

2011

4₍₂₆₎

САЦЫЯЛЬНА-ЭКАНАМІЧНЫЯ І ПРАВОВЫЯ ДАСЛЕДАВАННІ





САЦЫЯЛЬНА-ЭКАНАМІЧНЫЯ І ПРАВАВЫЯ ДАСЛЕДАВАННІ

НАВУКОВА-ПРАКТЫЧНЫ І ІНФАРМАЦЫЙНА-МЕТАДЫЧНЫ ЧАСОПІС

4'2011

Заснавальнік і выдавец –
прыватная ўстанова адукацыі
«БІП – Інстытут правазнаўства»

Выдаецца з удзелам

Інстытута Інстытута
сацыялогіі гісторыі
НАН Беларусі НАН Беларусі

Часопіс зарэгістраваны ў Міністэрстве інфармацыі Рэспублікі Беларусь.

Пасведчанне аб рэгістрацыі № 1120

Выдаецца штоквартальна з верасня 2005 г.

Часопіс уключаны ў Пералік навуковых выданняў для апублікавання вынікаў
дысертацыйных даследаванняў па юрыдычных і эканамічных навук.

Адрас рэдакцыі: вул. Караля, 3, 220004, г. Мінск. Тэл. / факс 2110158

Мінск 2011

Галоўны рэдактар –
доктар эканамічных навук **Сяргей Аляксандравіч Самаль**

Рэдакцыйная калегія:

- Я. М. Бабосаў**, акадэмік НАН Беларусі, доктар філасофскіх навук, прафесар
В. К. Банько, кандыдат філасофскіх навук, дацэнт
М. П. Бяляцкі, доктар эканамічных навук, прафесар
У. А. Вітушка, доктар юрыдычных навук, прафесар
намеснік галоўнага рэдактара –
А. Ф. Вішнеўскі, доктар гістарычных навук, прафесар гісторыі, прафесар права
А. А. Каваленя, доктар гістарычных навук, прафесар
В. С. Камянкоў, доктар юрыдычных навук, прафесар
І. В. Катляроў, доктар сацыялагічных навук, прафесар
А. М. Літвін, доктар гістарычных навук, прафесар
У. А. Мельнік, доктар палітычных навук, прафесар
В. Ф. Мядзведзеў, член-карэспандэнт НАН Беларусі, доктар эканамічных навук, прафесар
С. В. Рашэтнікаў, доктар палітычных навук, прафесар
А. М. Сарокін, доктар гістарычных навук, прафесар
В. І. Семянкоў, член-карэспандэнт НАН Беларусі, доктар юрыдычных навук, прафесар
С. Ф. Сокал, доктар юрыдычных навук, прафесар
Г. А. Хацкевіч, доктар эканамічных навук, прафесар
В. Г. Ціхіня, член-карэспандэнт НАН Беларусі, доктар юрыдычных навук, прафесар
Л. Ф. Яўменаў, член-карэспандэнт НАН Беларусі, доктар філасофскіх навук, прафесар

Адказны сакратар А.М.Янушкевіч
Камп'ютарная вёрстка, дызайн М. Лебедзеў
Карэктар В. Юшкевіч
Падпісана ў друк 02.12.2011.
Папера афсетная. Друк афсетны. Фармат 70x100 1/16.
Ум.-друк. арк. 13,9. Ул.-выд. арк. 14,8. Тыраж 300 экз. Заказ №
Паліграфічнае выкананне:
таварства з абмежаванай адказнасцю «Медысонт»
ЛП №02330/0552782 ад 01.10.2010.
Вул. Ціміразева, 9, 220004, г. Мінск

НАВУКОВЫ ПОШУК

- 4 *Бабосов Е. М.*
Новые акценты в обеспечении социального здоровья в Беларуси
- 17 *Луговский С. Г.*
Социальный и политический аспекты общественной безопасности
- 28 *Новикова С. И.*
Доступность высшего образования для инвалидов: право на выбор

ДЫСКУСІІ

- 39 *Сарокін А. М.*
На шляху да Віскулёў (галоўныя вехі скону СССР і набыцця незалежнасці Рэспублікай Беларусь)
- 53 *Мельников А. П.*
Борьба с коррупцией в современной России

ПРАСТОРА ПРАВА

- 70 *Пастухов М. И.*
Российская модель конституционного правосудия и ее значение для развития законодательства Республики Беларусь
- 83 *Скачек Р. В., Федоров Г. В.*
Предмет доказывания по делам о нарушениях правил дорожного движения или эксплуатации транспортных средств, связанных с наездами на пешеходов
- 96 *Карпович Н. А.*
Международные договоры Республики Беларусь в системе правового обеспечения реализации экологической функции государства
- 104 *Зинченко Л. В.*
Сравнительно-правовой анализ регулирования труда инвалидов в государствах-участниках СНГ

- 113 *Черепок А. Р.*
Вещное право государственных предприятий уголовно-исполнительной системы Республики Беларусь: состояние и перспективы развития
- 122 *Мелеховец Ю. А.*
К вопросу о некоторых формах (источниках) права Республики Беларусь
- 131 *Ермолович В. Ф., Галезник М. В.*
Теоретико-прикладные проблемы построения версий при расследовании преступлений

ЭКАНОМІКА І КІРАВАННЕ

- 138 *Бас В. С., Молокович С. Н.*
Тенденции финансирования высшего образования за рубежом
- 147 *Почекина В. В., Супрунович Р. М.*
Прогнозные оценки доходов Республики Беларусь от экспорта труда на период до 2015 г.
- 161 *Боброва А. Г.*
Пьянство и алкоголизм – факторы снижения социально-экономического роста и качества жизни населения Беларуси

СКАРБОНКА ВЕДАЎ

- 174 *Карпиевич Н. Ф.*
Научно-методические рекомендации по практике применения мер по обеспечению безопасности участников уголовного процесса и других лиц

188 РЕЗЮМЕ

192 SUMMARY

- 196 Алфавітны паказальнік артыкулаў, апублікаваных у часопісе ў 2011 г.

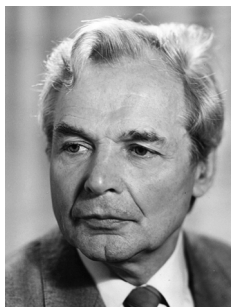
* Усе артыкулы рэцэнзуюцца

Рэдакцыя можа не падзяляць пазіцыі аўтараў апублікаваных прац

© Сацыяльна-эканамічныя і прававыя даследаванні

Е. М. Бабосов


НОВЫЕ АКЦЕНТЫ В ОБЕСПЕЧЕНИИ СОЦИАЛЬНОГО ЗДОРОВЬЯ В БЕЛАРУСИ



Бабосов Евгений Михайлович – академик НАН Беларуси, доктор философских наук, профессор. Заслуженный деятель науки Республики Беларусь. Лауреат Государственной премии Республики Беларусь. Зав. отделом политической социологии и информационных технологий Института социологии НАН Беларуси. Автор более чем 800 научных работ, в том числе 34 монографий.

В последнее время внимание широкой общественности, правительственных учреждений и различных ученых-гуманитариев сфокусировано на проблематике здоровья. В основе этих исследований лежит понимание того, что индивидуальное здоровье личности и социальное здоровье общества – понятия соотносительные. Дело в том, что для личности здоровье – это не только естественное нормальное состояние организма, но и возможность эффективно действовать, реализовать себя как активного, целеустремленного субъекта общественной жизни. При этом и здоровье личности, и социальное здоровье представляют собой открытые социальные системы: изменяются условия жизни и требования к здоровью, непрерывно создаются новые медицинские технологии и услуги, меняются представления человека и общества о здоровье и нездоровье, повышается экономическая, социальная, политическая обеспеченность возрастающих требований индивида и социальных общностей к достойному качеству жизни.

Социальное здоровье – понятие многогранное, которое включает в себя множество компонентов. В нем отражается, прежде всего, физическое, психическое, социальное здоровье человека. Каким же образом можно определить этот чрезвычайно важный для каждого человека феномен? Здоровье – это совокупность антропометрических, физиологических, биохимических, клинических показателей нормальной жизнедеятельности людей, которые определяются с учетом пола, возраста, места жительства и рассматриваются чрез призму качественной жизни, то есть жизни не просто свободной



от болезней, но социально активной, способствующей максимальной реализации всех потенциальных возможностей личности. Обладание наиболее высоким в данных социально-экономических условиях уровнем здоровья является одним из основных прав человека, а в отношении здоровья, как отмечается во Всемирной декларации по здравоохранению, все люди имеют равные права, равные обязанности и равную ответственность. Именно такое многогранное понимание рассматриваемого феномена позволяет понять, почему он так высоко оценивается в личном мировосприятии каждого человека и в общественном мнении людей.

Результаты проведенного в октябре 2010 г. под руководством автора данной статьи всебелорусского репрезентативного социологического исследования (объем выборки – 2094 человека) показали, что в иерархии ценностей, существующих в жизненных устремлениях большинства жителей Беларуси, второе место после стремления к высокому благосостоянию (так ориентированы 64,6% респондентов) занимает потребность поддерживать на высоком уровне состояние своего здоровья, характерная для 56,2% опрошенных. Совокупность показателей, характеризующих эту важную сторону жизни, дает представление о том, в какой мере общество признает на деле высшую ценность человеческой жизни, насколько укоренилось в мироощущении человека чувство уверенности в завтрашнем дне, а повышение этих индикаторов означает наличие перспективы улучшения качества жизни населения страны. В данный индикаторный блок входит большая группа взаимосвязанных показателей. Наиболее важные из них таковы: 1) численность врачей и младшего медицинского персонала в расчете на 10 тыс. населения; 2) коэффициент рождаемости (число родившихся за данный год в расчете на 1 тыс. населения); 3) коэффициент смертности (число умерших за данный год в расчете на 1 тыс. населения); 4) коэффициент младенческой смертности (число умерших в возрасте от одного года на 1 тыс. родившихся); 5) возрастание коэффициента смертности от самоубийств на 100 тыс. человек определенного пола и возраста; 6) общая оценка различными группами населения состояния своего здоровья; 7) удовлетворенность населения состоянием медицинского обслуживания; 8) ожидаемая средняя продолжительность жизни при рождении (число лет).

Данный индикаторный блок фиксирует как позитивные, так и негативные тенденции. К числу первых относится рост численности врачей всех специальностей в Беларуси в расчете

на 10 тыс. населения с 45,9 в 2000 г. до 51,1 в 2009 г.; соответственно среднего медицинского персонала со 122,8 до 126,5; числа амбулаторно-поликлинических организаций с 1843 в 2000 г. до 2205 в 2009 г. Однако снижение численности заболеваний происходит медленно, да и не по всем видам болезней. За период с 2002 г. по 2009 г. включительно уменьшилась численность инфекционных и паразитарных болезней на 9%, болезней нервной системы – на 20%, но возросло количество болезней от новообразований на 7%, психических расстройств – на 7%, болезней системы кровообращения – на 25%, органов дыхания – на 23%, болезней от травм, отравлений и других внешних причин – на 7%.

Общереспубликанское социологическое исследование показало, что в связи с резким подорожанием цен на лекарства 56% респондентов жалуются на то, что у них не хватает средств для оплаты лечения и медикаментов, а 38% опрошиваемых (а в возрастной группе старше 50 лет – 45,5%) обеспокоены качеством и доступностью медобслуживания и лекарств.

ПО ОЦЕНКАМ ОПРОШЕННЫХ, 60% ИЗ НИХ ХАРАКТЕРИЗУЮТ СОСТОЯНИЕ СВОЕГО ЗДОРОВЬЯ КАК УДОВЛЕТВОРИТЕЛЬНОЕ, 26,6% КАК ХОРОШЕЕ, А 12,3% СЧИТАЮТ ЕГО ПЛОХИМ

По оценкам опрошенных, 60% из них характеризуют состояние своего здоровья как удовлетворительное, 26,6% как хорошее, а 12,3% считают его плохим. Если суммировать количественное значение двух первых из приведенных показателей, то напрашивается вывод, согласно которому более 86% жителей

Беларуси оценивают состояние своего здоровья как удовлетворительное и хорошее, и только чуть более 12% считают свое здоровье плохим. К тому же 56,3% респондентов (а в возрасте 50 лет и старше – 64,3%) хотели бы поддерживать на высоком уровне состояние своего здоровья. Сравнение этих показателей с аналогичными показателями соседних стран (в России, например, удовлетворенность своим здоровьем и здоровьем членов своей семьи высказывают чуть более 53% респондентов)¹ позволяет утверждать, что в Беларуси в последние годы сделан существенный шаг вперед в повышении технической оснащенности медицинских учреждений и в качестве работы их персонала, в доведении уровня национальной системы здравоохранения до общеевропейских стандартов. Это подтверждают высокие оценки работы медицинских учреждений, высказанные выдающимися клиницистами из Израиля и Российской Федерации во время посещения ряда больниц после взрыва в Минском метро.

Значительный вклад в развитие и совершенствование социального базиса здоровья планируется внести в результате

¹ Мониторинг общественного мнения. Октябрь – декабрь 2005 г.



реализации Программы социально-экономического развития Беларуси на 2011–2015 гг. В соответствии с этой программой основной задачей развития здравоохранения становится улучшение показателей здоровья населения на основе повышения качества медицинских услуг, обеспечение за счет бюджетных средств единых социальных стандартов медицинской помощи каждому человеку, независимо от его места жительства, обеспечение доступности медицинской помощи как для городского, так и для сельского населения, включая эффективные, безопасные и качественные лекарственные средства. Реализация намеченных мероприятий в области здравоохранения будет способствовать *снижению уровня заболеваемости и сокращению смертности* в 2015 г. до 13 человек на тысячу населения (против более 14 человек в 2010 г.).

Здоровье каждого человека (физическое, психологическое, социальное) в значительной степени обусловлено состоянием и динамикой социально-психологического климата в семье, в которой он родился, вырос и взаимодействует со своими домочадцами. Именно в семье осуществляется рождение, воспитание новых членов общества, их социальное становление и развитие. Поэтому она является своеобразной моделью общества, всех его социальных связей и взаимодействий. Все многообразие существующих в семье отношений – репродуктивных, экономических, хозяйственно-бытовых, воспитательных, духовно-нравственных, рекреативных, эмоциональных – преломляется в ней через особый психологический механизм: они основываются на чувствах любви, привязанности и заботы. Поэтому такое высокое место в иерархии ценностных ориентаций современных белорусов занимают семья (70,9% опрошенных), дети (70,6%) и любовь (40,3%). А 77,2% респондентов утверждают, что справиться с возникающими жизненными проблемами им помогает семья, причем 46% опрошенных отмечают, что семья помогает им во всех затруднительных ситуациях.

ВЫСОКОЕ МЕСТО В ИЕРАРХИИ ЦЕННОСТНЫХ ОРИЕНТАЦИЙ СОВРЕМЕННЫХ БЕЛОРУСОВ ЗАНИМАЮТ СЕМЬЯ (70,9% ОПРОШЕННЫХ), ДЕТИ (70,6%) И ЛЮБОВЬ (40,3%)

Здоровье каждого человека, равно как и здоровье семьи, является важными и неотъемлемым компонентом здоровья нации, которое предстает в качестве социального здоровья. Социальное (общественное) здоровье является, как отмечает А. А. Шабунова, характеристикой одного из важнейших свойств, качеств, аспектов общества или социального организма, своеобразным общественным богатством, то есть фактором, без которого не может создаваться вся совокупность

² Шабунова А. А. *Общественное здоровье и его измерение.*

ГЛАВНЫМ КРИТЕРИЕМ СОЦИАЛЬНОГО ЗДОРОВЬЯ ЯВЛЯЕТСЯ КАЧЕСТВО ЖИЗНИ

материальных и духовных ценностей. Оно обусловлено комплексным воздействием социальных и биологических факторов окружающей среды и оценивается социально-экономическими и демографическими показателями, характеристиками физического развития, заболеваемости и инвалидности при определяющем значении экономического и политического строя, условий общественной жизни².

Социальное здоровье в значительной степени зависит от демократичности и социальной ориентированности существующей в обществе экономической и политической системы, от благополучия граждан, их правовой защищенности, от единства и целеустремленности нации, от состояния нравственности и культуры. Главным критерием социального здоровья, идет ли речь о социальной группе, нации или обществе в целом, является качество жизни. Оно воплощает в себе уровень реализации потребностей человека, степень его удовлетворенности осуществлением жизненных планов, соотношения с действующими в стране (а в перспективе и с лучшими мировыми) социальными стандартами и с ресурсными возможностями своей социальной группы, общности, общества в целом.

Одним из основных акцентов в обеспечении социального здоровья общества, наряду с совершенствованием здравоохранения, является улучшение демографической ситуации в стране. Возросшая острота и значимость этой проблемы обусловлены тем, что за последние десять лет жителей в Беларуси стало на 5,5% меньше. Причем более быстрыми темпами сокращается мужское население: за истекшее десятилетие количество представителей сильного пола уменьшилось на 6,2%, а женщин стало меньше на 4,9%. Продолжающаяся депопуляция, то есть превышение смертности над рождаемостью, обусловленная различными социально-экономическими, экологическими, социокультурными, психологическими факторами, не только снижает уровень социального здоровья, но и создает угрозу обеспечению национальной безопасности.

В современных условиях демографическое развитие превращается в основную проблему нации. Поэтому в своем послании белорусскому народу и Национальному собранию Президент А. Г. Лукашенко 21 апреля 2011 г. подчеркнул: «Одним из приоритетов социальной политики белорусского государства является *улучшение демографической ситуации в стране*»³. Чтобы добиться желаемых результатов,

³ Лукашенко А. Г. *Мы – единый народ.*

необходимо преодолеть разрыв между объявленной стратегией и реальными демографическими процессами, протекающими в стране. Этот разрыв в первую очередь детерминирован тем, что в Беларуси начиная с 1993 г. разворачивается, как уже отмечалось ранее, процесс депопуляции. Наглядное представление о том, в каких количественных показателях выражается этот процесс, дает таблица 1.

Таблица 1.

Численность и естественный прирост населения

	1996	2001	2002	2006	2007	2008	2009	2010	2011
Численность населения (на начало года), тыс. человек	10177	9990	9951	9751	9714	9690	9514	9500	9481
в том числе:									
мужчины	4767	4687	4667	4556	4535	4522	4426	4418	4408
женщины	5410	5303	5284	5195	5179	5168	5088	5082	5073
Естественный прирост, убыль (-) населения, тыс. человек	-37,6	-48,6	-57,9	-41,7	-29,4	-26,0	-25,8	-29,1	

Приведенные в таблице данные позволяют сделать вывод о том, что в зависимости от степени интенсивности в процессе депопуляции в Беларуси можно выделить два различно направленных периода: 1) с 1996 по 2005 г. включительно масштабы депопуляции имели отчетливо выраженную тенденцию к росту; 2) начиная с 2006 г. эти масштабы начали уменьшаться. Произошедшее в 2010 г. увеличение естественной убыли населения объясняется в первую очередь влиянием мирового финансово-экономического кризиса, который негативно сказался на Беларуси, где темпы роста валового внутреннего продукта в 2009 г. снизились до 0,2% (в сравнении со среднегодовыми 9,5% в 2006–2008 гг.), обернувшись снижением реальных доходов большинства населения. Следствием этих негативных социально-экономических явлений стало отсутствие уверенности в завтрашнем дне, что повлекло за собой в конечном счете снижение рождаемости.

Давайте еще раз внимательно всмотримся в таблицу 1. Не может не радовать тот факт, что за пять последних лет появилось на свет более полутора миллионов детей. Это прекрасно. Но ведь за это же время в Беларуси умерло больше людей. Следовательно, баланс у нас пока еще не в пользу рождаемости. Рождаемость растет, а смертность снижается, но, к сожалению, переломить тенденцию депопуляции в стране не удалось. Поэтому в качестве главного

⁴ Лукашенко А. Г.
Мы – единый народ.

приоритета в демографическом развитии страны А. Г. Лукашенко в апрельском послании 2011 г. назвал следующее: «Нам крайне необходимо увеличить рождаемость, увеличить численность наших людей»⁴.

Такая необходимость обусловлена тем, что в Беларуси достаточно длительное время (почти полтора десятка лет) обеспечивается только суженное воспроизводство населения, происходящее из-за преобладающей в общественном мнении ориентации на однодетную или двухдетную семью при одновременно высокой степени регулирования числа рождений. Возникает резонный вопрос: в чем причины распространенности малодетной семьи? Эти причины, разумеется, существуют, но одновременно с происходящей социально-экономической трансформацией белорусского общества они серьезно изменяются. В начальном периоде существования независимой и суверенной Беларуси (90-е годы XX века) причинами снижающейся рождаемости в первую очередь были

ПОВЫШЕНИЕ КОНТРАЦЕПТИВНОЙ КУЛЬТУРЫ, ЛИБЕРАЛИЗАЦИЯ СЕМЕЙНОЙ И ПОЛОВОЙ МОРАЛИ, УЛУЧШЕНИЕ УСЛОВИЙ ЖИЗНИ ПРИВЕЛИ К СНИЖЕНИЮ КОЛИЧЕСТВА РЕГИСТРИРУЕМЫХ БРАКОВ

серьезные материальные трудности и жилищные проблемы, невозможность устроить детей в ясли или детский сад, отсутствие помощи родных. В настоящее время мотивация низкой рождаемости в значительной степени изменяется. Наряду с трудными условиями жизни, которые сказываются примерно на одной трети семей, появились новые причины: современные молодые люди стремятся

быстрее достичь успехов в учебе, работе, карьерном росте, в жизни в целом, не лишая себя при этом комфорта и удовольствий. К тому же отрицательно влияет на рождаемость и широко распространенная практика применения контрацептивных средств.

Оценивая общую панораму рождаемости в Беларуси, следует иметь в виду, что повышение контрацептивной культуры, либерализация семейной и половой морали, улучшение условий жизни привели к снижению количества регистрируемых браков. Нарастающая семейная мобильность мужчин и женщин стала причиной формирования различного рода свободных женско-мужских союзов, нередко обладающих основными признаками брака. Молодые люди все чаще позволяют себе заключать так называемые «пробные браки», менять брачных партнеров, жить в браке и сознательно не обременять себя рождением детей. Все это оборачивается ростом внебрачной рождаемости, которая особенно характерна для младшего репродуктивного возраста женщин (15–19 лет).



На все эти нежелательные для социального здоровья нации процессы существенное негативное влияние оказала заимствованная нашей молодежью из западной цивилизации так называемая «сексуальная революция», провозгласившая лозунг «свободной любви» и вседозволенности сексуальных взаимодействий. В результате интимные и личностные отношения полов стали существовать в отрыве друг от друга. При этом было забыто, что сексуальные отношения есть сугубо физиологическая сторона любовных отношений, которыми они отнюдь не ограничиваются. Любовь включает более широкую гамму гендерных взаимодействий: таинственность, ухаживание, заботу, жертвенность, страдание. Это увеличивает время от момента знакомства до полового контакта, зато повышает эротичность отношений мужчины и женщины, насыщает их остротой и гармоничностью, увеличивая тем самым репродуктивные способности обоих партнеров. Если же пространство любви сжимается до размеров секса, происходит деэротизация связей между полами, исчезает многоцветность любовных взаимодействий, возникает антисексуальный эффект сексуальной революции – половая скука, которую пытаются заменить суррогатами. А все это сопровождается нарастанием стрессов, бездуховности, тревожности, потерей контроля над ситуацией, снижением репродуктивного потенциала обоих полов и, как следствие, снижением рождаемости⁵.

В процессах депопуляции спад рождаемости органично связан с увеличением смертности. Число умерших в Беларуси в 2010 г. составило 137,1 тыс. человек, что на 2,2 тыс. человек больше, чем в 2000 г., но на 4,8 тыс. человек меньше, чем в 2005 г. Если в 2000 г. на 1000 человек населения приходилось 13,5 умерших, то в 2010 г. – 14,4. Различия половозрастного состава населения определяют и различия в уровне смертности городского и сельского населения. Среди сельского населения в 2010 г. показатель смертности составлял 24,4 человека на 1000 населения, среди городского – 11,1.

Общие тенденции в смертности на протяжении последних лет сохраняются. Среди основных причин смерти называют болезни системы кровообращения (около 54% от общего числа умерших в 2010 г.), новообразования (13,4%), внешние причины, не связанные с заболеваемостью (10,4%), в том числе несчастные случаи, отравления и травмы (включая самоубийства и убийства). От этих причин в 2010 г. в республике умерло 20,4 тыс. человек в трудоспособном возрасте. В таких случаях смертность имеет ярко выраженную социальную окраску

⁵ Гундаров И. А. *Причины и механизмы спада рождаемости в России*. С. 74–75.

и является индикатором неблагополучия, существующего в социальном здоровье нации.

Приведенные статистические данные свидетельствуют о том, что сокращение уровня смертности населения, особенно в трудоспособном возрасте, является на современном этапе важным направлением улучшения демографической ситуации в стране.

СОКРАЩЕНИЕ УРОВНЯ СМЕРТНОСТИ НАСЕЛЕНИЯ, ОСОБЕННО В ТРУДОСПОСОБНОМ ВОЗРАСТЕ, ЯВЛЯЕТСЯ НА СОВРЕМЕННОМ ЭТАПЕ ВАЖНЫМ НАПРАВЛЕНИЕМ УЛУЧШЕНИЯ ДЕМОГРАФИЧЕСКОЙ СИТУАЦИИ В СТРАНЕ

Вышеизложенное позволяет сделать вывод о том, что для улучшения социального здоровья нации необходимо принять безотлагательные меры, направленные на изменение существующего баланса между рождаемостью и смертностью в пользу рождаемости. Для этого предстоит решить несколько взаимосвязанных задач.

- 1) Поднять стандарты жизни людей на качественно новый уровень.
- 2) Разработать и последовательно осуществлять государственную программу поддержки материнства и детства. Чтобы преодолеть суженное воспроизводство населения, происходящее из-за преобладающей ориентации на однодетную или двухдетную семью, предстоит более целенаправленно оказывать помощь (прежде всего материальную) тем семьям, где рождается трое и более детей.
- 3) Предстоит активно развивать национальное усыновление и семейные формы устройства сирот, чтобы дети из домов-интернатов переселялись в дома семейного типа, где бы они чувствовали материнскую и отцовскую заботу и воспитывались в благоприятной обстановке.
- 4) Необходимо всеми способами, в том числе и милицейским принуждением, ужесточить борьбу с проявлениями насилия и жестокости по отношению к детям (в семье, в компании сверстников, в детском саду, в школе).
- 5) Дать возможность родителям устраивать детей в детские дошкольные учреждения рядом с домом (соответствующие распоряжения Президент дал губернаторам и мэру Минска).
- 6) Резко усилить борьбу с распространением курения и алкоголизма, но в первую очередь – с наркоманией в подростковом возрасте, иначе мы не сумеем обеспечить качественный и здоровый генофонд нации, воспроизводство физически, нравственно, социально здоровых поколений.
- 7) При реализации жилищной программы первоочередное внимание уделять обеспечению жильем многодетных семей.



8) Внести коренные изменения в реализацию молодежной политики: ориентировать молодых людей на счастливую семью, на рождение и воспитание детей.

Таковы новые акценты, расставленные А. Г. Лукашенко в апрельском послании 2011 г., в области государственной демографической политики, которые необходимо претворить в жизнь.

Социальное здоровье в своем реальном воплощении не обладает линейным характером, а включает в себя элементы неупорядоченности, противоречивости, непредсказуемости, кризисности. А это означает, что оно переплетается с проявлениями социальной болезни, вызванной существующими в обществе процессами социальной энтропии. Человеческое бытие и его неотъемлемое качество – социальное здоровье – в сущности своей обладают антиэнтропийной направленностью. Однако это вовсе не исключает возможности возникновения социальной энтропии, основными формами которой в современном обществе являются: 1) вооруженные конфликты; 2) природные и техногенные катастрофы; 3) экономические и социальные кризисы; 4) эпидемии, болезни, рост смертности и сокращение народонаселения; 5) межнациональные и межконфессиональные конфликты; 6) совершение террористических актов; 7) высокий уровень преступности. В отличие от стран-соседей Беларусь характеризуется отсутствием вооруженных, межнациональных и межконфессиональных конфликтов. Но одним из существенных факторов роста социальной энтропии является такая форма проявления избыточности энергии человека, как преступность, уровень которой в Беларуси сохраняется высоким. Хулиганство, нарушение правил дорожного движения, распространение и потребление наркотиков, грабежи, изнасилования, умышленные убийства, покушения на убийство и другие преступления приводят к дезорганизации межличностных и групповых отношений, к росту энтропийного потенциала общества, различных проявлений социального нездоровья.

СОЦИАЛЬНОЕ ЗДОРОВЬЕ В СВОЕМ РЕАЛЬНОМ ВОПЛОЩЕНИИ ВКЛЮЧАЕТ В СЕБЯ ЭЛЕМЕНТЫ НЕУПОРЯДОЧЕННОСТИ, ПРОТИВОРЕЧИВОСТИ, НЕПРЕДСКАЗУЕМОСТИ, КРИЗИСНОСТИ

Картина криминальности в Беларуси оказывается мозаичной: уровень совершения одних преступлений снижается, а других – увеличивается. Так, например, количество убийств и покушений на убийство с 1990 по 2009 гг. снизилось в 1,2 раза, количество изнасилований и покушений на изнасилования – в 3,5 раза. В то время как количество краж, грабежей, разбоев, мошенничества, преступлений, связанных

15% ОПРОШЕННЫХ СОЦИОЛОГАМИ ГРАЖДАН БЕЛАРУСИ НЕ ЧУВСТВУЮТ СЕБЯ В БЕЗОПАСНОСТИ НА УЛИЦАХ СВОЕГО ГОРОДА; 5,3% – В СОБСТВЕННОМ ЖИЛИЩЕ, А ПОЧТИ 19% – В ОБЩЕСТВЕННЫХ МЕСТАХ

с наркотиками, возросло соответственно в 2,7; в 1,6; в 4,6 и в 12 раз. В последние годы становятся распространенными преступления против собственности и установленного порядка осуществления экономической деятельности. Сложная криминальная ситуация приводит к тому, что

15% опрошенных социологами граждан Беларуси не чувствуют себя в безопасности на улицах своего города; 5,3% – в собственном жилище, а почти 19% – в общественных местах.

Следует особо выделить две опасные тенденции в динамике криминальной сферы в Беларуси. Одна из них состоит в заметном возрастании удельного веса факторов криминальной организованности и криминального профессионализма. Вторая – в увеличении жестокости совершаемых преступных деяний, особенно убийств и разбойных нападений. Это в решающей степени объясняется негативным нравственно-психологическим сдвигом в сознании людей, особенно молодых, ухудшением психического здоровья многих из них, ослаблением контроля над средствами массовой информации, которые все чаще пропагандируют культ жестокости и насилия.

Итоги проведенного в октябре 2010 г. социологического исследования свидетельствуют, что большинство населения положительно оценивает деятельность правоохранительных органов по пресечению преступности, а 41,6% респондентов считают действия властных структур по борьбе с коррупцией эффективными.

Масштабы, характер, направленность, субъекты, объекты и жертвы социального нездоровья в современном обществе различны. Субъектами и объектами девиантного и делинквентного (преступного) поведения, являющегося достаточно распространенным феноменом социального нездоровья, выступают, как правило, отдельные индивиды или их социальные группы. Субъектами и объектами политического кризиса, также являющегося проявлением социального нездоровья, могут быть как политическая система общества в целом, так и отдельные компоненты такой системы (в случае, когда возникает кризис политического режима). Более обширными масштабами характеризуются финансово-экономические кризисы. Они могут охватывать отдельные страны, группы стран и целые континенты, как это произошло во время развертывания мирового экономического кризиса 2008–2010 гг., охватившего более 200 государств планеты.




Обширные масштабы приобрели начавшиеся в марте – июне 2011 г. в Беларуси валютный и потребительский кризисы, которые, взаимодействуя и усиливая друг друга, превратились в страновое социально-экономическое и социально-психологическое бедствие, охватившее почти все социальные общности и слои белорусского народа. Валютный тупик, представляющий реальную угрозу для белорусской экономики в целом и для нормального социального развития страны, стал крупнейшим проявлением социального нездоровья, которое усугубилось и обострилось противоречивыми и непоследовательными действиями правительства и Нацбанка. Меры по ограничению импорта и доступа к валюте субъектов хозяйствования при единовременном сохранении большинства прогнозных показателей и поддержке темпов роста ВВП не дали никакого результата, кроме дефицита на товарном рынке. Только на протяжении марта торговый дефицит увеличился более чем на один миллиард долларов. На 56% девальвировал рубль, резко возросли цены. Около 600 тысяч работников были вынуждены временно прекратить свою трудовую деятельность. Существенно снизился жизненный уровень большинства населения.

ВАЛЮТНЫЙ ТУПИК, ПРЕДСТАВЛЯЮЩИЙ РЕАЛЬНУЮ УГРОЗУ ДЛЯ БЕЛОРУССКОЙ ЭКОНОМИКИ В ЦЕЛОМ И ДЛЯ НОРМАЛЬНОГО СОЦИАЛЬНОГО РАЗВИТИЯ СТРАНЫ, СТАЛ КРУПНЕЙШИМ ПРОЯВЛЕНИЕМ СОЦИАЛЬНОГО НЕЗДОРОВЬЯ

Все это побудило Президента А. Г. Лукашенко принять в июне 2011 г. экстренные меры по стабилизации социально-экономической ситуации в стране, в частности по приостановке роста цен и введению ограничений для предотвращения вывоза в сопредельные страны социально-значимых товаров, цены на которые в Беларуси ниже, чем у соседей. Эти меры, наряду со структурной перестройкой экономики и более широкой приватизацией, позволят защитить внутренний потребительский рынок и создать предпосылки для ликвидации признаков социальной болезни.

Особое значение в обеспечении социального здоровья белорусского общества, в усилении его организованности, избавлении от элементов беспорядка приобретает перевод экономики, всех других сфер общественной жизни на инновационный путь развития. Важным шагом в осуществлении такого перевода станет реализация Государственной программы инновационного развития Беларуси на 2011–2015 гг. Эта программа ориентирована на крупный технологический рынок. В ней предусмотрено к 2015 г. увеличить долю инновационной продукции до 20–21%; долю инновационно

⁶ *Инновации и инвестиции... С. 11.*

активных предприятий в промышленности – до 30,5%; внутренние затраты на научные исследования и разработки – до 2,5–2,9% по отношению к ВВП; расходы республиканского бюджета на научную, научно-техническую и инновационную деятельность – до 1,2–1,3% к ВВП⁶. Претворение этих задач в жизнь позволит создать прочную кризисоустойчивую «подушку безопасности» в социально-экономическом развитии страны. В этом решающая роль принадлежит опережающему развитию здравоохранения, образования, культуры и науки. Позитивные сдвиги во всех этих сферах социального бытия обеспечивают рост масштабов и эффективности энергопреобразовательной деятельности людей, их социальных групп, коллективов, организаций, сужая тем самым область проявления социальной энтропии. Именно на этом пути обеспечивается достижение стратегической цели нашего общества – значительного повышения качества жизни людей, осознания каждым человеком высшего смысла социального бытия: максимальное саморазвитие и самоутверждение личности, максимальная ее самореализация. 

Список использованных источников

1. Гундаров, И. А. Причины и механизмы спада рождаемости в России / И. А. Гундаров // Трибуна русской мысли. – № 10.
2. Инновации и инвестиции: экспресс-анализ // Дело. – 2011. – № 5 (207).
3. Лукашенко, А. Г. Мы – единый народ / А. Г. Лукашенко // Беларусь сегодня. – 2011. – 22 апр.
4. Шабунова, А. А. Общественное здоровье и его измерение / А. А. Шабунова // Социологический альманах. – 2011. – Вып. 2.

Дата поступления в редакцию 28.08.2011.

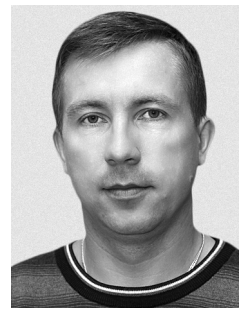
С. Г. Луговский

СОЦИАЛЬНЫЙ И ПОЛИТИЧЕСКИЙ АСПЕКТЫ ОБЩЕСТВЕННОЙ БЕЗОПАСНОСТИ

Задача обеспечения общественной безопасности является приоритетной в Республике Беларусь, поскольку «человек, его права, свободы и гарантии их реализации являются высшей ценностью и целью общества и государства»¹. Между тем трагические события 11 апреля 2011 г. показали необходимость дальнейшего совершенствования форм и методов ее обеспечения в Республике Беларусь. Эти события свидетельствуют о том, насколько важным является осознание существования внутренних и внешних угроз общественной безопасности, умение их выявлять и предупреждать, в целом противостоять таким угрозам, причем усилия по их предупреждению должны исходить не только от государства, но и от каждого гражданина. Эффективность противостояния рассматриваемым угрозам в большей степени зависит от того, насколько конкретный гражданин осознает себя членом общества, гражданином государства, носителем и выразителем общественного сознания и государственной воли.

Достижение целей общественной безопасности невозможно без правильного понимания социально-правовой сущности данного явления. Необходимо отметить, что проблема определения правовой природы общественной безопасности стала объектом научных исследований. При этом в юридической науке сложилось два основных подхода к пониманию указанного феномена.

В работах представителей первого подхода общественная безопасность определяется как социальное состояние, т. е. как состояние защищенности жизненно важных



Луговский Сергей Григорьевич — адъюнкт научно-педагогического факультета Академии МВД Республики Беларусь. Занимается разработкой проблем административно-правового обеспечения органами внутренних дел общественной безопасности в Республике Беларусь. Имеет ряд публикаций по данной тематике.

¹ Конституция Республики Беларусь...

² Трахименок С. А. *Безопасность государства...* С. 9;

Кондрашов Б. П. *Общественная безопасность...* С. 16;

Мясникович М. В. *Национальная безопасность Республики Беларусь...* С. 17.

³ Алехин А. П. *Административное право Российской Федерации.* С. 640;

Административная деятельность ОВД... С. 35;

Туманов Г. А. *Советское государство и право.* С. 21;

Еропкин М. И. *Административно-правовая охрана общественного порядка.* С. 18.

интересов личности, общества и государства от внутренних и внешних угроз².

В публикациях сторонников второго подхода общественная безопасность определяется как система общественных отношений, складывающихся в процессе защиты жизненно важных интересов личности, общества и государства от внутренних и внешних угроз³.

Представители первого подхода рассматривают общественную безопасность в статике (статичное состояние безопасности определенных объектов). Недостатком такой концепции является то, что, по сути, под общественной безопасностью понимается цель, предполагаемый результат деятельности специфических субъектов и не учитываются способы и средства его достижения. Таким образом, из этого понятия выпадают волевые усилия субъектов по достижению такого состояния, что не позволяет раскрыть в полной мере содержание исследуемого явления. Сторонники данного подхода при исследовании общественной безопасности большое внимание уделяют определению особенностей самого состояния «безопасности» (под которым понимается отсутствие угроз, способность противостоять угрозам, их нейтрализация и т. д.), хотя это не является принципиальным, поскольку любое предложенное определение позволяет вести речь о возможности различных субъектов безопасно реализовывать свои права и законные интересы.

На наш взгляд, более обоснованной является позиция представителей второго подхода. Понимание общественной безопасности как системы общественных отношений позволяет говорить о ней как о комплексном, целенаправленном правовом явлении. При этом достижения социально значимого результата можно добиться путем реализации установленных законом прав и обязанностей субъектов правоотношения. Таким образом, представители данного подхода рассматривают общественную безопасность в динамике (как достижение социально-значимого результата). Однако ученые не уделяют достаточного внимания целям общественной безопасности, акцентируя внимание на исследовании прав и обязанностей субъектов правоотношений в сфере общественной безопасности.

Несмотря на различие подходов к сущности общественной безопасности, абсолютно все исследователи выделяют несколько уровней данного явления: личную, общественную,

ПОНИМАНИЕ ОБЩЕСТВЕННОЙ БЕЗОПАСНОСТИ КАК СИСТЕМЫ ОБЩЕСТВЕННЫХ ОТНОШЕНИЙ ПОЗВОЛЯЕТ ГОВОРИТЬ О НЕЙ КАК О КОМПЛЕКСНОМ, ЦЕЛЕНАПРАВЛЕННОМ ПРАВОВОМ ЯВЛЕНИИ

и государственную безопасность. Многие исследователи говорят о национальной безопасности как о разновидности общественной. Выделение различных уровней или видов данного социально-правового явления свидетельствует о том, что интересы отдельной личности, общества и государства не всегда совпадают, иногда носят противоречивый, антагонистический характер.

По мнению А. А. Варгузовой, «национальная, государственная, общественная и личная безопасность не совпадают полностью. С одной стороны, государство может угрожать личности и обществу, с другой — обществу угрожают как отдельные личности, так и различные общественные группы»⁴.

Указанный подход нашел отражение и в Концепции национальной безопасности Республики Беларусь, согласно которой одной из основных задач национальной безопасности выступает «определение и поддержание необходимого баланса интересов личности, общества и государства».⁵

Следует отметить, что достижение цели поддержания баланса интересов предполагает некий компромисс, что, в свою очередь, свидетельствует о конфликте интересов отдельной личности, общества и государства в целом. Общественная безопасность, как однородное, целостное социально-правовое явление, призвана обеспечивать различные, иногда противоречивые интересы разнородных субъектов, что кажется не совсем логичным.

С учетом вышеизложенного представляется оправданным не рассматривать отдельно безопасность личности, безопасность общества и безопасность государства, а охарактеризовать общественную безопасность в социальном и политическом аспектах.

Социальный аспект общественной безопасности

Следует отметить, что общество является, как правило, предметом изучения социологии. Юриспруденцию данный феномен интересует с точки зрения онтологии отдельного социального (общественного) института, каким является право, то есть общество есть сфера действия (практического приложения) права. При рассмотрении вопроса об общественной безопасности было бы ошибочно утверждать, что она достигается только правовыми средствами, поскольку необходимо учитывать также и социологический аспект. Это объясняется тем, что человек — существо социальное, которое не может выжить в одиночку, именно в обществе человек существует,

⁴ Варгузова А. А. *Административно-правовое регулирование деятельности органов внутренних дел...* С. 38.

⁵ *Концепция национальной безопасности Республики Беларусь...* С. 20.

реализует свои личные права и интересы, при этом он заинтересован в их безопасной реализации.

