высшая юридическая школа» Союза юристов БССР. Был принят Устав и определены его учредители. Ими стали: Союз юристов БССР (юридическое лицо) и физические лица: С. Ф. Сокол, Н. П. Вербицкий, А. В. Марышкин, Г. Г. Сокол и Е. А. Водоевич. Образование БИПа было утверждено решением Исполкома Союза юристов, а как МП оно было зарегистрировано в Ленинском райисполкоме.

Таким образом, Минская высшая юридическая школа стала первым негосударственным учебным заведением не только в БССР, но и в Союзе. В печати иногда можно встретить утверждение, что первым таким учебным заведением стал Институт современных знаний. Ничего подобного. На сайте ИСЗ имеется информация, что этот институт был создан как хозрасчетная организация БГУ. И создавалась она по принципу слоеного пирога. На каждый курс слушателям должен был выдаваться отдельный документ, а завершающая специальность была не определена, как и диплом.

Если подходить с позиций, что ИСЗ – это первое учебное заведение, организованное на платной основе, то в таком случае следует учесть, что первое платное отделение было создано мною в 1988 году как отделение при факультете правоведения ГрГУ.

Если идти по формальной хронологии, то ИСЗ был создан всего лишь на три месяца раньше, чем МВЮШ. И любопытно то, что в этот год учебные части этих вузов размещались в одной и той же комнате по адресу: улица Кирова, 21.

Первым нормативным документом по созданию МВЮШ был протокол общего собрания членов-совладельцев Минской высшей юридической школы от 13 ноября 1990 года, в котором было несколько основополагающих пунктов:

1. Утвердить Устав МВЮШ на правах малого предприятия.
2. Просить Исполком Союза юристов БССР утвердить данный устав.
3. Представить Устав на регистрацию в Исполком Ленинского райсовета.
4. Избрать ректором МВЮШ доктора юридических наук, профессора С. Ф. Сокола.
5. Ходатайствовать перед Исполкомом Союза юристов об утверждении С. Ф. Сокола в должности ректора МВЮШ.

Первый набор мы начали с этого же месяца. Но шел он туго. Я вспомнил практику советского периода, когда ряд союзных вузов направляли ориентировки-письма в организации и исполкомы с просьбой рекомендовать их специалистов для поступления на

заочное в вуз. Такая практика, в частности, применялась Всесоюзным заочным юридическим институтом.

Для реализации подобной практики я обратился к В. И. Шаладонову, который после Шушкевича стал председателем Президиума Верховного Совета. С Василием Ивановичем мы были в хороших и даже приятельских отношениях. Попросил его отправить в райисполкомы республики рекомендательные письма, в которых указывалось, что Минская высшая юридическая школа создана именно с той целью, чтобы обеспечить юридическую подготовку управленческих кадров.

Результат не замедлил сказаться. К декабрю 1990 года мы уже имели более 70 студентов. Среди них был даже один кандидат технических наук.

Учебные планы были рассчитаны на три года обучения. Эти планы разрабатывал и составлял я сам. Тогда еще никакое министерство никому ничего не навязывало. Была разработана и другая учебная и методическая документация.

Первыми преподавателями стали, прежде всего, сами учредители (трое из них имели ученые степени). Приглашались по совместительству преподаватели госвузов.

29 декабря 1990 года состоялось первое заседание МВЮШ, на котором был решен ряд организационных вопросов. Этим решением были созданы три кафедры: кафедра государственного права и советского строительства; кафедра хозяйственного и гражданского права; кафедра правового обеспечения внешнеэкономической деятельности. На первую заведующим был назначен А. В. Марышкин, на вторую – Л. В. Павлова, по третьей должность осталась вакантной.

Следует отметить, что на начальной стадии и МВЮШ, и БИП не были частными учебными заведениями. Во всех документах они представлялись как организации при Союзе юристов БССР, затем РБ. Могло случиться так, что наш институт остался бы в таком же статусе, как сейчас МИТСО при профсоюзах. Мог быть и другой вариант. Поскольку мы работали на площадях Минской высшей партийной школы (позднее Института политологии ЦК КПБ), то были предложения «породниться» с этим институтом. Соблазн был в том, что это упростило бы нам поиск собственной материальной базы.

О том, что МВЮШ не создавался как частное учебное заведение, свидетельствует и сохранившийся в архиве протокол заседания совета МВЮШ от 11.02.1991. На нем присутствовали: С. Ф. Сокол, А. В. Марышкин и Г. Г. Сокол (мой племянник, в то время начальник учебной части МВЮШ). Слушали: сообщение ректора МВЮШ о распределении прибыли, остающейся в распоряжении МВЮШ. Постановили: прибыль, остающуюся в распоряжении МВЮШ, распределить следующим образом: 60% – фонд развития; 40% – фонд поощрения и материальной помощи. Ни о каких дивидендах речь не шла и не могла идти. Лица, образовавшие малое предприятие МВЮШ вместе с Союзом юристов, рассматривались и как учредители, и как основатели трудового коллектива.

Определенные проблемы были и в процессе преобразования МВЮШ в БИП. Здесь тоже присутствовало и случайное, и объективное. К решению об этом преобразовании меня простимулировал случай. Дело в том, что параллельно с нами создавался и Институт современных знаний (ИСЗ).

Наши учебные части располагались даже в одной комнате в здании на ул. Комсомольской, 21. Но для ИСЗ не существовало проблемы учредительства. Он создавался как хозрасчетное подразделение Белгосуниверситета. Поэтому проблем с перспективой выдачи госдипломов выпускникам не было. Для МВЮШ эта перспектива была туманной.

В начале июля 1991 года я зашел в учебную часть МВЮШ, увидел, что наших соседей ИСЗ в общей комнате уже нет. Они сняли отдельную рядоположенную комнату и ведут прием студентов на стационар. Этот пример возбудил у меня желание преобразовать МВЮШ в институт с набором как на заочное, так и на стационар. Но здесь опять же нужна была обдуманная реальная перспектива.

Дома я поделился задумками с женой Лидией Кузьминичной. Она поддержала меня. Но этой моральной поддержки было мало. Нужно было опять выходить на Союз юристов БССР, доказывать, обосновывать и настаивать на преобразовании МВЮШ в институт. Главная проблема была в том, как обеспечить выдачу госдиплома выпускникам вуза. Я стал убеждать своих коллег, что в крайнем случае мы будем выдавать юридический профдиплом за подписью руководителей ведущих правоприменительных органов. Основанием было бы решение профессионально-юридической комиссии, принявшей итоговый экзамен у выпускников института. Но главный мой аргумент в пользу института состоял в том, что в Верховном Совете Беларуси находится на рассмотрении Закон об образовании. Зная о его содержании, а именно о том, что республика будет сама решать вопрос о создании высших учебных заведений, я успешно пользовался этим аргументом при рассмотрении нашего вопроса на исполкоме Союза юристов.

Предположения о возможности создания вузов в Беларуси на собственном белорусском правительственном уровне оказались верными.

29 октября 1991 года Верховным Советом РБ «Закон об образовании» был принят. Согласно закону создание вуза и его узаконивание было отнесено к компетенции Министерства образования РБ.

Но поскольку речь о преобразовании МВЮШ в БИП шла летом 1991 года, Закона об образовании еще не было. Мы решили определить его статус как малого предприятия и опять же зарегистрировать в исполкоме Ленинского района. Несколько изменился состав учредителей. Ими стали: Союз юристов, я, Н. П. Вербицкий, Г. Г. Сокол, А. В. Марыскин, Л. В. Павлова.

Набор в БИП прошел гораздо успешнее, чем в МВЮШ. В своем докладе на Пленуме Союза юристов (март 1992 года)

я назвал цифры: в БИПе учится 150 студентов стационара и 350 студентов-заочников.

Новый Устав Белорусского института правоведения был утвержден начальником управления высшего образования Министерства образования РБ В.И. Стражевым 18 августа 1992 года. В итоге мы из статуса малого предприятия перешли в статус учреждения высшего учебного заведения. Следует заметить, что этот Устав был принят Советом учредителей без утверждения Союзом юристов. Но лицензия необразовательной деятельности по-прежнему была на Союзе юристов.

Создание МВЮШ и БИПа требовало соответствующих учебных площадей. И по мере увеличения количества студентов их требовалось все больше и больше.

Первоначально мы проводили занятия на площадках Высшей комсомольской школы. А летом 1991 года у меня состоялся разговор с директором Минской высшей партийной школы Савелием Ефимовичем Павловым. Авторитет и статус партии пошатнулся. ВПШ была переименована в Институт политологии при ЦК КПБ. Павлов намекнул, что мы, возможно, в перспективе даже объединимся и разрешим проводить занятия на их площадях. Предложение могло быть реальным. А первоначально мы часть здания взяли в аренду. Тем более что у ВПШ было шикарное здание.

Но 6 ноября 1991 года деятельность КПСС была прекращена, соответственно, была прекращена и деятельность КПБ. Партийное имущество было конфисковано. Статус здания Института политологии временно стал неопределенным. Осенью 1991 года здание было передано БГУ. Федор Николаевич Капуцкий, который стал ректором БГУ, дал срок пару месяцев, чтобы мы нашли себе новые площади, что было делом очень нелегким. Федор Николаевич сказал еще: «Подумайте, а может, войдете в состав БГУ». Я в какой-то степени допускал такой вариант. Но как самый крайний и безвыходный.

Неожиданно нашелся вариант с помещением. Моя жена Лидия Кузьминична какое-то время работала юристом в учебном центре Федерации профсоюзов Беларуси. В тот период статус и влияние профсоюзов значительно уменьшились, а на курсы предприятия перестали направлять. По договоренности с директором учебного центра мы взяли необходимое количество учебных площадей. Занятия там начались с января 1992 года.

Но более основательно вопрос решился в феврале 1992 года, когда мы купили у трудового коллектива «Спецтреста» г. Минска здание принадлежавшего им детсада, которое было уже недействующим. В финансовом плане партнером и кредитором выступили Белагропромбанк, возглавляемый в то время М. Н. Чигирем. После приобретения доли в здании поделили, 55% – нам, 45% – Белагропромбанку. После ремонта осенью 1992 года мы начали там занятия. Это здание на несколько лет стало основной учебно-административной базой института. Не обошлось, правда, без осложнений. Прокуратура Партизанского района г. Минска пыталась оспорить сделку со

«Спецтрестом». Дело дошло до Хозяйственного суда. Но в конце концов решение было принято в нашу пользу.

Дальнейшее быстрое возрастание количества студентов потребовало поиска дополнительных учебных площадей. В итоге в декабре 1997 года было построено здание по ул. Короля. Затем в 1999 году на условиях долевого строительства было построено здание по ул. Замковой (в собственность мы получили два этажа этого здания).

Помимо решения организационных проблем образования, МВЮШ и БИП проводилась большая работа по созданию учебно-методической базы. С первых лет существования создавались кафедры, факультеты. Первоначально мы объединяли кафедры с деканатами. Так было удобнее и с учебной, и с организационной работой. Они выполняли общие функции. Новинкой было создание специализаций: правового обеспечения внешнеэкономической деятельности; налогового и банковского прав; хозяйственно-правовой деятельности.

В 1993–1994 гг. были созданы филиалы в Барановичах, Могилеве и Гродно. Первоначально они назывались территориальными факультетами. Название было взято из практики Советского Союза. В частности территориальный факультет имел Всесоюзный заочный юридический институт. Это из-за того, что в Законе об образовании не было понятия филиал. Затем они были преобразованы в филиалы, где были созданы соответствующие кафедры.

Хочу подчеркнуть, что создание наших филиалов было не погоней с целью захвата как можно большего образовательного пространства. В Барановичах и Гродно наши филиалы были созданы по инициативе местных органов власти, особенно в Барановичах, где наш филиал рассматривался как первое высшее учебное заведение в истории города.

В Могилеве филиал создавался по просьбе Могилевского машиностроительного института. Мы работали на его площадях. У многих могилевчан бытовало мнение, что мы структурное подразделение «машинки».

И в головном вузе, и на филиалах важнейшим стал вопрос о преподавательских кадрах. Как уже отмечалось ранее, первоначальный костяк составили учредители БИПа (один доктор и три кандидата юридических наук. Несколько позже к ним присоединилась к.ю.н. Л. К. Сокол).

К концу 1990-х годов в БИПе создана своя аспирантура, через нее было подготовлено более двух десятков кандидатов юридических наук. И уже позже, лет 10–15 спустя, некоторые из родителей абитуриентов спрашивали: «Где вы берете кадры преподавателей?», – думая, что мы «пасем» на кадрах госвузов. Мы с достоинством отвечали: «Мы вырастили свои». Конечно, некоторая небольшая часть пришла к нам из других вузов (в основном из Академии милиции). Часть работала у нас по совместительству. Но по мере становления БИПа количество приглашенных преподавателей становилось все меньше и меньше. То же происходило

в филиалах. Наиболее сложно было с кадрами на начальном этапе в филиалах в Барановичах и Могилеве. Приходилось прибегать к командировкам из головного вуза. Ездил сам. Ездил Лидия Кузьминична, В. Н. Парашенко, Л. А. Ханкевич и др.

В начале 1995 г. Министерство образования, ссылаясь на новый Гражданский кодекс РБ, уведомило, что отзывает лицензию на создание БИПа, так как в соответствии с этим кодексом общественные организации не могут быть учредителями вузов. Ими могут быть только субъекты хозяйствования. Тогда мы вспомнили, что учредителем БИПа является не только Союз юристов, но и граждане, создавшие малое предприятие «Белорусский институт правоведения». Поэтому Министерство переоформило лицензии на головной вуз и его филиалы. Стало звучать несколько комично. Лицензия выдана малому предприятию «Белорусский институт правоведения», для создания «Белорусского института правоведения» лицензия была выдана только на три года.

В 1996 г. возникла новая проблема с точки зрения нового изменения учредительства.

В это время были упразднены малые предприятия. Кроме того, к 1996 году практически все учредители МП «Белорусский институт правоведения» по тем или иным причинам выбыли из числа учредителей. Союз юристов выбыл из числа учредителей ранее по требованию Минобра. Остался учредителем только один я. Возникла острая необходимость обновления состава учредителей. Мною было принято решение о включении в состав учредителей членов моей семьи. Семья одобрила это решение. Организационной формой стало «общество с ограниченной ответственностью». Таким образом, в состав участников ООО, которое мы назвали «БИП-С», вошли: моя жена – Лидия Кузьминична Сокол, дочь – Светлана Степановна Захарченко, сын – Сергей Степанович Сокол и я. Кроме членов моей семьи, в состав участников был включен Юрий Викторович Макаревич от созданного при институте Техникума бизнеса и права. Устав ООО «БИП-С» был зарегистрирован Минским горисполкомом 24 декабря 1996 года. Особенностью Устава было специфическое распределение полномочий. Если решались вопросы техникума, то в принятии решений участвовали только я и Макаревич. Если решались вопросы института, то Макаревич не участвовал. Это, конечно, приносило определенное неудобство, поэтому в 1997 году мы с Макаревичем выделили техникум из структуры «БИП-С» и создали самостоятельное ООО ТБП, тем самым в числе участников «БИП-С» остались исключительно члены семьи. Этот ход, в моем понимании, был тактически и перспективно оправданным.

Некоторые испытания пришлось пережить институту и его учредителям в 1998 году. Дело в том, что в 1992–1993 годах в Беларуси возникло около 20 негосударственных учебных заведений (термин «частные» тогда еще не употреблялся). Далекое не все они имели должный уровень. Была и некомпетентность, и даже

авантюризм. Через два-три года некоторые из них распались. Некоторые были закрыты Министерством образования. Возникло некоторое недоверие к частному образованию. Руководство наиболее крупных частных учебных заведений приняло решение создать Ассоциацию негосударственных учебных заведений. Создали. Меня избрали ее руководителем. Главной задачей Ассоциации стало противостояние огульному охаиванию частного образования со стороны административных органов. А с другой стороны – обмен положительным опытом.

Сложилось так, что в 1998 году у нас и у других частных вузов заканчивались сроки лицензий. Министерство стало тормозить с выдачей новых лицензий, выдавать с оговоркой «временные», сроком на год. Мы вынуждены были обратиться в Генеральную прокуратуру. Прокуратура откликнулась на нашу жалобу и опротестовала приказ министра, отметила его незаконность и потребовала отмены. В решении этого вопроса активную роль сыграл проректор БИПа И. И. Пирштук. Соответственно, нам новые лицензии были выданы, и не только головному институту, но и его филиалам. Впервые в лицензиях указывалось определенное количество обучающихся студентов. Для определения количества обучающихся Министерством и Совмином было разработано специальное «Положение» и с такими бюрократическими требованиями, которые редкий вуз мог выполнить. Например, на каждого студента в вузе, где обучение шло в две смены, нужно было иметь 8 м² площадей. Представим себе, что в гуманитарном вузе обучается в группе 25 человек, умножаем на 8, получается 200 м². Где реально в вузах студенческие группы обучаются в аудиториях с такой площадью? Беда в том, что такие требования к аккредитациям существуют до сих пор. Много за эти годы мы проходили аттестаций, аккредитаций и должны были искать выходы, чтобы получить положительный итог.

В период решения вопросов, связанных с выдачей лицензии в 1997–1998 годах, возникла еще одна проблема. В аппарате Минобра возникло мнение, якобы ООО «БИП-С» не является правопреемником МП «БИП». Пришлось обратиться в Совет Министров. 17.12.1998 г. мы получили ответ за подписью начальника юридического управления Аппарата Совета Министров Республики Беларусь, что подобные претензии незаконны, так как реорганизация МП «БИП» в ООО «БИП-С» не предусматривалась в то время в качестве основания для аннулирования лицензии, а новое «Положение о порядке выдачи специальных разрешений (лицензий) на организацию учебных заведений», утвержденное приказом Министра образования РБ от 30.04.1998 г., обратной силы не имеет, так как не может регулировать отношения, сложившиеся до этой даты.

Я в начале своих воспоминаний писал, что первые учебные планы составлял сам. Постепенно их так зарегулировали, что какую-либо новую, эксклюзивную дисциплину стало почти невозможно ввести. А сколько времени занимает открыть новую

специальность и даже специализацию! Многое коснулось и системы переподготовки, и повышения квалификации, последипломного образования. История института последние десятилетия – это хронология открытия новых специальностей, специализаций и решений множественных организационных вопросов, которые достигались движениями через тернии. Изменились даже принципы набора (я уже не говорю о введении ЦТ).

Если мы раньше набирали в соответствии с цифрами в лицензии, то ныне цифры нам спускают «сверху», несмотря на лицензионные условия. Пытаются субъективно решить, каких специалистов много или мало. Тем более, что объективно подсчитать просто невозможно. Из числа студентов, особенно заочников, значительное количество не строят свое будущее на мечте о работе в следствии, прокуратуре, суде. Многие из них нацелены работать юристами в бизнесе и менеджменте. Кто может их посчитать?

С точки зрения открытия в институте новых специальностей наибольший прирост наблюдался с 1999 по 2004 год. Если на 1999 год у нас были три специальности, то в 2004 году их стало семь. В соответствии с лицензией 2004 года в число специальностей была включена «Психология, практическая психология». Кроме нее были: «Политология», «Международное право», «Правоведение», «Экономика и управление на предприятии», «Бухучет, анализ и аудит».

Ранее уже отмечалось, какие мытарства пришлось пройти институту из-за отсутствия своих площадей. Первым стало здание бывшего детского сада в Серебрянке. Как мы были тогда счастливы. Мы были первым частным заведением, которое получило свое здание, свои учебные площади. В конце 1995 года риэлтеры познакомили меня с застройщиком, болгаринном Кириллом Петковым. С ним мы на долевых принципах стали строить здание на ул. Короля, 3. Наша доля изначально была более 70%. Но затем мы выкупили у Петкова его долю и стали собственниками всего здания. Занятия в этом здании начались с декабря 1997 года. На два года позже. Опять же на долевой основе мы построили площади на ул. Замковой. Эти два здания являются и до настоящего времени основной учебной базой института. Немалую часть наших потребностей в учебных площадях закрывает аренда. Наиболее актуальной арендой до сих пор является ГУ «РКПЦ» Концертный зал «Минск», где размещается самый крупный наш факультет – юридический.

Шла работа по созданию учебной базы и на филиалах. В 2000 году почти одновременно были сданы в эксплуатацию современные здания в Могилеве и Барановичах. В строительстве этих зданий большая заслуга бывших директоров филиалов. В Могилеве – В. А. Макаревича и особенно В. М. Попенюка. В Барановичах – А. Е. Петрунникова.

В 2004 году барановичское здание, как и филиалы, мы, по существу, потеряли. Это было связано с созданием Барановичского госуниверситета. Нам было предложено передать филиал вместе

со студентами, преподавателями и зданием вновь создаваемому Барановичскому госуниверситету. Сопротивление было бесполезно. Правда, нам передали в порядке компенсации за барановичское здание здание бывшего детсада в г. Минске (на окраине) вместе с прилегающей территорией. К сожалению, этим зданием и территорией нам не пришлось воспользоваться. Несколько лет спустя нам пришлось его продать, так как срочно понадобились деньги на реконструкцию интересного старинного здания для Гродненского филиала, которое мы сдали в эксплуатацию в 2009 году, где и сейчас расположен Гродненский филиал.

Строительство своего здания в г. Гродно имело свои отличительные особенности. Первое время мы, как я уже говорил, размещались на площадях Гродненского высшего электротехнического профессионального училища им. И. Счастливого. 12 июля 1995 года мы с директором училища Виктором Ивановичем Демченко подписали договор о совместном строительстве. Предметом договора было строительство «перехода с классами» общей площадью 1240 м².

По завершении строительства мы получили 837 м² (1-й и 3-й этажи), училище – 528 м² (2-й этаж). Данный договор представлял, пожалуй, первый в Беларуси пример государственно-частного партнерства, точнее, коммунально-частного, так как училище было в ведении облисполкома. В этом случае хотелось бы выразить огромную благодарность покойному председателю Гродненского облисполкома А. И. Дубко. Практика частно-государственного партнерства до сих пор незначительна. Чиновники разных уровней, представляющие госорганы, очень робко идут на подобный вид взаимодействия. Одна из причин – предубеждение, что частник всегда найдет способы поживиться за государственный счет. Показательно, что Закон РБ «О государственно-частном партнерстве» был принят только 30.12.2015.

В основе база для головного института и его филиалов была создана к 2000 году.

Серьезным началом для организации двухуровневой подготовки кадров было создание в 1995 году Колледжа бизнеса и права. Учредителями стали я и Ю. В. Макаревич. Вскоре техникум создал три филиала: в Бресте, Гродно и Вилейке. Двухуровневой подготовку я назвал, потому что это позволило создать дополнительный приток к институту абитуриентов, т.к. выпускники техникума и его филиалов имеют возможность поступить на сокращенные сроки обучения, т.е. поступление сразу на второй курс института по соответствующей специальности.

Годы идут. Я описал в основном проблемы возникновения и становления института. Последующие годы были еще более насыщенные и разнообразные. Первое десятилетие я описал более подробно, т.к. никто, кроме меня, не помнит уже перипетии тех первых лет. Последние десятилетия дополнить и пополнить могут и другие наши ветераны и современники – руководители служб и управлений института.

В воспоминаниях об истории БИПа многое важно, но важнее всего – люди, преподаватели, с которыми пришлось обеспечивать качество подготовки кадров, проходить многочисленные проверки, аттестации и аккредитации и т.п. Я уже упоминал тот костяк, который сложился уже при образовании института. А с 04.01.1993 г. в штат института перешла к.ю.н. Сокол Лидия Кузьминична, которая до сих пор работает зав. кафедрой теории и истории государства и права. Следует отметить, что авторитет института поднимал переход в его штат докторов наук В. А. Бадяя, А. С. Клевчени, И. А. Галко, М. И. Пастухова, члена-корреспондента АН РБ Л. Ф. Евменова, профессора В. Т. Калмыкова и др.

Нужно отметить значительный вклад в становление БИПа первого проректора, к.э.н. Ч. К. Бартоша, а также проректора И. И. Пирштука. После смерти Ч. К. Бартоша в 2000 году на должности первого проректора успешно трудился к.и.н. Н. Н. Белькевич.

Следует отметить многолетний эффективный труд заведующего кафедрой гражданского права и процесса, к.ю.н., доцента В. Н. Парашенко, доцентов: И. Д. Стадуба, Л. А. Ханкевича и др.

После моего ухода с должности ректора в 2004 году ректорами работали С. А. Самаль, В. Г. Голованов, а в настоящее время С. И. Романюк.

Имидж института и его перспективу создавали многие сотрудники и преподаватели на всех этапах его развития. Созданный потенциал позволяет думать, что БИП еще долгие годы будет устойчиво входить в число лучших вузов Беларуси.

ТРАДИЦИИ И СОВРЕМЕННОСТЬ БЕЛОРУССКОГО ИНСТИТУТА ПРАВОВЕДЕНИЯ



С. И. Романюк

*ректор БИП – Института правоведения,
кандидат технических наук, доцент.*



Л. М. Хухлындина

*первый проректор БИП – Института правоведения,
кандидат исторических наук, доцент.*

К своему тридцатилетнему юбилею Частное учреждение образования «БИП – Институт правоведения» стало крупнейшим частным вузом Республики Беларусь. Сегодня БИП – один из престижных центров юридического образования в нашей стране.

В состав института входят два филиала в Гродно и Могилеве, четыре факультета, включая факультет повышения квалификации и переподготовки кадров. Институт имеет разрешение на подготовку по четырнадцати специальностям первой ступени высшего образования, пяти специальностям второй ступени высшего образования (магистратуры), двум специальностям аспирантуры и восьми специальностям переподготовки кадров с высшим образованием.

Инновационная экономика требует соответствующего кадрового обеспечения. Учитывая это, институт стремится к открытию новых специальностей и специализаций, постоянному обновлению образовательных программ, использованию современных технологий в преподавании. Только за последние три года было открыто

4 спецыяльнасці на першай і 2 спецыяльнасці на другой ступенях вышэйшага адукацыі.

Мы значыцельна расшырылі спектр спецыяльнасцей, па якім гатовым спецыялістаў. Гэта не толькі юрыдычныя спецыяльнасці («прававедзенне», «эканамічнае права», «мяжнароднае права»), але і такія востребаваныя спецыяльнасці, як «электронны маркетынг», «управленне інфармацыйнымі рэсурсамі», «псіхалогія», «мяжнародныя адношэнні», «політалогія».

В інстытуце падрыхтоўку юрыдычных кадраў ажыццяўляюць 6 доктараў і 38 кандыдатаў юрыдычных навук. Не кожны вуз мае такой мацны прапедавальскі склад па юрыдычным спецыяльнасцям. В БІП сфарміравалася адлічны калектыў прафесіяналаў. К прапедаванню прывлекаюцца вядучыя спецыялісты і лепшыя навучныя кадры нашай рэспублікі. Адукацыйны працэс ажыццяўляюць 1 акадэмік НАН Беларусі, 17 доктараў навук, 79 кандыдатаў навук. В інстытуце працуюць вядомыя вучоныя: акадэмік Е. М. Бабосав, доктара юрыдычных навук С. Ф. Сокол, М. І. Пастухав, В. Ф. Ермолавіч, В. П. Шыенок, доктара эканамічных навук Ю. В. Крыворотыко, доктара філасофскіх навук В. П. Оргіш і Т. М. Тузова, доктара історычных навук С. М. Токць і др.

Сёння в інстытуце адукаецца прыкладна 4,5 тысячы студэнтаў па дзесяці спецыяльнасцям на першай ступені і па тры спецыяльнасцям магістратуры. В аспірантурэ БІП прайшо адукацыю 20 чалавек: 13 аспірантаў і 7 саіскацеляў.

Развіццё краіны трэбуе спецыялістаў якасна новага тыпа: ініцыятыўных, камунікабельных, маючых навыкі деловага агуна, лёгка адаптуіруючыхся к змяненням, маючых працаваць в умовах рыска, спосабных прымаць рашэнні в дынамічнай сітуацыі, дзейнаваць в саответствіі с тактыкай і стратэгіяй развіцця. Отсюда стратэгічная цэль БІП – абееспеченне якаства і даступнасці адукацыі в саответствіі с трэбавааннямі інавацыйнага развіцця эканамікі і савременнымі патрэбамамі агуства.

Абееспеченне якаства касаецца всах аспектаў жыцця інстытута. Ісходзя із гэтага, апрадэлены следуючыя прыорытэтыныя задачы:

- оптымізацыя арганізацыі вучэбнага працэса в саответствіі с савременнымі трэбавааннямі на аснове шырокага прыменення інфармацыйных і телекамунікацыйных тэхналогій;
- введзенне падрыхтоўкі студэнтаў па новым спецыяльнасцям для найбалеа востребаваных атраслей рэальнага сектара эканамікі;
- павышэнне эфэктывнасці навучных ісследаваній;
- савершенстваванне прафесіянальнага ўрвана прафесарска-прапедавальскага складу і павышэнне яго інавацыйнага грамацкасці.

Мы счытаем, што гавяная функцыя савременнага прапедавальца – не проста трансліраваць знанія для пасывнага наапаўнення, а саздаваць сроду адукацыі, в котрай студэнт вовлекаецца в працэс абукацыі, самастааельна ісцет рашэння, аналізуе і далае выводы. Паэтому в дапаўненне к традыцыйным формам занятій

приходят новые, такие как дискуссии, игровые задания, решение кейсов, проблемные занятия.

В XXI веке цифровизация экономики является ключевым трендом развития стран и одновременно становится основой устойчивого роста производства, повышения конкурентоспособности и уровня жизни населения. Она не может не затрагивать и систему образования. Внедрение цифровых технологий, формирование современной цифровой образовательной среды, цифрового инструментария, образовательных технологий удаленного обучения – это те задачи, которые ставит перед собою наш институт.

Для их решения мы создали модульную объектно-ориентированную динамическую учебную среду, функционирующую на базе информационно-коммуникационного ресурса LMS Moodle, – систему дистанционного обучения (СДО). Она обеспечивает доступ к учебным планам и программам дисциплин (модулей), практик, к изданиям электронных библиотечных систем и электронным образовательным ресурсам, обеспечивает фиксацию хода образовательного процесса и результатов освоения образовательных программ, взаимодействие между участниками образовательного процесса. Она позволяет сформировать электронное портфолио студента, в том числе сохранить работы обучающегося, рецензии и оценки на эти работы со стороны любых участников образовательного процесса. Институт стремится перейти на смешанные форматы обучения, когда студенты самостоятельно изучают теорию на платформе, а на занятии ведется живой обмен мнениями, командная работа.

Именно СДО БИП, дополненная платформой Zoom, стала информационно-коммуникационной основой, обеспечившей бесперебойную организацию дистанционного обучения в тяжелые дни ограничений, связанных с пандемией COVID-19.

С целью усиления практико-ориентированного обучения в БИП разработана Концепция практико-ориентированного образования, которая включает:

- привлечение к образовательному процессу, в том числе разработке учебно-программного обеспечения, проведению занятий, заказчиков кадров, ведущих специалистов реального сектора экономики, бизнес-структур, организаций и предприятий;
- мониторинг и анализ проведения учебных и производственных практик с принятием конкретных решений по устранению выявленных недостатков и выработкой действенных предложений по совершенствованию образовательного процесса и организации практического обучения студентов;
- расширение сети филиалов кафедр и базовых организаций для проведения образовательного процесса совместно с организациями – заказчиками кадров.

Институт использует различные формы взаимодействия с заказчиками кадров. Так, к чтению лекций, руководству дипломными и магистерскими работами, участию в ГЭК, руководству практикой привлекаются ведущие специалисты правоохранительных органов, различных учреждений и организаций, таких как: Белорусская

нотаріальная палата, суды агульнай юрысдыкцыі, Эканамічны суд, Следствены камітэт Рэспублікі Беларусь, Нацыянальны цэнтр заканадаўства і прававых ісследованияў, Мінская гарадская коллегія адвакатаў, Галоўнае ўправленне юстыцыі, Мінскі гарадской, Гродненскі і Могілеўскі абласныя ісполнительныя камітэты, Міністэрства юстыцыі Рэспублікі Беларусь і другія.

Ужэ некалькі лет рэалізуецца праект «Прыгласены прафесар», у рамках якога арганізуюцца лекцыі спецыялістаў-практыкаў, у тым ліку прапедавателёў із-за рубяжа, праводзяцца ўчебныя і наўчно-практычныя семінары. У гэтай праграме прынялі ўчастак начальнік галоўнага ўправлення юстыцыі Мінскага гарадскога ісполнительнага камітэта І. А. Плышэўскі, адвакат Могілеўскага абласнага коллегія адвакатаў П. М. Умарова. На кафедре міжнароднага права дыпламатычнае і консульскае право прапедае прафесіянальны дыпламат, многа лет работавшы ў структурах МІД, кандыдат юрыдычных наўк А. В. Вялічовскі. Для студэнтаў 3 курса спецыяльнасці «Міжнароднае право» было арганізавана членне лекцый па дысцыпліне «Міжнароднае інвэстыцыйнае право» прапедавателем універсітэта г. Ніцца (Францыя) Бенжаменом Тэрадам.

У учебны працэс актывна введраюцца практыка-арыентаваныя формы і метады аўчэння: праводзяцца семінарскія заняткі с пасащэннем судэбных засаданій па темам ізучаемых дысцыплін, брэйн-рынгі, ролевыя ігры і др. Так, на базе Гродненскага філіала праводзяцца выездныя засаданія суда па хазяйственым і гражданскім дэлам, на котрых прысутствуюць студэнты філіала для палучэння практычных наўкоў работы. С гэтай же цэлю ў галоўным інстытуце і філіалах ужэ болюе дэсяці лет дэіствуюць учебна-практычныя лабараторыі «Юрыдычная клініка».

За паледныя гады мы расшырылі перачэнь доўгасрочных дагавораў с арганізацыямі, явялючыміся базама практыкі, сроді котрых суды агульнай юрысдыкцыі, пракуратура, Следствены камітэт, Нацыянальная акадэмія наўк Рэспублікі Беларусь, Наўчно-культурнае ўчреждэнне «Евразійскае Партнерства» і др. У настаящэе врэмя дэіствуе болюе 30 такіх дагавораў.

Хотя ў інстытуце как негосударственном ўчреждэнні аўчэнавання аўсутствуе працэдура распрэдэлення, тем не менее мы аказываем содэіствіе выпускнікам ў трудоўстройстве. С гэтай цэлю мы арганізавываем встрычы с патэнцыяльнымі работадатэляма, заклочаем дагаворы о сотруднічестве, направиаем студэнтаў на прайзводственную практыку, а такжэ распространяем інформачію о спецыяльнасчах і направианях подготавкі ў арганізацыях і ведомствах.

Выпускнікі трудоўстрайваюцца ў органы внуртренних дэл, суды, комерчэскія арганізацыі, банковскія структуры, інсפעкцыі Міністэрства па налагам і сбрам для работы па спецыяльнасці.

Сроді нашых выпускнікоў мэр Мінска В. Е. Кухарэв, замесцітэль Міністра юстыцыі Рэспублікі Беларусь С. В. Задыран, прэсэдатель Государственного камітэта судэбных экспертыз Рэспублікі Беларусь, генерал-майор юстыцыі А. А. Волков,

начальник управления Следственного комитета по Витебской области П. В. Игнатов, генеральный консул Посольства Республики Беларусь в Объединенных Арабских Эмиратах И. Н. Бондарев и др. Более половины сотрудников прокуратуры и судейского корпуса Могилевской области – это тоже наши выпускники.

Важное место в деятельности любого учреждения высшего образования занимают научные исследования его сотрудников. Мы определили механизмы достижения устойчивого развития научной и инновационной деятельности института, интеграции образования и науки, среди которых:

- развитие научно-публикационной активности профессорско-преподавательского состава, размещение научных трудов в рецензируемых научных изданиях и международных репозиториях;
- обеспечение внедрения результатов научных исследований в производство и образовательный процесс;
- разработка мер по стимулированию подготовки кандидатских и докторских диссертаций;
- привлечение студенческой молодежи к научным исследованиям и совершенствование деятельности студенческих научно-исследовательских лабораторий;
- обеспечение доступа ППС и студентов к информации о научных, научно-методических и научно-практических мероприятиях, проводимых в стране и за рубежом, и др.

Научные исследования ведутся по направлениям в области права, экономики, психологии, философии, истории, языкознания, информационных технологий. В последние годы на кафедрах выполнялось 19 научно-исследовательских тем фундаментального и прикладного характера.

Институт участвует в выполнении задания «Совершенствование законодательства в сфере защиты прав и интересов детей, оставшихся без попечения родителей, в современных условиях белорусского общества (с учетом европейского опыта)», которое включено в Государственную программу научных исследований «Экономика и гуманитарное развитие белорусского общества». Полученные в рамках исследования результаты могут быть использованы в правотворческой и правоприменительной деятельности, а также в образовательном процессе.

В течение последних пяти лет сотрудниками института защищено 6 диссертаций (5 кандидатских, 1 докторская). Над диссертационными исследованиями в настоящее время работает 15 человек, в том числе на соискание ученой степени кандидата наук – 13, доктора наук – 2.

За прошедшую пятилетку сотрудниками института подготовлено и издано более 2800 материалов, среди которых 47 монографий; 45 сборников научных трудов и материалов конференций; 41 наименование учебников, учебных пособий, курсов лекций, более 2500 научных статей и тезисов докладов. В 2018 году доцент Могилевского филиала БИП Ю. А. Матвейчев за публикацию двух монографий («Международная правовая помощь по уголовным

делам» и «Теоретические, правовые и организационные основы расследования уголовных дел следственно-оперативными группами») был награжден Дипломом Лауреата и Дипломом II степени на международном конкурсе на лучшую научную книгу, который проводила Академия управления МВД России.

Издаваемый с сентября 2005 года научно-практический и информационно-методический журнал «Сацыяльна-эканамічныя і прававыя даследаванні» включен в перечень научных изданий ВАК Республики Беларусь, определенных для публикации результатов диссертационных исследований по праву и экономике.

Эффективность научно-исследовательской работы профессорско-преподавательского состава института определяется внедрением научных разработок. За 5 лет в образовательный процесс внедрено 267 результатов научных исследований.

Только в течение 2019 года в головном институте и филиалах проведено свыше 50 научных конференций, семинаров, «круглых столов», из них 4 – международных, по материалам которых издано 3 сборника.

В БИП функционирует научно-педагогическая школа под руководством доктора юридических наук, профессора С. Ф. Сокола «История политических и правовых учений в Беларуси». С. Ф. Сокол – автор свыше 160 научных работ (монографии, энциклопедические издания, учебные и учебно-методические пособия, научные статьи). Под его руководством защищено 12 кандидатских диссертаций.

В 2018 году в институте создан Местный фонд поддержки юридического образования и науки имени С. Ф. Сокола. Из средств фонда ежегодно поощряются студенты и преподаватели за высокие показатели в учебе и успехи в научно-исследовательской деятельности.

Для привлечения студенчества к научно-исследовательской работе в институте работают 9 студенческих научно-исследовательских лабораторий, 13 научных кружков и 3 дискуссионных клуба. С 2017 года мы проводим конкурсы на «Лучшую студенческую научно-исследовательскую лабораторию». Студенческая научно-исследовательская лаборатория «Интеллектуал» экономико-правового факультета (научный руководитель Ю. С. Миловзорова) принимает участие в межвузовских и республиканских конкурсах СНИЛ. В 2017 году эта лаборатория награждена Дипломом за III место в конкурсе «Лучшая СНИЛ в области права» Белорусского государственного университета, а в 2019 году – Дипломом за I место в конкурсе «Лучшая СНИЛ в области права» Белорусского государственного экономического университета.

Важным показателем реализации научно-исследовательской работы студентов является их участие в научных и научно-практических конференциях, выступление с докладами, публикация научных статей и тезисов. Так, за последние 5 лет студентами опубликовано 1819 статей и тезисов, сделано более 3700 докладов на конференциях, в том числе свыше 1000 – на международных.

Стали ежегодными такие мероприятия, как Международная научно-практическая конференция профессорско-преподавательского состава, аспирантов, магистрантов и студентов «Актуальные проблемы правовых, экономических и гуманитарных наук», Международная научно-практическая конференция «Принеманские научные чтения», Коложские открытые областные научно-образовательные чтения, Студенческая научная конференция «Шаг в науку» и др.

Ежегодно проводятся конкурсы БИП на лучшую научную работу студентов, лучшие из которых направляются на Республиканский конкурс научных работ студентов УВО Республики Беларусь. По итогам Республиканского конкурса за последние пять лет 50 работ удостоены призовых категорий (3 работам присуждена 1-я категория, 15–2-я категория, 32–3-я категория).

Студенты факультета международного права принимают активное участие в международных конкурсах и олимпиадах. В феврале 2020 г. по результатам выступления в национальном отборочном этапе международного конкурса по международному публичному праву имени Филлипа Джессопа команда нашего института получила награду SORAINEN Premier Award, а также была приглашена в США и удостоена чести представлять Республику Беларусь на выставочных раундах в Вашингтоне.

За последние годы институт активно включился в международную деятельность. Значительно возросло количество прямых межвузовских соглашений. Только с 2016 по 2019 год заключено 25 новых договоров, из 30 действующих соглашений о сотрудничестве в образовательной и научной сферах с университетами России, Украины, Литвы, Латвии и Польши и др. соглашение о реализации совместных образовательных программ заключено со Смоленским филиалом Российской академии народного хозяйства и государственной службы при Президенте Российской Федерации, Высшей школой экономики в Белостоке (Польша), Учебно-научным институтом права имени И. Малиновского (Киев, Украина), Национальным университетом «Острожская академия» (Острог, Украина), Государственным образовательным учреждением высшего образования Московской области «Государственный гуманитарно-технологический университет» (Российская Федерация), Клайпедским университетом (Литва), Высшей школой в Гданьске (Польша).

Учитывая особую социальную значимость профессий (юриста, психолога, политолога, экономиста), которые получают наши студенты, в институте уделяется особое внимание созданию условий для формирования у них активной гражданской позиции, чувства гражданского и профессионального долга, духовно-нравственных ценностей. Поэтому большое внимание уделяется созданию условий для включения студентов в социально значимую профессионально-ориентированную деятельность, охватывающую в процессе обучения и воспитания студентов, ППС и сотрудников вуза.

В институте активно развивается студенческое самоуправление, в структуру которого входят Студенческий совет института, студенческий совет по качеству образования, молодежные организации, волонтерское движение. В рамках школы студенческого актива «Лидер» проводятся семинары, ведется обучение студентов навыкам организаторской работы, коммуникации.

15 ноября 2019 года в институте состоялась встреча с Министром образования Республики Беларусь Игорем Васильевичем Карпенко. Встреча прошла в формате открытого диалога, в котором приняли участие студенческий актив, лидеры органов студенческого самоуправления головного института, Гродненского и Могилевского филиалов.

Почти 20 лет работает в институте студенческий клуб «Луч Фемиды», который стал центром всех начинаний студентов, досуговых мероприятий, проектной деятельности. Участники коллективов и студенческих проектов являются лауреатами и дипломантами городских, республиканских и международных фестивалей и конкурсов.

Студенты института принимают активное участие в различных проектах, гражданско-патриотических акциях. Так, наши студенты выступили инициаторами установления памятного знака в честь сестры милосердия Первой мировой войны Риммы Ивановой на месте ее гибели в деревне Мокрая Дубрава (Пинский район), награжденной посмертно офицерским орденом Святого Георгия IV степени. Больше никто из женщин России за 150 лет существования ордена такой чести не удостоивался.

Установка памятника – это часть проекта «Героев помним имена», который стал финалистом республиканского молодежного проекта «100 идей для Беларуси – 2013».

Студенты и преподаватели института проводят акции по поддержанию порядка в парке и усадьбе, построенной в неоготическом стиле Яном Бохвицем, офицером гусарского полка, участником Крымской войны и восстания К. Калиновского (пос. Павлиново Барановичского района). Ежегодно участвуем в акции «Память жива» по восстановлению памятников участникам Второй мировой войны в Пуховичском районе.

Почти 20 лет студенты и преподаватели участвуют в акции «Ожерелье доброты» в рамках студенческого проекта «Сердечность» по оказании благотворительной помощи воспитанникам вспомогательной школы-интерната г.п. Бегомль.

Студенты института участвуют в волонтерском движении. Создано волонтерское объединение «Гелиос», координирующее волонтерские инициативы: посещения домов престарелых и других социальных объектов, участие в республиканских акциях. В БИП действует штаб трудовых дел, который в рамках трудового семестра формирует студенческие отряды.

Усилия, предпринятые коллективом института, позволили нам значительно улучшить свои позиции в рейтинге Webometrics, в котором участвует свыше 28 000 образовательных учреждений

мира, в том числе 57 от Республики Беларусь (51 учреждение высшего образования и 6 иных образовательных учреждений). Если в 2014 году институт занимал 52-е место среди УВО Республики Беларусь, то в начале 2020 года мы заняли 15-е место.

Таким образом, сохраняя лучшие традиции, БИП – Институт правоведения стремится соответствовать требованиям современного общества. Сегодня экономика основывается прежде всего на знании. В XXI веке тот, кто сможет управлять знанием, будет иметь значительные преимущества. Понимая это, мы делаем все, чтобы подготовленные в нашем институте специалисты оказывали позитивное влияние на развитие экономики и социальной сферы Беларуси.

Уважаемые преподаватели, аспиранты, студенты и выпускники Белорусского института правоведения!

От имени коллегии Министерства юстиции Республики Беларусь и от себя лично сердечно поздравляю со знаменательной датой – 30-летним юбилеем вашего учебного заведения.

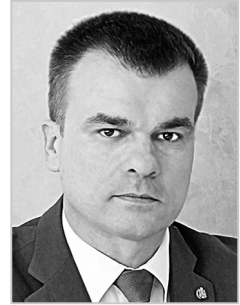
Биография Белорусского института правоведения еще активно пишется, но уже состоит из множества событий, каждое из которых имеет важное значение. С момента образования в 1990 году Минской высшей юридической школы Союза юристов БССР прошло 30 лет, и за эти годы данное учреждение преобразовалось в Белорусский институт правоведения, открылись филиалы в регионах нашей страны, появлялись новые факультеты и учебные лаборатории, совершенствовалась организационная инфраструктура вуза, развивался кадровый потенциал учебного заведения. Вы шагали в ногу со временем, и на всех этапах развития вуз выполнял главное предназначение – подготовку квалифицированных кадров.

Во многом благодаря огромной работоспособности, энтузиазму и поистине неиссякаемой творческой энергии руководства вуза, профессорско-преподавательского состава института, учебное заведение высоко держит планку.

Верность традициям, умение откликаться на веяния времени и работать на перспективу позволяют Белорусскому институту правоведения задавать и сохранять высокие стандарты высшего образования. За годы своей деятельности ваш институт вооружил знаниями и дал путевку в жизнь тысячам своих выпускников, которые работают сегодня в разных уголках нашей Беларуси и за рубежом.

Особенно отрадно сегодня отмечать успехи Белорусского института правоведения, который стал Alma Mater и для ряда сотрудников Министерства юстиции, а также руководителей и специалистов в органах законодательной и исполнительной власти, профессионалов, успешно работающих в различных сферах, в том числе юстиции, адвокатуре, нотариате.

Желаю Белорусскому институту правоведения долгой истории и крепких традиций, а коллективу преподавателей, аспирантам, студентам и выпускникам – доброго здоровья, новых творческих свершений, удачи и профессиональных успехов!



*С уважением,
Министр юстиции
Республики Беларусь
О. Л. Слижевский*

**Уважаемые преподаватели, сотрудники,
студенты и выпускники Частного учреждения образования
«БИП – Институт правоведения»!**



Поздравляю вас со знаменательной датой – 30-летием со дня основания Белорусского института правоведения!

БИП по праву сегодня может гордиться своими достижениями. Институт занимает достойное место среди учреждений высшего образования страны.

За относительно небольшой период времени БИП и его филиалы подготовили более 30 тысяч высококвалифицированных специалистов в области права, экономики, политологии, психологии.

В числе выпускников вуза – известные юристы, общественные и государственные деятели, судьи, работники правоохранительных органов, юстиции, руководители предприятий и организаций, которые внесли и продолжают вносить достойный вклад в созидание нашего Отечества.

Институт отличает высокий уровень преподавания и методической работы, активная гражданская позиция, успешная научная деятельность, обширные международные связи. Это результат кропотливого труда профессорско-преподавательского состава и сотрудников института, которые искренне преданы своему делу.

Благодаря кадровому потенциалу, накопленному опыту, поиску инноваций, социальной поддержке молодежи, БИП успешно решает главную задачу – подготовку высококвалифицированных специалистов, настоящих граждан своей страны.

Желаю коллективу БИП крепкого здоровья, счастья, благополучия, новых творческих успехов, педагогических находок и открытий!

*Министр образования
Республики Беларусь
И.В. Карпенко*

Дорогие друзья!

От имени общественного объединения «Белорусский республиканский союз юристов» и от себя лично поздравляю вас с 30-летием со дня образования Белорусского института правоведения!

Развитие юриспруденции как науки является одним из основополагающих направлений деятельности Союза юристов с момента его создания. Исторически верным шагом стало то, что наше общественное объединение выступило учредителем правового института, который сегодня занимает достойное место среди центров высшего юридического образования в Беларуси.

Неоценим вклад в становление и развитие института его основателя – профессора Степана Федоровича Сокола. Его активная гражданская позиция и грамотный подход, традиции, которые им закладывались, разработанные им стратегии и внедряемые новаторские идеи позволили институту стать ведущим учреждением образования.

Профессия юриста не просто трудоемкая и кропотливая, она требует огромных знаний и широчайшего кругозора. Благодаря богатому опыту и профессионализму профессорско-преподавательского состава из стен вашего учреждения ежегодно выходят высококвалифицированные юристы, востребованные на рынке труда.

Уверен, что и впредь вы будете демонстрировать высокие стандарты образования. А целеустремленность, самоотдача и чувство ответственности каждого приумножат славу Белорусского института правоведения.

Желаю институту и в будущем сохранить достигнутый уровень, а всем сотрудникам учреждения крепкого здоровья, вдохновения, неиссякаемой энергии и успехов.



*С уважением,
Заместитель Председателя Палаты представителей
Национального собрания Республики Беларусь,
Председатель Союза юристов В. В. Мицкевич*

Уважаемые коллеги, студенты, аспиранты и выпускники!

Поздравляем вас со знаменательной датой – 30-летием со дня основания Частного учреждения образования «БІП – Институт правоведения»!

За три десятилетия наш институт прошел непростой путь становления и внес весомый вклад в развитие юридической науки и образования страны, подготовил тысячи специалистов, которые уже на практике доказали свой профессионализм и пользуются заслуженным авторитетом и уважением.

Сегодня, в эпоху глобальных перемен и инноваций, подготовка соответствующих современным реалиям и потребностям специалистов имеет первостепенное значение и выходит на новый уровень. Коллектив института непрерывно работает над повышением качества учебно-воспитательного процесса, находится в постоянном творческом поиске и в тесном взаимодействии с учебными и научно-исследовательскими учреждениями нашей страны и зарубежья. Результатом подобного конструктивного диалога является соответствие уровня подготовки выпускников требованиям мировой системы образования.

Сегодня «БІП – Институт правоведения» может гордиться высококвалифицированными преподавателями, которые широко используют современные образовательные технологии, инновационные образовательные программы, развивают науку, успешно взаимодействуют с международным научным сообществом.

Развивая концепцию инновационного развития, осуществляя плодотворную научно-исследовательскую деятельность, институт уверенно движется в будущее, создает условия и возможности для творческого поиска, повышения профессионализма, осуществления смелых идей и планов. Верность традициям, умение откликаться на веяние времени и работать на перспективу позволяют институту приумножать славные традиции отечественной высшей школы.

Выражаем особую признательность учредителям института, доктору юридических наук, профессору Степану Федоровичу Соколу за вклад в становление и развитие нашего института, юридической науки и образования, формирование корпоративного духа, поддержку молодых ученых и студенческой молодежи.

Без сомнения, доброе имя нашего института сложилось благодаря самоотверженному и плодотворному труду всего коллектива. Преподавателей и сотрудников отличает верность традициям, высокий профессионализм, творческий подход к делу и смелое новаторство. Уверены, что, обладая прекрасным потенциалом, мы способны сохранить все лучшее и значительно приумножить наши достижения!

От всего коллектива Гродненского филиала Частного учреждения образования «БІП – Институт правоведения» желаем нашему институту достичь еще больших высот и процветания! Коллегам, преподавателям, сотрудникам успехов в подготовке и воспитании высококвалифицированных специалистов, новых творческих и научных достижений в нашем важном деле, здоровья, счастья и жизненного благополучия!

*Коллектив Гродненского филиала
«БІП – Институт правоведения»*

Сердечно поздравляем руководство, профессорско-преподавательский состав, ветеранов, студентов, аспирантов и выпускников Частного учреждения образования «БИП – Институт правоведения» со славной юбилейной датой – 30-летием со дня основания!

Эта знаменательная дата – символ глубины и зрелости института, преодолевшего качественные ступени роста, перешагнувшего региональные границы и вставшего в один ряд с ведущими учреждениями высшего образования.

С каждым годом совершенствуется образовательный процесс, внедряются инновационные формы и методы практикоориентированного обучения, открываются новые специальности, повышается уровень учебно-методической и воспитательной работы, ведутся научные исследования, развиваются международные связи.

Одно из приоритетных направлений в работе института – разработка и реализация совместных проектов в образовательной, научной, культурной сферах с ведущими учреждениями высшего образования Республики Польша, Российской Федерации и Украины.