Согласно словарному определению, «общество в широком смысле — совокупность всех способов взаимодействия и форм объединения людей, в которых выражается их всесторонняя зависимость друг от друга».⁶

Анализ генезиса представлений об обществе, начиная с платоновского общества как поселения людей в целях взаимопомощи в деле удовлетворения своих политических и неполитических потребностей и заканчивая теорией структурного функционализма Т. Парсонса⁷, свидетельствует, что, несмотря на различные методологические подходы к исследованию общества, единым и неизменным остается постулат о том, что в обществе реализуется основополагающая детерминанта человеческого существования — его социальность. Общество

является некой обезличенной совокупностью связей и отношений конкретных индивидов, имеющих жизненную необходимость в совместном существовании в целях реализации личных эгоистичных интересов каждого отдельно взятого члена этого общества.

Каждый член общества уникален. Данная уникальность характеризуется внутренними качествами конкретного человека, которые составляют его личность.

Одни авторы (например, Е. М. Бабосов) полагают, что личность представляет собой «относительно устойчивую и целостную систему социальных качеств, характеризующих каждого отдельного человека, приобретаемых и развиваемых им в процессе взаимодействия с другими людьми в контексте развития общества и культуры»⁸. Другие авторы определяют личность «во-первых, как системное качество индивида, обновленное его включенностью в общественные отношения и проявляющееся в совместной деятельности и общении; во-вторых, как субъект социальных отношений и сознательной деятельности»⁹.

Таким образом, под личностью в социологии понимается совокупность определенных внутренних качеств, присущих отдельному конкретному человеку и определяющих тип его социальных связей с другими людьми. Между тем в литературе отмечается, что «общество не есть сумма изолированных и независимых друг от друга индивидов, сваленных в общую кучу наподобие картошки в мешке. Все люди каким-то

⁶ Социологическая энциклопедия... С. 84.

⁷ Там же. С. 85.

ПОД ЛИЧНОСТЬЮ В СОЦИОЛОГИИ ПОНИМАЕТСЯ СОВОКУПНОСТЬ ОПРЕДЕЛЕННЫХ ВНУТРЕННИХ КАЧЕСТВ, ПРИСУЩИХ ОТДЕЛЬНОМУ КОНКРЕТНОМУ ЧЕЛОВЕКУ И ОПРЕДЕЛЯЮЩИХ ТИП ЕГО СОЦИАЛЬНЫХ СВЯЗЕЙ С ДРУГИМИ ЛЮДЬМИ

⁸ Бабосов Е. М. *Общая социология*... С. 48.

⁹ *Социология*... С. 123.

определенным образом взаимодействуют с другими людьми, и только в процессе такого взаимодействия формируется и функционирует общество»¹⁰.

Личность — это индивид, осознающий свою индивидуальность. Только индивид, личность может испытывать личные потребности, формулировать приоритеты и жизненные интересы, осознавать грозящую ему опасность, побуждающую в нем психологическую и онтологическую потребности к объединению с другими подобными ему индивидами и формирующую такое социальное явление, как общество. В данном контексте следует согласиться с мнением В. Н. Карташова: «У таких носителей правосознания, как общество в целом, той или иной социальной общности (группы), нет самостоятельной отражательной способности, нет того органа, с помощью которого осуществляется чувственное познание и рациональное мышление, поскольку их правосознание, хотя и имеет надличностное состояние, но не обладает надындивидуальным мозгом как материальным органом познания. Индивидуальное же правосознание имеет таковой и обладает способностью отражать, усваивать и быть носителем правосознания любой социальной общности и общества в целом».¹¹

Согласно теории социального действия М. Вебера общество есть не только и даже не столько совокупность индивидов, объединенных общей целью, сколько способ организации взаимодействия между членами данного общества для ее достижения. Также ученый отмечает: «Такие понятия, как “государство”, “сообщество”, “феодализм” и т. п., в социологическом понимании означают — если выразить это в общей форме — категории определенных видов совместной деятельности людей, и задача социологии заключается в том, чтобы свести их к “понятному” поведению, а такое сведение всегда означает только одно — сведение к поведению участвующих в этой деятельности отдельных людей»¹².

Таким образом, можно сделать вывод о том, что общество представляет собой способ взаимодействия конкретных индивидов, наделенных индивидуальным сознанием и волей, для удовлетворения интересов, нужд и потребностей каждого конкретного члена данного общества, в том числе потребности в безопасности. Иными словами, общество — совокупность не столько отдельных индивидов, сколько специфических способов их взаимодействия. Следовательно, общество выступает объектом обеспечения не общественной безопасности, а безопасности каждого конкретного индивида, являющегося его членом.

¹⁰ *Бабосов Е. М. Общая социология... С. 9.*

¹¹ *Карташов В. Н. Теория правовой системы общества... С. 253.*

¹² *Вебер М. Избранные произведения. С. 345.*

Проведенный социологический анализ позволяет говорить о том, что *общественная безопасность* — это не состояние защищенности некой совокупности индивидов, а особый способ взаимодействия людей, выраженный в специфических социальных связях между ними, обеспечивающих удовлетворение потребности каждого конкретного члена общества в безопасной реализации своих насущных нужд и интересов.

Итак, невозможно в принципе отделить друг от друга личную безопасность каждого конкретного члена общества от безопасности всей совокупности его членов.

Таким образом, социальный аспект общественной безопасности предполагает наличие специфических социальных связей индивидов, составляющих основу их взаимодействия, которое вызвано осознанием грозящих им опасностей и опосредовано личным осознанием каждым конкретным членом общества необходимости совместной защиты от данных угроз.

Политический аспект общественной безопасности

Политический аспект общественной безопасности связан с наличием государственной власти, государства в целом и его воли к защите интересов каждого гражданина, а следовательно, и общества.

Однако для уяснения сущности и природы государства необходимо выделить его цели, иными словами, определить его функциональное, сущностное предназначение. Очевидно, что на современном историческом этапе в основе государства лежит схожесть интересов конкретных членов общества, со-

ОСНОВНАЯ ЦЕЛЬ И ПРЕДНАЗНАЧЕНИЕ ЛЮБОГО ГОСУДАРСТВА — ОБЕСПЕЧЕНИЕ РЕАЛИЗАЦИИ ПРАВ, СВОБОД И ЗАКОННЫХ ИНТЕРЕСОВ КАЖДОГО ГРАЖДАНИНА

ответственно, основная цель и предназначение любого государства — обеспечение реализации прав, свобод и законных интересов каждого гражданина. При этом для их достижения государство обладает таким инструментом, как публичная власть, что предполагает легитимную возможность использовать принуждение, вплоть до физического насилия над конкретной личностью.

Решение возникшей теоретической проблемы видится в анализе государства не с организационно-правовой точки зрения, а с точки зрения его социальных характеристик. При таком подходе главным становится социальное предназначение государства — реализация интересов общества, а следовательно, каждого конкретного гражданина, а также его защита. Мы согласны с позицией Н. Н. Алексеева: «Конечно, государство есть “властный” союз, но, именно, “союз”, а

не что-либо иное. При этом само властвование в государстве есть отношение социальное, ведь не является же оно “властвованием” над вещами, или властвованием над собственной “волей”; напротив, это есть властвование над людьми и в среде людей, или же, кто хотел бы расширить определение, это есть властвование над разумными и духовными существами, способными входить друг с другом в общение»¹³. По мнению М. Вебера, «с социологической точки зрения слово “государство” означает только вид человеческого поведения особого рода»¹⁴.

Указанные авторы акцентируют внимание на том, что государство представляет собой взаимодействие индивидов именно в социальном аспекте, то есть является порождением осознанной воли всей совокупности членов конкретного общества, находящей свое выражение в индивидуальном сознании каждой личности.

Таким образом, и общество, и государство — явления, призванные обеспечивать насущные интересы каждой конкретной личности и ее безопасность. При этом возникают вопросы о том, каково же их различие, и в чем проявляется их соотношение в деле реализации этих задач.

Государство не существует ради государства. Его основная цель — эффективная реализация интересов его граждан, обеспечение их безопасности. Выполняя данную задачу, государство призвано особым образом воздействовать на общественные связи и отношения. Такое воздействие осуществляется с помощью государственной власти.

В связи с этим возникает вопрос о том, что следует понимать под государственной властью. По мнению В. С. Нерсесянца, «для субъекта, существующего в обществе, в котором есть государство, последнее выступает как особый политический институт, организация, осуществляющая публичную политическую власть, или аппарат этой власти»¹⁵; «власть политическая — это власть, осуществляющая управление народом в интересах благополучия общества в целом и регулирующая общественные отношения в целях достижения или поддержания стабильности и порядка»¹⁶.

Таким образом, если государство является инструментом, с помощью которого общество воздействует на связи между его членами, применяет к ним меры принуждения, то государственная (политическая) власть есть способ, с помощью которого такое воздействие осуществляется.

¹³ Алексеев Н. Н. *Очерки по общей теории государства...* С. 125.

¹⁴ Вебер М. *Избранные произведения.* С. 508.

**ГОСУДАРСТВЕННАЯ ВЛАСТЬ
ПРОИЗВОДНА ОТ ВОЛИ КАЖДОГО
КОНКРЕТНОГО ЧЛЕНА ОБЩЕСТВА,
А ЗНАЧИТ, НАПРАВЛЕНА
НА РЕАЛИЗАЦИЮ ЕГО
ИНТЕРЕСОВ**

¹⁵ Нерсесянц В. С. *Проблемы общей теории права и государства...* С. 516.

¹⁶ Там же. С. 517.

Следовательно, государственная власть производна от воли каждого конкретного члена общества, а значит, направлена на реализацию его интересов. При этом публичная государственная власть выражает волю общества, а следовательно, каждого конкретного индивида. Формально же она осуществляется аппаратом государственной власти.

В широком смысле аппарат публичной политической власти включает законодателя, правительственно-административные и финансовые органы, полицию, вооруженные силы, суд и т. д. С учетом этого можно сделать вывод о том, что общественная безопасность в государстве реализуется его аппаратом через установление общих правил поведения посредством принятия нормативных правовых актов, их эффективной реализации и надзора за соблюдением законности, четкой системы правосудия.

Как отмечалось выше, аппарат публичной политической власти обладает монополией на принуждение на всей подвластной территории и в отношении всего населения. Никакая другая социальная власть не может конкурировать с публичной политической властью и применять силу без ее разрешения. Это означает суверенитет публичной политической власти, то есть верховенство на подвластной территории и независимость от организаций власти, действующих за пределами этой территории. В. С. Нерсесянц по этому поводу отмечает: «Только аппарат публичной политической власти может издавать законы и другие общеобязательные акты. Все приказы этой власти обязательны для исполнения»¹⁷.

Следовательно, основная цель государства — реализация частных интересов граждан, обеспечение их безопасности. Государство как таковое есть порождение общества, однако, как показывает ход мировой истории, как правило, выделившись из определенного общества, государство из инструмента реализации интересов каждого гражданина превращается в инструмент насилия над ним, подавления его свобод и инициативы в целях обеспечения интересов государственного аппарата. Основная причина такого положения заключается в том, что само государство в лице его аппарата склонно переоценивать свою роль в регулировании социальных процессов, вследствие чего происходит необоснованное вмешательство в частные дела граждан, что часто заканчивается возникновением деспотичных либо тоталитарных государств. В таких условиях речь об обеспечении личной безопасности каждого гражданина уже не идет. Зачастую под прикрытием

¹⁷ Нерсесянц В. С. *Проблемы общей теории права и государства...* С. 519.



благих лозунгов о превосходстве общественных интересов над личными реализуются личные интересы малочисленной правящей верхушки, при этом игнорируется очевидная истина: противопоставление личности, общества и государства либо их отождествление невозможны, поскольку это понятия разного порядка.

Как правило, указанные тенденции возникают, когда общество, породившее государство, недостаточно развито и неспособно противостоять тоталитарной воле государственного аппарата. И наоборот, чем более развито общество в лице его отдельных индивидов, чем устойчивее и разнообразнее социальные связи между ними, тем оно более жизнеспособно и может противостоять эскалации подобных тенденций. В конечном итоге общество должно достичь такого уровня развития, при котором не государство использует конкретных членов общества для достижения своих интересов, а конкретные члены общества использует государство в целях реализации своих частных интересов.

ЧЕМ БОЛЕЕ РАЗВИТО ОБЩЕСТВО В ЛИЦЕ ЕГО ОТДЕЛЬНЫХ ИНДИВИДОВ, ЧЕМ УСТОЙЧИВЕЕ И РАЗНООБРАЗНЕЕ СОЦИАЛЬНЫЕ СВЯЗИ МЕЖДУ НИМИ, ТЕМ ОНО БОЛЕЕ ЖИЗНЕСПОСОБНО

Таким образом, политический аспект общественной безопасности предполагает, что потребность конкретного человека в безопасной реализации своих интересов в гражданском обществе реализуется путем властного воздействия государственного аппарата на социальные связи и отношения посредством осуществления публичной политической власти, которая выражает волю общества в лице его каждого конкретного члена.

Исследование, проведенное в настоящей статье, позволяет сделать следующие выводы.

- 1) Общественная безопасность, являясь сложным социально-правовым феноменом, тем не менее представляет собой целостное и неделимое явление общественной и государственной жизни. Исходя из этого, представляется нецелесообразным выделять в рамках общественной безопасности несколько уровней или видов (личную, общественную, государственную, национальную и т. д.), поскольку целью общественной безопасности в конечном итоге является обеспечение безопасной реализации прав и законных интересов каждой конкретной личности.
- 2) Под общественной безопасностью предлагается понимать опосредованное правовыми нормами целенаправленное воздействие государственного аппарата в лице его законодательных, исполнительных, надзорных и судебных


органов на общественные связи и отношения, складывающиеся как результат личного осознания каждым членом общества необходимости совместного противостояния внутренним и внешним угрозам, целью которого является обеспечение безопасной реализации прав и законных интересов каждого конкретного индивида как члена общества и гражданина государства.

- 3) Политический аспект общественной безопасности предполагает, что потребность каждого конкретного человека в безопасной реализации своих интересов в гражданском обществе реализуется путем властного воздействия государственного аппарата на социальные связи и отношения посредством осуществления публичной политической власти, которая выражает волю общества в лице его каждого конкретного члена.



Список использованных источников

1. Рябцев, Л. М. Административно-правовые проблемы обеспечения прав человека органами милиции: дис. ... д-ра юрид. наук: 12.00.14 / Л. М. Рябцев. — Минск, 2001. — 252 л.
2. Мясникович, М. В. Национальная безопасность Республики Беларусь. Современное состояние и перспективы / М. В. Мясникович, П. Г. Никитенко, В. В. Пузиков. — Минск: Право и экономика, 2003. — 562 с.
3. Алехин, А. П. Административное право Российской Федерации / А. П. Алехин, А. А. Кармолицкий, Ю. М. Козлов. — М.: Зерцало, Теис, 1996. — 639 с.
4. Симонов, А. Н. Правовые и организационно-тактические основы обеспечения личной безопасности граждан в сфере охраны общественного порядка: автореф. дис. ... канд. юрид. наук: 12.00.02 / А. Н. Симонов; Всерос. НИИ М-во внутренних дел Рос. Федерации. — М., 1999. — 21 с.
5. Административная деятельность ОВД / А. П. Корнев [и др.]; под общ. ред. А. П. Коренева; М-во внутренних дел СССР. — М., 1992. — 274 с.
6. Административная деятельность органов внутренних дел. Учебник / Л. Л. Попов [и др.]; под ред. Л. Л. Попова. — М.: Моск. высш. шк. М-ва внутренних дел СССР, 1983. — 546 с.
7. Алексеев, Н. Н. Очерки по общей теории государства. Основные предпосылки и гипотезы государственной науки / Н. Н. Алексеев. — М.: Моск., науч. изд-во, 1919. — 203 с.
8. Бабосов, Е. М. Общая социология: учеб. пособие для студентов вузов / Е. М. Бабосов. — 2-е изд. — Минск: ТетраСистемс, 2004. — 640 с.
9. Варгузова, А. А. Административно-правовое регулирование деятельности органов внутренних дел в сфере обеспечения общественной безопасности в Российской Федерации: дис. ... канд. юрид. наук: 12.00.14 / А. А. Варгузова. — М., 2005. — 172 с.

- 
10. Вебер, М. Избранные произведения / М. Вебер; пер. М. И. Левина, А. Ф. Филиппова, П. П. Гайденко; под общ. ред. Ю. Н. Давыдова. — М.: Прогресс, 1990. — 808 с.
 11. Воронов, А. М. Общественная безопасность: административные и информационно-правовые проблемы обеспечения: дис. ... д-ра юрид. наук: 12.00.14 / А. М. Воронов. — М., 2005. — 426 с.
 12. Глебов, И. Н. Правовые проблемы обеспечения национальной безопасности Российской Федерации: автореф. дис. ... д-ра юрид. наук: 12.00.02 / И. Н. Глебов; Моск. юрид. ин-т. — М., 1996. — 36 с.
 13. Гордиенко, В. В. Безопасность России в условиях глобализации (криминологические и социально-правовые проблемы): автореф. дис. ... д-ра юрид. наук / В. В. Гордиенко. — М., 2005. — 61 с.
 14. Еропкин, М. И. Административно-правовая охрана общественного порядка / М. И. Еропкин, Л. Л. Попов. — Лениздат, 1973. — 328 с.
 15. Карташов, В. Н. Теория правовой системы общества: учеб. пособие: в 2 т. / В. Н. Карташов. — Ярославль, 2005 — 2006. — Т. 1. — 547 с.
 16. Князев, С. Н. Национальная безопасность Республики Беларусь: курс лекций / С. Н. Князев, А. В. Гулякевич; Акад. управления при Президенте Респ. Беларусь. — 3-е изд. — Минск, 2007. — 178 с.
 17. Кондрашов, Б. П. Общественная безопасность и административно-правовые средства ее обеспечения: дис. ... д-ра юрид. наук: 12.00.02 / Б. П. Кондрашов. — М., 1998. — 303 л.
 18. Конституция Республики Беларусь 1994 года (с изменениями и дополнениями, принятыми на республиканских референдумах 24 ноября 1996 г. и 17 октября 2004 г.). — Минск: Амалфея, 2005. — 48 с.
 19. Концепция национальной безопасности Республики Беларусь: Указ Президента Респ. Беларусь, 9 нояб. 2010 г., № 575 / / Консультант Плюс: Беларусь. Технология 3000 [Электронный ресурс] / ООО «ЮрСпектр», Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. — Минск, 2011.
 20. Нерсисянц, В. С. Проблемы общей теории права и государства: учебник для вузов / В. С. Нерсисянц. — М.: Норма, 2004. — 832 с.
 21. Социологическая энциклопедия: в 2 т. / В. Н. Иванов [и др.]; под ред. В. Н. Иванова. — М.: Мысль, 2003. — Т. 2. — 863 с.
 22. Социология: учебник / Ю. Г. Волков [и др.]; под общ. ред. Ю. Г. Волкова. — 2-е изд. — М.: Гардарики, 2000. — 512 с.
 23. Трахименок, С. А. Безопасность государства: методолого-правовые аспекты / С. А. Трахименок. — Минск: Хата, 1997. — 192 с.
 24. Туманов, Г. А. Советское государство и право / Г. А. Туманов, В. И. Фризко. — М.: Наука, 1989. — 160 с.

Дата поступления ў рэдакцыю 15.05.2011.

С. И. Новикова

ДОСТУПНОСТЬ ВЫСШЕГО ОБРАЗОВАНИЯ ДЛЯ ИНВАЛИДОВ: ПРАВО НА ВЫБОР



Новикова Светлана Ивановна – доцент кафедры частного права Международного университета «МИТСО». Сферой научных интересов являются трудовое право и право социального обеспечения. Автор более 20 научных публикаций.

В соответствии с законом инвалидом является человек, имеющий непросроченное свидетельство об инвалидности, выданное Медико-реабилитационной экспертной комиссией (МРЭК) или уполномоченным ею органом, и стоящий на учете в статусе бенефициара¹. Однако к инвалидам можно отнести также лиц, соответствующих установленному законом определению инвалидности, но не обратившихся в МРЭК, поскольку их заболевание еще не было выявлено, или они сами не желают получить статус инвалида².

По состоянию на 1 августа 2009 года в Республике Беларусь на учете в органах по труду, занятости и социальной защите населения состояло 505 тысяч инвалидов. Ту или иную форму инвалидности имеют 5,2% жителей Беларуси. Около 45 тыс. человек признаются инвалидами впервые³. Эта динамика вызвана разнообразными социально-экономическими факторами, в том числе развитием социальной политики в отношении инвалидов (расширением понятия инвалидности, спектра и объема гарантий, адресной поддержкой малообеспеченных нуждающихся граждан, а также имеющих инвалидность), ростом числа травм и другими причинами. Таким образом, получить статус инвалида для многих людей означало приобрести шанс на реализацию своих гражданских прав, а для некоторых – даже шанс на выживание.

Очевидно, что в отношениях между государством, рынком и инвалидами есть целый ряд противоречий, вызванных конфликтующими интересами, приемами скрытого и явного сопротивления закону, столкновением традиций и нововведений.

¹ О предупреждении инвалидности и реабилитации инвалидов... Ст. 21.

² Ярская-Смирнова Е.Р. Социальная работа с инвалидами.

³ Отчет по реализации совместного проекта ПРООН и Правительства Республики Беларусь... С. 4.

Сегодня в самом законодательстве и практиках его реализации заложена идеология определенной политики инвалидности, которая отражает и степень последовательности, системности в действиях правительства, и глубину понимания социальных, а не индивидуальных причин инвалидности.

Политика в отношении инвалидов имеет длительную историю⁴. Безусловный приоритет в социальной политике к 1960-м годам приобрела «военная» инвалидность, а к середине 1970-х годов сложилась единая система социальной политики в отношении инвалидов, которая оставалась практически неизменной до недавнего времени. Кроме того, послевоенная государственная политика, направленная на централизацию помощи инвалидам, сформировала в конечном итоге устойчивый стереотип «общества без инвалидов» с его психологическим барьером между инвалидами и другими людьми: «Проблема инвалидности не вписывалась в концепцию всеобщего благоденствия, что вынудило отнести ее к числу закрытых от постороннего глаза»⁵. Люди были запрограммированы на глобальные действия. К сожалению, долгие годы считалось, что в стране нет нуждающихся и инвалидов. Эта беда оставалась незамеченной.

Задача приспособления жизненной среды к особенностям и нуждам инвалидов тогда еще не формулировалась. Была создана сеть специализированных интернатов, учебных заведений, производств для инвалидов, которых тем самым изолировали от всех остальных граждан, «изъяли» из общества⁶. Коренное преобразование политических институтов белорусского общества стало возможным после принятия Закона «О социальной защите инвалидов в Республике Беларусь», официально закрепившего цели государственной политики в отношении инвалидов, новые понятия инвалидности и реабилитации инвалидов. С провозглашением независимости Беларуси впервые целью государственной политики объявляется не помощь инвалиду, а «обеспечение инвалидам равных с другими гражданами возможностей в реализации гражданских, экономических, политических и других прав и свобод»⁷. Разработка и принятие указанного закона запустили в действие новые схемы решения проблем инвалидности, были созданы соответствующие структуры при министерствах и ведомствах, запущены новые механизмы установления инвалидности и реабилитации. Несмотря на все эти усилия, права людей с инвалидностью реализуются не в полной мере. Это высказывание справедливо, прежде всего, в отношении полноценного участия инвалидов в социальной жизни.

⁴ Наберушкина Э. К. *Социальная политика в отношении инвалидов.*

⁵ Зборовский Э. И. *История и методические принципы формирования законодательной и нормативной базы...*

⁶ Малеева Т. *Инвалиды в России...*

⁷ *О социальной защите инвалидов в Республике Беларусь...*

Примерно с середины 1960-х годов становится ясно, что дети-инвалиды, в особенности выпускники школ-интернатов, в системе образования пополняют наименее квалифицированные социально-профессиональные группы, занимая низкостатусные позиции, которые не требуют качественного обучения или способностей, приносят низкий доход и имеют низший престиж⁸. Получению качественного высшего образования инвалидами препятствуют множественные структурные ограничения, сопровождающиеся ограничениями всего жизненного пространства и возможностей⁹. В связи с этим в целом ряде зарубежных и отечественных исследований дети и взрослые с инвалидностью рассматриваются в качестве адресатов социальной политики, объектов заботы, некоего общего груза, который приходится нести заботящимся о них близким, обществу, государству.

Принятая в современной Беларуси политика инвалидности характеризуется максимальной вовлеченностью государства в системное решение проблем инвалидов, направленностью на их реабилитацию и интеграцию. Тем не менее общественное мнение в отношении инвалидов меняется медленно.

Реализация права инвалидов на образование сопряжена с целым рядом проблем, связанных с реформированием системы образования и социальной политики в отношении инвалидов. В отечественной истории высшего образования в зависимости от возможностей его получения инвалидами можно выделить несколько периодов¹⁰. В первой трети XX в. талантливые одиночки самостоятельно поступали в вузы и осваивали учебную программу, опираясь на семейную поддержку, так как никаких специальных условий не создавалось. С 1930 по 1960 годы в технических вузах (например, в МГТУ им. Н. Э. Баумана, Северо-Западном политехническом институте в Ленинграде) возникли единичные специализированные программы, ориентированные на отдельные виды инвалидности, однако эта проблема была периферийной для государственной политики, общественного мнения и системы управления высшей школой в целом. С 1960 по 1990 годы происходят некоторые сдвиги в общественном сознании и государственной политике, однако по-прежнему отсутствует нормативная база включения инвалидов в высшее образование для страны в целом, в провинциальных вузах ситуация практически не меняется, программы социальной и психологической реабилитации студентов-инвалидов отсутствуют либо они непоследовательны.

⁸ Moore W. E. *Some principles of stratification.*

⁹ Добровольская Т. И. *Инвалиды: дискриминируемое меньшинство?*
Ярская-Смирнова Е. Р. *Социокультурный анализ нетипичности.*

¹⁰ Гончаров С. А. *Научно-методическое обеспечение индивидуализации образовательного маршрута...*



С 1990-х годов изменяется политика в отношении инвалидов, принимаются новые нормативные акты в соответствии с международным гуманитарным правом. Как независимое государство Беларусь присоединилась к принятым 20 декабря 1993 года на 48-й сессии Генеральной ассамблеи ООН Стандартным правилам обеспечения равных возможностей для инвалидов, в которых провозглашается принцип равных возможностей в области начального, среднего и высшего образования для детей, молодежи и взрослых, имеющих инвалидность. К реальным институциональным возможностям повышения доступности и качества высшего образования для такой категории абитуриентов, как инвалиды, в первую очередь следует отнести льготы при приеме в высшие учебные заведения. Они предусмотрены Законом Республики Беларусь «Об образовании», Законом Республики Беларусь «О высшем и послевузовском профессиональном образовании», а также рядом других нормативных актов.

В целом законодательство Республики Беларусь в сфере социальной интеграции и высшего образования инвалидов соответствует международным стандартам обеспечения равенства возможностей, а барьеры повышения доступности высшего образования инвалидов следует искать не в нормативно-правовых документах, а в механизме их реализации.

БАРЬЕРЫ ПОВЫШЕНИЯ ДОСТУПНОСТИ ВЫСШЕГО ОБРАЗОВАНИЯ ИНВАЛИДОВ СЛЕДУЕТ ИСКАТЬ НЕ В НОРМАТИВНО-ПРАВОВЫХ ДОКУМЕНТАХ, А В МЕХАНИЗМЕ ИХ РЕАЛИЗАЦИИ

В целях социальной защиты Правилами приема в высшие учебные заведения, утвержденными Указом Президента Республики Беларусь № 80, лицам с ограниченными возможностями предусмотрен ряд льгот. В частности, абитуриенты с нарушениями слуха, зрения, опорно-двигательного аппарата, которым в соответствии с заключением государственного центра коррекционно-развивающего обучения и реабилитации было рекомендовано обучение в учреждениях, обеспечивающих получение специального образования, сдают вступительные экзамены в вузе. Форма проведения вступительных испытаний определяется приемной комиссией учреждения образования с учетом особенностей психофизического развития абитуриента. Инвалиды I и II группы, дети-инвалиды, представившие при приеме документов соответствующее удостоверение и заключение врачебно-консультационной комиссии или медико-реабилитационной экспертной комиссии о том, что им не противопоказано обучение по выбранной специальности, имеют преимущественное право при зачислении (при равном общем количестве баллов).

Абитуриенты данной категории имеют право на получение образования заочно за счет средств бюджета.

По словам заместителя министра образования Республики Беларусь К. Фарино, «итоги зачисления последних 3-х лет свидетельствуют о том, что абитуриенты из числа детей-инвалидов успешно участвуют в конкурсном отборе. В вузы на все формы обучения в 2010 году зачислены 442 человека, что на 14% больше показателя 2009 года и на 42% больше показателя 2008 года (в 2009–387, в 2008 году – 311). Итоги зачисления 2010 года показали, что снятие абитуриентам из числа инвалидов льготы внеконкурсного зачисления не повлияло на количественный показатель приема данной категории абитуриентов. На все формы обучения зачислено 387 человек, что почти на 25% больше показателя 2009 года (в 2008 году – 311 инвалидов стали студентами)»¹¹. Это положительная тенденция, хотя до европейского уровня нам еще далеко (во Франции доля инвалидов среди студентов составляет 5%)¹². Отметим, что в Беларуси статистика поступления в вузы инвалидов не учитывается при подсчетах рейтингов вузов, в отличие от показателей конкурса и объема внебюджетных средств, тогда как в Великобритании, например, от количества студентов, представляющих социальные группы

¹¹ Выступление заместителя министра образования...

¹² Выступление Т. Волосовец.

ДЛЯ СОЗДАНИЯ РАВНЫХ ВОЗМОЖНОСТЕЙ ПРИ ПОЛУЧЕНИИ ВЫСШЕГО ОБРАЗОВАНИЯ ПРЕДУСМОТРЕНО ДИСТАНЦИОННОЕ ОБУЧЕНИЕ ИНВАЛИДОВ ПО ЗРЕНИЮ

бедных, мигрантов, инвалидов, а также от наличия программ подготовки этих абитуриентов к поступлению в вуз зависит объем целевого бюджетного финансирования.

Для создания *равных* возможностей при получении высшего образования предусмотрено дистанционное обучение инвалидов по зрению, которое осуществляется в Белорусском государственном университете информатики и радиоэлектроники, Белорусском национальном техническом университете, Академии управления при Президенте Республики Беларусь, Полоцком государственном университете, Белорусско-Российском университете, Белорусском государственном университете.

Белорусской компанией «Сакрамент ИТ» в 2006 году разработана компьютерная программа Sakrament BookAssist, предназначенная для озвучивания цифровых учебников. Данную программу можно использовать в процессе обучения незрячих людей. Разработаны принципы адаптации учебников к изданию в виде цифровых книг в данной компьютерной программе.

На базе Белорусского государственного педагогического университета им. М. Танка при поддержке Швейцарского



управления по развитию и сотрудничеству создана многопрофильная ресурсно-методическая лаборатория «Образование без границ» по развитию информационных коммуникационных технологий (ИКТ) в специальном образовании. Лаборатория предназначена для обучения студентов и повышения квалификации специалистов по вопросам применения информационных коммуникационных технологий в обучении и социальной адаптации лиц с ограничениями, а также для обучения пользователей с ОПФР основам применения средств ИКТ.

Дистанционное обучение в последнее время вводится для лиц с ограниченными возможностями, прежде всего на специальностях, связанных с компьютерными технологиями: у студентов этих специальностей обычно есть компьютеры, и к тому же обучение программистов не требует сложного лабораторного оборудования, в отличие от учебного процесса на естественнонаучных факультетах, и меньше зависит от непосредственной передачи опыта от учителя к ученику. В Белорусском государственном университете информатики и радиоэлектроники стали набирать студентов-инвалидов на дистанционное обучение по специальности «Информатика и технологии программирования». После окончания выпускники смогут получить квалификацию инженер – системный программист. Предполагается, что присутствие студентов в вузе потребуется только на экзаменах – все другие виды учебных и контрольных заданий будут выполняться через Интернет. Также в БГУИР разработана собственная концепция развития дистанционного образования, и, по мнению ее авторов, в перспективе на дистанционную форму можно перевести абсолютное большинство инженерных и других специальностей. В частности, по физике можно по сети руководить лабораторными опытами, которые непосредственно в вузе выполняет персонал «живой» специально оснащенной лаборатории. В нынешнем году в БГУИР дистанционно учится шесть инвалидов-колясочников.

**БОЛЬШИНСТВО УЧРЕЖДЕНИЙ
ОБРАЗОВАНИЯ НЕ ОБЕСПЕЧЕНЫ
ДАЖЕ МИНИМАЛЬНЫМИ УСЛО-
ВИЯМИ, НЕОБХОДИМЫМИ ДЛЯ
ОБУЧЕНИЯ В НИХ ИНВАЛИДОВ**

Тем не менее остается открытым вопрос о создании в учебных заведениях соответствующих условий для студентов-инвалидов.

Несмотря на существующее законодательство, гарантирующее льготы абитуриентам с инвалидностью, целый ряд факторов делает поступление инвалидов в вуз проблематичным. Большинство учреждений образования не обеспечены даже минимальными условиями, необходимыми для обучения

в них инвалидов. Определенные проблемы для инвалидов создает архитектура зданий и аудиторий, дверных проемов и лестниц, мебели и оборудования, обустройство столовых, библиотек и туалетов, отсутствие комнат отдыха и стульев в коридорах, медицинских кабинетов. Учреждения высшего образования не имеют возможностей реконструировать свои помещения по принципам универсального дизайна из собственных бюджетных средств. Внебюджетные средства расходуются на базовые нужды вузов, при этом особые потребности инвалидов при ремонте и реконструкции помещений не учитываются. Недостаток финансирования является проблемой для многих вузов, особенно в том случае, когда этот вуз не является бенефициаром целевых республиканских программ, не получает средства из бюджета.

При этом только в Белорусском государственном университете ежегодно на учебных потоках с первого по пятый курс обучаются 190–220 студентов-инвалидов (около 50%

ИНВАЛИДЫ БЕЛАРУСИ МОГУТ ПОСТУПАТЬ ПОЧТИ ВО ВСЕ УЧЕБНЫЕ ЗАВЕДЕНИЯ СТРАНЫ, КРОМЕ МЕДИЦИНСКИХ СПЕЦИАЛЬНОСТЕЙ

из них – это инвалиды по зрению). В 2010 году БГУ выпустил 36 специалистов-инвалидов, в основном гуманитариев. Каждые пять лет правительство страны разрабатывает новую программу по созданию безбарьерной среды жизнедеятельности физически ослабленных лиц. А. Кузнецова, начальник производственно-технического отдела БГУ, говорит, что в соответствии с этой программой в 2011–2015 годах «главный университет» получит 190 млн. белорусских рублей (в 2012 году БГУ планируют выделить на благоустройство жизни и обучение инвалидов и лиц с ограниченными физическими возможностями 40 млн. белорусских рублей, в 2014 году – 50, в 2015 году – 100)¹³.

Инвалиды Беларуси могут поступать почти во все учебные заведения страны, кроме медицинских специальностей. О перспективах профессионального самоопределения можно поговорить с профконсультантом районной службы занятости, а также с врачом-реабилитологом в поликлинике по месту жительства. Хорошо успевающие студенты-инвалиды могут претендовать на именную стипендию Белорусского общества инвалидов.

Инвалиды из Беларуси могут поступать в российские учебные заведения. Выпускников средних школ с нарушениями опорно-двигательного аппарата ежегодно приглашает Московский институт-интернат для инвалидов, кроме обучения по следующим специальностям: издательское дело

¹³ *Выступление заместителя министра образования...*



и редактирование, лингвистика и межкультурная коммуникация, экономика труда, прикладная математика, юриспруденция. Этот институт предоставляет слушателям бесплатное проживание и питание. Граждане Беларуси принимаются туда на общих с россиянами основаниях, отдельно приходится позаботиться только о медицинской страховке. Правда, пройти конкурс в институт льготы для инвалидов не помогут, ведь конкуренты – такие же инвалиды, а каждое отделение набирает всего десять человек.

Очевидно, что политика высшего образования в отношении инвалидов ориентируется на инвалидов как на социальное меньшинство, оставляя за государством и учебными заведениями, а не за самими абитуриентами право выбора образовательной программы и места обучения. Большинство существующих программ специализированы по диагнозу и локализованы в отдельных регионах, что существенно сужает образовательный выбор инвалида.

Высшее образование инвалидов развивается сегодня вопреки существующему негативному социальному отношению, которое выражается в бездействии, явном или неявном противодействии со стороны общества и, в частности, в скрытых дискриминирующих практиках. Централизованную помощь в процессе обучения инвалиды получают далеко не всегда. Создание адекватных образовательных условий в основном зависит от усилий семьи, иногда от частной инициативы однокурсников, профессорско-преподавательского состава, администрации вузов. Административные работники, хотя и признают необходимость расширения доступности высшего образования, во избежание лишних неприятностей предпочитают не разворачивать широкомасштабных мероприятий по социально-образовательной интеграции лиц с ограниченными возможностями здоровья.

МОТИВАЦИЯ АБИТУРИЕНТОВ-ИНВАЛИДОВ К ПОСТУПЛЕНИЮ В ВУЗ СНИЖАЕТСЯ В СЛУЧАЕ НИЗКОГО КАЧЕСТВА ПОДГОТОВКИ В ИНТЕРНАТАХ, ИЗ-ЗА СТРАХА СУЩЕСТВУЮЩЕЙ НЕПРИСПОСОБЛЕННОЙ СРЕДЫ, ОТСУТСТВИЯ СПЕЦИАЛЬНОГО ОБОРУДОВАНИЯ В ВУЗАХ, ЗАТРУДНЕННОЙ МОБИЛЬНОСТИ

Мотивация абитуриентов-инвалидов к поступлению в вуз снижается в случае низкого качества подготовки в интернатах, из-за страха существующей неприспособленной среды, отсутствия специального оборудования в вузах, затрудненной мобильности. Некоторые студенты приходят в вуз прямо после школы, где они получили неплохую подготовку и были нацелены на дальнейший образовательный рост.

Личный статус инвалида во многом зависит от систематических усилий его родителей по продвижению ребенка

в структуре образования. Отказываясь поместить ребенка-инвалида в специализированный интернат, родители вступают в «борьбу» с косностью, бюрократизмом и стереотипностью института образования. Притязания самих студентов-инвалидов на получение высшего образования обусловлены установками семьи. Однако чаще планируют и поступают в вузы инвалиды, имевшие опыт интегрированного образования. Опыт совместного обучения инвалидов и неинвалидов снимает страхи и напряжение по поводу общения со студенческой средой, добавляет уверенности учащимся с особыми потребностями. Интеграция должна начинаться с дошкольного и школьного образования и продолжаться в системе дополнительного и высшего образования.

Доступность качественного высшего образования снижается из-за отсутствия так называемой реабилитационной компоненты высшего образования, которая требует дополнительных бюджетных ассигнований и должна предоставляться наряду с образовательными услугами. Для многих студентов-инвалидов ситуация ухудшается в силу низкого экономического статуса их семей, что выражается в недостаточных условиях домашней подготовки, в отсутствии телефона, компьютера, Интернета. Академический опыт студентов-инвалидов сильно различается от вуза к вузу и от факультета к факультету. Отношение студентов и преподавателей к социальной интеграции инвалидов в условиях высшего образования зависит от того, как определяется инвалидность, доступ-

СТУДЕНТ-ИНВАЛИД В ТИПОВЫХ ВУЗАХ ПРЕДПОЧИТАЕТ НЕ АФИШИРОВАТЬ СВОЙ СТАТУС ИНВАЛИДА, ЧТОБЫ ИЗБЕЖАТЬ ВОЗМОЖНОГО НЕГАТИВНОГО ОТНОШЕНИЯ СО СТОРОНЫ ПРЕПОДАВАТЕЛЕЙ И ОДНОКУРСНИКОВ

ны ли необходимые услуги, от индивидуальных качеств и опыта студентов, политики на уровне отдельного вуза, навыков и идеологии конкретного преподавателя.

Внеакадемические аспекты высшего образования являются не менее важным фактором успешного обучения. Преподаватели делают акцент на положительной роли интеграции для личностного роста студентов-неинвалидов. Студенты с инвалидностью, в свою очередь, получают возможность социального опыта в интегрированной среде. В большинстве вузов не существует никаких программ переподготовки или повышения квалификации преподавателей, работающих с инвалидами. Студент-инвалид в типовых вузах предпочитает не афишировать свой статус инвалида, чтобы избежать возможного негативного отношения со стороны преподавателей и однокурсников.



Больше внимания следует уделять предупреждению и устранению в учреждениях элементов дискриминационной политики, реализуемой посредством скрытого учебного плана, то есть неформальных отношений, основанных на стереотипах¹⁴. Учреждения должны проводить специальную разъяснительную работу, чтобы преподаватели и студенты лучше понимали идеи и значение интегрированного вузовского образования для инвалидов.

¹⁴ Ярская-Смирнова Е. Р. *Неравенство или мультикультурализм.*

В настоящее время у абитуриентов с инвалидностью есть только две альтернативы. Первая – поступать в вуз по месту жительства, где не всегда есть приспособленная безбарьерная среда и соответствующая квалификация у преподавателей. Вторая – отправиться в другой регион, где такая среда есть. В такой ситуации возникает еще одна проблема, связанная с тем, что студент, приехавший из другого региона, должен «привозить с собой» финансирование своей реабилитационной программы, что затруднено в силу рассогласованности ведомств.

Отечественные вузы имеют определенный опыт обучения инвалидов. В некоторых случаях решение о наборе студентов-инвалидов принималось правительством, в иных ситуациях инициатива принадлежала руководителю высшего учебного заведения. При этом, как правило, вуз «специализировался» на какой-либо одной категории инвалидов.

Степень образовательной интеграции в одних вузах зависит от того, насколько сформировался «традиционный» набор предложений для абитуриентов-инвалидов, например, компьютерные технологии и дизайн. В других вузах из года в год предложения меняются в зависимости от набора на те или иные специальности.

Право независимой жизни инвалидов – это право человека быть неотъемлемой частью жизни общества и принимать активное участие в социальных, политических и экономических процессах, это свобода выбора и свобода доступа к жилым и общественным зданиям, транспорту, средствам коммуникации, страхованию, труду и образованию. Данное право может быть реализовано только в случае, если у инвалида есть возможность *самостоятельно* принимать решения и управлять жизненными ситуациями. При этом изучение отечественного и зарубежного опыта показывает, что высшее профессиональное образование выступает важнейшим ресурсом воплощения независимой жизни.



Список использованных источников

1. Выступление заместителя министра образования Министерства образования Республики Беларусь Казимира Фарино, Антонины Кузнецовой, начальника производственно-технического отдела БГУ // Вместе. – 2011. – 21 мая.
2. Выступление Т. Волосовец // Утро.ру [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <http://www.utro.ru/news/2003/07/14/213915.shtml>. – Дата доступа: 14.07.2003.
3. Гончаров, С. А. Научно-методическое обеспечение индивидуализации образовательного маршрута и психолого-педагогического сопровождения студентов с ограниченными возможностями здоровья в системе высшего образования: пособие для преподавателей вузов / С. А. Гончаров, В. З. Кантор, М. И. Никитина. – СПб., 2002.
4. Добровольская, Т. И. Инвалиды: дискриминируемое меньшинство? / Т. И. Добровольская, Н. Б. Шабалина // Социологические исследования. – 1992. – № 5.
5. Зборовский, Э. И. История и методические принципы формирования законодательной и нормативной базы по социальной защите инвалидов в Республике Беларусь / Э. И. Зборовский // Инвалидность и общество: материалы междунар. науч.-практ. конф., посвященной 20-летию ОО «БелОИ». – Минск, 2008. – С. 52.
6. Малеева, Т. Инвалиды в России – узел старых и новых проблем / Т. Малеева, С. Васин // Pro et Contra. – 2001. – Т. 6. – № 3. – С. 80–105.
7. Наберушкина, Э. К. Социальная политика в отношении инвалидов / Э. К. Наберушкина // Социальная политика и социальная работа в изменяющейся России. – М.: ИНИОН РАН, 2002.
8. О предупреждении инвалидности и реабилитации инвалидов: Закон Респ. Беларусь, 22 июля 2008 г., № 422–3.
9. О социальной защите инвалидов в Республике Беларусь: Закон Респ. Беларусь, 11 нояб. 1991 г., № 48–3: в ред. Закона Респ. Беларусь от 17.07.2009 г.
10. Отчет по реализации совместного проекта ПРООН и Правительства Республики Беларусь «Содействие Республике Беларусь в присоединении к Конвенции о правах инвалидов и ее осуществлению» / НИИ труда М-ва труда и соц. защиты Респ. Беларусь. – 2010.
11. Ярская-Смирнова, Е. Р. Неравенство или мультикультурализм / Е. Р. Ярская-Смирнова // Высшее образование в России. – 2001. – № 4. – С. 102–110.
12. Ярская-Смирнова, Е. Р. Социальная работа с инвалидами / Е. Р. Ярская-Смирнова, Э. К. Наберушкина. – Саратов: СГТУ, 2003.
13. Ярская-Смирнова, Е. Р. Социокультурный анализ нетипичности / Е. Р. Ярская-Смирнова. – Саратов: СГТУ, 1997.
14. Moore, W. E. Some principles of stratification / W. E. Moore // Class, Status and Power / R. Bendix, S. M. Lipset. – New York, 1966.

Дата поступления в редакцию 12.06.2011.

А. М. Сарокін

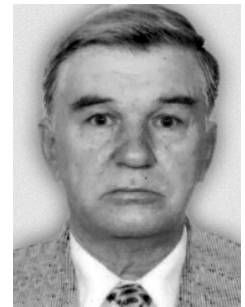
НА ШЛЯХУ ДА ВІСКУЛЁЎ (ГАЛОЎНЫЯ ВЕХІ СКОНУ СССР І НАБЫЦЦЯ НЕЗАЛЕЖНАСЦІ РЭСПУБЛІКАЙ БЕЛАРУСЬ)

Заканчэнне. Пачатак у нумары 3'2011.

У Дэкларацыі ўпершыню на заканадаўчым узроўні БССР адзначалася: «Размежаванне заканадаўчай, выканаўчай і судовай улады з'яўляецца важнейшым прынцыпам існавання Беларускай ССР як прававой дзяржавы» (арт. 7).

Разам з тым, згодна з Дэкларацыяй, яе палажэнні павінны былі рэалізоўвацца Вярхоўным Саветам праз прыняцце новай Канстытуцыі і законаў Беларускай ССР (арт. 12). Гэта дазваляе асобным даследчыкам не надаваць Дэкларацыі юрыдычнага значэння, лічыць яе палажэнні рэкамендацыйнымі або праграмнымі і ў той жа час прызнаваць, што яны садзейнічалі ўдасканаленню рэспубліканскага заканадаўства¹. Такая ацэнка дакумента абумоўлена тым, што на час прыняцця Дэкларацыі рэспубліка не валодала юрыдычнай, палітычнай і гаспадарчай самастойнасцю. Нягледзячы на тое, што ў аснову Дэкларацыі быў пакладзены прыярытэт беларускіх, а не агульнасаюзных законаў, кампетэнцыя органаў улады БССР ва ўмовах існавання Саюза ССР усё яшчэ абмяжоўвалася арт. 73 Канстытуцыі СССР 1977 г. Гэта значыць рэспубліканскае заканадаўства павінна было дастасоўвацца да агульнасаюзнага.

Словам, як адзначае журналіст-аналітык К. І. Скуратовіч, пры ацэнцы Дэкларацыі не варта забываць, што «рашэнне гэта прымаў яшчэ ў большасці наменклатурны, пракамуністычны Вярхоўны Савет, які вымушана рэагаваў на аналагічныя крокі кіраўніцтва іншых саюзных рэспублік. Вельмі нават магчыма, большасцю дэпутацкага корпусу не разумеючы, пра што,



Сарокін Анато́ль Мікалаевіч – доктар гістарычных навук, прафесар, працуе ў Прыватным інстытуце прадпрымальніцтва і кіравання. Аўтар 6 манаграфій і ўдзельнік 6 фундаментальных калектыўных прац па праблемах агульнай і эканамічнай гісторыі Беларусі, прававога рэгулявання грамадскіх адносін. Вядучы даследчык аграрнай гісторыі ХХ ст., сацыяльна-эканамічнага і палітычнага развіцця беларускай вёскі.

¹ Васілевіч Р. А. Гісторыя канстытуцыйнага права Беларусі. С. 311;

Юхо Я. А. Гісторыя дзяржавы і права Беларусі... С. 247.

² Скуратовіч К. Бесцельно прожитые годы.

КАБ ПАЗБАВІЦЦА ДЫКТАТУ ЦЭНТРА, ВЯРХОЎНЫЯ САВЕТЫ САЮЗНЫХ РЭСПУБЛІК НА ПРАЦЯГУ ЖНІЎНЯ – КАСТРЫЧНІКА 1990 Г. ЗАВЯРШАЮЦЬ ПРЫНЯЦЦЕ ДЭКЛАРАЦЫЙ АБ ДЗЯРЖАЎНЫМ СУВЕРЭНІТЭЦЕ

уласна, ідзе гаворка. Гэта ж адбывалася ва ўмовах існавання СССР, цэнтральнага урада, які манапольна распараджаўся ўсімі рэсурсамі і таму быў на самой справе ўсёмагутным.

І толькі праз год пасля фантомнага з'яўлення і знікнення ГКЧП адкрылася магчымасць ацаніць зробленае годна². Інакш кажучы, з набыццём Дэкларацыйнай статусу канстытуцыйнага закону.

Рух да рэальнага дзяржаўнага суверэнітэту назіраўся і ў іншых рэспубліках. Каб пазбавіцца дыктату Цэнтра, Вярхоўныя Саветы саюзных рэспублік на працягу жніўня – кастрычніка 1990 г. завяршаюць прыняцце дэкларацый аб дзяржаўным суверэнітэце. Гэта дае падставы лічыць 1990 г. у гісторыі СССР годам «парада суверэнітэтаў» рэспублік Саюза ССР, пачаткам актыўнага выяўлення пазіцыі народаў саюзных рэспублік адносна прынцыпаў суіснавання.

Чарговым крокам на шляху дэмакратызацыі ўнутранага жыцця ў рэспубліцы, юрыдычнага афармлення руху да яе дзяржаўнай незалежнасці ад Цэнтра стаў прыняты 28 ліпеня 1990 г. Закон «Аб змяненнях і дапаўненнях Канстытуцыі (Асноўнага Закона) Беларускай ССР». Ім юрыдычна гарантавалася шматпартыйнасць, ліквідавалася манаполія адной партыі на ўладу, замацоўвалася развіццё эканамічнай сістэмы на аснове ўласнасці грамадзян (тэрмін «прыватная ўласнасць» не ўжываўся), калектыўнай і дзяржаўнай уласнасці (арт. 6–7, 10–13, 49).

На развіццё палажэнняў Дэкларацыі быў накіраваны Закон Вярхоўнага Савета БССР ад 27 лютага 1991 г. «Аб асноўных прынцыпах народаўладдзя ў Беларускай Савецкай Сацыялістычнай Рэспубліцы». Як адзначаюць даследчыкі, Закон утрымліваў не толькі прынятыя палажэнні Канстытуцыі і Дэкларацыі, але і новыя. Ім замацоўвалася паходжанне ўлады ад народа (дарэчы, гэта абвешчала і Канстытуцыя БССР 1978 г.), які можа ажыццяўляць яе непасрэдна або праз прадстаўнічыя органы. Адначасова падкрэслівалася наступнае: выключнае права выступаць ад імя «ўсяго народа» мае толькі Вярхоўны Савет БССР (арт. 1). Тым самым скасоўвалася вядучая роля адной партыі. Законам упершыню было вызначана, што дзяржаўная ўлада ў рэспубліцы ажыццяўляецца на аснове Канстытуцыі БССР і законаў БССР, а не саюзных актаў, як гэта было замацавана ў арт. 72 Канстытуцыі БССР 1978 г., хаця не выключалася дзеянне на тэрыторыі рэспублікі заканадаўства СССР, «калі яно не супярэчыць заканадаўству Беларускай ССР» (арт. 3). Закон, згодна з прынцыпам

падзелу ўлад, прадугледжваў фарміраванне заканадаўчай, выканаўчай і судовай ўлады. Пры гэтым органы ўлады «ў межах сваёй кампетэнцыі» павінны былі ажыццяўляць свае паўнамоцтвы «самастойна і незалежна адзін ад аднаго» (арт. 7), што цяжка было выканаць на практыцы ва ўмовах адсутнасці абноўленага комплексу нарматыўных прававых актаў. Закон прадугледжваў, што дзяржаўныя прадпрыемствы, установы і арганізацыі, якія знаходзяцца на тэрыторыі рэспублікі, з'яўляюцца яе ўласнасцю або ўласнасцю адміністрацыйна-тэрытарыяльных утварэнняў (арт. 10). Закон абвяшчаў, што органы дзяржаўнай бяспекі і аховы правапарядку на тэрыторыі рэспублікі падпарадкоўваюцца Вярхоўнаму Савету БССР і дзяржаўным структурам, якія ён вызначае. Стварэнне, размяшчэнне або перадыслакацыя воінскіх фарміраванняў на тэрыторыі рэспублікі без згоды Вярхоўнага Савета БССР забараняліся (арт. 14).

Закон не абмінуў пытанне ўзаемаадносін дзяржавы і грамадскіх арганізацый. Грамадскім арганізацыям і аб'яднанням забаранялася ўмешвацца ў дзейнасць дзяржаўных органаў і службовых асоб. Пры гэтым службовым асобам забаранялася ўмешвацца ў дзейнасць грамадскіх фарміраванняў, «акрамя выпадкаў, калі гэта прама прадугледжана законам» (арт. 9). У канчатковым выніку гэты акт не толькі надаў статус закона шэрагу палажэнняў Дэкларацыі, але і спрыяў наступнай канстытуцыйнай дзейнасці на шляху набыцця рэспублікай поўнай незалежнасці.

«Свежы вецер перамен» стымуляваў пошук новых узаемаадносін паміж рэспублікамі і Цэнтрам, спосабаў забеспячэння суверэнітэта рэспублік у Саюзе. Характэрна, што падчас рэалізацыі ідэі беларускай нацыянальнай дзяржаўнасці кіруючы апарат арыентаваўся на карэннае пераўтварэнне Саюза ССР у «новую федэрацыю», заснаваную на прынцыпах безумоўнага захавання правоў грамадзяніна кожнай нацыянальнасці на ўсёй тэрыторыі дзяржавы, на рэальным суверэнітэце саюзных рэспублік, на развіцці дагаворнага прынцыпу пабудовы СССР.

У канчатковым выніку яны былі выкладзены ў праекце новага Саюзнага Дагавора, апублікаванага ў друку ў лістападзе 1990 г. для ўсеагульнага абмеркавання. Аналіз яго зместу сведчыць пра тое, што, нягледзячы на наяўнасць новых норм, якія «пашыралі правы саюзных рэспублік, асноўнымі ў праекце Дагавора былі нормы, якія ў значнай ступені... абмяжоўвалі суверэнітэт рэспублік»³. Дарэчы, як адзначалася вышэй, праведзены ў сакавіку 1991 г. Усесаюзны рэферэндум па пытанні

ПАДЧАС РЕАЛІЗАЦЫІ ІДЭІ БЕЛАРУСКАЙ НАЦЫЯНАЛЬНАЙ ДЗЯРЖАЎНАСЦІ КІРУЮЧЫ АПАРАТ АРІЕНТАВАЎСЯ НА КАРЭННАЕ ПЕРАЎТВАРЭННЕ САЮЗА ССР У «НОВУЮ ФЕДЭРАЦЫЮ»

³ Юхо Я. А. *Гісторыя дзяржавы і права Беларусі...* С. 249.

аб неабходнасці захавання Саюза ССР як адноўленай федэрацыі раўнапраўных суверэнных рэспублік, у якой будуць у поўнай меры гарантавацца правы і свабода чалавека кожнай нацыі, паказаў, вядома, што за захаванне Саюза выказаліся (апрача грамадзян Прыбалтыйскіх рэспублік, Грузіі, Арменіі і Малдовы, якія не ўдзельнічалі ў рэферэндуме) 112 млн. чалавек, або пераважная большасць удзельнікаў галасавання (76,4%), адзначым, што на Беларусі гэты паказчык склаў больш за 82%⁴.

⁴ 1991 год. Референдум о сохранении СССР.

У пастанове ад 25 снежня 1990 г. IV З’езда Народных Дэпутатаў «Аб агульнай канцэпцыі новага Саюзнага Дагавора і парадку яго заключэння» прадугледжвалася неабходнасць захавання старой назвы дзяржавы, яе цэласнасці шляхам пераўтварэння ў добраахвотны раўнапраўны саюз суверэнных рэспублік – дэмакратычную федэратыўную дзяржаву. Пры гэтым прадугледжваўся працяг працы над новым Саюзным Дагаворам у Падрыхтоўчым камітэце ў складзе вышэйшых службовых асоб суб’ектаў Федэрацыі (рэспублік і аўтаномных утварэнняў) – Прэзідэнта СССР, Старшыні Прэзідыума Вярхоўнага Савета СССР, Старшыні Савета Нацыянальнасцей Вярхоўнага Савета СССР, – які павінен быў пачаць дзейнічаць у студзені 1991 г.

19 лютага 1991 г. Вярхоўны Савет БССР прыняў пастанову «Аб канцэпцыі новага Саюзнага Дагавора», у адпаведнасці з якой лічылася мэтазгодным уваходжанне БССР у склад Саюза ССР з улікам пераўтварэння яго ў сапраўдную прававую дзяржаву,

СПРОБЫ ЧАСТКІ ВЫШЭЙШАГА КІРАЎНІЦТВА СССР 19–21 ЖНІўНЯ 1991 г. ШЛЯХАМ НАДЗВЫЧАЙНЫХ МЕР АДНАВІЦЬ ДАПЕРАБУДОВАЧНЫ РЭЖЫМ НАДАЛІ НОВЫ ШТУРШОК ДЭЗЫНТЭГРАЦЫЙНАМУ ПРАЦЭСУ

заснаваную на добраахвотным аб’яднанні раўнапраўных суверэнных рэспублік (п. 1). Для ўдзелу ў падрыхтоўцы праекта Саюзнага Дагавора і вызначэння парадку яго заключэння была створана камісія з 10 народных дэпутатаў БССР на чале са Старшынёй Вярхоўнага Савета рэспублікі М. І. Дземянцеем (п. 3). На працягу чэрвеня ў Нова-Агарове быў канчаткова ўзгоднены праект Дагавора аб Саюзе Суверэнных Дзяржаў, падтрыманы прадстаўнікамі Цэнтра і 8 саюзных рэспублік, Саветам Федэрацыі і Падрыхтоўчым камітэтам, утвораным IV З’ездам Народных Дэпутатаў СССР. Да таго ж, у канцы гэтага месяца праект быў апублікаваны і накіраваны для разгляду ў вярхоўныя саветы рэспублік і Вярхоўны Савет ССР з мэтай падпісання яго 20 жніўня. Аднак перспектыва пераходу ад саюзнай дзяржавы да Саюза дзяржаў аказалася няздзейснай. Спробы часткі вышэйшага кіраўніцтва СССР 19–21 жніўня 1991 г. шляхам надзвычайных мер аднавіць даперабудовачны рэжым не толькі не спрыялі ўмацаванню дзяржаўнага адзінства, але і надалі новы штуршок дэзынтэграцыйнаму працэсу.

3. «Дэмантаж» СССР

Працэс развіваўся на фоне адчайнай палітычнай барацьбы ў КПСС, у Парламенце краіны, паміж урадамі СССР і Расіі, паміж рэспублікамі і ўнутры іх⁵. Прычым іх лідары, не надта задумваючыся пра наступствы, самі вялі справу да развалу. Не жадаючы добраахвотна пакідаць займаемыя пасады, яны апелявалі да рэгіянальна-нацыянальных эліт, якія выкарысталі гэту сітуацыю, каб узяць уладу ў рэспубліках у свае рукі. «Усе саюзныя рэспублікі ў гэту гульню паспяхова гулялі», – не без падстаў лічыць вядомы расійскі эканаміст М. Л. Хазін⁶.

Не засталася ў баку ад гэтага працэсу і Беларусь. Так, прыняты 5 чэрвеня 1991 г. Закон «Аб гаспадарчым судзе ў Беларускай ССР» скасоўваў сістэму дзяржаўнага арбітражу, што ўносіла адпаведныя змены ў Часовы рэгламент Вярхоўнага Савета. Старшыня Вышэйшага Гаспадарчага Суда рэспублікі, яго першы намеснік і намеснік выбіраліся Вярхоўным Саветам па прадстаўленні яго Старшыні, а судзі прызначаліся Прэзідыумам Вярхоўнага Савета.

Закон «Аб народным галасаванні (рэферэндуме) у Беларускай ССР», прыняты 13 чэрвеня 1991 г., устанаўліваў, што рэферэндум мог праводзіцца па ініцыятыве Прэзідыума Вярхоўнага Савета, Старшыні Вярхоўнага Савета, народных дэпутатаў БССР (не менш за адну трэць ад агульнай колькасці), грамадзян рэспублікі (не менш за 350 тыс. чалавек). Усё гэта сведчыла пра паступовае набыццё Вярхоўным Саветам БССР статусу вышэйшага прадстаўнічага органа дзяржаўнай улады незалежнай суверэннай дзяржавы.

Характэрна, аднак, што новае беларускае кіраўніцтва паранейшаму не спяшалася браць на сябе адказнасць за выпрацоўку выразна акрэсленых перспектыв палітычнага развіцця краіны. Але ў Парламенце не ўсе пагаджаліся з такім ходам падзей. Публічная падтрымка беларускімі кіраўнікамі дзеянняў пачыстаў (у жніўні 1991 г.) скончылася адстаўкай Старшыні Вярхоўнага Савета БССР М. І. Дземянца (яго пасаду заняў С. С. Шушкевіч)⁷.

На хвалі жнівеньскіх падзей 1991 г. (іх яшчэ называюць «жнівеньскім путчам», «спробай дзяржаўнага перавароту», «заговорам») 5 верасня 1991 г. V З'езд Народных Дэпутатаў СССР (апошні З'езд) прыняў пастанову, згодна з якой на міжрэспубліканскай аснове ствараўся новы орган ўлады – Дзяржаўны Савет СССР. У яго склад увайшлі Прэзідэнт СССР і вышэйшыя службовыя асобы саюзных рэспублік.

⁵ Боффа Дж. *От СССР к России...* С. 234.

⁶ Хазин М. *Павловская денежная реформа была авантюрой по спасению СССР.*

НОВАЕ БЕЛАРУСКАЕ КІРАЎНІЦТВА ПА-РАНЕЙШАМУ НЕ СПЯШАЛАСЯ БРАЦЬ НА СЯБЕ АДКАЗНАСЦЬ ЗА ВЫПРАЦОЎКУ ВЫРАЗНА АКРЭСЛЕННЫХ ПЕРСПЕКТЫЎ ПАЛІТЫЧНАГА РАЗВІЦЦЯ КРАІНЫ

⁷ *Парламентаризм в Беларуси...* С. 92.

⁸ *Об органах государственной власти и управления Союза ССР в переходный период...*

⁹ *Шатилова С. А. История отечественного государства и права... С. 142.*

¹⁰ *Василевич Г. А. Белорусское государство на рубеже веков. С. 31*

¹¹ *Шатилова С. А. История отечественного государства и права... С. 141.*

¹² *Вишнеўскі А. Ф. Гісторыя дзяржавы і права Беларусі ў дакументах... С. 249.*

Выканаўча-распарадчая ўлада замацоўвалася за Міжрэспубліканскім эканамічным камітэтам⁸. Словам, распачаўся працэс ліквідацыі саюзных структур кіравання старой формы дзяржаўнага адзінства.

З другога боку, жнівеньскі заговор зрабіў немагчымым існаванне Саюза рэспублік. Паражэнне путчыстаў спрыяла ўздому дэцэнтралізаваных сіл на ўсёй прасторы СССР, хуткаму распаду дзяржавы. Указам Прэзідэнта Расійскай Федэрацыі ад 24 жніўня і пастановай Дзяржаўнага Савета СССР ад 6 верасня 1991 г. быў прызнаны выхад са складу СССР Літвы, Латвіі і Эстоніі⁹. 14 лістапада 7 рэспублік, у тым ліку Беларусь, заявілі аб намеры стварыць Садружнасць Суверэнных Дзяржаў (ССД) на аснове Саюзанага Дагавора. 1 снежня ва Украіне адбыўся рэферэндум, на якім абсалютная большасць грамадзян (90,3%) выказалася за выхад са складу СССР. Ва ўмовах страты кіраўніцтвам СССР ініцыятывы ў ажыццяўленні нацыянальнай палітыкі і аслаблення дзяржаўнага адзінства назіраўся «парад суверэннітэтаў», які паралізаваў уладу ў краіне: законы Вярхоўнага Савета і ўказы Прэзідэнта СССР «у шмат якіх выпадках заставаліся нявыкананымі або не дасягалі жаданых вынікаў»¹⁰. Больш за тое, выданне нарматыўных прававых актаў аб выхадзе рэспублік Прыбалтыкі з СССР не прымала да ўвагі Закон Вярхоўнага Савета СССР ад 3 красавіка 1990 г. «Аб парадку вырашэння пытанняў, звязаных з выходам саюзнай рэспублікі з СССР», згодна з якім для рэалізацыі канстытуцыйнага права саюзных рэспублік на выхад з СССР неабходна было правесці рэферэндум і вытрымаць пяцігадовы тэрмін¹¹.

Між тым Прэзідэнт Расіі Б. М. Ельцын выдаў указы аб перападпарадкаванні кіруючым органам РСФСР усіх органаў выканаўчай улады СССР, у тым ліку і сілавых структур. Паводле Указа Прэзідэнта РСФСР ад 20 жніўня 1991 г. «Аб забеспячэнні эканамічнай асновы суверэннітэту РСФСР», усе прадпрыемствы і арганізацыі саюзанага падпарадкавання, што знаходзіліся на тэрыторыі Расійскай Федэрацыі, перадаваліся ва ўласнасць РСФСР, што парушала палажэнні саюзнай і расійскай канстытуцыі. Рэспубліка спыніла фінансаванне агульнасаюзных міністэрстваў (за выключэннем Міністэрства абароны, Міністэрства шляхоў зносін і Мінатама, якія сталі міністэрствамі Расіі), што фактычна сведчыла пра ліквідацыю асноўных устаноў СССР. Справа была толькі за юрыдычным афармленнем распаду СССР.

Таму не дзіўна, што ў краіне «фактычна ўлада на месцах знаходзілася ў руках рэспубліканскіх органаў самакіравання»¹².

Прычым ва ўмовах няўхільнага разбурэння саюзных інстытутаў мясцовыя органы ўлады апынуліся сам-насам са сваімі праблемамі. Такі характар узурпацыі паўнамоцтваў саюзных органаў расійскай уладай, на думку даследчыкаў, «падрыхтаваў базу для расчлянення краіны»¹³.

Пастановай Дзяржаўнага Савета СССР ад 14 лістапада 1991 г. «Аб скасаванні міністэрстваў і іншых цэнтральных органаў дзяржаўнага кіравання СССР» з 1 снежня 1991 г. спыняла дзейнасць і скасоўвалася 70 міністэрстваў і ведамстваў СССР. Як міждзяржаўныя органы кіравання захоўваліся толькі міністэрствы замежных спраў, абароны, унутраных спраў, культуры, шляхоў зносін, атамнай энергетыкі і прамысловасці, энергетыкі і электрыфікацыі, Мытны камітэт, Дзяржаўны камітэт па народнай адукацыі і Міжрэспубліканскі камітэт па экалагічнай бяспецы. Да таго ж, на пераходны перыяд захоўвалася 8 ведамстваў для міждзяржаўнага кіравання (міністэрствы марскога флоту, эканомікі і прагназавання, фінансаў і інш.). Разам з тым, змененая структура «праіснавала зусім нядоўга»¹⁴. Саюзныя органы ўлады замяняліся расійскімі.

Ва ўмовах, калі палітычнае супрацьстаянне на прасторы СССР дасягнула сваёй кульмінацыі, «большасць саюзных рэспублік, якія раней абвясцілі аб сваім суверэнітэце, цяпер пайшлі далей: яны заявілі аб незалежнасці і звярнуліся да сусветнай супольнасці за яе прызнанне»¹⁵. Пры гэтым яны абвясцілі саюзную ўласнасць рэспубліканскай і перасталі (не без уздзеяння расійскага прыкладу – А. С.) удзельнічаць у матэрыяльным утрыманні саюзных інстытутаў і ў дзейнасці саюзных органаў улады¹⁶. Захаванне СССР як дзяржаўнага ўтварэння станавілася немагчымым. Перамовы аб падрыхтоўцы новага Саюза нага Дагавора ўсё больш заходзілі ў тупік.

4 Заканадаўчае афармленне асноў дзяржаўнай незалежнасці рэспублікі

На Беларусі рух за набыццё рэальнай незалежнасці таксама ўзмацніўся. Як і ў іншых саюзных рэспубліках, 25 жніўня 1991 г. нечарговая пятая сесія Вярхоўнага Савета БССР прыняла Закон «Аб наданні статусу канстытуцыйнага закону Дэкларацыі Вярхоўнага Савета Беларускай Савецкай Сацыялістычнай Рэспублікі аб дзяржаўным суверэнітэце Беларускай Савецкай Сацыялістычнай Рэспублікі». Гэта значыць Дэкларацыя набыла статус канстытуцыйнага закону і тым самым «адкрыла першую старонку ў найноўшай гісторыі Беларусі – самастойнага яе развіцця ў якасці прызнанай міжнароднай супольнасцю

¹³ Лактионова, Н. Разбежались...

¹⁴ История государства и права России... С. 503–504, 520.

¹⁵ Шатилова С. А. История отечественного государства и права... С. 142.

¹⁶ История государства и права России... С. 520.

¹⁷ *Скура товiч К. Бесцельно прожитыя годы.*

¹⁸ *Васілевіч Р. А. Гісторыя канстытуцыйнага права Беларусі. С. 328.*

дзяржавы»¹⁶. Прычым гэтаму закону была нададзена большая юрыдычная сіла, чым дзеючай Канстытуцыі (арт. 2).

25 жніўня былі ўнесены змены ў Канстытуцыю рэспублікі, якімі замацоўвалася вяршэнства Канстытуцыі БССР і законаў БССР. Да кампетэнцыі Вярхоўнага Савета было аднесена выбранне Генеральнага пракурора БССР.

На аснове Дэкларацыі Вярхоўны Савет рэспублікі пастановай ад 25 жніўня 1991 г. абвясціў палітычную і эканамічную незалежнасць Беларускай ССР (п. 1). Як паказаў параўнальны аналіз, пастанова мела, хутчэй, палітычнае, а не юрыдычнае значэнне. Справа ў тым, што галоўныя пытанні ўжо былі вырашаны ў Дэкларацыі. Пэўны паўтор – своеасаблівае адлюстраванне імкнення заканадаўцы да «надзейнай абароны канстытуцыйнага ладу рэспублікі»¹⁸.

Вярхоўны Савет на тым жа пасяджэнні 25 жніўня замест вызваленага ад пасады Старшыні Вярхоўнага Савета БССР М. І. Дземянца выконваючым абавязкі прызначыў першага намесніка Старшыні С. С. Шушкевіча (18 верасня ён быў абраны Старшынёй Вярхоўнага Савета). На нечарговай пятай сесіі Вярхоўнага Савета рэспублікі таксама была часова прыпынена дзейнасць КПБ-КПСС на тэрыторыі Беларусі.

25 ЖНІЎНЯ БЫЛІ ЎНЕСЕНЫ ЗМЭНЫ Ў КАНСТЫТУЦЫЮ РЭСПУБЛІКІ, ЯКІМІ ЗАМАЦОЎВАЛАСЯ ВЯРШЭНСТВА КАНСТЫТУТЫЦЫІ БССР І ЗАКОНАЎ БССР

З мэтай забеспячэння рэальнай палітычнай і эканамічнай незалежнасці Вярхоўны Савет вырашыў пытанні, звязаныя з авалоданнем прадпрыемствамі, арганізацыямі і ўстановамі саюзнага падпарадкавання, размешчанымі на тэрыторыі БССР. Ва ўласнасць рэспублікі перайшла саюзная маёмасць.

Такім чынам, прамое ўмяшанне Цэнтра ў гаспадарчае жыццё Беларусі спынялася. Саюзна-рэспубліканскія міністэрствы і ведамствы былі пераўтвораны ў рэспубліканскія. Гэты працэс закрануў, перш за ўсё, органы Міністэрства ўнутраных спраў і Камітэта дзяржаўнай бяспекі. У выніку перагляду функцыянальных напрамкаў дзейнасці КДБ была ліквідавана служба палітычнага вышуку, створана новае для гэтага інстытута падраздзяленне грамадскіх сувязей.

Набыццё рэальнай незалежнасці звязана таксама са зменай назвы рэспублікі і дзяржаўнай сімволікі. 19 верасня нечарговая шостая сесія Вярхоўнага Савета прыняла закон аб назве Беларускай Савецкай Сацыялістычнай Рэспублікі. У адпаведнасці з ім яна пачала называцца «Рэспубліка Беларусь», а скарачана – «Беларусь». Адначасова былі прыняты законы «Аб дзяржаўным гербе Рэспублікі Беларусь» і «Аб дзяржаўным сцягу Рэспублікі Беларусь». Дзяржаўным гербам стаў

герб «Пагоня». Дзяржаўны сцяг уяўляў сабой прамавугольнае бел-чырвона-белае палотнішча. Яны заставаліся дзяржаўнымі сімваламі да рэспубліканскага рэферэндуму 1995 г., калі была прынята і ўведзена новая дзяржаўная сімволіка (дзяржаўны сцяг чырвона-зялёнага колеру з беларускім нацыянальным арнамантам на белым полі і герб, блізкі па афармленні да герба БССР).

20 верасня 1991 г. нечарговая шостая сесія Вярхоўнага Савета зацвердзіла законы і пастановы, згодна з якімі органы ваеннага кіравання, чыгуначныя і пагранічныя войскі, сістэма грамадзянскай абароны Саюза ССР, размешчаная на беларускай тэрыторыі, падпарадкоўваліся Савету Міністраў рэспублікі.

18 кастрычніка 1991 г. на сёмай сесіі Вярхоўнага Савета дванаццатага склікання быў прыняты Закон «Аб грамадзянстве Рэспублікі Беларусь». У лістападзе таго ж года на базе Беларускай ваеннай акругі было ўтворана Міністэрства абароны рэспублікі; для вырашэння пытанняў унутранай і знешняй палітыкі, якія датычыліся нацыянальных інтарэсаў і сферы бяспекі, быў створаны Савет Бяспекі Рэспублікі Беларусь. Была ўведзена пасада Генеральнага пракурора Рэспублікі Беларусь¹⁹.

5. Спыненне існавання СССР. Набыццё Рэспублікай Беларусь рэальнай дзяржаўнай незалежнасці

Вызначальную ролю ў спыненні існавання СССР і ў юрыдычным афармленні саюзнымі рэспублікамі дзяржаўнай незалежнасці ад Цэнтра адыгралі падзеі, якія адбыліся ў снежні 1991 г. У прыватнасці, прайшла сустрэча кіраўнікоў трох славянскіх рэспублік – Беларусі, РСФСР і Украіны – ва ўрадавай рэзідэнцыі Віскулі (Пружанскі раён Брэсцкай вобласці, Белавежская пушча). 8 снежня 1991 г. яны заявілі аб немагчымасці захавання дзяржавы СССР і спыненні існавання Саюза ССР²⁰, а таксама падпісалі пагадненне аб утварэнні Садружнасці Незалежных Дзяржаў (СНД). Пры гэтым прадугледжвалася зберажэнне і развіццё сфарміраваных цесных эканамічных сувязей паміж дзяржавамі.

Да сферы сумеснай дзейнасці бакі аднеслі каардынацыю знешняй палітыкі, забеспячэнне стратэгічнай стабільнасці і бяспекі, фарміраванне агульнай эканамічнай прасторы, мытнай і міграцыйнай палітыкі, сістэму транспарту і сувязі, ахову навакольнага асяроддзя (арт. 7).

¹⁹ Юхо Я. А. *Гісторыя дзяржавы і права Беларусі...* С. 258.

²⁰ *Заява кіраўнікоў дзяржаў Рэспублікі Беларусь, РСФСР, Украіны...*

**ПАДЗЕІ Ё ВІСКУЛЯХ ПАДШТУР-
ХНУЛІ РЭСПУБЛІКІ, ЯКІЯ ЯШЧЭ
НЕ ЗАЯВІЛІ АБ ВЫХАДЗЕ СА
СКЛАДУ СССР, ДА ПРЫНЯЦЦЯ
РАШЭННЯ**

Пагадненнем прадугледжвалася спыненне існавання Саюза ССР як суб'екта міжнароднага права і геапалітычнай рэальнасці, недапушчэнне дзеяння законаў СССР і ліквідацыя яго органаў (арт. 11, 14). Ад імя Беларусі Пагадненне падпісалі С. С. Шушкевіч і В. Ф. Кебіч, ад РСФСР – Б. М. Ельцын і Г. Э. Бурбуліс, ад Украіны – Л. М. Краўчук і Ф. П. Фокін. Дзяржавы – стваральніцы СНД прапаноўвалі ўступіць у Садружнасць іншым краінам, якія «падзяляюць мэты і прынцыпы... Пагаднення» (арт. 13). Мінск быў абраны афіцыйным месцам знаходжання каардынуючых органаў СНД (арт. 14).

Падзеі ў Віскулях падштурхнулі рэспублікі, якія яшчэ не заявілі аб выхадзе са складу СССР, да прыняцця рашэння. Пры гэтым яшчэ захоўвалася адзіная эканамічная прастора, адзіная валюта, адзінае камандаванне агульнай ваенна-стратэгічнай прасторай, адзіная мяжа. Аднак нельга сцвярджаць, што іх разбурэнне нацыяналістычнымі сіламі новаўтвораных дзяржаў з'явілася пачаткам развалу²¹.

10 снежня 1991 г. Вярхоўны Савет Рэспублікі Беларусь (услед за Парлантам Украіны) ратыфікаваў Пагадненне аб утварэнні СНД і прыняў пастанову аб дэнансацыі дагавора 1922 г. аб утварэнні СССР. Тым самым функцыянаванне Беларусі ў складзе СССР спынялася. Рэспубліка Беларусь набывала якасці паўнаважнай дзяржавы, выходзіла на шлях замацавання поўнай незалежнасці і вырашэння ўсіх праблем у адпаведнасці са сваімі магчымасцямі.

21 снежня на сустрэчы ў Алма-Аце было канчаткова вырашана пытанне аб лёсе СССР. 11 кіраўнікоў рэспублік былога Саюза падпісалі пратакол да Белавежскага пагаднення аб утварэнні СНД і Дэкларацыю. У адпаведнасці з пратаколам на раўнапраўнай аснове ўтваралася Садружнасць у складзе 11 незалежных дзяржаў: Азербайджана, Арменіі, Беларусі, Казахстана, Кыргызстана, Малдовы, Расійскай Федэрацыі, Таджыкістана, Туркменіі, Узбекістана і Украіны. Пазней да Садружнасці далучылася Грузія, якая выйшла з яе складу ў 2009 г. У Дэкларацыі гаварылася пра імкненне удзельнікаў Садружнасці пабудаваць дэмакратычныя прававыя дзяржавы, узаемаадносіны паміж якімі павінны ажыццяўляцца на прынцыпе раўнапраўя і неўмяшання ва ўнутраныя справы. Пры гэтым даводзілася, што Садружнасць не з'яўляецца ні дзяржавай, ні наддзяржаўным утварэннем. Адначасова канстатавалася, што з утварэннем СНД Саюз Савецкіх Сацыялістычных Рэспублік спыняе сваё існаванне як дзяржава.

²¹ Кебич В. «Тот, кто ставит крест на всем советском, глубоко заблуждается».

25 снежня 1991 г. М. С. Гарбачоў заявіў аб сваёй адстаўцы з паста Прэзідэнта СССР. Спынілася дзейнасць вышэйшых органаў улады СССР. Захоўвалася толькі аб'яднанае камандаванне ваенна-стратэгічнымі сіламі і адзіны кантроль за ядзерным узбраеннем. Пытанне пра лёс узброеных сіл чакала свайго вырашэння. Для каардынацыі дзейнасці дзяржаў СНД быў створаны вышэйшы орган Садружнасці – Савет кіраўнікоў дзяржаў і Савет кіраўнікоў урадаў. Са згоды рэспублік усе міжнародныя абавязальствы былога СССР перайшлі да Расійскай Федэрацыі.

Беларусь як новаўтвораная незалежная дзяржава з'явілася на карце Еўропы ў канцы 1991 г. Пасля 25 снежня 1991 г. пачаўся працэс міжнародна-прававога прызнання Рэспублікі Беларусь. Першыя дыпламатычныя зносіны Рэспублікі Беларусь устанавіла з ЗША і Украінай²². Але краіну чакала яшчэ многа выпрабаванняў.

Гэта было невыпадкова: сацыяльна дыферэнцыраванае грамадства неадназначна ўспрыняла перамены. Так, згодна з апытаннямі, якія праводзіліся ў 1991–1992 гг., у снежні 1991 г. падпісанне Белавежскіх пагадненняў падтрымала 69% насельніцтва, супраць выказалася толькі 10%; праз год колькасць іх прыхільнікаў скарацілася да 42%, а праціўнікаў узрасла да 34%. Пры гэтым шкадаванне аб распадзе Савецкага Саюза не цягнула за сабой адмоўных адносінаў да незалежнасці²³. Разам з тым, нязгодныя з перадзелам СССР, як сцвярджаюць расійскія правазнаўцы, не маглі арганізавана супрацьстаяць, бо пасля жнівеньскіх падзей «любая праява нязгоды з палітычнай лініяй кіраўніцтва» у той ці іншай саюзнай рэспубліцы «разглядалася як дзеянне, накіраванае на падрыў дэмакратычных пераўтварэнняў»²⁴. Такая сітуацыя не магла садзейнічаць вырашэнню задач стварэння дзяржавы.

Неабходна адзначыць, што многія прававыя акты СНД не былі прыдатнымі для практычнай дзейнасці, часта насілі дэкларатыўны характар. З самага пачатку сумеснай дзейнасці станавілася відавочным, што ва ўмовах актыўнага развіцця дэзынтэграцыйных тэндэнцый некаторыя мэты СНД аказаліся завышанымі. Так, недасягальнымі ў рэалізацыі сталі заявы аб «адкрытасці межаў», «каардынацыі знешнепалітычнай дзейнасці», супрацоўніцтве ў фарміраванні агульнай эканамічнай прасторы і г. д.²⁵

Зараз, пасля двух дзесяцігоддзяў выпрабаванняў, становіцца зразумелым, што Беларусь пры ўсіх абумоўленых гісторыяй недахопах стала значнай з'явай геапалітычнай рэальнасці.