За годы плодотворной деятельности гордостью БИП стали десятки тысяч выпускников, подтвердивших высокий уровень теоретической подготовки блестящими достижениями в профессиональной деятельности. Сегодня это талантливые руководители, высококвалифицированные специалисты-практики, ученые, педагоги в масштабах региона, страны и за ее пределами.

Не меньшую гордость институт испытывает за своих талантливых студентов. Они достойно представляют институт на различного рода конкурсах, фестивалях, универсиадах, становятся стипендиатами специального фонда Президента Республики Беларусь по социальной поддержке одаренных учащихся и студентов, фонда поддержки юридического образования и науки им. профессора С. Ф. Сокола, победителями и призерами ежегодного Республиканского конкурса научных работ студентов, дипломантами конференций различного уровня.

Уверены, что и впредь наш институт будет воспитывать в новых поколениях студентов самые лучшие профессиональные и духовно-нравственные качества.

Особую признательность и благодарность выражаем Степану Федоровичу Соколу, доктору юридических наук, профессору, учредителю института за высочайший профессионализм, организаторский талант, безграничную преданность любимому делу и его личный вклад в создание и развитие института.

Пусть эта значимая дата станет еще одним импульсом вперед на пути реализации смелых проектов и новых открытий.

*С уважением,
дирекция, профессорско-
преподавательский состав,
студенты Могилевского филиала
«БИП – Институт правоведения»*

В. П. Оргиш

ДРЕВНЕГРЕЧЕСКАЯ МЫСЛЬ КАК ФАКТОР СТАНОВЛЕНИЯ РЕЛИГИИ ЕВАНГЕЛИЙ



Оргиш Вячеслав Петрович – профессор кафедры философии и политологии факультета международного права и юридической психологии Частного учреждения образования «БИП – Институт правоведения», доктор философских наук. Область научных интересов – философия, теория политики, религиоведение.

Предметное содержание статьи образует идея о том, что христианская ментальность начинала с движения в терминах и слоях сознания, которые сформировались в духовном опыте греков. Как и моральные интуиции еврейских пророков, этот опыт служил для христианства своего рода естественной установкой, предписывал, как представлять мир.

В качестве руководящего методологического ориентира сформулирован тезис о том, что в интеллектуальной культуре Древней Греции совершилась работа, благодаря которой христианская религия нашла ряд существенных для себя идейных, нравственных интенций.

Показано, почему эллинские духовные символы стали выступать в качестве эталона, которым измерялась и устанавливалась значимость прошлого и будущего. Продолжение и радикальное углубление этой символики европейское развитие осуществило в рамках подхватившего эстафету греческой духовности христианства.

Результаты исследования будут полезны при подготовке обобщающих трудов по истории европейских религиозных и культурных процессов, истории философии, культурологии, а также в вузовском преподавании сравнительного религиоведения.

Таким образом, несмотря на очевидную историческую связь религии Евангелий с иудейским монотеизмом важнейшие сущностные характеристики христианства (связь человека с трансцендентным личным Богом и определяемая этой связью безусловная нравственная ценность человеческой личности) стали логическим завершением античных поисков абсолютного в земном.

Ключевые слова: Евангелия, Логос, Боговоплощение, Иисус Христос, платонизм, стоицизм, Филон Александрийский, иудаизм, христианство.

Введение

Европейский социокультурный комплекс, в границах которого формируются многие важнейшие общественно-политические и духовные события Новейшей истории, своими корнями связан с христианской традицией, поддерживаемыми ею жизненными смыслами. Чтобы хорошо понимать европейский культурный процесс и успешно участвовать в нем, надо знать генезис того идейно-нравственного субстрата, которым вот уже многие столетия питается духовная атмосфера Европы.

В связи с этим принципиальное значение имеет тезис о том, что в духовном опыте античного мира, прежде всего Древней Греции, совершилась работа, благодаря которой европейское мышление обрело общие понятия, а христианская религия нашла ряд существенных для себя идейных установок.

**В ДУХОВНОМ ОПЫТЕ
АНТИЧНОГО МИРА СО-
ВЕРШИЛАСЬ РАБОТА,
БЛАГОДАРЯ КОТОРОЙ
ЕВРОПЕЙСКОЕ МЫШ-
ЛЕНИЕ ОБРЕЛО ОБЩИЕ
ПОНЯТИЯ, А ХРИСТИ-
АНСКАЯ РЕЛИГИЯ НА-
ШЛА РЯД СУЩЕСТВЕН-
НЫХ ДЛЯ СЕБЯ ИДЕЙНЫХ
УСТАНОВОК**

Основная часть

Иными словами, путь христианства начинался не только в Иерусалиме. Непосредственное образование его как общины верующих в Христа состояло в отделении Евангелия от иудейской церкви и перерастании сектантского движения в мировую религию на греко-римской почве. В этом отношении возводимое к Иисусу Христу Евангелие, как и повествующие о его жизни и учении книги Нового Завета, древнейшая апокрифическая литература, не могли избежать греческого влияния. По крайней мере, мнение о том, что они «в глубине своей не тронуты эллинским духом» (А. Гарнак)¹, отнюдь не бесспорно. Роль Афин в культурно-историческом генезисе христианства по меньшей мере столь же значительна, как и роль Иерусалима.

Даже с богословской точки зрения, опирающейся на концепт Логоса-Христа, нельзя не признать, что воплотившийся логос был тем же логосом, действовавшим в структурах человеческого существования до христианства. А. Гарнак, замечает в данной связи П. Тиллих, не уяснил того, что «греческая мысль экзистенциально касается вечного, в котором она ищет вечную истину и вечную жизнь»².

Другими словами, тезис о том, будто эллинизация христианства была интеллектуалистическим замутнением новозаветного благовестия, не убедителен. Согласие с ним потребовало бы признать, что формативные принципы христианского комплекса вышли исключительно из иудейства, а это противоречит и логике исторических фактов, и духу самой этой религии. Евангелие изначально было в определенной мере эллинизированным явлением

¹ Гарнак А. История догматов. С. 227.

² Tillich P. Systematic theology. Vol. 2. P. 287.

эллинистической эпохи. То, что случилось в пределах описываемой в Евангелиях истории, явилось результатом поисков ответа на вопросы, которые волновали весь античный мир, а не только иудеев. Идеи, предварившие евангельский момент, бродили во всей умственной и политической жизни греко-римского мира.

Объединение античных народов под началом римской власти, развившей и закрепившей выдвинутые еще панэллинизмом тенденции, было основным политическим фактом, в контексте которого появилась новая религия. Национальный патриотизм, поддерживавший приверженность человека к национальным культам, постепенно ослаб, а затем и вовсе исчез, уступив место потребности в такой религии, которая была бы ориентирована на человека вообще, без оглядки на его национальную принадлежность. Человек как таковой, космополит нуждался в соответствующем образе божества как такового.

Наряду с политическими реалиями Римской империи фундаментальной предпосылкой новой религии были идейные течения античности. Интеллектуальная ситуация, в которой появился Новый Завет, подготовлялась скептицизмом и метафизикой греческих философов.

Появление и широкое распространение скептических умопостроений было негативной реакцией субъективного разума на безуспешность усилий понять мир на основе объективных и рациональных схем.

Подрывая мифологическую картину мира, греческое мышление уже во времена Сократа и софистов произвело небывалую прежде девальвацию всех внутренних убеждений. Основной смысл скептической методологии философствования состоял в установке на отказ от догматической, слепой веры в истинность очевидного, на ревизию традиционных основоположений религии и философии.

Скептически ориентированные философы учили, что мир хаотичен и бессмыслен и напрасно пытаться устанавливать в нем порядок и смысл, отыскивать ценности. Скептический дух, проникший в греческую ментальность, проделал огромную деструктивную работу в отношении большинства устоявшихся понятий.

Оказав губительное влияние на классические структуры мировосприятия, скептическая мысль освободила дух античного человека для работы по пересмотру прежних ориентиров, норм, привычек. Ее усилиями они свелись на нет, все эмпирически наличное было релятивизировано и не осталось ничего, что могло бы служить незыблемой точкой опоры. В результате сущее лишилось своей позитивности. Скептицизм постепенно вытравил позитивное отношение к чувственно реализуемым потребностям и побудил задуматься о надмирных сущностях.

Неверие в бытие, отказ от каких бы то ни было жизненных идеалов, недоверие к рациональным путям познания, сомнение в возможности выхода из тупика отчаяния и упадка рождало жажду религиозного разрешения назревших проблем.

С точки зрения влияния на христианство наиболее существенным направлением философского развития античности была платоновская метафизическая традиция, ко времени появления Нового завета ставшая едва ли не самой популярной схемой мироотношения.

Платон, сформулировав положение о безусловной, непреходящей ценности идеального и ничтожности материального, связал смысл человеческой жизни с разысканием сущностных содержаний мира – идей. Последние образуют духовно-божественную сферу, стремление к максимальному участию в которой, по его мнению, составляет самую главную, самую важную задачу человеческого существования.

Со своим философским кредо платонизм обращался в первую очередь к тем, кто был в силах порвать обволакивающую плену привычного образа жизни и принять тезис о том, что философствование есть движение в направлении смерти или выход за пределы видимого существования и восхождение в сферу, окутанную покрывалом неизвестности.

Христианство отнеслось к мыслям Платона с явным сочувствием. Новозаветная проповедь – это в известном смысле парафраза платоновской мысли, советующей сконцентрироваться на приобретении вечного, т.е. того, что «не от мира сего». Как и у Платона, мир в христианстве не может быть выведен из самого себя, доверие к чувственным данным, к показаниям опыта принимает минимальный характер, безусловным признается все «потустороннее».

Общее ощущение отсутствия опоры существования в потустороннем, стоящее за всей платоновской традицией и в значительной мере питавшее позднюю античность, христианство впервые в истории европейской культуры осознало систематически и зафиксировало в своих идейно-догматических построениях. Отчуждение сущности мира и человека от их эмпирической природы, столь явно и энергично предпринятое христианством, было развитием и предельным завершением того, что уже открылось в платонизме.

На принципиальную зависимость христианства от метафизических решений платонизма указывал один из самых проницательных аналитиков XX в. М. Хайдеггер. Истолковывая в этом плане Ф. Ницше, он присоединился к ницшеанскому усмотрению истоков христианства, свойственного ему догматического мышления в философии Платона. «Под введением «истинного мира» в противовес миру становления как всего лишь кажущемуся миру, – писал М. Хайдеггер, – Ницше имеет в виду метафизику Платона и, вслед за ней, всю дальнейшую метафизику, которую он понимает как «платонизм». Последний он мыслит как «учение о двух мирах»: над здешним, изменчивым и чувственно доступным миром располагается сверхчувственный, неизменный потусторонний мир. Второй постоянно пребывающий, «сущий» и тем самым истинный, первый – кажущийся мир. Соответственно проводится отождествление «истины» и «бытия». Поскольку христианство

учит, что этот мир как юдоль скорби есть лишь временный переход к потустороннему, вечному блаженству, Ницше находит возможным понимать христианство (Christentum) в целом как платонизм (т.е. учение о двух мирах) для народа»¹.

Таким образом, платоновская линия в философии дала христианству ряд существенных для него идейных проекций. К ним относится, прежде всего, мысль Платона о том, что наличествует особая, превышающая эмпирическую жизнь сверхчувственная сфера, представления о которой в христианстве развились до суждений о сверхъестественном аспекте бытия, о трансцендентной реальности, предельно удаленной от всего земного и являющейся «местом» обитания божества.

Непосредственным источником многих элементов христианского идейного комплекса была эллинистическая мысль, представленная, в частности, стоиками, которые в конце древнего мира играли весьма заметную роль. Христианство заимствовало из этого умственного течения поздней античности несколько идей. Первейшая из них – идея логоса. Стоики видели в нем универсальную силу, проникающую каждую частичку космической тотальности. В этом качестве логос понимался как закон природы, движущий ее части, созидающий все ее элементы. Затем он трактовался как нравственный императив, внутренне присущий каждому отдельному сознанию. Наконец, логос понимался как индивидуальный разум, служащий основой ментальных возможностей человека, его познавательной деятельности. Считалось, что благодаря индивидуальному логосу человек в состоянии постигать окружающий его мир, открывать в нем «большой» Логос.

Стоики (особенно поздние) учили, что каждый человек ввиду своей приобщенности к единому Логосу является членом «единого тела», участником универсальной космической общины, обнимающей весь божественный и человеческий мир.

Идеей абстрактного равенства, как и максимой, предписывающей терпеливо принимать судьбу, воспользовалось христианство, добавив к ним мысль о том, что все люди – чада Божии и находятся под попечительством Создателя.

Переход от Ветхого завета к Новому составил содержание так называемого межзаветного периода, имевшего место в эллинистическую эпоху, когда разнородный иудейско-дохристианский материал, разнообразные идеи и отношения греко-римского происхождения тем или иным образом сближались, наполнялись смысловым единством, срастались с мыслями и чувствами действующих лиц евангельской истории, переживались и интерпретировались апостолами и новозаветными авторами.

При этом основная проблема религиозного мышления заключалась в том, как установить связь, отношения между абсолютно универсальным и запредельным богом и подчиненной ему реальностью. Самой близкой и понятной была идея посредничества.

¹ Хайдеггер М. Европейский нигилизм. С. 57.

Главным среди посредников оказался стоико-философский логос, возникший из слияния аллегорически и рационалистически понятых еврейских преданий с греческой философией. Это слияние определенно наметилось в трудах крупнейшего иудейско-эллинистического мыслителя Филона Александрийского (ок. 25 до н.э. – 50 н.э.). Александриец учил, что поначалу Творец создал умопостигаемую модель мира, состоящую из идей – прообразов будущего сущего. Этот платонизм философ дополнил учением о Логосе. Сочинения Филона уже содержали многие представления христианской религии. Недоставало, однако, слияния воплощенного божественного Логоса с конкретной личностью и крестной жертвы ее во имя спасения грешного человечества.

Итак, евангельская мысль – это иудейская религиозная мысль, но, несомненно, претерпевшая существенную эволюцию, столкнувшаяся с эллинистическими веяниями. Помимо имманентных определений («Мессия», «Сын Человеческий»), Евангелия придали Иисусу еще одну характеристику – метафизическую.

Ключевой фигурой иудейских представлений в межзаветный период был Мессия. По мере приближения ко времени евангельских событий он все чаще виделся в образе «человека с неба».

Мессия представлялся то могущественным, мудрым и праведным царем, то небесным богоподобным существом. В некоторых случаях его изображали борющимся, страдающим и погибающим в схватке со злом.

Евангельская история никогда не обмолвится нам о том, кем был Иисус. Но она позволяет понять, каков характер сознания, в котором была дана личность основателя христианства, каковы интенции, актуализировавшие религию Евангелий как объективную реальность. Исследователь всегда имеет дело не с чистыми фактами, а с некоторой феноменальной данностью. Это значит, что, во-первых, Иисус изначально нес на себе вуалирующую и формирующую печать культурно-исторической среды как некоторого интенционального коррелята сознания, во-вторых, эта среда, уже ориентированная в отношении определенных сознаваемых людьми идей и представлений, дала импульс порождающей легенде коллективной веры, которая соткала многие канонические черты Иисуса. Оценивая под таким углом зрения подлинность Евангелия от Матфея, немецкий теолог и философ Д. Штраус писал: «Мы имеем только основание допустить, что мы найдем в нем образ Христа в самой древней его форме, и при этом такой, какой жил в сознании первых христиан»¹. Иначе говоря, как участник и главное действующее лицо проповедей в Галилее и Иерусалиме, споров с фарисеями и книжниками, голгофской трагедии и других

ЕВАНГЕЛЬСКАЯ МЫСЛЬ – ЭТО ИУДЕЙСКАЯ РЕЛИГИОЗНАЯ МЫСЛЬ, НО, НЕСОМНЕННО, ПРЕТЕРПЕВШАЯ СУЩЕСТВЕННУЮ ЭВОЛЮЦИЮ, СТОЛКНУВШАЯСЯ С ЭЛЛИНИСТИЧЕСКИМИ ВЕЯНИЯМИ

¹ Штраус Д. Ф. Жизнь Иисуса.

евангельских событий Иисус существовал. Но существовали также известные мессианские идеалы и чаяния, творческая мощь которых нуждалась в конкретизации и персонификации. Синоптические Евангелия, написанные сторонниками мессианского движения, увидевшими в человеке Иисусе свершение своих ожиданий, как раз и представляли такую конкретизацию и персонификацию. Заложённая в них образная структура явила ту самую синкретическую точку в сознании эллинистической эпохи, которая и стала отправной в активном развертывании нового религиозного смысла. В этом плане исходный момент новой религии не история Иисуса, а ее «сознательное» выражение, объективация посредством агиографического, христологического творчества.

Наряду с эпитетами «Мессия», «Учитель», «Сын Человеческий» и др. Евангелия наделили Иисуса сверхэмпирическими чертами, что вполне соответствовало логике осмысления «царства не от мира сего», носителем которого он представлялся. Эта метафизическая характеристика, требовавшая эллинистической смелости ума, достигшей высшей отметки в Четвертом Евангелии, заключалась в усмотрении евангелистами сыновнего отношения Иисуса к Богу, который в откровении своем сообщает о Христе: «Сей есть Сын Мой Возлюбленный» (Лк. 9:35)¹. В свою очередь Иисус, сознавая свое Богосыновство, говорит ученикам: «Все предано Мне Отцом Моим; и кто есть Сын, не знает никто, кроме Отца, и кто есть Отец, не знает никто, кроме Сына, и кому Сын хочет открыть» (Лк. 10:22)².

Однако исторический Иисус, новозаветная рецепция которого стала краеугольным камнем христианства, вряд ли помещал свой авторитет рядом с авторитетом Бога и требовал верить в себя. Поскольку он сам молился Богу, объект веры и тот, кому адресовались его молитвы, не могли различаться. Идея сознания Иисусом своего Богосыновства – продукт новозаветной интерпретации его образа в апостольский период, когда результаты развития мессианского идеала потребовалось передать языческому миру.

Сделав идею Богосыновства составной частью сознания Иисуса, Евангелия потенциально могли обращаться к язычеству. Греко-римский мир мог теперь понять и принять тот религиозный синтез, который произошел на иудейской почве после того, как эллинистическое развитие обогатило Восток греческой культурой, насытило его греческими ментальными привычками.

Таким образом, наделив Иисуса метафизической Сыновностью, Евангелия соединили в нем иудейское начало со сверхиудейским. Благодаря этому обстоятельству он и стал символом нового религиозного духа, в котором надлежало исчезнуть старому.

Иудеохристианство выражало религиозные запросы предававшихся ожиданиям мессии и грезивших обновлением жизни иудеев. В том виде, как его запечатлели первые три Евангелия,

¹ Новый Завет Господа нашего Иисуса Христа. С. 102.

² Там же. С. 165.

оно не могло удовлетворить выявившейся широкой религиозной потребности, поскольку было рассчитано в основном на узкую национальную аудиторию.

Переработка евангельских идей в духе их полной открытости эллинистически-языческому миру составила ключевую стадию становления мировой религии. Человеком, решительно содействовавшим трансформации представлений первоначального христианства в желаемом для этого мира направлении, приложившим много усилий для распространения Нового Завета среди язычников, был иудейский религиозный деятель и писатель Савл, вошедший в историю христианства под именем апостола Павла.

Будучи глубоко верующим иудеем, Павел тем не менее ясно видел перемены, произошедшие как среди евреев, так и среди язычников. Он отчетливо улавливал религиозные настроения эллинистического мира, который в результате римского завоевания вступил в полосу господства нивелирующих жизнь отдельных наций общественных отношений и нуждался в унифицированной форме религии.

Павел ощутил свое новое религиозное призвание – проповедовать язычникам, что «явилась благодать Божия, спасительная для всех человеков» (Тит. 2:11)¹, а не одним только евреям.

Решившись ориентировать иудеохристианство на греко-римский мир, апостол как эллинизированный еврей из диаспоры вполне отдавал себе отчет в том, что новое религиозное сознание с его идеей Боговоплощения может быть воспринято и получить широкую поддержку лишь там, где эта идея культивировалась; что среди евреев, в общем чуждых понятию Бога, ставшего конкретным человеком, новая религия невозможна. Поэтому одна из важнейших реформаторских деклараций апостола требовала отмены приоритета иудеев перед Богом.

Почти три десятилетия проповедуя Евангелие, Павел сумел придать религии Иисуса новое звучание, положил начало освобождению ее от иудейской пуповины. Развивая представления первохристиан о том, что Иисус – Мессия вопреки смерти, Павел провозгласил исходным тезисом веры мысль о том, что Иисус – Мессия только благодаря смертельной развязке на Голгофе. Крестная смерть искупила все грехи людей, без нее невозможно прощение грехов и, следовательно, нет пути к царству Божию. Только устранение греха ведет к цели. Последовательно развивая идею искупительной жертвы, Павел пришел к заключению, что невозможно ограничить распространение этого блага одной нацией, ибо человек как таковой, а не только еврей, вследствие греха и смерти нуждается в искуплении.

Строя учение о спасении исключительно на вере в Христа, Павел, естественно, не мог не придать ему значения центра религии. В его представлении Спаситель не обыкновенный человек, он больше, чем потомок дома Давидова, он – Сын Божий. В этом

¹ Там же. С. 526.

качестве Иисус от века пребывал на небе, вместе с Богом-Отцом он принимал участие в творении мира. Как метафизический «образ Бога невидимого, рожденный прежде всякой твари» (Кол. 1:15)¹ Христос, по понятиям апостола, имеет важнейшее космологическое значение, предваряет собою все, что каким-либо образом воздействует на судьбы мира.

Заботясь о доступности учения о предвечном существовании Иисуса Христа как Бога греческому мышлению, для которого было понятным и желаемым нисхождение абсолютного в мир, Павел развивает идею вочеловечения. Существовая вместе с Богом прежде всякого творения, Спаситель, когда пробил час, покинул образ Бога и принял образ раба, чтобы своей смертью заслужить спасение всем людям. В Послании к Филиппийцам апостол дает разъяснение этой идеи. Иисус Христос, пишет он, «будучи образом Божиим, не почитал хищением быть равным Богу, но уничижил Себя Самого, приняв образ раба, сделавшись подобным человекам и по виду став как человек» (Флп. 2, 6–7)².

Во всех своих свершениях Бог опирается на Иисуса Христа как на посредника. Однако для Павла между Богом и Сыном имеется значительная разница. Сохраняя элементы иудейской ментальности, он, как и автор Апокалипсиса, еще не решается назвать Христа Богом, не связывает их единосущием.

В целом же учение Павла было решающим теологическим шагом на пути к превращению иудеохристианства первых трех Евангелий в мировую религию. Апостол создал сложную теологическую систему, в которой чувствуется греческая рациональность, силлогистика, желание проникнуть в языческую душу. Теология Павла прочертила глубокий след во всей христианской мысли. Вся богословская литература раннего периода в том или ином виде носит отпечатки его идей.

Вышедшая на передний план христологическая проблема и поиски ее решения составили тот стержень, вокруг которого совершился основной идейный синтез новой религии.

Однако сама по себе идея Богосыновства, даже в том недвусмысленном виде, какой придал ей Павел, еще не сообщала человеческой истории единства с трансцендентным Абсолютом. Тайна Божественности Сына и его вочеловечения порождала антиномии и мучительные сомнения. Теперь, когда к религии возрос рассудочный интерес, одних декларативных утверждений было недостаточно, требовалась умозрительная метафора-метаморфоза, способная объяснить непосредственное соединение мира земного с миром небесным.

Тогда-то в богословие о Христе было внесено понятие, которое спустя несколько десятилетий заняло главенствующее место. Этим понятием был Логос. Представления о нем в греческой философии развились до воззрений о некоем центральном движущем факторе мира, являющем собой всеохватывающий мировой смысл,

¹ Там же. С. 494.

² Там же. С. 488.

универсальный принцип. Появившаяся на его основе формула «Логос есть Христос» стала основным звеном на пути к полной эллинизации евангельской религии, всестороннего усвоения ею идейно-философского наследия античности.

Личностью, предложившей эту формулу, решительнее и отчетливее апостола Павла, артикулировавшей представления иудеохристиан в духе греческой интеллектуальной традиции, был автор Четвертого Евангелия.

Главное в богословии Иоанна – это христология Логоса. Евангелист много смелее Павла спиритуализирует Христа, поднимает его до уровня Бога. Обступившим его иудеям Иисус говорит: «Я и Отец – одно» (Ин. 10:30)¹. Одновременно Иоанн безоговорочно отождествляет Христа с концептуализированным в популярных стоико-филоновских теориях и понятным греческому уму представлением о логосе (слове).

Автор Четвертого Евангелия последовательно формирует концепцию трансцендентного Мессии, основательно соизмеряя ее с теми умственными запросами, которые были характерны для идейной атмосферы греко-римского мира. Приноравливаясь к платоновской и стоической философии, он развивает философскую метафизику христианства. Приступая к «благовествованию», евангелист сразу же наделяет Логос значением абсолютного идеального бытия (Бога), связывает его с креативной, порождающей функцией. «В начале, – пишет он, – было Слово, и Слово было у Бога, и Слово было Бог. Оно было в начале у Бога. Все через Него начало быть, что начало быть» (Ин. 1:1–3)².

Фразеология Иоанна выдает религиозную метафизику, метафизический смысл его исходной интуиции. Логос представляется ему универсальным условием любого сущего. В этом качестве он вообще оказывается за пределами чего бы то ни было, он всему предшествует. Даже Бог есть сущий, потому что пребывает в слове, сам по себе он апофатическое неведение. Тьма небытия побеждается и рассеивается благодаря неугасимому свету все определяющего к жизни, к существованию слова. Логос неразрывен с Богом и миром; он носитель его сущности, он рациональный демиург, извлекающий все отдельное из иррациональной (апофатической) божественной стихии. Бесконечная потенция божественной сущности актуализируется не иначе как посредством Логоса, через его определения. Только слово – Логос, именуя вещь, узнавая ее среди других вещей, открывает ее реальность, творит ее.

Автор Четвертого Евангелия, безусловно, последователь выраставшей из иудеохристианства новой монотеистической религии, но совершенно очевидно, что интеллектуалистические аспекты его религиозного мышления питались духом греческой философии. Именно с Иоанна начинается открытая и интенсивная христианская рецепция греческой ментальной культуры,

¹ Там же. С. 241.


² Там же. С. 211.

образующей спекулятивный базис новой религии, уводящей ее в концептуальный отрыв от существа иудаизма, для которого абсолютный Бог, при всей его расположенности к человеку, был непредставим помимо трансцендентного измерения, не мог мыслиться имманентной причиной, самим актом семантического полагания, творящей наличное бытие. Для Иоанна это так, бытие есть именуемое его Слово, отношения слов или смыслов; имена и слова творят мир, обеспечивают его существование. Имя, Слово содержит сущность, какой она является для себя и для другого. Поскольку весь мир есть Слово (Логос), постольку его внутренняя структура, порядок образуются из иерархии слов (логосов).

Для становящейся христианской религии, если иметь в виду направленность иудеохристианства к греко-римскому миру, усвоение термина «Логос» было обязательно, потому что с его помощью она могла удовлетворить интерес языческого мышления к вовлечению абсолютного в эмпирический мир, к соединению идеального с материальным. Речь идет о той характерной для античной традиции пантеистической тенденции все сверхчувственное, «умное» обязательно помещать, воплощать в тело.

В результате отождествления с божественным Логосом Иисус Христос в Четвертом Евангелии был полностью обожествлен и сделался главным объектом веры. Введя в теологию наряду с Отцом и Сыном-Логосом представление о Духе истины, евангелист дал начало христианскому учению о Троицизме Божественной ипостаси.

Заключение

Таким образом, исторический смысл религии Евангелий проявился в том, что утверждаемая ею связь человека с трансцендентным личным Богом и определяемая этой связью безусловная нравственная ценность человеческой личности стали логическим завершением античных поисков абсолютного в земном. 

Список использованных источников

1. Гарнак, А. *История догматов* / А. Гарнак // *Общая история европейской культуры: в 7 т.* – С.-Петербург: Издание Брокгауз-Эфрон, 1908. – Т. VI. – С. 219–467.
2. *Новый Завет Господа нашего Иисуса Христа / Московская Патриархия; по благословению Святейшего Патриарха Московского и всея Руси ПИМЕНА.* – Москва: Издание Московской Патриархии, 1976. – 655 с.
3. Хайдеггер, М. *Европейский нигилизм* / М. Хайдеггер // *Работы М. Хайдеггера по культуре*
4. Штраус, Д. Ф. *Жизнь Иисуса [Электронный ресурс] / Д. Ф. Штраус // Lib.ru. Классика.* – Режим доступа: http://az.lib.ru/s/shtraus_d_f/text_1835_das_leben_jesu.shtml. – Дата доступа: 25.03.2020.
5. Tillich, P. *Systematic theology* / P. Tillich. – Chicago: University of Chicago, 1959. – Vol. 2. – 346 p.

Дата поступления в редакцию 18.05.2020.

Summary

Orgish V.P.

Ancient Greek Thought as a Factor in the Formation of the Religion of the Gospels

The subject content of the article forms the idea that the Christian mentality began with movement in terms and layers of consciousness that were formed in the spiritual experience of the Greeks. Like the moral intuitions of the Jewish prophets, this experience served as a kind of natural attitude for Christianity, prescribed how to represent the world.

As a guiding methodological guideline, the thesis is formulated that work has been completed in the intellectual culture of Ancient Greece, thanks to which the Christian religion has found a number of ideological, moral intentions that are significant for themselves.

It is shown why Hellenic spiritual symbols began to act as a standard by which the significance of the past and future was measured and established. The continuation and radical deepening of this symbolism was carried out by European development within the framework of the Greek spirituality of Christianity, which picked up the baton.

The results of the study will be useful in the preparation of summarizing works on the history of European religious and cultural processes, the history of philosophy, cultural studies, as well as in the university teaching of comparative religion.

Thus, despite the obvious historical connection of the religion of the Gospel with Jewish monotheism, the most important essential characteristics of Christianity (the connection of a person with a transcendent personal God and the unconditional moral value of a human person determined by this connection) became the logical conclusion of the ancient search for the absolute in the earthly.

Keywords: *Gospels, Logos, Incarnation, Jesus Christ, Platonism, Stoics, Philo of Alexandria, Judaism, Christianity.*

Л. А. Ханкевич

К ВОПРОСУ О ВОЗМОЖНЫХ НОВЕЛЛАХ В ОБЛАСТИ ПРАВОВОГО РЕГУЛИРОВАНИЯ ФИНАНСОВЫХ ОТНОШЕНИЙ В НОВОЙ КОНСТИТУЦИИ РЕСПУБЛИКИ БЕЛАРУСЬ



Ханкевич Леонид Александрович – профессор кафедры экономического и финансового права Частного учреждения образования «БИП – Институт правоведения», кандидат экономических наук, доцент. Автор научных, учебных и методических публикаций по финансовому, бюджетному, налоговому и банковскому праву.

Цель статьи – привлечь внимание научной общественности к участию в начавшемся процессе подготовки новой Конституции Республики Беларусь. Автором сформулировано несколько предложений, направленных на совершенствование правового регулирования финансовых отношений и, по мнению автора, заслуживающих отражения в новом Основном законе Республики Беларусь.

Ключевые слова: *новеллы, квинтэссенция принципов налогообложения, лимитирование государственных расходов и налоговой нагрузки на экономику.*

Введение

Почти одновременно, правда, с различной динамикой в двух государствах, входящих в две интеграционные группировки (Союзное государство Российской Федерации и Республики Беларусь и ЕАЭС) по инициативе глав государств начался процесс, связанный с реформированием Основных законов Российской Федерации и Республики Беларусь.

На момент подготовки этого материала Государственная дума приступила к процедурам рассмотрения поправок к действующей Конституции Российской Федерации. Эти поправки были и остаются предметом, доступным не только государственным структурам, но и широкой общественности.

В Беларуси этот процесс по поручению Президента А. Г. Лукашенко начался несколько раньше, но на сегодняшний день широкого общественного резонанса он не получил. Конституционный суд определен как основной разработчик новой Конституции, его компетенция в этом вопросе не вызывает сомнений. Однако, по нашему мнению, к процессу целесообразно (исходя из опыта восточного соседа и союзника) привлечение общественных институтов и граждан республики.

Научная общественность, к которой автор статьи относит и себя, пока, по нашему мнению, недостаточно активно включилась в вышеназванный процесс. В данной статье предпринята попытка выразить свое мнение относительно финансовой составляющей будущей новой Конституции Республики Беларусь.

Основная часть

Следует отметить, что в научной литературе указывается на пять концепций развития национальной экономики: рыночно-ориентированная; банковско-ориентированная; финансово-ориентированная; юридически-ориентированная; эволюционная. В государствах с переходной экономикой, к которым относится Республика Беларусь, первые три модели в силу неразвитости рыночных институтов и фондового рынка, маломощности банковского сектора, реально востребована юридически-ориентированная концепция. Именно посредством присущих праву инструментов в основном обеспечивается функционирование и развитие экономики и финансов республики. Примеров в подтверждение сказанному можно привести более чем предостаточно.

В специальной литературе приведены убедительные аргументы того, что конституции должны адаптироваться к изменениям, обусловленным развитием государства и общества. За почти тридцатилетний период существования независимого суверенного государства, каким является Республика Беларусь, и более чем двадцатипятилетний период действия Конституции, принятой в 1994 году, белорусское государство и общество прошли путь, по своему динамизму сопоставимый с трансформациями общественно-политических формаций. Из сказанного следует вывод: инициатива Президента Республики Беларусь своевременна и должна быть воспринята как политически обоснованная.

Предполагаемые изменения многоаспектны, некоторые принципиальные моменты, касающиеся соотношения полномочий Главы государства и Парламента, действующий Президент А. Г. Лукашенко анонсировал в своих публичных выступлениях. Однако эти аспекты вне предмета данной статьи. Им, как следует из названия, является финансово-правовая составляющая Основного закона.

Наше мнение относительно этого вопроса было выражено в статье, опубликованной в данном журнале под названием «К вопросу о повышении уровня и качества правового регулирования финансовых отношений». В этой статье нами, в частности, отмечалось, во-первых, что в конституциях современных государств недостаточно внимания уделено финансовой составляющей жизнедеятельности государства и общества; во-вторых, что финансовое право является исключительно политизированным правовым образованием; в-третьих, необходимость закрепления в Основном законе положений и норм, ограничивающих возможности действующей власти в использовании финансовых инструментов в своих целях. Об этом считаем целесообразным упомянуть, предваряя изложение нашего мнения относительно того, что могло бы быть отражено в новой Конституции Беларуси.

Положение дел и тенденции, обозначившиеся в отдельных сегментах финансовой системы республики, с одной стороны, правотворческий и правоприменительный процессы, связанные с регулированием финансовых отношений, – с другой, лучший зарубежный опыт – с третьей, являются основой для наших рассуждений относительно возможных новелл будущей Конституции республики.

Как показывает зарубежный опыт, многие государства за последнее время при обновлении своих конституций значительно больше внимания стали уделять именно вопросам правового регулирования финансовых отношений. Поэтому эта тенденция, по нашему мнению, должна присутствовать и в нашем случае. В новом Основном законе республики правовые аспекты государственного регулирования финансовых отношений должны быть расширены и углублены, во всяком случае, по сравнению с тем, как это сделано в действующей Конституции. Но при этом в обязательном порядке должно быть закреплено, что права и свободы человека в сфере экономики и финансов не являются абсолютной ценностью, поэтому общественные интересы могут иметь приоритет перед конституционными правами граждан. Сказанное имеет концептуальное значение.

Учитывая, что в ближайшей и среднесрочной перспективе альтернативы существующей интеграционной ориентации у Беларуси не просматривается, при формулировании положений и статей новой Конституции надо ориентироваться, если не полностью имплементировать положения, закрепленные в учредительных документах о создании ЕАЭС. Кстати, государства-члены Евросоюза взяли обязательство отразить в своих Основных законах положения Бюджетного пакта от 2012 года.

Представляется, что отдельные положения действующего законодательства и прежде всего Бюджетного кодекса, Налогового кодекса, Банковского кодекса, закона о гарантиях по вкладам физических лиц могли бы быть оформлены в качестве конституционных норм. В сфере бюджетных отношений это норма, декларирующая, что расходы бюджета носят преимущественно

социальный характер и нацелены на достижение максимальных социально значимых результатов при оптимальном бюджетном финансировании. Именно в этом направлении развивается бюджетная политика Республики Беларусь в последние пять лет.

Вопросы налогообложения заслуживают того, чтобы быть представленными в Основном законе гораздо детальнее, чем это имеет место в настоящее время. Статья 56 действующей Конституции – это практически единственный фрагмент, касающийся такого важного для государства и общества вопроса, как налогообложение. Можно было бы сделать квинтэссенцию из тех десяти принципов налогообложения, которые сформулированы в Общей части Налогового кодекса Республики Беларусь. Нам она представляется в следующем виде: «Справедливое, соразмерное и прогрессивное налогообложение лежит в основе налоговой политики государства». Поскольку мы считаем обоснованным указать на прогрессивность, то об этом несколько детальнее.

Действующий порядок пропорционального налогообложения доходов физических лиц находится в противоречии с принципом социальной справедливости, являющейся фундаментальной ценностью белорусского государства. И в то же время пропорциональное налогообложение экономически нецелесообразно, поскольку, как показывают исследования, проводимые неангажированными учеными, более высокие темпы экономического роста наблюдаются в странах, использующих модель прогрессивного налогообложения доходов физических лиц. Напомним, что в Беларуси первоначально применялась прогрессивная шкала ставок по подоходному налогу. Однако в последующем, возможно, следуя опыту Российской Федерации, ввели единую ставку, и это означало переход от прогрессивного к пропорциональному налогообложению доходов физических лиц. Что касается России, где дифференциация в доходах населения одна из самых значительных в мире, то вопрос о прогрессивном налогообложении абсолютно очевиден, и видится по меньшей мере странным, что он не присутствует в повестке внесенных Президентом В. В. Путиным и российскими парламентариями изменений и дополнений к действующей Конституции Российской Федерации.

Продолжая эту тему, следует указать, что в конституциях некоторых стран есть норма, касающаяся размера государственных расходов; как правило, это 30 процентов от ВВП, и тем самым Основной закон определяет предельный размер налоговой нагрузки на экономику. Конечно, каждое государство должно учитывать не только экономические, но и социальные последствия своей фискальной политики, тем не менее вопрос о конституализации этого важнейшего макроэкономического показателя заслуживает того, чтобы разработчики новой Конституции республики имели его в виду. Напомним, что известный в республике независимый экономист Я. Романчук в 2007 году подготовил документ, который он назвал Экономической Конституцией; по его мнению, расходы бюджета должны составлять названные 30 процентов.

Введение налогов – исключительная прерогатива государства, в конституциях многих стран есть норма, запрещающая вынесение на всенародные референдумы вопросов, связанных с налогообложением. И вместе с тем не следует ограничивать право граждан, проживающих на конкретной территории, а также сообществ граждан, связанных общим интересом, направленным на улучшение среды их обитания, на добровольное формирование необходимых денежных фондов посредством самообложения. В бывшем СССР такая практика имела место быть, и это позволяло решать отдельные проблемные вопросы локального значения. Авторитет этого перспективного финансово-правового института несравненно станет выше, если он будет легализован на конституционном уровне.

Возвращаясь к Экономической конституции Я. Романчука, отметим, что конституционное лимитирование размера государственных расходов не единственный параметр: автор предлагает определить пределы и для размера дефицита бюджета и государственного долга. В частности, дефицит бюджета не более 2 процентов ВВП, государственный долг – 25 процентов. Впрочем, оригинальными эти новации назвать нельзя, а вот востребованными – да. Эти параметры нашли отражение в официальных документах, в частности, в уже упомянутом Бюджетном пакте ЕС, в учредительных документах ЕАЭС.

Актуальным представляется и вопрос о реформировании бюджетной системы республики – как в качественном отношении, так и в количественном. Что касается качественного, то в последние годы значительно активизировалась работа по совершенствованию правового регулирования бюджетных и межбюджетных отношений, достаточно обратиться в этой связи к тем изменениям и дополнениям, которые регулярно вносятся в Бюджетный кодекс. Остановимся на количественном аспекте. Более чем 1700 бюджетов для такого компактного и сравнительно небольшого по территории государства, как Республика Беларусь, вряд ли рационально, прежде всего, с точки зрения управления движением бюджетных потоков. Однако его оптимизация обусловлена административно-территориальным делением, поэтому есть два варианта решения этого вопроса. Первый – это изменение существующей структуры административно-территориального деления, кстати, этот вопрос ставился перед союзными органами еще во времена существования СССР и БССР, робко о нем вспоминают и сейчас. Второй вариант – это «отвязать» бюджетное устройство от административно-территориального устройства. Экономическое районирование – тема для республики очень актуальная, так как около 90 процентов местных бюджетов хронически дотационны; оно преследует главную цель – создание финансово самодостаточных территориальных единиц, что значительно упрощает систему сложных межбюджетных отношений и предотвращает как «бюджетный эгоизм», так и «бюджетное иждивенчество».

В соответствии с законом и указом Президента Республики Беларусь от 2008 года при наличии предусмотренных законом оснований физическим лицам гарантируется стопроцентный возврат их сбережений, доверенных банкам. Для этого созданы правовые и институциональные условия. Есть, к сожалению, и соответствующая практика. Это несомненное подтверждение гарантированной Конституцией защиты прав и интересов граждан и всегда востребованной обществом социальной справедливости. Поэтому видится вполне логичным закрепление этой нормы в новой Конституции.

В отечественных экономических изданиях периодически ставится вопрос о более четком разграничении полномочий Совета министров и Национального банка в регулировании финансовых (понимаемых в самом широком смысле) отношений. Несмотря на различный уровень развитости отдельных сегментов финансовой системы республики, в структурном отношении она сформировалась в типичном для современных государств качестве. Однако действующее законодательство недостаточно четко разграничивает компетенции названных органов в вопросах управления указанной системой. На это обращает внимание д.э.н. А. Лученок в статье «Не путать монетарную и финансовую стабильность», опубликованной в апрельском номере журнала «Финансы, учет, аудит» за 2019 г. Вывод: это целесообразно сделать в будущем Основном законе республики.

Содержание понятий «финансы» и «кредит» основательно раскрыты в экономических научных и учебных изданиях. Как инструменты распределительных и перераспределительных отношений, они дополняют друг друга, но при этом исключительно важно четкое определение границ и условий их применения, поскольку от этого в значительной степени зависит стабильность экономики вообще и каждого конкретного субъекта хозяйствования. Раздел седьмой действующей Конституции называется «Финансово-кредитная система». Если исходить из научных представлений об этих экономических категориях, то это не очень удачное название в силу озвученных несколько раньше причин. Да и правотворческая практика идет по пути разграничения этих сфер: есть два ежегодно принимаемых нормативных правовых акта – это Основные направления бюджетно-финансовой и налоговой политики и Основные направления денежно-кредитной политики. Если разработчики новой Конституции сочтут целесообразным в ее структуре в качестве самостоятельных выделить разделы «Финансовая система» и «Денежно-кредитная система», то, по нашему мнению, они поступят правильно.

Еще в середине прошлого века, точнее, в 1954 году, советский ученый М. А. Гурвич в работе «Советское финансовое право» ввел в научный оборот понятие «финансовая деятельность государства», под ней он понимал деятельность по образованию, распределению и использованию централизованных денежных фондов. В большинстве учебных пособий по финансовому праву,

подготовленных белорусскими авторами, приводятся определения этого понятия, в принципе не отличающиеся от сформулированного М. А. Гурвичем. В данном случае неуместно инициировать дискуссию по этому вопросу. Легализация содержания этого понятия на конституционном уровне поставила бы точку в научных спорах.

Заключение

Надеемся, что коллеги и другие заинтересованные в совершенствовании правового регулирования финансовых отношений в республике также выскажут свое мнение относительно концептуальных и частных аспектов будущего Основного закона Республики Беларусь.



Список использованных источников

1. Баренбойм, П. Д. Конституционная экономика: учебник / П. Д. Баренбойм, Г. А. Гаджиев, В. М. Лафитский, В. А. Мау. – М.: ЮСТИЦИНФОРМ, 2006. – 152 с.
2. Гурвич, М. А. Советское финансовое право: учеб. пос. / М. А. Гурвич. – М.: Госюриздат, 1954. – 355 с.
3. Конституция Республики Беларусь: с изм. и доп., принятыми на респ. референдумах от 24 нояб. 1996 г. и 17 окт. 2004 г. // НРПА РБ. – 2004. – № 188.1–6032.
4. Кучеров, И. И. Нормы конституций зарубежных стран, регулирующие налоговые отношения / И. И. Кучеров // Журнал российского права. – 2003. – № 4. – С. 68–75.
5. Лученок, А. В. Не путать монетарную и финансовую стабильность / А. В. Лученок // Финансы, учет, аудит. – 2019. – № 4. – С. 26–29.
6. Романчук, Я. Ч. Экономическая конституция [Электронный ресурс] / Я. Ч. Романчук // НИЦ Мизеса. – Режим доступа: <https://liberty-belarus.info/ekonomicheskaya-konstitutsiyar-b>. – Дата доступа: 18.03.2007.
7. Ханкевич, Л. А. К вопросу о повышении уровня и качества правового регулирования финансовых отношений / Л. А. Ханкевич // Сацыяльна-эканамічныя і прававыя даследаванні. – 2013. – № 4. – С. 43–51.
8. Червонюк, В. И. Теория государства и права: учебник / В. И. Червонюк. – М.: ИНФРА-М, 2007. – 704 с.

Дата поступления в редакцию 18.03.2020.

Summary

Khankevich L. A.

To the Question of Possible Novels in the Field of Legal Regulation of Financial Relations in the New Constitution of the Republic of Belarus.

The purpose of the article is to attract the attention of the scientific community to take part in the process work over new Constitution. The author prepared some proposals dealing with perfection law regulation finance relations, in the opinion of the author, they need reflect in the Major law of the Republic of Belarus.

Keywords: *novels, quintessence of principles of taxation, limitation of state expenses and the tax burden on the economics.*

А. Г. Конакбаев

СОВРЕМЕННЫЕ ПРОБЛЕМЫ БАНКОВСКОГО КРЕДИТОВАНИЯ МАЛОГО БИЗНЕСА В КАЗАХСТАНЕ: КТО ВИНОВАТ И ЧТО ДЕЛАТЬ

Конакбаев Аскар Галымович – вице-президент Частного фонда «Современная Евразия» (г. Нур-Султан, Казахстан), доктор экономических наук, профессор. Область научных интересов – развитие финансово-банковской системы, цифровизация, проблемы образования, вопросы государственно-частного партнерства. Автор более 120 научных трудов, в том числе 9 учебных пособий и 5 монографий.



Малый бизнес нуждается в инвестиционных ресурсах для развития, и банковские кредиты пока остаются основным источником дополнительных средств. Однако у малого бизнеса сегодня много барьеров в получении финансирования. В статье проведен обзор текущей ситуации с кредитованием малого бизнеса.

Ключевые слова: *малый бизнес, банковское кредитование, кризис, привлечение средств.*

Введение

В последнее время экономика Казахстана растет на фоне ухудшения внешней среды. Отсутствие активности в мировой торговле и низкие цены на нефть отрицательно сказались на казахстанском экспорте и привели к увеличению дефицита счета текущих операций до 2,4% ВВП. Увеличение социальных расходов укрепило доходы домохозяйств и, в сочетании с государственной поддержкой по снижению долговой нагрузки малообеспеченных домохозяйств, помогло добиться реального роста потребления. Между тем инвестиции в жилую недвижимость поддержали уровень инвестиций предприятий и компенсировали снижение чистого экспорта. Сектор услуг показал хорошие результаты, в то время как из-за планового ремонта на крупных нефтяных месторождениях объем нефтедобычи снизился.

Основная часть

Рост внутреннего спроса, увеличение цен на продукты питания и ослабление обменного курса вызвали рост инфляции. Годовой уровень инфляции, который достиг 5,5% в октябре 2019 года, немного превысив прошлогодний показатель 5,2%, вызвал повышение базовой ставки центральным банком. Фискальное стимулирование помогло укрепить внутренний спрос, но дальнейшему росту экономики мешают структурные ограничения. Нарастивание бюджетных расходов, как предполагается, приведет к повышению нефтегазового бюджетного дефицита примерно до 8,6% ВВП в 2019 году, что превышает прошлогодний показатель –7,6%¹.

Корпоративное кредитование в банковском секторе остается слабым, что объясняется низким спросом со стороны бизнеса в сочетании с меньшей склонностью банков к риску. Хотя официальная финансовая статистика показывает, что у банков высокие уровни

КОРПОРАТИВНОЕ КРЕДИТОВАНИЕ В БАНКОВСКОМ СЕКТОРЕ ОСТАЕТСЯ СЛАБЫМ, ЧТО ОБЪЯСНЯЕТСЯ НИЗКИМ СПРОСОМ СО СТОРОНЫ БИЗНЕСА В СОЧЕТАНИИ С МЕНЬШЕЙ СКЛОННОСТЬЮ БАНКОВ К РИСКУ

капитализации, уровень проблемных кредитов в банковском секторе, скорее всего, выше официальных показателей.

Существующий рост кредитования основывается на розничном кредитовании, в то время как кредитование юридических лиц, в частности малых и средних предприятий, продолжает сокращаться. Существующий рост кредитования основывается на кредитовании физических лиц, ипотечном и потребительском. Между тем кредитование юридических лиц сохраняет

отрицательную динамику и продолжает терять долю в общем кредитовании на фоне списания проблемных кредитов².

Хотя официальная финансовая статистика показывает, что у банков высокие уровни капитализации, уровень проблемных кредитов в банковском секторе, скорее всего, выше официальных показателей. В среднем, согласно публикуемым данным, коэффициент достаточности капитала банков составляет 23%, а коэффициент базового капитала – 17,9%. Официальный уровень проблемных кредитов – около 1,3 триллиона тенге, т.е. он повысился до 9,5% с 7,4% кредитов на конец 2018 года.

Согласно недавней оценке Standard & Poor's (S&P), дополнительные резервы для покрытия реального уровня проблемных кредитов могут достигать 1 триллиона тенге (около 2,6 млрд. долл. США). Хотя долларовое кредитование продолжает сокращаться, достигнув 17,5% в конце сентября 2019 года, по сравнению с 23% годом ранее, обеспокоенность вызывает 44-процентный уровень долларизации депозитов. Банки, возможно, не смогут перевести валютные депозиты в валютные кредиты для

¹ Поддержание импульса роста. Экономическое обновление Казахстана – декабрь 2019 года.

² Там же.

местных заемщиков, не имеющих дебиторской задолженности в иностранной валюте¹.

Анализ текущего уровня банковского кредитования малого бизнеса

Проведем анализ влияния банковского кредитования на экономику Казахстана за период с 2015 года по 2020 год.

Таблица 1.

Показатели влияния банковского кредитования на экономику Казахстана за период с 2015 по 2020 гг.

Показатели	2015 год	2016 год	2017 год	2018 год	2019 год
ВВП, млрд. тенге	40 884,0	46 971,0	51 967,0	58 786,0	68 640,0
Банковские кредиты, всего, млрд. тенге	12 697,2	12 708,3	12 705,4	13 091,8	13 863,8
Банковские кредиты, выданные субъектам малого бизнеса, млрд. тенге	2 060,5	3 003,0	2 788,6	2 363,9	2 108,8

Примечание. Составлено на основании: Статистический бюллетень Национального Банка РК № 2, 2015 г.; № 2, 2018 г.; № 2, 2020 г.

Если говорить в целом о темпах роста банковского кредитования, то динамика роста составила 9% за исследуемый период. Тогда как в абсолютном выражении прирост составил 1757,7 млрд. тенге. По отношению в ВВП объемы банковского кредитования уменьшились на 45% за анализируемый период и составили 20% по итогам 2019 года против 31,1% на конец 2015 года.

Если говорить в масштабе всего Казахстана, то вопрос о положении и развитии малого бизнеса является одним из ключевых вопросов экономического развития Республики. В данный момент важно найти оптимальные пути поддержки малого и среднего бизнеса, прежде всего его обеспечение кредитами. Программы кредитования малого бизнеса присутствуют в линейках большинства казахстанских банков. Сегодня финансовые организации борются за каждого клиента, создавая под их потребности продукты и предлагая максимально комфортные условия обслуживания.

Таблица 2.

Количество действующих субъектов малого бизнеса на конец периода

Годы	Всего действующих предприятий малого бизнеса	в том числе		
		юридические лица малого предпринимательства	индивидуальные предприниматели	крестьянские или фермерские хозяйства
2017	1 145 994	208 742	747 107	187 527
2018	1 241 328	231 325	809 115	198 268
2019	1 329 821	254 415	860 712	212 214

Примечание. Составлено автором по данным «Мониторинга количества действующих субъектов малого и среднего предпринимательства в Республике Казахстан Комитета по статистике Министерства национальной экономики Республики Казахстан».

¹ Там же.

Если говорить о численности предприятий малого бизнеса, то к концу 2019 года в Республике Казахстан было зарегистрировано 1,3 млн. действующих предприятий малого бизнеса, что на 16 % больше, чем на конец 2017 года (таблица 2).

Прирост в абсолютном выражении составил 184 тыс. предприятий за рассматриваемый период. Из них более половины планируют начать работу всего в трех ключевых профессиональных сферах: оптовой торговле, ритейле и авторемонте (35,4%), строительстве (9,7%), научной и технической деятельности (5,1%). Еще 4,8% всех новых малых и средних компаний относятся к промышленной отрасли¹.

Говоря о роли банков в развитии малого бизнеса, в первую очередь упоминают доступность кредитов. Но потребности бизнеса этим не ограничиваются. Для малого бизнеса, как и для крупных предприятий и холдингов, актуально множество банковских услуг, начиная от расчетно-кассового обслуживания и заканчивая лизингом, факторингом, валютными операциями. И выбирая в качестве финансового партнера крупный универсальный банк, предприятия получают возможность получить все необходимые услуги, руководствуясь принципом наибольшей эффективности².

Как свидетельствуют данные таблицы 1, за последние годы снижается объем кредитования малого бизнеса. Так, если в период с 2015 по 2016 годы наблюдался рост объемов кредитования малого

НЕСМОТЯ НА СНИЖЕНИЕ ДОЛИ КРЕДИТОВ, ВЫДАВАЕМЫХ НА РАЗВИТИЕ МАЛОГО БИЗНЕСА, БАНКИ ЗАИНТЕРЕСОВАНЫ В ТОМ, ЧТОБЫ АДАПТИРОВАТЬ КРЕДИТНЫЕ ПРОДУКТЫ К МЕНЯЮЩИМСЯ ПОТРЕБНОСТЯМ МАЛЫХ ПРЕДПРИЯТИЙ

бизнеса с 1,8 трлн. тенге до 3 трлн. тенге, то далее наблюдаем обратный процесс. Если в 2016 году предприятиям малого бизнеса было выдано 3000 млрд. тенге, то на конец 2019 года кредитный портфель составил только 2106 млрд. тенге. Соответственно, доля кредитов малому бизнесу уменьшилась с 23% до 15% в общем ссудном портфеле.

Несмотря на снижение доли кредитов, выдаваемых на развитие малого бизнеса, банки заинтересованы в том, чтобы адаптировать кредитные продукты к меняющимся потребностям малых

предприятий. Есть малые предприятия, которые пребывают в стабильном состоянии, но часто не имеют возможности войти в более плотную экономическую среду, увеличить объемы своей деятельности³.

Один из факторов снижения активности малого и среднего бизнеса – нехватка у компаний денежных ресурсов. Напомним,

¹ Банки начали кредитовать МСБ под 8%.

² Турысбекова Р. К. Роль и перспективы кредитования малого среднего бизнеса в Казахстане.

³ Ботанов М. Предпринимательство – один из путей к экономической безопасности Казахстана.

совокупный объем кредитования экономики РК к концу 2019 года увеличился на 5,7% за год, при этом основной рост произошел за счет ссуд населению (займы физлицам подскочили на 23,2%) и, в частности, за счет потребительского кредитования: плюс 23,8% за год. Что касается кредитования юридических лиц, здесь отмечен спад на 6,3% за год, причем в сегменте малого бизнеса падение составило 12% в 2019 году против 2016 года.

Рассмотрим структуру банковского кредитования малого бизнеса в разрезе валют за период с 2015 по 2019 годы (таблица 3).

Таблица 3.

Структура банковского кредитования малого бизнеса в разрезе валют за период 2015–2019 гг.

Показатели	2015 год	2016 год	2017 год	2018 год	2019 год
Кредиты малому бизнесу, млрд. тенге	2 060,5	3 003,0	2 788,6	2 363,9	2 108,8
Кредиты в тенге, млрд. тенге	1 388,0	1 936,0	1 885,5	1 731,8	1 700,0
Кредиты в валюте, млрд. тенге	672,4	1 067,0	903,1	632,1	408,8

Примечание. Составлено по данным Статистического бюллетеня Национального Банка РК № 2, 2015 г.; № 2, 2018 г.; № 2, 2020 г.

Как видно из представленных данных, растет удельный вес кредитов, выдаваемых в национальной валюте. Так, за рассматриваемый период доля тенговых кредитов увеличилась с 67% в 2015 году до 81% на конец 2019 года. Темп роста тенговых кредитов за рассматриваемый период вырос на 22%, тогда как темпы роста валютных кредитов составили –39% за период.

Рассмотрим структуру банковского кредитования малого бизнеса в разрезе отраслей (таблица 4).

Как видно из представленных в таблице 3 данных, отрицательную динамику за весь рассматриваемый период получило кредитование предприятий торговли (–10%) и предприятий связи (–61%).

Таблица 4.

Структура банковского кредитования малого бизнеса по отраслям за период 2015–2019 гг., в млрд. тенге

Показатели	2015 год	2016 год	2017 год	2018 год	2019 год
Кредиты малому бизнесу, всего	2 060,5	3 003,0	2 788,6	2 363,9	2 108,8
в том числе					
Промышленность	321,0	387,4	370,9	347,5	286,8
Аграрный сектор	84,6	207,2	362,5	198,6	97,0
Строительство	268,6	405,4	329,1	248,2	263,6
Транспорт	137,0	147,1	150,6	148,9	120,2
Связь	17,4	15,0	11,2	16,5	8,4
Торговля	663,4	1 111,1	747,3	543,7	544,1
Прочие	568,5	729,7	814,3	860,4	788,7

Примечание. Составлено по данным Статистического бюллетеня Национального Банка РК № 2, 2015 г.; № 2, 2018 г.; № 2, 2020 г.

Необходимо отметить, что в период с 2015 по 2016 год по всем отраслям экономики наблюдается рост объемов кредитования, как в абсолютном, так и в относительном выражении. Максимальный рост в этот период показали предприятия аграрного сектора (+159%) и торговли (+84%). И при этом в целом кредитный портфель вырос почти на 70%. Далее в период с 2016 по 2019 годы при общем снижении объемов кредитования почти на 30% снижение более 50% снова показывают предприятия аграрного сектора и торговли.

При этом если в целом в абсолютном и относительном выражении объем кредитования малого бизнеса за весь рассматриваемый период показывает положительную динамику (базисный темп роста составил 18% в относительном выражении), то и все отрасли, кроме торговли и связи, показывают положительную динамику.

Рассмотрим динамику банковского кредитования предприятий малого бизнеса в региональном разрезе.

Таблица 5.

Динамика банковского кредитования малого бизнеса в региональном разрезе на конец периода, млн. тенге

Регионы	2015 год	2016 год	2017 год	2018 год	2019 год
Всего по республике	2 060 455	3 002 974	2 788 589	2 363 861	2 108 752
Акмолинская	39 451	40 078	68 815	70 853	44 287
Актюбинская	43 536	49 683	50 181	60 132	55 971
Алматинская	20 284	19 264	19 409	24 200	20 520
Атырауская	44 838	52 312	46 997	44 584	42 914
Восточно-Казахстанская	71 195	69 428	68 318	76 368	69 798
Жамбылская	31 182	34 575	36 275	40 045	41 934
Западно-Казахстанская	43 230	47 744	53 010	60 107	42 989
Карагандинская	64 104	82 761	88 820	78 234	80 165
Костанайская	44 173	46 799	50 371	54 958	40 084
Кызылординская	22 102	22 272	24 202	26 526	26 969
Мангистауская	33 270	39 456	43 701	41 810	42 287
Павлодарская	72 331	86 959	88 143	68 008	57 775
Северо-Казахстанская	29 103	32 091	35 184	31 783	25 734
Туркестанская	63 651	69 221	75 582	0	1 363
г. Алматы	1 127 004	1 479 727	1 327 433	1 219 669	1 169 237
г. Нур-Султан	311 000	817 020	712 148	386 172	272 849
г. Шымкент				80 412	73 877

Примечание. Составлено по данным материалов Национального банка Республики Казахстан.

Как видно из представленных данных, в региональном разрезе также наблюдается общая динамика снижения объемов кредитования малого бизнеса. За рассматриваемый период только по Актюбинской, Карагандинской, Акмолинской областям и по г. Алматы можно отметить абсолютное и относительное увеличение показателя кредитования. По остальным регионам наблюдается отрицательная динамика.

При этом следует отметить рост экономического интереса в Южно-Казахстанском регионе. Так, в связи с присвоением городу Шымкент статуса города республиканского значения и переноса столицы региона в город Туркестан наблюдаем значительную положительную динамику увеличения совокупного кредитования малого бизнеса в данном регионе.

Высокая стоимость кредитных ресурсов для предприятий малого бизнеса – это одна из причин низкого объема кредитования предприятий, показанная выше. Вместе с тем текущая экономическая ситуация также оказывает отрицательное влияние на развитие малого бизнеса. Отсутствие оборотных средств, нехватка инвестиционных ресурсов, отсутствие доступа к длинным деньгам вследствие их дороговизны отрицательно сказываются на экономических показателях работы малого бизнеса.

По мнению рейтингового агентства Moody's, смягчить негативное влияние кризиса на казахстанские банки поможет новая программа поддержки МСБ по ставке 8% годовых, на которую государство в 2020 году выделит 600 млрд. тенге. Финансирование будет осуществляться через 13 банков, прошедших AQR. «Пакет объемом 600 млрд. тенге составляет около 16% всех кредитов, выданных субъектам МСБ. Используя эту ликвидность, банки смогут рефинансировать своих заемщиков из данного сегмента и ограничить рост просроченных кредитов», – считают в Moody's.

В то же время аналитики Moody's настороженно отнеслись к решению Агентства по регулированию и развитию финансового рынка Республики Казахстан ослабить пруденциальное регулирование на период с 1 апреля по 1 октября 2020 года. В частности, надзорный орган заявил о снижении коэффициентов риск-взвешивания при расчете достаточности капитала по займам, выданным МСБ, с 75 до 50%, а по займам в иностранной валюте – с 200 до 100%. Кроме того, банкам разрешено не формировать провизии по кредитам, просроченным из-за введения ЧП¹.

По мнению Moody's, меры, направленные на сдерживание риска сбоев в банковской системе РК, «являются кредитно негативными, поскольку маскируют фактический эффект от последующего ухудшения качества активов». Хотя меры являются временными, они лишают банки стимулов поддерживать достаточные резервы капитала и подрывают ценность регулятивной финансовой отчетности банков, что затруднит внешним наблюдателям мониторинг профилей платежеспособности банков, предупреждает Moody's.

«Временные меры пруденциального регулирования направлены на недопущение снижения уровня кредитования казахстанского бизнеса. Они имеют контрциклический характер и направлены на снижение давления на капитал и ликвидность банков», – объяснило логику своего решения финагентство. По расчетам регулятора, применение данных норм позволит банкам дополнительно

¹ Обзор кредитования малого и среднего бизнеса крупнейшими банками-кредиторами страны за декабрь 2019 года.

высвободить собственный капитал в размере 168 млрд. тенге для кредитования экономики¹.

Таким образом, исходя из вышеизложенного, можно сделать следующие выводы. Общая динамика развития банковского кредитования показывает снижение доли корпоративного кредитования за счет роста розничного направления. Растет доля долгосрочных кредитов, выдаваемых в национальной валюте. Есть значительная доля предприятий малого бизнеса, которые не имеют возможности пополнять основные и оборотные средства за счет банковского кредита. Однако малый бизнес все равно остается приоритетной и стратегически перспективной целью для развития кредитования для казахстанских коммерческих банков. Следовательно, одним из важнейших аспектов процесса банковского кредитования сегодня становится анализ рисков, сопутствующих кредитованию, в том числе и малого бизнеса.

Риски, сопутствующие кредитованию малого бизнеса

Развитие малого бизнеса в зарубежных странах идет более быстрыми темпами, чем в Казахстане, так как данному субъекту экономических отношений придается большее значение: в настоящее время МСБ представляет собой средний класс, который служит базой для стабильного развития экономики зарубежных стран.

На сегодняшний день в наиболее развитых зарубежных странах предприятия МСБ составляют примерно 70–90% от общего числа предприятий, например, в США в секторе МСБ работает около 53% всего работоспособного населения, в Японии – 71,7%, а в странах Европейского союза на малых предприятиях трудится примерно половина работающего населения.

В условиях кризиса, связанного с пандемией COVID-19, одной из ключевых задач для мировой экономики становится своевременная поддержка МСБ. Так, из 14 млрд. долл. США, которые Всемирный банк и МФК направляют в помощь компаниям и странам в их усилиях по предотвращению, выявлению и реагированию на быстрое распространение коронавируса, 6 млрд. долл. приходятся непосредственно на обеспечение «спасательного круга» для микро-, малых и средних предприятий, которые более уязвимы перед экономическими потрясениями.

Международная финансовая корпорация, в свою очередь, отдельно подчеркивает, что страны, неспособные оказать своевременную поддержку МСБ, всерьез рискуют².

О поддержке МСБ в стране объявили сразу же после ввода чрезвычайного положения из-за пандемии коронавируса. Было принято решение о предоставлении дополнительных 600 млрд. тенге на кредитование оборотных средств малого и среднего бизнеса под 8% годовых. Было поручено увеличить финансирование программы «Экономика простых вещей» до 1 трлн. тенге (в рамках

¹ Там же.

² Спасательный круг для МСБ: налоговые каникулы и прочие меры поддержки. Как Казахстан и соседи по ЕАЭС помогают бизнесу?

программы МСБ, как и крупному бизнесу, занятому в приоритетных отраслях и проектах, доступно кредитование по льготной субсидированной ставке в 6% годовых)¹.

Также риски при кредитовании малого бизнеса заключаются в отсутствии у предпринимателей доступа к кредитным ресурсам, так как они не имеют залогового имущества. Поэтому в Казахстане много розничных займов, как правило, берется на развитие малого бизнеса. Беззалоговый кредит физическому лицу получить легче, чем юридическому. В итоге банк видит потребительский заем, но целевое назначение этой ссуды – развитие МСБ или микробизнеса. Экономический рост во многих западных странах базируется на малых предприятиях. Город – это тысячи мелких предпринимателей, так как эффект от концентрации людей в одном месте колоссальный: то ли везти продукт за тысячу километров в село, то ли заниматься дистрибуцией в радиусе 100 км. К примеру, содержание больницы в районном центре и содержание больницы в городе будет примерно одинаковым, но если пересчитывать затраты на одного пациента, то городская клиника окажется существенно дешевле сельской, потому что поток людей гораздо выше, чем в селе. Отсюда следует вывод, что концентрация и рост предпринимательской деятельности неизбежны. За счет каких направлений растет портфель МСБ? Необходимо отметить мелкие производства, торговлю и услуги: магазины у дома, парикмахерские, пекарни и т.п. Так, булочка, выпущенная хлебозаводом, будет стоить 20 тенге. Выпечка, например, в городском сетевом кафе – 500 тенге.

Себестоимость продуктов примерно одинаковая – мука, сахар, вода, электричество. Добавленная стоимость в кафе обеспечивается креативом. Это лучший для банка сегмент, так как добавленная стоимость включает сервис, правильную подачу, маркетинг, вкусовые добавки. Удачные авторские добавки существенно увеличивают цену продукта. Когда город растет, таких предпринимателей становится больше – все они потенциальные клиенты банка².

Если рассматривать малый и средний бизнес, то на Западе набирает силу тренд «финансирование цепочки продаж». Это возможность делать проекты с большими компаниями, когда их поставщики или покупатели получают фондирование от банка под имеющийся контракт. Это также элемент снижения кредитного риска.

Например, частник поставляет квазигосударственной компании дизельное топливо с отсрочкой платежа на 30 дней. Когда у малого бизнеса появляются кассовые разрывы, предприниматель может продать требование к большой компании банку, который отдает деньги прямо сейчас с дисконтом, но потом самостоятельно собирает средства с больших компаний. Это пример классического факторинга с низким риском для банка и с оперативным решением вопроса «оборотки» у частного предпринимателя. Если в этот процесс добавить технологий, то получается короткий процесс: подал

¹ Там же.

² Галим Хусаннов: «Сервисный бизнес – это основа экономики развитого государства».

электронную заявку – через пять минут получил деньги¹. На Западе это развито, в Казахстане есть законодательные ограничения, требуется адаптация.

Малый и средний бизнес в Казахстане все еще не осилил бухгалтер и не может блеснуть финансовой историей – и это проблема для банков. Важный сегмент экономики остается без серьезного финансирования. Отсутствие кредитной истории и учетной политики также являются источниками риска при кредитовании малого бизнеса.

В стране растет число временно неактивных предприятий. На конец 2019 года среди действующих МСБ их было 87 тысяч. Одна из причин снижения деловой активности МСБ – дефицит финансовых ресурсов. Для самозанятых ограничение доступа к финансированию носит особенно болезненный характер².

У предпринимателей нет документов об учете расходов и доходов, инвентарных или товарно-оборотных документов. А потому получить в банке кредит на ИП практически невозможно. Кроме того, в сфере торговли ИП работают исключительно с наличными средствами, пренебрегая банковскими счетами и картами. Исключение в последнее время составляют лишь мобильные денежные переводы, однако учесть эти данные никак нельзя.

Как следствие, в поисках финансирования самозанятые занимают деньги у родных, знакомых либо оформляют потребительские кредиты. Впрочем, для малых предпринимателей не всегда доступен даже этот вариант. У самозанятых не всегда есть подтвержденный доход. В результате банки отказывают в кредите, а предприниматели обращаются в микрокредитные организации, где проценты значительно выше.

Для сравнения: процентная ставка микрокредита от МФО на сумму до одного млн. тенге начинается от 23%, тогда как кредитование субъектов МСБ в БВУ – в среднем от 6 до 13,22%, в зависимости от суммы кредита³.

Но сравнивать эти процентные ставки линейно неправильно. Важно понять, что МФО и банки работают в разных сегментах экономики. Банки – с более крупным бизнесом, микрокредитные организации – с предпринимателями помельче. Это объясняется тем, что первые выдают кредиты на долгий срок, а вторые – небольшие кредиты на короткий срок. Проще говоря, продавцу на базаре легче взять микрокредит, к примеру, на один месяц. Высокая годовая процентная ставка в денежном эквиваленте окажется вполне подъемной. Банк же не может себе позволить выдать кредиты меньше, чем на 3 месяца. Кредитование ИП фактически можно приравнять к кредитованию физических лиц. Для банка второго уровня важна история работы компании, ее финансовая отчетность, прозрачная и понятная.

¹ Там же.

² Особенности малого бизнеса в Казахстане: банкам он неинтересен.

³ Там же.

Поэтому банкам второго уровня кредитовать ИП – это практически кредитовать физическое лицо, потому что ни у одного ИП нет длинной истории и тем более аудированных отчетов. Даже если банк кредитует ИП или МСБ, в любом случае ставки сейчас сложные, двузначные. А это значит, что взять кредит в банке не может себе позволить большинство компаний. Единственная лазейка для них – это госпрограммы субсидирования процентных ставок. Но в целом ситуация с выживаемостью компаний после окончания льготного периода сложная. Редко МФО может дать деньги дешевле, чем банк. Поэтому МФО выберут только те, кому не дали денег в банках. Все это означает, что государству и банкам пока нечего предложить малому бизнесу. МФО становится единственным кредитным учреждением, которое финансирует ИП¹.

На конец 2019 года к категории самозанятых в Казахстане относилось 2,1 млн. человек, 60% из них проживали на селе. На декабрь 2019 года количество зарегистрированных в Казахстане ИП – 1,25 млн. человек. В Алматы – 163,3 тыс., в Туркестанской и Алматинской областях – 138 и 128,6 тыс. соответственно.

Самые популярные сферы для МСБ в Казахстане:

- оптовая торговля,
- ритейл и авторемонт (35,4%);
- строительство (9,7%),
- научная и техническая деятельность (5,1%).

В текущем году доля МСБ в экономике страны достигла уже 29,5%. Однако в развитых странах этот показатель существенно выше. Так, в США – 52%, в Великобритании – 56%, в Германии – 57%. Потенциально МСБ способен обеспечить значительный прирост ВВП, как это происходит в развитых странах Европы и Азии².

На фоне всех происходящих в мире и в экономике Казахстана экономических событий мы наблюдаем замедление темпов экономического роста. Проблемы с фондированием банковского сектора и привлечением «длинных» денег повлияли на структуру банковского кредитования. Если ранее мы наблюдали кредитование в основном корпоративного сектора, то уже в рассматриваемый нами в работе период растет удельный вес розничного кредитования. С одной стороны, это рост потребительского кредитования населения, рост ипотечного кредитования за счет внедрения и усиления различных государственных программ, а с другой стороны, это рост кредитования малого бизнеса (в основном индивидуальных предпринимателей) за счет кредитования на потребительские цели.

Развитие кредитования малого бизнеса осложнено различными банковскими барьерами (процентные ставки, требования к бизнес-планам, организационной структуре предприятия, наличие кредитной истории, сроки рассмотрения заявок, требования залога и другие), и поэтому предприниматели вынуждены оформлять

¹ Там же.

² Там же.

потребительские займы, что бывает выгоднее в плане быстроты и простоты оформления, получения и погашения; зачастую все оформляется онлайн в удаленном режиме. Но банки, уже понимая это, разрабатывают разные программы, ориентируясь непосредственно на малый бизнес, упрощая и убыстряя все процессы.

Вместе с тем статистические показатели свидетельствуют о повышении активности сектора малого бизнеса, и банковское кредитование остается пока основным источником финансовых инвестиций на развитие предприятий малого бизнеса.

Заключение

Таким образом, проведенный анализ банковского кредитования малого бизнеса по республике показал, что наблюдается тенденция снижения объемов кредитования предприятий малого бизнеса. В региональном и отраслевом разрезах также видна общая динамика спада объемов кредитования. Несмотря на рост абсолютных показателей кредитования, относительно объемов ВВП наблюдается отрицательная динамика. Данная тенденция наблюдается с 1 января 2017 года и продолжается до текущего момента. И пандемия коронавируса, парализовавшая работу большей части предприятий на сегодня, также окажет негативное воздействие. По нашим предположениям, в 2020 году продолжится тенденция отрицательной динамики объемов кредитования малого бизнеса.

Общая динамика развития банковского кредитования показывает снижение доли корпоративного кредитования за счет роста розничного направления. Растет доля долгосрочных кредитов, выдаваемых в национальной валюте. Есть значительная доля предприятий малого бизнеса, которые не имеют возможности пополнять основные и оборотные средства за счет банковского кредита. Однако малый бизнес все равно остается приоритетной и стратегически перспективной целью для развития кредитования для казахстанских коммерческих банков. Следовательно, одним из важнейших аспектов процесса банковского кредитования сегодня становится анализ рисков, сопутствующих кредитованию, в том числе и малого бизнеса.

Проблемы кредитования, связанные с кредитным риском, зависят от следующих факторов. В малом и среднем бизнесе на Западе набирает силу тренд «финансирование цепочки продаж». Это возможность делать проекты с большими компаниями, когда их поставщики или покупатели получают фондирование от банка под имеющийся контракт. Это элемент снижения кредитного риска. Также можно отметить, что малый бизнес в Казахстане все еще не осилил бухучет и не может блеснуть финансовой историей – и это проблема для банков. Отсутствие кредитной истории и учетной политики также являются источниками риска при кредитовании малого бизнеса. Кроме того, в сфере торговли ИП работают исключительно с наличными средствами, пренебрегая банковскими счетами и картами. Как следствие, в поисках финансирования самозанятые занимают деньги у родных, знакомых

либо оформляют потребительские кредиты. У самозанятых не всегда есть подтвержденный доход. В результате банки отказывают в кредите, а предприниматели обращаются в микрокредитные организации, где проценты значительно выше. Текущая экономическая ситуация показывает, что малый бизнес уходит от банковского корпоративного и целевого кредитования в розничный сектор, а также к различным небанковским учреждениям, в числе которых ломбарды и микрофинансовые учреждения.

Реализация всех указанных мероприятий позволит банкам более качественно подходить к отбору и анализу заявок на кредиты от малого бизнеса, а предпринимателям – упростить процедуру доступа к кредитным ресурсам и обеспечит их развитие за счет усиления финансирования. Кроме того, на наш взгляд, большую востребованность будут иметь разработки краткосрочных беззалоговых кредитных продуктов для малого бизнеса, которые будут оформляться быстро и по возможности бесконтактно, по примеру экспресс-кредитов для населения.

Последние события, пандемия вируса и связанный с этим вынужденный карантин и удаленная работа будут способствовать дальнейшему развитию онлайн-сервисов банков, в том числе и развитию новых онлайн-продуктов для малого бизнеса. Не только кредитных, но и всех сопутствующих, направленных на улучшение его работы и, следовательно, стимулирующих активную совместную деятельность с банковскими учреждениями. Нельзя сказать, что малый бизнес перестал быть целевой аудиторией для коммерческих банков. Конечно, прибыль или маржа от кредитования малого бизнеса не сопоставима с доходами от обслуживания крупных корпоративных клиентов. Тем не менее банки все же рассчитывают на продолжение взаимоотношений с предпринимателями всех уровней. Текущая ситуация на банковском рынке не позволяет выборочно подходить ко всем категориям клиентов. Как говорится, сейчас каждый на вес золота. Поэтому разрабатываются программы, предлагаются комплексные решения, но не все потенциальные клиенты все же соответствуют требованиям банков. Поэтому можно сказать, что банки хотят кредитовать малый бизнес, но пока не всегда получается. А ведь в сумме малый бизнес обладает значительным потенциалом роста. И мог бы стать драйвером экономики и центром прибыли.



Список использованных источников

1. *Банки начали кредитовать МСБ под 8% [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <https://kursiv.kz/news/banki/2020-04/banki-nachali-kreditovat-msb-pod-8>. – Дата доступа: 20.05.2020.*
2. *Ботанов, М. Предпринимательство – один из путей к экономической безопасности Казахстана / М. Ботанов // Аль Пари. – 2010. – № 1–2. – С. 43.*
3. *Галим Хусаинов: «Сервисный бизнес – это основа экономики развитого государства» [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <https://wfin.kz/publikatsii/intervyu/item/28225-galim-khusainov-ser>*

- visnyj-biznes-eto-osnova-ekonomiki-razvitogo-gosudarstva.html*. – Дата доступа: 20.05.2020.
4. Материалы Национального банка Республики Казахстан [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <https://nationalbank.kz/?docid=309&switch=-russian>. – Дата доступа: 20.05.2020.
 5. Мониторинг количества действующих субъектов малого и среднего предпринимательства в Республике Казахстан Комитета по статистике Министерства национальной экономики Республики Казахстан [Электронный ресурс]. – Режим доступа: www.stat.gov.kz. – Дата доступа: 20.05.2020.
 6. Обзор кредитования малого и среднего бизнеса крупнейшими банками-кредиторами страны за декабрь 2019 года [Электронный ресурс]. – Режим доступа: [https://www.zakon.kz/5000708-obzor-kreditovaniya-malogo-i-srednego.html](https://www.zakon.kz/5000708-obzor-kreditovaniya-malogo-i-srednego-biznesa). – Дата доступа: 20.05.2020.
 7. Особенности малого бизнеса в Казахстане: банкам он неинтересен [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <https://365info.kz/2020/02/osobennosti-malogo-biznesa-v-kazahstane-bankam-on-ne-interesen>. – Дата доступа: 20.05.2020.
 8. Поддержание импульса роста. Экономическое обновление Казахстана – декабрь 2019 года: экономический доклад по Казахстану. Декабрь 2019 г. [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <http://documents.vsemirnyjbank.org/curated/ru/930011576757909986/Kazakhstan-Economic-Update-Sustaining-Growth-Momentum>. – Дата доступа: 20.05.2020.
 9. Спасательный круг для МСБ: налоговые каникулы и прочие меры поддержки. Как Казахстан и соседи по ЕАЭС помогают бизнесу? [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <http://www.ranking.kz/ru/a/inforovody/spasatelnyj-krug-dlya-msb-nalogooye-kanikuly-i-prochie-meru-podderzhki-kak-kazahstan-i-sosedi-po-eaes-pomogayut-biznesu>. – Дата доступа: 20.05.2020.
 10. Статистический бюллетень Национального Банка Республики Казахстан [Электронный ресурс]. – 2015. – № 2. – Режим доступа: <file:///C:/Users/User/Downloads/publish21083927994.pdf>. – Дата доступа: 20.05.2020.
 11. Статистический бюллетень Национального Банка Республики Казахстан [Электронный ресурс]. – 2018. – № 2. – Режим доступа: <file:///C:/Users/User/Downloads/%D0%98%D1%82%D0%BE%D0%B3110.pdf>. – Дата доступа: 20.05.2020.
 12. Статистический бюллетень Национального Банка Республики Казахстан [Электронный ресурс]. – 2020. – № 2. – Режим доступа: <file:///C:/Users/User/Downloads/%D0%B8%D1%82%D0%BE%D0%B3.pdf>. – Дата доступа: 20.05.2020.
 13. Турысбекова, Р. К. Роль и перспективы кредитования малого среднего бизнеса в Казахстане [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <http://be5.biz/ekonomika1/r2013/2154.htm>. – Дата доступа: 20.05.2020.

Дата поступления в редакцию 20.05.2020.

Summary

Konakbaev A. G.

Modern Problems of Bank Crediting of Small Business in Kazakhstan: Who is Guilty and What Should be Done

Small business needs investment resources for development and bank credits are a main source of additional means. But small business has many barriers today for financing receiving. An overview of current situation about crediting of small business is made in the article.

Keywords: small business, bank lending, crisis, raising funds.

Ю. С. Миловзорова

ФИНАНСОВЫЕ ОРГАНИЗАЦИИ С ОСОБЫМ ПРАВОВЫМ СТАТУСОМ ИЛИ ПРОБЕЛ В ПРАВЕРЕГУЛИРОВАНИИ?

Миловзорова Юлия Сергеевна – юрист, доцент кафедры экономического и финансового права Частного учреждения образования «БИП - Институт правоведения». Область научных интересов – гражданское право, информационное право, банковское право.



В статье анализируется современная история формирования правового статуса небанковских финансовых организаций. В нормативных актах центрального банка страны используются два понятия «небанковская кредитно-финансовая организация» и «некредитная организация». Наука называет их финансовыми посредниками на денежном, фондовом, валютном рынке. В Беларуси право на посредничество в сфере инкассирования, лизинга, микрокредитования организации получают, выполнив требования главного банка страны. Проведено исследование статуса небанковских организаций как субъектов банковского права. Анализ статистики организаций в реестрах Национального банка позволил сделать вывод, что 92% «некредитных» организаций Беларуси сконцентрированы в сфере кредитного посредничества, в связи с этим нелогичным представляется название «некредитные», тем более что международная практика относит их к «небанковским». Предлагается использовать терминологию, принятую в международной практике, то есть небанковские финансовые организации.

Ключевые слова: небанковские кредитно-финансовые организации, некредитные организации, банки, финансовое посредничество, лизинг, микрофинансирование, банковские операции.

Введение

Банковское законодательство определяет принципы банковской деятельности и правовое положение субъектов банковских правоотношений, регулирует отношения между ними, а также устанавливает порядок создания, деятельности, реорганизации и ликвидации банков и небанковских кредитно-финансовых организаций¹. Согласно ст. 5 Банковского кодекса Республики Беларусь небанковские кредитно-финансовые организации (далее – НКФО), как и банки, являются составной частью финансово-кредитной системы Республики Беларусь. Обеспечивая движение финансовых ресурсов на одном рынке, НКФО так же, как и банк, выполняют функции посредников. В Республике Беларусь «...данные организации являются специализированными, причем основным видом деятельности у них могут быть как банковские операции (например, факторинг), так и другие операции, относящиеся к финансовой деятельности (страхование, дополнительное пенсионное обеспечение... и т.д.)»². На недостаточность законодательного и инфраструктурного обеспечения финансового посредничества указывает и современная наука³. В Республике Беларусь правовой статус НКФО отягощен элементом принадлежности государству или банкам, в этом специфика белорусского посредничества.

Автор разделяет высказываемое в научной литературе мнение о том, что посредническая деятельность НКФО существенно отличается от банковской деятельности, «...она не связана с теми операциями, которые признаны как базовые банковские. Если законодательство отдельных стран и позволяет выполнять подобные операции отдельным из таких учреждений, то рано или поздно последние подпадают под требования банковского законодательства и приобретают статус банков»⁴. Сложно не согласиться с мнением Джолдошевой Т. Ю., тем более что практика Беларуси имеет зеркальный пример, ОАО «Хоум Кредит Банк» в 2016 году становится ОАО «Небанковская кредитно-финансовая организация «Хоум Кредит», лишившись права осуществлять ряд банковских операций. Отделение «Хоум Кредит Банка» в Республике Беларусь отошло от многолетней политики выдачи микрокредитов населению по упрощенной процедуре, сосредоточившись на привлечении денежных средств на вклады, обслуживании депозитов и хранении ценностей⁵. Официальный статус НКФО, согласно белорусскому законодательству, не позволяет осуществлять в совокупности целый ряд банковских операций. Это единственный аргумент в пользу названия «небанковские». Нельзя не заметить, что на финансовом рынке Беларуси множество иных посредников,

¹ Банковский кодекс Республики Беларусь. Ст. 1.

² Кузьменко Г. С. Регулирование деятельности небанковских кредитно-финансовых организаций в Республике Беларусь. С. 210.

³ Круг Д. Потенциал и направления развития финансовых рынков в Беларуси. С. 123; О перечне и допустимых сочетаниях банковских операций, осуществляемых небанковскими кредитно-финансовыми организациями. С. 50.

⁴ Джолдошева Т. Ю. Небанковский сектор в экономике Кыргызской Республики. С. 60.

⁵ Хоум Кредит Банк закрывает половину отделений.

которые не упоминаются в Банковском кодексе, потому что не имеют ни статуса банка, ни статуса НКФО. Все эти вопросы актуализируют дальнейшее исследование.

Основная часть

Анализ законодательства позволяет утверждать, что характерное сходство правового статуса НКФО с банком основано на регистрационно-лицензионном порядке создания. В частности, их регистрация осуществляется по идентичным правилам, то же касается и внесения изменений, связанных с реорганизацией или прекращением деятельности¹. Помимо Национального банка, только «банки и небанковские кредитно-финансовые организации»² названы субъектами банковских правоотношений. В отношении как банков, так и НКФО контролирующие и регистрационно-лицензионные полномочия имеет один и тот же орган – Национальный банк Республики Беларусь³.

Вместе с тем их главное отличие от банков состоит в том, что НКФО специализируются на выполнении одной или нескольких специализированных операций, допустимое сочетание которых предусмотрено Национальным банком⁴. Сочетание допустимых банковских операций, осуществляемых НКФО, расширено законодателем с 2018 года. В международной практике, отчетах Международного валютного фонда и Банка международных расчетов применяется единый термин «небанковская финансовая организация»⁵. Точно также, как и у нас, на них возложена вспомогательная деятельность по финансовому посредничеству, они способствуют развитию финансовых услуг, связанных с банковской деятельностью, таких как инвестиции, управление рисками, сбережения и др. В научной литературе отмечается, что «...в Республике Беларусь НКФО находятся в стадии становления, для них характерны небольшие объемы операций на финансовом рынке и незначительное разнообразие видов. В настоящее время функционируют в основном лизинговые компании, страховые организации, микрофинансовые организации (ломбарды, потребительские кооперативы и фонды) и некоторые другие. Отсутствуют такие институциональные инвесторы, как инвестиционные фонды (компании) и негосударственные пенсионные фонды, деятельность которых ориентирована на долгосрочные инвестиции»⁶. Но отличительная особенность в том, что в Республике Беларусь они не имеют официального статуса НКФО, а отнесены к группе «некредитные финансовые организации». Изучение и анализ

¹ Банковский кодекс Республики Беларусь. Ч. 3, ст. 9.

² Там же. Ч. 1, ст. 6.

³ Там же. Ст. 94, 98, 105–108, 135 и др.

⁴ О перечне и допустимых сочетаниях банковских операций, осуществляемых небанковскими кредитно-финансовыми организациями.

⁵ Малынич Н. А. Теоретические особенности деятельности небанковских финансовых организаций в странах Евразийского экономического союза. С. 47.

⁶ Кузьменко Г. С. Регулирование деятельности небанковских кредитно-финансовых организаций в Республике Беларусь. С. 210.

правового статуса посредников официально названных НКФО и без такого статуса, но внесенных в реестр Национального банка, значит, выполнивших ряд требований главного регулятора на финансовом рынке, и стало предметом данной статьи.

На сайте Национального банка и в его нормативных актах используются два понятия, которыми представлено финансовое посредничество Беларуси. Подробнее о каждом из них.

Одно понятие – НКФО с определением, предложенным в статье 9 Банковского кодекса Республики Беларусь. Этот статус «официальный», в Республике Беларусь его имели четыре организации, в настоящий момент таких три, сведения о них можно найти на сайте Национального банка в разделе «банковский сектор». На первый взгляд кажется странным, что первая буква в аббревиатуре НКФО означает «небанковская», а организация включена в раздел «банковский сектор» наряду с банками Беларуси. Изучение структуры собственности данных организаций дает ответ на этот вопрос. Первая в Республике Беларусь ЗАО «ИНКАСС.ЭКС-ПЕРТ» – специализированная кассово-инкассаторская компания, 99,99% принадлежит БПС–Сбербанку, 50% его уставного фонда принадлежит Министерству финансов Российской Федерации. Вторая – ОАО «Небанковская кредитно-финансовая организация «Единое расчетное и информационное пространство» (ЕРИП)». В формировании его уставного фонда, помимо Национального банка (доля – 51,7%), принял участие ряд других банков: Белагропромбанк (доля – 8,73%), Приорбанк (доля – 4,20%), Белвестбанк (доля – 4,10%) и др. Третья – это ОАО «Небанковская кредитно-финансовая организация «Белинкасгрупп», специализированная кассово-инкассаторская компания с участием Национального банка (доля – 44%), ОАО «АСБ Беларусбанк» (доля – 49%) и ОАО «Белагропромбанк» (доля – 7%).

Изучение структуры собственности организаций показало, что бенефициарные собственники НКФО – банки и государство, а сами НКФО входят в банковский холдинг. НКФО – банковское дочернее предприятие с меньшим набором функций или специализирующееся на какой-то одной либо группе банковских услуг.

Таким образом, можно сделать вывод, что официальный статус НКФО имеют только организации с долей государства в уставном фонде (не менее 50%) или банка (банков). По законодательству Республики Беларусь банк и небанковская кредитно-финансовая организация могут быть признаны одновременно входящими в состав одной или нескольких банковских групп и (или) одного или нескольких банковских холдингов¹.

Сделаем акцент на том, что согласно Банковскому кодексу Республики Беларусь наименование НКФО должно содержать указание на характер деятельности этой организации с использованием слов «небанковская кредитно-финансовая организация» и на ее организационно-правовую форму. По законодательству

¹ Банковский кодекс Республики Беларусь. Ч. 3, ст. 35.

единственно возможная организационно-правовая форма, как и для банка, – акционерное общество¹. Лицензия Национального банка Республики Беларусь на осуществление соответствующей деятельности дает основание юридическому лицу использовать в своем наименовании слова «небанковская кредитно-финансовая организация» либо иным образом указывать на то, что они имеют право на осуществление банковской деятельности².

Для обеспечения регистрационно-лицензионного порядка формирования НКФО значение имеет перечень и сочетание операций, которые имеют право осуществлять такие организации. Анализ видов деятельности зарегистрированных НКФО показал, что все они в разном сочетании получили право Национального банка на осуществление отдельных видов банковских операций. В частности, закрытое акционерное общество «Небанковская кредитно-финансовая организация «ИНКАСС.ЭКСПЕРТ» на основании лицензии на осуществление банковской деятельности № 34, выданной 26.02.2019, имеет право на осуществление расчетного и кассового обслуживания юридических лиц, в том числе банков-корреспондентов; валютно-обменные операции; куплю-продажу драгоценных металлов и драгоценных камней в случаях, предусмотренных Национальным банком; инкассацию наличных денежных средств, драгоценных металлов и драгоценных камней и иных ценностей; предоставление физическим и юридическим лицам специальных помещений или находящихся в них сейфов для банковского хранения документов и ценностей; перевозку наличных денежных средств, драгоценных металлов и др.

Открытое акционерное общество «Небанковская кредитно-финансовая организация «Единое расчетное и информационное пространство» на основании лицензии на осуществление банковской деятельности № 35, выданной 07.12.2017, имеет право на привлечение денежных средств юридических лиц, на счета; открытие и ведение банковских счетов юридических лиц, осуществление расчетного обслуживания физических и юридических лиц; валютно-обменные операции; доверительное управление денежными средствами; финансирование под уступку денежного требования (факторинг).

На основании лицензии на осуществление банковской деятельности № 36, выданной 11.05.2019, Открытое акционерное общество «Небанковская кредитно-финансовая организация «Белинкасгруп» имеет право на осуществление расчетного и кассового обслуживания юридических лиц, в том числе банков-корреспондентов; валютно-обменных операций; куплю-продажу драгоценных металлов и драгоценных камней в случаях, предусмотренных Национальным банком; инкассацию наличных денежных средств, драгоценных металлов и иных ценностей; предоставление физическим и юридическим лицам специальных

¹ Там же. Ст. 105.

² Там же. Ст. 106.

помещений или находящихся в них сейфов для банковского хранения документов и ценностей; перевозку наличных денежных средств, драгоценных металлов и драгоценных камней; доставку таких ценностей клиентам банков и небанковских кредитно-финансовых организаций.

Проанализируем современную историю формирования НКФО и изменения белорусского законодательства, которые способствовали выведению из структуры банков специализированных подразделений с последующим преобразованием в НКФО. Правовые основы функционирования НКФО в Беларуси, так же как и банков, заложены в Банковском кодексе Республики Беларусь и Инструкции о государственной регистрации банков и небанковских кредитно-финансовых организаций и лицензировании банковской деятельности¹.

Самой первой организацией в Республике Беларусь, получившей официальный статус небанковской кредитно-финансовой организации, стало ЗАО «Небанковская кредитно-финансовая организация «ИНКАСС.ЭКСПЕРТ». Она является дочерней компанией ОАО «БПС–Сбербанк» и входит в структуру банковского холдинга. Создана для оказания кассово-инкассаторских услуг финансовым институтам и корпоративным клиентам. Размер уставного фонда составляет 3,711 млн. руб. «ИНКАСС.ЭКСПЕРТ» располагает 18 кассово-инкассаторскими центрами по всей территории Республики Беларусь.

Следует подчеркнуть, что создание банками самостоятельных инкассаторских компаний широко распространено в международной практике. Ко времени создания «ИНКАСС.ЭКСПЕРТ» у «БПС–Сбербанка» был накоплен двадцатилетний опыт оказания инкассаторских услуг. На сайте «БПС–Сбербанка» подчеркивается, что «совмещение наработанного опыта с использованием инновационных решений, фокусирование только на кассово-инкассаторских операциях» позволяет оказывать высококачественный сервис клиентам.

Второй в Республике Беларусь официально зарегистрированной в статусе небанковской кредитно-финансовой организации стала ОАО «Небанковская кредитно-финансовая организация «Единое расчетное и информационное пространство» (ЕРИП). В формировании его уставного фонда, помимо Национального банка, принял участие ряд других банков – активных участников формирующегося расчетного и информационного пространства в Беларуси.

В соответствии с Указом Президента Республики Беларусь от 1 декабря 2015 г. № 478 «О развитии цифровых банковских технологий» за Национальным банком сохранились полномочия по правовому регулированию Единого расчетного и информационного пространства (определение порядка его функционирования,

¹ Об утверждении Инструкции о государственной регистрации банков и небанковских кредитно-финансовых организаций и лицензировании банковской деятельности.

целей, задач и принципов, прав и обязанностей его участников и т.д.). При этом заключение договоров с участниками ЕРИП, обеспечение функционирования автоматизированной информационной системы «Расчет», организация работы различных информационных ресурсов Единого расчетного и информационного пространства и ряд иных функций переходят в сферу деятельности ОАО «Небанковская кредитно-финансовая организация «ЕРИП».

Система «Расчет» представляет собой автоматизированную информационную систему единого расчетного и информационного пространства (АИС ЕРИП). Она создана Национальным банком Республики Беларусь в целях упрощения организации приема платежей от физических и юридических лиц. С 1 апреля 2016 года ее функционирование, как и ее подсистем, стало обеспечиваться НКФО «ЕРИП», включая подключение участников.

В формировании уставного фонда «Небанковской кредитно-финансовой организации «ЕРИП», помимо Национального банка, приняли участие коммерческие банки, которые являются участниками Единого расчетного и информационного пространства. Нормативный капитал на 01.07.2020 г. составляет 29,33 млн. бел. рублей при установленном для организаций в 6,48 млн. бел. рублей.

В 2018 г. в реестре появилась еще одна организация со статусом ОАО «Небанковская кредитно-финансовая организация «Белинкасгруп». Учредителями организации выступили Национальный банк Республики Беларусь, ОАО «АСБ Беларусбанк», ОАО «Белагропромбанк».

Стратегия развития финансового рынка Республики Беларусь до 2020 года – программный документ¹, заложивший основу институционального развития финансового сектора, пик которого пришелся на период 2015–2019 гг. В этот период приняты Законы «О рынке ценных бумаг», «Об инвестиционных фондах»; Указы Президента Республики Беларусь «О вопросах эмиссии и обращения акций с использованием иностранных депозитарных расписок» от 3 марта 2016 г. № 84 и «О развитии международного лизинга» от 14 января 2019 г. № 16 и др.

В институциональной структуре финансового рынка Беларуси и других стран² по объему совершаемых операций посредников гораздо больше, при этом по размеру капитала они уступают НКФО. Это лизинговые, микрофинансовые, форекс-компании, брокерские и др. Однако по действующему законодательству к субъектам банковских правоотношений они не относятся³, это участники⁴.

¹ О стратегии развития финансового рынка Республики Беларусь до 2020 года.

² Кузьменко Г. С. Регулирование деятельности небанковских кредитно-финансовых организаций в Республике Беларусь; Круг Д., Циуля А. Потенциал и направления развития финансовых рынков в Беларуси; О перечне и допустимых сочетаниях банковских операций, осуществляемых небанковскими кредитно-финансовыми организациями.

³ Банковский кодекс Республики Беларусь. Ч. 1, ст. 6.

⁴ Там же. Ч. 2, ст. 6.

В теории права субъектами правоотношения называют участников правоотношения, которые имеют права и обязанности, исполняют своими действиями возложенные на них обязанности и осуществляют данные им права. Автор разделяет позицию, согласно которой «для того чтобы быть субъектом правоотношения, его участник должен обладать правосубъектностью»¹. Субъекты главным образом определяют специфику правовых отношений. В нашем случае это банковские правоотношения. Наличие правоспособности зафиксировано в уставах, положениях организаций, лицензиях, выданных Национальным банком, допускающих их в сферу банковской деятельности. Наличие у участника правоотношения специальной правоспособности позволяет признать его субъектом банковского права. Она предполагает наличие правоспособности, дееспособности и деликтоспособности. Очевидно, что все вышеперечисленные компании в силу требований нормативных актов Национального банка обладают специальной правоспособностью, права и обязанности таких компаний оговариваются в учредительных документах и соответствуют цели их создания. Одномоментное возникновение таких элементов дееспособности юридического лица, как возможность своими действиями приобретать гражданские права и создавать гражданские обязанности, способность самостоятельно осуществлять гражданские права и обязанности (делектоспособность) и способность нести ответственность за гражданские правонарушения (деликтоспособность), ставит их на одну ступень с субъектами банковских правоотношений.

Однако имеющееся представление о таких организациях в научной литературе² и в законодательстве Республики Беларусь отлично. Так, в международной практике лизинговые, микрофинансовые, форекс-компании, брокерские, страховые компании, инвестиционные фонды наделены статусом «небанковская финансовая организация»³. В частности, и Международный валютный фонд, и Банк международных расчетов определяют НКФО как финансовое учреждение, занимающееся оказанием финансовых услуг и вспомогательной деятельностью по финансовому посредничеству. Организации данного профиля способствуют развитию финансовых услуг, связанных с банковской деятельностью, таких как инвестиции, управление рисками, сбережения и др. Это и брокеры ценных бумаг, фонды денежного рынка, пенсионные фонды, страховые компании, финансовые лизинговые корпорации, паевые тресты, центральные клиринговые контрагенты и другие вспомогательные финансовые институты.

¹ Общая теория государства и права. С. 192.

² Кузьменко Г. С. Регулирование деятельности небанковских кредитно-финансовых организаций в Республике Беларусь; Круг Д., Циуля А. Потенциал и направления развития финансовых рынков в Беларуси; О перечне и допустимых сочетаниях банковских операций, осуществляемых небанковскими кредитно-финансовыми организациями.

³ Мальнич Н. А. Теоретические особенности деятельности небанковских финансовых организаций в странах Евразийского экономического союза. С. 47.

В законодательстве Республики Беларусь они не называются НКФО, а имеют статус «некредитных финансовых организаций», они лишь «...дополняют деятельность более крупных институтов и оказывают определенное конкурентное давление на них...»¹. По мнению автора, слово «некредитные» в названии не отражает сути оказываемых посреднических операций на рынке. Также следует согласиться с мнением о том, что нормативные акты Республики Беларусь не содержат «...упоминания о месте в финансово-кредитной системе страны лизинговых, страховых и микрофинансовых организаций, несмотря на функционирование данных институтов на финансовом рынке»².

Следует также обратить внимание на то, что ст. 14 Банковского кодекса в число операций, которые НКФО могут осуществлять, помимо банковских операций, включает лизинговую деятельность; эмиссию (выдачу) ценных бумаг и (или) операции с ценными бумагами; деятельность управляющей организации инвестиционного фонда, специализированного депозитария инвестиционного фонда и многие другие. Иными словами, НКФО с официальным статусом могут осуществлять лизинговые операции, но при этом все лизинговые компании, находящиеся в реестре Национального банка, статуса НКФО не имеют, и причислены к «некредитным».

Самую многочисленную группу НФО в реестре Национального банка составляют лизинговые компании, по состоянию на 17.07.2020 г. их насчитывается 112. Особым требованием о включении в реестр лизинговых компаний является минимальный размер уставного фонда. При подаче документов на регистрацию банка либо небанковской кредитно-финансовой организации необходимо представить в Национальный банк Республики Беларусь документы, подтверждающие формирование уставного фонда регистрируемой организации³.

Вторую, не менее многочисленную группу составляют микрофинансовые организации, на 17.07.2020 в реестре зарегистрировано 83 организации. Законодательство выделяет коммерческие и некоммерческие микрофинансовые организации.

К коммерческим относятся ломбарды, зарегистрированные в форме хозяйственного общества либо унитарного предприятия, осуществляющие исключительно деятельность по регулярно предоставлению микрозаймов физическим лицам под залог

ИНЫМИ СЛОВАМИ, НКФО С ОФИЦИАЛЬНЫМ СТАТУСОМ МОГУТ ОСУЩЕСТВЛЯТЬ ЛИЗИНГОВЫЕ ОПЕРАЦИИ, НО ПРИ ЭТОМ ВСЕ ЛИЗИНГОВЫЕ КОМПАНИИ, НАХОДЯЩИЕСЯ В РЕЕСТРЕ НАЦИОНАЛЬНОГО БАНКА, СТАТУСА НКФО НЕ ИМЕЮТ, И ПРИЧИСЛЕННЫ К «НЕКРЕДИТНЫМ»

¹ О стратегии развития финансового рынка Республики Беларусь до 2020 года. Гл. 4.

² Мальнич Н. А. Теоретические особенности деятельности небанковских финансовых организаций в странах Евразийского экономического союза. С. 50.

³ Об утверждении Инструкции о государственной регистрации банков и небанковских кредитно-финансовых организаций и лицензировании банковской деятельности. П. 16.

движимого имущества, предназначенного для личного, семейного или домашнего использования.

Анализ информации, полученной из реестра Национального Банка Республики Беларусь, позволяет акцентировать внимание на том, что из 59 хозяйственных обществ, только одна микрофинансовая организация создана в форме акционерного общества (Закрытое акционерное общество «Ломбард ЛБК»). Остальные 58 созданы в форме обществ с ограниченной ответственностью (например, ООО «Ваш Ломбард», ООО «ЭкстраЗайм»), три из них – в форме обществ с дополнительной ответственностью (ОДО «Комирус-Финанс», ОДО «БЛИСК», г. Гомель, ОДО «Делец»), 21 частное унитарное предприятие (например, частное унитарное предприятие по оказанию услуг «Класс-Ломбард», частное торговое унитарное предприятие «Лаки-Голд», частное производственное унитарное предприятие «Гордеева» и др.). Хочется отметить, что в наименовании микрофинансовой организации в форме унитарного предприятия ярко выражена специализация и сфера деятельности (5 торговых, 15 по оказанию услуг, 1 производственное унитарное предприятие) – это и есть специальная правосубъектность, о которой говорилось выше.

Некоммерческие микрофинансовые организации создаются в форме потребительского кооператива, таких в реестре всего 3 (потребительский кооператив финансовой взаимопомощи «Выгодные займы 2015», Потребительский кооператив финансовой взаимопомощи «Столичный клуб», Потребительский кооператив финансовой взаимопомощи «ФриБинКом Инвест»).

Реестр третьей группы НФО – форекс-компаний – насчитывает 17 единиц, они осуществляют операции с беспоставочными внебиржевыми финансовыми инструментами (драгоценными металлами, ценными бумагами, валютой, нефтью) на рынке Форекс с использованием Интернета.

НФО, занимающихся форфейтингом, в Беларуси всего 2. Это частное брокерское унитарное предприятие «Даймондинвест» и инвестиционная компания «АЙГЕНИС». В частности, специалисты инвестиционной компании «АЙГЕНИС» осуществляют брокерскую, дилерскую и деятельность по доверительному управлению ценными бумагами.

Статистика организаций доказывает, что НФО Беларуси сконцентрированы в сфере кредитного посредничества. В частности, организаций, опосредующих денежные займы, – 83, товарный (или лизинг) – 112, некредитных из них только 17. Логичным представляется название небанковские КФО, а не «некредитные» ФО.