²² *Медведев Р. Белорусская крепость...*

²³ *Стром А. В. Политическая система Республики Беларусь... С. 113.*

²⁴ *История государства и права России... С. 523.*

²⁵ *Знешняя палітыка Беларусі... С. 4.*

Спіс выкарыстаных крыніц

1. Аб агульнай канцэпцыі новага Саюзнага Дагавора і парадку яго заключэння: пастанова IV З'езда Народных Дэпутатаў СССР, 25 снеж. 1990 г. // Ведымадзі з'езда Народных Дэпутатаў СССР і Вярхоўнага Савета СССР. – 1991. – № 1. – Арт. 2.
2. Аб асноўных прынцыпах народаўладдзя ў Беларускай Савецкай Сацыялістычнай Рэспубліцы: Закон БССР, 27 лют. 1991 г. // Ведымадзі Вярхоўнага Савета Беларускай ССР. – 1991. – № 12. – Арт. 129.
3. Аб гаспадарчым судзе ў Беларускай ССР: Закон БССР, 5 чэрв. 1991 г. // Ведымадзі Вярхоўнага Савета Беларускай ССР. – 1991. – № 22. – Арт. 302.
4. Аб грамадзянстве Рэспублікі Беларусь: Закон Рэсп. Беларусь, 18 кастр. 1991 г. // Ведымадзі Вярхоўнага Савета Рэсп. Беларусь. – 1991. – № 32. – Арт. 581.
5. Аб дэнансацыі Дагавора 1922 года аб утварэнні Саюза Савецкіх Сацыялістычных Рэспублік: пастанова Вярхоўнага Савета Рэсп. Беларусь, 10 снеж. 1991 г. // Ведымадзі Вярхоўнага Савета Рэсп. Беларусь. – 1992. – № 1. – Арт. 16.
6. Аб дэпартызацыі органаў дзяржаўнай улады і кіравання Беларускай ССР, дзяржаўных прадпрыемстваў, устаноў, арганізацый і ўласнасці Камуністычнай партыі Беларусі і Ленінскага Камуністычнага Саюза Моладзі Беларусі: пастанова Вярхоўнага Савета Беларускай ССР, 25 жн. 1991 г. // Ведымадзі Вярхоўнага Савета Беларускай ССР. – 1991. – № 28. – Арт. 434.
7. Аб забеспячэнні палітычнай і эканамічнай самастойнасці Беларускай ССР: пастанова Вярхоўнага Савета Беларускай ССР, 25 жн. 1991 г. // Ведымадзі Вярхоўнага Савета Беларускай ССР. – 1991. – № 28. – Арт. 436.
8. Аб змяненні ў сістэме органаў дзяржаўнага кіравання Рэспублікі Беларусь: Закон Рэсп. Беларусь, 23 кастр. 1991 г. // Ведымадзі Вярхоўнага Савета Рэсп. Беларусь. – 1991. – № 32. – Арт. 583.
9. Аб змяненнях і дапаўненнях Канстытуцыі (Асноўнага Закона) Беларускай ССР: Закон БССР, 28 ліп. 1990 г. // Збор законаў Беларускай ССР. – 1990. – № 22. – Арт. 450.
10. Аб канцэпцыі новага Саюзнага Дагавора: пастанова Вярхоўнага Савета БССР, 19 лют. 1991 г. // Ведымадзі Вярхоўнага Савета Беларускай ССР. – 1991. – № 9. – Арт. 110.
11. Аб мерах, звязаных з прыняццем пастанова Вярхоўнага Савета Рэсп. Беларусь «Аб дэнансацыі Дагавора 1922 года аб утварэнні Саюза Савецкіх Сацыялістычных Рэспублік»: Закон Рэсп. Беларусь, 11 снеж. 1991 г. // Ведымадзі Вярхоўнага Савета Рэсп. Беларусь. – 1992. – № 1. – Арт. 4.
12. Аб наданні статусу канстытуцыйнага закону Дэкларацыі Вярхоўнага Савета Беларускай Савецкай Сацыялістычнай Рэспублікі аб дзяржаўным суверэнітэце Беларускай Савецкай Сацыялістычнай Рэспублікі: Закон БССР, 25 жн. 1991 г. // Ведымадзі Вярхоўнага Савета Беларускай ССР. – 1991. – № 28. – Арт. 425.
13. Аб назве Беларускай Савецкай Сацыялістычнай Рэспублікі і ўнясенні змяненняў у Дэкларацыю Вярхоўнага Савета Беларускай Савецкай Сацыялістычнай Рэспублікі і Канстытуцыю (Асноўны Закон) Беларускай ССР: Закон БССР, 19 верас. 1991 г. // Ведымадзі Вярхоўнага Савета Рэсп. Беларусь. – 1991. – № 30. – Арт. 490.
14. Аб народным галасаванні (рэферэндуме) у Беларускай ССР: Закон БССР, 13 чэрв. 1991 г. // Ведымадзі Вярхоўнага Савета Беларускай ССР. – 1991. – № 25. – Арт. 364.

15. Аб некаторых змяненнях у сістэме органаў дзяржаўнага кіравання Беларускай ССР: Закон БССР, 25 жн. 1991 г. // Ведымадзі Вярхоўнага Савета Беларускай ССР. – 1991. – № 28. – Арт. 424.
16. Аб падпарадкаванні пагранічных войск і Камітэта дзяржаўнай бяспекі Саюза ССР, якія дыслацыруюцца на тэрыторыі Рэспублікі Беларусь, Савету Міністраў Рэспублікі Беларусь: пастанова Вярхоўнага Савета Рэсп. Беларусь, 20 верас. 1991 г. // Ведымадзі Вярхоўнага Савета Рэсп. Беларусь. – 1991. – № 30.
17. Аб парадку вырашэння пытанняў, звязаных з выхадам саюзнай рэспублікі з СССР: Закон СССР, 3 крас. 1990 г. // Ведымадзі 3’езда Народных Дэлегатаў СССР і Вярхоўнага Савета СССР. – 1990. – № 15. – Арт. 253.
18. Аб парадку размяшчэння воінскіх фарміраванняў на тэрыторыі Рэспублікі Беларусь: пастанова Вярхоўнага Савета Рэсп. Беларусь, 20 верас. 1991 г. // Ведымадзі Вярхоўнага Савета Рэсп. Беларусь. – 1991. – № 30.
19. Аб ратыфікацыі Пагаднення аб утварэнні Садружнасці Незалежных Дзяржаў: пастанова Вярхоўнага Савета Рэсп. Беларусь, 10 снеж. 1991 г. // Ведымадзі Вярхоўнага Савета Рэсп. Беларусь. – 1992. – № 1. – Арт. 15.
20. Аб стварэнні Узброеных сіл Рэспублікі Беларусь: пастанова Вярхоўнага Савета Рэсп. Беларусь, 20 верас. 1991 г. // Ведымадзі Вярхоўнага Савета Рэсп. Беларусь. – 1991. – № 30.
21. Аб унясенні змяненняў і дапаўненняў у Канстытуцыю (Асноўны Закон) Беларускай ССР: Закон БССР, 25 жн. 1991 г. // Ведымадзі Вярхоўнага Савета Беларускай ССР. – 1991. – № 28. – Арт. 426.
22. Аб часовым прыпыненні дзейнасці КПБ-КПСС на тэрыторыі Беларускай ССР: пастанова Вярхоўнага Савета Беларускай ССР, 25 жн. 1991 г. // Ведымадзі Вярхоўнага Савета Беларускай ССР. – 1991. – № 28. – Арт. 435.
23. Боффа, Дж. От СССР к России. История неоконченного кризиса. 1964–1994 / Дж. Боффа; пер Л. Я. Хаустовой. – М.: Международные отношения, 1996.
24. Василевич, Г. А. Белорусское государство на рубеже веков / Г. А. Василевич. – 2-е изд. – Минск: Право и экономика, 2007.
25. Васілевіч, Р. А. Гісторыя канстытуцыйнага права Беларусі / Р. А. Васілевіч.
26. Вішнеўскі, А. Ф. Гісторыя дзяржавы і права Беларусі ў дакументах (са старажытных часоў да нашых дзён): вучэб. дапаможнік / А. Ф. Вішнеўскі, Я. А. Юхо; пад рэд. А. Ф. Вішнеўскага. – 2-е выд. – Мінск: Акадэмія МУС Рэсп. Беларусь, 2003. – 320 с.
27. Заява кіраўнікоў дзяржаў Рэспублікі Беларусь, РСФСР, Украіны, 8 снеж. 1991 г. // Ведымадзі Вярхоўнага Савета Рэсп. Беларусь. – 1992. – № 6. – Арт. 120.
28. Звязда. – 1990. – 25 ліст. – С. 1.
29. Знешняя палітыка Беларусі: зб. дакументаў і матэрыялаў. – Т. 7: Верасень 1991–1995 / склад.: У. К. Ракашэвіч, А. В. Шарапа. – Мінск: Выд. цэнтр БДУ, 2004. – 478 с.
30. История государства и права России: учебник / В. Л. Клеандрова, Р. С. Мулукаев [и др.]; под ред. Ю. П. Титова. – 2-е изд. – М.: Проспект, 2010. – 576 с.
31. Кебич, В. «Тот, кто ставит крест на всем советском, глубоко заблуждается» / В. Кебич // Беларуская думка. – 2011. – № 1. – С. 35.
32. Лактионова, Н. Разбежались... / Н. Лактионова // Литературная газета. – 2010. – 9–15 июня. – С. 2.
33. Медведев, Р. Белорусская крепость. Феномен Республики Беларусь / Р. Медведев // Беларуская думка. – 2010. – № 11. – С. 108–141.

34. Об обеспечении экономической основы суверенитета РСФСР: Указ Президента Рос. Советской Федеративной Социалистической Респ., 20 авг. 1991 г. // Ведомости Съезда народных депутатов РСФСР и Верховного Совета РСФСР. – Ст. 1140.
35. Об органах государственной власти и управления Союза ССР в переходный период: Закон СССР, 5 сент. 1991 г. // Ведомости Съезда народных депутатов СССР и Верховного Совета СССР. – 1991. – № 37. – Ст. 1082.
36. Об управлении вооруженными силами Союза ССР на территории РСФСР в условиях чрезвычайной ситуации: Указ Президента Рос. Советской Федеративной Социалистической Респ., 20 авг. 1991 г. // Ведомости Съезда народных депутатов РСФСР и Верховного Совета РСФСР. – Ст. 1138.
37. Парламентаризм в Беларуси: монография / В. А. Божанов [и др.]; Ин-т парламентаризма и предпринимательства; под ред. В. А. Божанова, А. В. Горелика. – Минск: Иппокрена, 2010. – 230 с.
38. Скуратович, К. Бесцельно прожитые годы / К. Скуратович // Белорусы и рынок. – 2010. – 9 авг. – С. 4.
39. Стром, А. В. Политическая система Республики Беларусь: теория и практика / А. В. Стром. – Минск: Право и экономика, 2010. – 232 с.
40. Указ Президента Рос. Советской Федеративной Социалистической Респ., 19 авг. 1991 г. // Ведомости Съезда народных депутатов РСФСР и Верховного Совета РСФСР. – 1991. – № 34. – Ст. 1134.
41. Хазин, М. Павловская денежная реформа была авантюрой по спасению СССР / М. Хазин // Комсомольская правда в Белоруссии. – 2011. – 27 янв. – 2 февр.
42. Шатилова, С. А. История отечественного государства и права: краткий курс / С. А. Шатилова. – М.: ИНФРА, 2002. – 160 с.
43. Юхо, Я. А. Гісторыя дзяржавы і права Беларусі: дапаможнік: у 2 ч. / Я. А. Юхо. – Мінск: РІВШ, 2000–2003. – Ч. 2. – 2003. – 275 с.
44. 1991 год. Референдум о сохранении СССР // Народная газета. – 2011. – 3 сак. – С. 16.

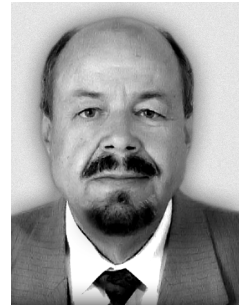
Дата наступлення ў рэдакцыю 29.05.2011.

А. П. Мельников

БОРЬБА С КОРРУПЦИЕЙ В СОВРЕМЕННОЙ РОССИИ

Коррупция как одно из важнейших зол государственно-организованного общества сопровождает его на протяжении всей истории, хотя в странах с различными политическими и социальными системами она проявляется по-разному. На характеристики коррупции существенное влияние оказывает национальная ментальность, правовые и религиозные традиции, политическая культура населения, характер переживаемых той или иной страной этапов экономического и социального развития. Наибольшее отрицательное влияние ее сказывается в переходные периоды, в обществах, находящихся в состоянии социальных трансформаций¹. Последствия коррупции, как раковые метастазы, пронизывают все сферы общественной жизни, поражают экономику, политику, социальные отношения, разрушают мораль и общественные идеалы. Как отмечают исследователи, «это явление стало системообразующим для насаждения в обществе целого ряда пороков, которые подрывают сами основы государственности, меняют концепцию личности, поддерживаемую философией государства, изменяют часто до неузнаваемости принципы коллективного разума с доминантами обмана, мздоимства, злоупотребления, попустительства, бюрократии и т. д.»².

Особую опасность коррупция представляет для России на современном этапе ее развития. Коррупция здесь приобрела необычайно широкие масштабы. Возникнув в экономике, она распространилась практически на все неэкономические сферы общества: возникли теневые властные структуры, право, образование, медицина, культура, наука и др. По словам



Мельников Адам Петрович – кандидат философских наук. Доцент кафедры политологии юридического факультета БГУ. Автор более 200 научных трудов, в том числе 20 монографий и учебных пособий. Занимается исследованием проблем политики, культуры, местного самоуправления.

¹ Попов М. Ю. Генезис коррупции в России. С. 192.

² Попов Е. А. Коррупция в современном обществе... С. 2478.

³ Доронина О. Коррупция – конец.

⁴ Политическая энциклопедия... С. 173.

⁵ Моцны скандал у расійскім Парламенце.

КОРРУПЦИЯ ПРИВОДИТ КАК БЫ К ПРИВАТИЗАЦИИ ГОСУДАРСТВЕННОЙ ВЛАСТИ, САМОГО ГОСУДАРСТВА

⁶ Бовт Г. Чиновников на самоокупаемость.

сотрудника Института общественного проектирования М. Рогожникова, коррупция в России стала «моральной нормой поведения чиновников»³.

При этом она все активнее приобретает политический характер, что позволяет говорить о политической коррупции. Под политической коррупцией в научной литературе понимается «образ действий в политической и смежных с ней сферах, преследующий цель достижения корыстных выгод личного, группового, корпоративного характера в ущерб интересам общества в целом или его большей части»⁴. Основными проявлениями политической коррупции являются выборы в законодательные и представительные органы власти всех уровней, деятельность политических партий, а также политический лоббизм, навязывающий органам государственной власти и местного самоуправления те или иные решения или внедряющий в их руководящие органы представителей определенных групп влияния. Дело дошло до того, что с доказательствами преступления при торговле должностями помощников членов Совета Федерации и Государственной Думы задержан помощник сенатора Александра Тер-Аванесова Михаил Беридзе. Стоимость одного места колебалась от 150 до 200 тыс. долларов⁵. Тем самым коррупция приводит как бы к приватизации государственной власти, самого государства.

В результате коррупция дискредитирует политические институты власти и само право как основной инструмент регулирования жизнедеятельности государства и общества. В общественном сознании формируется представление о беззащитности граждан и перед преступностью, и перед лицом власти. Это представление усиливается коррумпированностью правоохранительных органов. Коррупция не только разлагает механизм государственного управления, разрушает имидж власти внутри страны, подрывает доверие народа к институтам политической системы, но и формирует отрицательный образ государства на международной арене. В 2009 г. по коррумпированности Россия заняла 143 место среди 180 стран мира (информация Transparency International). По данным Генпрокуратуры, доход госчиновников от коррупционной деятельности составил от 120 до 320 млрд. долларов в год⁶.

Отличительной особенностью российской коррупции на современном этапе является ее более «респектабельный» характер. Если раньше о ней говорили как о явлении

организованной преступности уголовного мира и теневого бизнеса, то сейчас коррупция становится болезнью «белых воротничков».

Важной особенностью коррупции в России является ее системный характер, как отмечают специалисты, она стала угрозой национальной безопасности⁷. Системный характер коррупционных отношений проявляется в том, что в них втянуты не отдельные индивиды, а взаимодействующие между собой определенные группы, составляющие социальную структуру российского общества.

Примечательно, что коррупционные действия в России часто совершаются формально без нарушения закона, так что и называть их правонарушениями, а тем более коррупцией, вроде бы неправомерно. И все же это так. Об этом пишут многие российские исследователи: «...Большинство самых крупных коррупционных действий выполняются в нашей стране в точном соответствии с нормами законов, потому что предварительно законы были разработаны для получения возможностей осуществления таких коррупционных действий. Эти законы предоставляют соответствующим должностным лицам полномочия, позволяющие им в рамках их служебных обязанностей принимать как коррупционные, так и некоррупционные решения»⁸. Это свидетельствует либо о недостаточной проработке принимаемых законодательных актов, либо о преднамеренном, заказном нормотворчестве.

Еще одна особенность коррупции в России – это симбиоз «восточной» (ее главный признак – клановость) и «западной» (рынок коррупционных услуг) форм коррупции⁹.

Существуют разные виды коррупции. В частности, выделяют экономическую и политическую коррупцию. В случае экономической коррупции речь идет чаще всего о взятках в различных формах. При этом ныне наряду с традиционной формой взятки появились ее модификации. Вместо конверта с деньгами теперь фигурируют действия, определяющие изменения в имущественном положении лиц, вовлеченных в коррумпированные отношения. К ним относится криминальное лоббирование, инвестирование коммерческих структур за счет средств госбюджета, создание лжепредприятий, перевод государственной собственности в акционерные общества, предоставление возможности вывоза стратегического сырья за рубеж и многое другое. Такие действия очень трудно идентифицировать и доказать.

⁷ Хлонова Н. В. *Меры безопасности в системе противодействия коррупции*. С. 242.

КОРРУПЦИОННЫЕ ДЕЙСТВИЯ В РОССИИ ЧАСТО СОВЕРШАЮТСЯ ФОРМАЛЬНО БЕЗ НАРУШЕНИЯ ЗАКОНА, ТАК ЧТО И НАЗЫВАТЬ ИХ ПРАВОНАРУШЕНИЯМИ, А ТЕМ БОЛЕЕ КОРРУПЦИЕЙ, ВРОДЕ БЫ НЕПРАВОВОМЕРНО

⁸ Римский В. А. *Политическая культура и коррупция*. С. 56.

⁹ Добренев В. М. *Коррупция: современные подходы к исследованию*. С. 30.

О формах проявления политической коррупции мы уже говорили. К сказанному добавим, что в основе ее лежит неофициальный, бесконтрольный обмен ресурсами между властной элитой и другими структурами общества. Противоречия между интересами правящей элиты и нормами морали и закона возникают не только из-за взяток, но главным образом из-за сложившихся клановых отношений, в которых главенствующим является принцип родственных связей. При этом политическую коррупцию следует отличать от бюрократической, которая характеризуется отсутствием политических мотивов коррупционных действий. Речь идет о бюрократии, т. е. управленческой группе, не имеющей возможности принимать самостоятельные политические решения¹⁰.

¹⁰ Орлов А. Г. Основные направления противодействия политической коррупции в России. С. 64.

Выделяют также бытовую и деловую коррупцию. К первой группе относится коррупционное взаимодействие между гражданами и чиновниками, ко второй – коррупционные отношения власти и бизнеса.

В зависимости от уровня власти, порожденного коррупцией, выделяют коррупцию низовую, верхушечную и международную. Низовая коррупция распространена в низшем и среднем эшелонах власти и связана с постоянным взаимодействием чиновников и граждан.

ПОЛИТИЧЕСКУЮ КОРРУПЦИЮ СЛЕДУЕТ ОТЛИЧАТЬ ОТ БЮРОКРАТИЧЕСКОЙ, КОТОРАЯ ХАРАКТЕРИЗУЕТСЯ ОТСУТСТВИЕМ ПОЛИТИЧЕСКИХ МОТИВОВ КОРРУПЦИОННЫХ ДЕЙСТВИЙ

Здесь существуют невидимые, на первый взгляд, нюансы. Например, коррупционер может получать вознаграждение за услуги по взаимному согласию с предпринимателем, с другой стороны, чиновник может вымогать взятку у бизнесмена помимо его воли. В случае, когда обе заинтересованные в коррупционной сделке стороны принадлежат к одной организации, принято говорить о так называемой «вертикальной» коррупции. Она, как правило, выступает в качестве моста между коррупцией верхушечной и низовой. Масштабная низовая коррупция весьма опасна, поскольку, во-первых, она создает благоприятный психологический фон для существования остальных форм коррупции и, во-вторых, взращивает вертикальную коррупцию, которая является исходным материалом для формирования организованных коррупционных сообществ.

Верхушечная коррупция охватывает политиков, высшее чиновничество и сопряжена с принятием решений, имеющих высокую цену. К таковым относится подготовка законодательных актов, государственные заказы, изменение форм собственности и др.

Низовая и верхушечная коррупция диалектически взаимосвязаны. Низовая подпитывает верхушечную, а без искоренения мздоимства «в верхах» нельзя победить низовую коррупцию. Ведь любой участковый или работник ГАИ рассуждает примерно так: «Если начальнику можно брать взятки, то почему мне нельзя?».

Что касается международной, или транснациональной коррупции, то она, как и любая другая форма коррупции, не способствует росту доверия между государствами, оздоровлению международных отношений. Нанося многомиллиардные убытки международной торговле, она способствует нравственному разложению национальных политических элит, падению доверия граждан к институтам власти, углублению социальной дифференциации общества.

В настоящее время, по мнению российских специалистов, борьба с коррупцией в России ведется не очень успешно: «... приходится констатировать, что реальных положительных результатов в борьбе с этим явлением пока не наблюдается»¹¹. А. Р. Орлов пишет: «Не сбылась надежда первого поколения постсоветских реформаторов на то, что эффективным регулятором социально-экономических отношений в стране станет саморазвивающийся рынок. Коррупционные отношения в современном российском обществе за последние годы не только не сократились, а напротив, расширились, усложнились и превратились в фактор, который сдерживает позитивное социально-экономическое развитие страны и угрожает национальной безопасности»¹². Бывший диссидент, известный писатель В. Н. Войнович отмечает: «Я совершенно не вижу никаких подвижек на поприще борьбы с коррупцией и даже не предвижу их в ближайшее время. Думаю, коррупция у нас начинается снизу и кончается на самом верху. Или, наоборот, начинается с самого верха... Она есть просто везде, сплошь и рядом. Наши чиновники – тоже участники этой коррупции, и как они в этом случае могут с ней бороться, я не знаю. Сейчас Лужков с Поповым написали статью против Гайдара. И вот они возмущаются: у нас в стране 10% самых богатых живут в 42 раза лучше, чем 10% самых бедных. А я просто уверен, что Лужков живет в 450 раз лучше самых бедных и что с этих проклинаемых им реформ Гайдара как раз он и получил все, что мог. В общем, борьба с коррупцией у нас имеет очень призрачные перспективы, на мой взгляд»¹³.

О том же говорит заведующий сектором уголовного права и криминологии Института государства и права РАН, доктор

¹¹ Хлонова Н. В. *Меры безопасности в системе противодействия коррупции*. С. 242.

¹² Орлов А. Г. *Основные направления противодействия политической коррупции в России*. С. 66.

¹³ Войнович В. Н. *А начинать надо с самих себя*.

юридических наук, профессор, лауреат Государственной премии РФ В. В. Лунеев: «За последние десятилетия были опубликованы сотни книг и статей с указанием фамилий, должностей, похищенных сумм, названий банков, номеров счетов, зарубежных вилл и т. д. Но ни по одной из публикаций о ВИП-персонах не было публичной правовой реакции... Я мог бы и дальше рассказывать эти “были сего времени”. Их много. Я их озвучил лишь для того, чтобы сказать, что у нас многое есть для более эффективной борьбы с коррупцией, но нет главного – государственной политической воли. А без нее все наши интеллектуальные потуги... бесполезны. За все время рыночных реформ в России ни одного чиновника высшего федерального уровня не привлекли к уголовной ответственности за коррупцию. Правда, были два случая. Осудили бывшего министра юстиции Ковалева... и бывшего и. о. Генерального прокурора Ильющенко... Почему осудили именно этих двоих?.. Потому что... они были коррупционерами-кустарями, одиночками. Их выдернули, как морковь из грядки, и за ними никого нет. А остальные между собой глубоко повязаны. Один из сенаторов Совета Федерации, например, в отношении которого много раз возбуждали уголовные дела, спокойно живет на юге США на прекрасной вилле. Так что коррупционная повязанность имеет очень крепкие узы»¹⁴.

¹⁴ Лунеев В. В. *Коррупция в России*. С. 20–21.

Как видим, коррупция в России весьма серьезная проблема. Она как бы «вмонтирована» в систему экономических, политических и социальных отношений, охватывает весь общественный организм. Эффективная борьба с этим негативным явлением невозможна без достаточно полного и точного знания его сущности, причин возникновения, последствий и путей борьбы с ним.

ЗАПАДНЫЕ ИССЛЕДОВАТЕЛИ ОПРЕДЕЛЯЮТ КОРРУПЦИЮ КАК ДЕВИАНТНОЕ ПОВЕДЕНИЕ, ВЫРАЖАЮЩЕЕСЯ В НЕЛЕГИТИМНОМ ИСПОЛЬЗОВАНИИ ГОСПОДСТВУЮЩЕЙ ПОЛИТИЧЕСКОЙ ЭЛИТОЙ ГОСУДАРСТВЕННЫХ РЕСУРСОВ В ЦЕЛЯХ УКРЕПЛЕНИЯ СВОЕЙ ВЛАСТИ ИЛИ ОБОГАЩЕНИЯ

Если говорить о сущности коррупции, то в научной литературе возникло множество определений данного понятия. Западные исследователи, такие как А. Крюгер, П. Бергер и Т. Лукман, определяют коррупцию как девиантное поведение, выражающееся в нелегитимном использовании господствующей политической элитой государственных ресурсов в целях укрепления своей власти или обогащения. В российском обществоведении под коррупцией понимается «преступная деятельность, заключающаяся в использовании должностными лицами, политическими и общественными деятелями доверенных им прав и властных

возможностей в целях личного обогащения в ущерб государству, обществу и отдельным лицам, а также в сращивании государственных структур со структурами преступного мира в сфере экономики»¹⁵.

Кстати, официальное определение коррупции на законодательном уровне впервые было дано Федеральным законом «О противодействии коррупции», который пролежал в Государственной Думе без движения около 15 лет. Согласно этому закону под коррупцией понимается: а) «злоупотребление служебным положением, дача взятки, получение взятки, злоупотребление полномочиями, коммерческий подкуп либо иное незаконное использование физическим лицом своего должностного положения вопреки законным интересам общества и государства в целях получения выгоды в виде денег, ценностей, иного имущества или услуг имущественного характера, иных имущественных прав для себя или третьих лиц, либо незаконное предоставление такой выгоды указанному лицу другими физическими лицами; б) совершение деяний, указанных в подпункте «а» настоящего пункта, от имени или в интересах юридического лица»¹⁶.

Таким образом, коррупция чаще всего отождествляется со взяточничеством в системе государственной службы, со злоупотреблением служебным положением и т. д. Между тем проявлений коррупции гораздо больше. Как отмечают специалисты, к ним можно отнести фаворитизм, кумовство, покровительство родственникам, коррупционный лоббизм, протекционизм, тайные взносы на политические цели, взносы на выборы с последующей расплатой государственными должностями, предоставление налоговых и таможенных льгот, переход после отставки государственных должностных лиц на должности президентов «подкормленных» банков и корпораций, совмещение государственной службы с коммерческой деятельностью и т. д.¹⁷ Иными словами, в политической науке коррупция – это отношения особой зависимости между субъектами политической, хозяйственной и иной деятельности, которая предполагает оказание разного рода услуг за разное официальное непредусмотренное вознаграждение. С политологических позиций коррупцию можно определить как социально-политический феномен, проявляющийся в осуществлении противоправных действий в политической, экономической, социальной и других сферах общественной жизни с целью получения выгод и преимуществ для одного лица или группы лиц в ущерб общенациональным интересам.

¹⁵ Большая энциклопедия... С. 429.

¹⁶ О противодействии коррупции... С. 15832.

¹⁷ Лунеев В. В. Коррупция в России. С. 25–26.

Причины коррупции разнообразны. В системе общественных отношений России можно отметить немало социально обусловленных фактов, являющихся причиной коррупции. Это ухудшение материального положения большей части населения; непрекращающаяся политическая борьба за власть с использованием антиконституционных мер, что способствует идейно-политическому расколу общества; наличие острых проблем в межнациональной, межконфессиональной сфере, в области образования, здравоохранения и науки; сырьевая направленность и теневой характер экономики, несовершенство законодательства. Выбранный путь и методы демократизации, как и предвидели многие российские и зарубежные политологи и социологи, привели страну в 1990-е годы к хаосу, быстрому социальному расслоению российского общества, разрушению нравственных устоев, необычному росту преступности, противопоставлению власти народу, слабости гражданского общества в целом. Демократическое государство в состоянии решить свои проблемы только в кооперации с институтами гражданского общества. Спад социально-экономического развития, всегда сопровождающий начальные стадии модернизации, вызываемое этим разочарование, приходящее на смену прежним надеждам, – все это способствует отчуждению общества от власти, и даже изоляции последней.

В качестве особой причины коррупции следует отметить несовершенство политических институтов и всего механизма государственного управления. Известно, что совершенных социально-политических систем не бывает. Однако в демократических странах, где десятилетиями отрабаты-

**В КАЧЕСТВЕ ОСОБОЙ ПРИЧИНЫ
КОРРУПЦИИ СЛЕДУЕТ ОТМЕТИТЬ
НЕСОВЕРШЕНСТВО ПОЛИТИЧЕСКИХ
ИНСТИТУТОВ И ВСЕГО МЕХАНИЗМА
ГОСУДАРСТВЕННОГО
УПРАВЛЕНИЯ**

валась система государственного управления, обеспеченная эффективным законодательством, сложившимся кодексом высоких стандартов политической этики и элиты, коррупция находится под действенным контролем государства и общества.

В условиях же переходного периода, возникновения новых социально-политических систем часто происходит сращивание власти и бизнеса. Выделяются две стратегии этого сращивания (рыночная и инвестиционная). Первая состоит в систематическом и устойчивом приобретении бизнесом услуг власти, оказываемых в теневом режиме (коррупция). Вторая предполагает, что бизнес покупает не услуги чиновника или законодателя, а место во власти, ставя на него своего человека. Это подразумевает и систему мер, гарантирующих управяемость «выдвиженца», тоже теневых¹⁸.

¹⁸ Барсукова С. Стратегии сращивания бизнеса и власти. С. 5–6.



Теневая экономика и теневая политика не автономные, а взаимобусловленные явления, две части единого процесса построения управленческой иерархии.

Один из факторов распространенности коррупции – сложность структуры органов власти, наличие множества бюрократических процедур, порождаемых самими чиновниками, отсутствие внешнего и внутриорганизационного контроля над деятельностью аппарата органов государственной власти. Положение усугубляется тем, что не существует комплексного учета и контроля над служебной деятельностью государственных служащих, четкого распределения компетенции, имеет место дублирование и совмещение функциональных обязанностей. Следствием этого является чрезмерная медлительность, волокита, связанные как с организационными недостатками, так и с низкой профессиональной компетентностью персонала. Провести грань между организационной неразберихой и стимулированием коррупционного поведения граждан бывает подчас очень сложно. Коррупцию порождает неоправданно большое количество запретов, разрешительных процедур и отсутствие механизма и правовой основы защиты интересов граждан, вовлеченных в деятельность органов государственной власти. Борьба с «оборотнями» и различного рода «чистки» в государственных и правоохранительных органах носят не системный, а периодический характер.

ОДИН ИЗ ФАКТОРОВ РАСПРОСТРАНЕННОСТИ КОРРУПЦИИ – СЛОЖНОСТЬ СТРУКТУРЫ ОРГАНОВ ВЛАСТИ, НАЛИЧИЕ МНОЖЕСТВА БЮРОКРАТИЧЕСКИХ ПРОЦЕДУР, ПОРОЖДАЕМЫХ САМИМИ ЧИНОВНИКАМИ

Таким образом, основными причинами существования и распространения коррупции в системе органов управления можно назвать сложность и неупорядоченность исполнительных органов власти, наличие огромного количества административных процедур, отсутствие отчетливого распределения компетенции между различными структурами исполнительной власти, правовых механизмов контроля за деятельностью госчиновников, что порождает несоответствие между юридическим и фактическим материальным благосостоянием отдельных представителей властных органов. И все-таки главное – это ответственность органов управления, исполнительной власти. В рамках действующей Конституции и российского законодательства исполнительная власть почти ни за что не отвечает. Чиновник высокого ранга назначается либо правительством, либо президентом без обсуждения кандидатуры в органах представительной власти. Заинтересованные лица могут «проталкивать» своих партнеров на важные, ключевые

посты. Для них это бизнес. Никакой реальной процедуры оценки кадров в России при назначениях на высшие должности сегодня нет. Все это не способствует противодействию коррупции.

**ПРАВЯЩИЙ КЛАСС СТРАНЫ
И ОСТАЛЬНОЕ НАСЕЛЕНИЕ РОС-
СИИ ЖИВУТ, ПО СУТИ, В РАЗНЫХ
ГОСУДАРСТВАХ**

Основные источники и причины угроз коррупции коренятся в экономической сфере, которая во многом определяет характер и особенности функционирования всех других сфер общественной жизни. Побудительным мотивом развития коррупционных практик во многом является разница уровня доходов, низкая оплата труда многих категорий работников. Доходы наиболее оплачиваемых граждан России, как уже указывалось, в 42 раза больше доходов наименее оплачиваемых, в то время как в США они больше в 10 раз, а в странах Евросоюза – в 4–5 раз. А это означает, что правящий класс страны и остальное население России живут, по сути, в разных государствах. В условиях, когда стратификация российского общества приобретает чрезмерный характер, коррупция выступает одним из способов перераспределения доходов.

Наконец, анализируя проблемы коррупции, нельзя сбрасывать со счетов и идеологические, социально-психологические факторы, смену духовно-моральных ценностей. Семьдесят лет в общественное сознание внедрялось негативное отношение к частной собственности, стремлению к богатству. Нажива, накопительство рассматривались как нечто постыдное и даже аморальное. Предприимчивость, перепродажа чего-либо считалась спекуляцией и преследовалась по закону. В почете был бескорыстный труд на благо общества. Государство должно было заботиться о благе народа. И вдруг все перевернулось. Маятник качнулся в противоположную сторону. Торговля, бизнес стали делом «доблести и геройства». Общегосударственная собственность, созданная трудом нескольких поколений, объявилась вдруг «ничейной», а затем активно стала расхищаться деловыми, ушлыми людьми. При этом только нечистые на руку представители торговли либо властных структур, располагавшие соответствующей информацией и связями, могли позволить себе приватизировать магазин, предприятие, рудник или нечто подобное. Началась приватизация, были проведены акционирование и залоговые аукционы. При этом надежного законодательства о борьбе с различными злоупотреблениями, правонарушениями в новых условиях перехода к рынку тогда не существовало.



Каждый пытался иметь дополнительный доход с должности. Так начался разгул, «триумфальное шествие» коррупции на постсоветском пространстве.

Таким образом, главными причинами широкого распространения коррупции в России являются слабость государства, то есть безответственная и неэффективная власть, неразвитость гражданского общества, несовершенство законодательства, отсутствие у руководства страны политической воли к созданию в обществе социально-психологической атмосферы нетерпимости к проявлениям коррупции.

Нельзя сказать, что в России совсем не предпринимается никаких мер по борьбе с коррупцией. В соответствии с Национальным планом противодействия коррупции, утвержденным Указом Президента Российской Федерации, в стране проводится соответствующая организационная, идеологическая и нормотворческая работа. Однако, несмотря на предпринимаемые меры, коррупция по-прежнему серьезно затрудняет нормальное функционирование всех общественных механизмов, препятствует проведению социальных преобразований, модернизации всех сфер общественной жизни, вызывает в российском обществе серьезную тревогу и недоверие к государственным институтам, создает негативный имидж России на международной арене и правомерно рассматривается как одна из угроз национальной безопасности страны.

ЭФФЕКТИВНОЕ ПРОТИВОДЕЙСТВИЕ КОРРУПЦИИ ВОЗМОЖНО ЛИШЬ В СЛУЧАЕ СВОЕВРЕМЕННОГО ПРЕДУПРЕЖДЕНИЯ, ТЩАТЕЛЬНОГО АНАЛИЗА ЕЕ ПРИЧИН, ПРЕДПОСЫЛОК И ОПРЕДЕЛЕНИЯ МЕР ПО ИХ УСТРАНЕНИЮ

Эффективное противодействие коррупции возможно лишь в случае своевременного предупреждения, тщательного анализа ее причин, предпосылок и определения мер по их устранению. Таким образом, в числе основных стратегий противодействия коррупции наиболее перспективной выступает стратегия устранения условий, порождающих коррупцию, формирования соответствующей среды, в которой коррупция была бы невозможной.

В деле борьбы с коррупцией очень важен системный подход, что предполагает осуществление целого комплекса согласованных мер. К ним относится законодательное закрепление и систематизация представлений о коррупции, определение ключевых направлений борьбы с ней, выработка стратегии и тактики противодействия и организация профилактической деятельности. Е. А. Попов предлагает «создание антикоррупционных комиссий или комитетов на местах, открытие телефонов доверия и особых подразделений в органах

¹⁹ Попов Е. А. Коррупция в современном обществе... С. 24–80.

ВАЖНЫМ КОМПОНЕНТОМ ПОЛИТИКО-ИДЕОЛОГИЧЕСКОГО МЕХАНИЗМА ПРОТИВОДЕЙСТВИЯ КОРРУПЦИИ В ОРГАНАХ ГОСУДАРСТВЕННОЙ ВЛАСТИ ДОЛЖНО СТАТЬ ФОРМИРОВАНИЕ СООТВЕТСТВУЮЩИХ МОРАЛЬНО-ЭТИЧЕСКИХ ПРИНЦИПОВ В РОССИЙСКОМ ОБЩЕСТВЕ

прокуратуры, расширение возможностей средств массовой информации в пропаганде антиобщественного и социально опасного характера коррупции, в освещении показательных уголовных процессов над коррупционерами всех мастей, вплоть до глав администраций и руководителей федеральных органов исполнительной власти»¹⁹.

Важным компонентом политико-идеологического механизма противодействия коррупции в органах государственной власти должно стать формирование соответствующих морально-этических принципов в российском обществе. Существовавшая в советской России система воспитательных регуляторов поведения чиновников, контролируемая со стороны партийных структур, в определенной степени сдерживала проявления аморального поведения.

В условиях реформирования российского общества пренебрежение интересами государства в угоду личным потребностям в значительной степени повысило уровень коррумпированности органов государственной власти. В деле оздоровления морально-нравственной атмосферы в обществе значительную роль могут сыграть средства массовой информации, например, проводя антикоррупционное правовое просвещение граждан, включающее в себя трансляцию антикоррупционных передач на государственных теле- и радиоканалах. Для этого необходимо обеспечить свободу СМИ в получении информации о коррупционных практиках. При этом коррупция должна осуждаться, вызывать негодование граждан. Как отмечает В. В. Лунеев, в России о формах коррупции «иногда только говорится в СМИ, да и то без должного осуждения. Она нередко преподносится как умение продажного должностного лица «делать деньги в рамках действующих законов». А в действующем законодательстве о них нет даже упоминания. Только на пути правового контроля рыночных коррупционных технологий можно разорвать порочные криминальные округа: «деньги – власть – деньги», «собственность – власть – собственность»²⁰.

²⁰ Лунеев В. В. Коррупция в России. С. 26.

Опасность коррупции для общества заключается не только в ее организационно-политических и криминальных последствиях, но и в том, что она разлагает общественное сознание, менталитет народа, ибо происходит своего рода привыкание к коррупции. На бытовом уровне коррупция начинает восприниматься населением не как зло, а как данность, нечто неизбежное, с чем необходимо мириться. Выход из состояния



системной коррупции возможен лишь тогда, когда произойдет психологический перелом в обществе, когда население осознает всю пагубность такого положения и начнет формироваться подлинно гражданская политическая культура. Однако само по себе это не произойдет. Необходима политическая воля руководства страны и огромные усилия управленческих органов. И все равно одними воспитательными мерами в этом деле не обойтись. Поэтому важно сделать так, чтобы брать взятки стало невыгодно и опасно.

В процессе реализации Национального плана противодействия коррупции необходимо более активно учитывать иностранный опыт, сотрудничать с международными организациями, действующими в сфере борьбы с коррупцией и организованной преступностью. Представляется целесообразным активизировать усилия России по присоединению к европейским конвенциям антикриминального характера и добиваться включения в FATF (Financial Action Task Force – Международная служба финансовых действий – *А. М.*) и другие наднациональные институты, противодействующие международной коррупции.

В ПРОЦЕССЕ РЕАЛИЗАЦИИ НАЦИОНАЛЬНОГО ПЛАНА ПРОТИВОДЕЙСТВИЯ КОРРУПЦИИ НЕОБХОДИМО БОЛЕЕ АКТИВНО УЧИТЫВАТЬ ИНОСТРАННЫЙ ОПЫТ, СОТРУДНИЧАТЬ С МЕЖДУНАРОДНЫМИ ОРГАНИЗАЦИЯМИ

Необходима последовательная корректировка всего российского законодательства на предмет ликвидации правового антикоррупционного вакуума, а также ужесточение санкций за преступления против государственной службы с одновременным отказом от расширительного толкования презумпции невиновности должностных лиц. Как считает директор Института проблем глобализации М. Делягин, осужденный за коррупционное преступление должен пожизненно лишаться права занимать госдолжности, заниматься юридической деятельностью и избираться на выборные должности всех уровней²¹.

Несмотря на активизацию в последнее время правотворческой деятельности в России, комплекс нормативных правовых актов, регулирующих общественные отношения в сфере противодействия коррупции, до сих пор не сформирован. Неполнота, бессистемность правовой базы, наличие пробелов в действующем законодательстве отрицательно влияют на возможность эффективной борьбы с коррупцией как опасным социальным явлением. К тому же положения многих законодательных актов по противодействию коррупции носят отсылочный характер и поэтому не способствуют искоренению этого негативного явления²². В этой связи весьма актуальным

²¹ Делягин М. *Говорим «наркотики», подразумеваем «коррупция».*

²² Хлонова Н. В. *Меры безопасности в системе противодействия коррупции.* С. 248.

является принятие Закона «О лоббировании», который должен создать правовое поле для исключения коррупционных схем продвижения законопроектов, противоречащих интересам общества и государства, но обеспечивающих определенным структурам материальные или иные преимущества.

К правовым механизмам противодействия коррупции в органах государственной власти следует отнести внедрение экспертизы законов на коррупционность с целью выявления наиболее типичных и формализованных проявлений коррупционности в тексте принимаемых нормативных актов. Данные

**К ПРАВОВЫМ МЕХАНИЗМАМ
ПРОТИВОДЕЙСТВИЯ КОРРУПЦИИ
В ОРГАНАХ ГОСУДАРСТВЕННОЙ
ВЛАСТИ СЛЕДУЕТ ОТНЕСТИ
ВНЕДРЕНИЕ ЭКСПЕРТИЗЫ ЗАКОНОВ
НА КОРРУПЦИОННОСТЬ**

акты должны содержать четкие юридические дефиниции, исключать неоднозначные формулировки, обладать понятийным аппаратом, характерным для российской правовой системы, не должны содержать коллизионных норм, а также чрезмерного количества отсылочных норм, наличие которых, как уже было сказано, не способствует борьбе с коррупцией.

Ярким примером необходимости антикоррупционной экспертизы правовых актов может служить разрекламированный СМИ как антикоррупционный Указ бывшего мэра Москвы Лужкова «О представлении сведений о доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера». В п. 8 приложения 1 к Указу разрешается сообщать СМИ ограниченные сведения о доходах и имуществе только самого чиновника, а именно: годовой доход, сведения о недвижимости и транспортных средствах и суммарной стоимости ценных бумаг. Сведения об иных доходах чиновника и любые сведения о доходах и имуществе членов его семьи объявлены конфиденциальными, и их обнародование преследуется по закону.