Еще одна особенность правового статуса НКФО и НФО – множественное регулирование. Этим объясняется необходимость государственного контроля за их деятельностью, осуществляемого как Национальным банком Республики Беларусь, так и другими государственными контролирующими органами. Например, Департамент по ценным бумагам Министерства финансов Республики Беларусь и Национальный банк регулируют деятельность

инвестиционных фондов. Деятельность лизинговых компаний подпадает под правовое регулирование Национального банка (направление письменных предписаний об устранении нарушений законодательства о лизинговой деятельности), Министерства финансов (особенности бухгалтерского учета в лизинговых организациях), Министерства экономики (порядок начисления амортизации имущества, передаваемого в качестве предмета лизинга), Министерства по налогам и сборам (налогообложение операций по передаче имущества по договорам финансовой аренды). Анализ изучения этого вопроса автор представит в последующих публикациях.

Заключение

Обоснован вывод о том, что в перечень субъектов банковского сектора наравне с Национальным банком вошли только банки и НКФО и не включены НФО. По мнению автора, от отсутствия четкости в терминологии, страдает юридическое содержание и выражение воли законодателя, а следовательно продуктивность применения законов, порождая проблемы праворегулирования в этой сфере.

Под регулирование и контрольно-надзорные мероприятия Национального банка подпадают НКФО и организации со специфическим статусом НФО. И те, и другие формируют группу посредников на финансовом рынке Беларуси, оказывая услуги в сегменте, недостаточно охваченном услугами банковского сектора. В международной практике больше разновидностей небанковских организаций, и не все из них представлены на отечественном финансовом рынке. Не развит рынок частных пенсионных фондов, финансовых компаний, привлекающих средства путем депозитных операций, факторинговых компаний, осуществляющих операции, связанные с уступкой долговых требований, подлежащих оплате, дилинговых компаний с операциями по покупке-продаже наличной иностранной валюты и др.

Обоснован вывод о том, что у НФО как участника правоотношения наличествует специальная правоспособность, деликтоспособность, что позволяет признать ее субъектом банковского права, тем более, что узкий перечень операций, которые они имеют право осуществлять, «банковские»¹. Поскольку субъекты определяют специфику правоотношений, предлагается использовать терминологию, принятую в международной практике, то есть небанковские финансовые организации. Такое единство терминологии позволит избежать недопонимания на внешних рынках; определенность статуса повысит значимость на внутреннем рынке, обозначит принадлежность, расширит возможности для участников и субъектов финансового посредничества.

Анализ статистики организаций в реестрах Национального банка позволил сделать вывод о том, что 195 из 212 НФО Беларуси сконцентрированы в сфере кредитного посредничества, в связи

¹ Банковский кодекс Республики Беларусь. Ст. 14.

с этим нелогичным представляется название «некредитные» ФО, тем более, что международная практика относит их к «небанковским» ФО, так же как и ст. 9 Банковского кодекса.

Совершенствование правового регулирования и определенность со статусом всех субъектов на финансовом рынке будет способствовать привлечению в экономику средств лиц с относительно небольшими сбережениями, которые не соответствуют требованиям многих банков к размеру вкладов. НФО вызывают большее доверие граждан, чем крупные учреждения, предлагая новые, нестандартные услуги. Как следствие, увеличится объективный рост конкуренции на рынке кредитования и иных финансовых услуг. Но самое главное – решится проблема законодательного и институционального обеспечения финансового посредничества, ведь это основа для экономического роста, как отмечал Й. Шумпетер¹.



СПИСОК ИСПОЛЬЗОВАННЫХ ИСТОЧНИКОВ

1. *Банковский кодекс Республики Беларусь [Электронный ресурс]: 25 окт. 2000 г., № 441-3: принят Палатой представителей 3 окт. 2000 г.: одобр. Советом Респ. 12 окт. 2000 г.: в ред. от 17.07.2018 г. № 133-3 // Национальный правовой Интернет-портал Республики Беларусь / Нац. центр правовой информ. Республики Беларусь. – Минск, 2020.*
2. *Джолдошева, Т. Ю. Небанковский сектор в экономике Кыргызской Республики / Т. Ю. Джолдошева. – Б.: КНУ, 2012. – 348 с.*
3. *Круг, Д. Потенциал и направления развития финансовых рынков в Беларуси / Д. Круг., А. Циуля // Банкаўскі веснік. – 2020. – № 3. – С. 119–123.*
4. *Кузьменко, Г. С. Регулирование деятельности небанковских кредитно-финансовых организаций в Республике Беларусь [Электронный ресурс] / Г. С. Кузьменко. – Режим доступа: http://www.bseu.by:8080/bitstream/edoc/77295/1/Kuzmenko_G.S._210_214.pdf. – Дата доступа: 23.07.2020.*
5. *Мальнич, Н. А. Теоретические особенности деятельности небанковских финансовых организаций в странах Евразийского экономического союза / Н. А. Мальнич // Банкаўскі веснік. – 2017. – № 3. – С. 46–51.*
6. *О перечне и допустимых сочетаниях банковских операций, осуществляемых небанковскими кредитно-финансовыми организациями [Электронный ресурс]: постановление Правления Национального банка Республики Беларусь от 5 ноября 2018 г. № 511 // Консультант Плюс: Беларусь / ООО «Юр-Спектр», Нац. центр правовой информ. Республики Беларусь. – Минск, 2020.*
7. *О стратегии развития финансового рынка Республики Беларусь до 2020 года [Электронный ресурс]: постановление Совета Министров Республики Беларусь и Национального банка Республики Беларусь от 28 марта 2017 г. № 229/6: в ред. постановления от 1 авг. 2019 г. № 511/13 // Консультант Плюс: Беларусь / ООО «Юр-Спектр», Нац. центр правовой информ. Республики Беларусь. – Минск, 2020.*
8. *Об утверждении Инструкции о государственной регистрации банков и небанковских кредитно-финансовых организаций и лицензирова-*

¹ Шумпетер Й. А. Теория экономического развития. Капитализм, социализм и демократия. С. 178.

- нии банковской деятельности [Электронный ресурс]: постановление Правления Национального банка Республики Беларусь от 7 декабря 2012 г. № 640: в ред. от 29.08.2019 // Консультант Плюс: Беларусь./ ООО «ЮрСпектр», Нац. центр правовой информ. Республики Беларусь. – Минск, 2020.
9. Общая теория государства и права: учебник / под ред. С. Ю. Наумова, А. С. Мордоча, Т. В. Касаевой. – Саратов: Саратовский социально-экономический институт (филиал) РЭУ им. Г. В. Плеханова, 2018. – 392 с.
10. Хоум Кредит Банк закрывает половину отделений [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <https://news.tut.by/economics/481174.html>. – Дата доступа: 23.07.2020.
11. Шумпетер, Й. А. Теория экономического развития. Капитализм, социализм и демократия / Й. А. Шумпетер. – М.: Эксмо, 2008. – 864 с.

Дата поступления в редакцию 16.04.2020.

Summary

Milovzorova Y. S.

Financial Organizations with Special Legal Status or Gap in Regulation?

The article analyzes the modern history of the formation of the legal status of non-bank financial organizations. In the regulations of the country's central bank, two concepts are used: «non-bank financial institution» and «non-bank institution». Science calls them financial intermediaries in the monetary, stock, and currency markets. In Belarus, organizations receive the right to mediate in the field of collection, leasing, microcrediting by fulfilling the requirements of the country's main bank. The study of the status of non-banking organizations as subjects of banking law was carried out. Analysis of the statistics of organizations in the registers of the main bank of the country made it possible to conclude that 92% «non-credit» organizations in Belarus are concentrated in the field of credit intermediation, in this regard, the name «non-credit» seems illogical, especially since international practice considers them «non-bank». It is proposed to use the terminology accepted in international practice, that is, non-bank financial institutions.

Keywords: non-bank credit and financial organizations, non-credit organizations, banks, financial intermediation, leasing, microfinance, banking operations.

С. В. Соляник

ОТСУТСТВИЕ ПРАВОВОЙ ЗАЩИТЫ СЕЛЕКЦИОННЫХ ДОСТИЖЕНИЙ В ПЛЕМЕННОМ ЖИВОТНОВОДСТВЕ КАК СДЕРЖИВАЮЩИЙ ФАКТОР ИННОВАЦИОННОГО РАЗВИТИЯ БЕЛОРУССКОГО ТОВАРНОГО ЖИВОТНОВОДСТВА



***Соляник Сергей Валерьевич** – аспирант, магистр сельскохозяйственных наук Республиканского унитарного предприятия «Научно-практический центр Национальной академии наук Беларуси по животноводству». По итогам XXIV Республиканского конкурса научных работ студентов в 2018 г. Солянику Сергею Валерьевичу была присвоена первая категория за научную работу «Совершенствование государственно-правового механизма управления животноводством». Область научных интересов – правовое регулирование животноводства Республики Беларусь.*

Основной правовой пробел белорусского законодательства о защите интеллектуальной собственности – это отсутствие механизма правовой защиты новых пород животных. Данной проблемы не было ни в Советском Союзе, ни у членов ЕАЭС.

Белорусские юристы-исследователи осознанно не занимаются вопросами правовой охраны селекционных достижений в племенном животноводстве. Основная причина – это отсутствие источников права в виде принятых законодателем нормативных правовых актов, регламентирующих общественные отношения в этой сфере. Поэтому правовые исследования по данной тематике для аспирантов не являются диссертационными.

Для решения данного вопроса учеными РУП «Научно-практический центр Национальной академии наук Беларуси по животноводству», имеющими юридическое образование как второе высшее, в инициативном порядке подготовлен проект Закона Республики Беларусь «О селекционных достижениях в племенном животноводстве» и проекты нормативных правовых актов для его правоприменения.

Ключевые слова: племенное животноводство, зоотехния, селекционное достижение, правовая защита, юридические науки, сельскохозяйственные науки.

Введение

В странах дальнего зарубежья чистопородное разведение животных, включая и сельскохозяйственных, осуществляют без прилития крови других пород, т.е. с зоотехнической селекционно-племенной точки зрения в генетической «чистоте». Каждая порода, особенно высокодоходная, курируется профильной ассоциацией (союзом) фермеров и компаний, а если порода животных исчезающая, то она сохраняется за счет государства¹. Порода – это группа сельскохозяйственных животных одного вида общего происхождения, сложившаяся под влиянием творческой деятельности человека в определенных хозяйственных и природных условиях, количественно достаточная для длительного разведения «в себе» и обладающая хозяйственной и племенной ценностью, поддерживаемой отбором, подбором, созданием соответствующих их генотипу технологических условий, а также определенной специфичностью в морфологических, физиологических и хозяйственно полезных свойствах, отличающих ее от других пород одного вида. Охраняемыми категориями породы являются: тип, кросс, линия².

В странах ЕС именно общественные некоммерческие организации (ассоциации и союзы селекционеров и племенников), а также профильные научно-образовательные учреждения осуществляют научно-практическое сопровождение всего процесса разведения конкретной породы животных. При этом чистопородные животные не используются в товарном производстве, т.е. там, где непосредственно осуществляется производство продукции животного происхождения. Дело в том, что высокопродуктивные чистопородные племенные животные выращиваются исключительно для реализации племенного поголовья, его дальнейшего разведения «в себе» и совершенствования популяции животных этой породы. Цена реализации на племенное поголовье в зависимости от породы и пола (женский, мужской) может отличаться от товарных животных в десятки и сотни раз³.

Маточное стадо товарных ферм и комплексов, где получают молоко и мясо, является гибридным, т.е. полученным путем скрещивания нескольких пород племенных животных. Процесс скрещивания специально отселекционированных пород племенных животных осуществляется в селекционно-генетических и генно-инженерных компаниях. Цель деятельности таких компаний – получение товарных гибридов маточного стада и реализация их товарным хозяйствам для получения от них потомства⁴.

Существование селекционно-племенной пирамиды в животноводческих отраслях западных стран – это высокодоходный бизнес.

¹ Соляник В. В., Соляник С. В. Механизм снижения variability параметров животноводческих предприятий.

² Правовая охрана селекционных достижений в Казахстане.

³ Соляник А. В., Соляник В. В., Соляник С. В. Механизм правового регулирования племенного животноводства Республики Беларусь.

⁴ Соляник В. В., Соляник С. В. Ошибочность позиции западноевропейских стран по вопросу патентования селекционных достижений в животноводстве.

Именно животные-гибриды маточного стада поставляются под видом племенного чистопородного скота на бескрайние просторы бывшего СССР. Однако, согласно базовым зоотехническим знаниям, нельзя заниматься племенной работой по выведению новых пород животных, если в качестве исходных родительских форм используются гибриды. Через одно-два поколения выводимая порода «распадается и деградирует» как по продуктивным, так и по генетическим качествам¹.

Закон о племенном деле в животноводстве – это нормативно-правовое регулирование племенной работы, т.е. процесса отбора и подбора лучших животных. В странах дальнего зарубежья племенной работой занимаются фермеры, у которых численность высокоценного чистопородного скота не превышает сотни, а то и десятка голов. При этом племенное разведение – единственная сфера практической деятельности конкретного фермера в животноводческой подотрасли (скотоводство, свиноводство, коневодство и др.), приносящая реальный денежный доход².

В постсоветских странах подавляющее большинство племенных хозяйств разорились и прекратили свое существование. Однако наличие в России, Казахстане и других странах СНГ и ЕАЭС закона о правовой защите селекционных достижений в животноводстве и растениеводстве позволило в сохранившихся племенных предприятиях за последние четверть века вывести несколько сотен новых пород животных различных зоологических видов. Таким образом, Закон о праве на селекционное достижение в племенном животноводстве

В РЕСПУБЛИКЕ БЕЛАРУСЬ ОТСУТСТВИЕ ЗАКОНА О ПРАВОВОЙ ЗАЩИТЕ СЕЛЕКЦИОННЫХ ДОСТИЖЕНИЙ В ПЛЕМЕННОМ ЖИВОТНОВОДСТВЕ ПРИВЕЛО К ТОМУ, ЧТО ЗНАЧИТЕЛЬНО СОКРАТИЛАСЬ ЧИСЛЕННОСТЬ ЧИСТОПОРОДНОГО ПОГОЛОВЬЯ В ПОДОТРАСЛЯХ ЖИВОТНОВОДСТВА

позволяет законодательно утверждать новую породу животных как национальное достояние, тем самым фиксируя конечный результат многолетней творческой работы ученых-зоотехников и зоотехников-практиков³.

В Республике Беларусь отсутствие закона о правовой защите селекционных достижений в племенном животноводстве привело к тому, что значительно сократилась численность чистопородного поголовья в подотраслях животноводства. Следовательно, законодательная «поддержка» селекционного процесса и отсут-

ствие нормативного правового акта на селекционный результат зачастую ставит белорусское животноводство в зависимость от транснациональных селекционно-генетических компаний⁴.

¹ Соляник В. В., Соляник С. В. К вопросу о патентовании селекционных достижений в племенном животноводстве Республики Беларусь.

² Соляник С. В. Особенности становления правового регулирования животноводства Республики Беларусь.

³ Соляник С. В. Животноводство и производственно-общественные отношения его развития.

⁴ Соляник С. В. Международная практика правовой регламентации функционирования компетентного органа в системе обращения с животными.

Основная часть

В советское время большая работа по формированию теоретических и правовых основ охраны прав селекционеров была проведена юристами-исследователями: В. И. Левченко, И. Э. Мамиофой, А. К. Юрченко, С. Г. Михайловым, В. Н. Синельниковой и др. После распада Советского Союза исследованием проблемы селекционной и генно-инженерной деятельности занимались российские, белорусские и молдавские ученые-правоведы Н. Г. Кузьмина, С. С. Лосева, Ю. Ю. Русинова, В. А. Савченко, А. П. Сергеева, А. А. Чикилева, И. П. Манкевич, В. Ю. Лебедев и др.

Ученым советом Национального центра законодательства и правовых исследований Республики Беларусь в рамках специальности 12.00.06 «Земельное право; природоресурсное право; аграрное право; экологическое право» в свое время была утверждена тема кандидатской диссертации «Правовое регулирование селекционной деятельности»¹. Учитывая, что диссертацию соискатель планировал защищать по специальности 12.00.06, то правовой основой для написания данной работы послужат: Закон Республики Беларусь о семеноводстве (от 2 мая 2013 г., № 20-З)², Закон Республики Беларусь о племенном деле в животноводстве (от 20 мая 2013 г., № 24-З)³ и нормативные правовые акты для их исполнения.

В то же время данные законодательные акты регламентируют селекционный *процесс*, а не *результат* – селекционное достижение: новый сорт растений или новую породу животных. Правовая защита селекционных достижений осуществляется нормами Главы 64 Гражданского кодекса Республики Беларусь⁴ и Закона Республики Беларусь о патентах на сорта растений⁵. Следовательно, диссертационное исследование должно проводиться в рамках специальности 12.00.03 «Гражданское право; предпринимательское право; семейное право; международное частное право».

Безусловно, научно-юридическая проблема правового регулирования селекции и селекционных достижений глубоко и обстоятельно исследована как во времена СССР, так и в настоящее время в России и Казахстане. Поэтому белорусским правоведом сложно в вопросе селекционных достижений отыскать новые знания, которые были бы диссертабельными с точки зрения положений, выносимых на защиту. Однако если бы белорусским законодателем был принят единый (и для растений, и для животных) закон о праве на селекционное достижение, то с высокой степенью вероятности можно утверждать о возможном появлении диссертаций с соответствующей новизной научных исследований в данном направлении.

¹ Перечень тем кандидатских диссертаций в области права, утвержденных ученым советом.

² О семеноводстве.

³ О племенном деле в животноводстве.

⁴ Гражданский кодекс Республики Беларусь.

⁵ О патентах на сорта растений.

Белорусские юристы в области аграрного права неоднократно и однозначно заявляли, что *«в отличие от законодательного обеспечения селекционной деятельности в растениеводстве, специальное правовое регулирование и правовая охрана селекционной деятельности в животноводстве практически отсутствует. Поэтому необходимо разработать и принять специальный нормативный правовой акт, который урегулирует имущественные и личные неимущественные отношения, возникающие в связи с созданием (выведением), правовой охраной и использованием пород животных, на которые выданы патенты. Определяя объекты интеллектуальных прав на селекционные достижения, необходимо учитывать, что понятие «породы животных» объединяет все области сельскохозяйственного животноводства (скотоводство, свиноводство, птицеводство, рыбоводство, звероводство, пчеловодство и др.)»*.

Необходима унификация подходов и гармонизация законодательства Республики Беларусь в области правовой охраны селекционных достижений с законодательствами основных геополитических и экономических партнеров (стран-участниц СНГ, таможенного союза, ЕАЭС) с учетом признанных на международном уровне принципов законодательного регулирования в сфере права интеллектуальной собственности.

В современных условиях становления рыночной экономики селекционные достижения (сорта растений и породы животных) и результаты генно-инженерной деятельности должны иметь всестороннюю, эффективную правовую охрану и защиту наряду с иными объектами права интеллектуальной собственности»¹.

Ученые-зоотехники в лице научных сотрудников РУП «НПЦ НАН Беларуси по животноводству» (до 2002 г. – Белорусский научно-исследовательский институт животноводства) на протяжении четверти века настаивают, что для получения авторского свидетельства (и патента) на новые породы животных, выведенных в Беларуси, нужен закон «О защите селекционных достижений в животноводстве»². Ведь в России и Казахстане, как и во времена СССР, действует законодательство, позволяющее в полном объеме осуществить правовую защиту селекционных достижений и в растениеводстве, и в животноводстве.

Однако должностные лица и юристы белорусских профильных министерств и ведомств постоянно отвечают на просьбы ученых-зоотехников, что это частный вопрос, не требующий правового решения, т.к. в Республике Беларусь принят и работает Закон о племенном деле в животноводстве.

С точки зрения зоотехнии ежегодная потенциальная экспортная возможность Республики Беларусь по поставкам племенных

¹ Манкевич И. П. Актуальные аспекты правовой охраны селекционных достижений и результатов генно-инженерной деятельности; Правовые проблемы обеспечения устойчивого развития сельских территорий и эффективного функционирования агропромышленного комплекса. С. 214–240.

² Зарембо Г. Законодательство не должно тормозить племенное дело.

животных оценивается в 3–5 тыс. голов крупного рогатого скота и 30–50 тыс. голов свиней. В целом общий объем ежегодной упущенной выгоды для нашей страны более 22 млн. долларов США. Экстраполируя расчетную величину упущенной выгоды на четвертьвековой период отсутствия в Республике Беларусь Закона о селекционных достижениях в племенном животноводстве, можно говорить о прямом ущербе экономике государства более чем в 500 млн. (0,5 млрд.) долларов США.

Следовательно, правовая охрана селекционных достижений в белорусском животноводстве – это не частный вопрос, а исключительно государственный, оцениваемый в сотни миллионов непополненной валютной выручки, который должен решаться на законодательном уровне, а не путем издания локальных нормативных актов.

Согласно первому и второму пунктам статьи 1003 Гражданского кодекса Республики Беларусь¹ права на сорта растений и породы животных (селекционные достижения) охраняются при условии выдачи патента.

Требования, при которых возникает право на получение патента на селекционное достижение, и порядок выдачи такого патента устанавливаются законодательством.

В то же время в белорусском законодательстве отсутствуют требования, при которых возникает право на получение патента на породы животных, порядок получения такого патента также не определен. Таким образом, в законодательстве Республики Беларусь имеется пробел в части регулирования вопросов, связанных с правовой охраной и использованием пород животных, охраной и защитой прав их авторов и иных обладателей прав интеллектуальной собственности на породы животных, а нормы Гражданского кодекса в рассматриваемой части не реализованы.

Правовые и организационные основы племенного дела в животноводстве регулируются Законом Республики Беларусь от 20 мая 2013 года «О племенном деле в животноводстве»² (далее – Закон о племенном деле), который направлен на создание условий для получения и использования качественной племенной продукции (материала).

В дефиниции статьи 1 Закона о племенном деле порода животных – это селекционное достижение, целостная многочисленная группа животных общего происхождения, созданная человеком и имеющая генеалогическую структуру и свойства, которые позволяют отличить ее от иных пород животных этого же вида, и количественно достаточная для размножения в качестве

ПРАВОВАЯ ОХРАНА СЕЛЕКЦИОННЫХ ДОСТИЖЕНИЙ В БЕЛОРУССКОМ ЖИВOTНОВОДСТВЕ – ЭТО НЕ ЧАСТНЫЙ ВОПРОС, А ИСКЛЮЧИТЕЛЬНО ГОСУДАРСТВЕННЫЙ, ОЦЕНИВАЕМЫЙ В СОТНИ МИЛЛИОНОВ НЕПОЛУЧЕННОЙ ВАЛЮТНОЙ ВЫРУЧКИ

¹ Гражданский кодекс Республики Беларусь.

² О племенном деле в животноводстве.

одной породы. Согласно части первой статьи 25 Закона, по породам племенных животных формируются племенные книги, которые содержат информацию (сведения) об их происхождении и племенной (генетической) ценности, а непосредственно само происхождение и племенная (генетическая) ценность племенного животного, племенного стада подтверждаются племенным свидетельством. Таким образом, новая порода животных как селекционное достижение вносится в племенную книгу, в племенное свидетельство, когда имеется государственная регистрация селекционного достижения. Следовательно, ни с юридической, ни с зоотехнической точки зрения никакого отношения к законодательному утверждению новой породы животных как национального достояния не имеют ни племенные книги, ни племенные свидетельства, ни иные первичные документы учета, ведущиеся в племпредприятиях, согласно требованиям Закона о племенном деле в животноводстве.

Справочно¹: *Международного договора, посвященного комплексному регулированию отношений в сфере охраны прав на породы животных, не существует. При этом согласно пункту 30 раздела X Приложения 26 к Договору о Евразийском экономическом союзе, подписанного в г. Астана 29 мая 2014 г. охрана прав на сорта растений и породы животных (селекционные достижения) осуществляется в случаях и порядке, установленных законодательством государств-членов.*

В законах о племенном животноводстве (о племенном деле в животноводстве), принятых в странах СНГ, отдельной правовой нормой указывается, что «использование чистопородных животных как объекта исключительных прав (интеллектуальной собственности) допускается в порядке, предусмотренном законодательством о селекционных достижениях». Таким образом, в Российской Федерации и Казахстане уже более двух десятков лет решен правовой пробел, который и поныне существует в Беларуси.

При этом согласно Концепции согласованной агропромышленной политики государств-членов Таможенного союза и Единого экономического пространства предполагается гармонизация нормативно-правовой базы функционирования аграрной науки, ведения селекционной работы и государственного регулирования в сфере селекционных достижений.

Вопрос о том, как Беларусь будет выполнять Концепцию согласованной агропромышленной политики государств-членов Таможенного союза и Единого экономического пространства в части селекционных достижений в племенном животноводстве, остается открытым.

Вопрос о предоставлении патентной охраны породам животных в зарубежных государствах также решается по-разному,

¹ О проекте Концепции проекта Закона Республики Беларусь «О патентах на породы животных».

т.е. их законодательства содержат разные подходы к порядку предоставления правовой охраны, отсутствует универсальный правовой механизм регулирования рассматриваемых общественных отношений.

Так, например, Европейская патентная конвенция, в которую входят Австрийская Республика, Королевство Бельгия, Соединенное Королевство Великобритании и Северной Ирландии, Греческая Республика, Королевство Дания, Республика Ирландия, Королевство Испания, Итальянская Республика, Республика Кипр, Княжество Лихтенштейн, Великое Герцогство Люксембург, Федеративная Республика Германия, Французская Республика, Швейцарская Конфедерация, Королевство Швеция, Турецкая Республика, Финляндская Республика, Португальская Республика, Королевство Нидерланды и Княжество Монако, не предусматривает возможность выдачи патентов на породы животных и преимущественно биологические способы их получения (выведения), но не исключает выдачу патентов на микробиологические способы и продукты, полученные этими способами. Не выдаются патенты на породы животных в Китайской Народной Республике и других странах азиатского региона, Соединенных Штатах Америки.

Евразийская патентная конвенция, в которую входят Республика Беларусь, Азербайджанская Республика, Кыргызская Республика, Республика Армения, Республика Молдова, Российская Федерация, Грузия, Республика Таджикистан, Республика Казахстан и Украина, также не предусматривает выдачу патентов на породы животных, но не содержит каких-либо запретов на патентование способов выведения (получения) пород животных, в том числе биологических способов.

При этом среди стран Содружества Независимых Государств правовая охрана породам животных предоставляется в Азербайджанской Республике, Кыргызской Республике, Республике Казахстан и Российской Федерации.

Анализ международной практики применения аналогичного законодательства в государствах, в которых введено патентование пород животных, в том числе в Российской Федерации и Республике Казахстан, указывает на позитивные последствия существования такого патентования в данных государствах. В Российской Федерации охраняется 23 вида животных, а допущены к использованию 47 видов. За период с 1996 по 2014 годы в Российской Федерации принято к рассмотрению 388 заявок на выдачу патентов на породу животных (в среднем более 21 заявки в год), выдан 351 патент, из которых действует 199 патентов. По состоянию на 8 апреля 2015 г. в Госреестре Российской Федерации представлено 896 селекционных достижений: 416 пород, 127 типов, 170 кроссов и 183 линии¹. В Республике

¹ Государственный реестр селекционных достижений, допущенных к использованию. Т. 2. Породы животных.

Казахстан в период с 2004 по 2014 годы подано 137 заявок на выдачу патентов на породу животных (в среднем 14 заявок в год), выданы 92 патента¹.

Субъектам Республики Беларусь выданы 3 патента Российской Федерации по породам и типам свиней². Получение каждого патента Российской Федерации на породу животного для нерезидентов Российской Федерации обходится ученым Беларуси в более чем 2000 долларов США. При этом охранные документы на селекционные достижения, полученные белорусскими субъектами в Российской Федерации, находятся вне правового поля Республики Беларусь.

Таким образом, в нашем государстве до настоящего времени остаются неурегулированными вопросы, связанные с правовой охраной и использованием пород животных, охраной и защитой прав их авторов и иных обладателей прав интеллектуальной собственности на породы животных.

Учеными РУП «НПЦ НАН Беларуси по животноводству» проведен глубокий анализ практики применения законодательства, регулирующего отношения, возникающие в связи с созданием, правовой охраной и использованием пород животных в иностранных государствах, прежде всего у участников Евразийского экономического союза, членом которого является Республика Беларусь, а также изучены возможности применения на территории Республики Беларусь используемого в Российской Федерации и Республике Казахстан правового механизма регулирования рассматриваемых общественных отношений.

Защита селекционных достижений в России и Казахстане осуществляется через законодательно установленный механизм о селекционных достижениях, который курирует Министерство сельского хозяйства.

В России и Казахстане действует единый для растений и животных законодательный акт «О селекционных достижениях». Считаем, что будет правильным, если Республика Беларусь, являясь членом Евразийского экономического союза, с целью защиты национальных интересов определит свой законодательный механизм правовой защиты селекционных достижений в племенном животноводстве.

Селекция биологических видов – это творческая (интеллектуальная) деятельность, которая определяется новыми знаниями (новизной), полученными в результате ее осуществления³.

Анализ и сопоставление понятий «селекционно-племенное достижение» и «изобретение» указывает на принципиальное различие между этими понятиями как по форме, так и по

¹ Об утверждении Перечня пород животных, подлежащих субсидированию в приоритетном порядке, в целях обеспечения доступности племенной продукции (материала) для отечественных сельскохозяйственных товаропроизводителей.

² О проекте Концепции проекта Закона Республики Беларусь «О патентах на породы животных».

³ Синельникова В. Н. Проблемы правового регулирования селекционной деятельности.

содержанию¹. Во-первых, селекционно-племенные достижения, являясь конкретными объектами материального мира, органической природы, живыми самовоспроизводящимися системами, не могут существовать вне вещественной формы, тогда как изобретение – это принцип, правило деятельности, являющееся нематериальным благом. Во-вторых, необходимым признаком изобретения является возможность его воспроизведения, повторения другими лицами. Повторить же однажды созданное селекционно-племенное достижение практически невозможно, даже на основе подробного описания. Единственным способом воспроизведения достижения является его естественное размножение, репродукция. В-третьих, селекционно-племенное достижение, будучи материальным благом, обладает потребительной стоимостью, которая в отличие от воплощенного вещественным образом изобретения не улетучивается при разглашении его сущности. В-четвертых, изобретение – техническое решение задачи, в то время как селекционное достижение – результат биологического решения, вследствие чего их правовая охрана осуществляется с применением дополнительных специфических критериев и характеризуется целым рядом особых признаков, отсутствующих у изобретения.

Согласно ст. 998 Гражданского кодекса Республики Беларусь селекционные достижения выступают в качестве объектов права промышленной собственности². Вместе с тем селекционные достижения не признаются в качестве объектов интеллектуальной (в том числе промышленной) собственности в многосторонних международных договорах, поскольку ни Парижская конвенция по охране промышленной собственности 1883 г. (ст. 1 (2)), ни Конвенция, учреждающая Всемирную организацию интеллектуальной собственности 1967 г. (ст. 2 (VIII)), не содержат их в соответствующих перечнях охраны. Более того, сорта растений были исключены из перечня объектов промышленной собственности в результате принятия в Стокгольме последней редакции Парижской конвенции 14 июля 1967 г.³ Большинство государств, в том числе государства-члены ЕС, создали системы специальной охраны новых сортов растений, исключив их из сферы традиционной патентной охраны.

В Республике Беларусь деятельность по совершенствованию существующих и созданию новых пород животных регулируется Законом о племенном деле в животноводстве. При этом охрана новых пород животных осуществляется посредством ведения племенных книг и выдачи племенных свидетельств⁴.

¹ Лосев С. С. Основы управления интеллектуальной собственностью; Лебедев В. Ю. Проблемы правовой охраны селекционных достижений в Республике Молдова.

² Гражданский кодекс Республики Беларусь.

³ Pechmann E. F., Wendt D. Verletzung von deutschen Sortenschutzrechten.

⁴ О проектах Закона Республики Беларусь «О селекционных достижениях в племенном животноводстве» и дополнения в Гражданский Кодекс Республики Беларусь. Глава 64 «Право на селекционное достижение».

В России при Министерстве сельского хозяйства создана «Государственная комиссия Российской Федерации по испытанию и охране селекционных достижений» (в растениеводстве и животноводстве). Указанная комиссия собирает заявки от селекционных учреждений, изучает их, при недостаточной мотивации назначает дополнительное испытание в сравнении с контрольной породой научно-исследовательского учреждения или контрольно-испытательной станции. При положительном решении порода включается в Государственный реестр селекционных достижений, автору выдается соответствующее свидетельство.

Учитывая, что белорусский законодатель отказывается принимать закон о селекционных достижениях в племенном животноводстве, на наш взгляд, правовую защиту новых пород можно осуществить в порядке надлежащего исполнения Указа Президента Республики Беларусь от 7 сентября 1998 г. № 436 «О научных объектах, которые составляют национальное достояние»¹ и сопряженных с ним нормативных правовых актов.

Заключение

С зоотехнической точки зрения племенная работа – это процесс искусственного отбора лучших особей и включение их в воспроизводство для повышения продуктивности животных общественного животноводства. Существующий Закон Республики Беларусь о племенном деле в животноводстве регламентирует лишь процесс ведения племенной работы в условиях сельхозпредприятий нашей страны.

С юридической точки зрения *результатом* племенной работы является выведение новых пород животных, которые законодательно утверждаются как селекционное достижение, являющееся национальным достоянием. Указ Президента Республики Беларусь от 7 сентября 1998 г. № 436 «О научных объектах, которые составляют национальное достояние» предоставляет Совету Министров Республики Беларусь правовую возможность выдавать свидетельства на новые породы животных как на национальное достояние результатов племенной работы. Это позволит, во-первых, устранить существующие пробелы в законодательстве, регламентирующем функционирование племенного животноводства; во-вторых, даст возможность комплексно решить вопрос защиты селекционных достижений в этой сфере; в-третьих, будет способствовать гармонизации законодательства в сфере племенного животноводства между Беларусью и другими государствами-членами ЕАЭС.



¹ О научных объектах, которые составляют национальное достояние.

СПИСОК ИСПОЛЬЗОВАННЫХ ИСТОЧНИКОВ

1. Государственный реестр селекционных достижений, допущенных к использованию. – Москва, 2015. – Т. 2. Породы животных. – 164 с.
2. Гражданский кодекс Республики Беларусь [Электронный ресурс]: Кодекс Респ. Беларусь, 7 дек. 1998 г., № 218–З; с изм. и доп. // Эталон Online / Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. – Режим доступа: http://etalonline.by/?type=text®num=НК9800218#load_text_pone_1. – Дата доступа: 18.01.2020.
3. Зарембо, Г. Законодательство не должно тормозить племенное дело / Г. Зарембо // Белорусское сельское хозяйство. – 2013. – № 2. – С. 63–65.
4. Лебедев, В. Ю. Проблемы правовой охраны селекционных достижений в Республике Молдова: дис. ... д-ра юрид. наук: 12.00.03 / В. Ю. Лебедев. – Кишинев, 2000. – 377 с.
5. Лосев, С. С. Основы управления интеллектуальной собственностью: учеб.-мет. пособие / С. С. Лосев. – Минск: БГЭУ, 2007. – 154 с.
6. Манкевич, И. П. Актуальные аспекты правовой охраны селекционных достижений и результатов генно-инженерной деятельности / И. П. Манкевич // Право в современном белорусском обществе: сб. науч. тр. – Минск: ФУАинформ, 2013. – Вып. 8. – С. 559–566.
7. О научных объектах, которые составляют национальное достояние [Электронный ресурс]: Указ Президента Респ. Беларусь от 7 сент. 1998 г. № 436 / в ред. Указа Президента Респ. Беларусь от 4 мая 2015 г. № 184. – Режим доступа: <http://bii.by/tx.dll?d=8704&a=2>. – Дата доступа: 18.01.2020.
8. О патентах на сорта растений: Закон Респ. Беларусь, 13 апр. 1995 г., № 3725–ХП [Электронный ресурс] // Kodeksy-by.com. – Режим доступа: http://kodeksy-by.com/zakon_rb_o_patentah_na_sorta_rastenij.htm. – Дата доступа: 18.01.2020.
9. О племенном деле в животноводстве [Электронный ресурс]: Закон Респ. Беларусь, 20 мая 2013 г., № 24–З // Kodeksy-by.com. – Режим доступа: http://kodeksy-by.com/zakon_rb_o_pleennom_dele_v_zhivotnovodstve.htm. – Дата доступа: 18.01.2020.
10. О проектах Закона Республики Беларусь «О селекционных достижениях в племенном животноводстве» и дополнения в Гражданский Кодекс Республики Беларусь. Глава 64 «Право на селекционное достижение»: письмо Государственного комитета по науке и технологиям № 02–08/88 от 28.05.2012 г.
11. О проекте Концепции проекта Закона Республики Беларусь «О патентах на породы животных»: Государственный комитет по науке и технологиям Республики Беларусь от 14 августа 2014 № 03–1/935.
12. О семеноводстве [Электронный ресурс]: Закон Респ. Беларусь, 2 мая 2013 г., № 20–З // Белзакон.NET. – Минск, 2017. – Режим доступа: http://belzakon.net/Законодательство/Закон_РБ/2013/44. – Дата доступа: 18.01.2020.
13. Об утверждении Перечня пород животных, подлежащих субсидированию в приоритетном порядке, в целях обеспечения доступности племенной продукции (материала) для отечественных сельскохозяйственных товаропроизводителей [Электронный ресурс]: приказ Министра сельского хозяйства Республики Казахстан от 25 июля 2013 года № 3–2/340. – Режим доступа: <http://kuzmet.gov.kz/rus/docs/V1300008637>. – Дата доступа: 18.01.2020.
14. Перечень тем кандидатских диссертаций в области права, утвержденных ученым советом [Электронный ресурс] // Национальный центр законодательства и правовых

- исследований Республики Беларусь. – 2018. – Режим доступа: <http://center.gov.by/nauchnaya-i-analiticheskaya-rabota/aspirantura/perecheniem-kandidatskih-dissertats/>. – Дата доступа: 18.01.2020.
15. Правовая охрана селекционных достижений в Казахстане [Электронный ресурс] // Департамент юстиции Карагандинской области. – 2019. – Режим доступа: <http://www.krg.adilet.gov.kz/ru/articles-inner/pravovaya-ohrana-selekcionnyh-dostizheniy-v-kazahstane>. – Дата доступа: 18.01.2020.
 16. Правовые проблемы обеспечения устойчивого развития сельских территорий и эффективного функционирования агропромышленного комплекса / И. П. Кузьмич [и др.]. – Минск: Бизнесофсет, 2013. – 480 с.
 17. Синельникова, В. Н. Проблемы правового регулирования селекционной деятельности: автореф. дис. ... д-ра юрид. наук: 12.00.03 / В. Н. Синельникова. – Москва, 1992. – 46 с.
 18. Соляник, А. В. Механизм правового регулирования племенного животноводства Республики Беларусь: монография / А. В. Соляник, В. В. Соляник, С. В. Соляник. – Горки: Белорусская государственная сельскохозяйственная академия, 2014. – 444 с.
 19. Соляник, В. В. К вопросу о патентовании селекционных достижений в племенном животноводстве Республики Беларусь / В. В. Соляник, С. В. Соляник // Инновационные подходы в ветеринарной и зоотехнической науке и практике: материалы международной научно-практической интернет-конференции (1–5 февраля 2016 г.) / Ставропольский гос. аграрный ун-т. – Ставрополь: АГРУС, 2016. – С. 366–370.
 20. Соляник, В. В. Механизм снижения вариабельности финансово-технологических параметров животноводческих предприятий / В. В. Соляник, С. В. Соляник // Научный фактор в стратегии инновационного развития свиноводства: сборник материалов XXII Международной научно-практической конференции (9–11 сент. 2015 г., г. Гродно). – Гродно: ГГАУ, 2015. – С. 402–414.
 21. Соляник, В. В. Ошибочность позиции западноевропейских стран по вопросу патентования селекционных достижений в животноводстве / В. В. Соляник, С. В. Соляник // Сборник научных трудов Краснодарского научного центра по зоотехнии и ветеринарии. – Краснодар, 2014. – Ч. 1. – С. 104–109.
 22. Соляник, С. В. Животноводство и производственно-общественные отношения его развития / С. В. Соляник // Современное экологическое состояние природной среды и научно-практические аспекты рационального природопользования: сборник материалов II Международной научно-практической Интернет-конференции. – Соленое Займище, 2017. – С. 1742–1744.
 23. Соляник, С. В. Международная практика правовой регламентации функционирования компетентного органа в системе обращения с животными / С. В. Соляник // Молодежь и инновации – 2017: материалы Международной научно-практической конференции молодых ученых. – Горки: БГСХА, 2017. – Ч. 2. – С. 182–184.
 24. Соляник, С. В. Особенности становления правового регулирования животноводства Республики Беларусь / С. В. Соляник // Современное экологическое состояние природной среды и научно-практические аспекты рационального природопользования: сборник материалов II международной научно-практической интернет-конференции. – Соленое Займище, 2017. – С. 1740–1742.
 25. Pechmann, E. F. Verletzung von deutschen Sortenschutzrechten / E. F. Pechmann, D. Wendt // Mitteilungen. – 1982. – № 11. – S. 201.

Дата поступления в редакцию 18.01.2020.

Summary

Solyanik S. V.

Absence of Legal Protection of Selection Achievements in Pedigree Livestock Breeding is One of The Constraining Factors of Innovative Development of Belarussian Commodity Livestock Breeding

The main legal drawback in Belarussian legislation on protection of intellectual property is the lack of mechanism for legal protection of new breeds of animals. This problem, except for the Republic of Belarus, did not exist neither in the Soviet Union nor in the member-countries of the Eurasian Economic Community.

Belarussian research lawyers do not deliberately deal with issues of legal protection of breeding achievements in pedigree livestock breeding. The main reason is absence of sources of law in the form of normative legal acts adopted by the legislator, regulating public relations in this field. Therefore, legal researches on this subject for graduate students are not suitable for a thesis.

To solve this issue, the scientists of RUE “Scientific and Practical Center of the National Academy of Sciences of Belarus for Animal Husbandry”, having legal education as the second highest education, drafted the Law of the Republic of Belarus “On breeding achievements in pedigree livestock breeding” and drafts of by-laws for its enforcement.

Keywords: *pedigree livestock breeding, zoology engineering, breeding achievement, legal protection, legal sciences, agricultural sciences.*

В. Н. Паращенко
В. В. Паращенко

ОПЕКА КАК ОДНА ИЗ ЭФФЕКТИВНЫХ ФОРМ ГРАЖДАНСКО-ПРАВОВОЙ ОХРАНЫ И ЗАЩИТЫ ПРАВ И ИНТЕРЕСОВ РЕБЕНКА



***Паращенко Владимир Николаевич** – профессор кафедры гражданского права и процесса Частного учреждения образования «БИП – Институт правоведения», кандидат юридических наук, доцент. Сфера научных интересов – гражданское право и гражданский процесс. В рамках данного интереса подготовлены и изданы статьи, учебные работы, курс лекций.*



***Паращенко Виктор Владимирович** – докторант факультета подготовки научно-педагогических и научных кадров Московского университета МВД России, кандидат юридических наук, доцент. Сфера научных интересов – гражданское и хозяйственное (предпринимательское) право. Имеет более 70 научных публикаций.*

Поскольку несовершеннолетние занимают особое место среди субъектов гражданских правоотношений и, как правило, не обладают дееспособностью, законодатель ввел институт опекунов над ними.

В статье освещаются понятие и цели опекунов, субъекты, права и обязанности опекунов и подопечных, ответственность опекунов.

Также вносятся некоторые предложения, как теоретического, так и практического порядка, по совершенствованию соответствующего законодательства и, в частности, статей КОБС.

***Ключевые слова:** охрана, защита, закон, опека, попечительство, субъекты, формы, способы, роль.*

Введение

Основополагающими критериями, определяющими гражданско-правовой статус физического лица в обществе, выступают «правоспособность» и «дееспособность». Содержательно-смысловое значение этих правовых феноменов дано в гражданском законе, который к тому же предreshает их правовую природу, неотъемлемую от них, независимо от того, в какой области права они используются. Их правовая природа всегда гражданско-правовая.

Основная часть

Статья 16 Гражданского кодекса Республики Беларусь (далее – ГК) определяет правоспособность как способность иметь гражданские права и нести обязанности.

Если исходить из режима реального времени, то ее следует рассматривать как категорию правовой возможности настоящего и будущего реализовать и востребовать ее, использовать заложенные в ней общественные блага, стать обладателем этого блага. Она лишь предвосхищает само благо, но не утверждает объективное, обязательное приобретение, претворение их в действительность каждым индивидом, тем более во всей элементарной совокупности.

Сущностное содержание категории «дееспособность» закреплено в ст. 20 ГК и представляет собой «способность гражданина своими действиями приобретать и осуществлять гражданские права, создавать для себя гражданские обязанности и исполнять их».

На первый взгляд представляется, что указанные правовые феномены являются самостоятельными, изолированными, независимыми, живущими в отдельных, изолированных «правовых квартирах, домах» и со своими заботами.

Но это на первый, непросвещенный взгляд. На самом деле имеет место жизненно важная взаимозависимость между ними, поскольку правоспособность как институт статики, как всего лишь правовая декларация претворяется в реальность через дееспособность, то есть посредством состояния динамики, активного действия. Бездействие не претворяет правовое благо «правоспособность» в конкретно потребляемый фактически-юридический объект, удовлетворяющий те или иные социальные и государственные запросы.

Для дееспособности правоспособность составляет предмет, цель и направление конкретных действий. Без предмета любые действия бесполезны, юридически они безжизненны.

Имеют место и некоторые самостоятельные характеризующие их признаки, касающиеся моментов их возникновения, ограничений, видов.

**ПРАВОСПОСОБНОСТЬ
КАК ИНСТИТУТ СТАТИКИ,
КАК ВСЕГО ЛИШЬ ПРАВОВАЯ
ДЕКЛАРАЦИЯ ПРЕТВОРЯЕТСЯ
В РЕАЛЬНОСТЬ ЧЕРЕЗ ДЕЕСПОСОБНОСТЬ,
ТО ЕСТЬ ПОСРЕДСТВОМ СОСТОЯНИЯ
ДИНАМИКИ, АКТИВНОГО
ДЕЙСТВИЯ**

Правоспособность возникает с момента рождения и прекращается «со смертью гражданина». С этих позиций различают рождение и смерть как «де факто» и как «де юре». Данное обстоятельство ставит вопрос: «де факто» или «де юре» гражданин становится правоспособным, «де факто» или «де юре» правоспособность прекращается.

Не отрицаем того, что без наличия фактического, реального состояния (рождение, смерть) юридические последствия, вытекающие из этих фактов, не наступают. Тем не менее позволим себе высказать мнение, что гражданская правоспособность в трактовке, сформулированной в ст. 16 ГК как способность иметь гражданские права и нести гражданские обязанности, а не общечеловеческие права, права естественного происхождения (жизнь, здоровье и т.д.), наступает «де юре», то есть с момента юридического оформления соответствующего реального или предполагаемого (объявление гражданина умершим) факта.

Дееспособность же, по общему правилу, в полном объеме наступает по достижении гражданином совершеннолетия, 18 лет. Полную гражданскую дееспособность в порядке исключения гражданин может приобретать или наделяться ею в установленном законом порядке и до достижения совершеннолетия. Все физические лица обладают равной правоспособностью независимо от возраста и состояния здоровья, и все граждане не только в той или иной степени обладают дееспособностью. Все эти правовые феномены составляют структуру единого целого – гражданско-правового статуса, и подлежат охране и защите со стороны общества, государства и закона с использованием предусмотренных законом способов и в различных определяемых им формах. Одной из таких форм является опека, устанавливаемая над соответствующей категорией физических лиц – детьми, которые в силу недостаточности их психологического развития и состояния, социальной адаптации не всегда адекватно понимают свое место в обществе, суть своих действий либо не в состоянии руководить ими и в силу этого не могут самостоятельно защитить себя и свои права от различного рода внешних негативных посягательств и воздействий. Относительно термина «дети» следует отметить, что действующее законодательство гражданского правового блока в различных гражданско-правовых ситуациях излагает его в различных транскрипциях и значениях. В кодексе о браке и семье – дети, в гражданском кодексе – малолетние и несовершеннолетние, в законе Республики Беларусь от 19 ноября 1993 г. № 2570-ХІІ «О правах ребенка» в редакции закона от 16.05.2016 г. № 362–2 практически в каждой статье имеет место термин-категория «ребенок». В статье 32 Конституции Республики Беларусь употребляются термины и «дети», и «ребенок». Первая статья закона о правах ребенка дает и понятие этого термина-категории. «Под ребенком, – говорится в ней, – понимается физическое лицо до достижения им 18 лет (совершеннолетия), если по закону оно раньше не приобрело дееспособность в полном объеме». Такая дефиниции термина-категории «ребенок»

дана с целью обеспечения единства в подходах к охране и защите прав и интересов физических лиц в возрасте до 18 лет независимо от степени их дееспособности. Но применительно к правовому институту опеки законодатель подходит несколько иначе: опека устанавливается только над лицами до 14 лет (ст. 32 ГК), а над лицами в возрасте от 14 и до 18 лет – попечительство (ст. 33 ГК). Опекунство над лицами в возрасте до 14 лет имеет место в силу закона и осуществляют его законные представители малолетних: родители, усыновители – как состояние само собой разумеющееся и непоколебимое. Над детьми-сиротами и детьми, оставшимися без попечения родителей, опека устанавливается (ст. 142 Кодекса о браке и семье (далее – КОБС)) по решению органов опеки и попечительства (ст. 143 КОБС). Развивая положения гражданского кодекса об опеке, КОБС посвятил опеке наряду с попечительством целую главу 14 «Опека и попечительство», в которой на достаточно современном уровне даны ответы на многие злободневные и жизненно важные вопросы опекунства.

Вместе с тем ни ГК, ни КОБС не дали, на наш взгляд, четкого понимания стартового определения самого термина-категории «опека». Полагаем, что это принципиально важный момент и что именно из него должны исходить, базироваться на нем все последующие положения, касающиеся опекунства.

Статья 142 КОБС указывает лишь цели опекунства. В качестве таковых она закрепляет воспитание детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, а также защиту личных неимущественных и имущественных прав и законных интересов этих детей. Однако цель есть желаемый результат опекунской деятельности, но не само сущностно-правовое состояние, именуемое «опека». Опека – это юридическая категория, а цель – вытекающее из этой категории благое намерение, направление движения, в результате которого базисная правовая категория считается решенной и более не нужной в данной фактической и правовой ситуации.

Учитывая сказанное, мы представляем себе следующее определение термина-категории «опека»: «Опека – это правовой институт, призванный обеспечить нормальное социально-правовое состояние (жизнедеятельность) физических лиц, которые в силу своего естественного психофизического развития или психического расстройства не понимают своего места в обществе, совершаемых ими действий либо не могут сознательно руководить ими». Таким образом, опека есть статическое правовое явление, правовой институт, реализуемый через опекунство, осуществляемое соответствующими субъектами, носителями конкретных прав, обязанностей и ответственности в отношении четко определенных физических лиц. Отсюда опекунство целесообразно определить как правомочную деятельность граждан по реализации целей опеки.

ОПЕКУНСТВО ЦЕЛЕСОБРАЗНО ОПРЕДЕЛИТЬ КАК ПРАВОМОЧНУЮ ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ ГРАЖДАН ПО РЕАЛИЗАЦИИ ЦЕЛЕЙ ОПЕКИ

Полагаем, приведенную дефиницию института опеки целесообразно закрепить в самостоятельной статье ГК, а дефиницию опекунства – в отдельной статье главы 14 КОБС «Опека и попечительство».

Исходя из особой важности проблемы опекунства не только для конкретных лиц, но и для государства и общества в целом, законодатель достаточно серьезное внимание уделил и вопросу выбора опекунов. Ему посвящены ст. 152 и ст. 153 КОБС. Так, в ст. 153 записано, что опекунами могут быть дееспособные лица обоих полов. В ней дан перечень лиц, которые таковыми быть не могут.

В статье 152 КОБС приведен перечень основных социально-правовых качеств, которым должны отвечать соискатели правового явления «опекун». С подобного рода подходом законодателя к юридической конструкции данной статьи следует согласиться в общем плане. Это значит, что некоторые уточнения необходимо внести в данную статью: сделать ее императивной, а не диспозитивной, не относить на усмотрение ее органов опеки попечительства.

С этих позиций следует ст. 152 КОБС изложить в следующей редакции: «При выборе опекуна и/или попечителя должны исходить в обязательном порядке из его личных качеств, отдавать предпочтение родительскому опыту, опекунской и социально-правовой деятельности, общественному признанию данного лица». Термин «во внимание» не носит юридически ответственной нагрузки. В силу различного рода обстоятельств человек может быть внимательным и невнимательным, обращать внимание и не обращать внимание, сконцентрироваться или действовать спустя рукава и так далее.

Возникает вопрос относительно возраста ребенка, по достижении которого у него должно быть опрошено согласие на установление над ним опеки и попечительства. Статья 152 КОБС устанавливает этот период в 10 лет. Понятно, что это специальный возраст, и правоприменитель обязан им руководствоваться. Но каковы его истоки и обоснование? Сегодня ребенку недостает до 10 лет несколько дней, значит, не надо спрашивать его об этом желании, но через этих несколько дней надо его выяснить. Но что изменилось за эти дни; к тому же в гражданском кодексе применительно к таким ситуациям подобного рода возрастных цензов не наблюдается.

Минимальный возраст относительно дееспособности (ст. 27 ГК) и места жительства несовершеннолетних (ст. 19 ГК) установлен в 14 лет. Признавая обозначенный в ст. 152 КОБС возрастной ценз в 10 лет, все же считаем, что было бы более объективно записать: «в каждом конкретном случае учитывается желание лица, нуждающегося в опеке и попечительстве». В законодательстве некоторых стран Западной Европы правоприменителями учитывается и мнение граждан, достигших семи лет. Опекун – это не просто лицо, гражданин, а правообязанный и субъект. Это обладатель и носитель прав и обязанностей.

С момента назначения опекуном физическое лицо приобретает соответствующие необходимые и достаточные права, и на него возлагаются корреспондирующие им обязанности, которые в известной степени носят особый характер.

Если исходить из логики юридической конструкции содержательной части ст. 142 КОБС, то очевидно, что на первое место в деятельности опекуна ставится воспитание подопечных детей. Согласно ст. 158 КОБС опекуны самостоятельно определяют способы воспитания, учитывая при этом мнение самого ребенка, рекомендации органа опеки и попечительства. С учетом мнения ребенка они совершают и другие действия фактического и юридического характера. Здесь следует оговориться, что мнение есть мнение, и поэтому оно не носит юридически обязательного характера для опекуна. Однако если речь идет о выборе учреждения образования и формы обучения ребенка до получения им общего среднего образования, то его мнение по этому вопросу должно быть приоритетным, что и следует закрепить в ч. 3 ст. 158 КОБС. Опекун обязан в такой ситуации дать по возможности убедительную по форме и содержанию оценку занятой подопечным позиции относительно обсуждаемого вопроса.

Как отмечалось, опекун должен иметь жизненный опыт в этом плане. Но поскольку воспитательный процесс представляет, помимо прочего, сложный и трудный психический, психологический процесс, то следует исходить из базисных тестов при выборе конкретного опекуна в отношении конкретного ребенка. Данный тезис, как нам представляется, объективно требует, чтобы кандидат в опекуны, как правило, имел базовое образование психолога либо педагога в области работы с детьми. Внесенное положение не следует, однако, рассматривать как само собой разумеющееся, ему необходимо придать юридическую силу, закрепив в ст. 152 КОБС.

Помимо нравственного, морального, чисто человеческого, этического воспитания, опекуны обязаны заботиться о развитии подопечных, воспитании, физическом здоровье, их финансовом содержании и т.д.

Казалось бы, все очевидно, если бы не термин «заботиться». Данный термин, поскольку он официально не формализован, возможно толковать по-разному: надлежащим образом, ненадлежащим образом, так себе и т.д. Отсюда, как это принято в гражданском праве, субъекты гражданских правоотношений должны всегда исполнять свои обязанности надлежащим образом и под страхом юридической ответственности. В ст. 157 КОБС целесообразно было бы дать юридическую расшифровку данного термина. Расшифровка, независимо от ее транскрипции, должна быть нацелена на безоговорочную и ответственную обязанность опекунов выполнять эту многогранную работу. В этом случае правоисполнитель при возникновении спорной ситуации опирался бы на конкретные нормативы, действующие в данной сфере общества и в данный момент.

Дети-сироты, дети, оставшиеся без попечения родителей, могут помещаться на воспитание в приемные детские дома семейного типа, в другие социальные образования (учреждения) в соответствии с белорусским законодательством. Опекунскими в приемных семьях, детских домах семейного типа являются приемные родители, родители-воспитатели детского дома семейного типа. Приемная семья, детский дом семейного типа образуется на основании решения органа опеки и попечительства о создании приемной семьи, детского дома семейного типа, а также договора об условиях воспитания и содержания детей и трудового договора. Существенные требования договора об условиях воспитания и содержания детей закреплены в ст. 171 КОБС.

Права и обязанности родителей-воспитателей детских домов семейного типа конкретизированы в «Положении о детском доме семейного типа», утвержденном постановлением Совета Министров Республики Беларусь 28 декабря 2018 г., а права и обязанности приемных родителей определены Положением «О приемной семье», утвержденном постановлением Совета Министров Республики Беларусь от 28 октября 1999 г. (в ред. пост. Совмина от 28.12.2018 г.).

Во всех ситуациях охраны защиты прав, интересов детей (ребенка) и независимых от них специфики этих органов, а также их воспитание является постоянной их заботой о физическом, нравственном здоровье (хотелось бы, чтобы это было юридически-ответственная обязанность) опекунов и т.д.

Заключение

Если посмотреть на поднятую и в некоторой степени описанную выше проблему опеки во всем разнообразии в обратном порядке, то можно констатировать, что в настоящее время имеет место не проблема опеки как самостоятельного правового института, а проблема совершенствования законодательства, регулирующего этот сегмент общественных отношений.

В НАСТОЯЩЕЕ ВРЕМЯ ИМЕЕТ МЕСТО НЕ ПРОБЛЕМА ОПЕКИ КАК САМОСТОЯТЕЛЬНОГО ПРАВОВОГО ИНСТИТУТА, А ПРОБЛЕМА СОВЕРШЕНСТВОВАНИЯ ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА, РЕГУЛИРУЮЩЕГО ЭТОТ СЕГМЕНТ ОБЩЕСТВЕННЫХ ОТНОШЕНИЙ

Формы и способы решения вопросов охраны, защиты прав и законных интересов ребенка, детей-сирот, а также детей, оставшихся без попечения родителей, вполне достаточны и очерчены разумными организационно-правовыми формами. Известно, что качество любой общественно полезной деятельности, ее эффективность зависит не от количества задействованных в ней структур и работников, а от разумного

подхода к их выбору, профессионализма работников, от возможно предельного и четкого в данный момент определения их правомочий и полномочий.

Разумеется, что не последнее место в этой цепочке занимают и правообеспечительные меры.

Одним из важных направлений дальнейшего совершенствования законодательства в поднятом здесь сегменте материального права является формализация используемых правовых категорий, особенно тех, которые по своей сути имеют доминирующее значение. Это облегчит правоприменительную и правоисполнительную деятельность, позволит избежать ошибок, повысит авторитет закона и принимаемого на его основе правоприменительного акта. Именно из этих соображений и потребностей делались и обосновывались рекомендации и предложения по ходу исследования.



СПИСОК ИСПОЛЬЗОВАННЫХ ИСТОЧНИКОВ

1. *Гражданский кодекс Республики Беларусь: 7 дек. 1998 г., № 218-З: принят Палатой представителей 28 окт. 1998 г.; одобр. Советом Респ. 19 нояб. 1998 г.* – Минск: Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь, 2017. – 656 с.
2. *Конституция Республики Беларусь: с изм. и доп., принятыми на респ. референдумах 24 нояб. 1996 г. и 17 окт. 2004 г.* – Минск: Беларусь, 2008. – 92 с.
3. *О детском доме семейного типа: положение, утв. постановлением Совета Министров Респ. Беларусь от 28 февр. 2006 г. № 289; в ред. постановления Совета Министров от 28.12.2018 г. № 961 // Нац. реестр правовых актов Респ. Беларусь. – 2006. – 13 марта. – № 5/21032.*
4. *О дополнительных мерах по государственной защите детей в неблагополучных семьях: Декрет Президента Респ. Беларусь, 24 нояб. 2006 г., № 18 // Нац. реестр правовых актов Респ. Беларусь. – 2006. – 27 нояб. – № 1/8110.*
5. *О правах ребенка: Закон Респ. Беларусь от 19 нояб. 1993 г. № 2570-XII // Нац. реестр правовых актов Респ. Беларусь. – 2001. – 16 марта. – № 24086.*
6. *О приемной семье: положение, утв. Постановлением Совета Министров Респ. Беларусь от 28 окт. 1999 г. № 1678; в ред. постановления Совета Министров от 28.12.2018 г. № 961 // Нац. реестр правовых актов Респ. Беларусь. – 1999 г. – 5 нояб. – № 5/1946.*

Дата поступления в редакцию 12.03.2020.

Summary

Paraschenko V. N., Paraschenko V. V.

Guardianship as One of Effective Forms of Civil and Legal Security and Protection of Rights and Interests of a Child

As infants take a special place among subjects of civil legal relationships and as a rule do not have legal capacity, that's why legislator created such an institute of guardianship of them.

The article consecrates the concept and aims of the guardianship, subjects, rights and duties of the guardians and wards, responsibility of the guardians.

Also, some supposes of theoretical and practical order for improvement of corresponding legislation and in particular COBS articles are being made.

Keywords: *security, protection, law, guardianship, trusteeship, subjects, forms, means, role.*

И. В. Данько

ПРАВОВОЕ РЕГУЛИРОВАНИЕ СТАДИИ ВОЗБУЖДЕНИЯ УГОЛОВНОГО ДЕЛА В КОНТЕКСТЕ ЗАЩИТЫ ПРАВ И ЗАКОННЫХ ИНТЕРЕСОВ НЕСОВЕРШЕННОЛЕТНИХ ЛИЦ



Данько Игорь Владимирович – заведующий кафедрой экономического и финансового права Частного учреждения образования «БИП - Институт правоведения», кандидат юридических наук, доцент. Область научных интересов – уголовно-процессуальное право.

Правовое регулирование стадии возбуждения уголовного дела в последние годы подверглось серьезным изменениям. Уголовно-процессуальный кодекс Республики Беларусь был дополнен нормами, призванными усилить защищенность граждан на данном этапе уголовного производства, а также повысить эффективность деятельности органов предварительного следствия и дознания. Вместе с тем произошедшие преобразования не коснулись правового положения несовершеннолетних лиц. В статье отмечается отсутствие на стадии возбуждения уголовного дела должной регламентации отдельных институтов, направленных на обеспечение прав и законных интересов указанных субъектов; предлагаются пути решения затронутых проблем.

***Ключевые слова:** уголовный процесс, несовершеннолетние, стадия возбуждения уголовного дела, законные представители, педагог, психолог.*

Введение

В 2017 году в Уголовно-процессуальный кодекс Республики Беларусь (далее – УПК) были внесены дополнения и изменения,

продемонстрироваўшы нежелание законодателя расставаться со стадией возбуждения уголовного дела, подведя черту под разгоревшейся в последние годы дискуссией о целесообразности существования в Беларуси данного института уголовного процесса. Его сущность, по словам С. В. Борико, состоит в том, что органы уголовного преследования «в пределах их компетенции и определенного срока рассматривают сведения о совершенном или готовящемся преступлении, устанавливают наличие фактических и правовых оснований для начала производства по уголовному делу»¹. Здесь обсуждается целый ряд важных вопросов, в том числе:

- является ли информация о преступлении законным поводом к возбуждению уголовного дела;
- содержатся ли в поводе сведения о признаках преступления;
- нет ли обстоятельств, исключающих производство по делу;
- по какой статье Уголовного кодекса может быть квалифицировано преступление;

- какие меры следует принять для предупреждения или пресечения преступления, сохранения и закрепления его следов².

Преобразования 2017 года в большей степени были обусловлены потребностями практики, необходимостью придать характер закона сложившемуся в современных условиях механизму деятельности органов уголовного преследования при поступлении информации о преступлении. Так, в УПК появились ст. 173¹–173³, предусматривающие соединение и выделение заявлений, сообщений о преступлении и материалов проверки по ним; порядок направления органом дознания заявления или сообщения о преступлении с материалами проверки по нему в орган предварительного следствия и возвращения их обратно; основания и порядок приостановления и возобновления проведения проверки по заявлению или сообщению о преступлении.

Основная часть

С учетом отмеченных изменений и существовавших ранее возможностей стадия возбуждения уголовного дела фактически превратилась в полноценное расследование. Видимо, понимая это, законодатель впервые с момента принятия УПК в 1999 году предпринял попытку усилить

права участников данного этапа уголовного производства. В частности, в процессуальную терминологию введено понятие лица, в отношении которого принято решение об отказе в возбуждении уголовного дела либо о прекращении проверки по заявлению или сообщению о преступлении. Указанный субъект стадии возбуждения уголовного дела наряду с заявителем о преступлении приобрел возможность получить копию отдельных итоговых решений,

**СТАДИЯ ВОЗБУЖДЕНИЯ
УГОЛОВНОГО ДЕЛА ФАКТИЧЕСКИ ПРЕВРАТИЛАСЬ В ПОЛНОЦЕННОЕ РАССЛЕДОВАНИЕ**

¹ Борико С. В. Уголовный процесс. С. 172.

² Бужинская Е. Ю. Стадия возбуждения уголовного дела как защита прав и законных интересов граждан. С. 65.

принятых органом уголовного преследования; знакомиться с материалами проверки по заявлению или сообщению о преступлении (ст. 178¹ УПК) и др.

Безусловно, подобные изменения призваны повысить защищенность личности и восполнить долгое отсутствие в УПК процедуры реализации конституционного права граждан на ознакомление с материалами, затрагивающими его права и законные интересы.

Вместе с тем приведенные выше новеллы не смогли в полной мере создать стройную систему гарантий, обеспечивающих защиту отдельных наиболее уязвимых слоев населения. В первую очередь это относится к несовершеннолетним, специфика статуса которых обусловлена их возрастными особенностями, представляющими собой совокупность взаимосвязанных типичных для данного возраста процессов, состояний и свойств, проявляющихся в поведении и указывающих на общее направление развития личности¹. К их числу относится эмоциональная возбудимость подростка, выражающаяся в частых сменах настроения, раздражительности, вспышках гнева: «...подростки быстро раздражаются, быстро принимают решения и сразу же приводят их в исполнение, они эмоционально импульсивны, т.е. действуют под влиянием минутных чувств... Эмоциональная жизнь в этот период отмечается крайней неустойчивостью... это приводит к тому, что в мотивации поведения... большую роль играют непосредственно переживаемые эмоции, затрудняющие волевой контроль за своим поступком»². «Возрастные особенности подросткового и юношеского возраста, – отмечает Л. М. Голубева, – обуславливают меньшую устойчивость системы личности»³.

Принимая во внимание указанные факторы, в отношении несовершеннолетних лиц предусматриваются дополнительные гарантии, основанные на международных стандартах. Так, Конвенция ООН о правах ребенка (принята Резолюцией 44/25 Генеральной Ассамблеи ООН 20 ноября 1989 г.) содержит нормы,

ТАК, КОНВЕНЦИЯ ООН О ПРАВАХ РЕБЕНКА СОДЕРЖИТ НОРМЫ, НАПРАВЛЕННЫЕ НА ОТРАЖЕНИЕ СПЕЦИФИКИ ДЕТЕЙ В ЦЕЛОМ, НЕЗАВИСИМО ОТ ИХ УГОЛОВНО-ПРОЦЕССУАЛЬНОГО СТАТУСА

направленные на отражение специфики детей в целом, независимо от их уголовно-процессуального статуса. Минимальными стандартными правилами ООН, касающимися отправления правосудия в отношении несовершеннолетних (Пекинские правила), установлено, что уголовное судопроизводство должно быть ориентировано прежде всего на обеспечение благополучия несовершеннолетних участников процесса, соизмеримость мер воздействия

¹ Смолина В. В., Кутейникова М. Г. Возрастные особенности детей школьного возраста. С. 15.

² Сафин Н. Ш. Допрос несовершеннолетнего подозреваемого в советском уголовном судопроизводстве (процессуальный и криминалистический аспекты проблемы). С. 60–62.

³ Голубева Л. М. Формирование правосознания несовершеннолетних. С. 27.

на них с особенностями их личности и с обстоятельствами самого правонарушения (преступления).

Развивая основополагающие международные положения, УПК создает механизм повышенной защиты несовершеннолетних, одним из элементов которого выступает институт законного представительства. В процессуальной теории он формулируется как система правоотношений между субъектом, не обладающим полной уголовно-процессуальной дееспособностью, и лицом, специально указанным в законе, в рамках которых «происходит защита прав и законных интересов представляемого лица путем реализации собственных прав, присущих законному представителю, а также содействия в реализации прав и законных интересов представляемого»¹. Э. Б. Мельникова отмечает, что участие законного представителя связано с двумя обстоятельствами: 1) неполнотой процессуальной дееспособности несовершеннолетнего; 2) ответственностью законного представителя за воспитание и поведение подростка². При этом, как верно утверждает В. М. Лебедев, «одним из основных условий применения норм уголовно-процессуального права в соответствии с волей законодателя является уяснение терминов, используемых в уголовном процессе»³.

В п. 8 ст. 6 уголовно-процессуального закона, предусматривающей разъяснения понятий и наименований, содержащихся в УПК, законные представители трактуются как «родители, усыновители, опекуны, попечители подозреваемого, обвиняемого, лица, совершившего общественно опасное деяние, потерпевшего или гражданского истца; представители организаций, на попечении которых находятся подозреваемый, обвиняемый, лицо, совершившее общественно опасное деяние, потерпевший или гражданский истец».

Из приведенной нормы следует, что законному представителю разрешается вступить в процесс лишь после возбуждения уголовного дела. Это подтверждается и другими предписаниями, например, ч. 3 ст. 56 УПК, в соответствии с которой орган уголовного преследования или суд своим постановлением (определением) признают и допускают к участию в производстве по уголовному делу в качестве законных представителей соответственно подозреваемого, обвиняемого, лица, совершившего общественно опасное деяние, потерпевшего, гражданского истца одного из родителей, усыновителей, опекунов или попечителей каждого из них либо представителей организаций, на попечении которых они находятся. Причем согласно ч. 2 ст. 436 УПК законные представители несовершеннолетнего подозреваемого, обвиняемого допускаются к участию в уголовном деле с момента первого допроса.

¹ Тетюев С. В. Отзыв об автореферате диссертации Е. А. Ухаревой «Участие законного представителя несовершеннолетнего подозреваемого, обвиняемого в производстве следственных действий (правовые и организационные аспекты)». С. 16–18.

² Мельникова Э. Б. Ювенальная юстиция. Проблемы уголовного права, уголовного процесса и криминологии. С. 70–71.

³ Научно-практический комментарий к Уголовно-процессуальному кодексу Российской Федерации (постатейный). С. 9.

Иными словами, законный представитель может появиться в процессе только тогда, когда производство по уголовному делу уже осуществляется и несовершеннолетнему придан соответствующий процессуальный статус (подозреваемого, обвиняемого, потерпевшего). Очевидно, что отсутствие на стадии возбуждения уголовного дела законных представителей негативно сказывается на интересах как несовершеннолетнего лица, в отношении которого проводится проверка его причастности к преступлению, так и несовершеннолетнего пострадавшего. Данные субъекты на этом этапе активно вовлекаются в процессуальную деятельность. Они дают объяснения, подвергаются экспертному исследованию, привлекаются к осмотру места происшествия, в том числе являющегося их жилищем, и т.д. Все это может стать причиной тревоги и моральных переживаний подростка с его неокрепшей психикой.

Еще одним элементом механизма повышенной защиты несовершеннолетних в уголовном процессе выступает обязательное участие педагога или психолога в допросе подозреваемого, обвиняемого (ст. 435 УПК), а также не достигших 14-летнего возраста потерпевшего и свидетеля (ст. 221 УПК).

В соответствии с п. 2 Постановления Совета Министров Республики Беларусь от 24 октября 2001 г. № 1533 «Об утверждении Положения о порядке привлечения педагога (психолога) для участия в уголовном процессе» педагог (психолог) – лицо, обладающее специальными знаниями в области педагогики (психологии) и имеющее соответствующее образование и квалификацию. Участвуя в допросе, он вправе с разрешения следователя, прокурора задавать вопросы допрашиваемому, а по окончании следственного действия знакомиться с протоколом допроса и делать письменные замечания о правильности и полноте сделанных в нем записей.

Вовлечение педагога, психолога в уголовный процесс призвано создать атмосферу, располагающую к даче несовершеннолетним полных и достоверных сведений, установить с ним психологический контакт, преодолеть замкнутость и эмоциональное возбуждение. Очевидно, что обозначенная цель привлечения названных лиц к участию в уголовном производстве не менее актуальна на стадии возбуждения уголовного дела, чем в ходе предварительного расследования или судебного разбирательства. Это обусловливается тем, что на первоначальном этапе процессуальной деятельности требуется оперативно, «по горячим следам» получить доказательственную информацию от подростка, который в силу непродолжительного времени, прошедшего с момента совершенного деяния и общения с представителями правоохранительных органов, может находиться в состоянии сильного стресса. Как правило, у него берется объяснение, по сути, мало чем отличающееся от допроса. Причем иногда оно берется неоднократно. Н. М. Савина приводит случаи, когда граждане по 6–7 раз вынуждены были являться по вызову для дачи объяснения¹. Казалось бы, вот где

¹ Савина Н. М. Процессуальные издержки: некоторые проблемные вопросы правовой регламентации. С. 12.

необходима помощь педагога, психолога. Однако законодатель не обязывает следователя, лицо, производящее дознание, привлекать данных лиц к получению объяснений. Такой вывод вытекает из анализа ст. 221 и 435 УПК, упоминающих о педагоге или психологе как участнике только допроса – следственного действия, которое на стадии возбуждения уголовного дела не допускается. Помимо этого, следует акцентировать внимание на неопределенности в вопросе об обязательности соблюдения правоприменителями в ходе получения объяснений других требований УПК, относящихся к допросу несовершеннолетних, например, о вызове таких лиц через их родителей или иных законных представителей (ч. 5 ст. 216 УПК), сокращении в два раза по сравнению со взрослыми времени допроса несовершеннолетнего подозреваемого, обвиняемого (ч. 1 ст. 434 УПК).

Нельзя обойти вниманием и такой элемент механизма повышенной защиты несовершеннолетних в уголовном процессе, как право на получение беспрепятственной профессиональной юридической помощи со стороны защитника подозреваемого, обвиняемого, представителя потерпевшего и адвоката свидетеля. Правовое положение указанных лиц закреплено в соответствующих статьях УПК, предоставляющих им перечень полномочий для отстаивания интересов своих клиентов. В частности, они могут участвовать в следственных или других процессуальных действиях, осуществляемых с представляемыми ими лицами; знакомиться с протоколами этих действий и делать замечания по поводу правильности и полноты содержащихся в них записей; оказывать иную юридическую помощь.

На стадии возбуждения уголовного дела несовершеннолетние лица лишены этой возможности, поскольку на данном этапе процесса УПК не предусматривает участия перечисленных выше субъектов.


Таким образом, нормы УПК, призванные создать дополнительные гарантии прав и законных интересов несовершеннолетних в уголовном процессе, не охватывают отношения, возникающие до возбуждения уголовного дела, – именно там, где в наибольшей степени несовершеннолетние, впрочем, как и другие граждане, нуждаются в помощи и поддержке со стороны близких. Подобная регламентация рассматриваемой сферы вносит диссонанс в правоприменительную деятельность, когда органы уголовного преследования, буквально воспринимая нормы УПК, могут проводить процессуальные действия с несовершеннолетними без участия защитника, законного представителя и педагога, а суд, основываясь, по-видимому, на международных стандартах, общепринятых основополагающих принципах, считает полученные таким образом доказательства не имеющими юридической силы. В обзоре

НОРМЫ УПК, ПРИЗВАННЫЕ СОЗДАТЬ ДОПОЛНИТЕЛЬНЫЕ ГАРАНТИИ ПРАВ И ЗАКОННЫХ ИНТЕРЕСОВ НЕСОВЕРШЕННОЛЕТНИХ В УГОЛОВНОМ ПРОЦЕССЕ, НЕ ОХВАТЫВАЮТ ОТНОШЕНИЯ, ВОЗНИКАЮЩИЕ ДО ВОЗБУЖДЕНИЯ УГОЛОВНОГО ДЕЛА

судебной практики приводится типичный пример уголовного дела с несовершеннолетней Б., осужденной по ч. 3 ст. 328 УК, у которой были получены объяснения в отсутствие педагога или психолога, законного представителя и защитника, что послужило причиной признания судом таких объяснений недопустимыми доказательствами и исключения из предъявленного обвинения ряда эпизодов преступной деятельности Б¹.

Примечательно, что в административном процессе, характеризующимся значительно меньшей степенью государственного принуждения, согласно ч. 5 ст. 4.5 Процессуально-исполнительного кодекса Республики Беларусь об административных правонарушениях (далее – ПИКоАП) участие законных представителей и защитника допускается с начала административного процесса. Схожее правило действует в отношении педагогического работника, который в соответствии с ч. 1 ст. 10.11 ПИКоАП обязательно присутствует при опросе несовершеннолетнего в возрасте до четырнадцати лет.

Заключение

Представляется, наиболее радикальный путь устранения отмеченных недостатков уголовно-процессуального законодательства состоит в упразднении стадии возбуждения уголовного дела по примеру Грузии, Казахстана, Кыргызстана, Украины и некоторых других постсоветских республик. Однако, учитывая отказ нормотворцев от такой перспективы в ближайшее время, а также набирающую обороты активизацию правового регулирования рассматриваемого этапа уголовного процесса, целесообразно изменение существующего порядка вступления в уголовный процесс лиц, призванных содействовать защите прав и законных интересов несовершеннолетних. Думается, они должны иметь возможность участвовать в производстве по материалам и уголовным делам с момента осуществления процессуальных действий с несовершеннолетним лицом независимо от наличия у последнего правового статуса подозреваемого, обвиняемого или потерпевшего. Это позволит с самого начала уголовно-процессуальной деятельности, во-первых, отстаивать права и интересы несовершеннолетнего, во-вторых, оказать помощь органам уголовного преследования в установлении психологического контакта с подростком. 

Список использованных источников

- | | |
|---|---|
| <ol style="list-style-type: none"> 1. <i>Борико, С. В. Уголовный процесс: учебник / С. В. Борико. – 2-е изд., перераб. и доп. – Минск: Амалфея, 2012. – 400 с.</i> 2. <i>Бужинская, Е. Ю. Стадия возбуждения уголовного дела как защита прав и законных</i> | <i>интересов граждан / Е. Ю. Бужинская // Уголовный процесс: от прошлого к будущему: материалы Международной научно-практической конференции (Москва, 21 марта 2014 года). Под ред. А. И. Бастрыкина.</i> |
|---|---|

¹ Особенности судебного рассмотрения уголовных дел о преступлениях несовершеннолетних.

- В 2-х частях. – М.: Московская академия Следственного комитета Российской Федерации, 2014. – Ч. 1. – 362 с.
3. Голубева, Л. М. Формирование правосознания несовершеннолетних / Л. М. Голубева. – Фрунзе: Мектеп, 1986. – 84 с.
 4. Мельникова, Э. Б. Ювенальная юстиция. Проблемы уголовного права, уголовного процесса и криминологии / Э. Б. Мельникова. – М.: Дело, 2001. – 272 с.
 5. Научно-практический комментарий к Уголовно-процессуальному кодексу Российской Федерации (постатейный) / О. Н. Ведерникова [и др.]; отв. ред. В. М. Лебедев. – М.: Норма: Инфра-М, 2014. – 1054 с.
 6. Особенности судебного рассмотрения уголовных дел о преступлениях несовершеннолетних [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <https://bypravo.ru/osobennosti-sudebnogo-rassmotreniya-ugolovnyh-del-o-prestupleniyah-nesovershennoletnih/>. – Дата доступа: 19.05.2020.
 7. Савина, Н. М. Процессуальные издержки: некоторые проблемные вопросы правовой регламентации / Н. М. Савина // На страже. – 2011. – 15 июля. – С. 12.
 8. Сафин, Н. Ш. Допрос несовершеннолетнего подозреваемого в советском уголовном судопроизводстве (процессуальный и криминалистический аспекты проблемы) / Н. Ш. Сафин. – Казань, 1990. – 150 с.
 9. Смолина, В. В. Возрастные особенности детей школьного возраста / В. В. Смолина, М. Г. Кутейникова. – Минск: Народная асвета, 1973. – 94 с.
 10. Тетюев, С. В. Отзыв об автореферате диссертации Е. А. Ухारेвой «Участие законного представителя несовершеннолетнего подозреваемого, обвиняемого в производстве следственных действий (правовые и организационные аспекты)» / С. В. Тетюев // Вопросы ювенальной юстиции. – 2011. – № 3. – С. 16–18.

Дата поступления в редакцию 08.06.2020.

Summary

Danko I. V.

Legal Regulation of the Stage of Excitation of Criminal Case in the Context of Protection of the Rights and Legal Interests of Minors

The legal regulation of the stage of initiation of criminal proceedings has undergone serious changes in recent years. The criminal procedure code of the Republic of Belarus (hereinafter referred to as the CPC) has been supplemented with norms designed to strengthen the protection of citizens at this stage of criminal proceedings, as well as to increase the effectiveness of the pre-trial investigation and inquiry bodies. However, the changes did not affect the legal status of minors. The article notes the lack of proper regulation of certain institutions aimed at ensuring the rights and legitimate interests of these subjects at the stage of criminal proceedings.

Keywords: criminal proceedings, minors, the stage of initiation of criminal proceedings, legal representatives, teacher, psychologist.

Т. А. Корень

ПРАВОВАЯ ПРИРОДА И ОСНОВАНИЯ ВЫПЛАТ ВОЗНАГРАЖДЕНИЙ ВРЕМЕННЫМ (АНТИКРИЗИСНЫМ) УПРАВЛЯЮЩИМ ПО ДЕЛАМ ОБ ЭКОНОМИЧЕСКОЙ НЕСОСТОЯТЕЛЬНОСТИ (БАНКРОТСТВЕ)



Корень Татьяна Анатольевна – профессор кафедры юридических дисциплин Могилевского филиала Частного учреждения образования «БИП - Институт правоведения», кандидат юридических наук, доцент. Область научных интересов – предпринимательское, корпоративное право, хозяйственный процесс, правовое регулирование экономической несостоятельности (банкротства). Автор более 150 научно-практических публикаций, написанных в том числе в период работы судьей экономического суда Могилевской области в 2012–2017 гг.

Вопросы выплат временным (антикризисным) управляющим представляют интерес в свете актуальности института банкротства в целом и выработки оптимального подхода к вознаграждению за труд управляющих, стимулирующему эффективность работы.

Предметом исследования являются действующее законодательство Республики Беларусь, проект белорусского закона о банкротстве, соответствующий закон РФ, судебная практика, статистика по делам о банкротстве.

Результаты исследования в форме выводов, предложений, рекомендаций представляют научный интерес в области хозяйственного права и процесса, а также практический интерес в части совершенствования законодательства.

Ключевые слова: законодательство о банкротстве, временный управляющий, антикризисный управляющий, заработная плата управляющего, вознаграждение управляющему, судебная практика.

Введение

Банкротство в условиях становления рыночных отношений на постсоветском пространстве представляет собой относительно новый и сложный институт, регулируемый различными отраслями права, требующий теоретического осмысления. Несостоятельность одного из субъектов хозяйствования вызывает волну негативных последствий для широкого круга субъектов: от кредиторов и работников до государства в целом.

В этих условиях особое значение приобретает эффективный механизм государственного регулирования процедур банкротства: от санации как инструмента финансового оздоровления до ликвидации с максимальным удовлетворением требований кредиторов.

По мере развития рыночных отношений в Беларуси создавалась и совершенствовалась законодательная база банкротства. Вместе с тем процесс институционализации этих отношений нельзя признать завершенным.

Одной из ключевых фигур процедур несостоятельности (банкротства) является временный (антикризисный) управляющий (далее – управляющий), к квалификации которого предъявляются достаточно высокие требования, что предполагает достойный уровень оплаты за профессиональное выполнение обязанностей.

Настоящая статья посвящена выявлению особенностей и проблемных вопросов вознаграждения управляющим, которые требуют внимания, изучения и разрешения на научной основе, в частности, это проблемы правовой природы вознаграждения, его размера, согласования, порядка, источников, периодичности выплат и т.п. Автор исходит из того, что, с одной стороны, вознаграждение должно соответствовать объему, качеству и результатам выполненной работы, с другой, стимулировать управляющего к повышению эффективности работы.

Основная часть

Анализ действующего законодательства Республики Беларусь позволяет классифицировать выплаты управляющему по делу по субъектному составу. Можно выделить следующие виды вознаграждений: а) заработная плата, выплачиваемая управляющему-физическому лицу; б) вознаграждение и возмещение затрат, выплачиваемые управляющему-юридическому лицу или индивидуальному предпринимателю.

Указанные выплаты существенно отличаются друг от друга по основаниям начисления, порядку расчета, порядку выплаты, контролю за выплатами и др.

Заработная плата является термином трудового права и представляет собой вознаграждение за труд, которое наниматель обязан выплатить работнику за выполненную работу в зависимости от ее сложности, количества, качества, условий труда и квалификации работника с учетом фактически отработанного времени, а также за периоды, включаемые в рабочее время.

Так, управляющему – физическому лицу размер вознаграждения определяется в контракте, который заключает с ним государственный орган, в подчинении (составе) которого находится должник-государственное юридическое лицо, либо органом, осуществляющим управление принадлежащими Республике Беларусь, либо находящимися в коммунальной собственности акциями (долями в уставном фонде) должника-юридического лица, в соответствии с Положением о размере и порядке выплаты заработной платы временным (антикризисным) управляющим, осуществляющим деятельность на основании контракта, утвержденным постановлением Совета Министров Республики Беларусь № 60 от 26.01.2013 с изменениями от 30.06.2014 (далее – постановление № 60)¹.

ЗАРАБОТНАЯ ПЛАТА УПРАВЛЯЮЩЕГО ЗАВИСИТ ОТ НОМИНАЛЬНОЙ НАЧИСЛЕННОЙ СРЕДНЕ-МЕСЯЧНОЙ ЗАРАБОТНОЙ ПЛАТЫ РАБОТНИКОВ РЕСПУБЛИКИ БЕЛАРУСЬ И ОПРЕДЕЛЯЕТСЯ ПУТЕМ УМНОЖЕНИЯ ЕЕ НА КОРРЕКТИРУЮЩИЙ КОЭФФИЦИЕНТ

Заработная плата управляющего зависит от номинальной начисленной средне-месячной заработной платы работников Республики Беларусь и определяется путем умножения ее на корректирующий коэффициент.

Заработную плату управляющего по размеру условно *соотносят с процедурой* экономической несостоятельности (банкротства) должника. Так, применяются следующие корректирующие коэффициенты: от 1 до 4 включительно в защитный период; от 2 до 4,5 включительно в период конкурсного производства, в том числе от

3 до 4,5 включительно – санации, от 2 до 3 включительно – ликвидационного производства (п. 5 постановления № 60).

Как видно, законодатель установил минимальные и максимальные пределы корректирующих коэффициентов, в пределах которых государственный орган вправе определить конкретный размер коэффициента. При этом *критериями* определения конкретного размера коэффициента являются следующие: 1) значимость и масштаб производства, 2) численность работников должника, 3) период, на который устанавливается коэффициент.

Постановлением № 60 предоставлено *право* государственному органу, заключившему контракт с управляющим, в ходе производства по делу об экономической несостоятельности (банкротстве) пересмотреть корректирующий коэффициент в пределах дифференциации в зависимости от *результатов деятельности* управляющего в процессе осуществления своих полномочий в процедуре экономической несостоятельности (банкротства).

Автор, руководствуясь отраслевым принципом трудового права – принципом обеспечения права на справедливое вознаграждение за труд в соответствии с трудовым вкладом, принимая во внимание значимость проведения процедур банкротства и их

¹ О размере и порядке выплаты заработной платы временным (антикризисным) управляющим, осуществляющим деятельность на основании контракта.

результаты, в целях стимулирования управляющего предлагает в ч. 3 п. 5 постановления № 60 *обязать государственный орган пересматривать корректирующий коэффициент не реже 1 раза в полугодие*. При этом основным критерием результатов деятельности управляющего в процедуре санации предлагается принять исполнение плана санации, в процедуре ликвидации – плана ликвидации. Также при оценке промежуточных результатов деятельности управляющего могут быть приняты во внимание факты привлечения к административной, материальной, дисциплинарной ответственности управляющего, вынесение экономическим судом определений о признании обоснованными жалоб на действия управляющего и другое в зависимости от конкретного дела.

Анализ судебной практики и сведений о банкротстве показывает, что имеют место неединичные примеры ликвидационных производств с превышением срока, установленного Законом Республики Беларусь «Об экономической несостоятельности (банкротстве)» (далее – Закон)¹. Такие случаи выявлены в каждой области Беларуси по состоянию на 01.03.2020, например, ОАО «Свитязь» находится в ликвидации с 2014 г., ОАО «Гомельский авторемонтный завод» – с 2015 г., ОАО «Кожевник» – с 2015 г., ОАО «Гомельский рыбокомплекс» – с 2016 г., ОАО «Желдорсервис г. Могилев» – с 2017 г., ОАО «Мотовело» – с 04.2018 г.²

В связи с изложенным представляется обоснованным использование законодателем механизма стимулирования соблюдения срока ликвидационного производства (12 месяцев) путем ограничения срока применения корректирующего коэффициента в соответствующей процедуре. Так, корректирующий коэффициент не применяется, и заработная плата управляющему выплачивается в размере номинальной начисленной среднемесячной заработной платы работников Республики Беларусь в случае исполнения обязанностей управляющего в ликвидационном производстве более 12 месяцев. При продлении ликвидационного производства по решению суда, рассматривающего экономические дела, на 6 месяцев государственным органом, заключившим контракт с управляющим, с учетом результатов деятельности управляющего в течение 12 месяцев ликвидационного производства применение корректирующего коэффициента может быть продлено еще на 6 месяцев.

Очевидно, что законодатель не ставил целью «наказать управляющего рублем», а учел существенное снижение объема функций

ПРЕДСТАВЛЯЕТСЯ ОБОСНОВАННЫМ ИСПОЛЬЗОВАНИЕ ЗАКОНОДАТЕЛЕМ МЕХАНИЗМА СТИМУЛИРОВАНИЯ СОБЛЮДЕНИЯ СРОКА ЛИКВИДАЦИОННОГО ПРОИЗВОДСТВА ПУТЕМ ОГРАНИЧЕНИЯ СРОКА ПРИМЕНЕНИЯ КОРРЕКТИРУЮЩЕГО КОЭФФИЦИЕНТА В СООТВЕТСТВУЮЩЕЙ ПРОЦЕДУРЕ

¹ Об экономической несостоятельности (банкротстве).

² Справка по делам об экономической несостоятельности (банкротстве), находящимся в производстве экономических судов на 01.03.2020; Корень, Т. А. О продлении срока ликвидационного производства по делам об экономической несостоятельности (банкротстве).

и фактически выполняемых обязанностей управляющего по завершении ликвидации.

Источником выплаты заработной платы управляющему по общему правилу являются денежные средства должника. В случае недостаточности средств у должника установлен механизм выплаты, доплаты из соответствующего бюджета управляющему до номинальной начисленной среднемесячной заработной платы работников Республики Беларусь.

Начало периода выплаты заработной платы управляющему совпадает с датой его назначения экономическим судом управляющим по делу. Периодичность выплаты составляет два раза в месяц. По общему правилу с даты расторжения контракта выплата вознаграждения прекращается.

По общему правилу прекращение производства по делу об экономической несостоятельности (банкротстве) влечет прекращение полномочий управляющего в соответствии со ст. 74 Закона.

Если производство по делу об экономической несостоятельности (банкротстве) прекращается в связи с утверждением мирового соглашения, удовлетворением требований всех кредиторов или восстановлением платежеспособности должника-юридического лица, управляющий продолжает исполнять обязанности руководителя должника-юридического лица до назначения (избрания) нового руководителя должника-юридического лица и передачи ему либо лицам, указанным в ч. 5 ст. 80 Закона, имущества и дел должника в порядке, установленном законодательством и учредительными документами должника. При этом вознаграждение (заработная плата) управляющему продолжает выплачиваться (части 1–2 ст. 80 Закона).

Законодательство о банкротстве возлагает на управляющего ряд обязанностей после завершения ликвидационного производства. Так, согласно ч. 2 ст. 151 Закона управляющий в течение пятнадцати дней после вступления определения о завершении ликвидационного производства в законную силу должен представить указанное определение и документы, подтверждающие закрытие текущего (расчетного) и иных счетов в банке, печати и штампы организации либо заявление ее учредителей (участников) об их неизготовлении или сведения о публикации в установленном порядке объявлений об их утрате в соответствующий орган, осуществляющий государственную регистрацию юридических лиц и индивидуальных предпринимателей. Автором установлено, что практика идет по пути расторжения контракта с управляющим с даты вынесения определения о завершении ликвидационного производства. Следовательно, оплату за выполнение действий, предусмотренных ч. 2 ст. 151 Закона, управляющий не получает.

Такую ситуацию нельзя признать в полной мере соответствующей действующему законодательству. Указанная выше практика не согласуется с ч. 3 ст. 74 Закона, согласно которой полномочия управляющего прекращаются без освобождения его судом от исполнения обязанностей с даты внесения записи об исключении

должника из Единого государственного регистра юридических лиц и индивидуальных предпринимателей (далее – ЕГР).

Согласно ч. 1 ст. 65 Закона назначение управляющими физических лиц, кандидатуры которых представлены в соответствии с частями первой и второй статьи 64 Закона, влечет освобождение их от исполнения обязанностей по основному месту работы (службы) на период исполнения обязанностей управляющего без освобождения от занимаемой должности по основному месту работы (службы). Проблемной для точного и неукоснительного исполнения закона в сложившейся ситуации представляется обязанность управляющего явиться по основному месту работы и продолжать исполнение обязанностей со дня, следующего за вынесением определения о завершении ликвидации.

В целях урегулирования выявленных противоречий предлагается дополнить ст. 74 Закона *нормой о вынесении экономическим судом определения об освобождении антикризисного управляющего от исполнения обязанностей с указанием конкретной даты исключения должника из ЕГР и о расторжении контракта с ним с указанной даты*. Суд выносит определение по представлению управляющим соответствующей выписки из ЕГР.

В отличие от Беларуси в РФ управляющими по всем делам в отношении любых должников являются только физические лица-члены саморегулируемых организаций арбитражных управляющих (ст. 20 Закона РФ «О несостоятельности (банкротстве)») (далее – Закон РФ)¹.

Им выплачивается вознаграждение, которое состоит из фиксированной денежной суммы и суммы процентов. Термин «заработная плата» российским законодательством в отношении управляющих не применяется.

Размер фиксированной суммы установлен в зависимости от категории управляющего (временный, административный, внешний, конкурсный, финансовый) и находится в диапазоне от 25 000 рос. руб. одновременно до 45 000 рос. руб. в месяц. Сумма процентов по вознаграждению арбитражного управляющего по общему правилу выплачивается ему в течение десяти календарных дней с даты завершения процедуры, в ряде случаев ее максимальный размер ограничен (ст. 20.6 Закона РФ)².

Собранием кредиторов может быть установлено дополнительное вознаграждение арбитражного управляющего, которое выплачивается за счет средств кредиторов, принявших решение об установлении дополнительного вознаграждения, или причитающихся им платежей в счет погашения их требований (ст. 20.6 Закона РФ)³. Таким образом, действующий Закон РФ по сравнению с белорусским Законом содержит дополнительный источник выплаты вознаграждения – средства кредиторов.

¹ О несостоятельности (банкротстве).

² Там же.

³ Там же.

Вознаграждение управляющего – юридического лица и индивидуального предпринимателя в Республике Беларусь по сравнению с заработной платой управляющего – физического лица имеет иную правовую природу и выплачивается на основании Положения о порядке назначения и выплаты вознаграждения временному (антикризисному) управляющему в производстве по делу об экономической несостоятельности (банкротстве), утвержденного постановлением Совета Министров Республики Беларусь № 344 от 06.05.2013 с изменениями от 25.05.2018 (далее – постановление № 344)¹.

Вознаграждение в этом случае является выплатой за выполнение функций управляющего по судебному делу, в которую не включаются издержки (расходы), подлежащие компенсации в отдельном порядке.

Анализ указанного нормативного правового акта позволяет классифицировать выплаты управляющему и выделить следующие их виды:

- 1) минимальное ежемесячное вознаграждение в размере одной базовой величины за каждый календарный день соответствующего месяца,
- 2) дополнительное вознаграждение (ежеквартальное дополнительное вознаграждение и дополнительное вознаграждение по итогам дела),
- 3) вознаграждения при недостаточности или отсутствии имущества должника;
- 4) возмещение собственных средств управляющего, израсходованных им на нужды должника.

Согласования выплаты минимального вознаграждения с кредиторами, органом по вопросам санации и банкротства, с судом не требуется. Между тем выявлены примеры судебной практики в части оспаривания начисления минимального вознаграждения. *Так, в судебном заседании при рассмотрении вопроса о завершении ликвидационного производства ФСЗН, по заявлению которого возбуждено дело о банкротстве, заявил ходатайство, в котором просил суд обязать управляющего перечислить в адрес ФСЗН денежную сумму, находящуюся на расчетном счете должника, зарезервированную под выплату управляющему минимального вознаграждения по делу. Ходатайство ФСЗН было мотивировано затягиванием процедуры ликвидации управляющим с целью получения вознаграждения в большем размере.*

Суд в удовлетворении ходатайства кредитора ФСЗН отказал, констатировав факт выполнения управляющим всех мероприятий до истечения согласованного кредитором срока ликвидации, своевременного и полного выполнения утвержденного собранием кредиторов и судом плана ликвидации, отсутствие факта преднамеренного затягивания сроков и отсутствие правовых оснований невыплаты управляющему минимального вознаграждения².

¹ О порядке назначения и выплаты вознаграждения временному (антикризисному) управляющему в производстве по делу об экономической несостоятельности (банкротстве).

² Архив экономического суда Могилевской области. Дело120–11/Б/2013.

Ежеквартальное вознаграждение назначает экономический суд по ходатайству собрания (комитета) кредиторов, в котором в обязательном порядке принял участие представитель территориального органа по вопросам санации и банкротства Министерства экономики, а по делам, находящимся в производстве Верховного Суда, – представитель Департамента по санации и банкротству Министерства экономики. Оно исчисляется в процентах от суммы минимального вознаграждения за квартал, может быть назначено и выплачено по следующим основаниям: при среднесписочной численности работающих у должника на конец квартала, при балансовой стоимости имущества (активов) должника на конец квартала более 10000 базовых величин; при возврате управляющим имуществом должника, в том числе взыскании дебиторской задолженности; при возврате управляющим имущества его собственникам; по иным основаниям, усложняющим выполнение управляющим обязанностей. Перечень оснований, указанных в Положении № 344, не является исчерпывающим, в то же время суды не применяют иных оснований либо применяют их в единичных случаях.

Дополнительное ежеквартальное вознаграждение в ликвидационном производстве может быть назначено и выплачено не более чем за 12 месяцев выполнения управляющим обязанностей со дня принятия судом решения об открытии ликвидационного производства.

Анализ судебной практики, протоколов заседаний собрания (комитета) кредиторов, опрос управляющих позволяет сделать вывод об отсутствии единообразного подхода к назначению судом дополнительного ежеквартального вознаграждения. Законодательство наделяет суд правом рассмотреть вопрос о назначении этого вида вознаграждения. Буквальное толкование этой нормы позволяет сделать вывод о том, что суд может не рассматривать, не назначать вознаграждение, что не согласуется с общими началами хозяйственного процесса. В связи с изложенным предлагается с учетом имеющегося решения собрания (комитета) кредиторов п. 4 постановления № 344 изменить, обязав суд рассмотреть ходатайство и *установив 10-дневный срок* для его рассмотрения.

Выявлены случаи оспаривания выплат дополнительных вознаграждений. *Так, кассационной инстанцией 12.02.2019 рассмотрена жалоба гр-на К. (собственника имущества должника частного унитарного предприятия). В частности, в кассационной жалобе приводятся доводы о несоответствии материалам и фактическим обстоятельствам дела выводов судов первой и апелляционной инстанций об отсутствии в действиях антикризисного управляющего нарушений норм законодательства, в частности статей 77, 150*

АНАЛИЗ СУДЕБНОЙ ПРАКТИКИ, ПРОТОКОЛОВ ЗАСЕДАНИЙ СОБРАНИЯ (КОМИТЕТА) КРЕДИТОРОВ, ОПРОС УПРАВЛЯЮЩИХ ПОЗВОЛЯЕТ СДЕЛАТЬ ВЫВОД ОБ ОТСУТСТВИИ ЕДИНООБРАЗНОГО ПОДХОДА К НАЗНАЧЕНИЮ СУДОМ ДОПОЛНИТЕЛЬНОГО ВОЗНАГРАЖДЕНИЯ

Закона, пункта 4 Положения о порядке назначения и выплаты вознаграждения временному (антикризисному управляющему) в производстве об экономической несостоятельности (банкротстве).

Кассатор, в частности, просил в жалобе признать незаконными и необоснованными действия (бездействия) управляющего, выразившиеся в получении дополнительного ежеквартального вознаграждения за период с 09.04.2015 по 30.09.2015 в сумме 5 718,60 рублей с учетом деноминации.

Кассационная инстанция, отказывая в удовлетворении жалобы, указала следующее. Как усматривается из материалов дела, определением экономического суда Минской области от 03.03.2016 управляющему было назначено дополнительное ежеквартальное вознаграждение за период с 09.04.2015 по 30.09.2015 в размере 5 718 600 рублей без учета деноминации. Данное судебное постановление в установленном ХПК порядке не обжаловано и вступило в законную силу. Представленные управляющим суду апелляционной инстанции документы, подтверждающие перечисление ему соответствующего вознаграждения, свидетельствовали о соблюдении требования о его выплате только после вынесения соответствующего судебного постановления. В этой связи судами обеих инстанций правомерно был отклонен довод заявителя о незаконности получения управляющим ежемесячного дополнительного вознаграждения¹.

Вознаграждение по итогам дела назначается судом по ходатайству управляющего с приложением расчета, правильность которого подтверждается территориальным органом по вопросам санации и банкротства Министерства экономики, а по делам, находящимся в производстве Верховного Суда, – Департаментом по санации и банкротству Министерства экономики.

Размер этого вида вознаграждения рассчитывается путем умножения размера денежных средств, направленных на удовлетворение требований кредиторов, и (или) размера требований кредиторов, удовлетворенных путем передачи имущества должника (далее – суммарный размер средств), на ставку процентов.

Судом ходатайство разрешается одновременно с принятием судебного постановления о прекращении производства по делу, завершении производства по делу судом.

Источником выплаты рассмотренных выше видов вознаграждений являются денежные средства должника.

Имеют место случаи уменьшения судом вознаграждения по итогам дела, что влечет увеличение суммы погашения кредиторской задолженности. Так, кассационная инстанция оставила без изменения судебные постановления первой и апелляционной инстанций. Экономический суд удовлетворил ходатайство управляющего о выплате вознаграждения по итогам дела на 35 %, в остальной части отказал, приняв во внимание объем, характер и результативность проделанной управляющим работы, размер погашенных требований

¹ Постановление судебной коллегии по экономическим делам Верховного Суда Республики Беларусь от 12.02.2019 по делу № 50–6Б/2015/413А/114К.

(25,84% реестра требований кредиторов), а также возражения одного из кредиторов относительно размера вознаграждения. Кассационная инстанция указала, что согласно п. 5 постановления № 344 назначение вознаграждения по итогам дела и его размер относится к компетенции суда, что означает наличие у него полного объема полномочий при рассмотрении соответствующего ходатайства управляющего. Такое ходатайство рассматривается индивидуально в каждом конкретном случае¹.

Полагаем, что из буквального смысла п. 5 постановления № 344 и системного анализа постановления № 344 следует, что законодательство не наделяет суд правом уменьшить математически верно начисленное дополнительное ежеквартальное вознаграждение, указанное в решении собрания (комитета) кредиторов, или вознаграждение по итогам дела. Указанное выше следует закрепить на законодательном уровне для однозначного применения.

Отказать в назначении вознаграждения, по мнению автора, экономический суд вправе только по «формальным» основаниям: в случае неприложения к ходатайству протокола собрания (комитета) кредиторов, неучастия представителя территориального органа по вопросам санации и банкротства Министерства экономики в собрании (комитете) кредиторов, нарушения порядка принятия решения собранием (комитетом) кредиторов, истечения 12-месячного срока ликвидации должника и т.п.

Изложенное выше предложение согласуется с нормой о том, что контроль за правильностью определения и выплаты всех видов вознаграждения осуществляется территориальным органом по вопросам санации и банкротства Министерства экономики или Департаментом по санации и банкротству Министерства экономики и экономическим судом в рамках судебного дела.

Вознаграждение управляющему при отсутствии или недостаточности имущества должника выплачивается из средств республиканского бюджета, распорядителем которых является Министерство экономики. Размер такого вознаграждения составляет пятнадцать базовых величин за каждое дело. Оно назначается судом по ходатайству управляющего после вынесения определения о завершении ликвидационного производства, конкретный срок рассмотрения ходатайства не установлен. В связи с изложенным в целях оперативного разрешения вопроса о выплатах предлагается п. 8 постановления № 344 дополнить установлением 10-дневного срока со дня поступления ходатайства для его рассмотрения судом; п. 9 постановления № 344 дополнить установлением 10-дневного срока со дня поступления ходатайства для вынесения судом представления о выплате и направлении его Министерству экономики.

Собственные средства управляющего, израсходованные им на нужды должника, возмещаются в составе требований кредиторов, подлежащих удовлетворению вне очереди с расчетного счета

¹ Архив экономического суда Могилевской области.

должника, после утверждения собранием (комитетом) кредиторов отчета управляющего с приложением к нему подтверждающих документов о фактически израсходованных им собственных средствах. Согласования либо назначения конкретного размера возмещения судом в данном случае не требуется. Законодательством не определена периодичность возмещения.

Анализ ст. 1, 49, 60 проекта закона «О несостоятельности (банкротстве)» предусматривает выполнение функций управляющего только индивидуальными предпринимателями и юридическими лицами, и соответственно не предусматривает выплату заработной платы¹. Полагаем, что соотнесение такого изменения субъектного состава с требованиями законодательства о коррупции и государственных служащих требует дополнительного научного обоснования. В частности, этот вывод основан на возможном с большой вероятностью присутствии коррупционной составляющей в действиях управляющих, что отмечают и российские ученые².