В целях противодействия коррупции следует распространить принцип «авторства документов» на все сферы государственного управления. Узаконивание обязательности такого принципа оказывает позитивное влияние, поскольку становятся известны инициаторы и авторы того или иного законопроекта, что налагает на них повышенную ответственность.

В качестве важного направления антикоррупционной деятельности государства может рассматриваться установление информационной прозрачности процесса функционирования законодательной, исполнительной и судебной властей. Федеральный парламент, законодательные собрания субъектов



Российской Федерации, представительные органы местного самоуправления должны размещать на своих сайтах не только все принятые законодательные акты, но и их проекты, принятые и внесенные поправки, постановления, а также все отзывы должностных лиц на законодательные инициативы. Также необходимо размещать информацию о поименном голосовании депутатов.

Исполнительные органы должны обеспечить прозрачность всех процедур осуществления государственных закупок, приватизации, реализации государственных проектов, выдачи государственных лицензий, правительственных гарантированных займов, бюджетных ассигнований и процедур освобождения от налогов. Все принимаемые органами государственной власти решения должны размещаться в периодической печати и на сайтах в сети Интернет.

Информационно закрытые системы сегодня неконкурентоспособны. В тех странах, где люди имеют полноценную информацию о деятельности власти, нет коррупции, а государство соблюдает законы, работает ответственно и эффективно на общее благо. С другой стороны, именно закрытость, утаивание правды, монополия на информацию есть основное оружие бюрократии, с помощью которого она пытается навязать обществу свою волю, оставаясь при этом без контроля. Ее следствием является безответственность, некомпетентность, коррумпированность и недееспособность власти.

В России на сегодняшний день назрела необходимость в создании единого, отлаженного и согласованно действующего координационного центра по борьбе с коррупцией, располагающего необходимыми силами, разработанной правовой базой и проводящего бескомпромиссную борьбу с этим злом. Необходимо формирование четкой государственной стратегии, включающей политический, законодательный, институциональный и воспитательный механизмы противодействия коррупции. В этом деле не обойтись без постоянного повышения рисков и цены потерь для вовлеченных в коррупцию государственных должностных лиц, представителей бизнеса и граждан. В противном случае коррупция будет восприниматься обществом как высокодоходная деятельность, не связанная с риском и позволяющая надежно и быстро решать все проблемы.

Итак, коррупция в России получила столь широкое распространение, что стала угрозой национальной безопасности. Она снижает эффективность рыночной экономики,

разрушает существующие демократические институты, подрывает доверие людей к правительству, усугубляет политическое и экономическое неравенство, порождает организованную преступность. Масштабы коррупции столь велики, что власти грозит полная утрата контроля над жизнедеятельностью государства.

Коррупцию нелегко искоренить. Для этого требуются комплексные, целенаправленные, последовательные и весьма конкретные действия всех членов общества – от главы государства до простых граждан. Но, прежде всего, необходимо, чтобы эта борьба велась не выборочно и чтобы в ней, по словам директора российского отделения Transparency International Е. Панфиловой, не было так называемых «неприкасаемых».

**МАСШТАБЫ КОРРУПЦИИ СТОЛЬ
ВЕЛИКИ, ЧТО ВЛАСТИ ГРОЗИТ
ПОЛНАЯ УТРАТА КОНТРОЛЯ
НАД ЖИЗНЕДЕЯТЕЛЬНОСТЬЮ
ГОСУДАРСТВА**

Как уже отмечалось, успех борьбы с коррупцией будет зависеть от выявления и учета причин и условий, которые ее порождают. Эти причины во многом состоят в неисполнении государственной властью законов, широком развитии теневой экономики, неразвитости гражданского общества, «взяткостности» законодательства.

В целом процесс искоренения причин коррупции заключается в строительстве современного демократического, правового государства, эффективной рыночной экономики, формировании сильного гражданского общества, создании условий для развития свободной, созидательной, активной и ответственной личности.



Список использованных источников

1. Барсукова, С. Стратегии сращивания бизнеса и власти / С. Барсукова // Свободная мысль. – 2006. – № 3. – С. 5–14.
2. Бовт, Г. Чиновников на самокупаемость / Г. Бовт // Аргументы и факты. – 2009. – 18 нояб. – С. 10.
3. Большая энциклопедия: в 62 т. – Т. 23. – М.: ТЕРРА, 2006. – 592 с.
4. Войнович, В. Н. А начинать надо с самих себя / В. Н. Войнович // Аргументы и факты. – 2010. – 10 февр. – С. 3.
5. Делягин, М. Говорим «наркотики», подразумеваем «коррупция» / М. Делягин // Известия. – 2010. – 13 окт. – С. 6.
6. Добренков, В. М. Коррупция: современные подходы к исследованию / В. М. Добренков, Н. Р. Исправникова. – М.: Академический Проект, Альма Матер, 2009. – 207 с.
7. Доронина, О. Коррупции – конец / О. Доронина, А. Колесниченко // Аргументы и факты. – 2008. – 30 янв. – С. 4.
8. Лунеев, В. В. Коррупция в России / В. В. Лунеев // Государство и право. – 2007. – № 11. – С. 20–27.
9. Мощны скандалу расійскім Парламенце // Народная воля. – 2010. – 3–5 снеж. – С. 5.
10. О национальной стратегии противодействия коррупции на 2010–2011 годы: Указ Президента Рос. Федерации // Российская газета. – 2010. – 15 апр. – С. 10.
11. О предоставлении сведений о доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера: Указ мэра Москвы, 20 мая 2008 г., № 33–УМ // Консультант Плюс: Версия Проф. Технология 3000 [Электронный ресурс] / АО «Консультант Плюс». – М., 2002.
12. О противодействии коррупции: федер. Закон Рос. Федерации, 25 дек. 2008 г., № 273–ФЗ // Собр. законодательства Рос. Федерации. – 2008. – № 52. – С. 15832–15840.
13. Орлов, А. Г. Основные направления противодействия политической коррупции в России / А. Г. Орлов // Власть. – 2008. – № 10. – С. 64–68.
14. Политическая энциклопедия: в 2 т. – М.: Мысль, 2000. – Т. 2. – 701 с.
15. Попов, Е. А. Коррупция в современном обществе: онтологическая характеристика / Е. А. Попов // Право и политика. – 2010. – № 12. – С. 2478–2482.
16. Попов, М. Ю. Генезис коррупции в России / М. Ю. Попов, П. А. Сельцовский // Социально-гуманитарные знания. – 2010. – № 4. – С. 191–202.
17. Римский, В. А. Политическая культура и коррупция / В. А. Римский // Политическая культура современной России: состояние, проблемы, пути трансформации: материалы круглого стола, Москва / МГУ. – М., 2009. – С. 52–62.
18. Хлонова, Н. В. Меры безопасности в системе противодействия коррупции / Н. В. Хлонова, И. А. Зырянова // Право и политика. – 2010. – № 2. – С. 242–248.

Дата поступления в редакцию 19.05.2011.

М. И. Пастухов

РОССИЙСКАЯ МОДЕЛЬ КОНСТИТУЦИОННОГО ПРАВОСУДИЯ И ЕЕ ЗНАЧЕНИЕ ДЛЯ РАЗВИТИЯ ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА РЕСПУБЛИКИ БЕЛАРУСЬ



Пастухов Михаил Иванович – доктор юридических наук, профессор, заслуженный юрист Республики Беларусь. Профессор кафедры теории и истории права БИП. Автор научных работ по вопросам судостроительства, судопроизводства, конституционного права.

1 Общие сведения о Конституционном суде РФ

Конституционный суд Российской Федерации был образован в ноябре 1991 г. в составе 13 судей. Позднее его председатель В. Д. Зорькин активно включился в политический конфликт между законодательной и исполнительной властью. В результате в октябре 1993 г. деятельность первого состава Конституционного Суда РФ была приостановлена на основании указа Президента РФ Б. Н. Ельцина.

После принятия на всенародном референдуме 12 декабря 1993 г. Конституции Российской Федерации, а затем новой редакции Закона «О Конституционном Суде Российской Федерации» количественный состав и полномочия Конституционного Суда РФ претерпели значительные изменения.

Состав суда увеличился до 19 судей. Доизбрание новых судей затянулось до февраля 1995 г. Только после этого Конституционный Суд получил возможность приступить к осуществлению своих полномочий.

Компетенция, организация и деятельность Конституционного Суда РФ регулируются Конституцией РФ (ст. 125), Федеральным конституционным законом (далее – Законом – М. П.) «О Конституционном Суде Российской Федерации».

В качестве целей Конституционного Суда РФ провозглашаются следующие: защита основ конституционного строя, основных прав и свобод человека и гражданина, обеспечение

верховенства и прямого действия Конституции РФ на всей территории России.

Для достижения этих целей Конституционный Суд РФ наделяется следующими полномочиями:

- 1) разрешает дела о соответствии Конституции РФ федеральных законов, нормативных актов Президента РФ, Совета Федерации, Государственной Думы, Правительства РФ, конституций республик, уставов, а также законов и иных нормативных актов субъектов РФ, договоров между органами государственной власти РФ и органами государственной власти субъектов РФ, не вступивших в силу;
- 2) разрешает споры о компетенции между федеральными органами государственной власти, между органами государственной власти РФ и органами государственной власти субъектов Федерации; между высшими государственными органами субъектов РФ;
- 3) по жалобам на нарушение конституционных прав и свобод граждан и по запросам судов проверяет конституционность закона, примененного или подлежащего применению в конкретном деле;
- 4) дает толкование Конституции РФ;
- 5) дает заключение о соблюдении установленного порядка выдвижения обвинения Президента РФ в государственной измене или совершении иного тяжкого преступления;
- 6) выступает с законодательной инициативой по вопросам своего ведения;
- 7) осуществляет иные полномочия, предоставляемые ему Конституцией РФ, Федеративным договором и федеративными конституционными законами.

К кандидатам на должность судьи Конституционного Суда РФ предъявляются высокие требования: возраст не менее 40 лет, безупречная репутация, высшее юридическое образование, стаж работы по юридической профессии не менее 15 лет, общепризнанная высокая квалификация в области права. Конституционному судье нельзя быть депутатом любых представительных органов, занимать государственные должности, иметь частную практику, а также участвовать в политической деятельности. Полномочия судей могут быть приостановлены или прекращены только в порядке и по основаниям, предусмотренным законом.

Назначение на должность судьи Конституционного Суда РФ производится Советом Федерации (верхней палатой

российского парламента) по представлению Президента РФ в индивидуальном порядке. Судья Конституционного Суда РФ назначается на должность сроком на 15 лет. Назначение на второй срок не допускается.

**СУДЬЯ КОНСТИТУЦИОННОГО
СУДА РФ НАЗНАЧАЕТСЯ НА ДОЛ-
ЖНОСТЬ СРОКОМ НА 15 ЛЕТ.
НАЗНАЧЕНИЕ НА ВТОРОЙ СРОК
НЕ ДОПУСКАЕТСЯ**

С мая 2008 г. резиденция Конституционного Суда РФ находится в Санкт-Петербурге.

Действующими судьями Конституционного Суда РФ являются: В. Д. Зорькин (председатель); О. С. Хохрякова (заместитель председателя); С. П. Маврин (заместитель председателя), К. В. Арановский, А. И. Бойцов, Н. С. Бондарь, Г. А. Гаджиев, Ю. М. Данилов, Л. М. Жаркова, Г. А. Жилин, С. М. Казанцев, М. И. Клеандров, С. Д. Князев, А. Н. Кокотов, Л. О. Красавчикова, Н. В. Мельников, Ю. Д. Рудкин, Н. В. Селезнёв, В. Г. Ярославцев.

2 Особенности компетенции Конституционного Суда РФ

Как выше отмечалось, основное полномочие Конституционного Суда РФ состоит в проверке конституционности нормативных актов, издаваемых органами государственной власти РФ и органами государственной власти субъектов РФ.

К актам, подлежащим рассмотрению в Конституционном Суде РФ, относятся следующие:

- 1) акты федерального уровня (федеральные законы, нормативные акты Президента РФ, Совета Федерации, Государственной Думы, Правительства);
- 2) акты субъектов РФ (конституции республик, уставы, законы и иные нормативные акты, изданные по вопросам, относящимся к ведению органов государственной власти РФ и органов государственной власти субъектов РФ);
- 3) договоры между органами государственной власти РФ и органами государственной власти субъектов РФ, а также договоры между высшими органами государственной власти самих субъектов РФ;
- 4) не вступившие в силу международные договоры РФ.

В Конституционный Суд могут обращаться с запросами о возбуждении дел только субъекты, прямо названные в Законе. К ним относятся Президент РФ, Совет Федерации, Государственная Дума, 1/5 членов Совета Федерации или депутатов Государственной Думы, Правительство РФ, Верховный Суд РФ, Высший Арбитражный Суд РФ, органы законодательной и исполнительной власти субъектов РФ.



Как показывает практика, рассмотрение запросов указанных субъектов является основным направлением работы Конституционного Суда РФ.

К ведению Конституционного Суда РФ относится также рассмотрение споров о компетенции, которые могут касаться, например, ее превышения или невыполнения тем или иным органом власти.

Конституционный Суд РФ обладает таким полномочием, как проверка по жалобам граждан и по запросам судов конституционности закона, примененного или подлежащего применению в конкретном деле. Правом обращения наделяются как граждане, чьи конституционные права и свободы нарушаются законом, так и объединения граждан, а также иные органы и лица, указанные в федеральном законе. Так, если суд при рассмотрении конкретного дела приходит к выводу о несоответствии Конституции РФ закона, примененного или подлежащего применению в данном деле, то он вправе обратиться с запросом в Конституционный Суд РФ о проверке этого закона.

РЕШЕНИЕ О ТОЛКОВАНИИ КОНСТИТУЦИИ РФ ПРИНИМАЕТСЯ БОЛЬШИНСТВОМ ГОЛОСОВ (НЕ МЕНЕЕ 2/3 ОТ ОБЩЕГО ЧИСЛА СУДЕЙ). САМО ТОЛКОВАНИЕ ИМЕЕТ ОФИЦИАЛЬНЫЙ И ОБЩЕОБЯЗАТЕЛЬНЫЙ ХАРАКТЕР

Подача индивидуальной жалобы в Конституционный Суд РФ имеет ряд особенностей. Во-первых, гражданин может обратиться за защитой не любых нарушенных прав, а только предусмотренных Конституцией РФ. Во-вторых, право на подачу жалобы имеет только тот гражданин, который является стороной в гражданском деле или участником в уголовном или административном процессе. В-третьих, объектом рассмотрения может быть только закон, а не иные нормативные акты (например, акты Президента РФ или Правительства РФ).

Число индивидуальных обращений в Конституционный Суд РФ в последние годы увеличилось и превышает 12 тыс.¹

Конституционному Суду РФ предоставлено право толкования Конституции РФ. По этому вопросу в суд может обращаться Президент РФ, Совет Федерации, Государственная Дума, Правительство РФ, органы законодательной власти субъектов РФ.

Решение о толковании Конституции РФ принимается большинством голосов (не менее 2/3 от общего числа судей). Само толкование имеет официальный и общеобязательный характер.

С момента наделения Конституционного Суда РФ таким правом им было вынесено 12 постановлений о толковании Конституции РФ².

Конституционный Суд РФ обладает также полномочиями, связанными с процедурой отрешения Президента РФ

¹ *Правоохранительные органы... С. 267.*

² *Конституционное право России... С. 300.*

от должности. По запросу Совета Федерации он дает заключение о соблюдении установленного порядка выдвижения обвинения Президента РФ в государственной измене или совершении иного тяжкого преступления.

Конституционный Суд РФ осуществляет и иные полномочия, предоставленные ему Конституцией, Федеративным договором и федеральными конституционными законами. Он также может пользоваться правами, предоставляемыми ему договорами о разграничении предметов ведения и полномочий между органами государственной власти РФ и органами государственной власти субъектов РФ, заключенными в соответствии со ст. 11 Конституции РФ.

Конституционный Суд РФ не вправе принимать к рассмотрению и разрешать вопросы по собственной инициативе. Он может начинать производство только по запросам или жалобам указанных выше органов и лиц. При этом он не вправе выйти за рамки запроса или жалобы. Такое положение призвано обеспечить объективность и беспристрастность суда при принятии решений.

Конституционный Суд РФ имеет право выступать с законодательной инициативой по вопросам своего ведения, тем самым участвуя в совершенствовании законодательства.

3 Особенности рассмотрения дел в Конституционном Суде РФ

В соответствии с гл. 3 Закона (ст. 20–28) рассмотрение и разрешение дел осуществляется как в пленарных заседаниях, так и в заседаниях палат. Персональный состав палат определяется путем жеребьевки и должен меняться каждые три года.

В пленарных заседаниях участвуют все судьи Конституционного Суда РФ. Исключительно в пленарных заседаниях подлежат рассмотрению следующие вопросы: 1) разрешение дел о соответствии Конституции РФ конституций республик и уставов субъектов РФ; 2) толкование Конституции РФ; 3) заключение о соблюдении установленного порядка выдвижения обвинения Президента РФ в государственной измене или совершении иного тяжкого преступления; 4) принятие послания Конституционного Суда РФ; 5) выступление с законодательной инициативой по вопросам своего ведения.

На пленарных заседаниях Конституционный Суд РФ разрешает также вопросы, связанные с кадровой, организационной деятельностью; формирует персональные составы палат; принимает Регламент суда и вносит в него изменения

и дополнения; устанавливает очередность рассмотрения дел в пленарных заседаниях, а также распределяет дела между палатами; принимает решения о приостановлении или прекращении полномочий судьи, а также о досрочном освобождении от должности председателя или заместителей председателя суда (ст. 21 Закона).

В заседаниях палат Конституционный Суд РФ рассматривает дела, отнесенные к его ведению и не подлежащие рассмотрению исключительно в пленарных заседаниях. Решение палаты считается решением Конституционного Суда РФ.

Конституционное судопроизводство состоит из нескольких этапов. При поступлении обращения секретариат суда организует его предварительное рассмотрение и составляет по нему заключение. После этого председатель суда поручает одному или нескольким судьям предварительно изучить обращение.

На основании доклада судьи решается вопрос о принятии обращения к рассмотрению или об отказе в принятии. В случае принятия дело готовится к слушанию.

Само судебное разбирательство состоит из подготовительной части (проверяется правомочность состава суда, явка сторон и др.), рассмотрения дела по существу (выступление судьи-докладчика, исследование необходимых документов, выступления сторон и т. д.) и вынесения решения.

Итоговое решение Конституционного Суда РФ по основным вопросам, отнесенным к его компетенции (п. 1, 2, 3, 4 ч. 1 ст. 3 Закона), именуется *постановлением*, а по вопросу о соблюдении установленного порядка выдвижения обвинения Президента РФ в государственной измене или совершении иного тяжкого преступления – *заключением*.

РЕШЕНИЯ СУДА ЯВЛЯЮТСЯ ОКОНЧАТЕЛЬНЫМИ, НЕ ПОДЛЕЖАТ ОБЖАЛОВАНИЮ И ВСТУПАЮТ В СИЛУ НЕМЕДЛЕННО ПОСЛЕ ИХ ПРОВОЗГЛАШЕНИЯ

Названные выше решения принимаются большинством голосов. Голосование проводится поименно, причем председательствующий отдает свой голос последним. Судья не имеет права воздержаться от голосования. При несогласии с принятым решением судья может изложить особое мнение, которое публикуется вместе с решением.

Решения суда являются окончательными, не подлежат обжалованию и вступают в силу немедленно после их провозглашения.

Нормативные акты или их отдельные положения, признанные неконституционными, утрачивают силу, т. е. считаются

недействительными. Международные договоры, не соответствующие Конституции, не подлежат введению в действие и применению. Решения судов или иных органов, основанные на актах, признанных неконституционными, не подлежат исполнению и должны быть пересмотрены в установленном порядке.

По организационным вопросам деятельности или по вопросам толкования ранее принятых итоговых решений суд принимает решения в *форме определений* (например, по вопросам избрания председателя, его заместителя, судьи-секретаря, принятия к производству конкретных дел).

Исполнение решений Конституционного Суда относится к компетенции государственных органов законодательной и исполнительной власти, органов местного самоуправления, судов общей юрисдикции, других правоприменительных органов.

4 Белорусская модель конституционного правосудия

Правовой базой организации и деятельности Конституционного Суда Республики Беларусь является Конституция (ст. 116), Закон «О Конституционном Суде Республики Беларусь», Кодекс о судостроительстве и статусе судей.

С момента образования Конституционного Суда (28 апреля 1994 г.) он был наделен правом рассматривать дела и давать заключения по вопросам о конституционности законов, указов Президента, постановлений Правительства, а также актов Верховного Суда, Высшего Хозяйственного Суда, Генерального прокурора, имеющих нормативный характер. Конституционный Суд был уполномочен по требованию не менее 70 депутатов Парламента выносить решение о нарушении (ненарушении) Президентом Конституции Республики Беларусь. Ему предоставлялось право вносить в Парламент, Президенту, в Правительство, другие государственные органы предложения о необходимости изменения и дополнения законодательных и иных нормативных актов.

Референдум 1996 г. стал поворотным моментом в истории независимой Республики Беларусь. Конституционный Суд в решении от 4 ноября 1996 г. признал, что голосование по вопросу о внесении изменений и дополнений в Конституцию 1994 г. может носить только рекомендательный характер. Однако данное решение суда не было выполнено, что стало одной из причин прекращения деятельности первого состава Конституционного Суда.

В январе 1997 г. был сформирован новый состав Конституционного Суда на основании и в порядке, предусмотренном

новой редакцией Конституции. В июле 1997 г. были приняты поправки в Закон «О Конституционном Суде Республики Беларусь», которые сузили его компетенцию, а также изменили порядок формирования.

Кодекс Республики Беларусь о судостроительстве и статусе судей (ст. 22) продублировал положения Конституции и Закона «О Конституционном Суде Республики Беларусь» в части полномочий Конституционного Суда. Граждане Республики Беларусь не получили права непосредственно обращаться в Конституционный Суд. В то же время они могли просить уполномоченных субъектов поставить перед судом вопрос о конституционности того или иного нормативного акта.

Сокращение числа субъектов, уполномоченных обращаться в Конституционный Суд, а также лишение суда права по собственной инициативе начинать производство по делу привели к тому, что длительное время в суд никто не обращался, кроме граждан, которые адресовали ему жалобы на нарушение их конституционных прав и свобод.

Ввиду отсутствия обращений от уполномоченных субъектов суд «переключился» на рассмотрение отдельных жалоб граждан. Поскольку Закон о Конституционном Суде не предусматривал процедуры рассмотрения индивидуальных обращений, то в Регламент Конституционного Суда Республики Беларусь была включена ст. 43–1 под названием «Обращение в Конституционный Суд иных субъектов». В ней было установлено, что обращения частных лиц и организаций могут рассматриваться без приглашения в судебное заседание представителей государственных органов, принявших нормативный акт, и лиц, направивших обращение в Конституционный Суд³.

Указанная поправка позволила Конституционному Суду принимать к рассмотрению некоторые обращения граждан и общественных объединений и выносить по ним решения. В основном эти решения касались частных случаев нарушения прав и свобод граждан и не были общественно значимыми. Тем не менее Конституционный Суд, ссылаясь на данные решения, ежегодно давал отчет о состоянии конституционной законности в стране.

С целью повысить эффективность конституционного контроля, а также статус Конституционного Суда в системе органов государственной власти ему были предоставлены новые полномочия, о чем говорится в президентском Декрете «О некоторых мерах по совершенствованию деятельности Конституционного Суда Республики Беларусь».

³ Решение Конституционного Суда Республики Беларусь...

В соответствии с п. 1 Декрета Конституционный Суд Республики Беларусь, наряду с имеющимися полномочиями, вправе:

- 1) осуществлять обязательный предварительный контроль конституционности всех законов, принятых Парламентом, до подписания данных законов Президентом;
- 2) по предложению Президента излагать позицию о конституционности международных договоров до их подписания Президентом;
- 3) по поручению Президента давать официальное толкование декретов и указов Президента, касающихся конституционных прав, свобод и обязанностей граждан;
- 4) по предложению Президиума Совета Республики принимать решение о наличии фактов систематического или грубого нарушения местным Советом требований законодательства;
- 5) по предложению Президента, палат Парламента, Совета Министров излагать свою позицию относительно документов, принимаемых (издаваемых) иностранными государствами, международными организациями и (или) их органами и затрагивающих интересы Республики Беларусь, в части соответствия этих документов общепризнанным принципам и нормам международного права.

**ПОСЛЕ ПРИНЯТИЯ ПРЕЗИДЕНТ-
СКОГО ДЕКРЕТА ОСНОВНЫМ НА-
ПРАВЛЕНИЕМ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ
КОНСТИТУЦИОННОГО СУДА СТАЛ
ПРЕДВАРИТЕЛЬНЫЙ КОНТРОЛЬ
КОНСТИТУЦИОННОСТИ ЗАКО-
НОВ, ПРИНЯТЫХ ПАЛАТАМИ
ПАРЛАМЕНТА**

Кроме того, по поручению Президента Республики Беларусь судьи Конституционного Суда должны проводить проверку конституционности определенных главой государства направлений нормотворческой деятельности и правоприменительной практики судов, правоохранительных органов и иных государственных органов.

В Декрете определяется также форма и порядок реализации указанных полномочий Конституционного Суда. Так, решение по итогам предварительной проверки законопроектов, принятых палатами Парламента, должно приниматься в пятидневный срок со дня поступления законопроекта в Конституционный Суд, если иное не установлено Президентом Республики Беларусь. В такой же срок должно приниматься решение о проверке конституционности международных договоров.

Как и следовало ожидать, после принятия президентского Декрета основным направлением деятельности Конституционного Суда стал предварительный контроль конституционности законов, принятых палатами Парламента. В течение 2009 г. суд рассмотрел в своих заседаниях 104 таких закона и признал их все конституционными. На основе анализа 1274 обращений

суд вынес 10 решений по вопросам, имеющим значение для реализации конституционных норм и принципов⁴.

В 2010 г. Конституционный Суд рассмотрел на предмет конституционности 129 законов, принятых Парламентом, в том числе 80 законов о ратификации международных договоров, и признал их все соответствующими Конституции Республики Беларусь⁵.

В то же время на протяжении трех лет (2008, 2009, 2010 годы) в Конституционный Суд Республики Беларусь не обратился ни один из уполномоченных субъектов. Такая пассивность может объясняться как безупречным состоянием конституционной законности в стране, так и нежеланием руководителей указанных государственных органов ставить под сомнение нормативные акты, изданные другими государственными органами. Представляется, что вторая причина более вероятна.

За указанный период на практике не было реализовано ни одно из полномочий, предоставленных суду президентским Декретом, кроме полномочия о предварительном контроле в отношении законов, принятых палатами Парламента.

23 февраля 2011 г. Палата представителей Национального собрания Республики Беларусь приняла решение обратиться в Конституционный Суд с предложением об изложении позиции о соответствии Закона Республики Польша «О карте поляка» общепризнанным принципам и нормам международного права.

Порядок рассмотрения дел в Конституционном Суде регулируется Законом «О Конституционном Суде Республики Беларусь», а также Регламентом Конституционного Суда Республики Беларусь (с изменениями и дополнениями от 7 октября 2009 г.).

В настоящее время готовится к принятию Закон Республики Беларусь «О конституционном судопроизводстве», который должен закрепить порядок рассмотрения дел и вопросов, относящихся к компетенции суда.

5 Предложения по совершенствованию правовой основы деятельности Конституционного Суда Республики Беларусь

Сравнительный анализ российской модели конституционного правосудия и законодательства о Конституционном Суде Республики Беларусь позволяет высказать некоторые предложения по совершенствованию деятельности Конституционного Суда нашей страны.

1. Прежде всего, следует подумать о расширении компетенции Конституционного Суда, что позволит обеспечить

⁴ *О состоянии конституционной законности в Республике Беларусь в 2009 году...* С. 22, 30.

⁵ *О состоянии конституционной законности в Республике Беларусь в 2010 году...*

более эффективное решение стоящих перед ним задач. В этой связи представляется целесообразным наделить Конституционный Суд правом толкования Конституции по запросам уполномоченных органов и лиц.

Реализация такого права позволит Конституционному Суду распространить действие Конституции на конкретные жизненные ситуации. Решения суда о толковании Конституции будут

**ПРЕДСТАВЛЯЕТСЯ ЦЕЛЕСО-
ОБРАЗНЫМ НАДЕЛИТЬ КОН-
СТИТУЦИОННЫЙ СУД ПРАВОМ
ТОЛКОВАНИЯ КОНСТИТУЦИИ
ПО ЗАПРОСАМ УПОЛНОМОЧЕН-
НЫХ ОРГАНОВ И ЛИЦ**

иметь преюдициальное значение для судов, создадут дополнительные гарантии защиты прав и свобод граждан. Со временем они могут образовать «живую» конституцию.

Правда, в этом случае соответствующее право утратит Парламент. Однако, как свидетельствует практика, он этим правом не пользуется. К тому же в случае необходимости палаты Парламента могут обратиться в Конституционный Суд с соответствующим предложением о толковании Конституции.

2. Следуя примеру российского законодателя, а также европейской практике конституционного правосудия, необходимо предоставить право гражданам Республики Беларусь обращаться в Конституционный Суд, если конкретный нормативный акт нарушает их конституционные права и свободы.

В качестве дополнительных условий подачи таких жалоб можно предусмотреть следующие: 1) составление жалобы адвокатом (иным квалифицированным юристом); 2) оплату соответствующей государственной пошлины; 3) представление интересов гражданина в суде квалифицированным юристом.

3. Вопросы, связанные с компетенцией Конституционного Суда, следует урегулировать на законодательном уровне, включив в текст закона полномочия, предоставленные суду Декретом Президента Республики Беларусь «О некоторых мерах по совершенствованию деятельности Конституционного Суда Республики Беларусь».

На наш взгляд, дополнение компетенции Конституционного Суда не может считаться нарушением Конституции Республики Беларусь, так как это не противоречит положениям раздела I «Основы конституционного строя».

Наша позиция не расходится с мнением известного белорусского конституционалиста И. И. Пляхимовича, который считает, что закрепление в ст. 116 Конституции права индивидов и организаций вносить Конституционному Суду предложения о проверке нормативных правовых актов может быть осуществлено Парламентом на уровне закона и не требует

проведения референдума, поскольку является дополнением, а не изменением раздела IV Конституции⁶.

4. В целях обеспечения независимости Конституционного Суда следует изменить порядок его формирования по примеру России и других европейских стран, где конституционные судьи избираются депутатами Парламента. При этом кандидатуры судей могут предлагаться от трех ветвей власти: депутатских фракций, Президента (Правительства) и совета судей. По каждой кандидатуре должно проводиться тайное голосование. Судьи сами должны избирать председателя суда и его заместителя.

5. В целях повышения эффективности деятельности суда необходимо увеличить круг лиц, которые могут обращаться в суд с соответствующими предложениями (запросами).

Такое право следует предоставить новым субъектам: 1) судам всех уровней и видов – по вопросам их компетенции; 2) коллегиям адвокатов – по вопросам, связанным с их деятельностью; 3) Генеральному прокурору – по вопросам, связанным с осуществлением надзора за законностью; 4) отдельным группам парламентариев (например, 1/5 от полного состава палат Парламента); 5) уполномоченному по правам человека (когда такая должность будет учреждена); 6) политическим партиям и иным общественным объединениям – по вопросам, связанным с их уставной деятельностью; 7) гражданам в случае нарушения их прав и свобод конкретными нормативными правовыми актами.

На наш взгляд, расширение перечня субъектов, которые могут обращаться в Конституционный Суд, будет способствовать обеспечению верховенства Конституции и защите прав и свобод граждан. Вполне вероятно, что увеличение нагрузки приведет к разделению состава суда на отдельные палаты, которые примут к своему производству основную массу дел. В пленарных заседаниях будут рассматриваться наиболее важные дела.

При такой реорганизации Конституционный Суд Республики Беларусь станет местом, где будут работать лучшие юристы страны.



⁶ Пляхимович И. И. Основной закон Беларуси и конституционная жалоба. С. 153.

В ЦЕЛЯХ ОБЕСПЕЧЕНИЯ НЕЗАВИСИМОСТИ КОНСТИТУЦИОННОГО СУДА СЛЕДУЕТ ИЗМЕНИТЬ ПОРЯДОК ЕГО ФОРМИРОВАНИЯ ПО ПРИМЕРУ СТРАН, ГДЕ КОНСТИТУЦИОННЫЕ СУДЬИ ИЗБИРАЮТСЯ ДЕПУТАТАМИ ПАРЛАМЕНТА.

Список использованных источников

1. Конституционное право России: учебник / Под ред. Г. Н. Комковой. – М.: Юристъ, 2005.
2. О внесении изменений и дополнений в Закон Республики Беларусь «О Конституционном Суде Республики Беларусь»: Закон Респ. Беларусь // Ведомости Нац. собрания Респ. Беларусь. – 1997. – № 27. – Ст. 465.
3. О Конституционном Суде Российской Федерации: федер. конституционный Закон Рос. Федерации, 21 июля 1994 г. // Собр. законодательства Рос. Федерации. – 2005. – № 15. – Ст. 1273.
4. О некоторых мерах по совершенствованию деятельности Конституционного Суда Республики Беларусь: Декрет Президента Респ. Беларусь, 26 июня 2008 г., № 14 // Нац. реестр правовых актов Респ. Беларусь. – 2008. – № 158. – 1/9829.
5. О предложении Конституционному Суду Республики Беларусь об изложении позиции о соответствии Закона Республики Польша «О карте поляка» общепризнанным принципам и нормам международного права: постановление Палаты представителей Нац. собрания Респ. Беларусь, 23 февр. 2011 г. // Нац. реестр правовых актов Респ. Беларусь. – 2011. – № 26. – 4/6655.
6. О состоянии конституционной законности в Республике Беларусь в 2009 году: послание Конституционного Суда Республики Беларусь // Вестник Конституционного Суда Республики Беларусь. – 2010. – № 1.
7. О состоянии конституционной законности в Республике Беларусь в 2010 году: послание Конституционного Суда Республики Беларусь // Нац. реестр правовых актов Респ. Беларусь. – 2011. – № 16. – 6/1000.
8. Пляхимович, И. И. Основной закон Беларуси и конституционная жалоба / И. И. Пляхимович // Теоретические и практические аспекты, связанные с индивидуальной жалобой в европейской модели конституционного правосудия: материалы междунар. науч.-практ. конф., Минск, 13–14 мая 2010 г. – Минск, 2010.
9. Правоохранительные органы: учебник / Отв. ред. Ю. К. Орлов. – 2-ое изд. – М.: Проспект, 2011.
10. Решение Конституционного Суда Республики Беларусь, 18 сент. 1997 г. // Вестник Конституционного Суда Республики Беларусь. – 1997. – № 4.

Дата поступления в редакцию 20.03.2011.

**Р. В. Скачек,
Г. В. Федоров**

ПРЕДМЕТ ДОКАЗЫВАНИЯ ПО ДЕЛАМ О НАРУШЕНИЯХ ПРАВИЛ ДОРОЖНОГО ДВИЖЕНИЯ ИЛИ ЭКСПЛУАТАЦИИ ТРАНСПОРТНЫХ СРЕДСТВ, СВЯЗАННЫХ С НАЕЗДАМИ НА ПЕШЕХОДОВ



Скачек Роман Владимирович – адъюнкт научно-педагогического факультета Академии МВД Республики Беларусь. Занимается проблемами расследования дорожно-транспортных преступлений.



Федоров Геннадий Владимирович – кандидат юридических наук, доцент. Доцент кафедры организации деятельности органов и подразделений по чрезвычайным ситуациям и общенаучных дисциплин Института переподготовки и повышения квалификации МЧС Республики Беларусь. Специалист в области криминалистической одорологии, голографии, методике расследования преступлений в сфере незаконного оборота наркотиков и дорожно-транспортных преступлений.

Целью доказывания в ходе расследования дорожно-транспортных преступлений является установление обстоятельств, имеющих значение для законного, обоснованного и справедливого разрешения уголовного дела. Под предметом доказывания в теории уголовного процесса и криминалистике понимается совокупность обстоятельств, установление которых обеспечивает объективное судебное исследование преступления¹.

Уголовно-процессуальные аспекты общего предмета доказывания рассматривали такие ученые, как Р. С. Белкин, А. И. Винберг, В. Я. Дорохов, Л. М. Карнеева, Г. И. Кочаров, Г. М. Миньковский, И. Б. Михайловская, И. Л. Петрухин, А. Р. Ратинов, С. С. Степичев, В. Г. Танасевич, А. А. Эйсман, Н. А. Якубович и др. Уголовно-процессуальные аспекты предмета доказывания по уголовным делам о нарушениях правил дорожного движения или эксплуатации транспортных средств (далее – НПДДЭТС) изучали Р. Ю. Ачмиз, О. Д. Ким, А. А. Косович, В. А. Мызников. В их работах освещались вопросы, связанные с понятием предмета доказывания, принципами, которыми должны руководствоваться органы уголовного

преследования при установлении обстоятельств, входящих в предмет и др.

Теоретико-криминалистические аспекты предмета доказывания затрагивались в трудах О. Я. Баева, А. Р. Белкина, В. С. Бурдановой, И. А. Возгина, Г. А. Густова, Е. А. Доли, В. Ф. Ермоловича, З. З. Зинатулина, П. П. Ищенко, Ю. В. Корнеевского, Ю. Г. Корухова, А. М. Кустова, А. Ф. Лубина, В. А. Образцова, Т. А. Седовой, В. А. Серова, А. Б. Соловьева, М. Е. Токаревой, А. А. Хмырова, С. А. Шейфера и др. Данные исследователи изучали содержание общего предмета доказывания, особенности обстоятельств, подлежащих доказыванию по отдельным видам и группам преступлений, соотношение предмета доказывания с криминалистической характеристикой, типовой следственной ситуацией и другими категориями криминалистики.

Анализ теории и практики расследования дорожно-транспортных преступлений показывает необходимость комплексного изучения предмета доказывания по делам данной категории, его структуры, связи с основаниями к возбуждению уголовных дел и следственными ситуациями.

Прежде всего следует определиться с местом обстоятельств, подлежащих установлению, в структуре частной методики расследования преступлений. В научной литературе существует две точки зрения. Согласно первой из них, представленной в работах И. М. Лузгина, С. Н. Чурилова, Н. П. Яблокова и др., предмет доказывания является самостоятельным элементом частной криминалистической методики расследования². Так, В. Ф. Ермолович считает, что «предмет доказывания и криминалистическая характеристика преступлений представляют собой разноплановые категории. Элементы криминалистической характеристики способствуют наполнению предмета доказывания по определенной категории преступлений конкретным содержанием»³.

Вторая точка зрения отражена в работах А. Р. Белкина, Р. С. Белкина и др. Данные ученые обосновывают положение о том, что криминалистическая характеристика преступления включает в себя предмет доказывания, который выступает в качестве структурного элемента криминалистической характеристики⁴. Так, Р. С. Белкин полагает, «что правильное понимание содержания криминалистической характеристики преступления делает ненужным приведение в качестве самостоятельного структурного элемента конкретной частной методики перечня обстоятельств, подлежащих доказыванию»⁵.

¹ Строгович М. С. Курс советского уголовного процесса... С. 361;

Белкин Р. С. Криминалистическая энциклопедия. С. 169–170.

² Криминалистическая характеристика преступлений... С. 27; Чурилов С. Н. Предмет расследования преступления... С. 60;

Криминалистика... С. 61.

³ Ермолович В. Ф. Теоретико-прикладные проблемы криминалистической характеристики преступлений. С. 194–195.

⁴ Белкин А. Р. Теория доказывания... С. 21–22.

⁵ Белкин Р. С. Криминалистика... С. 191.

Обосновывая свою позицию, Р. С. Белкин ссылается, в частности, на работы В. А. Ледащева, В. А. Образцова, Н. П. Яблокова. Однако В. А. Ледащев в структуру криминалистической характеристики включает лишь данные «о типичных способах совершения конкретных видов преступлений, объектах преступного посягательства, сведениях о лицах, преимущественно совершающих такие преступления»⁶. При этом он указывает, что в качестве объективных обстоятельств, которые следует внести в криминалистическую характеристику, выступают условия и обстановка, детерминирующие способ преступления.

В. А. Образцов отмечает следующее: «Таким образом, обстоятельства, имеющие значение для расследования преступлений определенной категории, – это, в отличие от характеристики преступлений соответствующей категории, иная система»⁷.

Н. П. Яблоков свою работу посветил обоснованию включения обстановки совершения преступления в криминалистическую характеристику (в этом его позиция совпала с В. А. Ледащевым)⁸. Кроме того, Н. П. Яблоков заключает: «Не тождественна криминалистическая характеристика и сути предмета доказывания по уголовному делу. Хотя эти понятия по содержанию внешне близки, но они не являются конкурирующими понятиями, ибо предназначены для решения различных задач, поэтому разноплановы»⁹.

Таким образом, большинство ученых рассматривают предмет доказывания вне структуры криминалистической характеристики преступлений, даже те, кто, по мнению Р. С. Белкина, поддерживает его позицию.

К классификации обстоятельств, входящих в предмет доказывания по уголовному делу, существуют различные подходы. Так, В. А. Образцов выделяет следующие группы обстоятельств, подлежащих доказыванию: связанные с личностью преступника, с поведением преступника в условиях совершения преступления, предкриминального и посткриминального характера, с личностью и поведением потерпевшего, с движением орудия преступления и вещного предмета посягательства до, во время и после совершения преступления, с целью, мотивом содеянного и др.¹⁰ Данное деление, хотя и имеет некоторое практическое значение, не учитывает такие обстоятельства, как наличие общественно опасного деяния, характер и размер причиненного вреда и др.

Р. С. Белкин по аналогии с составом преступления предлагает классифицировать обстоятельства, подлежащие

⁶ *Криминалистическая характеристика преступлений... С. 62.*

⁷ *Там же. С. 14.*

⁸ *Там же. С. 34–40.*

⁹ *Криминалистика: учебник / отв. ред. Н. П. Яблоков. С. 61.*

¹⁰ *Образцов В. А. Криминалистика... С. 21.*

¹¹ *Криминалистика: учебник / Т. В. Аверьянова. С. 734–735.*

¹² *Коленко А. Д. Проблемы расследования дорожно-транспортных преступлений... С. 17–37.*

¹³ *Шейфер С. А. Доказательства и доказывание по уголовным делам... С. 81–82.*

¹⁴ *Ким О. Д. Проблемы и пути совершенствования расследования ДТП на основе научных знаний... С. 51–55;*

Коссович А. А. Информационно-криминалистическое обеспечение комплексных судебных экспертиз... С. 108.