Анализ ст. 60 проекта закона «О несостоятельности (банкротстве)» выявил иной подход к видам и порядку определения размера вознаграждения. Можно выделить: основное вознаграждение; дополнительное вознаграждение; вознаграждение за счет средств кредитора (кредиторов) либо собственника имущества должника (учредителей, участников); вознаграждение управляющему при отсутствии денежных средств у должника или их недостаточности в случае подачи заявления о банкротстве государственным органом, прокурором, должником, решение о ликвидации которого принято в судебном порядке (из средств республиканского бюджета).

Принципиально новой по сути является возможность выплаты вознаграждения за счет кредитора(-ов) или собственника имущества должника (учредителей, участников).

Новеллой является также привязка основного вознаграждения к размеру номинальной начисленной среднемесячной заработной платы работников Республики Беларусь в целом по республике за месяц введение термина «базовое вознаграждение». Конкретный размер основного вознаграждения зависит от процедуры банкротства, количества работников (более 500), конкурсных кредиторов (более 500) и др., размер дополнительного вознаграждения – от размера удовлетворенных требований кредиторов, продажи предприятия, от рентабельности хозяйственной деятельности, ликвидации в короткие сроки (до 6 мес., до 9 мес.) и др.

Заключение

Таким образом, на основании вышеизложенного можно сделать следующие выводы.

Правовая природа выплат управляющему по белорусскому законодательству носит двойственный характер: это заработная плата управляющего-физического лица; вознаграждение и возмещение

¹ О несостоятельности и банкротстве.

² Львова О. А. Банкротство в системе рыночных отношений. С. 26.

затрат, выплачиваемые управляющему-юридическому лицу или индивидуальному предпринимателю.

Источником выплат по общему правилу являются денежные средства должника. В качестве исключения предусмотрена выплата из бюджета с последующим возмещением или без такового. Проектом Закона предусмотрена возможность выплаты вознаграждения за счет кредитора(-ов) или собственника имущества должника (учредителей, участников).

Периодичность зависит от различных факторов: 2 раза в месяц (заработная плата), ежемесячно, поквартально, по итогам дела.

Контроль за правильностью определения и выплаты всех видов вознаграждения осуществляется территориальным органом по вопросам санации и банкротства Министерства экономики или Департаментом по санации и банкротству Министерства экономики и экономическим судом в рамках судебного дела.

Действующее белорусское законодательство о заработной плате управляющему-физическому лицу достаточно четко регламентирует все аспекты выплат. Автором предложено устранить отдельные выявленные пробелы в регулировании заработной платы управляющему путем внесения изменений и дополнений, сформулированных в основной части.

Нормы белорусского Закона о вознаграждении управляющего-юридического лица или индивидуального предпринимателя носят отсылочный характер в отличие от Закона РФ. Отсылочный характер в данном случае не обеспечивает «прозрачность» вознаграждения.

Значение довольно строгого порядка согласования и проверки правильности расчета дополнительных вознаграждений снижается в связи с отсутствием единообразной судебной практики в части назначения вознаграждения.

Недостаточное урегулирование, несовершенство законодательства в исследуемой области приводит к отсутствию стабильности правоотношений между управляющим, кредиторами, органом по санации и банкротству и судом в любых сочетаниях, повышает возможную коррупционную составляющую.

Белорусскому законодателю следует определиться со статусом управляющего (физическое лицо либо субъект хозяйствования) и последовательно выстраивать четкую и однозначную, научно обоснованную систему назначения и выплат вознаграждения, в том числе с учетом положительного опыта регламентации аналогичных отношений зарубежными странами.



Список использованных источников

1. *Архив экономического суда Могилевской области.*
2. *Корень, Т.А. О продлении срока ликвидационного производства по делам об экономической несостоятельности (банкротстве) (по результатам обобщения судебных дел) / Т.А. Корень, Е.Г. Павлова // Судебный вестник Плюс: экономическое правосудие. – 2016. – № 2. – С. 27–33.*

3. Львова, О.А. Банкротство в системе рыночных отношений: автореф. дис. ... канд. экон. наук: 08.00.01 / О.А. Львова; МГУ. – М., 2012. – 31 с.
4. О несостоятельности (банкротстве) [Электронный ресурс]: Федер. закон Российской Федерации, 26 окт. 2012 г., № 127-ФЗ. – Режим доступа: http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_39331/. – Дата доступа: 23.03.2020.
5. О несостоятельности и банкротстве: проект Закона Республики Беларусь [Электронный ресурс]. – Режим доступа: www.pravo.by/document/?guid=39441&pr0=2016063001. – Дата доступа: 23.03.2020.
6. О размере и порядке выплаты заработной платы временным (антикризисным) управляющим, осуществляющим деятельность на основании контракта: постановление Совета Министров Респ. Беларусь, 26 янв. 2013 г., № 60: с изм. от 30.06.2014 // ЭТАЛОН. Законодательство Республики Беларусь / Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. – Минск, 2020.
7. Об экономической несостоятельности (банкротстве): Закон Респ. Беларусь, 13 июля 2012 г., № 415-З: с изм. от 24.10.2016 // ЭТАЛОН. Законодательство Республики Беларусь / Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. – Минск, 2020.
8. Положение о порядке назначения и выплаты вознаграждения временному (антикризисному) управляющему в производстве по делу об экономической несостоятельности (банкротстве): утв. постановлением Совета Министров Респ. Беларусь, 06.05.2013 г., № 344: с изм. от 25.05.2018 // ЭТАЛОН. Законодательство Республики Беларусь / Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. – Минск, 2020.
9. Постановление судебной коллегии по экономическим делам Верховного Суда Республики Беларусь от 12.02.2019 г. по делу № 50–6Б/2015/413А/114К [Электронный ресурс] // Официальный сайт Верховного Суда Республики Беларусь. – Режим доступа: http://www.court.gov.by/ru/justice_rb/practice/acts_vs/economics/980-c52daf022416a.html. – Дата доступа: 27.03.2020.
10. Справка по делам об экономической несостоятельности (банкротстве), находящимся в производстве экономических судов на 01.03.2020 [Электронный ресурс] // Официальный сайт Верховного Суда Республики Беларусь. – Режим доступа: http://www.court.gov.by/online-help/bankr_inf/. – Дата доступа: 27.03.2020.

Дата поступления в редакцию 06.04.2020.

Summary

Koren T. A.

Issues of Payments to Temporary (Anti-Crisis) Managers are of Interest in the Light of the Relevance of the Bankruptcy Institution as a Whole and the Development of an Optimal Approach to Remuneration for the Work of Managers, Stimulating Work Efficiency

The subject of the study is the current legislation of the Republic of Belarus, the draft of Belarusian law on bankruptcy, the relevant law of the Russian Federation, judicial practice, statistics on bankruptcy cases.

The results of the study in the form of conclusions, proposals, recommendations are of scientific interest in the field of commercial law and process, as well as practical interest in improving legislation.

Keywords: bankruptcy legislation, interim manager, crisis manager, manager wage, manager remuneration, litigation.

А. А. Бильдейко

ПРЕДУПРЕЖДЕНИЕ АДМИНИСТРАТИВНЫХ ПРАВОНАРУШЕНИЙ В СФЕРЕ ЗАКУПОК ПРИ СТРОИТЕЛЬСТВЕ

Бильдейко Алексей Александрович – начальник отдела по надзору за исполнением законодательства и законностью правовых актов прокуратуры Брестской области, советник юстиции. Область научных интересов – прокурорский надзор, уголовное право, административное право. Автор более 25 научных публикаций по данной тематике.



В статье автором рассматривается проблема предупреждения административных правонарушений, совершаемых в Республике Беларусь в сфере закупок при строительстве. Проанализированы основные причины, способствующие правонарушениям в данной сфере. Приведены примеры несовершенства законодательства, регулирующего порядок закупок при строительстве. Вышеуказанные недостатки правового регулирования позволяют недобросовестным заказчикам (организаторам) процедур закупок товаров (работ, услуг) при строительстве лоббировать интересы «своих» подрядчиков (поставщиков), в том числе путем создания препятствий иным участникам процедур закупок. По результатам исследования сделан ряд выводов с рекомендациями по совершенствованию законодательства, а также деятельности контролирующих (надзорных) и правоохранительных органов, иных организаций по предупреждению нарушений в сфере закупок при строительстве.

Ключевые слова: административное правонарушение, административная ответственность, закупки, закупки при строительстве, административная ответственность в сфере закупок, предупреждение нарушений в сфере закупок.

Введение

Порядок закупок товаров (работ, услуг) при строительстве в Республике Беларусь, в отличие от большинства иных стран,

регулируется специальными нормативными правовыми актами, а не законодательством о государственных закупках. Специфичность и комплексность сферы строительства требует от законодателя разработки эффективных и прозрачных механизмов регулирования порядка осуществления процедур закупок при строительстве. Вместе с тем в Республике Беларусь не проводились научные исследования по вопросам обоснованности «выделения» регламентации сферы закупок при строительстве из общих положений законодательства о государственных закупках, а также предупреждения совершения должностными лицами и членами комиссий, созданных для проведения процедур закупок при строительстве, административных правонарушений, предусмотренных статьей 21.17 Кодекса Республики Беларусь об административных правонарушениях¹ (далее – КоАП).

Основная часть

Внесение рекомендаций по обеспечению эффективной деятельности по предупреждению правонарушений в сфере закупок при строительстве возможно только по результатам анализа особенностей порядка регламентации порядка закупок в указанной сфере в Республике Беларусь и за рубежом.

Частью 3 приложения 2 к Указу Президента Республики Беларусь от 7.06.2019 № 223 «О закупках товаров (работ, услуг) при строительстве» (далее – Указ № 223) дано определение термину «закупки товаров при строительстве» путем отнесения к нему:

- приобретения товаров, осуществляемого на основании проектной документации, в соответствии с которой определяются перечень и количество (объем) товаров, необходимых для строительства;
- приобретения товаров, осуществляемого на основании дефектного акта на выполнение работ по текущему ремонту, в соответствии с которым определяются перечень и количество (объем) товаров, необходимых для строительства;
- закупки технологического оборудования на основании предпроектной (предынвестиционной) документации, если разработка такой документации предусмотрена законодательными актами².

Исследователями отмечается, что законодатель использует формулировку «закупки при строительстве», а не «закупки в строительстве», подчеркивая тем самым, что приобретение товаров (работ, услуг) происходит во временном промежутке от начала и до окончания строительства. Строительство конкретного объекта имеет даты начала и окончания, которые фиксируются изданием организационно-распорядительных документов (приказов, распоряжений и иных). По этой причине договоры на поставку материалов либо выполнение работ (оказание услуг), заключенные

¹ Кодекс Республики Беларусь об административных правонарушениях.

² О закупках товаров (работ, услуг) при строительстве.

вне данного временного промежутка, не будут относиться к закупкам при строительстве. Например, работник, отвечающий за материально-техническое обеспечение организации и именуемый в обиходе «снабженец», вносит предложение о приобретении кирпича (краски, обоев и т.п.) сегодня и сейчас, потому что «цена очень выгодная, а завтра будет дороже». Однако на этот момент организация не осуществляет строительство. Если согласиться с предложением и произвести закупку, то ее нельзя отнести к закупке при строительстве. А после начала строительства закупленные товары невозможно «легализовать» с точки зрения соблюдения установленных законодательством процедур закупок¹.

В Республике Беларусь, к сожалению, статистические данные о закупках при строительстве не формируются, поэтому оценить масштаб объема закупок в сфере строительства в цифровой форме сложно, однако отечественными учеными отмечается, что в нашей стране большинство строительных проектов в явной или косвенной форме финансируется за счет бюджетных средств².

В качестве сравнения можно обратиться к исследованиям, проведенным в Российской Федерации, где отмечается, что на долю подрядных торгов в строительстве приходится наиболее значительные объемы государственных инвестиций: около 65% от общей стоимости всех закупаемых товаров, работ и услуг тратится именно в сфере строительства³.

Изложенное свидетельствует о том, что в сфере строительства используется значительное количество бюджетных средств, в связи с чем крайне важным является установление грамотной правовой регламентации порядка закупок товаров (работ, услуг) при строительстве, чтобы, с одной стороны, не допустить незаконного и неэффективного использования денежных средств, с другой – не парализовать процесс строительства из-за введения громоздких, длительных процедур закупок.

Законодательство Республики Беларусь, регулирующее порядок закупок при строительстве, неоднократно менялось: периоды, когда указами Президента Республики Беларусь устанавливались особые процедуры (торги, переговоры и т.д.), сменялись непродолжительными периодами, когда порядок закупок при строительстве регулировался законодательством о государственных закупках. Таких этапов развития регламентации законодательства о закупках при строительстве в нашей стране с 2005 г. Ю. А. Амельчяня выделяет семь⁴.

Таким образом, в Республике Беларусь законодательство о закупках при строительстве крайне часто существенным образом менялось, в связи с чем возникали значительные сложности

¹ Вашкевич И. Ф. Справочник специалиста по закупкам. Строительство. С. 4–5.

² Россоха Е. В. Совершенствование закупок в строительной отрасли Республики Беларусь. С. 215.

³ Карбюв К. Подрядные торги на выполнение строительных работ в публичном секторе. С. 113.

⁴ Амельчяня Ю. А. Ретроспективный анализ правового регулирования сферы закупок при строительстве с учетом изменений в законодательстве с 01.07.2019.

в применении норм статьи 21.17 КоАП, предусматривающей административную ответственность за нарушения в указанной сфере, а также при осуществлении процесса их предупреждения.

В РЕСПУБЛИКЕ БЕЛАРУСЬ ЗАКОНОДАТЕЛЬНО О ЗАКУПКАХ ПРИ СТРОИТЕЛЬСТВЕ КРАЙНЕ ЧАСТО СУЩЕСТВЕННЫМ ОБРАЗОМ МЕНЯЛОСЬ, В СВЯЗИ С ЧЕМ ВОЗНИКАЛИ ЗНАЧИТЕЛЬНЫЕ СЛОЖНОСТИ В ПРИМЕНЕНИИ НОРМ СТАТЬИ 21.17 КОАП, ПРЕДУСМАТРИВАЮЩЕЙ АДМИНИСТРАТИВНУЮ ОТВЕТСТВЕННОСТЬ ЗА НАРУШЕНИЯ В УКАЗАННОЙ СФЕРЕ

Подобные неоднократные резкие, диаметрально противоположные подходы в законодательном регулировании порядка осуществления процедур закупок при строительстве требуют научного обоснованного предложения законодателю выбора единого способа регламентации данного процесса. Срок действия Указа № 223 ограничен 01.07.2021, в связи с чем, как уже трижды бывало, вероятнее всего порядок закупок при строительстве определенный период времени будет регулироваться законодательством о государственных закупках (обычно до тех пор, пока Министерством архитектуры и строительства Республики Беларусь обосновывается необходимость принятия Указа Президента Республики Беларусь

с установлением особых процедур для осуществления закупок при строительстве). В дальнейшем порядок регламентации процедур закупок при строительстве может циклично сменяться по указанной схеме многократно.

Представляется, что подобный подход свидетельствует о непоследовательной позиции законодателя и является неверным, создающим серьезные проблемы правоприменителям. В такой ситуации важно изучить законодательство зарубежных государств, в которых за долгие десятилетия выработаны действующие на практике схемы, устраивающие представителей строительной отрасли и при этом позволяющие действительно контролировать процесс расходования государственных финансовых средств на строительство.

Важнейшим международным актом, который оказывает влияние на большинство национальных систем государственных закупок, является акт Всемирной торговой организации, именуемый «Соглашение о правительственных (государственных и муниципальных) закупках», принятый в 1994 г. Сторонами данного Соглашения на сегодняшний день уже стали почти все развитые экономики мира. Оно охватывает не только государственные закупки товаров, осуществляемые на центральном государственном уровне выше некоторого порогового значения расходов, но и закупки услуг (в том числе строительных работ), а также закупки, осуществляемые региональными государственными органами и организациями, включая коммунальный сектор¹.

¹ Курц Н. А. Порядок заключения договоров и структура договорных связей в государственных и муниципальных закупках. С. 15–16.

В США используется термин «федеральные закупки», трактуемый как приобретение федеральными органами исполнительной власти и федеральными корпорациями товаров или услуг (включая строительство) на основании контракта, независимо от того, имеются ли данные товары и услуги в наличии или должны быть созданы, разработаны и протестированы¹.

Крупнейшими странами Южной Америки в 2017 г. подписан Протокол о государственных закупках, в котором к закупкам отнесены любые формы соглашений по поставке товаров или оказанию услуг, включая строительные услуги или их комбинации. В данном протоколе нет понятия «работы», его заменяет термин «строительные услуги»².

В европейских странах предметы государственных закупок принято подразделять на товары, работы и услуги. По классификации, предложенной Комиссией Организации Объединенных Наций по праву международной торговли (ЮНСИТРАЛ), под работами подразумевают любую деятельность, связанную со строительством, реконструкцией, сносом или ремонтом зданий, сооружений или объектов, в том числе подготовку строительной площадки, выемку грунта, возведение, сооружение, монтаж и отделку, а также сопутствующие строительные услуги³.

В Российской Федерации процедуры закупок при строительстве регламентируются Федеральным законом «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд»⁴. Данным законом установлен принцип единства контрактной системы, который означает, что контрактная система в сфере закупок основывается на единых принципах и подходах, все государственные заказчики руководствуются одними и теми же правилами и процедурами осуществления закупок. Российскими исследователями отмечается, что имеются примеры ограничения принципа единства регулирования закупок в России, например, по сути самостоятельные процедуры закупок были установлены в отношении строительства олимпийских объектов к Зимней олимпиаде в Сочи⁵. В результате вывод объектов сочинской Олимпиады, в частности строительных, из-под действия стандартных норм законодательства о контрактной системе в сфере закупок привел к росту коррупционного потенциала при проведении менее прозрачных закупок и возросшему почти в 5 раз бюджету данного спортивного мероприятия. Строительство дороги-дублера «Адлер – Красная Поляна» оказалось в 3,5 раза дороже, чем

¹ Смотрицкая И. И., Шувалов С. С. Развитие института публичных закупок (к формированию новой модели контрактной системы закупок). С. 102.

² Камалян А. М. Правовое регулирование государственных закупок в Европейском союзе и в других организациях. С. 122–123.

³ Иванов В. В. Механизмы управления государственными закупками. С. 99.

⁴ О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

⁵ Кнутов А. В. Управление государственными и муниципальными закупками и контрактами. С. 23.

американская программа по доставке на Марс и эксплуатации марсохода: примерно по 200 млн. долларов за километр¹.

Таким образом, является справедливым вывод, что чем хуже организованы закупки в государственном секторе, чем больше в них коррупции и меньше конкуренции, тем выше цены и издержки, тем больше приходится налогоплательщикам платить за работу государственного сектора, тем меньше услуг (и худшего качества) они получают².

Из изложенного следует вывод, что в большинстве стран мира не предусмотрены отдельные правовые акты, регламентирующие порядок закупок при строительстве, при этом серьезных проблем

В БОЛЬШИНСТВЕ СТРАН МИРА НЕ ПРЕДУСМОТРЕНЫ ОТДЕЛЬНЫЕ ПРАВОВЫЕ АКТЫ, РЕГЛАМЕНТИРУЮЩИЕ ПОРЯДОК ЗАКУПОК ПРИ СТРОИТЕЛЬСТВЕ, ПРИ ЭТОМ СЕРЬЕЗНЫХ ПРОБЛЕМ ЗАКАЗЧИКИ И СТРОИТЕЛЬНЫЕ ОРГАНИЗАЦИИ В ДАННЫХ ГОСУДАРСТВАХ НЕ ИСПЫТЫВАЮТ

заказчики и строительные организации в данных государствах не испытывают. Российский опыт также доказывает рост коррупционного потенциала и существенное удорожание строительства объектов при выводе порядка приобретения товаров и работ для них из-под действия общего законодательства, регулирующего порядок государственных закупок.

Следовательно, логичным и перспективным является установление регламентации порядка осуществления закупок при строительстве в Законе Республики Беларусь «О государственных закупках товаров (работ, услуг)»³ (далее – Закон

о государственных закупках) с учетом особенностей строительного процесса при приобретении товаров (работ, услуг) и комплексности регулирования данных правоотношений.

Соответственно, в случае регламентации закупок при строительстве общим законодательством о государственных закупках необходимости в наличии отдельной статьи 21.17 КоАП не будет, виновные лица за нарушения в данной сфере будут нести ответственность по статье КоАП, предусматривающей взыскания за нарушения законодательства о государственных закупках (в настоящее время по частям 4 и 5 статьи 11.16 КоАП).

Следует отметить, что Министерство антимонопольного регулирования и торговли Республики Беларусь, являющееся регулятором в сфере государственных закупок, достаточно давно выступает за то, чтобы все государственные закупки регулировались одним нормативным документом, в том числе и в сфере строительства, чтобы не путать заказчиков, какие процедуры проводить и какими нормативными актами пользоваться⁴. Мнения

¹ Мельников В. В. Государственные и муниципальные закупки. Ч. 1. Эволюция способов закупок в Российской Федерации. С. 71–72.

² GR. Взаимодействие бизнеса и органов власти. С. 195.

³ О государственных закупках товаров (работ, услуг).

⁴ Жуковский П. В. Государственные закупки в Беларуси: повышение эффективности расходования бюджетных средств.

о том, чтобы нормативный акт для всех видов закупок был единым, высказываются белорусскими исследователями и в научной литературе¹.

Такой подход необходим для повышения «прозрачности» закупок при строительстве. В настоящее время значительная часть закупок в данной сфере «закрита» от общественности (например, организатор процедуры переговоров может не размещать информацию о переговорах на официальных сайтах в сети Интернет и не проводить квалификационный отбор), что часто используется для того, чтобы к процедуре пригласить только «нужные» организации с предсказуемым результатом². Коррупция при закупках при строительстве в других странах носит наиболее масштабный характер, по этой причине необходимость совершенствования правового регулирования в Республике Беларусь в данной сфере, особенно в части «прозрачности» закупочного процесса, представляется очевидной. Так, в Республике Казахстан 47% всех коррупционных преступлений в сфере государственных закупок совершается в сфере строительства³. Российскими исследователями отмечается, что коррупция при строительстве удорожает стоимость объекта до 50% и сдерживает введение его в эксплуатацию до двух лет⁴, пресечение сговоров и картелей на рынках строительных и ремонтных работ – мировой тренд, а в Российской Федерации среди всех дел по сговорам на торгах доля дел, связанных со строительством, составляет порядка 40%⁵.

Наличие законодательной возможности проводить «непрозрачные» закупки способствует тому, что предпринимаются попытки включить в техническое задание на производство строительных работ и иные товары, не связанные со строительством, чтобы в последующем не проводить процедуру государственной закупки для приобретения указанного товара. Следует иметь в виду, что в Российской Федерации сформировалась практика правоприменения, в том числе судебная, когда заказчик при осуществлении строительства объекта «под ключ» вправе предусмотреть в документации необходимость поставки и монтажа оборудования, но только неразрывно связанного с объектом строительства, т.е. такого, поставка и установка которого невозможна впоследствии без изменения предусмотренных проектом конструктивных решений объекта строительства. Недопустимо включение в техническое задание технологического оборудования (например, бытового холодильника, телевизора, персонального компьютера и др.), не имеющих технологической и функциональной связи с работами, выполнение которых является предметом закупки строительства объекта⁶.

¹ Барышев В. А. Госзакупки как форма участия государства в гражданско-правовых отношениях. С. 50.

² Богатко А. В. Признаки коррупции в закупках. С. 25–26.

³ Дараган В. В. Организационно-правовые меры предупреждения коррупционных преступлений в сфере государственных закупок (международный опыт). С. 101.

⁴ Петров А. А. Коррупция – вечный спутник и структурный элемент государственно-сти. С. 117.

⁵ Кинев А. Ю. Борьба со сговорами на торгах – путь к снижению расходов государства. С. 16.

⁶ Тасалов Ф. А. Закупки: от технического задания к исполнению контракта. С. 47.

Вместе с тем часть вторая п. 64 Положения о порядке организации и проведения процедур закупок товаров (работ, услуг) при строительстве объектов, утвержденного постановлением Совета Министров Республики Беларусь от 31.01.2014 № 88¹ (далее – Положение № 88), устанавливает лишь минимальные требования к техническому заданию на закупку товаров (работ, услуг), которое должно содержать информацию:

- о наименовании, перечне, количестве (объеме) выполняемых работ, оказываемых услуг, поставляемых товаров;
- о требуемых технических, технологических, конструктивных или других потребительских показателях и характеристиках работ, услуг и товаров, связанных с определением соответствия работ, услуг и товаров потребностям организатора переговоров.

Таким образом, представляется целесообразным внести соответствующие изменения в Положение № 88, более детально регламентировав требования к техническому заданию на закупку товаров (работ, услуг) при строительстве, что позволит минимизировать коррупционные риски, связанные с «подгонкой» задания под конкретного участника, закупкой «предметов роскоши» («позолоченного» товара), попытки уклониться от проведения процедур государственных закупок.

Следующим моментом, который может существенно повлиять на снижение коррупционных рисков в строительной отрасли, следует обозначить вопрос расширения действия законодательства о закупках при строительстве не только на строительство за счет бюджетных средств, но и за счет собственных средств юридических лиц, имущество которых находится в государственной собственности, хозяйственных обществ, акции (доли в уставных фондах) которых находятся в государственной собственности.

В настоящее время действует абз. 35 подп. 4.4 п. 4 Декрета Президента Республики Беларусь от 23.11.2017 № 7 «О развитии предпринимательства» (далее – Декрет № 7), согласно которому не применяются установленные законодательством требования о закупках товаров (работ, услуг) при строительстве в случае осуществления закупок без привлечения полностью или частично средств республиканского или местных бюджетов, государственных внебюджетных фондов, внешних государственных займов и внешних займов, привлеченных под гарантии Совета Министров Республики Беларусь, кредитов банков Республики Беларусь, привлеченных под гарантии Совета Министров, облисполкомов и Минского горисполкома². Таким образом, порядок закупок при строительстве объектов, финансируемых за счет собственных средств субъектов хозяйствования, законодательством в настоящее время не регламентируется.

Очевидно, что действительно нет необходимости государству регламентировать процесс закупок в организациях частной формы

¹ Об организации и проведении процедур закупок товаров (работ, услуг) и расчетах между заказчиком и подрядчиком при строительстве объектов.

² О развитии предпринимательства.

собственности, где прибыль собственника зависит от эффективного соотношения закупаемых товаров (работ, услуг) по критерию цена/качество. Однако такой подход к порядку закупок при строительстве в республиканских и коммунальных унитарных предприятиях, акционерных обществах с большой долей акций, находящихся в государственной собственности, не столь однозначен.

Представляется, что перспективным направлением развития законодательства является установление на уровне нормативных правовых актов Главы государства регламентации порядка осуществления процедур закупок при строительстве за счет собственных средств организаций, имущество которых находится в республиканской или коммунальной собственности, а также хозяйственных обществ, в уставных фондах которых более 25% акций (долей) принадлежит Республике Беларусь или организациям, имущество которых находится в республиканской или коммунальной собственности.

Во-первых, постановление Совета Министров Республики Беларусь от 15.03.2012 № 229 «О совершенствовании отношений в области закупок товаров (работ, услуг) за счет собственных средств»¹ регламентирует порядок закупок товаров (работ, услуг) за счет собственных средств организаций, имущество которых находится в государственной собственности, хозяйственных обществ, более 25% акций (долей в уставных фондах) которых находятся в государственной собственности. За невыполнение вышеуказанных требований предусмотрена ответственность по статье 11.77 КоАП. При этом если нарушение допущено при закупке за счет собственных средств мебели не в рамках строительства (без включения предмета закупки в смету и дефектный акт), нарушитель будет привлечен к административной ответственности по статье 11.77 КоАП в случае стоимости предмета закупки свыше 1000 базовых величин, а в случае совершения аналогичных действий при закупке за счет собственных средств идентичной мебели, но при строительстве, нарушителя привлечь к административной ответственности невозможно (даже если в организации имеется локальный документ, регулирующий порядок закупок при строительстве за счет собственных средств). Практика правоприменения показывает, что при осуществлении закупок за счет собственных средств выявляется немалое количество фактов лоббирования интересов определенных («своих») поставщиков (подрядчиков), а отсутствие возможности привлекать лица, их допускающие, к административной ответственности не способствует предупреждению таких деяний.

Во-вторых, законодательство зарубежных стран не содержит изъятий для закупок при строительстве из общего законодательства, регламентирующего порядок закупок государственными организациями (с долей государственной собственности). Например,

¹ О совершенствовании отношений в области закупок товаров (работ, услуг) за счет собственных средств.

в Российской Федерации Федеральный закон «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц»¹ не содержит изъятий из общих положений для осуществления закупок при строительстве, осуществляемых государственными корпорациями, государственными компаниями, а также хозяйственными обществами, в уставном капитале которых доля участия государства в совокупности превышает 50 %.

В-третьих, строительство может осуществляться не напрямую за счет бюджетных средств, но при этом затрагивать интересы бюджета косвенно. Например, государственной организацией построен дом для нуждающихся в улучшении жилищных условий, где без конкурентных процедур закуплены строительные материалы по завышенным ценам. В дальнейшем гражданину, приобретающему квартиру в таком доме, предоставлена субсидия на погашение основного долга по этому кредиту, т.е. из бюджета будут осуществлены выплаты, размеры которых при проведении прозрачных конкурентных процедур закупок можно сократить.

Еще одним важным моментом, от которого зависит предупреждение нарушений законодательства в сфере закупок при строительстве, является обеспечение высокого уровня квалификации членов конкурсных комиссий.

Отмечается, что в государственном секторе существует большая тенденция к неэффективности работы специалистов по закупкам, которая проявляется в незаинтересованности должностных лиц, ответственных за организацию и проведение закупочных процедур, в результатах закупки. Такая тенденция может быть причиной того, что, к примеру, государственные организации вряд ли могут обанкротиться, и поэтому специалисты по закупкам, как правило, имеют меньше шансов быть уволенными².

Из изложенного следует вывод о необходимости разработки механизмов, обеспечивающих включение в состав комиссий квалифицированных специалистов, а также недопущение совершения ими незаконных действий.

В пункте 13 Положения № 88 не определены условия, при которых физические лица не вправе входить в состав комиссии. При этом в части первой пункта 2 статьи 14 Закона о государственных закупках такие условия определены. Так, членами комиссии не могут быть четыре категории лиц:

- физические лица, лично заинтересованные в результате процедуры государственной закупки, в том числе физические лица, представившие предложения;
- работники участников процедуры закупки;
- физические лица, на которых способны оказывать влияние участники, в том числе физические лица, являющиеся учредителями (участниками), собственниками имущества, членами органов управления или кредиторами участников;

¹ О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц.

² Шмелева М. В. Теоретико-методологические основы государственных (муниципальных) закупок. С. 97.

— должностные лица государственных органов, уполномоченных на осуществление контроля (надзора) в сфере государственных закупок, непосредственно осуществляющие контроль (надзор) в этой сфере.

Представляется, что подобные требования следует предусмотреть и для членов конкурсных комиссий, создаваемых для проведения закупок при строительстве, что будет способствовать сокращению возможностей влияния заинтересованных лиц на принятие комиссиями решений.

В литературе предлагается введение запрета на включение в состав комиссий по конкурсным торгам лиц, которые согласно закону были привлечены к ответственности за совершение коррупционного правонарушения в сфере государственных закупок или осуждены за преступление, связанное с нарушением процедуры закупки, другое преступление, совершенное из корыстных побуждений, судимость с которого не снята или не погашена в установленном законом порядке¹.

Данное предложение трудно поддержать по следующим причинам.

Во-первых, у руководителя организации, создающей конкурсную комиссию, отсутствуют сведения о том, привлекались ли потенциальные члены комиссии за коррупционные правонарушения (они могли быть привлечены к дисциплинарной ответственности и по другому месту работы). В соответствии с частями первой и второй статьи 12 Закона Республики Беларусь «О борьбе с коррупцией»² в целях сбора, хранения, анализа и обобщения информации о фактах, свидетельствующих о коррупции, в том числе о физических и юридических лицах, причастных к коррупции, в Генеральной прокуратуре Республики Беларусь созданы и ведутся оперативные учеты и централизованные банки данных. При этом вышеуказанный банк данных содержит раздел «Факты нарушений антикоррупционного законодательства», в который помещаются сведения о лицах, совершивших дисциплинарные проступки, и примененных к ним мерах ответственности за коррупционные правонарушения или правонарушения, создающие условия для коррупции³. Этот банк данных не размещается в открытом доступе, у нанимателей нет возможности оперативно получать информацию о лицах, сведения о которых в связи с коррупционными проявлениями помещены в указанную информационную систему.

Во-вторых, введение бессрочного запрета на включение в состав конкурсных комиссий является несправедливым, так как даже у судимости за совершение уголовно наказуемого деяния имеется срок погашения, после чего аннулируются правовые последствия уголовной ответственности.

¹ Дараган В. В. Борьба с коррупцией в сфере государственных закупок – необходимое условие стабилизации и развития национальной экономики Украины. С. 32.

² О борьбе с коррупцией.

³ Научно-практический комментарий к Закону Республики Беларусь «О борьбе с коррупцией». С. 139.

В-третьих, не видится никакого практического смысла устанавливать запрет на включение в состав конкурсной комиссии для лиц, совершивших любое преступление из корыстных побуждений. Если потенциальный член конкурсной комиссии, например, осужден за кражу имущества соседа, это не свидетельствует о повышении риска того, что он в составе комиссии начнет «проворачивать» коррупционные схемы либо принимать менее грамотные решения, чем иные члены комиссии.

Еще одним дискуссионным вопросом является возможность привлечения генеральным подрядчиком субподрядчиков для выполнения части строительных работ, а также пределы такого привлечения.

Так, высказывается предложение ввести законодательное требование об обязательном указании в государственном контракте наименования организаций, которые исполнитель собирается привлекать в качестве третьих лиц при выполнении работ по государственному контракту. Введение указанных норм необходимо для того, чтобы из сложившейся практики исчезла многоступенчатая цепочка посредников, которые заключают государственные контракты не с целью добросовестно выполнить работы (оказать услуги), а в первую очередь ради получения денежных средств¹.

Законодательное требование об ограничении объемов строительных работ, которые могут быть выполнены субподрядчиками, содержится не только в законодательстве развитых стран. Так, Директивы Западноафриканского экономического и валютного союза содержат запрет на передачу субподрядчикам объемов, стоимость которых превышает 40 % от общей стоимости контракта².

Еще в июле 2016 г. Генеральный прокурор Российской Федерации издал приказ, утверждающий план борьбы с откатами и коррупцией в госзаказе, соисполнителями которого являлись многие контролирующие (надзорные) и правоохранительные органы. Основная часть плана содержала предложения по изменению законодательства, в частности, раскрытие субподрядчиков в крупных заказах, запрет на передачу одному субподрядчику более 30 % работ по госзаказу, запрет на аффилированность заказчика не только с подрядчиком, но и со всей цепочкой субподрядчиков³. Статус должностных лиц, участвовавших в реализации плана, свидетельствует о злободневности проблемы, однако, к сожалению, даже им в полном объеме так и не удалось реализовать намеченные цели.

Непрозрачность порядка привлечения к выполнению строительных работ субподрядчиков способствует коррупционным проявлениям. Например, в настоящее время расследуется уголовное дело в отношении директора ОАО «П» Б., который подозревается

¹ Бордунова С. А. Правовое регулирование государственных и муниципальных заказов по законодательству Российской Федерации. С. 9.

² Камалян А. М. Об основах правового регулирования государственных закупок в Западноафриканском экономическом и валютном союзе (ЗАЭВС). С. 138.

³ Сухаренко А. Н. Законодательное обеспечение противодействию коррупции в сфере госзакупок. С. 5.

в том, что за заключение договоров субподряда с организациями негосударственной формы собственности неоднократно получал взятки, в частности, только от представителя одной из них – почти 35 тысяч долларов США в эквиваленте¹.

Представляется важным то, что заказчик, с одной стороны, не должен иметь возможности ограничивать право участника привлекать к исполнению обязательств по договору субподрядчиков, поскольку специфика работ по строительству, как правило, не позволяет выполнять соответствующие работы исключительно иждивением одного подрядчика. С другой стороны, заказчику важно иметь право требовать от участника предоставления перечня субподрядных организаций с указанием объема работ, услуг или количества товаров, которые должен соответственно выполнить или поставить лично участник, с которым заключается договор подряда. Такой механизм позволит выявлять случаи, когда работы передаются победителем, с которым заключен договор, субподрядным организациям, не имеющим надлежащей квалификации, из-за чего работы не выполняются или выполняются с крайне низким качеством и со срывом сроков завершения работ².

При этом важно отметить, что в случае регламентации закупок при строительстве общим законодательством о государственных закупках законодателю следует в обязательном порядке предусмотреть особенности проведения процедур закупок в данной сфере. В строительстве выбор подрядчика, который гарантированно обеспечит выполнение работ качественно и в указанный в договоре срок, важнее выбора подрядчика по критерию наименьшей цены, но с риском неисполнения договора. Без гарантии качества и срока исполнения цена бессмысленна. Из теории и практики конкурентных закупок известно, что проведение аукционов рекомендуется при закупке большого объема унифицированных товаров (бензин, химическое сырье, металлы, пшеница и т.д.), для которых не требуется дополнительное уточнение иных параметров закупки, помимо цены. Аукцион не дает возможности оценить такие показатели, как опыт и квалификация участников, репутация на рынке и материальные ресурсы, т.е. то, что позволяет оценить надежность будущего контрагента³. Поэтому при осуществлении закупок при строительстве не должна применяться такая предусмотренная законодательством о государственных закупках

В СТРОИТЕЛЬСТВЕ ВЫБОР ПОДРЯДЧИКА, КОТОРЫЙ ГАРАНТИРОВАННО ОБЕСПЕЧИТ ВЫПОЛНЕНИЕ РАБОТ КАЧЕСТВЕННО И В УКАЗАННЫЙ В ДОГОВОРЕ СРОК, ВАЖНЕЕ ВЫБОРА ПОДРЯДЧИКА ПО КРИТЕРИЮ НАИМЕНЬШЕЙ ЦЕНЫ, НО С РИСКОМ НЕИСПОЛНЕНИЯ ДОГОВОРА

¹ Архив прокуратуры Брестской области за 2020 г.

² Тасалов Ф. А. Контрактная система в сфере государственных закупок России и США (сравнительно-правовое исследование). С. 139.

³ Плещенко В. И. Влияние начальной (максимальной) цены договора на осуществление закупочных операций. С. 16.

процедура, как электронный аукцион, где победителем признается участник, предложивший наименьшую цену по результатам торгов. Такой способ закупок при строительстве (аукционы) не применяется в международном стандарте ISO 10845 «Закупки в области строительства», в стандартах по закупкам Мирового банка, в «Своде правил управления проектами строительства и развития» в Великобритании, в «Порядке передачи заказов и заключения договоров строительного подряда» в Германии, в Японии и других странах, так как во всем мире принято, что к государственным или муниципальным закупкам допускаются самые квалифицированные и самые надежные подрядчики¹.

Заключение

По результатам исследования можно сформулировать вывод о том, что предупреждение административных правонарушений в сфере закупок при строительстве в настоящее время, помимо повышения профессионального уровня квалификации членов конкурсных комиссий, может быть осуществлено путем совершенствования нормативных правовых актов, регулирующих порядок осуществления закупок в данной сфере, а именно установления:


- порядка осуществления закупок при строительстве за счет бюджетных средств в Законе о государственных закупках с выделением специальных процедур для приобретения товаров (работ, услуг) именно в данной сфере;

- порядка осуществления процедур закупок при строительстве за счет собственных средств организаций, имущество которых находится в республиканской или коммунальной собственности, а также хозяйственных обществ, в уставных фондах которых более 25 % акций (долей) принадлежит Республике Беларусь или организациям, имущество которых находится в республиканской или коммунальной собственности;

- детальных требований к техническому заданию на закупку товаров (работ, услуг) при строительстве, позволяющих минимизировать коррупционные риски, связанные с «подгонкой» задания под конкретного участника;

- условий, при которых физические лица не вправе входить в состав комиссий, создаваемых для осуществления процедур закупок при строительстве;

- обязанности подрядчика (поставщика) предоставлять информацию обо всех субподрядчиках, соисполнителях, заключивших с ним договоры, общая цена которых составляет более чем 5 % процентов от цены договора;

- запрета на заключение генеральным подрядчиком с одним из субподрядчиков договора субподряда на выполнение работ, превышающих более 20 % от цены договора (в том числе на разработку проектной документации, выполнение изыскательских работ). 

¹ Морозюк Ю. В. Влияние открытых аукционов в электронной форме на бизнес-процессы в строительных проектах. С. 725–726.

СПИСОК ИСПОЛЬЗОВАННЫХ ИСТОЧНИКОВ

1. Амельчя, Ю. А. Ретроспективный анализ правового регулирования сферы закупок при строительстве с учетом изменений в законодательстве с 01.07.2019 [Электронный ресурс]: [по состоянию на 04.07.2019 г.] / Ю. А. Амельчя // КонсультантПлюс. Беларусь / ООО «ЮрСпектр», Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. – Минск, 2020.
2. Архив прокуратуры Брестской области за 2020 г. – Копия постановления о возбуждении уголовного дела № 20021110002.
3. Барышев, В. А. Госзакупки как форма участия государства в гражданско-правовых отношениях / В. А. Барышев // Экономика. Право. Общество. – 2017. – № 4. – С. 43–51.
4. Богатко, А. В. Признаки коррупции в закупках / А. В. Богатко, А. Г. Богатко // Я – юрист консульт организации. – 2018. – № 4. – С. 25–29.
5. Бордунова, С. А. Правовое регулирование государственных и муниципальных заказов по законодательству Российской Федерации: автореф. дис. ... канд. юрид. наук: 12.00.03 / С. А. Бордунова; Рос. ун-т дружбы народов. – Москва, 2011. – 24 с.
6. Вашкевич, И. Ф. Справочник специалиста по закупкам. Строительство / И. Ф. Вашкевич, В. В. Майборода. – Минск: Медисонт, 2015. – 103 с.
7. Дараган, В. В. Борьба с коррупцией в сфере государственных закупок – необходимое условие стабилизации и развития национальной экономики Украины / В. В. Дараган // Вестник Воронежского государственного университета. Серия: Право. – 2016. – № 1. – С. 27–38.
8. Дараган, В. В. Организационно-правовые меры предупреждения коррупционных преступлений в сфере государственных закупок (международный опыт) / В. В. Дараган // Вестник Гродненского государственного университета имени Я. Купалы. Серия 4. Правоведение. – 2015. – № 4. – С. 93–104.
9. Иванов, В. В. Механизмы управления государственными закупками / В. В. Иванов, И. И. Григ. – Москва: Инфра-М, 2018. – 205 с.
10. Жуковский, П. В. Государственные закупки в Беларуси: повышение эффективности расходования бюджетных средств [Электронный ресурс] / П. В. Жуковский // Интернет-портал информагентства БЕЛТА. ВУ. – Режим доступа: <https://www.belta.by/onlineconference/view/gosudarstvennyye-zakupki-v-belarusi-povyshenie-effektivnosti-rashodovaniya-bjuzhetnyh-sredstv-946/>. – Дата доступа: 20.03.2020.
11. Камалян, А. М. Об основах правового регулирования государственных закупок в Западноафриканском экономическом и валютном союзе (ЗАЭВС) / А. М. Камалян // LexRussica. – 2019. – № 11. – С. 131–139.
12. Камалян, А. М. Правовое регулирование государственных закупок в Европейском союзе и в других организациях / А. М. Камалян. – Москва: Проспект, 2020. – 160 с.
13. Карибов, К. Подрядные торги на выполнение строительных работ в публичном секторе / К. Карибов, Ю. Набиуллина // Государственные закупки: направления развития. Обзор международных практики и анализ ситуации в Российской Федерации / сост. Е. Абрамова [и др.]. – Москва: Сектор, 2015. – С. 113–116.
14. Кинев, А. Ю. Борьба со сговорами на торгах – путь к снижению расходов государства / А. Ю. Кинев // Юрист (Рос. Федерация). – 2016. – № 1. – С. 14–19.
15. Кнутов, А. В. Управление государственными и муниципальными закупками и контрактами / А. В. Кнутов. – Москва: Юрайт, 2017. – 316 с.
16. Кодекс Республики Беларусь об административных правонару-

- шениях [Электронный ресурс]: 21 апр. 2003 г., № 194-3: принят Палатой представителей 17 дек. 2002 г.: одобр. Советом Респ. 2 апр. 2003 г. // ЭТАЛОН. Законодательство Республики Беларусь / Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. – Минск, 2020.
17. Кури, Н. А. Порядок заключения договоров и структура договорных связей в государственных и муниципальных закупках / Н. А. Кури. – Москва: Юстицинформ, 2018. – 195 с.
 18. Мельников, В. В. Государственные и муниципальные закупки: в 2 ч. / В. В. Мельников. – Москва: Инфра-М, 2019. – Ч. 1: Эволюция способов закупок в Российской Федерации. – 164 с.
 19. Морозюк, Ю. В. Влияние открытых аукционов в электронной форме на бизнес-процессы в строительных проектах / Ю. В. Морозюк // Управленческие науки в современном мире. – 2015. – № 1. – С. 724–728.
 20. Научно-практический комментарий к Закону Республики Беларусь «О борьбе с коррупцией» / А. В. Барков [и др.]; под ред. В. М. Хомича. – Минск: Амалфея, 2017. – 603 с.
 21. О борьбе с коррупцией [Электронный ресурс]: Закон Респ. Беларусь, 15 июля 2015 г., № 305-3 // ЭТАЛОН. Законодательство Республики Беларусь / Нац. Центр правовой информ. Респ. Беларусь. – Минск, 2020.
 22. О государственных закупках товаров (работ, услуг) [Электронный ресурс]: Закон Респ. Беларусь, 13 июля 2012 г., № 419-3 // ЭТАЛОН. Законодательство Республики Беларусь / Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. – Минск, 2020.
 23. О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц [Электронный ресурс]: Федер. закон, 18 июля 2011 г., № 223-ФЗ // КонсультантПлюс. Россия / ЗАО «Консультант Плюс». – М., 2020.
 24. О закупках товаров (работ, услуг) при строительстве [Электронный ресурс]: Указ Президента Респ. Беларусь, 7 июня 2019 г., № 223 // ЭТАЛОН. Законодательство Республики Беларусь / Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. – Минск, 2020.
 25. О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд [Электронный ресурс]: Федер. закон, 5 июня 2013 г., № 44-ФЗ // КонсультантПлюс. Россия / ЗАО «Консультант Плюс». – М., 2020.
 26. О развитии предпринимательства [Электронный ресурс]: Декрет Президента Респ. Беларусь, 23 нояб. 2017 г., № 7 // ЭТАЛОН. Законодательство Республики Беларусь / Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. – Минск, 2020.
 27. О совершенствовании отношений в области закупок товаров (работ, услуг) за счет собственных средств [Электронный ресурс]: постановление Совета Министров Респ. Беларусь, 15 марта 2012 г., № 229 // ЭТАЛОН. Законодательство Республики Беларусь / Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. – Минск, 2020.
 28. Об организации и проведении процедур закупок товаров (работ, услуг) и расчетах между заказчиком и подрядчиком при строительстве объектов [Электронный ресурс]: постановление Совета Министров Респ. Беларусь, 31 янв. 2014 г., № 88 // ЭТАЛОН. Законодательство Республики Беларусь / Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. – Минск, 2020.
 29. Петров, А. А. Коррупция – вечный спутник и структурный элемент государственности / А. А. Петров // Вестник Университета имени О. Е. Кутафина (МГЮА). – 2016. – № 4. – С. 110–119.
 30. Плещенко, В. И. Влияние начальной (максимальной) цены договора на осуществление закупочных операций / В. И. Плещенко // Экономический анализ: теория и практика. – 2012. – № 18. – С. 12–18.

31. Россоха, Е. В. Совершенство-вание закупок в строительной отрасли Республики Беларусь / Е. В. Россоха, С. В. Шишло // Труды БГТУ. – 2015. – № 7 (Экономика и управление). – С. 214–217.
32. Смотрицкая, И. И. Развитие института публичных закупок (к формированию новой модели контрактной системы закупок) / И. И. Смотрицкая, С. С. Шувалов // Экономические и социальные перемены: факты, тенденции, прогноз. – 2017. – Т. 10. – № 5. – С. 99–114.
33. Сухаренко, А. Н. Законодательное обеспечение противодействию коррупции в сфере госзакупок / А. Н. Сухаренко // Финансовый бизнес. – 2017. – № 1. – С. 3–7.
34. Тасалов, Ф. А. Закупки: от технического задания к исполнению контракта / Ф. А. Тасалов. – Москва: Проспект, 2020. – 256 с.
35. Тасалов, Ф. А. Контрактная система в сфере государственных закупок России и США (сравнительно-правовое исследование) / Ф. А. Тасалов. – Москва: Проспект, 2014. – 236 с.
36. Шмелева, М. В. Теоретико-методологические основы государственных (муниципальных) закупок / М. В. Шмелева. – Москва: Юрлитинформ, 2018. – 220 с.
37. GR. Взаимодействие бизнеса и органов власти / А. В. Луссе [и др.]; под ред. Е. И. Марковской. – Москва: Юрайт, 2017. – 304 с.

Дата поступления в редакцию 02.04.2020.

Summary

Bildeiko A. A.

Prevention of Administrative Offences in Procurement in Construction

In the article the author considers the problem of preventing administrative offences in the sphere of procurement in construction committed in the Republic of Belarus. The main reasons contributing to offences in this sphere have been analyzed. Examples of imperfections in the legislation governing procurement in construction are given. The above-mentioned shortcomings of the legal regulation allow unfair orderers (organizers) of procurement procedures of goods (works, services) in construction to lobby for the interests of «their» contractors (suppliers), including hindering other participants. Based on the results of the research several conclusions were made with recommendations about improvement of the legislation and the activities of the controlling (supervising) and law enforcement agencies, other organizations to prevent the offences in the sphere of procurement in construction.

Keywords: administrative offense, administrative responsibility, procurement, procurement in construction, administrative responsibility in the sphere of procurement, prevention of violations in the sphere of procurement.

Л. В. Слободчикова

ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ РАЗВИТИЕ ИНСТИТУТА БАНКОВСКОЙ ТАЙНЫ В РЕСПУБЛИКЕ БЕЛАРУСЬ



Слободчикова Любовь Валерьевна – заместитель начальника Главного юридического управления Национального банка Республики Беларусь, юрист, магистр управления и экономики. Сфера научных интересов – теоретико-прикладные проблемы банковской деятельности, банковское право в условиях глобализации и цифровизации, проблемы и перспективы развития медиации как эффективной технологии разрешения конфликтов, менеджмент. Обеспечивает правовое сопровождение документов, осуществляет взаимодействие с экспертами Всемирного банка, Международного валютного фонда, Немецкой экономической группы и других международных организаций. Имеет ряд научных публикаций.

В статье проведен научный анализ института банковской тайны, выявлены пробелы его правового регулирования, предложены перспективы развития. Сформулированы предложения по корректировке законодательных актов относительно определения банковской тайны и совершенствования порядка ее представления банками, расширения перечня лиц, имеющих право на получение банковской тайны; уточнения объема представления банковской тайны уполномоченным лицам, принятия мер по защите банковской тайны.

Ключевые слова: *банковская операция, банковская тайна, банковские правоотношения, договор банковского вклада (депозита), договор текущего (расчетного) банковского счета, клиент банка, сведения, составляющие банковскую тайну.*

Введение

Институт банковской тайны получил широкое распространение как в Республике Беларусь, так и в мировой практике. Наличие в национальном законодательстве эффективных норм о защите банковской тайны обеспечивает конфиденциальность информации клиентов банков, создает базу для укрепления доверия к банковской системе страны в целом.

Доверие клиента к избранному банку является ключевым фактором при принятии им решения о выборе банка для заключения банковского договора. В свою очередь, доверие клиента к банку формирует деловую репутацию самого банка. В целях обеспечения своей деловой репутации банк принимает необходимые меры по неукоснительному соблюдению законодательства о банковской тайне, а также соблюдению обязанности хранить банковскую тайну, включаемую в содержание банковских договоров. Неправомерное разглашение и использование банковской тайны непосредственно подрывают доверие к банку и негативно влияют на его деловую репутацию.

В период цифровой трансформации развитие института банковской тайны детерминируется в первую очередь необходимостью обеспечения конституционных прав физических и юридических лиц, которые являются клиентами банков. Гарантом соблюдения этих прав выступает государство, которое путем нормотворческой деятельности создает для этого необходимую организационно-правовую базу.

Научному осмыслению проблем, связанных с функционированием института банковской тайны на современном этапе, посвящены труды отечественных и зарубежных ученых: А. И. Лукашова, Р. Р. Томковича, Ю. П. Довнар, Л. Г. Ефимовой, В. В. Меркулова, А. В. Павлова, Т. Э. Рождественской, М. Агаркова, О. М. Олейника и др. Достаточно полно исследованы проблемы дефиниции банковской тайны, ее соотношения с иными видами тайн, прикладные аспекты представления банками сведений, составляющих банковскую тайну, а также вопросы ответственности за ее разглашение.

Вместе с тем правоприменительная практика в правоотношениях, связанных с банковской тайной, ежедневно сталкивается с проблемами, которые нельзя решить исходя из существующего нормативного правового регулирования данных правоотношений, что предопределяет необходимость их законодательного развития и совершенствования.

Основная часть

В русском языке «тайна» традиционно означает «все сокрытое, неизвестное, неведомое», а также «нечто, скрытно хранимое, что скрывают от кого-либо». Таким образом, «тайна» имеет два смысловых значения: нечто абсолютно неизвестное всем и нечто относительно неизвестное для какого-либо круга лиц.

Институт банковской тайны законодательно закреплён в статье 121 Банковского кодекса Республики Беларусь (далее – БК)¹.

НАЛИЧИЕ В НАЦИОНАЛЬНОМ ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВЕ ЭФФЕКТИВНЫХ НОРМ О ЗАЩИТЕ БАНКОВСКОЙ ТАЙНЫ ОБЕСПЕЧИВАЕТ КОНФИДЕНЦИАЛЬНОСТЬ ИНФОРМАЦИИ КЛИЕНТОВ БАНКОВ, СОЗДАЕТ БАЗУ ДЛЯ УКРЕПЛЕНИЯ ДОВЕРИЯ К БАНКОВСКОЙ СИСТЕМЕ СТРАНЫ В ЦЕЛОМ

¹ Банковский кодекс Республики Беларусь.

Согласно части первой статьи 121 БК к банковской тайне относятся сведения о конкретных сделках. Данным определением охватываются сделки, стороной которых является банк (сделки банка), а также сделки, стороной которых банк не является, но о которых банку стало известно в ходе осуществления банковских операций (сделки клиентов).

В свою очередь сделки банка могут непосредственно касаться банковских операций и быть тесно связанными с ними либо сделки банка могут обеспечивать деятельность банка как юридического лица (например, хозяйственные сделки).

Сделки клиентов также могут быть как непосредственно связаны с участием клиента в банковском договоре (например, договор купли-продажи недвижимости при ее покупке за счет банковского кредита), так и не связаны с таким участием (например, в случае, когда клиент дополнительно по своей инициативе либо по запросу банка представил банку информацию о целях использования нецелевого банковского кредита).

По вопросу отнесения к банковской тайне сделок клиентов, на наш взгляд, следует согласиться с позицией Р. Р. Томковича, предложившего уточнить понятие банковской тайны, включив в него все сделки клиентов, о которых стало известно банку в ходе осуществления банковской деятельности¹. В то же время не все сделки банка должны охватываться определением банковской тайны, а лишь те, которые непосредственно касаются банковских операций и тесно с ними связаны².

Полагаем юридически оправданным в статью 121 БК внести дополнительные корректировки с целью расширения списка лиц, имеющих право получать сведения, составляющие банковскую тайну, включив в такой список:

– наследников по закону и по завещанию – в объеме, необходимом для реализации их прав и исполнения их обязанностей, принадлежавших наследодателю на момент открытия наследства, существование которых не прекращается его смертью;

– лиц, осуществляющих в соответствии с договорами, заключенными с банками, работы по обеспечению функционирования информационных систем и информационного пространства банка – в объеме, необходимом для исполнения ими своих обязательств. Данное предложение обусловлено привлечением банками третьих лиц для выполнения указанных работ;

– лиц, осуществляющих деятельность по оценке стоимости акций банка и (или) оценке деятельности банка в целях купли-продажи акций банка, – в объеме, необходимом для исполнения ими своих обязательств. В указанных целях в мировой практике существует услуга «DueDiligence», которая является весьма популярной на инвестиционном рынке. Теперь и в отечественной практике без услуги «DueDiligence» сделки по продаже крупных

¹ Томкович Р. Р. Банковская тайна: понятие, содержание, порядок раскрытия.

² Слободчикова Л. В. Банковская тайна как объект правового регулирования в Республике Беларусь. С. 16.

пакетов акций не будут совершены. Оказание данной услуги невозможно без доступа к банковской тайне;

– лиц, к которым переходят права (требования) по сделке или на основании акта законодательства, – в объеме, необходимом для реализации этим лицом такого права (требования). Предложенная формулировка в полной мере соответствует статьям 353 и 358 Гражданского кодекса Республики Беларусь¹. Например, помимо сделки (уступка требования), исполнение обязательства третьим лицом в соответствии с пунктом 2 статьи 294 Гражданского кодекса Республики Беларусь является случаем перемены лиц в обязательстве на стороне кредитора, прямо предусмотренным в законодательстве;

– аудиторские организации (аудиторов – индивидуальных предпринимателей) – в объеме, необходимом для выполнения заключенного с банком договора на оказание аудиторских или профессиональных услуг. Статьями 7 и 16 Закона Республики Беларусь «Об аудиторской деятельности»² предусмотрено право аудиторских организаций на оказание профессиональных услуг, помимо аудиторских, что было бы обоснованным внедрить и в деятельность банков;

– адвокатов – в объеме, необходимом для оказания юридической помощи клиентам. Статьей 17 Закона Республики Беларусь «Об адвокатуре и адвокатской деятельности в Республике Беларусь»³ предусмотрено право адвоката самостоятельно собирать сведения, касающиеся обстоятельств дела, запрашивать документы, необходимые в связи с оказанием юридической помощи, у государственных органов и иных организаций, которые обязаны в установленном порядке выдавать эти документы или их копии. Однако при этом законодательно не конкретизировано право адвоката на получение у банка по адвокатскому запросу сведений, составляющих банковскую тайну, что на практике приводит к отсутствию единого подхода. На наш взгляд, основанием направления запроса на получение сведений, составляющих банковскую тайну, являются нормы законодательных актов Республики Беларусь, в которых прямо именованы эти сведения либо прямо предусмотрено представление данному лицу права на получение банковской тайны⁴;

– медиаторов – в объеме, необходимом для проведения медиации в рамках соглашения о применении медиации. Данное предложение позволит в соответствии со статьей 15 Закона Республики Беларусь «О медиации»⁵ точно сформулировать и включить в медиативное соглашение определенные сведения о предмете спора и принятых сторонами обязательствах, направленных на его урегулирование.

¹ Гражданский кодекс Республики Беларусь.

² Об аудиторской деятельности.

³ Об адвокатуре и адвокатской деятельности в Республике Беларусь.

⁴ Слободчикова Л. В. Банковская тайна как объект правового регулирования в Республике Беларусь. С. 15.

⁵ О медиации.

Следует отметить, что расширение перечня лиц, которым банк может передавать сведения, составляющие банковскую тайну, неизбежно должно сопровождаться наличием в законодательстве их ответственности за разглашение этих сведений. Статьей 121 БК установлен общий запрет на разглашение банковской тайны. Ответственность за неправомерное разглашение банковской тайны содержится в статье 22.13 Кодекса Республики Беларусь об административных правонарушениях¹, а также статье 255 Уголовного кодекса Республики Беларусь². Однако при этом вопрос о наступлении административной и уголовной ответственности за неправомерное использование банковской тайны не решен в достаточной мере.

На практике составляет проблему использование в банковской деятельности согласия клиента на представление банковской тайны любому третьему лицу в соответствии с частями третьей и пятой статьи 121 БК. Так, основанием представления банковской тайны любому третьему лицу может являться как письменное согласие клиента, лично представленное банку, так и согласие клиента, представленное банку в электронном виде с применением программно-аппаратных средств и технологий, позволяющих достоверно установить надлежащего отправителя.

При этом законодательная регламентация оформления указанного согласия имеет следующие недостатки:

- статья 121 БК не предусматривает необходимости оформления согласия клиента на представление банковской тайны любому третьему лицу отдельным документом, а также не содержит норм, конкретизирующих порядок его подписания. Допускается возможность подписания согласия клиента на представление банковской тайны любому третьему лицу не только как отдельного документа. Она позволяет как включить текст рассматриваемого согласия непосредственно в договор клиента с банком, так и в локальный правовой акт банка, если в договоре клиента с банком на него имеется ссылка как на неотъемлемую часть договора и стороны обязуются его соблюдать в рамках банковских правоотношений;

- статья 121 БК не предусматривает возможности, а также порядка отзыва либо изменения по просьбе либо требованию клиента данного им согласия клиента на представление банковской тайны любому третьему лицу;

- статья 121 БК не предъявляет каких-либо требований к рассматриваемому согласию – например, об указании перечня лиц, которым представляется банковская тайна, о целях представления банковской тайны, о перечне передаваемой информации;

- статья 121 БК не устанавливает обязанности банка проводить соответствующую разъяснительную работу с клиентами. Указанное прежде всего касается ситуаций, когда следствием

¹ Кодекс Республики Беларусь об административных правонарушениях.

² Уголовный кодекс Республики Беларусь.

отказа клиента от оформления согласия на представление банковской тайны любому третьему лицу может являться отказ банка в банковском обслуживании этого клиента.

С учетом изложенного считаем обоснованным преодоление выявленных недостатков путем соответствующей корректировки статьи 121 БК относительно использования в банковской деятельности согласия клиента на представление банковской тайны любому третьему лицу.

Особого внимания заслуживает проблема отсутствия законодательной регламентации аутсорсинга в банковской деятельности, включая порядок использования банковской тайны при аутсорсинге и принятие мер по ее защите. Термин «аутсорсинг» (в переводе с англ. «outsourcing» – «использование внешнего источника») встречается в законодательстве Республики Беларусь, однако его определение отсутствует. В банковской деятельности под аутсорсингом следует понимать полную или частичную передачу банком отдельных функций, их частей, бизнес-процессов, видов деятельности, составляющих их работы, услуги, для выполнения сторонней организации, либо лицу, осуществляющему деятельность в качестве индивидуального предпринимателя, которые выступают в качестве исполнителя услуг и осуществляют управление процессом реализации функции в рамках своей деятельности¹. По нашему мнению, необходимо законодательно урегулировать аутсорсинг в банковской деятельности на уровне законодательного акта, например, в БК, одновременно определив порядок использования банковской тайны при аутсорсинге и принятие мер по ее защите. При этом полагаем допустимым установить для аутсорсинговых организаций подходы, изложенные в статье 121 БК для банков.

**ПО НАШЕМУ МНЕНИЮ,
НЕОБХОДИМО ЗАКО-
НОДАТЕЛЬНО УРЕГУЛИ-
РОВАТЬ АУТСОРСИНГ
В БАНКОВСКОЙ ДЕЯ-
ТЕЛЬНОСТИ НА УРОВ-
НЕ ЗАКОНОДАТЕЛЬНОГО
АКТА**

Заключение

По итогам проведенного исследования выявлены направления развития института банковской тайны. В связи с этим сформулированы предложения по законодательному регулированию института банковской тайны. В частности, в статью 121 БК предлагается внести следующие корректировки:

- уточнить определение банковской тайны в части сведений о конкретных сделках;
- расширить список лиц, имеющих право получать банковскую тайну, при условии определения соответствующего адекватного объема представляемой им информации и усиления их ответственности за ее неправомерное разглашение и неправомерное использование;

¹ Инструкция об управлении рисками при аутсорсинге.

- регламентировать использование согласия клиента на представление банковской тайны любому третьему лицу;
- определить подходы к использованию банковской тайны для аутсорсинговых организаций при аутсорсинге в банковской деятельности.



СПИСОК ИСПОЛЬЗОВАННЫХ ИСТОЧНИКОВ

1. *Банковский кодекс Республики Беларусь [Электронный ресурс]: 25 окт. 2000 г., № 441-З: принят Палатой представителей 3 окт. 2000 г.: одобр. Советом Респ. 12 окт. 2000 г.: в ред. Закона Респ. Беларусь от 17.07.2018 г. // ЭТАЛОН. Законодательство Республики Беларусь / Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. – Минск, 2020.*
2. *Гражданский кодекс Республики Беларусь [Электронный ресурс]: 7 дек. 1998 г., № 218-З: принят Палатой представителей 28 окт. 1998 г.: одобр. Советом Респ. 19 нояб. 1998 г.: в ред. Закона Респ. Беларусь от 04.05.2019 г. // ЭТАЛОН. Законодательство Республики Беларусь / Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. – Минск, 2020.*
3. *Инструкция об управлении рисками при аутсорсинге [Электронный ресурс]: утв. Постановлением Правления Нац. банка Респ. Беларусь, 8 янв. 2020 г., № 1 // ЭТАЛОН. Законодательство Республики Беларусь / Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. – Минск, 2020.*
4. *Кодекс Республики Беларусь об административных правонарушениях [Электронный ресурс]: 21 апр. 2003 г., № 194-З: принят Палатой представителей 17 дек. 2003 г.: одобр. Советом Респ. 2 апр. 2003 г.: в ред. Закона Респ. Беларусь от 18.12.2019 г. // ЭТАЛОН. Законодательство Республики Беларусь / Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. – Минск, 2020.*
5. *О медиации [Электронный ресурс]: Закон Респ. Беларусь, 12 июля 2013 г., № 58-З: в ред. от 5 янв. 2016 г. // ЭТАЛОН. Законодательство Республики Беларусь / Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. – Минск, 2020.*
6. *Об адвокатуре и адвокатской деятельности в Республике Беларусь [Электронный ресурс]: Закон Респ. Беларусь, 30 дек. 2011 г., № 334-З: в ред. от 11 июля 2017 г. // ЭТАЛОН. Законодательство Республики Беларусь / Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. – Минск, 2020.*
7. *Об аудиторской деятельности [Электронный ресурс]: Закон Респ. Беларусь, 12 июля 2013 г., № 56-З: в ред. от 18 июля 2019 г. // ЭТАЛОН. Законодательство Республики Беларусь / Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. – Минск, 2020.*
8. *Слободчикова, Л. В. Банковская тайна как объект правового регулирования в Республике Беларусь / Л. В. Слободчикова // Актуальные вопросы юридической науки: сб. материалов Всерос. науч.-практ. конф., Пермь, 28 февр. 2017 г. / отв. ред. Р. В. Новиков, А. М. Бобров. – Пермь: ФКОУ ВО Пермский институт ФСИН России, 2017. – С. 14–22.*
9. *Томкович, Р. Р. Банковская тайна: понятие, содержание, порядок раскрытия [Электронный ресурс] / Р. Р. Томкович // КонсультантПлюс. Беларусь / ООО «ЮрСпектр», Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. – Минск, 2020.*
10. *Уголовный кодекс Республики Беларусь [Электронный ресурс]: 9 июля 1999 г., № 275-З: принят Палатой представителей 2 июня 1999 г.: одобр. Советом Респ. 24 июня 1999 г.: в ред. Закона Респ. Беларусь от 11.11.2019 г. // ЭТАЛОН. Законодательство Республики Беларусь / Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. – Минск, 2020.*

Дата паступлення ў рэдакцыю 06.05.2020.

Summary

Slobodchikova L. V.

The Legislative Development of Regulation of the Institute of Bank Secrecy in the Republic of Belarus

The article provides a scientific analysis of the institution of banking secrecy, identifies gaps in its legal regulation, and offers development prospects. The author has formulated the amendments of legislative regulations regarding the definition of bank secrecy and the improvement of the procedure of its providing to banks, expanding the list of persons entitled to receive bank secrecy, clarifying the amount of bank secrecy provided to authorized persons, measures to protect bank secrecy.

Keywords: *banking operation, bank secrecy, banking legal relationship, bank deposit agreement, current (settlement) bank account agreement, bank customers (client), information constituting bank secrecy.*

Т. А. Прудникова

ПРАВОВОЕ РЕГУЛИРОВАНИЕ КРИПТОВАЛЮТ: ОТЕЧЕСТВЕННЫЙ И ЗАРУБЕЖНЫЙ ОПЫТ



Прудникова Татьяна Анатольевна – старший преподаватель кафедры юридических дисциплин Могилевского филиала Частного учреждения образования «БИП – Институт правоведения», магистр управления и права. Область научных интересов – уголовное право, право интеллектуальной собственности, преступления в сфере интеллектуальной собственности.

Статья посвящена вопросам правового регулирования криптовалют на современном этапе. Целью исследования является рассмотрение возможных вариантов правового регулирования криптовалюты в ближайшем будущем в таких странах, как Республика Беларусь, Российская Федерация, США, Австралия, Япония, а также в государствах Евросоюза. В работе рассматриваются сущность криптовалюты, ее правовой режим в различных странах и необходимые меры для реализации правового регулирования криптовалют.

***Ключевые слова:** криптовалюта, биткоин, закон, эмиссия, блокчейн, майнинг, правовое регулирование, правовой статус, цифровой финансовый актив, средство платежа.*

Введение

Термин «криптовалюта» впервые начали использовать при появлении платежной системы «Биткоин», разработанной в 2009 г. Согласно определению Международного валютного фонда под криптовалютой (виртуальной валютой) понимается эквивалент стоимости, выраженный в цифровом виде, выпускаемый частными разработчиками и деноминируемый как единица расчета на основе своей собственной системы расчетов. Криптовалюту можно хранить и приобретать. К ней можно получить доступ и проводить с ней определенные транзакции на базе электронной платформы.

Криптовалюту можно использовать в разных пределах и в разных целях, согласованных между участниками транзакции¹.

Благодаря своей децентрализации, бессрочности хранения данных о транзакциях, анонимности расчетов и максимальной защите криптовалюта привлекла широкие слои общественности, заинтересованной в новой свободной системе цифровых валют. Однако использование криптовалют, бесспорно, связано с определенными рисками: невозможность отмены совершенной операции, высокая нестабильность курса, непредсказуемость и низкая прогнозируемость модели поведения на рынке. Нельзя отрицать и факт злоупотребления анонимностью платежей в корыстных или преступных целях. В целях предупреждения и минимизации рисков и ущерба от использования цифровой валюты возникает необходимость правового регулирования криптовалют.

В ЦЕЛЯХ ПРЕДУПРЕЖДЕНИЯ И МИНИМИЗАЦИИ РИСКОВ И УЩЕРБА ОТ ИСПОЛЬЗОВАНИЯ ЦИФРОВОЙ ВАЛЮТЫ ВОЗНИКАЕТ НЕОБХОДИМОСТЬ ПРАВОВОГО РЕГУЛИРОВАНИЯ КРИПТОВАЛЮТ

Основная часть

Следует отметить, что значительный шаг в правовом регулировании криптовалют сделан в Республике Беларусь. Так, 21 декабря 2017 г. в Республике Беларусь был принят Декрет Президента № 8 «О развитии цифровой экономики» (далее – Декрет № 8)². Данный документ создает беспрецедентные условия для развития цифровой экономики, предоставляя белорусским резидентам конкурентные преимущества для профессиональной деятельности в IT-среде.

Указанный акт определяет правила применения смарт-контрактов, использования блокчейна, выпуска токенов и другие аспекты, связанные с использованием криптовалюты.

Так, со вступлением в силу Декрета № 8 в гражданском обороте появится новый объект – криптовалюта. В приложении № 1 к Декрету № 8 криптовалюта определена как биткоин, иной цифровой знак (токен), используемый в международном обороте в качестве универсального средства обмена (п. 4).

В приложении № 1 к Декрету № 8 указывается, что владелец токена обладает им на праве собственности или ином вещном праве. На этом основании старший научный сотрудник Международной лаборатории по праву информационных технологий и интеллектуальной собственности НИУ ВШЭ, юрисконсульт компании IBM Россия/СНГ А. И. Савельев делает вывод, что криптовалюта относится к «иному имуществу»³.

В соответствии с подп. 2.2 Декрета № 8 физическим лицам предоставлено право владеть токенами и с учетом особенностей,

¹ Virtual Currencies and Beyond: Initial Considerations.

² О развитии цифровой экономики.

³ Савельев А. И. Комментарий на положения о регулировании операций с криптовалютами и иных отношений, основанных на технологии «Блокчейн», Декрета Президента Республики Беларусь «О развитии цифровой экономики» № 8 от 21 декабря 2017 г.

установленных Декретом № 8, совершать следующие операции: майнинг, хранение токенов в виртуальных кошельках, обмен токенов на иные токены, их приобретение, отчуждение за белорусские рубли, иностранную валюту, электронные деньги, а также дарение и завещание токенов¹.

Таким образом, по мнению Т. А. Халецкой, Декрет № 8 предусматривает новые виды сделок, подлежащих включению в Гражданский кодекс Республики Беларусь: майнинг, хранение токенов в виртуальных кошельках, обмен токенов на иные токены, их приобретение, отчуждение за белорусские рубли, иностранную валюту, электронные деньги, а также дарение и завещание по наследству новых объектов гражданских прав – токенов².

Декрет № 8 предполагает продление специального режима Парка высоких технологий (далее – ПВТ) до 2049 года, расширение перечня видов деятельности ПВТ до 38, создание правовых условий для проведения ICO, использования криптовалюты и внедрения смарт-контрактов. Декретом № 8 предусмотрен перечень из 38 видов деятельности в сфере высоких технологий, в частности: создание, обучение нейронных сетей и иных алгоритмов в специальных разделах искусственного интеллекта; деятельность биржи криптовалют; майнинг; деятельность в сфере киберспорта; образовательная деятельность в сфере информационно-коммуникационных технологий. Физические лица вправе владеть токенами и совершать операции: обмен, отчуждение за белорусские рубли и иностранную валюту, электронные деньги, дарение и завещание токенов. При этом майнинг физических лиц не признается предпринимательской деятельностью. Юридические лица вправе создавать и размещать собственные токены в Беларуси и за рубежом через резидентов ПВТ. Кроме того, до 2023 года деятельность по майнингу, созданию, приобретению и отчуждению токенов не облагается налогами. Документ предусматривает упрощение порядка заключения внешнеэкономических сделок в электронном виде³.

Принятие Декрета № 8 привело к значительному росту желающих вступить в ПВТ. Так, за первый квартал 2018 года число компаний-резидентов увеличилось на четверть. Сферы их деятельности разнообразны: искусственный интеллект, машинное обучение, технология дополненной реальности. На сегодняшний день клиентами ПВТ являются заказчики из 62 стран мира. 152 мобильными приложениями, разрабатываемыми компаниями-резидентами ПВТ, пользуется более 1 млрд. человек в 193 странах мира. Около 91% производимого в ПВТ программного обеспечения идет на экспорт, при этом 43,2% – в США, 49,1% – в страны Западной Европы, 5,3% – в Россию и страны СНГ. Кроме того, крупнейшая белорусская IT-компания «Eram Systems»

¹ О развитии цифровой экономики.

² Халецкая Т. А. Недостатки правового регулирования оборота криптовалюты в Республике Беларусь. С. 138.

³ Факты и цифры / Парк высоких технологий.

первой в Европе получила сертификат СММИ® Уровень 4, и 192 компании-резидента ПВТ занимаются разработкой современных ИТ-решений на базе новейших технологий¹.

Таким образом, Республика Беларусь становится первой в мире страной с комплексным правовым регулированием бизнеса на основе технологии блокчейн.

В отличие от нашей страны, позицию властей Российской Федерации по отношению к криптовалютам и их использованию можно назвать негативной. Об этом свидетельствует заявление Центрального Банка Российской Федерации от 27 января 2014 года об использовании при совершении сделок «виртуальных валют», в соответствии с которым предоставление услуг по обмену виртуальных валют на другие валюты и товары «будет рассматриваться как потенциальная вовлеченность в осуществление сомнительных операций», «включая легализацию (отмывание) доходов, полученных преступным путем, и финансирование терроризма»².

Однако опыт зарубежных стран, впечатляющий успех международного крипторынка и факт постоянно растущей заинтересованности экономических субъектов в использовании цифровых валют побудили Правительство РФ пересмотреть свою позицию. Санкт-Петербургский городской суд отменил решение суда первой инстанции о блокировке ряда интернет-сайтов, на которых размещена информация о криптовалюте биткоин. При Государственной Думе РФ была создана рабочая группа по вопросам криптовалюты, главная цель которой заключается в обозначении позиции власти и определении характера правового регулирования криптовалюты в России.

25 января 2018 года Министерством финансов Российской Федерации опубликован проект федерального закона «О цифровых финансовых активах», согласно которому криптовалюта является цифровым финансовым активом, а майнинг криптовалют приравнивается к предпринимательской деятельности. Данный законопроект не регулирует оборот криптовалют, но обозначает основные понятия и устанавливает порядок совершения сделок с цифровой валютой. По данному закону владельцы цифровых финансовых активов (далее – ЦФА) будут вправе обменивать их на другие виды ЦФА, валюты и имущество³.

Таким образом, правовое регулирование криптовалют в Российской Федерации приобретает некие четкие рамки и формы не запрещающего, а скорее ограничивающего характера. Министерство финансов Российской Федерации не препятствует использованию криптовалют, а лишь исключает возможность их применения как расчетно-платежного средства, рассматривает только как цифровой финансовый актив, который можно приобрести и обменять на другое имущество или рубли. По многочисленным

¹ Там же.

² Заявление Центрального банка Российской Федерации «Об использовании при совершении сделок «виртуальных валют», в частности, Биткойн».

³ Проект федерального закона «О цифровых финансовых активах».

заявлениям представителей различных структур власти можно сделать вывод об осуществлении дальнейших разработок правового статуса криптовалют¹.

В то время как Правительство Российской Федерации придерживается в некотором роде «выжидательной» позиции, многие зарубежные страны активно поддерживали развитие цифровых валют с самого начала.

Наиболее полно нормативная правовая база определения правового статуса криптовалюты как объекта гражданских прав разработана в Японии. В этой стране биткоин и некоторые другие виды криптовалют получили статус платежного средства. Также здесь официально осуществляется регистрация криптовалютных бирж с выдачей лицензий. Законодательством защищены права продавцов и покупателей. Налогом облагаются операции, в которых криптовалюты используются как платежное средство, и прибыль, полученная от транзакций с биткоинами, а операции по обмену цифровой валюты на реальные деньги от налога освобождены.

В США на данный момент находится самое большое количество участников криптовалютного рынка, однако единого подхода к регулированию там нет. В разных штатах США существуют различные законы относительно цифровых валют, но в целом криптовалюту рассматривают как цифровой товар, облагаемый налогом по уже действующему законодательству. Также на уровне отдельных штатов разрешена деятельность криптовалютных бирж. Особое внимание уделяется вопросу борьбы с мошенничеством: несколько специальных учреждений на государственном уровне осуществляют контроль законности использования виртуальных денег.

12 января 2018 года министр финансов США Стивен Мнучин рассказал, что Советом по надзору за финансовой стабильностью США была сформирована рабочая группа по изучению рынка криптовалют².

20 февраля 2018 года в обращение была выпущена собственная криптовалюта Венесуэлы – петро (petro), которая поддерживается запасами нефти, газа, золота и алмазов в стране, что отличает ее от других криптовалют.

Такие страны, как Швеция, Сингапур, Эстония и Россия, также проявляют свою заинтересованность в возможности создания национальной цифровой валюты. Первый заместитель председателя ЦБ Ольга Скоробогатова говорит о возможности «введения наднациональной цифровой валюты в рамках БРИКС или Евразийского экономического союза (ЕАЭС)».

В Китае на данный момент предпринимается все больше мер, препятствующих распространению использования криптовалют, хотя еще в 2017 году китайские майнеры биткоина составляли

¹ Парламентские слушания в Госдуме Российской Федерации о цифровой экономике: законодательство уже на подходе.

² Министр финансов США об анонимности, санкциях и цифровых валютах.

более 70% всех мировых майнеров. После того как в 2017 году Народный банк Китая заявил, что первичное размещение токенов является незаконной операцией, был также ужесточен майнинг, заморожены счета, связанные с криптовалютными биржами и наложен запрет на интернет-доступ ко всему, так или иначе связанному с криптовалютной торговлей¹.

Продавать и покупать виртуальную валюту также запрещено в Боливии, Таиланде и во Вьетнаме. Запретил банкам работать с криптовалютой и Финансовый регулирующий орган Колумбии (SFC).

Европейский центральный банк рассматривает виртуальную валюту как средство обмена, а не платежа. Налогообложение операций с криптовалютой, которая рассматривается как товар, а не валюта, осуществляется в соответствии с национальным законодательством государств-членов ЕС.

Несмотря на то, что власти ЕС пока что не приняли каких-либо специальных правил регулирования обращения цифровых валют, существуют некоторые разработки по введению требования к криптовалютным платформам, которые должны будут осуществлять комплексную проверку своих клиентов и сообщать о подозрительных транзакциях.

15.01.2018 г. министр экономики Франции объявил о создании рабочей группы по регулированию криптовалют и сообщил, что Франция и Германия представят совместные предложения по регулированию криптовалюты биткоин на саммите G20 в Аргентине в марте 2018 г.

Анализ складывающихся основ правового регулирования криптовалют среди зарубежных стран позволяет классифицировать государства по основным блокам:

- страны, которые не обозначили четкой позиции по регулированию криптовалют (большинство стран);
- государства, в которых законом предусмотрен запрет оборота криптовалют (Боливия, Бангладеш, Бразилия, Афганистан и др.);
- государства, которые официально не запрещают оборот криптовалют, но и не регулируют эту сферу из-за формирования позиции по отношению к криптовалютам (Греция, Дания, Франция и др.) или из-за текущего процесса подготовки законодательной базы для регулирования этих явлений (Бельгия, Италия, Россия и др.);
- государства, в которых законодательная база регулирования ICO и криптовалют уже отражена в национальном законодательстве или позициях регуляторов (Эстония, Литва, Великобритания, Германия, Канада, Люксембург, Австралия, Япония, Республика Беларусь и др.).

В целом можно сказать, что национальное законодательство большинства государств, в том числе стран ЕС, в отношении

¹ Бабкин А. В. Анализ развития и регулирования криптовалют: зарубежный и российский опыт.

криптовалют сегодня технологически нейтрально. Иными словами, новые разработки в области финтеха подлежат традиционному законодательному регулированию. Таким образом, в Германии применение нормативного акта к ICO зависит от типа токенов. Если токены приобретаются обычным потребителем, применяется закон «О защите прав потребителей». В Эстонии, если токены, выпущенные в рамках ICO, наделены характеристиками ценных бумаг, будет применяться законодательство о рынке ценных бумаг. Аналогичный подход применяется в Литве и других странах.

Некоторые государства, заинтересованные в развитии национальной финтех-индустрии, формируют благоприятную среду, снижая бюрократические барьеры для выхода на рынок новых финансовых продуктов и услуг, в том числе запуск так называемой «регуляторной песочницы». Например, финансовый регулятор Великобритании уже на стадии тестирования продвигает индивидуальный подход к лицензированию деятельности финтех-компаний; оказывает необходимую поддержку и консультации по правовым вопросам.

В то же время некоторые государства ЕС находятся только на пороге формирования подходов к правовому регулированию новых явлений. Например, результаты общественных консультаций по вопросам, связанным с ICO, были опубликованы во Франции 22.02.2018. В частности, в рамках консультаций французского регулятора финансового рынка (Autorite des marchés financiers, AMF) предложены три возможных варианта корректировки ICO, чтобы не вносить изменения в действующее законодательство, сохраняя технологическую нейтральность на основе лучших практик; расширить рамки существующей правовой базы для рассмотрения ICO как публичного предложения ценных бумаг (IPO); разработать и принять новое законодательство для регулирования ICO.

Третий вариант получил наибольшую поддержку со стороны участников общественных консультаций, в связи с чем правление AMF приняло решение продолжить разработку нормативно-правовой базы для проведения ICO, уделив особое внимание предоставлению гарантий инвесторам и соблюдению законодательства о противодействии легализации преступных доходов и финансирования терроризма. При этом для государств-членов ЕС должно учитываться не только национальное регулирование, но и наднациональное законодательство Европейского Союза. В частности, Европейское управление по ценным бумагам и рынкам (ESMA) в 2017 году определило требования ICO в государствах-членах ЕС¹.

Заключение

Таким образом, на основании проведенного исследования можно отметить, что криптовалюта – новое явление объективной реальности, которое требует всестороннего и планомерного изучения в правовом плане и в плоскости многих отраслей права, в особенности

¹ Предупреждение и публикации для инвесторов.

в отрасли уголовного права, а также пристального внимания со стороны органов государственной власти ввиду ее особой экономической и юридической важности, которая обуславливается многовариантностью применения криптовалюты в различных преступных целях и замыслах, что может повлечь крупный ущерб гражданам, организациям, государственным органам и учреждениям, а также государству в целом.

В настоящее время ни одно государство (за исключением Японии и Республики Беларусь) до конца не разработало правовое регулирование криптовалют, тем не менее законодательства стран постоянно дорабатываются и корректируются. Важно отметить, что большинство развитых и развивающихся стран склонны к созданию благоприятных условий для развития цифровых валют. Запрет на криптовалюты чаще вводят страны с нестабильной экономической ситуацией.

В Республике Беларусь в современных условиях криптовалюта является новым объектом гражданских прав. Однако в связи с отсутствием теоретической проработанности проблемы включения криптовалюты в гражданский оборот, практика реализации положений Декрета № 8 выявит определенные проблемы. В любом случае уже сейчас очевидно, что силы разработчиков Декрета № 8 должны быть направлены на решения двух проблем: определение правовой природы криптовалюты; определение места договора конвертируемого займа в системе обязательственного права Республики Беларусь.

Кроме того, необходимо проработать закрепление в ГК Республики Беларусь норм, касающихся правового регулирования новых видов сделок: майнинга, хранения токенов в виртуальных кошельках, обмена токенов на иные токены, их приобретения, отчуждения за белорусские рубли, иностранную валюту, электронные деньги, а также урегулировать порядок дарения, завещания и иной передачи по наследству новых объектов гражданских прав – токенов.

В НАСТОЯЩЕЕ ВРЕМЯ НИ ОДНО ГОСУДАРСТВО (ЗА ИСКЛЮЧЕНИЕМ ЯПОНИИ И РЕСПУБЛИКИ БЕЛАРУСЬ) ДО КОНЦА НЕ РАЗРАБОТАЛО ПРАВОВОЕ РЕГУЛИРОВАНИЕ КРИПТОВАЛЮТ

Список использованных источников

1. Бабкин, А. В. Анализ развития и регулирования криптовалют: зарубежный и российский опыт / А. В. Бабкин, Д. Д. Буркальцева // Мир (Модернизация. Инновации. Развитие). – 2017. – № 4. – С. 554–565.
2. Заявление Центрального банка Российской Федерации «Об использовании при совершении сделок «виртуальных валют», в частности, Биткойн» [Электронный ресурс]. – Режим доступа: http://www.cbr.ru/press/PR/?file=27012014_1825052.htm. – Дата доступа: 15.02.2020.
3. Криптовалюта (Рыночная капитализация) [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <https://coinmarketcap.com/>. – Дата доступа: 15.02.2020.

4. *Министр финансов США об анонимности, санкциях и цифровых валютах* [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <https://bitjournal.media/14-01-2018/ministr-finansov-ssha-ob-anonimnosti-sanktsiyah-i-tsifrovyyh-valyutah/>. – Дата доступа: 15.02.2020.
5. *О развитии цифровой экономики* [Электронный ресурс]: Декрет Президента Респ. Беларусь, 21 дек. 2017 г., № 8 // *Эталон-Беларусь* / Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. – Минск, 2020.
6. *Парламентские слушания в Госдуме Российской Федерации о цифровой экономике: законодательство уже на подходе* [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <https://cryptorussia.ru/zametki/parlamentskie-slushaniya-v-gosdume-rf-ocifrovoyu-ekonomike-zakonodatelstvo-uzhe-na-podhode/>. – Дата доступа: 15.02.2020.
7. *Предупреждение и публикации для инвесторов* [Электронный ресурс] // *Официальный сайт Европейского управления по надзору за рынком ценных бумаг*. – Режим доступа: <https://www.esma.europa.eu/search/site/ICO>. – Дата доступа: 15.02.2020.
8. *Проект федерального закона «О цифровых финансовых активах»* [Электронный ресурс]. – Режим доступа: https://www.minfin.ru/ru/document/?id_4=121810. – Дата доступа: 15.02.2020.
9. *Савельев, А. И. Комментарий на положения о регулировании операций с криптовалютами и иных отношений, основанных на технологии «Блокчейн», Декрета Президента Республики Беларусь «О развитии цифровой экономики» № 8 от 21 декабря 2017 г.* [Электронный ресурс] / А. И. Савельев // publications.hse.ru. – Режим доступа: <https://publications.hse.ru/mirror/pubs/share/direct/213716008>. – Дата доступа: 14.02.2020.
10. *Факты и цифры* [Электронный ресурс] / *Парк высоких технологий*. – Режим доступа: <http://www.park.by/topic-facts/>. – Дата доступа: 14.02.2020.
11. *Халецкая, Т. А. Недостатки правового регулирования оборота криптовалюты в Республике Беларусь* / Т. А. Халецкая // *Актуальные проблемы гуманитарных и социально-экономических наук*. – 2018. – № 12. – С. 138–140.
12. *Virtual Currencies and Beyond: Initial Considerations* [Electronic resource]. – Mode of access: <http://www.imf.org/en/Publications/Staff-Discussion-Notes/Issues/2016/12/31/Virtual-Currencies-and-Beyond-Initial-Considerations-43618>. – Date of access: 30.03.2020.

Дата поступления в редакцию 03.04.2020.

Summary

Prudnikova T. A.

Legal Regulation of Crypto Currencies: Domestic and Foreign Experience

The article is devoted to the issues of legal regulation of crypto currencies for today. The purpose of this work is to consider possible options for legal regulation of the crypto currencies in the near future in countries such as Republic of Belarus, Russian Federation, the United States, Australia, Japan, and also in the countries of the European Union. The article deals with the essence of the crypto currency, the regulation of its position in various countries and the necessary measures for the implementation of legal regulation of the crypto currency.

Keywords: crypto currency, bitcoin, law, emission, blockchain, mining, legal regulation, legal status, digital financial asset, mean of payment.

Р. К. Серкебаева

РАЗВИТИЕ ТУРИЗМА И ПОТЕНЦИАЛ РОСТА ЭКОНОМИКИ

Серкебаева Роза Киджановна – начальник отдела науки Акционерного общества «Финансовая академия» (г. Нур-Султан, Казахстан), кандидат экономических наук, доцент. Область научных интересов – ценные бумаги, государственные и корпоративные финансы, финансовый менеджмент.



Чтобы занять достойную нишу в условиях высокой конкуренции на туристском рынке, молодым государствам требуются колоссальные усилия и ресурсы. В странах, где туризм никогда не рассматривался как особый доходный инструмент пополнения казны, нередко сталкиваются с проблемой социально-психологической адаптивности населения к профессиональной деятельности в этой индустрии. Туризм как сфера предпринимательства обладает существенным потенциалом для развития экономики. Емкость туристского рынка зависит от инфраструктурной составляющей, которая может успешно трансформировать расходные сферы туризма в доходный и бюджетообразующий кластер конкретных регионов и страны в целом.

Для Казахстана создание туристских кластеров является толчком к становлению и продвижению новых партнерских отношений между местным населением, бизнесом, органами управления, основанными на общей идее роста экономического и социального благополучия в регионе. Следовательно, взаимодействие в кластере формирует коллективный образ будущего у региона, а общие задачи базируются на социальных ценностях и доверии партнерских отношений.

Ключевые слова: туризм, турист, туристский рынок, туристский кластер, экономика.

Введение

Как самостоятельным видом экономической деятельности индустрия туризма признана одной из самых наиболее динамично развивающихся отраслей. Под туристским продуктом понимают комплекс услуг, работ, товаров, необходимых для удовлетворения потребностей

СОЗДАНИЕ ПРИВЛЕКАТЕЛЬНОГО ТУРИСТСКОГО ПРОДУКТА ЯВЛЯЕТСЯ ПЕРВОЙ И САМОЙ ВАЖНОЙ ЗАДАЧЕЙ ТУРОПЕРАТОРА

туриста в период его путешествия. И создание привлекательного туристского продукта является первой и самой важной задачей туроператора. Туризм становится самым крупным бизнесом в мире, что приводит к росту числа рабочих мест и возможности сделать карьеру в этой сфере.

Туризм в целом оказывает следующий положительный эффект на экономику государства: обеспечивает приток иностранной валюты; положительно влияет на такие экономические показатели, как

платежный баланс и совокупный экспорт; способствует росту занятости населения. Статистика утверждает, что благодаря туризму живут и процветают такие города, как Париж, Нью-Йорк, Лондон. За благосклонность «Его Величества Туриста» борются уже не отдельные турфирмы, а целые государства. По сведениям Всемирной туристской организации (полноправным членом которой Казахстан стал в 1993 году), доля стран, где туризм входит в пятерку ведущих статей экспорта, достигает в настоящий момент 83%. В то же время 38% приходится на государства, в которых туризм является главным источником валютных поступлений. Так, доход от одного иностранного туриста эквивалентен экспорту 9 тонн каменного угля, или 15 тонн нефти, или 2 тонн высокосортной пшеницы. На деньги одного туриста (а оставляет каждый въезжающий не менее \$1000) можно создать от 5 до 9 рабочих мест¹.

Среди основных показателей качества туристского продукта можно выделить:

1. состояние туристской инфраструктуры курортов и туристских центров, уровень их соответствия аналогичным критериям зарубежных стран;
2. позиционирование туристского продукта страны на мировом туристском рынке, определяющее, по мнению самих туристов, возможности дестинации в удовлетворении тех или иных туристских потребностей;
3. инвестиционную привлекательность туристского производства – фактор его конкурентоспособности с точки зрения потенциальных иностранных или отечественных инвесторов. Открытость, прозрачность, рентабельность, конкурентность, безопасность и перспективность туристского бизнеса способствуют расширению деловых контактов, обеспечивают рост туристского потока и качество туристского продукта (за счет установившихся в рыночных условиях стандартов и правил работы предприятий туристской индустрии);
4. долю повторных посещений в туристском потоке.

Методы исследования. Методологической основой исследования являются общенаучные методы, качественный и количественный анализ, методы сравнительного анализа.

¹ Жукова М. А. Индустрия туризма: менеджмент организации. С. 7–17.

Основная часть

Экономическое влияние туризма на экономику страны начинается с оценки показателей финансовых потоков, текущих в страну и из страны, которые создаются туристическим экспортом и импортом. Основная часть прибыли от экспорта туристских услуг создается прибывающими иностранными туристами, а также в результате доходов от предоставленных транспортных и иных услуг в стране пребывания. Туристический импорт страны – это в основном «деньги, потраченные ее гражданами во время зарубежных поездок, а также оплата дивидендов иностранным инвесторам индустрии туризма. Разница между доходом страны от экспорта туристских услуг и стоимостью импорта туристских услуг представляет туристский платежный баланс, который может быть отрицательным (дефицит) и положительным»¹.

В случае большого дефицита происходит утечка денежных ресурсов из страны. Поэтому не только малые страны, но и такие промышленно развитые государства, как США, Англия и Германия, стремятся к увеличению доходов от туризма и прилагают серьезные усилия для привлечения в страну иностранных туристов.

Таблица 1.

Международные услуги Республики Казахстан по видам за 2017–2018 гг. и 1-е полугодие 2019 года, млн. \$

Виды услуг	Экспорт			Импорт		
	2017	2018	1-е полу- годие 2019	2017	2018	1-е полу- годие 2019
Поездки, всего	2 135,42	2 254,58	1 001,40	2 559,84	2 686,90	1 254,10
Деловые	368,29	329,49	167,51	153,67	137,71	64,76
Личные, в т.ч.	1 767,13	1 925,09	833,89	2 406,17	2 549,19	1 189,34
В связи с лечением	0,47	0,60	0,58	13,39	13,52	6,85
В связи с обучением	6,30	15,58	6,50	137,26	154,11	68,14
Прочие	1 760,37	1 908,91	826,81	2 255,52	2 381,56	1 114,35
Транспортные услуги, всего	3 458,40	3 990,97	1 920,99	1 735,37	2 064,42	1 093,08
Грузовые	2 932,20	3 217,53	1 522,69	1 336,84	1 509,58	815,19
Пассажирские, в т.ч.	220,55	396,11	213,78	134,82	161,66	73,68
Морской	0,00	0,00	0,86	0,00	0,00	0,00
Авиaperезовки	168,70	359,10	196,01	91,76	117,60	61,66
Ж/д перевозки	39,94	28,19	13,50	9,56	7,56	4,61
Автотранспорт	11,91	8,81	3,42	3,67	9,59	7,41

Примечание. Источник: Баланс международных услуг Республики Казахстан по расширенной классификации.

Основными доминирующими статьями экспорта услуг являются транспортные услуги и поездки. В пассажирских перевозках в 2017 и 2018 годах наблюдается рост их оборота. Прокладываются

¹ Буйленко В. Ф. Туризм. С. 309.

новые маршруты и направления движения авиаперевозок, улучшается сервис железнодорожного транспорта и качество автомобильных дорог.

В Казахстане отрасль туризма может стать одним из перспективных направлений реформирования экономики и пополнения бюджета. В целом в туризме доминирует процесс выезда туристов

**В КАЗАХСТАНЕ ОТРАСЛЬ
ТУРИЗМА МОЖЕТ СТАТЬ
ОДНИМ ИЗ ПЕРСПЕКТИВНЫХ
НАПРАВЛЕНИЙ РЕФОРМИРОВАНИЯ
ЭКОНОМИКИ И ПОПОЛНЕНИЯ
БЮДЖЕТА**

за рубеж. И часто поток выезжающих казахстанских туристов связан с коммерческими целями.

В 2000 году доля туризма в ВВП республики составляла 0,02%, в 2016 году этот показатель составил уже 0,3% против 5–12% в ВВП от развитых туристических районов мира¹.

На поступления от услуг туризма приходится более четверти доходов от экспорта услуг. Известно, что в среднем для обслуживания каждых 10 туристов, проживающих в гостинице, необходимо около трех рабочих мест, непосредственно связанных с обслуживанием, и два рабочих места, косвенно связанных с обслуживанием². Казахские туристы за границей в 2016 году потратили в среднем \$ 169,93 на человека. Эти деньги с точки зрения экономики являются упущенной для страны выгодой. Основные маршруты – это страны бывшего СССР, Турция, Китай, Эмираты, Южная Корея.

Упущенной экономической выгодой является и то, что в среднем граждане республики за одну внутреннюю поездку на отдых тратили в 2018 году \$ 610, а иностранцы – всего \$ 247³. В основном посещают Казахстан граждане центрально-азиатских республик, России, Турции, Германии и Азербайджана.

Ниже представлены показатели, которые могут быть значительно улучшены с развитием туристской сферы в стране.

Таблица 2.

Показатели роста/снижения развития туризма

Показатели	2015	2016	2017	2018
Численность населения в % к предыдущему году	101,5	101,4	101,3	101,3
Среднедушевые номинальные денежные доходы населения, долларов США	303,6	223,8	254,8	265,8
Индекс реальных доходов в % к предыдущему году	101,4	99,3	101,0	104,3
Величина прожиточного минимума, долларов США	88,61	63,16	72,95	78,5

Примечание. Источник: Основные социально-экономические показатели Республики Казахстан.

¹ Почему доля туризма в ВВП Казахстана меньше, чем в других странах.

² Кудербаева М. К. Управление гостиничным бизнесом Казахстана.

³ В 2018 году Казахстан посетили 8,5 млн. туристов. Зачем они приезжали и сколько денег оставили?

Этот бизнес привлекает предпринимателей по многим причинам: относительно небольшие стартовые инвестиции, высокий уровень рентабельности и средний срок окупаемости затрат. Туризм как предпринимательская деятельность имеет массу юридических особенностей. Регистрацию своего бизнеса можно осуществить путем создания частного предприятия либо общества с ограниченной ответственностью. При составлении контракта с туроператором, лицензию получать не нужно. Если же вы не заключали договор с компанией, то получение лицензии на право заниматься туристической деятельностью является обязательной процедурой. Необходимым условием для этого будет наличие сотрудников со средним специальным образованием. Под офис подходит помещение площадью более 25м².

Вместе с тем в этом бизнесе высоки издержки на строительство объектов инженерной инфраструктуры для создания туристско-рекреационных комплексов (сети энергоснабжения, водоснабжение, очистные сооружения, транспортные коммуникации). Поэтому государство через бюджетные программы активно развивает инфраструктуру в регионах, тем самым способствуя развитию бизнеса.

Так, при прогнозировании развития материально-технической базы этой отрасли и распределении капитальных ресурсов по регионам государство придерживается известной практики с выделением как минимум трех групп туристских регионов:

- регионы, располагающие туристскими ресурсами выдающейся значимости (мирового уровня), в которых туризм должен быть ключевой, доминирующей отраслью;
- регионы, располагающие туристскими ресурсами высочайшей значимости (мирового и государственного уровня), но в которых туризм должен получить сопряженное развитие наравне с другими отраслями;
- регионы, располагающие туристскими ресурсами регионального и местного значения, в которых развитие туризма будет зависеть от развития других отраслей, т.е. иметь альтернативный характер.

При распределении государственных ресурсов в различные регионы включают разделы по реконструкции средств размещения, благоустройству исторических городов, реставрации памятников культуры, сохранению природного ландшафтного комплекса и др.

Например, в рамках улучшения внутрирегиональной мобильности в 2018 году было увеличено финансирование из средств бюджета на ремонт дорог, что позволило отремонтировать более 4 тыс. км дорог. В результате показатель доли автомобильных дорог областного и районного значения в хорошем и удовлетворительном состоянии составил 68%¹.

В результате реализации подпрограммы «Целевые трансферты на развитие областными бюджетами, бюджетами городов

¹ Аналитический отчет об исполнении Республиканского бюджета за 2018 год МИИР РК.

республиканского значения, столицы на развитие благоустройства городов и населенных пунктов» улучшаются архитектурно-художественный облик городов, экологические условия; создается благоприятная среда для проживания населения и развития гостиниц, санаторно-оздоровительных учреждений.

И, наконец, городу Туркестан был придан статус областного центра с соответствующим финансовым обеспечением. В 1598 году этот город был провозглашен столицей Казахского ханства. В область входят такие исторические объекты культурного наследия ЮНЕСКО, как мавзолей Ходжа Ахмеда Яссави, древние города Отрар и Сауран, пещера Ак-Мечеть, государственный национальный природный парк Сайрам-Огем.

В Казахстане выделены следующие кластеры. Это города Алматы и Нур-Султан, Восточный Казахстан, Южный Казахстан, Западный Казахстан. Город Алматы является деловым центром и центром международного горнолыжного туризма; город Нур-Султан определен как центр делового туризма; Восточный Казахстан позиционируется как центр экологического туризма; Южный Казахстан – как исторический и культурный центр; Западный Казахстан имеет все шансы стать центром пляжного туризма¹. К сожалению, как туристские территории сегодня примечательны только города Алматы и Туркестан.

При установлении контактов с клиентами важно убедить, что предлагаемое место отдыха и существующие там службы сервиса, достопримечательности и ожидаемые выгоды полностью соответствуют тому, что сами клиенты желают получить. Следовательно, грамотный маркетинг имеет одно из решающих значений в выборе клиентом направления тура для посещения. Умело используя маркетинговые инструменты, активно развивает туристический потенциал Узбекистан. Республика через популярные средства массовой информации регулярно показывает туристские маршруты и исторические достопримечательности своей страны. Так, рост количества туристов из США, Канады и других стран Америки за

КЛАСТЕРНЫЙ ПОДХОД ПРИЗНАЕТСЯ ОСНОВНЫМ МЕТОДОМ РАЗВИТИЯ ТУРИСТСКОЙ ОТРАСЛИ

9 месяцев 2018 года по сравнению с аналогичным периодом 2017 года составил 48%, или 9,9 тысяч туристов против 6,6 тысяч в 2017 году. Азербайджан, например, будет открывать представительства Госагентства по туризму в Китае, России, Индии, Германии, Саудовской Аравии и Объединенных Арабских Эмиратах².

Кластерный подход признается основным методом развития туристской отрасли. На конкретной территории на основе местных ресурсов устанавливаются тесные межотраслевые связи, которые стимулируют развитие других направлений: строительство, торговлю, сельское хозяйство, ремесленную деятельность, производство

¹ Туристические кластеры Казахстана: будущее отечественного туризма.

² Травел Дайджест № 17.

товаров и т.д. Следовательно, кластерный подход в развитии регионального туризма приводит к масштабному мультипликативному эффекту. А в Израиле кластер не просто самостоятельное объединение отдельных компаний, а четкое взаимодействие всех структур, контролируемое органами государственной власти.

Вместе с тем обращают на себя внимание и отрицательные последствия развития туризма для принимающих стран. Растущий инфраструктурный потенциал территорий оказывает негативное воздействие на многие компоненты окружающей среды, хотя при этом и способствует удовлетворению потребностей туристов, дополняя их соответствующим набором услуг. Чтобы туризм стал фактором социально-экономического роста региона, его необходимо развивать в соответствии с принципами устойчивого развития. Концепция устойчивого развития туризма появилась как реакция на «необузданный рост туристического сектора» и влияние этого роста на туристические дестинации, включая экологические и социальные аспекты¹.

Само понятие «устойчивое развитие» означает расширенное воспроизводство и постепенные качественные и структурные положительные изменения в экономике, рост инвестиций, следовательно, улучшение качества жизни граждан. Переход к стратегии устойчивого развития туризма позволит значительно улучшить экологическую и социально-экономическую обстановку в тех регионах, где присутствует туристическая отрасль. Для этого необходимо «заменить культуру интенсивного потребления культурой разумного роста; уравновесить экономические и экологические факторы развития; найти общие интересы туристов и местного населения»².

Следовательно, туризм, функционируя как экономическая система, может принимать вектор устойчивого развития при соблюдении основных его принципов. Стать конкурентоспособным туристский рынок в Казахстане может при условии адаптации и изменений в соответствии с мировой конъюнктурой, а также при вовлечении местного сообщества в процесс туристического планирования. В противном случае дестинация может быть не успешна как туристический центр.