доказыванию, по субъекту преступления; по субъективной стороне деяния (мотивы, цели преступления и др.); по объекту преступления (кто является потерпевшим, какой физический, моральный и материальный ущерб ему причинен, каковы последствия преступления); по объективной стороне деяния¹¹. Схожей позиции придерживается А. Г. Коленко, который в свою классификацию включает предмет преступления, объективную сторону, субъект уголовно-наказуемого деяния и обстоятельства, характеризующие виновность (субъективную сторону). При этом отдельно от виновности субъекта он рассматривает причинную связь между действиями и наступившими последствиями¹². Приведенная классификация обстоятельств, подлежащих доказыванию, несомненно, способствует полноте расследования преступлений, однако не исключает ошибок, которые допускаются на практике, прежде всего, при возбуждении уголовных дел.

Отсутствие связи между предметом доказывания и первой стадией уголовного процесса приводит к тому, что деяние квалифицируется без учета некоторых оснований, дела возбуждаются по факту, а иногда, как следует из содержания постановлений, и вовсе в отношении автотранспортного средства, совершившего наезд на пешехода.

С. А. Шейфер выделяет три уровня предмета доказывания: общий, особенный, отдельный (единичный). При этом обстоятельства, подлежащие доказыванию, на первом из приведенных уровней определяются содержанием норм уголовно-процессуального и общей части уголовного законов; на втором – содержанием норм особенной части уголовного закона; на третьем – особенностями конкретного уголовного дела. По мнению ученого, все уровни предмета доказывания в процессе расследования должны рассматриваться в совокупности¹³. Такое деление предмета доказывания приводит к тому, что одни и те же обстоятельства, подлежащие установлению, могут относиться как к третьему, так и к двум предыдущим уровням. На наш взгляд, такое деление носит скорее теоретический характер, нежели прикладной.

Некоторые авторы в своих работах не приводят классификацию обстоятельств, подлежащих доказыванию, ограничиваясь их простым перечислением¹⁴.

Все это обуславливает необходимость уточнения структуры предмета доказывания по делам о НПДДЭТС с учетом потребностей практики. По нашему мнению, в структуре предмета доказывания следует выделять две группы обстоятельств:

- 
- 1) устанавливаемые на стадии возбуждения уголовного дела;
 - 2) подлежащие доказыванию на стадии предварительного расследования и судебного разбирательства.

Первая группа обстоятельств позволяет сделать вывод о наличии признаков преступления, предусмотренного ст. 317 УК Республики Беларусь, и связана с основаниями к возбуждению уголовного дела. Вторая группа обстоятельств обеспечивает полноту, всесторонность и объективность предварительного расследования и судебного исследования преступления, а также вынесение справедливого приговора. При этом вторую группу обстоятельств следует подразделять по основаниям, указанным в ст. 89 и 90 УПК Республики Беларусь (общий предмет доказывания), с учетом ст. 317 УК.

Большинство ученых, представляющих уголовно-процессуальную науку, определяют общий предмет доказывания, основываясь на содержании ст. 89 УПК. При производстве дознания, предварительного следствия и судебного разбирательства уголовного дела подлежат доказыванию следующие обстоятельства: наличие общественно опасного деяния, предусмотренного УК Республики Беларусь; виновность лица, совершившего преступление; обстоятельства, влияющие на степень и характер ответственности обвиняемого; характер и размер вреда, причиненного преступлением. При расследовании преступлений, совершенных несовершеннолетними, помимо указанных выше, подлежат установлению следующие обстоятельства: возраст несовершеннолетнего; условия жизни и воспитания; степень интеллектуального, волевого и психического развития; наличие взрослых подстрекателей и иных соучастников. При производстве предварительного следствия по делам об общественно опасных деяниях невменяемых, а также о преступлениях лиц, имеющих психические расстройства, должны быть выяснены следующие обстоятельства: совершение лицом общественно опасного деяния, предусмотренного уголовным законом; время, место, способ и другие обстоятельства совершения такого деяния; наличие у лица, совершившего общественно опасное деяние, психического расстройства (заболевания) в прошлом, степень и характер психического расстройства (заболевания) в момент совершения общественно опасного деяния и ко времени производства по уголовному делу; поведение лица, совершившего общественно опасное деяние, как до его совершения, так и после; характер и размер ущерба, причиненного общественно опасным деянием (ч. 2 ст. 443 УПК).

**УГОЛОВНО-ПРОЦЕССУАЛЬНЫЙ
ЗАКОН НЕ ВКЛЮЧАЕТ В ПЕРЕ-
ЧЕНЬ ОБСТОЯТЕЛЬСТВ, ПОДЛЕ-
ЖАЩИХ ДОКАЗЫВАНИЮ ПО УГО-
ЛОВНОМУ ДЕЛУ, ПРИЧИНЫ
И УСЛОВИЯ, СПОСОБСТВУЮЩИЕ
СОВЕРШЕНИЮ ПРЕСТУПЛЕНИЯ
(СТ. 90 УПК), ОДНАКО ОБЯЗЫВА-
ЕТ ИХ УСТАНОВЛИВАТЬ ПРИ ПРО-
ИЗВОДСТВЕ ДОЗНАНИЯ И ПРЕД-
ВАРИТЕЛЬНОГО СЛЕДСТВИЯ**

Уголовно-процессуальный закон не включает в перечень обстоятельств, подлежащих доказыванию по уголовному делу, причины и условия, способствующие совершению преступления (ст. 90 УПК), однако обязывает их устанавливать при производстве дознания и предварительного следствия. При этом неустановление таких причин и условий,

а также непринятие мер к их устранению является основанием возврата уголовного дела прокурором для производства дополнительного предварительного расследования (п. 9 ч. 1 ст. 263 УПК). Отсюда следует, что причины и условия совершения преступления наряду с перечисленными выше обстоятельствами входят в предмет доказывания по уголовному делу.

Содержание предмета доказывания по делам о НПДДЭТС авторы определяют по-разному. Так, М. М. Котик и В. В. Котик обстоятельства, подлежащие доказыванию при расследовании НПДДЭТС, связанных с наездами на пешеходов, классифицировали в зависимости от наиболее часто встречающихся дорожно-транспортных ситуаций: при наездах на неподвижного человека, на пересекающего путь транспортному средству и на движущегося параллельно транспортному средству¹⁵. Указанные обстоятельства позволяют составить список исходных данных, необходимых для проведения автотехнических исследований. При этом ученые не затрагивают вопрос о связи обстоятельств с содержанием предмета доказывания.

По мнению Б. Е. Боровского, при расследовании преступлений обозначенной категории необходимо установить место наезда, момент возникновения опасной обстановки, скорость движения транспортного средства, время движения пешехода от момента возникновения опасной обстановки до соударения с транспортом. Установлению обозначенных криминалистом обстоятельств способствуют исходные данные, получаемые в результате измерений при проведении следственных действий¹⁶.

А. Г. Кольчурин перечисляет обстоятельства, которые подлежат обязательному доказыванию, в зависимости от вида дорожно-транспортного происшествия. По его мнению, при наездах на пешеходов помимо направления и скорости движения транспортного средства, скорости движения пешехода и его расположения на дороге в ходе расследования следует определить следующее: расстояние удаления транспортного

¹⁵ Котик М. М. *Расследование дорожно-транспортных происшествий*. С. 74–75.

¹⁶ Боровский Б. Е. *Особенности расследования наездов транспортных средств на людей...* С. 9–11.

средства от пешехода в различные моменты развития события; остановочный и тормозной путь транспорта; техническую возможность предотвращения наезда на пешехода; время попадания пешехода в поле зрения водителя; расстояние между транспортным средством и пешеходом в тот момент, когда последний попал в зону обзора водителя; поведение пешехода на проезжей части и др.¹⁷

Анализ работ приведенных выше ученых позволяет сделать вывод о том, что предмет доказывания по делам о НПД-ДЭТС, связанных с наездами на пешеходов, обладает своей спецификой, которая обусловлена объективными и субъективными факторами системы «водитель – автомобиль – дорога – среда – пешеход». Однако изложенные исследователями обстоятельства, подлежащие установлению, были рассмотрены вне зависимости от стадий уголовного процесса, что вызывает определенные сложности правоприменения.

Обобщив различные подходы ученых, считаем, что в содержание предмета доказывания по делам о НПДДЭТС должны входить следующие обстоятельства.

I. Обстоятельства, установление которых позволяет принять законное решение о возбуждении либо отказе в возбуждении уголовного дела.

- 1) Наличие признаков деяния, предусмотренного ст. 317 УК Республики Беларусь. Следует установить, имело ли место дорожно-транспортное происшествие (ДТП), т. е. происшествие, вызванное нарушением водителем правил дорожного движения (ПДД) или эксплуатации автодорожного транспорта, совершенное с участием находившегося в движении механического транспортного средства, в результате которого причинен вред жизни и здоровью пешехода. При этом следует установить место (участок проезжей части) и время наезда на пешехода.
- 2) Наличие виновного нарушения ПДДЭТС, ставшего причиной наступления опасных последствий, в действиях (бездействии) водителя как оператора транспортного средства. Необходимо достоверно установить, явился ли наезд на пешехода результатом нарушения водителем требований ПДД, либо имел место казус, последствия которого не зависели от поведения водителя (внезапное появление вблизи автомобиля бегущего пешехода,

¹⁷ Кольчурин А. Г. Особенности расследования дорожно-транспортных преступлений... С. 38–53.

ПРЕДМЕТ ДОКАЗЫВАНИЯ ПО ДЕЛАМ О НПДДЭТС ОБЛАДАЕТ СВОЕЙ СПЕЦИФИКОЙ, КОТОРАЯ ОБУСЛОВЛЕНА ОБЪЕКТИВНЫМИ И СУБЪЕКТИВНЫМИ ФАКТОРАМИ СИСТЕМЫ «ВОДИТЕЛЬ – АВТОМОБИЛЬ – ДОРОГА – СРЕДА – ПЕШЕХОД»

расстояние до которого не позволило водителю своевременно остановить транспортное средство; ограниченность возможности обнаружения пешехода на проезжей части обстановкой (кустарником, сооружением и др.)).

- 3) Наличие общественно опасных последствий в результате НПДДЭТС, повлекших наезд на пешехода. Ст. 317 УК Республики Беларусь в качестве обязательного условия предусматривает образование в результате ДТП у пострадавшего менее тяжких, тяжких телесных повреждений, а также наступление смерти одного или нескольких человек. Степень тяжести телесных повреждений определяется посредством назначения и произ-

**СТЕПЕНЬ ТЯЖЕСТИ ТЕЛЕСНЫХ
ПОВРЕЖДЕНИЙ ОПРЕДЕЛЯЕТСЯ
ПОСРЕДСТВОМ НАЗНАЧЕНИЯ
И ПРОИЗВОДСТВА СУДЕБНО-МЕ-
ДИЦИНСКОЙ ЭКСПЕРТИЗЫ**

водства судебно-медицинской экспертизы, результаты которой констатируют причиненный физический вред пешеходу. В случае отсутствия физического вреда, предусмотренного нормой уголовного закона, в ходе проверки следует установить, не имеется ли обстоятельств, свидетельствующих о наличии в ДТП признаков уголовно наказуемого деяния, предусмотренного ст. 317–1 УК «Управление транспортным средством лицом, находящимся в состоянии опьянения, передача управления транспортным средством такому лицу либо отказ от прохождения проверки (освидетельствования)». При установлении факта нахождения лица, управлявшего транспортным средством (далее – ЛУТС), в состоянии опьянения следует убедиться в отсутствии в его действиях административной преюдиции, после чего необходимо направить материал для его последующего разрешения в административном порядке сотрудникам ГАИ. В случае наличия у ЛУТС ранее наложенного (в течение года) административного взыскания за управление транспортным средством в состоянии опьянения необходимо принять решение о возбуждении в отношении его уголовного дела по ст. 317–1 УК с последующей передачей его в отдел дознания для проведения расследования.

Отсутствие обстоятельств, исключающих производство по уголовному делу, которые предусмотрены ст. 29 УПК. Установление в ходе проверки одного из указанных в статье уголовно-процессуального закона обстоятельств является основанием для принятия решения об отказе в возбуждении уголовного дела по факту ДТП.

После принятия решения о возбуждении уголовного дела, появляется возможность производства более широкого круга следственных действий, с помощью которых обязательному установлению подлежат следующие обстоятельства, конкретизирующие и дополняющие перечень, предусмотренный нормами уголовно-процессуального и уголовного законов.

II. Обстоятельства, установление которых обеспечивает всесторонность, объективность и полноту предварительного расследования и судебного исследования преступления.

- 1) Доказывающие наличие общественно опасного деяния.
 - Механизм наезда на пешехода как «система взаимосвязанных элементов-событий в дорожном движении, каждое из которых участвовало в возникновении и развитии общественно опасного преступления»¹⁸. Учитывая то, что на развитие этой системы «могут влиять многие факторы, различные по своей природе и по юридической значимости»¹⁹, по сути являющиеся обстоятельствами, подлежащими доказыванию, «в зависимости от вида дорожно-транспортного происшествия специфичен и перечень конкретных сведений, которые необходимо установить и доказать в связи с особенностью механизма происшествия»²⁰.
 - Способ совершения дорожно-транспортного преступления. В его структуре выделяют два элемента: действия лица, управляющего транспортным средством, выразившиеся в нарушении одной или нескольких норм правил дорожного движения или эксплуатации транспортных средств (превышение установленной скорости движения, несоблюдение предписаний дорожных знаков и разметки и др.), и конечный результат противоправных действий водителя – наезд на пешехода.
 - Условия, в которых произошло НПДДЭТС. Их определяют объективные факторы, которые влияют на изменение дорожно-транспортной обстановки и обязывают водителя проявлять бдительность при движении (погодно-климатические условия (снег, дождь, туман и др.), время суток (темное, сумерки и др.)).
 - Обстановка совершения дорожно-транспортного преступления. Она зависит от ряда объективно-субъективных факторов, создающих угрозу безопасности дорожного движения (качество дорожного покрытия,

¹⁸ Онучин А. П. Проблемы расследования дорожно-транспортных происшествий с учетом ситуационных факторов... С. 24.

¹⁹ Лысенко В. В. Собрание, проверка и оценка сведений о временных характеристиках дорожно-транспортного преступления... С. 28.

²⁰ Жулев В. И. Расследование дорожно-транспортных преступлений... С. 48.

наличие дорожной разметки и знаков, интенсивность движения и др.).

2) Доказывающие виновность ЛУТС в совершении преступления.

- Мотив НПДДЭТС. Он тесно связан с потребностью (успеть на встречу и др.). Общественно опасный характер мотив приобретает, когда возникает противоречие между желанием успеть и соблюдением ПДД.
- Цель НПДДЭТС. Она приобретает общественно опасные черты, когда является продолжением общественно опасного мотива (пренебрежение ПДД). Внутренний психологический конфликт выражается в противоречии двух способов достижения цели: соблюдать ПДД и опоздать либо нарушить их и успеть. Из общественно опасного мотива и цели формируется внутреннее отношение ЛУТС к своим действиям: осознание факта нарушения норм ПДД и желание это сделать, то есть его вина. При этом он понимает, что нарушение может привести к общественно опасным последствиям, однако надеется на то, что сможет их предотвратить.

ВНУТРЕННИЙ ПСИХОЛОГИЧЕСКИЙ КОНФЛИКТ ВЫРАЖАЕТСЯ В ПРОТИВОРЕЧИИ ДВУХ СПОСОБОВ ДОСТИЖЕНИЯ ЦЕЛИ: СОБЛЮДАТЬ ПДД И ОПОЗДАТЬ ЛИБО НАРУШИТЬ ИХ

Таким образом, виновность ЛУТС включает в себя общественно опасный мотив, общественно опасную цель и сложную форму вины, связанную с прямым умыслом нарушить ПДДЭТС и преступной самонадеянностью в отношении последствий.

- 3) Влияющие на степень и характер ответственности ЛУТС. Обстоятельства, смягчающие и отягчающие ответственность, характеризующие личность преступника, предусмотрены ст. 63, 64 УК. Сбор такой информации начинается с момента проведения проверки по факту дорожно-транспортного происшествия и заканчивается вынесением постановления о привлечении последнего в качестве обвиняемого. Перечень указанных выше обстоятельств устанавливается в результате системного анализа материалов уголовного дела, включающих сведения о ЛУТС.
- 4) Материальный и моральный вред, причиненный в результате преступного НПДДЭТС. Помимо физического вреда, причиненного пешеходу, п. 4 ч. 1 ст. 89 УПК обязывает устанавливать также размер материального и морального вреда. Он включает следующее: расходы на лечение, приобретение лекарств, дополнительное питание; протезирование; посторонний уход; санаторно-курортное лечение,

включая оплату проезда потерпевшего к месту лечения и обратно, а в необходимых случаях – и сопровождающего его лица; приобретение специального транспортного средства и расходы на его эксплуатацию и ремонт и др.²¹

- 5) Причины и условия, способствующие совершению НПД-ДЭТС. А. А. Трошкин все возможные причины дорожно-транспортных преступлений, связанных с наездами на пешеходов, разделил на четыре основные группы: 1) нарушения, допускаемые водителем; 2) нарушения, допускаемые пешеходами; 3) неисправности автомобиля; 4) неисправности дороги²². Указанная классификация является достаточно объективной, однако, по нашему мнению, первую и вторую группу следует объединить в одну, дав ей название «нарушение ПДД водителями и пешеходами», что будет соответствовать содержанию ст. 317, 321 УК. Также следует объединить третью и четвертую группу причин в одну под названием «нарушение правил эксплуатации транспортных средств и дорог». Примером ненадлежащей эксплуатации транспортных средств является несвоевременное устранение ЛУТС мелких неисправностей тормозной системы, повлекшее несрабатывание тормозов в момент возникновения опасности наезда на пешехода. Примером ненадлежащей эксплуатации дороги является наличие выбоины на дорожном полотне. Попад в нее колесами транспортного средства, водитель совершил наезд на пешехода, ожидавшего разрешающего сигнала светофора в зоне регулируемого пешеходного перехода. В приведенных примерах в обязательном порядке должны быть наказаны лица, ответственные за эксплуатацию. В первом случае – водитель транспортного средства либо лицо, ответственное за его техническое состояние, во втором – сотрудник дорожно-эксплуатационной службы, обеспечивающий соответствие состояния дороги предъявляемым требованиям. Своевременное устранение причин позволит сократить число происшествий.

Пределы доказывания при расследовании НПД-ДЭТС ограничиваются лишь при получении достоверных знаний обо всех обстоятельствах, позволяющих сформировать в сознании следователя представление о механизме происшествия и его причинах. Выяснение всех обстоятельств, подлежащих доказыванию в ходе предварительного расследования,


²¹ *О судебной практике по делам о возмещении вреда, причиненного транспортными средствами...*

²² *Трошкин А. А. Криминалистическое прогнозирование дорожно-транспортных преступлений... С. 98.*

ВЫЯСНЕНИЕ ВСЕХ ОБСТОЯТЕЛЬСТВ, ПОДЛЕЖАЩИХ ДОКАЗЫВАНИЮ В ХОДЕ ПРЕДВАРИТЕЛЬНОГО РАССЛЕДОВАНИЯ, СПОСОБСТВУЕТ ПРАВИЛЬНОМУ РАЗРЕШЕНИЮ УГОЛОВНОГО ДЕЛА, ЗАЩИТЕ ПРАВ И ЗАКОННЫХ ИНТЕРЕСОВ УЧАСТВУЮЩИХ В УГОЛОВНОМ ПРОЦЕССЕ ЛИЦ

способствует правильному разрешению уголовного дела, защите прав и законных интересов участвующих в уголовном процессе лиц.

Таким образом, анализ проблемы предмета доказывания по делам о НПДДЭТС, связанных с наездами на пешеходов, позволяет сделать следующие выводы.

- 1) Обстоятельства, входящие в предмет доказывания следует подразделить на две группы: а) связанные с основаниями к возбуждению уголовного дела; б) обеспечивающие полноту, всесторонность и объективность предварительного расследования и судебного исследования преступлений данной категории. Вторую группу обстоятельств следует классифицировать в соответствии с пунктами ст. 89, 90 УПК.
- 2) Общий предмет доказывания должен включать в себя не только обстоятельства, указанные в ст. 89 УПК, но и причины и условия, способствующие совершению преступления. Их необходимо конкретизировать с учетом норм общей и особенной частей УК (ст. 63, 64, 317, 317-1 и др.).
- 3) Такой подход позволит усовершенствовать правоприменительную практику при расследовании НПДДЭТС и устранить факторы, приводящие к следственным и судебным ошибкам. 

Список использованных источников

1. Ачмиз, Р. Ю. Расследование дорожно-транспортных преступлений: теоретические и тактико-методические аспекты: дис. ... канд. юрид. наук: 12.00.09 / Р. Ю. Ачмиз. – Краснодар, 1999. – 213 л.
2. Белкин, А. Р. Теория доказывания: науч.-метод. пособие / А. Р. Белкин. – М.: Норма, 1999. – 418 с.
3. Белкин, Р. С. Криминалистика: проблемы, тенденции, перспективы. От теории к практике / Р. С. Белкин. – М.: Юрид. лит., 1988. – 304 с.
4. Белкин, Р. С. Криминалистическая энциклопедия / Р. С. Белкин. – 2-е изд. – М.: Мегатрон XXI, 2000. – 334 с.
5. Боровский, Б. Е. Особенности расследования наездов транспортных средств на людей: учеб. пособие / Б. Е. Боровский; Ин-т усов. след. раб. органов прокуратуры и МВД СССР. – Л., 1980. – 31 с.
6. Ермолович, В. Ф. Теоретико-прикладные проблемы криминалистической характеристики преступлений: дис. ... д-ра юрид. наук: 12.00.09 / В. Ф. Ермолович. – Минск, 2001. – 275 л.
7. Жулев, В. И. Расследование дорожно-транспортных преступлений: учеб. пособие / В. И. Жулев, Е. А. Краенский, С. И. Гирько. – М.: ВНИИ МВД СССР, 1991. – 95 с.

8. Ким, О. Д. Проблемы и пути совершенствования расследования ДТП на основе научных знаний: дис. ... д-ра юрид. наук: 12.00.09 / О. Д. Ким. – Бишкек, 1998. – 438 л.
9. Коленко, А. Д. Проблемы расследования дорожно-транспортных преступлений: на материалах Приморского края: дис. ... канд. юрид. наук: 12.00.09 / А. Д. Коленко. – Владивосток, 2004. – 174 л.
10. Кольчурин, А. Г. Особенности расследования дорожно-транспортных преступлений, совершенных в сельской местности: дис. ... канд. юрид. наук: 12.00.09 / А. Г. Кольчурин. – Краснодар, 2004. – 223 л.
11. Коссович, А. А. Информационно-криминалистическое обеспечение комплексных судебных экспертиз при расследовании дорожно-транспортных преступлений: дис. ... канд. юрид. наук: 12.00.09 / А. А. Коссович. – Саратов, 2003. – 239 л.
12. Котик, М. М. Расследование дорожно-транспортных происшествий / М. М. Котик, В. В. Котик. – Таллин: Валгус, 1980. – 236 с.
13. Криминалистика: учебник / отв. ред. Н. П. Яблоков. – 3-е изд. – М.: Юристъ, 2005. – 781 с.
14. Криминалистика: учебник / Т. В. Аверьянова [и др.]; под ред. Р. С. Белкина. – М.: НОРМА, 2006. – 992 с.
15. Криминалистическая характеристика преступлений: сб. науч. тр. / Всесоюзный ин-т по изучению причин и разработке мер предупреждения преступности; редкол.: В. В. Ключков (отв. ред.) [и др.]. – М., 1984. – 107 с.
16. Лысенко, В. В. Собираение, проверка и оценка сведений о временных характеристиках дорожно-транспортного преступления: дис. ... канд. юрид. наук: 12.00.09 / В. В. Лысенко. – М., 2002. – 139 л.
17. Мызников, В. А. Теоретические и практические проблемы расследования дорожно-транспортных происшествий: дис. ... канд. юрид. наук: 12.00.09 / В. А. Мызников. – СПб., 1996. – 193 л.
18. О судебной практике по делам о возмещении вреда, причиненного транспортными средствами: постановление Пленума Верхов. Суда Респ. Беларусь, 24 июня 2004 г., № 9; в ред. постановления Пленума Верхов. Суда Респ. Беларусь от 21.12.2006 г. // Консультант Плюс: Беларусь. Технология 3000 [Электронный ресурс] / ООО «ЮрСпектр», Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. – Минск, 2011.
19. Образцов, В. А. Криминалистика: модели средств и технологий раскрытия преступлений: курс лекций / В. А. Образцов. – М.: ИМПЭ-ПАБЛИШ, 2004. – 400 с.
20. Онучин, А. П. Проблемы расследования дорожно-транспортных происшествий с учетом ситуационных факторов: монография / А. П. Онучин. – Свердловск: Изд-во Урал. ун-та, 1987. – 186 с.
21. Строгович, М. С. Курс советского уголовного процесса: в 2 т. / М. С. Строгович. – М.: Наука, 1968. – Т. 1. – 470 с.
22. Трошкин, А. А. Криминалистическое прогнозирование дорожно-транспортных преступлений: дис. ... канд. юрид. наук: 12.00.09 / А. А. Трошкин. – Екатеринбург, 1994. – 286 л.
23. Чурилов, С. Н. Предмет расследования преступления: проблемы, пути решения / С. Н. Чурилов. – М.: Маркетинг, 2002. – 74 с.
24. Шейфер, С. А. Доказательства и доказывание по уголовным делам: проблемы теории и правового регулирования / С. А. Шейфер. – М.: Норма, 2009. – 240 с.

Дата поступления в редакцию 28.05.2011.

Н. А. Карпович

МЕЖДУНАРОДНЫЕ ДОГОВОРЫ РЕСПУБЛИКИ БЕЛАРУСЬ В СИСТЕМЕ ПРАВОВОГО ОБЕСПЕЧЕНИЯ РЕАЛИЗАЦИИ ЭКОЛОГИЧЕСКОЙ ФУНКЦИИ ГОСУДАРСТВА



Карпович Наталья Александровна – кандидат юридических наук. Начальник Главного экспертно-правового управления Секретариата Совета Республики Национального собрания Республики Беларусь. Специалист в области экологического права, парламентаризма и местного самоуправления. Автор более 60 публикаций, в том числе 3 монографий и учебных пособий.

Углубление взаимодействия внутригосударственного и международного права является определяющей тенденцией правового развития¹, что отвечает смыслу международных отношений, состоящему, по мнению Ф. Ф. Мартенса, в удовлетворении разумных потребностей национальных государств². Данная тенденция присуща большинству сфер отношений, в том числе экологической. Соответствующие аспекты международно-правового сотрудничества затрагивались в работах Ю. П. Бровки, Г. Н. Вельяминова, И. И. Лукашука, Л. А. Лунца, Л. В. Павловой, А. Х. Саидова, О. Н. Садикова, О. Н. Толочко, В. Г. Тихини, Г. И. Тункина, В. А. Чичварина.

Целью настоящей статьи является исследование международно-правового сотрудничества Республики Беларусь в экологической сфере, влияния на развитие национального экологического законодательства международных договоров, опыта регулирования экологически значимых вопросов иностранных государств и их союзов.

Международные договоры Республики Беларусь в экологической сфере могут быть классифицированы по различным основаниям: по числу субъектов (многосторонние и двусторонние); по масштабу территориального охвата (локальные, трансграничные, региональные, глобальные) и т. д. В зависимости от предмета регулирования могут быть выделены

следующие международные договоры: в области охраны окружающей среды, в области обеспечения рационального природопользования, направленные на обеспечение экологической безопасности.

Так, одной из наиболее обширных является группа международных договоров Республики Беларусь, направленных на охрану окружающей среды, ее отдельных компонентов, предотвращение и возмещение причиненного ей вреда. В их число входит ряд рамочных соглашений, заключенных на глобальном уровне, в том числе Рамочная конвенция ООН об изменении климата от 9 мая 1992 г. Согласно Венской конвенции об охране озонового слоя от 22 марта 1985 г. государства обязаны принимать надлежащие меры для защиты здоровья человека и окружающей среды от неблагоприятных результатов человеческой деятельности, изменяющей или способной изменить состояние озонового слоя. Положения Конвенции о трансграничном загрязнении воздуха на большие расстояния (13 ноября 1979 г.) фиксируют стремление стран-участников ограничивать, постепенно сокращать и предотвращать загрязнение воздуха. Отметим, что соответствующие обязательства Республики Беларусь нашли отражение в Законе «Об охране атмосферного воздуха», в котором также учитывается опыт Европейского союза и стран СНГ (России, Украины, Казахстана) в области законодательного регулирования выбросов загрязняющих веществ в атмосферный воздух³.

Актуальным для Беларуси вопросам предотвращения вредного трансграничного воздействия планируемой деятельности, его уменьшения и контроля за ним посвящены нормы Конвенции об оценке воздействия на окружающую среду в трансграничном контексте, заключенной в г. Эспо 25 февраля 1991 г. Конвенция по охране и использованию трансграничных водотоков и международных озер от 17 марта 1992 г. и Протокол по проблемам воды и здоровья к данной Конвенции предусматривают меры по предотвращению вредных последствий для человека и природы на территории сопредельных государств в случае, если такие последствия возникают в результате изменения состояния трансграничных вод. Тем не менее проблемы деятельности, ведущей к причинению трансграничного ущерба окружающей среде и ее компонентам, остаются по-прежнему актуальными и широко обсуждаются в научной литературе⁴. Важно решать вопросы ответственности не только за ущерб, причиненный деятельностью, которая противоречит нормам международного права, но и за любой

¹ Лукьянова Е. Г. *Динамика источников (форм) российского права в условиях глобализации*. С. 369.

² Мартенс Ф. *Современное международное право цивилизованных народов...* С. 206.

³ Апацкий А. Н. *Обоснование необходимости принятия новой редакции Закона Республики Беларусь «Об охране атмосферного воздуха»*.

⁴ Гусейнов Л. Г. *Ответственность государств за международные экологические правонарушения...*;
Строчук В. М. *Понятие трансграничного ущерба окружающей среде в международном праве*.

экологический ущерб, причиненный другому государству вследствие правомерной деятельности, осуществляемой на его территории. На наш взгляд, ущерб должен возмещаться на основе нравственных принципов взаимного существования государств.

Действуют и другие международные соглашения Республики Беларусь в экологической сфере: Конвенция о доступе к информации, участии общественности в процессе принятия

**ВАЖНО РЕШАТЬ ВОПРОСЫ ОТ-
ВЕТСТВЕННОСТИ НЕ ТОЛЬКО ЗА
УЩЕРБ, ПРИЧИНЕННЫЙ ДЕЯ-
ТЕЛЬНОСТЬЮ, КОТОРАЯ ПРОТИ-
ВОРЕЧИТ НОРМАМ МЕЖДУНА-
РОДНОГО ПРАВА, НО И ЗА ЛЮБОЙ
ЭКОЛОГИЧЕСКИЙ УЩЕРБ, ПРИЧИ-
НЕННЫЙ ДРУГОМУ ГОСУДАРСТВУ
ВСЛЕДСТВИЕ ПРАВОМЕРНОЙ
ДЕЯТЕЛЬНОСТИ, ОСУЩЕСТВЛЯ-
ЕМОЙ НА ЕГО ТЕРРИТОРИИ**

решений и доступе к правосудию по вопросам, касающимся окружающей среды от 25 июня 1998 г., Конвенция об охране всемирного культурного и природного наследия от 16 ноября 1972 г., Венская конвенция о гражданской ответственности за ядерный ущерб от 21 мая 1963 г. Выполнение требований данных конвенций обеспечивается посредством закрепления соответствующих положений в законодательстве.

Вопросам рационального использования природных ресурсов посвящены следующие документы: Конвенция ООН «О континентальном шельфе» от 29 апреля 1958 г., Конвенция ООН по морскому праву от 10 декабря 1982 г., направленная на установление правового режима для морей и океанов, который должен способствовать международным сообщениям и содействовать использованию морей и океанов в мирных целях, справедливому и эффективному использованию их ресурсов, изучению, защите и сохранению морской среды и др. Межгосударственное сотрудничество Беларуси в этой сфере целесообразно развивать более активно, учитывая возможные перспективы ресурсопотребления.

Сохранение биологического разнообразия – необходимое условие для выживания человека и устойчивого развития цивилизации. Международное сотрудничество Республики Беларусь в указанном направлении осуществляется на глобальном уровне. Наша страна является участницей Конвенции ООН «О биологическом разнообразии» от 5 июня 1992 г., ряда иных международных договоров, касающихся сохранения и устойчивого использования биологического разнообразия: Картахенского протокола по биобезопасности к Конвенции о биологическом разнообразии; Конвенции о водно-болотных угодьях, имеющих международное значение главным образом в качестве местобитаний водоплавающих птиц и др. Для их реализации Правительством утверждена Стратегия по сохранению



и устойчивому использованию биологического разнообразия на 2011–2020 гг., Национальная стратегия развития и управления системой природоохранных территорий до 1 января 2015 г. и др. Положения указанных выше международных конвенций нашли отражение в Законе Республики Беларусь «Об охране окружающей среды». В Законе «О животном мире» закреплены обязательства, принятые в соответствии с Конвенцией о международной торговле видами дикой фауны и флоры, находящимися под угрозой исчезновения.

На решение проблем обеспечения экологической безопасности направлены такие международные договоры глобального уровня, как Конвенция ООН о запрещении военного или любого иного враждебного использования средств воздействия на природную среду, заключенная в Женеве 10 декабря 1976 г.; Базельская конвенция о контроле за трансграничной перевозкой опасных отходов и их удалением от 22 марта 1989 г. Заключенная в г. Хельсинки 17 марта 1992 г. Конвенция о трансграничном воздействии промышленных аварий предусматривает меры по предотвращению промышленных аварий, обеспечению готовности к ним и ликвидации их последствий, которые могут привести к трансграничному воздействию.

Целью Стокгольмской конвенции о стойких органических загрязнителях от 22 мая 2001 г. является охрана здоровья человека и окружающей среды от стойких органических загрязнителей, обладающих токсичными свойствами, устойчивостью к разложению. Для реализации положений данной Конвенции Президентом Республики Беларусь утвержден Национальный план выполнения обязательств Республики Беларусь.

Вопросы обеспечения экологической безопасности регламентируются также международными соглашениями, заключенными под эгидой МАГАТЭ, в частности, Конвенцией «О ядерной безопасности» и Объединенной конвенцией о безопасности обращения с отработавшим топливом и о безопасности обращения с радиоактивными отходами (Вена, 5 сентября 1997 г.) и др. Подобные договоры являются актуальными в связи с особой тяжестью последствий таких катастроф. Заключение указанных международных соглашений привносит акцент высокой степени обязательности в экологическую политику государств, соответствующий конструированию новой архитектуры международной безопасности⁵.

ВОПРОСЫ ОБЕСПЕЧЕНИЯ ЭКОЛОГИЧЕСКОЙ БЕЗОПАСНОСТИ РЕГЛАМЕНТИРУЮТСЯ ТАКЖЕ МЕЖДУНАРОДНЫМИ СОГЛАШЕНИЯМИ, ЗАКЛЮЧЕННЫМИ ПОД ЭГИДОЙ МАГАТЭ

⁵ Князев С. Н. Перспективы формирования новой архитектуры международной безопасности. С. 70.

⁶ Горбачев А. Н. Экологизация отраслей российского законодательства. С. 153.

В научной литературе отмечается, что «экологические проблемы ... являются эффективным фактором сближения государств – членов СНГ и гармонизации их законодательства»⁶. После образования СНГ уже 8 февраля 1992 г. было заключено Соглашение о взаимодействии в области экологии и охраны окружающей природной среды, создан Межгосударственный экологический совет.

Страны СНГ достаточно активно сотрудничают в области гидрометеорологии, о чем свидетельствует Соглашение о взаимодействии в области гидрометеорологии, заключенное в 1992 г., Соглашение о сотрудничестве в области активного воздействия на метеорологические и другие геофизические процессы, принятое в 2001 г., и ряд иных соглашений. Соглашение о сотрудничестве в области экологического мониторинга от 13 января 1999 г. предусматривает совместные действия по созданию межгосударственной системы наблюдения за состоянием окружающей природной среды, по разработке и реализации стратегии экологической безопасности и устойчивого развития.

Ряд заключенных в формате СНГ соглашений посвящен вопросам обеспечения рациональности природопользования. Так, в отношении использования ресурсов недр действует Соглашение о приграничном сотрудничестве в области изучения, освоения и охраны недр, заключенное в г. Минске 31 мая 2001 г. Существуют соглашения о сотрудничестве в об-

РЯД ЗАКЛЮЧЕННЫХ В ФОРМАТЕ СНГ СОГЛАШЕНИЙ ПОСВЯЩЕН ВОПРОСАМ ОБЕСПЕЧЕНИЯ РАЦИОНАЛЬНОСТИ ПРИРОДОПОЛЬЗОВАНИЯ

ласти лесопромышленного комплекса и лесного хозяйства, в области сохранения и использования генетических ресурсов культурных растений государств – участников СНГ; соглашения об основных принципах взаимодействия в области рационального использования и охраны трансграничных водных объектов.

На обеспечение экологической безопасности направлен ряд соглашений о принципах сотрудничества в области мирного использования атомной энергии, о взаимодействии в области предупреждения и ликвидации последствий чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, о взаимодействии государств – участников СНГ в случае эвакуации их граждан из третьих стран при возникновении чрезвычайных ситуаций, об обмене информацией о чрезвычайных ситуациях природного и техногенного характера и др. Концепция взаимодействия государств – участников СНГ, отраженная в этих соглашениях, предусматривает обеспечение безопасности в национальных, региональных и глобальных масштабах.

Помимо прямого регулирования экологических отношений влияние норм международных договоров на развитие национального законодательства заключается в координирующей функции международного права⁷. В этой связи отметим рассмотрение Межпарламентской ассамблеей СНГ модельных законов и рекомендаций по правовому регулированию отношений. Эти акты носят рекомендательный характер, поэтому их принятие находится «вне зависимости от решения вопроса о том, сопряжена ли наднациональность с ограничением государственного суверенитета или, напротив, расширяет его за пределы территориального верховенства»⁸. К настоящему времени МПА СНГ принято около пятидесяти модельных законов и рекомендаций, посвященных отношениям в экологической сфере. Их практическая реализация зависит в основном от того, насколько они соответствуют конкретным национальным интересам. Даже сама постановка вопроса о том, «должен ли национальный законодатель учитывать ограничения, содержащиеся в национальных конституциях, касающиеся, по крайней мере, фундаментальных прав государства»⁹, представляется нонсенсом: отсутствие такого учета суверенных прав государства свидетельствует о нецелесообразности функционирования данного органа. В целом важное значение таких модельных законов несомненно. Их положения стали основой для разработки соответствующих нормативных правовых актов.

В рамках ЕврАзЭС были заключены соглашения о проведении согласованной политики в области технического регулирования, санитарных и фитосанитарных мер и о создании информационной системы ЕврАзЭС в этой области. Гармонизация и унификация экологического законодательства – неперемное условие его более эффективной реализации всеми государствами – участниками соответствующих союзов. Рекомендации по гармонизации законодательства государств – членов ЕврАзЭС приняты в области экологической экспертизы, в области охраны атмосферного воздуха, охраны и использования трансграничных водотоков и международных озер. В формате ЕврАзЭС, на наш взгляд, должен проводиться обстоятельный анализ национального экологического законодательства государств – участников этой международной организации с точки зрения его соответствия передовым международным стандартам, а предлагаемые рекомендации должны носить

⁷ Ключанова Л. Г. *О концепции систематизации экологического законодательства*. С. 36.

⁸ Мещерякова О. М. *Наднациональные международные организации и проблемы суверенитета государств-членов*.

⁹ Моисеев А. А. *Суверенитет государств в современном мире...* С. 227.

ГАРМОНИЗАЦИЯ И УНИФИКАЦИЯ ЭКОЛОГИЧЕСКОГО ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА – НЕПРЕМНОЕ УСЛОВИЕ ЕГО БОЛЕЕ ЭФФЕКТИВНОЙ РЕАЛИЗАЦИИ ВСЕМИ ГОСУДАРСТВАМИ – УЧАСТНИКАМИ СООТВЕТСТВУЮЩИХ СОЮЗОВ

более конкретный характер, быть ориентированы на подготовку соответствующих соглашений ЕврАзЭС.

Вопросам экологии существенное внимание уделяется и в рамках Союзного государства. Договор о его создании, подписанный 8 декабря 1999 г., относит вопросы охраны окружающей среды к совместному ведению Союзного государства и государств-участников. Создан Комитет Союзного государства по гидрометеорологии и мониторингу загрязнения природной среды. Между Республикой Беларусь и Российской Федерацией заключен ряд двусторонних соглашений в области природопользования, в том числе в области охраны и рационального использования трансграничных водных объектов, о сотрудничестве в области использования атомной энергии в мирных целях. Необходимым условием достижения целей Союзного государства является формирование и развитие эффективной правовой системы как правовой системы демократического государства¹⁰, в том числе функционирующей в экологической сфере.

¹⁰ Карпович Н. А. Роль парламента в формировании правовой системы союзного государства. С. 90.

Большое значение имеют для Беларуси двусторонние соглашения с иными странами. Значительное количество таких соглашений заключено на уровне правительств. Это двусторонние соглашения в области геодезии, картографии, дистанционного зондирования земли, создания и ведения земельного кадастра, в области предупреждения катастроф, стихийных бедствий, других чрезвычайных ситуаций.

Несмотря на большое число международных эколого-правовых документов, в том числе ратифицированных Республикой Беларусь, вопросы охраны окружающей среды и природопользования нуждаются в дальнейшей разработке. Это связано, прежде всего, с отсутствием в данных документах признаков системности, с фрагментарностью отдельных норм. При этом система обеспечения международной экологической безопасности, соответствующие принципы поведения государств в этой сфере пока находятся на начальной стадии их формирования. Очевидной является необходимость унификации отраслевых принципов международного экологического права в целом, возможно, в универсальном международном акте, обеспечивающем последовательную системную основу сотрудничества в экологической сфере.