Заключение

Значение туризма для экономики связано прежде всего с теми преимуществами, которые он приносит. Туризм оказывает влияние на местную экономику, стимулируя экспорт местных продуктов. С туризмом прямо или косвенно связаны различные отрасли экономики, это дает возможность решать сложные региональные проблемы и дает толчок росту экспортных возможностей, позволяет преодолевать неоднородность экономического пространства.

¹ Bramwell B. Sustainable tourism: An evolving global approach.

² Новиков В. С. Характерные черты туризма XXI века – устойчивое и инновационное развитие.

И, наконец, туризм является действенным средством сохранения историко-культурного и природного наследия. А устойчивое развитие предполагает такое развитие туризма, которое ориентировано на долгосрочный период на основе всестороннего партнерства – туриста, бизнеса, местной администрации и населения.



СПИСОК ИСПОЛЬЗОВАННЫХ ИСТОЧНИКОВ

1. Аналитический отчет об исполнении Республиканского бюджета за 2018 год Министерство индустрии и инфраструктурного развития Республики Казахстан [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <https://budget.egov.kz/budgetprogram/budgetprogram?budgetState=APPROVED>. – Дата доступа: 22.05.2020.
2. Баланс международных услуг Республики Казахстан по расширенной классификации [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <https://nationalbank.kz/?docid=343&switch=russian>. – Дата доступа: 22.05.2020.
3. Буйленко, В. Ф. Туризм: учебник / В. Ф. Буйленко. – Ростов-на-Дону: Феникс, 2008. – 416 с.
4. В 2018 году Казахстан посетили 8,5 млн. туристов. Зачем они приехали и сколько денег оставили? [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <https://informburo.kz/stati/v>. – Дата доступа: 22.05.2020.
5. Жукова, М. А. Индустрия туризма: менеджмент организации / М. А. Жукова. – М.: Финансы и статистика, 2003. – 200 с.
6. Как новая программа поможет развитию туризма в Казахстане [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <https://inbusiness.kz/ru/last/>. – Дата доступа: 22.05.2020.
7. Кудербаева, М. К. Управление гостиничным бизнесом Казахстана [Электронный ресурс] / М. К. Кудербаева // Вестник КазНУ. – 2010. – № 1. – Режим доступа: <https://articlekz.com/article/7944>. – Дата доступа: 22.05.2020.
8. Максарова, Е. М. Основные направления реализации принципов устойчивого развития в туризме / Е. М. Максарова // Известия Российского государственного педагогического университета им. А. И. Герцена. – 2008. – № 85. – С. 345–350.
9. Новиков, В. С. Характерные черты туризма XXI века – устойчивое и инновационное развитие / В. С. Новиков // Сборник научных статей Московской академии туристского и гостинично-ресторанного бизнеса при Правительстве Москвы. – 2006. – № 10. – С. 222–228.
10. Основные социально-экономические показатели Республики Казахстан [Электронный ресурс] // Министерство национальной экономики, Комитет по статистике. – Режим доступа: <http://stat.gov.kz>. – Дата доступа: 04.03.2019.
11. Почему доля туризма в ВВП Казахстана меньше, чем в других странах [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <https://www.caravan.kz/gazeta/pochemu-dolya-turizma-v-vvp-kazakhstana-menshe-chem-v-drugikh-stranakh-391474/>. – Дата доступа: 22.05.2020.
12. Скопа, В. А. Теоретические основы формирования туристского кластера [Электронный ресурс] / В. А. Скопа // NovaInfo. Экономические науки. – 2017. – № 62–1. – Режим доступа: <https://novainfo.ru/article/11838>. – Дата доступа: 22.05.2020.
13. Травел Дайджест № 17 [Электронный ресурс] // Информационно-аналитический департамент. – Режим доступа:

- <https://qaztourism.kz/storage/app/media/digests/digest17.pdf>. – Дата доступу: 22.05.2020.
14. Туристические кластеры Казахстана: будущее отечественного туризма [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <https://365info.kz/2017/08>. – Дата доступа: 22.05.2020.
15. Bramwell, B. Sustainable tourism: an evolving global approach / B. Bramwell, B. Lane // *Journal of Sustainable Tourism*. – 1993. – № 1. – P. 1–5.

Дата паступлення ў рэдакцыю 22.05.2020.

Summary

Serkebaeva R. K.

Tourism Development and Potential of Economics Growth

In order to take a worthy niche in conditions of high competition in the touristic market young governments need great efforts for promotion of their own economic interests in this sphere of activity. In countries where tourism never considered as a special profitable instrument of refilling the treasury, they deal with a problem of social and psychological adaptability of population to professional activity in this industry. Tourism as a sphere of entrepreneurship has essential potential for development of economics. Capacity of touristic market depends on infrastructural component which can successfully transform expenditure spheres of tourism into profitable and budget-forming cluster of concrete regions and countries in whole.

For Kazakhstan creating of touristic clusters is a push for formation and promotion of new partner relations between local population, business, management bodies basing on a common idea of growth of economic and social well-being in the region. Therefore, interaction in cluster forms collective image of the future of the region and common tasks are being based on social values and trust of partner relations.

Keywords: *tourism, tourist, touristic market, touristic cluster, economics.*

Е. Н. Костюкова

МОТИВАЦИЯ ТРУДА В ЭКОНОМИКЕ: СИСТЕМАТИЗАЦИЯ И РАЗВИТИЕ НА ОСНОВЕ ОПЫТА ЕВРОПЕЙСКИХ СТРАН



Костюкова Елена Николаевна – доцент кафедры логистики Института бизнеса Белорусского государственного университета, кандидат экономических наук. Область научных интересов – валютно-финансовые и кредитные отношения, инвестиции, логистические процессы на складе. Автор более 30 публикаций.

В статье исследуются экономические аспекты мотивации труда для ее последующей систематизации и развития на основе опыта европейских стран. Выделяются отличия мотивации и стимулирования труда. Приводятся виды, методы и формы мотивации труда. Исследуется место заработной платы в структуре денежных доходов населения в Республике Беларусь и ее влияние на результаты деятельности организаций в Беларуси. Предлагается развитие мотивации труда в Беларуси на основе опыта европейских стран.

***Ключевые слова:** мотивация труда, стимулирование труда, финансовое участие работников в результатах деятельности предприятий.*

Введение

Мотивация труда занимает значительное место в деятельности субъектов хозяйствования, поскольку направлена на стимулирование персонала к эффективному и качественному труду, способствует обеспечению рентабельной деятельности организации. В свою очередь, это приносит выгоду не только хозяйствующему субъекту, но играет важную роль в экономическом развитии страны.

Человеческий фактор является одним из определяющих в успешном функционировании организации в условиях конкурентной борьбы на рынке. Очевидно, что цели функционирования организации не всегда совпадают с целями, которые перед собой

ставит тот или иной сотрудник. Поэтому актуальным является вопрос, как замотивировать персонал к эффективной трудовой деятельности.

Основная часть

Сначала необходимо выяснить отличие между мотивацией и стимулированием труда в организации. Считается, что в основе мотивации труда находятся интересы, мотивы и стимулы¹. Разберемся в смысловом значении каждого из перечисленных элементов.

Так, интерес (в переводе – значение) представляет собой эмоционально окрашенную установку, направленность на тот или иной вид деятельности или объект, вызванный положительным отношением к данной деятельности или объекту². Как видно, интерес прежде всего связан с положительными эмоциями.

Термин «мотив» (в переводе означает подвижный, приводящий в движение) объясняется как повод, побудительная причина действия, связанная с удовлетворением потребностей индивида³.

В отношении термина «стимул» существует трактовка, обозначающая те или иные блага, которые способны удовлетворить ту или иную потребность при осуществлении определенных действий⁴. Тем самым подчеркивается материальная заинтересованность индивида в результатах труда⁵.

В свою очередь, мотивация труда представляет собой совокупность внутренних и внешних движущих сил, которые побуждают человека к деятельности, направленной на достижение определенных целей⁶. А стимулирование труда является частью мотивационного процесса, поскольку подразумевает прежде всего материальные поощрения персонала⁷.

Для осуществления последующей систематизации структурных элементов мотивации труда рассмотрим такие понятия, как вид, метод и форма. Так, термин «вид» образуется в результате выделения общих признаков в индивидуальных понятиях и имеет общие признаки с другими видовыми понятиями⁸. Например, выделяется внешняя и внутренняя мотивация. Внутренняя мотивация объясняется наличием интереса к определенной деятельности, возможностью самореализации, развития умений и способностей и т.д. Внешняя связана с внешними факторами, например, условиями оплаты труда, социальными гарантиями, карьерным ростом и др. При этом в менеджменте существуют такие виды мотивации, как прямая, властная (принудительная) и опосредственная (стимулирование). Прямая заключается

¹ Волкова Н. Мотивация труда.

² Интерес.

³ Волкова Н. Мотивация труда; Мотивация труда // Российская энциклопедия по охране труда.

⁴ Значение слова «стимул».

⁵ Волкова Н. Мотивация труда.

⁶ Мотивация труда // Российская энциклопедия по охране труда.

⁷ Волкова Н. Мотивация труда.

⁸ Значение термина «вид».

в непосредственном влиянии на личность работника и его систему ценностей через убеждение, демонстрацию примера и др. Властная состоит в угрозе ухудшения удовлетворения тех или иных потребностей работника в случае невыполнения им определенных требований¹. Стимулирование рассматривалось выше и связано прежде всего с материальными поощрениями.

ОДНИМ ИЗ НАИБОЛЕЕ СЛОЖНЫХ АСПЕКТОВ НЕ ТОЛЬКО В ТЕОРИИ, НО И В ПРАКТИКЕ МЕНЕДЖМЕНТА ЯВЛЯЕТСЯ ПРАВИЛЬНЫЙ ВЫБОР МЕТОДОВ МОТИВАЦИИ ПЕРСОНАЛА ПРЕДПРИЯТИЯ

Одним из наиболее сложных аспектов не только в теории, но и в практике менеджмента является правильный выбор методов мотивации персонала предприятия. Следует учитывать, что различные методы управления оказывают различное воздействие на работника и могут давать дифференцированные результаты в различных ситуациях. Методы стимулирования соответствуют виду управляющего воздействия².

Что касается метода вообще, то под ним понимают способ достижения цели или решения задачи³. Среди основных методов мотивации можно выделить следующие:

- экономические;
- прямые;
- косвенные;
- административные;
- социально-психологические и моральные.

Экономическим методам обычно отводится центральное место среди методов мотивации труда, поскольку они базируются прежде всего на экономических отношениях и лежащих в их основе объективных потребностях и интересах людей. В своей совокупности эти методы призваны предоставлять сотрудникам своеобразные выгоды, которые могут быть как прямыми (зарплата и др.), так и косвенными (бесплатное обучение и др.)⁴. Однако в длительном периоде может происходить своеобразное привыкание к прямой экономической мотивации, поэтому используется косвенная и иные методы.

Что касается административных методов, то для них характерно прямое централизованное воздействие субъекта на объект управления. Они ориентированы на такие мотивы поведения, как осознанная необходимость дисциплины труда, чувство долга и др.⁵. Эти методы регламентированы различными документами: организационно-стабилизирующими (законы, указы, стандарты и др.), организационного воздействия (инструкции, нормы и др.), распорядительными (приказы, распоряжения и др.)⁶.

¹ Городничева Н. А., Ерастова А. В. Сущность и методы мотивации персонала.

² Брасс А. А. Мотивация: ласковый кнут и жесткий пряник.

³ Толкование термина «метод».

⁴ Городничева Н. А., Ерастова А. В. Сущность и методы мотивации персонала;

Брасс А. А. Мотивация: ласковый кнут и жесткий пряник.

⁵ Управление персоналом организации.

⁶ Методы управления персоналом в коммерческом банке.

Социально-психологические и моральные методы представляют собой совокупность специфических способов воздействия на личностные отношения и связи, которые формируются в трудовых коллективах, а также на протекающие в них социальные процессы. Они основаны на ценностно-ориентированном подходе и способствуют выработке чувства сопричастности к организационным проблемам¹. Также следует учитывать, что для эффективной мотивации необходимо удовлетворение потребностей в профессиональном и духовном росте, потребности в самореализации², что повышает значимость данных методов.

В свою очередь, под формой понимают внешнее выражение содержания³, конкретную реализацию сущности вещи⁴. Поэтому в рассматриваемом аспекте форма отображает, через что конкретно проявляется мотивация труда (оплата труда, похвала и т.д.).

Таким образом, результаты систематизации видов, методов и форм мотивации труда представлены в таблице 1.

При этом в современных условиях развития экономики различные методы мотивации труда могут приобретать более легкие, но при этом эффективные формы. Например, наказание в форме шуток или проведение антирейтингов, возможность выбора поощрения и др. В некоторых фирмах предусмотрены игровые комнаты, неожиданные подарки и т. д.⁵

В условиях становления рыночной экономики особое значение приобретают вопросы практического применения современных методов и форм мотивации труда, позволяющих создать условия для мобилизации трудового потенциала, заинтересованности работников в росте индивидуальных результатов, проявления творческих способностей, повышения уровня компетентности и, как следствие, увеличения эффективности и качества труда, что, в свою очередь, является залогом конкурентоспособности предприятия и социально-экономической эффективности производства.

Рассмотрим структуру денежных доходов населения в Республике Беларусь как основу стимулирования труда, которая является базой для мотивации труда в целом в отечественной экономике. Так, в Беларуси в общем объеме денежных доходов наибольший удельный вес составляет оплата труда – 64,1%. В то же время доходы от предпринимательской и иной деятельности составляют 7,8%, трансферты населению – 23,4%, доходы от собственности – 2,3%, прочие доходы – 2,4%⁶. Таким образом, наибольший удельный вес в данной структуре занимает оплата труда. Значение среднемесячной заработной платы в Республике Беларусь в 2017–2019 гг. представлено на рисунке 1.

¹ Управление персоналом организации; Седегов Р. С. Управление персоналом: Сотрудники как фактор успеха предприятия. С. 93.

² Петухова Е. В. Моральное стимулирование как эффективный способ трудовой мотивации.

³ Форма // Словари и энциклопедии на Академике.

⁴ Форма // Национальная энциклопедическая служба.

⁵ Методы и формы стимулирования персонала.

⁶ Рынок труда в Республике Беларусь: занятость и заработная плата населения.

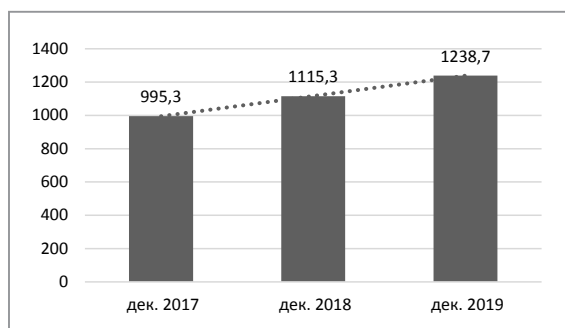
Как видно из рисунка 1, значения среднемесячной заработной платы в Республике Беларусь в исследуемом периоде имели устойчивую динамику к росту. При этом вызывает интерес, как это сказалось на результатах деятельности организаций в Республике Беларусь (рисунок 2).

Таблица 1.

Виды, методы и формы мотивации труда

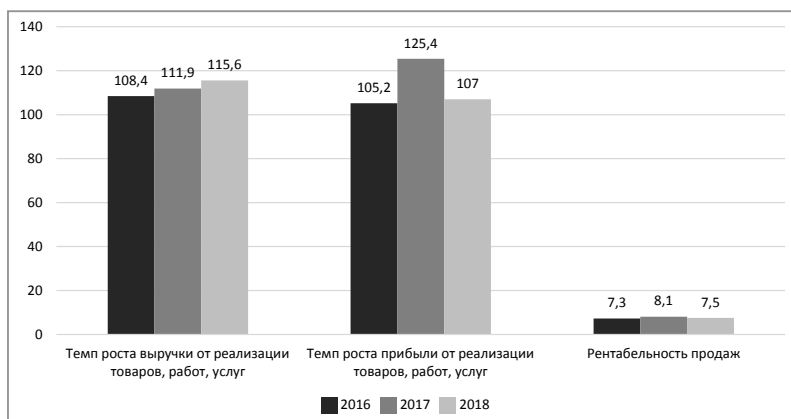
Вид мотивации труда	Метод мотивации труда	Форма мотивации труда	
Внешняя мотивация	Экономические прямые	Оплата труда	
		Премии	
		Вознаграждения	
		Участие в акционерном капитале	
		Участие в прибыли	
		Штрафы	
	Экономические косвенные	Иные виды выплат	
		Оплата расходов на транспорт	
		Бесплатное питание	
		Бесплатное обучение	
		Программы по обеспечению жильем	
	Административные	Бесплатное страхование и др.	
		Правила, нормы и т.д.	
		Делегирование ответственности	
		Предупреждение, выговор	
	Внутренняя мотивация	Морально-психологические и социальные	Увольнение и др.
			Создание социально-психологического климата, творческой атмосферы и т.д.
			Участие в управлении компании
			Похвала или наказание
			Объявление благодарности
Награждение почетными грамотами			
Занесение на Доску почета			
Присвоение почетных званий			
Признание авторства результата и др.			
Предоставление интересной для конкретного сотрудника работы			
Занятость, способствующая самореализации сотрудника, развитию его навыков, умений и т.д.			
Удовлетворение культурных и духовных потребностей работника			
Личная ответственность и др.			

Примечание. Таблица составлена автором на основе: Волкова Н. Мотивация труда; Городничева Н.А., Ерастова А.В. Сущность и методы мотивации персонала; Управление персоналом организации; Методы управления персоналом в коммерческом банке; Методы и формы стимулирования персонала; Мироненко Е.М. Финансовое участие работников в деятельности предприятия.



Рисунк 1.

*Среднемесячная заработная плата в Республике Беларусь в 2017–2019 гг., бел. руб.
Примечание. Источник: Средняя зарплата в Беларуси.*



Рисунк 2.

*Рентабельность продаж, темпы роста выручки и прибыли от реализации продукции, товаров, работ, услуг в Республике Беларусь, %
Примечание. Источник: Рентабельность продаж, темпы роста выручки и прибыли от реализации продукции, товаров, работ, услуг.*

Как видно из рисунка 2, темпы роста выручки и прибыли от реализации продукции, товаров, работ, услуг и соответствующие показатели рентабельности продаж характеризовались неоднозначной динамикой. В 2018 году при увеличении темпа роста выручки от реализации продукции, товаров, работ, услуг на 3,7% темпы роста прибыли от реализации продукции, товаров, работ, услуг уменьшились на 18,4%, а показатель рентабельности продаж снизился на 0,6% относительно 2017 года.

Также следует учитывать, что темпы роста заработной платы в Республике Беларусь опережают темпы роста производительности труда. Так, за январь–ноябрь 2019 года реальная заработная плата в республике увеличилась на 7,5% относительно аналогичного периода 2018 года, в то время как рост производительности труда установился в размере лишь 1,3% за аналогичный период¹.

¹ Там же.

Таким образом, для повышения показателей эффективности деятельности организаций необходимо развивать мотивацию труда в целом и стимулирование труда в частности. В данном аспекте интерес вызывает европейский опыт мотивации труда.

Так, в европейской практике для дополнительной мотивации персонала используют финансовое участие работников в результатах деятельности предприятий, которое предполагает увязку части доходов персонала компании с финансовыми результатами ее функционирования. Причем данные доходы не являются разновидностью заработной платы непосредственно, а представляют собой доходы от капитала предприятия, тем самым увязывая интересы работников с интересами собственников компании¹.

К странам, в которых развито финансовое участие, относится, например, Великобритания, где используют доленое участие работников в капитале. Под последним понимают внесение части личных сбережений работников в обмен на акции или облигации компании с последующим их использованием на приобретение основных и оборотных средств. Доленое участие в капитале влечет за собой передачу участникам корпорации части прибыли (дохода), в том числе в виде дивидендов или процентов, выплату пособий или премий предприятия. Это положительно сказывается как на компании в целом, так и на персонале, поскольку улучшает его отношение к труду, повышает заинтересованность в результатах деятельности предприятия, способствует созданию благоприятной атмосферы. Во Франции также для индивидуализации заработной платы используется участие персонала в прибыли компании, приобретении акций².

В Германии работодателями могут создаваться специальные фонды накопления для наемных работников. При этом средствами, размещенными в таких фондах, преимущественно распоряжается работодатель, который в последующем может их вложить в кредитное учреждение. В результате накопления определенной суммы работникам могут быть выданы акции компании, распоряжение которыми ограничено законодательством. Например, работник не имеет права их продать в течение 5 лет и др. При этом фонды накопления могут создаваться не только из средств нанимателя, но и из средств работников с их согласия. В Германии используются планы рабочего накопления, в соответствии с которыми на счета рабочего может начисляться установленный максимум средств, размещаемых в акции компании или иные процентные бумаги³.

Финансовое участие работников в результатах деятельности организаций может быть актуально и для белорусских субъектов хозяйствования. В этой связи целесообразно расширять долю участия

¹ Природа и формы финансового участия работников в результатах деятельности предприятий; Мироненко Е. М. Финансовое участие работников в деятельности предприятия.

² Зарубежный опыт мотивации труда.

³ Мироненко Е. М. Финансовое участие работников в деятельности предприятия.

работников не только в акциях, но и в облигациях предприятий. С одной стороны, это будет способствовать более эффективной трудовой деятельности работающих и повышению прибыли субъекта хозяйствования, а с другой – мотивировать коллектив к инвестициям в данное предприятие, в том числе за счет приобретения корпоративных ценных бумаг. В результате осуществление данных мероприятий будет способствовать повышению заинтересованности работников в эффективном функционировании предприятия в целом и в инвестициях в частности.



СПИСОК ИСПОЛЬЗОВАННЫХ ИСТОЧНИКОВ

1. *Брасс, А. А. Мотивация: ласковый кнут и жесткий пряник [Электронный ресурс] / А. А. Брасс. – Мн.: Изд-во Грещова, 2007. – Режим доступа: <http://www.chitalkino.ru/brassa-a/motivatsiya-2/>. – Дата доступа: 26.02.2018.*
2. *Вид [Электронный ресурс] // Национальная энциклопедическая служба. – Режим доступа: <https://terme.ru/termin/vid.html>. – Дата доступа: 26.07.2019.*
3. *Волкова, Н. Мотивация труда [Электронный ресурс] // Н. Волкова // Библиотека управления. – Режим доступа: <https://www.cfjn.ru/encycl/motivation.shtml>. – Дата доступа: 24.07.2019.*
4. *Городничева, Н. А. Сущность и методы мотивации персонала [Электронный ресурс] / Н. А. Городничева, А. В. Ерастова // Системное управление. – Режим доступа: <http://sisupr.mrsu.ru/2011-1/PDF/Gorodnicheva.pdf>. – Дата доступа: 26.07.2019.*
5. *Зарубежный опыт мотивации труда [Электронный ресурс] // ЭЛИТАРИУМ: Центр дополнительного образования. – Режим доступа: http://www.elitarium.ru/2010/10/22/print_page,1,zarubezhnyj_opyt_motivacii_truda.html. – Дата доступа: 18.09.2017.*
6. *Интерес [Электронный ресурс] // Национальная энциклопедическая служба. – Режим доступа: <https://vocabulary.ru/termin/interes.html>. – Дата доступа: 24.07.2019.*
7. *Метод [Электронный ресурс] // Словари и энциклопедии на Академике. – Режим доступа: <https://dic.academic.ru/dic.nsf/enc3p/196602>. – Дата доступа: 26.07.2019.*
8. *Методы и формы стимулирования персонала [Электронный ресурс] // Кадрируем. RU. – Режим доступа: <http://kadriuem.ru/metody-motivacii-personalav-organizacii/>. – Дата доступа: 26.07.2019.*
9. *Методы управления персоналом в коммерческом банке [Электронный ресурс] // Теория менеджмента MANAGCEL. – Режим доступа: <http://www.managcel.ru/dicems-52-1.html>. – Дата доступа: 26.07.2019.*
10. *Мироненко, Е. М. Финансовое участие работников в деятельности предприятия [Электронный ресурс] / Е. М. Мироненко // Научная электронная библиотека «Киберленинка». – Режим доступа: <https://cyberleninka.ru/article/n/finansovoe-uchastie-robotnikov-v-deyatelnosti-predpriyatiya>. – Дата доступа: 02.04.2020.*
11. *Мотивация труда [Электронный ресурс] // Российская энциклопедия по охране труда. – Режим доступа: https://labor_protection.academic.ru/885. – Дата доступа: 26.07.2019*
12. *Петухова, Е. В. Моральное стимулирование как эффективный способ трудовой мотивации [Электронный ресурс] / Е. В. Петухова // НАУКА-RASTUDENT. RU. – Режим доступа: <http://nauka-rastudent.ru/17/2683/>. – Дата доступа: 24.07.2019.*

13. *Природа и формы финансового участия работников в результатах деятельности предприятий [Электронный ресурс] // Exdat.* – Режим доступа: <http://rud.exdat.com/docs/index-60-6310.html?page=2>. – Дата доступа: 20.08.2017.
14. *Рентабельность продаж, темпы роста выручки и прибыли от реализации продукции, товаров, работ, услуг [Электронный ресурс] // Национальный статистический комитет Республики Беларусь.* – Режим доступа: <https://www.belstat.gov.by/ofitsialnaya-statistika/realny-sector-ekonomiki/finansy-organizatsiy/graficheskiy-material-grafiki-diagrammy/rentabelnost-prodazh-tempy-rosta-vyruchki-i-pribyli-ot-realizatsii-produktsii-tovarov-rabot-uslug/>. – Дата доступа: 29.02.2020.
15. *Рынок труда в Республике Беларусь: занятость и заработная плата населения [Электронный ресурс] // Минский горисполком. Единый день информирования.* – Режим доступа: https://minsk.gov.by/ru/actual/view/209/2020/mf_material_2020_01.shtml. – Дата доступа: 29.02.2020.
16. *Седегов, Р. С. Управление персоналом: сотрудники как фактор успеха предприятия / Р. С. Седегов, Н. И. Кабушкин, В. Н. Кривцов.* – Мн.: Тэхналогія; Изд-во БГЭУ, 1997. – 178 с.
17. *Средняя зарплата в Беларуси [Электронный ресурс] // myfin.by.* – Режим доступа: <https://myfin.by/wiki/term/srednyaya-zarplata-v-belarusi>. – Дата доступа: 29.01.2020.
18. *Значение слова «стимул» [Электронный ресурс] // Карта слов и выражений русского языка.* – Режим доступа: <https://kartaslov.ru/значение-слова/стимул>. – Дата доступа: 26.07.2019.
19. *Управление персоналом организации: учебник / Под ред. А. Я. Кибанова [Электронный ресурс].* – М.: ИНФРА-М, 2005. – Режим доступа: http://fptl.ru/files/management/ki-banov_uzpravlenie-personalom.pdf. – Дата доступа: 24.02.2018.
20. *Форма [Электронный ресурс] // Национальная энциклопедическая служба.* – Режим доступа: <https://terme.ru/termin/forma.html>. – Дата доступа: 26.07.2019.
21. *Форма [Электронный ресурс] // Словари и энциклопедии на Академике.* – Режим доступа: <https://dic.academic.ru/dic.nsf/enc3p/310266>. – Дата доступа: 26.07.2019.

Дата поступления в редакцию 09.04.2020.

Summary

Kostjukova E. N.

Labor Motivation in Economics: Systematization and Development Basing on the Experience of European Countries

The economic aspects of labor motivation for its systematization and development based on the experience of European countries have being explored in the article. Differences of labor motivation and stimulation are distinguished. Kinds, methods and forms of labor motivation are being described. The place of wages in the structure of cash incomes of the population in the Republic of Belarus is examined and its impact on the performance of organizations in Belarus also. The development of labor motivation in Belarus is proposed to be based on the experience of European countries.

Keywords: labor motivation, labor stimulation, financial participation of employees in the results of enterprises.

УДК 339.543

Н. Н. Панков
М. В. Воловикова

АНАЛИЗ СОСТАВА, СТРУКТУРЫ И ДИНАМИКИ ТАМОЖЕННЫХ ПЛАТЕЖЕЙ В РЕСПУБЛИКЕ БЕЛАРУСЬ

***Панков Николай Николаевич** – преподаватель кафедры таможенного дела факультета технологий управления и гуманитаризации Белорусского национального технического университета, исследователь в области экономических наук. Удостоен Стипендии Президента Республики Беларусь аспирантам за 2018 год. Победитель конкурса «Лучший аспирант БНТУ 2019 года» в номинации «Экономические науки». Область научных интересов – таможенное регулирование, таможенные платежи, проблемы привлечения иностранных инвестиций в экономику Республики Беларусь. Автор более 100 научных работ, в том числе 5 монографий.*



***Воловикова Маргарита Валентиновна** – студентка 4 курса специальности «Таможенное дело» факультета технологий управления и гуманитаризации Белорусского национального технического университета, обладатель персональной стипендии Совета БНТУ. Область научных интересов – внешнеэкономическая деятельность, таможенное дело и таможенное регулирование, таможенные платежи. Автор более 15 научных работ.*



В статье проводится анализ состава, структуры и динамики таможенных платежей в Республике Беларусь.

Авторы обосновывают, что таможенные органы играют значительную роль в формировании доходной части республиканского бюджета Республики Беларусь. Таможенные платежи представляют собой обязательные платежи, взимаемые таможенными органами при перемещении товаров и транспортных средств через таможенную границу Евразийского экономического союза.

В заключении авторы приходят к выводу, что с момента начала функционирования Евразийского экономического союза наблюдается

положительная динамика роста поступлений от деятельности таможенных органов Республики Беларусь в бюджет государства.

Ключевые слова: таможенные платежи, таможенные пошлины, сборы, налоги на добавленную стоимость, акцизы.

Введение

Таможенные платежи представляют собой форму финансовых отношений между государством и участниками внешнеторговой деятельности, включающую в себя тарифные и иные меры, функциональное назначение которых направлено на регулирование внешнеэкономической деятельности для защиты экономической безопасности государства.

Таможенные платежи являются обязательными в отношении перемещаемых через таможенную границу ЕАЭС товаров и транспортных средств, их взимание возложено на таможенные органы.

Основная часть

На рисунке 1 можно наблюдать поступления от деятельности таможенных органов Республики Беларусь в бюджет страны за 2013–2019 гг.

Исходя из данных диаграммы, можно проследить динамику поступлений таможенных платежей в бюджет государства. Начиная с 2015 г., с момента начала функционирования Евразийского экономического союза, сумма поступлений постоянно возрастает, в 2018 г. она составила 9456,3 млн. денонмированных бел. руб., что на 33% больше по сравнению с 2017 г., на 45,48% – по сравнению с 2016 г. и на 46,61% – с 2015 г. Однако в 2019 г. сумма поступлений от деятельности таможенных органов уменьшилась на 4,14% по сравнению с 2018 г. и составила 9065 млн. денонмированных бел. руб.

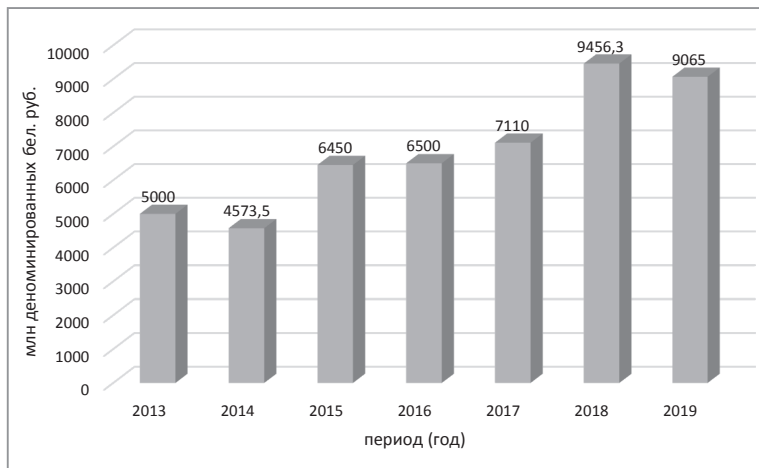


Рисунок 1.

Динамика поступлений от деятельности таможенных органов Республики Беларусь в республиканский бюджет за 2013–2019 гг.

Примечание. Источник: Государственный таможенный комитет Республики Беларусь.

Исходя из этого, можно сделать вывод, что суммы платежей от деятельности таможенных органов, поступающие в бюджет государства, являются весьма значимыми.

Исходя из рисунка 2, можно отметить, что в 2015 г. доля поступлений от деятельности таможенных органов в общем объеме республиканского бюджета составила 38,6%, в 2016 г. данный показатель уменьшился на 2%, в 2017 и 2018 гг. составил 35,96% и 38,95% соответственно.

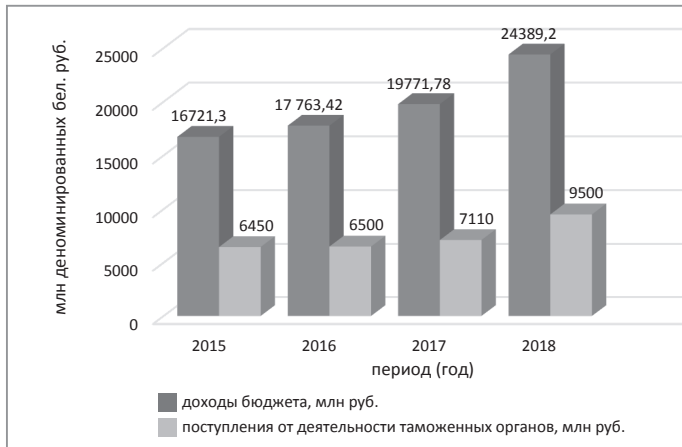


Рисунок 2.

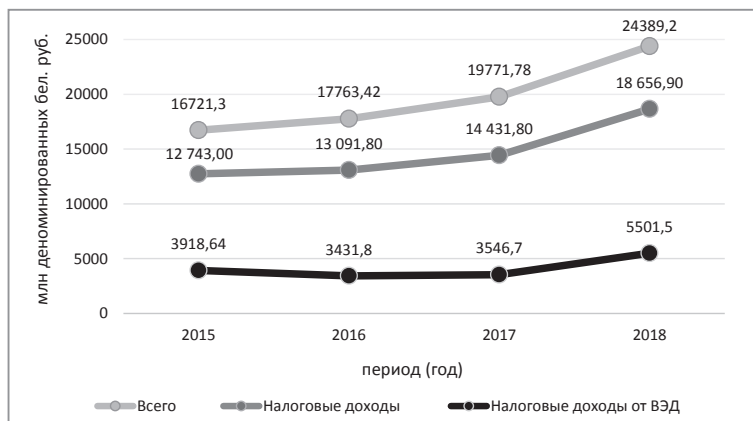
Динамика поступлений от деятельности таможенных органов Беларуси в общем объеме республиканского бюджета за 2015–2018 гг. (млн. бел. руб.)

Примечание. Источник: Государственный таможенный комитет Республики Беларусь.

Согласно Бюджетному кодексу Республики Беларусь под «бюджетом» понимается план формирования и использования денежных средств для обеспечения реализации задач и функций государства в течение финансового года. Составление, рассмотрение, утверждение, исполнение бюджетов, контроль за их исполнением, а также составление, рассмотрение, утверждение отчетов об их исполнении представляет собой бюджетный процесс.

Исходя из данных отчета об исполнении республиканского бюджета за 2015–2018 гг., проанализируем динамику республиканского бюджета, налоговых доходов, а также налоговых доходов от внешнеэкономической деятельности (рисунок 3).

На протяжении всего анализируемого периода можно наблюдать положительную динамику увеличения государственного бюджета. Основой формирования государственного бюджета во всех странах, в том числе и в Республике Беларусь, служат налоги. Не имея закрепления за конкретными видами расходов, они обеспечивают маневренность бюджетных ресурсов и бесперебойное финансирование предусмотренных мероприятий. В 2015 г. налоговые доходы составили 76,2% от всего республиканского бюджета, в 2016 г. данный показатель уменьшился до 73,7%, а в 2017 и 2018 гг. составил 73 и 76,5% соответственно. Таким



Рисунк 3.

Динамика республиканского бюджета, налоговых и неналоговых доходов от ВЭД в Республике Беларусь за 2015–2018 гг. (млн. деноминированных бел. руб.)

Примечание. Источник: Национальный статистический комитет Республики Беларусь.

образом, можно сделать вывод, что в структуре доходов бюджета Республики Беларусь налоги занимают ведущее место.

В СТРУКТУРЕ ДОХОДОВ БЮДЖЕТА РЕСПУБЛИКИ БЕЛАРУСЬ НАЛОГИ ЗАНИМАЮТ ВЕДУЩЕЕ МЕСТО

В 2016 г. объем республиканского бюджета составил 17763,42 млн. бел. руб. и тем самым увеличился по сравнению с 2015 г. на 6,2%. Рост налоговых доходов составил 2,5%, а в стоимостном выражении данная статья составила 13061,8 млн. бел. руб. Налоговые доходы от внешнеэкономической деятельности в 2016 г. снизились на 12,42%

и в денежном эквиваленте составили 3431,8 млн. бел. руб. Среди налоговых доходов данный показатель занимает 26,2%, а в структуре республиканского бюджета 19,3%¹.

За 2017 г. в республиканский бюджет поступило 19771,78 млн. бел. руб., что на 10,2% больше объемов доходов 2016 г. Налоговые доходы республиканского бюджета за 2017 г. составили 14431,8 млн. бел. руб. и по сравнению с 2016 г. увеличились на 10,2%. В 2017 г. налоговые доходы от внешнеэкономической деятельности в денежном эквиваленте составили 3546,7 млн. бел. руб. и тем самым увеличились на 3,35% по сравнению с предыдущим годом. В структуре налоговых доходов они занимают 24,6%, в бюджете государства – 17,9%².

В 2018 г. объем республиканского бюджета составил 24389,2 млн. бел. руб. и тем самым увеличился по сравнению с 2017 г. на 23,35%. Рост налоговых доходов составил 29,3%, а в стоимостном выражении данная статья составила 18656,9 млн. бел. руб. Налоговые доходы от внешнеэкономической деятельности в 2018 г. увеличились на 55,1% и в денежном эквиваленте составили 5501,5 млн. бел. руб. Среди

¹ Об утверждении отчета об исполнении республиканского бюджета за 2015 год.

² Об утверждении отчета об исполнении республиканского бюджета за 2016 год.

налоговых доходов данный показатель занимает 29,5%, а в структуре республиканского бюджета 22,6%¹.

Договор о ЕАЭС предусматривает порядок зачисления и распределения между государствами-членами Евразийского экономического союза сумм ввозных таможенных пошлин. В соответствии с этим нормативы распределения сумм ввозных таможенных пошлин для каждого государства-участника ЕАЭС следующие: Российская Федерация – 85,265%, Республика Беларусь – 4,56%, Республика Казахстан – 7,055%, Республика Армения – 1,22%, Кыргызская Республика – 1,9%².

Однако 1 октября 2019 г. был подписан Протокол о внесении изменений в Договор о ЕАЭС, а также об изменении и прекращении действия отдельных международных договоров с 1 января 2020 года.

Согласно протоколу нормативы распределения сумм ввозных таможенных пошлин для каждого государства-члена устанавливаются в следующих размерах: Республика Армения – 1,220%; Республика Беларусь – 4,860%; Республика Казахстан – 6,955%; Кыргызская Республика – 1,900%; Российская Федерация – 85,065%³.

Механизм зачисления и распределения ввозных таможенных пошлин между странами Евразийского экономического союза следующий: суммы ввозных таможенных пошлин подлежат зачислению в национальной валюте на единый счет уполномоченного органа государства-члена ЕАЭС, в котором они подлежат уплате. Распределение сумм ввозных таможенных пошлин уполномоченным органом государства-участника ЕАЭС между странами ЕАЭС осуществляется на следующий рабочий день после отчетного дня, в который зачислены суммы ввозных таможенных пошлин на единый счет. Распределение сумм ввозных таможенных пошлин уполномоченным органом Республики Казахстан между государствами-членами ЕАЭС осуществляется в отчетный день зачисления сумм ввозных таможенных пошлин на единый счет⁴.

Расчет суммы ввозных таможенных пошлин, подлежащей перечислению с единого счета уполномоченного органа государства-члена Евразийского экономического союза в бюджет данного государства, а также на счета в иностранной валюте других государств-членов ЕАЭС, осуществляется путем умножения общей суммы ввозных таможенных пошлин, подлежащей распределению

ДОГОВОР О ЕАЭС ПРЕДУСМАТРИВАЕТ ПОРЯДОК ЗАЧИСЛЕНИЯ И РАСПРЕДЕЛЕНИЯ МЕЖДУ ГОСУДАРСТВАМИ – ЧЛЕНАМИ ЕВРАЗИЙСКОГО ЭКОНОМИЧЕСКОГО СОЮЗА СУММ ВВОЗНЫХ ТАМОЖЕННЫХ ПОШЛИН

¹ Об утверждении отчета об исполнении республиканского бюджета за 2017 год.

² Договор о Евразийском экономическом союзе.

³ Протокол о внесении изменений в Договор о Евразийском экономическом союзе от 29 мая 2014 года, а также об изменении и прекращении действия отдельных международных договоров.

⁴ Договор о Евразийском экономическом союзе.

между государствами-членами ЕАЭС, на нормативы распределения, устанавливаемые в процентах¹.

Перечисление сумм ввозных таможенных пошлин государствам-членам ЕАЭС осуществляется уполномоченными органами государств-членов ЕАЭС на счета в иностранной валюте других государств-членов ЕАЭС на следующий рабочий день зачисления на единый счет уполномоченного органа².

На рисунке 4 отражена динамика изменения поступлений ввозных таможенных пошлин, специальных, антидемпинговых и компенсационных пошлин, подлежащих зачислению в бюджет Республики Беларусь от государств-членов ЕАЭС.

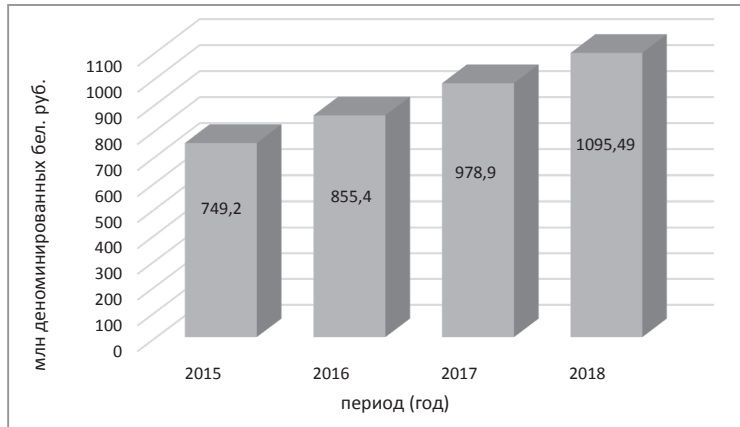


Рисунок 4.

Динамика поступлений ввозных таможенных пошлин в бюджет Республики Беларусь за 2015–2018 гг. (млн. денонмированных бел. руб.)

Примечание. Источник: Национальный статистический комитет Республики Беларусь.

С момента начала функционирования Евразийского экономического союза наблюдается рост сумм ввозных таможенных пошлин, а также специальных, антидемпинговых и компенсационных пошлин, поступивших от стран-участниц Евразийского экономического союза. В 2015 г. данные поступления составили 749,2 млн. денонмированных бел. руб., в 2016 г. данный показатель возрос на 14,18% и в стоимостном выражении составил 855,4 млн. денонмированных бел. руб., в 2017 г. за счет общего увеличения сумм пошлин в странах Евразийского экономического союза данный показатель увеличился на 14,4% и составил 978,9 млн. бел. руб., а в 2018 г. данный показатель увеличился на 11,9% по сравнению с 2017 г. и составил 1095,49 млн. денонмированных бел. руб.

Анализ ввозных таможенных пошлин, поступивших от стран-участниц Евразийского экономического союза в соответствии с нормативами распределения сумм ввозных таможенных пошлин в бюджет Республики Беларусь, представлен на рисунке 5.

¹ Там же.

² Там же.



Рисунок 5.

Ввозные таможенные пошлины, поступившие в бюджет Республики Беларусь от стран – участниц ЕАЭС за 2015–2018 гг. (млн. деноминированных бел. руб.)

Примечание. Источник: Национальный статистический комитет Республики Беларусь.

Таким образом, можно наблюдать, что в 2015 г. в бюджет Республики Беларусь поступило 749,2 млн. деноминированных бел. руб. В структуре данных поступлений основную часть занимают ввозные таможенные пошлины от Российской Федерации – 89,8% (672,81 млн. деноминированных бел. руб.), затем от Республики Казахстан – 8,5% (63,92 млн. деноминированных бел. руб.), Республики Армения – 0,73% (5,5 млн. деноминированных бел. руб.), Кыргызской Республики – 0,45% (3,4 млн. деноминированных бел. руб.)¹.

В 2016 г. суммы таможенных платежей увеличились на 13,8% и в денежном эквиваленте составили 855,4 млн. бел. руб. Сумма, поступающая от Российской Федерации, увеличилась на 14,18% (776,1 млн. бел. руб.); в общей структуре данных поступлений Российская Федерация занимает 90,7%. Ввозные таможенные пошлины от Республики Казахстан снизились на 21,12% и составили 50,42 млн. бел. руб.; в общей структуре данная страна занимает 5,9%. В отношении поступлений от Республики Армения наблюдается рост на 15,1% (6,33 млн. бел. руб.); в структуре общих поступлений ввозных таможенных пошлин от стран-участниц Евразийского экономического союза данный показатель почти не изменился (0,74%). Роль Кыргызской Республики значительно возросла, так, данный показатель в общей структуре занимает 1,83%, а в стоимостном выражении поступления увеличились в 4,5 раза (сумма составила 15,63 млн. бел. руб.). В связи со вступлением Кыргызской Республики в Евразийский экономический союз для производителей открылись новые рынки сбыта, выросли таможенные платежи и зафиксирована активная предпринимательская деятельность².


¹ Об утверждении отчета об исполнении республиканского бюджета за 2014 год.

² Об утверждении отчета об исполнении республиканского бюджета за 2015 год.

Сумма ввозных таможенных пошлин, поступающих от государств-участников Союза в соответствии с нормативами распределения ввозных таможенных пошлин в 2017 г. составила 978,9 млн. бел. руб. и тем самым увеличилась по сравнению с предыдущим годом на 14,4 %. В общей структуре поступлений позиции стран остались почти в неизменном состоянии. Поступления от Российской Федерации (91 %) составили 890,33 млн. бел. руб., что на 14,72 % больше по сравнению с 2016 г. Сумма ввозных таможенных пошлин от Республики Казахстан составила в общей структуре 5,68 %, в стоимостном выражении увеличилась на 10,27 % (55,6 млн. бел. руб.). Ввозные таможенные пошлины от Республики Армения составили 8,01 млн. бел. руб. и тем самым увеличились на 26,54 % по сравнению с предыдущим периодом; доля в общей структуре составляет 0,82 %. Поступления от Кыргызской Республики в стоимостном выражении составили 15,85 млн. бел. руб. и тем самым увеличились на 1,4 % (доля в общей структуре – 1,62 %)¹.

В 2018 г. суммы таможенных платежей увеличились на 11,9 % и в денежном эквиваленте составили 1095,49 млн. бел. руб. Сумма, поступающая от Российской Федерации, увеличилась на 11,82 % (995,54 млн. бел. руб.); в общей структуре данных поступлений Российская Федерация занимает 90,88 %. Ввозные таможенные пошлины от Республики Казахстан увеличились на 5,79 % и составили 58,82 млн. бел. руб.; в общей структуре данная страна занимает 5,37 %. В отношении поступлений от Республики Армения наблюдается рост на 29,84 % (10,40 млн. бел. руб.); в структуре общих поступлений ввозных таможенных пошлин от стран-участниц Евразийского экономического союза данный показатель составил 0,95 %. Поступления от Кыргызской Республики в стоимостном выражении составили 20,64 млн. бел. руб. и тем самым увеличились на 30,22 % (доля в общей структуре – 1,88 %)².

Заклучение

Таким образом, можно сделать вывод о том, что таможенные платежи являются важным государственным механизмом, с помощью которого государство формирует свой бюджет. Причем средства, поступающие от уплаты таможенных платежей, являются одним из наиболее существенных источников доходов государственного бюджета. С момента начала функционирования Евразийского экономического союза наблюдается положительная динамика роста поступлений от деятельности таможенных органов Республики Беларусь в бюджет государства. Также за счет нормативов распределения ввозных таможенных пошлин от стран-участниц Евразийского экономического союза Республика Беларусь получает 4,860 % от поступлений данных платежей. 

¹ Об утверждении отчета об исполнении республиканского бюджета за 2016 год.

² Об утверждении отчета об исполнении республиканского бюджета за 2017 год.

СПИСОК ИСПОЛЬЗОВАННЫХ ИСТОЧНИКОВ

1. Государственный таможенный комитет Республики Беларусь [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <http://www.customs.gov.by/ru/>. – Дата доступа: 06.03.2020.
2. Договор о Евразийском экономическом союзе [Электронный ресурс]: [подписан в г. Астане 29.05.2014 г.]; в ред. протокола от 15.03.2018 г. // КонсультантПлюс. Россия / ЗАО «Консультант Плюс». – М., 2020.
3. Национальный статистический комитет Республики Беларусь [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <http://belstat.gov.by>. – Дата доступа: 06.03.2020.
4. Об утверждении отчета об исполнении республиканского бюджета за 2014 год [Электронный ресурс]: Закон Респ. Беларусь, 16 июля 2015 г., № 304-3 // КонсультантПлюс. Беларусь / ООО «ЮрСпектр», Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. – Минск, 2020.
5. Об утверждении отчета об исполнении республиканского бюджета за 2015 год [Электронный ресурс]: Закон Респ. Беларусь, 12 июня 2016 г., № 395-3 // КонсультантПлюс. Беларусь / ООО «ЮрСпектр», Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. – Минск, 2020.
6. Об утверждении отчета об исполнении республиканского бюджета за 2016 год [Электронный ресурс]: Закон Респ. Беларусь, 17 июля 2017 г., № 49-3 // КонсультантПлюс. Беларусь / ООО «ЮрСпектр», Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. – Минск, 2020.
7. Об утверждении отчета об исполнении республиканского бюджета за 2017 год [Электронный ресурс]: Закон Респ. Беларусь, 17 июля 2018 г., № 116-3 // КонсультантПлюс. Беларусь / ООО «ЮрСпектр», Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. – Минск, 2020.
8. Протокол о внесении изменений в Договор о Евразийском экономическом союзе от 29 мая 2014 года, а также об изменении и прекращении действия отдельных международных договоров [Электронный ресурс]: [подписан в г. Ереване 01.10.2019 г.] // КонсультантПлюс. Россия / ЗАО «Консультант Плюс». – М., 2020.

Дата поступления в редакцию 10.04.2020.

Summary

Pankov N. N., Volovikova M. V.

Analysis of Composition, Structure and Dynamics of Customs Payments in the Republic of Belarus

The article analyzes the composition, structure and dynamics of customs payments in the Republic of Belarus.

The authors substantiate that the customs authorities play a significant role in the formation of the revenue part of the republican budget of the Republic of Belarus. Customs payments are mandatory payments levied by the customs authorities when moving goods and vehicles across the customs border of the Eurasian Economic Union.

The authors conclude that since the start of the functioning of the Eurasian Economic Union, there has been a positive dynamic in the growth of revenues from the activities of the customs authorities of the Republic of Belarus to the state budget.

Keywords: *customs payments, customs duties, fees, value added taxes, excise taxes.*

Ад рэдакцыі

Рэдакцыя часопіса «Сацыяльна-эканамічныя і прававыя даследаванні» запрашае да супрацоўніцтва аўтараў навуковых, вучэбных і метадычных матэрыялаў у адпаведных галінах ведаў. Правілы прадстаўлення матэрыялаў для публікацыі:

- 1). У часопісе публікуюцца артыкулы на беларускай і рускай мовах памерам да 1 аўтарскага аркуша (30 000 знакаў з прабеламі).
- 2). Рукапіс артыкула падаецца раздрукаваным у двух экзэмплярах (шрыфт 14 пт., праз два інтэрвалы), з подпісам аўтара на апошняй старонцы, а таксама ў выглядзе электроннага файла на дыскеце ці дыску ў фармаце «rtf» ці «doc».
- 3). Ілюстрацыі (фатаграфіі, малюнкі, табліцы, схемы) даюцца ў выглядзе асобных файлаў, выкананых у адпаведных фарматах.
- 4). Спасылкі на выкарыстаныя крыніцы прыводзяцца ў тэксе ў дужках. Спіс выкарыстаных крыніц змяшчаецца ў канцы тэкста і афармляецца ў адпаведнасці з Інструкцыяй па афармленню дысертацыі, аўтарэферата і публікацый па тэме дысертацыі (Пастанова ВАК РБ № 3 ад 28.02.2014). На першай старонцы артыкула павінен быць прастаўлены індэкс УДК.
- 5). Да артыкула таксама даюцца:
 - інфармацыя пра аўтара (аўтараў): месца працы, пасада, вучоная ступень, вучоная званне, кантактныя тэлефоны, галіна навуковых інтарэсаў, галоўныя тэарэтычныя ці практычныя дасягненні;
 - фатаграфія аўтара (у лічбавым фармаце, з пашырэннем «.jpg»);
 - анатацыя на рускай і англійскай мовах памерам 100-150 слоў.

Паштовы адрас:

220004, г. Мінск, вул. Караля, 3, БІП – Інстытут правазнаўства.

E-mail: seipd@yandex.ru.

Адрас рэдакцыі:

220093, Мінск, 2-гі Пуцэправодны зав., д. 1.