Список использованных источников

1. Апацкий, А. Н. Обоснование необходимости принятия новой редакции Закона Республики Беларусь «Об охране атмосферного воздуха» / А. Н. Апацкий // Эталон – Беларусь [Электронный ресурс]/Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. – Минск, 2011.
2. Горбачев, А. Н. Экологизация отраслей российского законодательства / А. Н. Горбачев // Журн. рос. права. – 2004. – № 12. – С. 149–157.
3. Гусейнов, Л. Г. Ответственность государств за международные экологические правонарушения: автореф. дис. ... канд. юрид. наук: 12.00.10 / Л. Г. Гусейнов; Нац. акад. наук Украины. – Киев, 1994. – 25 с.
4. Карпович, Н. А. Роль парламента в формировании правовой системы союзного государства / Н. А. Карпович // Проблемы создания и деятельности Союзного государства: правовые аспекты: сб. науч. ст. / Постоянный Комитет Союзного государства; редкол.: М. В. Мясникович [и др.]. – Минск, 2007. – С. 90–94.
5. Ключанова, Л. Г. О концепции систематизации экологического законодательства / Л. Г. Ключанова // Экологическое право. – 2002. – № 5. – С. 35–38.
6. Князев, С. Н. Перспективы формирования новой архитектуры международной безопасности / С. Н. Князев, А. С. Шуст // Проблемы управления. – 2008. – № 1. – С. 67–70.
7. Лукьянова, Е. Г. Динамика источников (форм) российского права в условиях глобализации / Е. Г. Лукьянова // Правовая система России в условиях глобализации и региональной интеграции: теория и практика/Е. Г. Лукьянова. – М.: Формула права, 2006. – С. 368–374.
8. Мартенс, Ф. Современное международное право цивилизованных народов: в 2 т. / Ф. Мартенс. – Т. 1. – 2006. – 438 с.
9. Мещерякова, О. М. Наднациональные международные организации и проблемы суверенитета государств-членов / О. М. Мещерякова // Моск. журн. междунар. права. – 2010. – № 2. – С. 37–47.
10. Моисеев, А. А. Суверенитет государств в современном мире: международно-правовые аспекты / А. А. Моисеев. – М.: Научная книга, 2006. – 246 с.
11. Строчук, В. М. Понятие трансграничного ущерба окружающей среде в международном праве / В. М. Строчук // Моск. журн. междунар. права. – 2004. – № 1. – С. 114–128.

Дата поступления в редакцию 13.09.2011.

Л. В. Зинченко

СРАВНИТЕЛЬНО-ПРАВОВОЙ АНАЛИЗ РЕГУЛИРОВАНИЯ ТРУДА ИНВАЛИДОВ В ГОСУДАРСТВАХ – УЧАСТНИКАХ СНГ



***Зинченко Людмила Вячеславовна** – кандидат юридических наук. Старший научный сотрудник отделения исследований в социальной сфере Национального центра законодательства и правовых исследований Республики Беларусь. Автор свыше 25 научных работ по проблемам трудового права.*

В юридической науке проблема труда инвалидов относится к числу недостаточно разработанных. Отдельные аспекты данной проблемы затрагивались учеными при исследовании особенностей регулирования труда социально уязвимых категорий работников, к числу которых также относятся женщины и лица, имеющие семейные обязанности, несовершеннолетние. Сравнительно-правовому анализу международных стандартов и законодательства о труде ближнего и дальнего зарубежья посвящены работы И. Я. Киселева, А. М. Лушикова, А. А. Войтика, Т. А. Постоваловой, О. В. Чесалиной. Вместе с тем проблема труда инвалидов по законодательству зарубежных стран, как правило, оставалась вне поля зрения правоведов.

На наш взгляд, представляется целесообразным обратиться к вопросу регулирования труда лиц с пониженной трудоспособностью на примере законодательства стран СНГ. Основной целью данной статьи является сравнение правового регулирования труда инвалидов в государствах – участниках СНГ с точки зрения возможности интеграции положительного опыта, выявление противоречий и пробелов законодательства, а также разработка рекомендаций по его совершенствованию.

Отдельных актов ООН, посвященных вопросам регулирования труда лиц с пониженной трудоспособностью, не существует. Наибольшее число норм, касающихся труда лиц с ограниченной трудоспособностью, содержат акты Международной организации труда (МОТ). Так, Конвенция МОТ

«О профессиональной реабилитации и занятости инвалидов», ратифицированная рядом государств, обязывает разрабатывать, осуществлять и периодически пересматривать национальную политику в области занятости и профессиональной реабилитации инвалидов. Данная политика подразумевает обеспечение инвалиду возможности получать, сохранять подходящую работу и продвигаться по службе. Должны быть приняты меры на национальном уровне по развитию служб профессиональной реабилитации и занятости инвалидов, по подготовке персонала для таких служб¹.

Согласно рекомендации № 99 необходимо создать для инвалидов специальные мастерские, которые должны предоставлять им не только полезную и оплачиваемую работу, но и возможность повышения квалификации. Для инвалидов, которые не могут выйти из дома, должны разрабатываться и применяться особые меры, чтобы обеспечить им полезную и оплачиваемую работу на дому под эффективным медицинским и профессиональным наблюдением².

Расширить применение труда инвалидов можно путем найма минимального числа инвалидов; резервирования для них определенных занятий; принятия мер, которые дают лицам с серьезной инвалидностью возможность поступления на работу, позволяющую отдать им предпочтение в некоторых профессиях; поощрения создания и облегчения деятельности кооперативов инвалидов или любых других подобных организаций, управляемых самими инвалидами или от их имени.

Анализ национального законодательства государств – участников СНГ, регламентирующего труд инвалидов, свидетельствует о том, что оно развивается по двум направлениям:

- 1) законодатель объединяет в самостоятельную главу Особенной части Трудового кодекса нормы, посвященные труду инвалидов (Казахстан, Туркменистан, Киргизия и Республика Беларусь);
- 2) в рамках кодифицированного нормативного правового акта нет отдельной главы, регуливающей особенности труда инвалидов, а нормы, посвященные их труду, рассредоточены по всему Трудовому кодексу (Российская Федерация, Украина, Молдова, Азербайджан и Армения).

На наш взгляд, предпочтительным является первое направление, поскольку объединение норм, регламентирующих труд инвалидов, в самостоятельную главу, во-первых, позволяет разгрузить Общую часть Трудового кодекса, во-вторых,

¹ Конвенции и рекомендации, принятые Международной организацией труда...

² Там же.

систематизирует законодательство, регулирующее особенности труда отдельных категорий работников.

Страны – участницы СНГ, являясь социальными государствами, взяли на себя обязательство по выполнению одной из важнейших задач – создания условий для интеграции инвалидов во все сферы общественной жизни, в частности, в трудовую деятельность, не противопоказанную им по состоянию здоровья. Известно, что лица с пониженной трудоспособностью испытывают большие трудности при трудоустройстве по сравнению с другими категориями работников. Обладая дополнительными льготами и гарантиями, которые наниматели должны им предоставлять в соответствии с трудовым законодательством, инвалиды становятся наименее желательными претендентами на работу. Поэтому без государственного вмешательства

ОБЛАДАЯ ДОПОЛНИТЕЛЬНЫМИ ЛЬГОТАМИ И ГАРАНТИЯМИ, КОТОРЫЕ НАНИМАТЕЛИ ДОЛЖНЫ ИМ ПРЕДОСТАВЛЯТЬ В СООТВЕТСТВИИ С ТРУДОВЫМ ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВОМ, ИНВАЛИДЫ СТАНОВЯТСЯ НАИМЕНЕЕ ЖЕЛАТЕЛЬНЫМИ ПРЕТЕНДЕНТАМИ НА РАБОТУ

в процесс трудоустройства инвалидов сегодня не обойтись. Так, законодатели стран СНГ закрепляют различные гарантии для обеспечения трудовой занятости инвалидов: устанавливают квоты для приема на работу; создают для инвалидов минимальное количество специальных рабочих мест; резервируют рабочие места по профессиям, наиболее подходящим для трудоустройства инвалидов; создают условия труда в соответствии с индивидуальными программами реабилитации; организуют обучение инвалидов новым профессиям и т. п.

Одной из гарантий трудоустройства инвалидов является запрет на установление при приеме на работу предварительного испытания. Цель предварительного испытания – проверка соответствия претендента на должность поручаемой ему работе. Иными словами, установление испытательного срока – это определенная мера защиты интересов нанимателя, поскольку признание работника не выдержавшим испытание влечет за собой расторжение трудового договора. Полагаем, что в случае приема на работу инвалида, необходимо в первую очередь позаботиться о соблюдении его прав и интересов. Данная гарантия нашла свое закрепление в трудовом законодательстве Казахстана, Туркменистана, Киргизии и Республики Беларусь.

Национальное законодательство государств – участников СНГ, регламентирующее продолжительность рабочего времени инвалидов, характеризуется следующими особенностями³.

1. Устанавливает сокращенную продолжительность рабочего времени. Наименьшая продолжительность рабочего времени (30 часов в неделю) для инвалидов I и II группы

³ Согласно Трудовым кодексам данных стран.

среди стран СНГ установлена в Молдове. Аналогичной позиции придерживается законодатель в Таджикистане: «Работающим инвалидам устанавливается шестичасовой рабочий день без уменьшения оплаты труда»⁴. В Российской Федерации и Республике Беларусь инвалиды работают не более 35 часов в неделю. В Казахстане, Узбекистане, Киргизии, Азербайджане рабочая неделя инвалидов сокращена до 36 часов. Минимальный стандарт в данном вопросе установлен трудовым законодательством Туркменистана. В частности, ст. 60 Трудового кодекса гласит: «На основании рекомендации медико-социальной экспертной комиссии инвалиду I и II группы может устанавливаться сокращенная продолжительность рабочего времени, но не менее 36 часов в неделю без уменьшения оплаты труда»⁵. Исходя из данной формулировки, сокращение продолжительности рабочего времени для инвалидов является правом, а не обязанностью нанимателя (как в других государствах); реализовать это право наниматель может на основании рекомендации медико-социальной экспертной комиссии; инвалид трудится не менее 36 часов в неделю, т. е. рабочая неделя инвалидов в Туркменистане может быть от 36 часов до 40 часов (нормальной продолжительности рабочего времени в неделю). Заслуживает внимания положительный опыт Казахстана и Киргизии, где нормы трудовых кодексов ограничивают применение суммированного учета рабочего времени для работников-инвалидов, чтобы обеспечить соблюдение установленной для них продолжительности рабочего времени. Ч. 3 ст. 317 Трудового кодекса Киргизии гласит: «Применение суммированного учета рабочего времени инвалидов не допускается»⁶. Часть 1 ст. 225 Трудового кодекса Казахстана запрещает использовать данный нестандартный режим рабочего времени в отношении работников-инвалидов I и II группы. В то же время суммированный учет рабочего времени может быть применен в отношении инвалидов III группы, если позволяют медицинские показания.

2. Предусматривает льготный порядок оплаты труда. Следует отметить, что, несмотря на сокращение продолжительности рабочего времени, оплата труда инвалидов I и II группы производится как за полный рабочий день. Данной позиции придерживается большинство стран СНГ.

3. Устанавливает ограничение использования труда инвалидов на некоторых видах работ. Согласно ч. 2 ст. 223 Трудового кодекса Казахстана «запрещается применение труда инвалидов

⁴ Трудовой кодекс Республики Таджикистан...

⁵ Трудовой кодекс Туркменистана...

⁶ Трудовой кодекс Кыргызской Республики...

В ОСНОВНОМ ЗАКОНОДАТЕЛИ СТРАН СНГ ИСХОДЯТ ИЗ ПРИНЦИПА, В СООТВЕТСТВИИ С КОТОРЫМ ПРИВЛЕЧЕНИЕ ИНВАЛИДОВ К СВЕРХУРОЧНОЙ РАБОТЕ, РАБОТЕ В НОЧНОЕ ВРЕМЯ, РАБОТЕ В ВЫХОДНЫЕ ДНИ ДОПУСКАЕТСЯ ТОЛЬКО С ИХ СОГЛАСИЯ И ПРИ УСЛОВИИ, ЧТО ТАКИЕ РАБОТЫ НЕ ЗАПРЕЩЕНЫ ИМ ПО СОСТОЯНИЮ ЗДОРОВЬЯ

на тяжелых работах, работах с вредными (особо вредными), опасными условиями труда»⁷. В основном законодатели стран СНГ исходят из принципа, в соответствии с которым привлечение инвалидов к сверхурочной работе, работе в ночное время, работе в выходные дни допускается только с их согласия и при условии, что такие работы не запрещены им по состоянию здоровья (Российская Федерация, Казахстан, Узбекистан, Украина, Таджикистан, Молдова, Республика Беларусь). В Киргизии привлечение инвалидов к сверхурочной работе,

к работе в ночное время, а также к работе в выходные дни возможно, если такая работа не запрещена им по медицинским показаниям. Иными словами, законодатель не требует согласия инвалида на выполнение данных работ. В то же время определенный интерес представляет норма азербайджанского трудового законодательства. Согласно ст. 98 Трудового кодекса Азербайджана для привлечения инвалидов к работе в ночное время помимо их согласия требуется заключение соответствующего органа исполнительной власти. Указанное положение представляется спорным, поскольку неясно, почему выдача подобного заключения – это прерогатива органа исполнительной власти. По сути, для допуска инвалида к работе в ночное время необходимо оценить состояние его здоровья с учетом физиологических особенностей, обусловленных заболеванием, травмой или дефектом. Полагаем, что данную оценку должны давать органы здравоохранения, а не органы исполнительной власти.

Законодательство стран СНГ не содержит запрета в отношении служебных командировок инвалидов. В ряде государств (Казахстан, Киргизия, Республика Беларусь) для направления инвалидов в служебные командировки необходимо получить их согласие. При этом форма выражения данного согласия может быть различной (за исключением Казахстана, где предусмотрена письменная форма).

Отметим следующие особенности законодательства в отношении регулирования времени отдыха лиц с пониженной трудоспособностью⁸.

1. Предоставление удлиненного основного трудового отпуска. В Казахстане установлена минимальная продолжительность данного отпуска по сравнению с другими странами СНГ (24 календарных дня). В то же время для недопущения ущемления прав и интересов инвалидов казахский законодатель

⁸ Согласно Трудовым кодексам государств – участников СНГ.



предоставляет работникам-инвалидам I и II группы возможность дополнительного оплачиваемого ежегодного отпуска продолжительностью не менее 15 календарных дней. Причем использовать данный отпуск работник может одновременно с ежегодным трудовым отпуском либо по своему желанию в другое время рабочего года. В Узбекистане, Киргизии и Республике Беларусь работающие инвалиды отдыхают 30 календарных дней, в Азербайджане – не менее 42 календарных дней. Самый продолжительный ежегодный основной отпуск у инвалидов в Туркменистане – 45 календарных дней. Заслуживает внимания опыт Таджикистана, который является единственной страной из всех членов СНГ, где продолжительность основного трудового отпуска инвалидов варьируется в зависимости от группы инвалидности. Так, инвалиды I и II группы имеют право отдыхать 42 календарных дня, а инвалиды III группы – 35 календарных дней. Такое ранжирование вполне оправданно, поскольку инвалидность I и II группы устанавливается лицу, имеющему серьезные заболевания, дефекты и травмы, в связи с чем ему необходим щадящий режим нагрузок и более длительный период отдыха, чем инвалиду III группы. В большинстве государств-участников СНГ продолжительность основного отпуска работника, имеющего инвалидность, определяется пропорционально отработанному времени. Если в течение рабочего года при очередном переосвидетельствовании группа инвалидности не подтверждается, за время нахождения работника на группе инвалидности в данном рабочем году продолжительность отпуска определяется из расчета установленного для инвалидов законодательством количества календарных дней (например, 30 календарных дней (Узбекистан, Республика Беларусь) или 45 (Туркменистан)); за остальное время рабочего года – из расчета продолжительности основного отпуска, установленного согласно выполняемой работе. Другой позиции, более выгодной для работающего инвалида, придерживается киргизский законодатель. Согласно ч. 1 ст. 118 Трудового кодекса Киргизской Республики, «если инвалидность работника снята в течение рабочего года, за который предоставляется удлиненный основной отпуск, продолжительность последнего не уменьшается»⁹.

2. Закрепление льготного порядка использования инвалидами отпуска. Если в данном вопросе касательно несовершеннолетних работников законодатели государств

**САМЫЙ ПРОДОЛЖИТЕЛЬНЫЙ
ЕЖЕГОДНЫЙ ОСНОВНОЙ ОТ-
ПУСК У ИНВАЛИДОВ В ТУРКМЕ-
НИСТАНЕ – 45 КАЛЕНДАРНЫХ
ДНЕЙ**

⁹ *Трудовой кодекс Кыргызской Республики...*

единогласны, то в отношении инвалидов они придерживаются разных подходов. Так, среди всех стран – участниц СНГ только в Узбекистане и Азербайджане отпуск инвалидам должен предоставляться в летнее или другое удобное для них время. Примечательно, что в Республике Беларусь в указанный период могут пойти в отпуск не все инвалиды, а лишь те из них, в отношении которых установлена причинная связь между увечьем или заболеванием, приведшим к инвалидности, и катастрофой на Чернобыльской АЭС. Норма о предоставлении

**ЛИШЬ В РЕСПУБЛИКЕ БЕЛАРУСЬ
ДЕЙСТВУЕТ ПРАВИЛО, СОГЛАСНО
КОТОРОМУ В ОТНОШЕНИИ
ИНВАЛИДОВ ЗАПРЕЩЕНА ЗА-
МЕНА ЕЖЕГОДНОГО ОТПУСКА
ДЕНЕЖНОЙ КОМПЕНСАЦИЕЙ**

инвалидам ежегодного отпуска авансом в первом рабочем году, т. е. до истечения общепринятого национальным законодательством срока (шести или одиннадцати месяцев), сохранилась только в трудовом законодательстве Туркменистана, Узбекистана и Азербайджана. Лишь в Республике Беларусь действует правило, согласно которому в отношении инвалидов запрещена замена ежегод-

ного отпуска денежной компенсацией. Такая позиция представляется логичной и обоснованной, поскольку в случае подобной замены ежегодный основной отпуск не будет выполнять своего предназначения – обеспечивать более длительную продолжительность периода непрерывного отдыха для восстановления сил, здоровья и работоспособности инвалида.

Регулируя вопросы прекращения трудовых отношений, законодатели некоторых государств предусмотрели дополнительные гарантии для инвалидов. Так, в Киргизии и Республике Беларусь установлено, что при сокращении численности или штата работников инвалидам при равной производительности труда и квалификации отдается предпочтение в оставлении на работе. Инвалиды, работающие в специализированных организациях, предназначенных для использования труда инвалидов, имеют преимущественное право на оставление на работе независимо от производительности труда и квалификации.

Таким образом, национальное законодательство стран СНГ в отношении регулирования труда лиц с пониженной трудоспособностью не содержит существенных отличий. Сходство объясняется тем, что значительная его часть сформировалась и развивалась на основе ранее действовавших КЗоТ соответствующих союзных республик. Анализ норм позволяет выделить единый подход, которого придерживаются законодатели государств – участников СНГ, – создание условий

для интеграции инвалидов в трудовую деятельность. Реализация данного подхода на практике обеспечивается достаточно большим объемом льгот и гарантий, предусмотренных для инвалидов. Так, в национальном законодательстве стран СНГ в соответствии с международными стандартами и практикой развитых стран установлены следующие льготные нормы: квоты приема на работу, сокращенная продолжительность рабочего времени, удлиненный основной отпуск, обязанность работодателя создавать для инвалидов условия труда в соответствии с индивидуальной программой реабилитации. Однако нельзя не отметить, что в ряде государств дальнего зарубежья установлены дополнительные гарантии занятости инвалидов, которые отсутствуют в законодательстве стран СНГ, например, согласование увольнения инвалида с государственным органом. С точки зрения международных стандартов следует уделить больше внимания равенству возможностей и обращения в отношении трудящихся-инвалидов, чтобы защитные нормы не привели к их дискриминации.

Выявленный в результате сравнительного анализа позитивный опыт стран – участниц СНГ приобретает особое значение в определении перспектив развития правового регулирования труда инвалидов, сближения национального трудового законодательства данных государств путем совершенствования норм, посвященных труду лиц с пониженной трудоспособностью.



Список использованных источников

1. Конвенции и рекомендации, принятые Международной организацией труда: в 2 т. / Междунар. орг. труда. – Женева, 1991. – Т. 2: 1957–1990. – 2247 с.
2. Трудовой кодекс Республики Беларусь: принят Палатой представителей 26 июля 1999 г.: текст Кодекса по сост. на 30 дек. 2010 г. // Эталон – Беларусь [Электронный ресурс] / Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. – Минск, 2011.
3. Трудовой кодекс Азербайджанской Республики, 1 февр. 1999 г., № 619–ІГ: текст Кодекса по сост. на 10 июня 2011 г. // Законодательство стран СНГ [Электронный ресурс] / ООО «СоюзПравоИнформ». – 2011.
4. Кодекс законов о труде Украины, 10 дек. 1971 г., № 322–VIII: в ред. Закона Украины от 13.05.2011 г. // Законодательство Украины. Кодексы Украины [Электронный ресурс]. – 2011. – Режим доступа: <http://zakon.rada.gov.ua/cgi-bin/laws/main.cgi?user=a&find=1&typ=21>. – Дата доступа: 08.08.2011.
5. Трудовой кодекс Республики Узбекистан, 21 дек. 1995 г.: текст Кодекса по сост. на 22 дек. 2010 г. // Законодательство стран СНГ [Электронный ресурс] / ООО «СоюзПравоИнформ». – 2011.
6. Трудовой кодекс Республики Таджикистан, 15 мая 1997 г.: текст Кодекса по сост. на 25 марта 2011 г. // Законодательство стран СНГ [Электронный ресурс] / ООО «СоюзПравоИнформ». – 2011.
7. Трудовой кодекс Российской Федерации, 30 дек. 2001 г., № 197–ФЗ // Консультант Плюс: Версия Проф. Технология 3000 [Электронный ресурс] / ООО «ЮрСпектр». – М., 2011.
8. Трудовой кодекс Республики Молдова, 28 марта 2003 г., № 154–IV: текст Кодекса по сост. на 7 апр. 2011 г. // Законодательство стран СНГ [Электронный ресурс] / ООО «СоюзПравоИнформ». – 2011.
9. Трудовой кодекс Кыргызской Республики, 4 авг. 2004 г., № 106: текст Кодекса по сост. на 12 окт. 2009 г. // Законодательство стран СНГ [Электронный ресурс] / ООО «СоюзПравоИнформ». – 2011.
10. Трудовой кодекс Республики Армения, 14 дек. 2004 г., ЗР–124: в ред. Закона Респ. Армения от 02.03.2011 г. // Законодательство стран СНГ [Электронный ресурс] / ООО «СоюзПравоИнформ». – 2011.
11. Трудовой кодекс Республики Казахстан, 15 мая 2007 г., № 251–III ЗРК: текст Кодекса по сост. на 22 июля 2011 г. // Законодательство стран СНГ [Электронный ресурс] / ООО «СоюзПравоИнформ». – 2011.
12. Трудовой кодекс Туркменистана, 18 апр. 2009 г., № 30–IV: текст Кодекса по сост. на 1 марта 2011 г. // Законодательство стран СНГ [Электронный ресурс] / ООО «СоюзПравоИнформ».

Дата поступления в редакцию 18.05.2011.

А. Р. Черепок

ВЕЩНОЕ ПРАВО ГОСУДАРСТВЕННЫХ ПРЕДПРИЯТИЙ УГОЛОВНО- ИСПОЛНИТЕЛЬНОЙ СИСТЕМЫ РЕСПУБЛИКИ БЕЛАРУСЬ: СОСТОЯНИЕ И ПЕРСПЕКТИВЫ РАЗВИТИЯ

В государственном секторе экономики предприятия представлены двумя видами: унитарными предприятиями на праве хозяйственного ведения (абсолютное большинство) и предприятиями, основанными на праве оперативного управления (казенные предприятия). Предприятия уголовно-исполнительной системы МВД Республики Беларусь (далее – предприятия уголовно-исполнительной системы, предприятия пенитенциарной системы) владеют, пользуются и распоряжаются имуществом, согласно законодательству, на праве хозяйственного ведения.

Однако детальное изучение правомочий и прав владения, пользования и распоряжения закрепленным за предприятиями имуществом позволяет сделать вывод о том, что их право хозяйственного ведения значительно отличается от аналогичного права иных государственных унитарных предприятий. Это обусловлено применением норм уголовно-исполнительного права в комплексном межотраслевом правовом регулировании отношений государственной собственности на имущество, закрепленное за предприятиями уголовно-исполнительной системы.

Государство, с одной стороны, обязывает предприятия уголовно-исполнительной системы участвовать в выполнении основных задач уголовно-исполнительного права: в исправлении, перевоспитании трудом осужденных, обучении



Черепок Андрей Ростиславович – аспирант кафедры гражданского и хозяйственного права Академии управления при Президенте Республики Беларусь. Область научных интересов – правовой режим имущества предприятий уголовно-исполнительной системы. Автор 8 научных публикаций.

их социально значимым профессиям с целью дальнейшей адаптации после освобождения. С другой стороны, организационно-правовая форма оказывает существенное влияние на реализацию прав владения, пользования и распоряжения. Предприятия уголовно-исполнительной системы, учрежденные государством в форме республиканских унитарных предприятий, как и все коммерческие организации, обязаны приносить прибыль государству от осуществления предпринимательской деятельности.

Двойственность целей деятельности таких предприятий нашла свое отражение и в их правах на государственное имущество. Право хозяйственного ведения предприятий уголовно-исполнительной системы по своему содержанию значительно приблизилось к праву оперативного управления казенных предприятий. Так, при организации деятельности предприятия пенитенциарной системы обязаны, с одной стороны, учитывать собственные пожелания относительно ассортимента производимых товаров, определения путей развития и т. п., а с другой – производить отдельные товары по перечню и в объемах, доводимых учредителем. Казенное предприятие организует свою

ПРАВО ХОЗЯЙСТВЕННОГО ВЕДЕНИЯ УНИТАРНОГО ПРЕДПРИЯТИЯ ВКЛЮЧАЕТ ПРАВО ВЛАДЕТЬ, ПОЛЬЗОВАТЬСЯ И РАСПОРЯЖАТЬСЯ ВЫДЕЛЕННЫМ ЕМУ ИМУЩЕСТВОМ В СООТВЕТСТВИИ С ПРЕДМЕТОМ И ЦЕЛЯМИ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ, ОПРЕДЕЛЕННЫМИ В ЕГО УСТАВЕ

деятельность, руководствуясь интересами государства и необходимостью производства продукции в объемах, определяемых правительством. В соответствии с п. 2 ст. 277 Гражданского кодекса Республики Беларусь (далее – ГК) собственник имущества вправе изъять у казенного предприятия в любое время излишнее, малоиспользуемое или используемое неэффективно имущество. В отношении предприятия уголовно-исполнительной системы запрета на изъятие такого имущества нет.

Предприятие пенитенциарной системы направляет прибыль в соответствии с утвержденными учредителем нормативами в фонды накопления, потребления, специальные и резервные фонды, отчисляет установленную законодательством часть прибыли собственнику имущества. Казенное предприятие распределяет полученный доход в соответствии с указаниями Правительства Республики Беларусь.

Право хозяйственного ведения унитарного предприятия включает право владеть, пользоваться и распоряжаться выделенным ему имуществом в соответствии с предметом и целями деятельности, определенными в его уставе. Устав относится к корпоративным правовым актам наиболее общего характера. В нем определены цели, предмет деятельности,

порядок формирования уставного фонда, права предприятия в отношении закрепленного за ним имущества, порядок управления предприятием и т. д. В уставах всех предприятий уголовно-исполнительной системы Республики Беларусь указано, что они обладают особым правовым статусом и созданы для привлечения осужденных к труду, обучения их массовым, социально-значимым профессиям с целью дальнейшей адаптации на свободе, выполнения государственных заказов, а также получения прибыли от осуществления хозяйственной деятельности.

Закрепление одной из основных задач уголовно-исполнительного права в уставах предприятий в числе основных целей деятельности говорит о том, что данные предприятия выполняют в некотором роде социально-культурную функцию, обучая осужденных профессиям, прививая им основы культуры труда и т. п. Возможность частичного финансирования предприятий учредителем за счет средств государственного внебюджетного фонда Департамента исполнения наказаний МВД Республики Беларусь, позволяет говорить об определенном сходстве порядка и целей деятельности предприятий пенитенциарной системы с образовательными учреждениями.

Помимо отмеченного сходства предприятий уголовно-исполнительной системы с казенными предприятиями и образовательными учреждениями, они обладают собственными отличительными признаками. Данные признаки проявляются при анализе имеющихся у структурных подразделений, работников и коллектива предприятия в целом правомочий и прав владения, пользования и распоряжения государственным имуществом. Возможность рассматривать такие права в рамках производного вещного права предприятий пенитенциарной системы обеспечивают представления о комплексном (внутриотраслевом и межотраслевом) характере права государственной собственности и о расщеплении правомочий владения, пользования и распоряжения имуществом государства-собственника не только между государственными органами и предприятиями, но и внутри предприятий: между их структурными подразделениями, работниками и коллективом в целом¹.

Таким образом, отличительными признаками вещного права предприятий уголовно-исполнительной системы являются следующие.

- 1) Основная цель деятельности предприятия состоит в обязанности обеспечивать работой содержащийся в исправительных колониях спецконтингент вне зависимости

¹ Черепок А. Р. К вопросу о природе имущественных отношений внутри предприятий.

от экономических законов присвоения. Такая обязанность вытекает из норм уголовно-исполнительного права и вступает в определенное противоречие с гражданско-правовыми нормами о праве хозяйственного ведения унитарных предприятий, согласно которым основная цель их деятельности (обязанность) – извлечение прибыли.

- 2) Коллектив работников предприятия состоит из гражданского персонала (временнонаемные специалисты, служащие, рабочие) и сотрудников, имеющих специальные звания рядового и начальствующего состава (сотрудники уголовно-исполнительной системы). Предприятием на постоянной основе привлекаются к труду осужденные, отбывающие наказание в соответствии с законодательством Республики Беларусь. Соответственно, будет различаться характер и основания возникающих трудовых отношений с предприятием по поводу осуществления указанными группами своих обязанностей. Трудовые отношения с гражданским персоналом выстраиваются на нормах и положениях трудового законодательства, коллективных соглашений, заключенных с работниками трудовых договоров (контрактов). Порядок прохождения службы сотрудниками уголовно-исполнительной системы урегулирован Положением о прохождении службы в органах внутренних дел Республики Беларусь², Дисциплинарным уставом органов внутренних дел Республики Беларусь³, приказами МВД Республики Беларусь. Осужденные привлекаются к труду на основании норм Уголовно-исполнительного кодекса Республики Беларусь, в соответствии с требованиями трудового законодательства с отдельными изъятиями, утвержденными мерами безопасности и т. п. Деятельность всех указанных групп не должна выходить за рамки правил внутреннего распорядка исправительных учреждений⁴. Таким образом, становится очевидным особый характер взаимосвязей между лицами, объединяющимися в коллектив, и, как следствие, особый порядок осуществления прав владения, пользования и распоряжения государственным имуществом, закрепленным за конкретным работником, подразделением, всем коллективом.
- 3) Внутрискруктурная и функциональная дифференциация, характерная для данной организационно-правовой формы, раскрывается путем закрепления в законодательстве системы органов управления и контроля⁵. В соответствии

² Об утверждении Положения о прохождении службы в органах внутренних дел Республики Беларусь...

³ Об утверждении Дисциплинарного устава органов внутренних дел Республики Беларусь...

⁴ Об утверждении Правил внутреннего распорядка исправительных учреждений...

⁵ Козыревская Л. А. Потребительская кооперация Республики Беларусь... С. 90.



с уставом предприятия пенитенциарной системы его исполнительным органом является директор. Однако в вопросах соблюдения режимных требований, организации охраны и надзора, реализации оперативно-профилактической работы, исправительного процесса со спецконтингентом, а также кадрового обеспечения и проведения работы с личным составом директора республиканских производственных предприятий находятся в оперативном подчинении у начальников исправительных учреждений. Иными словами, в перечисленных ситуациях определяющим волю предприятия будет не решение директора предприятия пенитенциарной системы, а решение начальника исправительного учреждения, на базе которого функционирует предприятие.

Все вышеизложенное свидетельствует о наличии у предприятий уголовно-исполнительной системы особого вещного права на закрепленное за ним государственное имущество. Это право можно охарактеризовать как право специального социально-экономического ведения. Его наличие обусловлено целью создания предприятий пенитенциарной системы, особым порядком управления предприятием, особыми взаимоотношениями между его работниками, требованиями уголовно-исполнительного права к осуществлению финансово-хозяйственной деятельности, наличием в составе имущества специфических трудовых и материальных ресурсов. Это право является специальным, поскольку предприятия уголовно-исполнительной системы осуществляют производственно-хозяйственную деятельность путем привлечения к труду осужденных к лишению свободы. Оно в большей степени, чем право хозяйственного ведения, носит социальный характер, поскольку предприятиями в процессе деятельности не только создаются рабочие места и материальные блага, но и решаются важнейшие социальные задачи уголовно-исполнительного права: исправление, перевоспитание, обучение осужденных. Поскольку предприятия все же ориентированы на получение прибыли, такое право должно подчеркивать определенную свободу руководства предприятий в принятии решений.

В целях восприятия нового вида производного вещного права гражданским законодательством необходимо внести изменения и дополнения в ГК. Для этого предлагается:

В ВОПРОСАХ СОБЛЮДЕНИЯ РЕЖИМНЫХ ТРЕБОВАНИЙ, ОРГАНИЗАЦИИ ОХРАНЫ И НАДЗОРА, РЕАЛИЗАЦИИ ОПЕРАТИВНО-ПРОФИЛАКТИЧЕСКОЙ РАБОТЫ, ИСПРАВИТЕЛЬНОГО ПРОЦЕССА СО СПЕЦКОНТИНГЕНТОМ ДИРЕКТОРА РЕСПУБЛИКАНСКИХ ПРОИЗВОДСТВЕННЫХ ПРЕДПРИЯТИЙ НАХОДЯТСЯ В ОПЕРАТИВНОМ ПОДЧИНЕНИИ У НАЧАЛЬНИКОВ ИСПРАВИТЕЛЬНЫХ УЧРЕЖДЕНИЙ

- 1) ч. 2 п. 2 ст. 113 ГК изложить в следующей редакции: «Имущество республиканского унитарного предприятия находится в собственности Республики Беларусь и принадлежит такому предприятию на праве хозяйственного ведения, оперативного управления или ином вещном праве в соответствии с законодательством Республики Беларусь»;
- 2) ст. 216 ГК изложить в следующей редакции: «Имущество, находящееся в государственной собственности, может закрепляться за государственными юридическими лицами на праве хозяйственного ведения, оперативного управления и ином вещном праве в соответствии с законодательством».

Детализацию прав и обязанностей учредителя предприятий пенитенциарной системы, самих предприятий, особенностей реализации учредителем и предприятиями правомочий и прав владения, пользования и распоряжения государственным имуществом предлагается осуществить путем издания специального нормативно-правового акта – Указа Президента Республики Беларусь «О государственных унитарных предприятиях уголовно-исполнительной системы». Для обеспечения такой возможности необходимо ст. 113 ГК дополнить пунктом следующего содержания: «В случаях, предусмотренных законодательством об унитарных предприятиях, по решению Президента Республики Беларусь на базе имущества, находящегося в собственности Республики Беларусь, может быть образовано унитарное предприятие с особым юридическим статусом». Непосредственно в Указе «О государственных унитарных предприятиях уголовно-исполнительной системы» следует установить, что учредитель (Департамент исполнения наказаний МВД Республики Беларусь) от имени государства владеет, пользуется и распоряжается государственным имуществом, закрепленным за предприятиями уголовно-исполнительной системы, принимает все необходимые меры по сохранению и рациональному использованию этого имущества и осуществляет полномочия собственника в отношении государственного имущества, переданного предприятиям уголовно-исполнительной системы.

Подобное преобразование порядка реализации права государственной собственности в организациях уголовно-исполнительной системы уже произведено в Российской Федерации. Так, согласно ч. 2 ст. 11 Закона РФ «Об учреждениях

и органах, исполняющих уголовные наказания в виде лишения свободы» право владеть, пользоваться и распоряжаться имуществом уголовно-исполнительной системы от имени государства предоставляется федеральному органу уголовно-исполнительной системы, который принимает все необходимые меры по сохранению и рациональному использованию этого имущества. Согласно п. 7.2 Указа Президента Российской Федерации «Вопросы Федеральной службы исполнения наказаний (далее – ФСИН)», ФСИН осуществляет полномочия собственника в отношении федерального имущества, переданного предприятиям уголовно-исполнительной системы, в соответствии с законодательством Российской Федерации. Наделение ФСИН правами собственника позволяет говорить о принципиально иной организации управления государственным имуществом, закрепленным за предприятиями уголовно-исполнительной системы, и ином разделении правомочий владения, пользования и распоряжения таким имуществом между государственными органами.

В современной российской юридической литературе оспаривается отнесение унитарных предприятий к коммерческим организациям, поскольку в числе приоритетных целей их создания – удовлетворение общественных потребностей, обеспечение государственных нужд⁶. Некоторые ученые предлагают ввести новые формы хозяйствования для государственных унитарных предприятий⁷. Концепцией развития гражданского законодательства Российской Федерации в ближайшем будущем предусмотрен отказ от права хозяйственного ведения, а право оперативного управления рассматривается как вещное право, временно необходимое для функционирования учреждений. Место данных вещных прав должно занять право собственности. Его модель будет допускать наличие нескольких собственников на одно и то же имущество (модель расщепленной собственности). Такой подход обеспечит множественность видов государственных предприятий, поскольку в каждом конкретном случае между сособственниками будут разделены права и обязанности в зависимости от интереса каждой из сторон, а также внешних и внутренних условий хозяйствования.

На наш взгляд, сохранение организационно-правовой формы унитарных предприятий в правовой системе Республики Беларусь наряду с множественностью вариантов раздела правомочий и прав владения, пользования и

⁶ Ершова И. В. *Правовой режим государственного имущества в хозяйственном обороте*. С. 166;

Кряжевских К. П. *Право оперативного управления...* С. 195;

Петров Д. В. *Право хозяйственного ведения...* С. 85.

⁷ Юсунов Р. А. *Право оперативного управления имуществом юридических лиц в современных условиях...* С. 23;

Селецкая С. Б. *Право хозяйственного ведения...* С. 21.

распоряжения имуществом между собственником и субъектами производного вещного права формально не будет отличаться от модели расщепленной собственности. При этом каждый из вариантов разделения правомочий может представлять собой отдельный субинститут, как в случае с предприятиями пенитенциарной системы.

СОХРАНЕНИЕ ОРГАНИЗАЦИОННО-ПРАВОВОЙ ФОРМЫ УНИТАРНЫХ ПРЕДПРИЯТИЙ В ПРАВОВОЙ СИСТЕМЕ РЕСПУБЛИКИ БЕЛАРУСЬ НАряду с множественностью вариантов разделения правомочий и прав владения, пользования и распоряжения имуществом между собственником и субъектами производного вещного права формально не будет отличаться от модели расщепленной собственности

Концентрация прав собственника у учредителя предприятий пенитенциарной системы Республики Беларусь будет способствовать более эффективной реализации правомочий владения, пользования и распоряжения государственным имуществом, скорейшему реагированию предприятий на изменяющиеся экономические условия хозяйствования. При этом собственник (государство) не утрачивает возможности оказывать влияние на решения учредителя и предприятий, если такие решения принимаются не в интересах государства.

В настоящее время в Республике Беларусь правомочия собственника имущества, закрепленного за предприятиями пенитенциарной системы, осуществляет Правительство Республики Беларусь, которое частично передает функции управления Министерству внутренних дел и его подразделению – Департаменту исполнения наказаний.



Список использованных источников

1. Вопросы Федеральной службы исполнения наказаний: Указ Президента Рос. Федерации, 13 окт. 2004 г., № 1314 // Консультант Плюс: Версия Проф. Технология 3000 [Электронный ресурс] / ООО «Юрспектр». – М., 2011.
2. Ершова, И. В. Правовой режим государственного имущества в хозяйственном обороте / И. В. Ершова. – М.: Юрист, 1999. – 397 с.
3. Козыревская, Л. А. Потребительская кооперация Республики Беларусь как участник гражданско-правовых отношений / Л. А. Козыревская. – Минск: Право и экономика, 2007. – 219 с.
4. Концепция развития гражданского законодательства Российской Федерации: одобр. Советом при Президенте Рос. Федерации по кодификации и совершенствованию гражданского законодательства // Консультант Плюс: Версия Проф. Технология 3000 [Электронный ресурс] / ООО «Юрспектр». – М., 2011.
5. Кряжевских, К. П. Право оперативного управления и право хозяйственного ведения государственным имуществом / К. П. Кряжевских. – СПб.: Юрид. Центр пресс, 2004. – 449 с.
6. Об утверждении Дисциплинарного устава органов внутренних дел Республики Беларусь и текста Присяги лиц рядового и начальствующего состава органов внутренних дел Республики Беларусь: Указ Президента Респ. Беларусь, 29 мая 2003 г., № 218 // Консультант Плюс: Беларусь. Технология 3000 [Электронный ресурс] / ООО «Юрспектр», Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. – Минск, 2011.
7. Об утверждении Положения о прохождении службы в органах внутренних дел Республики Беларусь: Указ Президента Респ. Беларусь, 13 нояб. 2001 г., № 671 // Консультант Плюс: Беларусь. Технология 3000 [Электронный ресурс] / ООО «Юрспектр», Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. – Минск, 2011.
8. Об утверждении Правил внутреннего распорядка исправительных учреждений: постановление Министерства внутренних дел Респ. Беларусь, 20 окт. 2000 г., № 174 // Консультант Плюс: Беларусь. Технология 3000 [Электронный ресурс] / ООО «Юрспектр», Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. – Минск, 2011.
9. Об учреждениях и органах, исполняющих уголовные наказания в виде лишения свободы: Закон Рос. Федерации, 21 июля 1993 г., № 5473–1 // Консультант Плюс: Версия Проф. Технология 3000 [Электронный ресурс] / ООО «Юрспектр». – М., 2011.
10. Петров, Д. В. Право хозяйственного ведения и право оперативного управления / Д. В. Петров. – СПб.: Юрид. Центр пресс, 2002. – 359 с.
11. Селецкая, С. Б. Право хозяйственного ведения и право оперативного управления как элементы правового положения унитарного предприятия: автореф. дис. ... канд. юрид. наук: 12.00.03 / С. Б. Селецкая. – Казань, 2006. – 25 с.
12. Черепок, А. Р. К вопросу о природе имущественных отношений внутри предприятий / А. Р. Черепок // Юридический журнал. – 2009. – № 4. – С. 85–89.
13. Юсунов, Р. А. Право оперативного управления имуществом юридических лиц в современных условиях: автореф. дис. ... канд. юрид. наук: 12.00.03 / Р. А. Юсунов. – М., 2009. – 29 с.

Дата поступления в редакцию 27.06.2011.

Ю. А. Мелеховец

К ВОПРОСУ О НЕКОТОРЫХ ФОРМАХ (ИСТОЧНИКАХ) ПРАВА РЕСПУБЛИКИ БЕЛАРУСЬ



Мелеховец Юрий Александрович – кандидат юридических наук, профессор кафедры теории и истории государства и права Академии МВД Республики Беларусь. Областью научных интересов являются проблемы теории государства и права.

Юридической науке известно несколько видов исторически сложившихся форм (источников) права. Это правовые обычаи, юридические прецеденты, нормативные правовые акты, нормативные договоры, юридические доктрины и религиозные писания.

В различных правовых системах в разные периоды одновременно применялось несколько источников права. В зависимости от исторических этапов и особенностей развития каждой страны некоторые из них начинали доминировать.

Белорусская правовая система исторически складывалась как система писаного права. При этом она относится к модели романо-германского типа, что предопределило доминирование в Беларуси нормативных правовых актов как источников права. Вместе с тем в белорусской правовой системе в качестве источника права признаются нормативные договоры и санкционированный обычай, действующий в тех ограниченных случаях, когда соответствующие отношения нормативно урегулированы не полностью и когда возможность применения обычая оговаривается в законодательстве.

Поэтому традиционно в отечественных научных и учебных изданиях, посвященных проблеме содержания форм (источников) права, в качестве таковых называются нормативный правовой акт, нормативный договор и правовой обычай. Их понятия и содержание достаточно подробно исследованы в юридической литературе¹.

На наш взгляд, заслуживают внимания предложения отдельных ученых-юристов о внесении дополнений в ставший

¹ Вишневецкий А. Ф. *Общая теория государства и права: курс лекций*. С. 132–138.

классическим перечень форм (источников) права. В частности, встречаются высказывания некоторых отечественных правоведов в пользу ограниченного признания судебной практики (судебных прецедентов) в качестве источника национального права².

Рассматривая проблему форм (источников) права, следует акцентировать внимание на том обстоятельстве, что «классическое» понимание содержания данного понятия соответствует действующей Конституции Республики Беларусь: в статье седьмой закреплён принцип верховенства права, согласно которому государство, все его органы и должностные лица действуют в пределах Конституции и принятых в соответствии с ней актов законодательства.

В последнее время в числе привлекающих к себе внимание новелл можно назвать закрепление в ст. 2 Закона «О нормативных правовых актах Республики Беларусь» статуса нормативных правовых актов за заключениями Конституционного Суда Республики Беларусь, постановлениями Пленума Верховного Суда Республики Беларусь, Пленума Высшего Хозяйственного Суда Республики Беларусь и актами Генерального прокурора Республики Беларусь.

Среди перечисленных органов особое место занимает Конституционный Суд Республики Беларусь. Любая норма права, за исключением текста самой Конституции, может стать предметом его рассмотрения. Уникальность полномочий данного судебного органа заключается в возможности применения норм Конституции, содержащихся в ней принципов и положений ко всем другим нормам, содержащимся в нормативных правовых актах Республики Беларусь.

В научных исследованиях, посвященных анализу конституционного правосудия, обоснованно подчеркивается особое значение Конституционного Суда Республики Беларусь для формирования системы права. «Конституционный Суд, – отмечает А. Н. Пугачев, – развивает содержащиеся в Основном Законе фундаментальные идеи и принципы посредством толкования (пусть даже исключительно казуального), данный орган, признавая ту или иную норму неконституционной, лишает ее юридической силы (ст. 9 Закона «О Конституционном Суде Республики Беларусь»), т. е. речь идет об одном из способов утраты (полной либо частичной) нормативным правовым актом своей юридической силы, если в нем содержится

² *Василевич Г. А. Источники белорусского права. С. 125–127.*

**ЗАСЛУЖИВАЮТ ВНИМАНИЯ
ПРЕДЛОЖЕНИЯ ОТДЕЛЬНЫХ
УЧЕНЫХ-ЮРИСТОВ О ВНЕСЕНИИ
ДОПОЛНЕНИЙ В СТАВШИЙ КЛАС-
СИЧЕСКИМ ПЕРЕЧЕНЬ ФОРМ
(ИСТОЧНИКОВ) ПРАВА**

³ Пугачев А. Н. Судебный конституционный контроль. С. 137.

неконституционная норма. Соответствующее заключение Конституционного Суда является разновидностью нормативного правового акта, а сам Суд – непосредственным участником нормотворческой деятельности»³.

Важными полномочиями по уточнению содержания действующих правовых норм и регулированию основанной на них деятельности правоприменителей наделены пленумы Верховного Суда Республики Беларусь и Высшего Хозяйственного Суда Республики Беларусь, а также Генеральный прокурор Республики Беларусь. Их работа заключается в обеспечении верховенства конституционных положений, соблюдении законности при применении норм права. Основной формой достижения такого результата стало доведение до соответствующих лиц сути закона и иных правовых предписаний путем дачи разъяснений в постановлениях пленумов названных судебных инстанций и указаний об устранении нарушений правовых норм в актах Генерального прокурора Республики Беларусь. Особо отметим, что они не создают новые правовые нормы, а уточняют и разъясняют действующие нормативные правовые акты, за исключением Конституции Республики Беларусь.

В ПОСЛЕДНИЕ ГОДЫ В БЕЛОРУССКОЙ ЮРИДИЧЕСКОЙ НАУКЕ ПОЯВИЛИСЬ СПЕЦИАЛЬНЫЕ МОНОГРАФИЧЕСКИЕ РАБОТЫ, АВТОРЫ КОТОРЫХ ОТСТАИВАЮТ ИДЕЮ ОТНЕСЕНИЯ К ФОРМАМ (ИСТОЧНИКАМ) ПРАВА НАРЯДУ С ОБЩЕПРИЗНАННЫМИ ИСТОЧНИКАМИ СУДЕБНОГО ПРЕЦЕДЕНТА

Являясь официальными видами делегированного толкования, постановления пленумов Верховного Суда Республики Беларусь, Высшего Хозяйственного Суда Республики Беларусь и акты Генерального прокурора Республики Беларусь отличаются от других источников своей нормативностью, что подтверждается приведенными ранее положениями ст. 2 Закона «О нормативных правовых актах Республики Беларусь».

Главной особенностью нормотворческой деятельности вышеуказанных органов является обязательное соблюдение ими требований ст. 70 Закона «О нормативных правовых актах Республики Беларусь», в соответствии с которой при толковании нормативных правовых актов не допускается внесение в них изменений и (или) дополнений.

Вполне обоснованным выглядит предложение отнести нормотворчество вышеуказанных инстанций к отдельному виду источников права Республики Беларусь – актам официального толкования и их разновидности – делегированному (легальному) толкованию.

Как указывалось выше, в последние годы в белорусской юридической науке появились специальные монографические

работы, авторы которых – известные ученые и правоприменители – отстаивают идею отнесения к формам (источникам) права наряду с общепризнанными источниками судебного прецедента.

Суть юридического прецедента как формы (источника) права состоит в том, что решению определенного государственного органа (в первую очередь суда) по конкретному юридическому делу придается значение общей нормы⁴.

Советская юридическая доктрина не признавала в качестве источников права решения судов, даже высших судебных инстанций. Соответственно, и советское право не знало прецедентов как способов установления норм права, что считалось проявлением принципа социалистической законности⁵.

В отличие от традиционного понимания судебного толкования как одной из разновидностей официального разъяснения нормативного акта Г. А. Василевич считает, что судебный прецедент создает правовые положения, отсутствующие в нормативном правовом акте, и тем самым восполняет пробелы в законодательстве⁶. Более того, ученый полагает, что «в качестве источника права выступает и та судебная практика, которая сформирована на “низовом” уровне – районными, городскими, областными судами, т. е. необязательно, чтобы решения рассматривались в Верховном Суде»⁷. Такой взгляд на судебные решения (приобщение их к категории источников права) является спорным. Чтобы убедиться в этом, на наш взгляд, достаточно обратиться к действующему законодательству.

Так, анализ гл. 6 Конституции Республики Беларусь, регулирующей порядок осуществления судебной власти в государстве, как и других разделов Основного Закона, позволяет прийти к выводу о том, что деятельность судов подчинена только закону, о чем прямо говорится в ст. 110 Конституции.

Для определения правового статуса судебных решений большое значение имеют положения Закона «О нормативных правовых актах Республики Беларусь». В нем, как уже отмечалось ранее, в перечне видов нормативных правовых актов органов судебной власти названы только заключения Конституционного Суда, постановления пленумов Верховного Суда и Высшего Хозяйственного Суда (ст. 2). При этом в тексте Закона не упоминаются судебные решения по конкретным делам районных, городских, областных (и даже Верховного) судов Республики Беларусь.

⁴ Вишневский А. Ф. *Общая теория государства и права: учебник*. С. 339.

⁵ Там же. С. 340.

⁶ Василевич Г. А. *Источники белорусского права*. С. 125.

⁷ Там же. С. 127.

**ДЛЯ ОПРЕДЕЛЕНИЯ ПРАВОВОГО
СТАТУСА СУДЕБНЫХ РЕШЕНИЙ
БОЛЬШОЕ ЗНАЧЕНИЕ ИМЕЮТ
ПОЛОЖЕНИЯ ЗАКОНА «О НОРМАТИВНЫХ ПРАВОВЫХ АКТАХ
РЕСПУБЛИКИ БЕЛАРУСЬ»**

Обращают на себя внимание положения Закона «О нормативных правовых актах Республики Беларусь», в соответствии с которыми постановления Пленума Верховного Суда Республики Беларусь и Пленума Высшего Хозяйственного Суда Республики Беларусь не включены в категорию законодательных актов (ст. 1), имеют меньшую юридическую силу по отношению к законам, декретам и указам (ст. 10). Также в Законе содержатся ограничения в части толкования правовых норм, согласно которым при толковании нормативных правовых актов не допускается внесение в них изменений и (или) дополнений (ст. 70).

Таким образом, проведенный анализ норм действующего законодательства дает основания сделать следующие выводы.

- 1) Трудно найти подтверждение тому, что в качестве источника права могут рассматриваться решения районных, городских и областных судов. Более того, и решения по конкретным делам высших судебных инстанций Республики Беларусь, по нашему мнению, не должны оцениваться как правовые нормы. Иначе как быть с ошибочным толкованием и применением нормативных правовых актов, что нередко допускается в судах? До сих пор ошибочный подход исправлялся, как правило, вышестоящим судом. При этом критерием истины, пусть и по прошествии времени, выступало содержание Закона.
- 2) Закрепление в Конституции Республики Беларусь и Законе «О нормативных правовых актах Республики Беларусь» полномочий по нормотворчеству за Конституционным Судом, а также пленумами Верховного Суда и Высшего Хозяйственного Суда с учетом установленных ограничений не позволяет отнести деятельность этих

**РЕШЕНИЯ ПО КОНКРЕТНЫМ
ДЕЛАМ ВЫСШИХ СУДЕБНЫХ
ИНСТАНЦИЙ РЕСПУБЛИКИ БЕ-
ЛАРУСЬ, ПО НАШЕМУ МНЕНИЮ,
НЕ ДОЛЖНЫ ОЦЕНИВАТЬСЯ КАК
ПРАВОВЫЕ НОРМЫ**

судебных инстанций к судебному прецеденту в его традиционном для юридической науки понимании.

В целом попытки отстоять статус самостоятельного источника права за судебным прецедентом заслуживают положительной оценки. В интересах всего общества необходимо продолжить научные исследования данной проблемы.

Для кардинального изменения правового статуса судебного прецедента в Республике Беларусь, на наш взгляд, потребуется еще много времени. Начинать надо с разработки правовых и организационных мер, которые позволят исключить иногда встречающийся судебный произвол.

Исследуя современные проблемы в определении форм (источников) права, необходимо упомянуть и предложения о наделении таким статусом принципов права и правосознания, высказываемые уже не только в научных, но и в учебных изданиях⁸.

Подобная ревизия содержания форм (источников) права Республики Беларусь является весьма ответственным шагом. Ведь, по сути, речь идет не только о нововведениях в теоретическую модель форм (источников) права, но и о попытке расширить перечень правовых регуляторов общественной жизни. Дискуссионный характер предложенных нововведений требует дальнейшего поиска серьезных научных аргументов, подтверждающих необходимость включения в отечественную правовую систему новых форм (источников) права.

Мы полагаем, что именно Конституционный Суд Республики Беларусь предопределил появление дискуссий относительно выше названных новых форм (источников) права в юридической литературе. Наделение этого государственного органа функцией контроля за конституционностью всех иных нормативных правовых актов и основанной на них правоприменительной деятельности, а также его активная работа в данном направлении повлекли за собой предложения о необходимости расширения действующего правового поля.

На первый взгляд, судебная практика Конституционного Суда, опубликованная в различных изданиях, в том числе и научных, дает основания для выделения в качестве форм (источников) права принципов права и правосознания.

Защищая незыблемость положений Основного Закона, Конституционный Суд, как уже отмечалось ранее, вправе подвергнуть экспертизе на предмет соответствия Конституции любой нормативный акт и принятые на его основе решения. По отношению к предмету такого исследования Конституция чаще всего не содержит прямых предписаний. Поэтому в качестве обоснования справедливости решений Конституционный Суд ссылается на закрепленные в Конституции общие положения, прежде всего, конституционные нормы-принципы.

Общий характер многих положений Конституции, как правило, исключает их буквальное толкование в случаях применения к конкретным правовым ситуациям. Чаще всего Конституционный Суд использует приемы распространительного

⁸ Лазарев В. В. Теория государства и права... С. 217–218.

ИМЕННО КОНСТИТУЦИОННЫЙ СУД РЕСПУБЛИКИ БЕЛАРУСЬ ПРЕДОПРЕДЕЛИЛ ПОЯВЛЕНИЕ ДИСКУССИЙ ОТНОСИТЕЛЬНО НОВЫХ ФОРМ (ИСТОЧНИКОВ) ПРАВА В ЮРИДИЧЕСКОЙ ЛИТЕРАТУРЕ

толкования, углубляя и конкретизируя заложенное в конституционных нормах-принципах правовое содержание. При этом в процессе своей деятельности Конституционный Суд не вносит изменений в содержание Основного Закона. Он лишь уточняет границы того глубинного смысла, который заложен в главных нормах-принципах. Поэтому в основе принимаемых Конституционным Судом решений правосознание судей играет не меньшую роль, чем используемые им для обоснования своей позиции конституционные нормы.

«Правосознание, являясь составным элементом правовой системы общества, тесно связано с другими частями этой системы, – подчеркивает А. Ф. Вишневский, – оно пронизывает все стадии правотворческого процесса (правотворческую инициативу, разработку, согласование, обсуждение, доработку, принятие проекта нормативного правового акта) и находит свое выражение в содержании норм права»⁹.

Действительно, процесс создания правовых норм, а также изменение, дополнение и прекращение их действия во многом зависит от правосознания законодателей и членов Конституционного Суда Республики Беларусь. Но правосознание, даже материализовавшееся в глубоко аргументированные теории, не может служить формой (источником) права до тех пор, пока сформулированные в доктринах мнения, точки зрения не восприняты компетентными государственными органами и не преобразованы ими в общеобязательные правила поведения – правовые нормы.

Изложенное выше позволяет сделать определенные выводы относительно современных проблем форм (источников) права в Республике Беларусь.

ЕДИНСТВЕННОЙ, ОСНОВАННОЙ НА ДЕЙСТВУЮЩЕМ ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВЕ ФОРМОЙ (ИСТОЧНИКОМ) ПРАВА ЯВЛЯЕТСЯ НОРМАТИВНЫЙ ПРАВОВОЙ АКТ

Единственной, основанной на действующем законодательстве формой (источником) права является нормативный правовой акт.

Особое место среди форм (источников) права занимает Конституция Республики Беларусь, которой должны соответствовать текущие (обычные) законы, декреты, указы Президента Республики Беларусь, иные нормативные акты и основанная на них деятельность правоприменительных органов. Важной особенностью Основного Закона является закрепление в нем главных принципов, которые позволяют Конституционному Суду проводить экспертизу правовых норм и основанной на них деятельности правоприменителей и выносить заключения относительно их соответствия конституционным нормам.

⁹ Вишневский А. Ф. *Общая теория государства и права: курс лекций*. С. 213.



Таким образом, учитывая большое значение конституционных норм-принципов, представляется целесообразным выделить их в отдельный, специфический вид правовых норм, имеющий важное прикладное значение.

В группу источников делегированного (легального) толкования могут быть объединены, как отмечалось ранее, постановления пленумов Верховного Суда и Высшего Хозяйственного Суда, а также акты Генерального прокурора Республики Беларусь.

Важнейшая роль в создании нормативных правовых актов, принятии решений об изменении, дополнении и прекращении их действия принадлежит правосознанию определенного круга должностных лиц: законодателей, судей Конституционного, Верховного и Высшего Хозяйственного судов, Генерального прокурора Республики Беларусь. Однако само по себе оно не может рассматриваться как форма (источник) права. Правосознание, скорее, выступает его идейным источником, играющим важную роль в правообразовании.

По-видимому, отсутствуют достаточные основания для отнесения к формам (источникам) права нашей страны судебного прецедента. Правовые нормы, содержащиеся в постановлениях пленумов Верховного и Высшего Хозяйственного судов, не могут служить примерами судебного прецедента, так как они не содержат новых правовых положений, а лишь углубляют и раскрывают содержание действующих правовых норм, по сути, являясь официальными источниками их толкования.

Аналогичный подход к содержанию форм (источников) права имеет место и в российской правовой науке. Так, во вступительной статье к очеркам по проблемам истоков и источников права авторы отмечают, что «традиционно в качестве основного источника отечественного права рассматривается нормативный правовой акт»¹⁰. Что же касается юридического прецедента и правосознания, то сам факт их определения в качестве формальных источников права «... не является однозначно признанным, следовательно, и говорить об их месте в системе источников российского права пока представляется преждевременным»¹¹.



¹⁰ Никитин Н. С. Истоки, источники, формы права... С. 17.

¹¹ Там же.

Список использованных источников

1. Василевич, Г. А. Источники белорусского права / Г. А. Василевич. – Минск: Тесей, 2005.
2. Вишневский, А. Ф. Общая теория государства и права: курс лекций / А. Ф. Вишневский. – 5-е изд. – Минск: Тесей, 2011.
3. Вишневский, А. Ф. Общая теория государства и права: учебник / А. Ф. Вишневский, Н. А. Горбатов, В. А. Кучинский; под общ. ред. В. А. Кучинского. – М.: Изд-во деловой и учебной лит-ры, 2006.
4. Лазарев, В. В. Теория государства и права: учебник для вузов / В. В. Лазарев, С. В. Липень. – 2-е изд. – М.: Спарк, 2000.
5. Марченко, М. Н. Источники права / М. Н. Марченко. – М.: Проспект, 2006.
6. Никитин, Н. С. Истоки, источники, формы права: проблемные аспекты понимания и соотношения / Н. С. Никитин, Р. А. Ромашов, В. П. Сальников // Истоки и источники права. Очерки / Р. А. Ромашов [и др.]; под ред. Р. А. Ромашова, Н. С. Нижник. – СПб.: С.-Петербург. ун-т МВД России, 2006.
7. О нормативных правовых актах Республики Беларусь: Закон Респ. Беларусь, 10 янв. 2000 г. // Нац. реестр правовых актов Респ. Беларусь. – 2000. – № 7. – 2/136.
8. Пугачев, А. Н. Судебный конституционный контроль / А. Н. Пугачев. – Новополоцк: ПГУ, 2009.

Дата поступления в редакцию 02.10.2011.

В. Ф. Ермолович
М. В. Галезник

ТЕОРЕТИКО- ПРИКЛАДНЫЕ ПРОБЛЕМЫ ПОСТРОЕНИЯ ВЕРСИЙ ПРИ РАССЛЕДОВАНИИ ПРЕСТУПЛЕНИЙ

Важным резервом повышения эффективности расследования преступлений является совершенствование мыслительной деятельности следователя. Здесь особое значение имеет работа по построению и проверке версий. Она способствует экономии сил, средств и времени при расследовании преступлений и обеспечивает результативность процесса расследования.

Качественно выполненная следователем (дознавателем) версионная работа существенно ограничивает возможности нарушения законодательства и обеспечивает защиту законных прав и свобод граждан, вовлеченных в уголовный процесс.

Под версией в криминалистике принято понимать основанное на полученной следователем (дознавателем) информации предположительное (вероятное) объяснение сущности изучаемого события или отдельных его обстоятельств, причинной связи между фактами, построенное в целях установления истины по уголовному делу¹.

Версия обеспечивает развитие знания от вероятного (предположительного) к достоверному (истинному). Именно поэтому она выступает, по сути, в качестве метода познания в расследовании преступления.

Способность версии углублять и расширять знания следователя (дознавателя) по конкретному делу и обеспечивать переход от вероятности к достоверности объясняется логической структурой версии как формы мышления.



Ермолович Владимир Федорович – доктор юридических наук, профессор. Заведующий кафедрой уголовного права и процесса БИП. Сфера научных интересов – теоретико-прикладные проблемы противодействия правонарушениям. Имеет более 80 научных публикаций.



Галезник Марина Владимировна – кандидат юридических наук, доцент. Доцент кафедры криминалистики Академии МВД Республики Беларусь. Сфера научных интересов – криминалистическая тактика. Имеет более 40 научных публикаций.

¹ Дубравицкая Л. П. Планирование расследования. С. 17

Структуру версии образуют:

- информация, на базе которой она строится, – основание версии;
- предположительное суждение, объясняющее происхождение, сущность, или связь фактов (содержание версии);
- данные науки или опытные положения;
- связь между выше указанными информационными компонентами.

Версия должна обладать рядом свойств. В их числе целесообразно рассматривать следующие: непротиворечивость установленным фактам; принципиальная проверяемость версии; ее простота; приложимость к максимально широкому кругу явлений, которые могут быть обнаружены в процессе предварительного следствия и судебного разбирательства².

² Ермолович В. Ф. *Версии при расследовании преступлений...* С. 7–8.

На практике при расследовании преступлений используются разные виды версий. В криминалистике известно несколько классификаций версий.

Так, по признаку юридической значимости выделяют общие и частные версии. В зависимости от субъекта выдвижения рассматривают версии следователя или дознавателя, судьи, прокурора, специалиста, подозреваемого, свидетеля, потерпевшего, защитника, понятого.

Версии целесообразно дифференцировать по следующим основаниям:

- по сфере использования (следственные, экспертные, оперативно-розыскные, судебные версии);
- по степени вероятности (маловероятные, наиболее вероятные);
- по времени построения (первоначальные (среди них выделяют исходные версии) и последующие);
- в зависимости от типичности (типичные, атипичные).
- по отношению к предмету доказывания (обвинительные, оправдательные).
- по объему (общие и частные версии).

Версии, объясняющие сущность и содержание всего события, называются общими.

**ЧАСТНЫЕ ВЕРСИИ ОБЪЯСНЯЮТ
ПРОИСХОЖДЕНИЕ И СОДЕРЖАНИЕ
ОТДЕЛЬНЫХ СТОРОН СОБЫТИЯ,
ЕГО ОБСТОЯТЕЛЬСТВ,
СВЯЗЬ МЕЖДУ НИМИ**

Частные версии объясняют происхождение и содержание отдельных сторон события, его обстоятельств, связь между ними (кем могло быть совершено преступление, наличие умысла, его влияние на действия подозреваемого, виновность субъекта и другие обстоятельства).

Деление версий на виды имеет определенное криминалистическое значение. Так, разграничение частных и общих версий помогает установить соотношение между предполагаемым деянием в целом и его элементами, эпизодами, отдельными фактами. Данная классификация облегчает определение предмета и пределов доказывания, поиск источников доказательственной информации, их исследование, установление относимости и допустимости доказательств. Такое деление версий способствует отграничению фактов, исследованию каждого из них в отдельности, установлению взаимной связи между ними, влияет на оценку доказательств.

Подтверждение частной версии (например, версии о способе совершения кражи) еще не означает подтверждения общей версии, объясняющей в целом предмет доказывания по уголовному делу о краже.

Связь общей и частной версий в расследовании преступлений отчетливо обнаруживается при использовании косвенных доказательств. Установить с помощью косвенных доказательств какое-либо из обстоятельств, подлежащих доказыванию, можно лишь в том случае, если между побочными фактами (косвенными доказательствами) и изучаемым обстоятельством (например, виновностью обвиняемого и следами его рук на месте совершения преступления) существует неопровержимая причинно-следственная связь. Частные версии в ряде случаев выполняют вспомогательную функцию и строятся для объяснения этой связи.

Одна из общих версий, отражая предполагаемый юридический состав преступления, получает выражение в процессуальных документах – постановлениях о возбуждении уголовного дела, об избрании меры пресечения и т. п. Юридическое признание такой версии одним из вероятных объяснений события обязывает следователя к производству следствия по уголовному делу.

Дифференциация версий на следственные, оперативно-розыскные, судебные и экспертные указывает на специфику и связь деятельности правоприменительных органов по выявлению, пресечению, расследованию каждого преступления и осуществлению правосудия³.

Оперативно-розыскная версия имеет свою специфику, но при определенных условиях она может переходить в следственную.

Экспертная версия также специфична. Она может быть принята следователем для проверки в качестве следственной.

³ Ларин А. М. *Расследование по уголовному делу...* С. 145

Судебная версия вполне самостоятельна, исследуется в судебном производстве. Она не обращена к следователю и, естественно, не определяет для него перечень задач, которые необходимо решить в конкретные уголовно-процессуальные сроки.

Переход версий из одной сферы деятельности в другую служит условием целенаправленного взаимодействия следователя, оперуполномоченных и экспертов по отработке версий.

Деление версий в зависимости от субъекта их построения (по признаку авторства) указывает на то, что версии может выдвигать любой участник уголовного процесса. Однако до тех пор, пока они не известны следователю и не включены в проверку, они остаются версиями иных лиц. Следователь оценивает эти версии наряду с другими суждениями участников

ПЕРЕХОД ВЕРСИЙ ИЗ ОДНОЙ СФЕРЫ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ В ДРУГУЮ СЛУЖИТ УСЛОВИЕМ ЦЕЛЕНАПРАВЛЕННОГО ВЗАИМОДЕЙСТВИЯ СЛЕДОВАТЕЛЯ, ОПЕРУПОЛНОМОЧЕННЫХ И ЭКСПЕРТОВ ПО ОТРАБОТКЕ ВЕРСИЙ

уголовного процесса (свидетелей, потерпевшего, подозреваемого) и после этого решает вопрос об их проверке.

Версии обвиняемого (о его алиби, объяснении обстоятельств наступивших последствий и т. п.) подлежат проверке. Обязательны для проверки также версии наблюдающего прокурора и защитника. Отказ от проверки таких версий означал бы необъективность расследования преступления.

Деление версий по степени их вероятности на более и менее вероятные основано в конечном итоге на субъективной оценке деятельности следователя. Бесспорно, что предположения следователя, а равно и других участников уголовного процесса, по-разному отражают действительность. Одни максимально приближаются к ней, и в результате проверки информации такие предположения переходят в истинное знание. Другие могут отражать действительность неполно, с какой-либо одной стороны.

Трудно определить в начале расследования, какая версия ближе к действительности, а какая дальше. Этот вопрос решается на заключительном этапе расследования преступления.

Практика показывает, что все версии, независимо от степени их вероятности, должны проверяться параллельно. Было бы грубой ошибкой игнорировать маловероятные версии и оставлять их без должного внимания. Нередко именно проверка таких версий приводит к раскрытию преступлений.



Классификация версий по времени их построения указывает на длительность этого процесса и необходимость оценивать каждую последующую версию с учетом содержания предыдущей и результатов ее проверки.

Не следует полагать, что так называемые «старые» версии со временем теряют свое познавательное значение. По каким-то причинам они не нашли подтверждения и оказались в разряде маловероятных. Забывать о них нельзя, особенно при возобновлении производства по вновь открывшимся обстоятельствам, когда переосмысливаются все сведения (данные), содержащиеся в материалах уголовного дела.

В процессе выявления и расследования преступлений используются также версии поисковые и проверочные. Такое деление версий представляется особенно нужным, поскольку отражает важнейшие задачи расследования: раскрыть преступление, установить лиц, его совершивших, возместить ущерб, причиненный общественно опасным деянием и др. В качестве поисковых версий могут рассматриваться версии о направлении движения преступника, местах, где он будет останавливаться для отдыха, питания, приобретения фальшивых документов, покупки одежды, ремонта автомобиля, получения медицинской помощи и т. п.

Встречается деление версий на основные и противостоящие, или контрверсии. Так, основной считается версия обвинения, которая является одним из возможных объяснений события как преступного деяния, совершенного определенным лицом. Этой версии может противостоять контрверсия о невиновности привлеченного к уголовной ответственности лица. Контрверсия проверяется на равных условиях с версией обвинения. Результаты проверки этих версий позволяют сделать единственно правильный вывод по уголовному делу и сформулировать его на заключительной стадии предварительного расследования в справке. Суд, рассматривая данный процессуальный документ, оценивает его с позиций обеих версий и проверяет их в судебном заседании.

В зависимости от типичности в криминалистике выделяют версии типичные и атипичные.

В содержание типичных версий входит предположительно-типичное объяснение сущности фактов, их происхождение и причинно-следственные связи в конкретной ситуации.

Типичные версии возникают чаще всего на ограниченном, недостаточно изученном материале и характерны для начала

ОСНОВНОЙ СЧИТАЕТСЯ ВЕРСИЯ ОБВИНЕНИЯ, КОТОРАЯ ЯВЛЯЕТСЯ ОДНИМ ИЗ ВОЗМОЖНЫХ ОБЪЯСНЕНИЙ СОБЫТИЯ КАК ПРЕСТУПНОГО ДЕЯНИЯ, СОВЕРШЕННОГО ОПРЕДЕЛЕННЫМ ЛИЦОМ

расследования. Они являются основанием деятельности следователя (дознателя), ее условием. В логическом плане эти версии представляют собой результат условного суждения типа: «Если есть признаки, указывающие на то или иное преступление, то логично предположить, что оно могло быть». Разработка этих версий идет путем конкретизации частных версий.

Криминалисты выделяют версии ретроспективные и перспективные. Первые используются для познания того, что уже имело место, а вторые предназначены для прогнозирования событий в будущем.

Ретроспективные версии ориентированы на историю события. Они представляют собой объяснения сложных причинно-следственных переплетений прошлого, которые стали причиной общественно опасных последствий.

**ПРИ РАССЛЕДОВАНИИ ПРЕ-
СТУПЛЕНИЙ ПРИНЦИПАЛЬНОЕ
ЗНАЧЕНИЕ ИМЕЕТ УПОРЯДО-
ЧЕННОСТЬ РАЗНЫХ ВИДОВ
РАБОТЫ**

Перспективные версии имеют особое практическое значение. Они дают возможность своевременно спрогнозировать поведение уже известных и еще не известных участников уголовного процесса по конкретному общественно опасному деянию. Данные версии позволяют сделать предположение о попытке предпринять действия по сокрытию преступления. На практике это дает возможность своевременно принимать необходимые меры по преодолению сокрытия и других форм противодействия установлению истины по уголовному делу.

При расследовании преступлений принципиальное значение имеет упорядоченность разных видов работы, которая достигается путем систематизации версий, их объединения в определенные группы (комплексы или блоки) по разным признакам. При этом главными являются задачи расследования преступления, функционально-подчиненные обстоятельствам, которые подлежат выяснению и доказыванию по уголовному делу.

Если рассматривать совокупность версий как определенную систему, то в ней можно выделить несколько составляющих подсистем (блоков). Эти блоки находятся во взаимосвязи, и их компоновка зависит от соответствующего набора входящих элементов (рисунок 1)⁴.

В процессе расследования преступлений целесообразно строить целостную систему версий на четырех уровнях.

На первом уровне мы предлагаем выделять блоки версий о расследуемом преступлении.

На втором уровне целесообразно строить блоки версий об обстоятельствах, исключающих преступность деяния

⁴ Ермолович В. Ф. Версии при расследовании преступлений... С. 41–127.

и применения уголовной ответственности и наказания в отношении конкретных лиц.

На третьем уровне предлагается строить блоки версий, которые связаны с прогнозированием возможного противодействия расследованию конкретного вида преступлений.


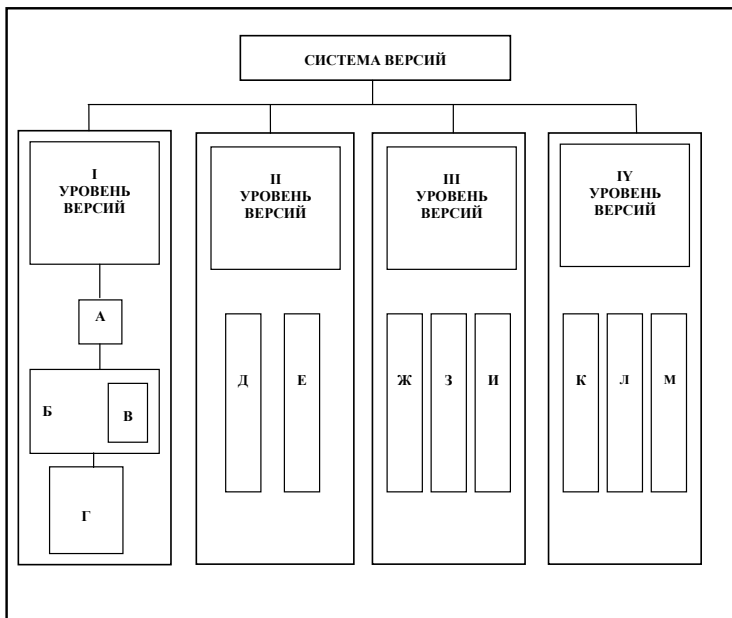
На четвертом уровне следует определять блоки версий, связанные с решением наиболее сложных промежуточных задач в процессе выявления и расследования конкретного вида преступлений. Количество таких задач определяется спецификой расследуемого преступления. 

Рисунок 1.

Модель системы версий о конкретном виде преступлений



Список использованных источников

1. Дубравицкая, Л. П. Планирование расследования/Л. П. Дубравицкая, И. М. Лузгин. – М.: Юрид. лит., 1972.
2. Ермолович, В. Ф. Версии при расследовании преступлений: моногр./В. Ф. Ермолович, М. В. Галезник. – Минск: ИНБ Респ. Беларусь, 2009.
3. Ларин, А. М. Расследование по уголовному делу. Планирование, организация/А. М. Ларин. – М.: Юрид. лит., 1970.

Дата поступления в редакцию 28.09.2011.



Бас Виктор Степанович – кандидат экономических наук, доцент. Декан экономико-правового факультета БИП. Сфера научных интересов – финансы, финансовый менеджмент. Автор более 30 научных публикаций.



Молокович Светлана Николаевна – преподаватель кафедры «Финансы и кредит» Института парламентаризма и предпринимательства. Магистрант Белорусского государственного университета. Занимается изучением организации и управления финансами внебюджетной системы образования.

В. С. Бас
С. Н. Молокович

ТЕНДЕНЦИИ ФИНАНСИРОВАНИЯ ВЫСШЕГО ОБРАЗОВАНИЯ ЗА РУБЕЖОМ

Образование способствует социальному развитию, экономическому росту и улучшению качества жизни в целом. Оно имеет первостепенное значение для общества в целом. С уровнем образования тесно связана заработная плата и другие доходы. При условии соответствия уровня образования потребностям экономики люди с более высоким образованием, как правило, имеют большие доходы. По оценкам специалистов, доходы от получения высшего образования в США более чем в три раза превышают расходы. Если ценность высшего образования выразить аналогично отдаче от финансовых инвестиций, чистая прибыль составляет в реальном выражении примерно 12% в год¹. В частности, моделирование в штате Аризона показало, что в случае повышения доли выпускников вузов на рынке труда на 0,2% (среднегодовой темп роста в эконометрических исследованиях) общий объем расходов становится равным доходам примерно через 11 лет. После учета временной стоимости денег срок окупаемости составляет около 13 лет, а чистый дисконтированный доход в течение 20 лет оценивается в 364 млн. долл. США². Характерно, что разница в доходах, которая возникает в результате более высокого уровня образования, может увеличиваться с течением времени. Например, в США доход работников мужского пола в возрасте от 35 до 44 лет со степенью бакалавра был больше по сравнению с выпускниками средней школы на 38%

в 1980–1984 гг. и на 94% – в 2000–2003 гг. Однако эта разница зависит от учреждения образования, так как выпускники элитных университетов зарабатывают намного больше³.

Социальные выгоды более высокого уровня образования выражаются, прежде всего, в производительности. Эмпирические исследования показывают, что кроме различий в заработной плате увеличение доли выпускников вузов на рынке труда приводит к значительному росту производительности труда и заработной платы для всех работников. Другие социальные выгоды включают снижение уровня преступности, более грамотное участие в общественной жизни, а также улучшение целого ряда социально-экономических индикаторов.

Несмотря на высокую отдачу от расходов на высшее образование, инвестиции в данную сферу ограничены потребностями экономики в высококвалифицированном труде и эффективностью его использования, человеческими способностями, а также финансовыми возможностями.

В сфере высшего образования наиболее важным является экономический аспект, который подразумевает подготовку квалифицированных специалистов для национальной экономики, органов государственного управления, прикладной и фундаментальной науки. На развитие системы высшего образования оказывает влияние общее усложнение экономических и социальных процессов, быстрый рост наукоемкости производства, повышение требований к конкурентоспособности продукции. Превращение знаний в главный фактор социального и экономического развития приводит к повышению престижа всех форм образования и опережающему развитию высшего и постдипломного образования, существенным изменениям в формах и методах образовательного процесса. При этом высшее образование становится массовым: в постиндустриальном обществе доля людей с таким образованием превышает 30%, и их число продолжает расти. Все это предполагает также существенное изменение методов и форм финансирования высшего образования.

Данная проблема имеет большое значение для всех стран, однако она особенно актуальна для стран с переходной экономикой, которые, с одной стороны, ограничены с точки зрения всех видов необходимых в образовательном процессе ресурсов, с другой стороны, нуждаются в ускоренной адаптации

¹ Hill K. *The Value of Higher Education...* P. 1.

² Там же. С. 2.

³ Hill K. *The Value of Higher Education...* P. 1.

В СФЕРЕ ВЫСШЕГО ОБРАЗОВАНИЯ НАИБОЛЕЕ ВАЖНЫМ ЯВЛЯЕТСЯ ЭКОНОМИЧЕСКИЙ АСПЕКТ, КОТОРЫЙ ПОДРАЗУМЕВАЕТ ПОДГОТОВКУ КВАЛИФИЦИРОВАННЫХ СПЕЦИАЛИСТОВ ДЛЯ НАЦИОНАЛЬНОЙ ЭКОНОМИКИ, ОРГАНОВ ГОСУДАРСТВЕННОГО УПРАВЛЕНИЯ, ПРИКЛАДНОЙ И ФУНДАМЕНТАЛЬНОЙ НАУКИ

к реалиям современной мировой экономики как важному условию экономического развития.

Согласно системе национальных счетов, доля образования в отраслевой структуре ВВП в нашей стране в 2009 г. составила 4,1%, при этом, отметим, в 1990 г. она была 2,5% и выросла до 5% в 2005 г.⁴

Для Беларуси вследствие сложившихся традиций и структуры экономики характерен высокий уровень образования населения, в том числе высшего. Согласно данным последней переписи населения, в 2009 г. люди с высшим образованием среди населения в возрасте от 15 лет и старше составляли 18,9%, в то время как в 1989 г. таких людей было 10,8%, в 1999 г. – 14%. Доля населения с законченным высшим образованием в трудоспособном возрасте составила в 2009 г. 20,5%, в том числе среди городского населения – 23,3%, сельского населения – 10,7%⁵. Всего в учреждениях высшего образования в 2009 г., согласно данным переписи, обучалось 450,3 тыс. человек, что составляет 6,2% к численности населения страны в возрасте от 6 до 60 лет, или примерно 474 человека на 10 тыс. человек⁶. Для сравнения: в 2005 г. на каждые 10 тыс. жителей России приходилось 495 студентов, в США – 445, в Германии – 240, в Великобритании – 276, в Японии – 233⁷.

Расходы на образование в консолидированном бюджете Республики Беларусь (без ФСЗН) в 2010 г. составили 15,7% всех расходов, в республиканском бюджете – 4,4%. Расходы на образование в республиканском бюджете на 2011 г. запланированы на уровне 5,4% всех расходов, в том числе на высшее образование – 3,7%⁸.

Таким образом, с точки зрения представленных выше количественных показателей системы высшего образования Беларусь находится на передовых позициях даже в сравнении с наиболее развитыми в рассматриваемом отношении странами. Так, в 2006 г. доля населения с высшим образованием в Германии и Франции составляла 15%, в Англии и Японии – 21–22%, в США – 28%, а доля студентов от общего числа граждан варьируется от 2,6% до 4,4%⁹. В целом сопоставима в сравнении с другими государствами ситуация и в области финансирования образования. Так, в европейских странах более 75% всех расходов на высшее образование покрывается за счет государственных источников, на данную сферу затрачивается несколько более одного процента ВВП или 2–3% бюджетных и других государственных средств¹⁰. В то же время следует отметить существенные различия в содержании и организации

⁴ Статистический ежегодник Республики Беларусь, 2010. С. 290.

⁵ Образовательный уровень населения Республики Беларусь... С. 16, 76.

⁶ Рассчитано на основе данных «Образовательного уровня населения Республики Беларусь». С. 238.

⁷ Высшее образование.

⁸ О состоянии государственных финансов Республики Беларусь... С. 6–7; О республиканском бюджете на 2011 год...

⁹ Чучкалова Е. И. Характеристика мировых систем высшего профессионального образования. С. 3.

¹⁰ Там же. С. 1.

высшего образования в Беларуси и других европейских странах, в объеме и характере потребности экономики в кадрах, в созданной веками ресурсной базе вузов, в объемах и механизмах финансирования и т. д.

Анализ состояния и механизмов финансирования высшего образования в Республике Беларусь, представленный в монографическом исследовании «Финансирование образования в Республике Беларусь», позволил сделать его авторам ряд важных выводов. Во-первых, прирост контингента студентов государственных вузов обеспечен за счет опережающего роста числа студентов, обучающихся на платной основе, в то время как число студентов, обучающихся за счет средств бюджета, сократилось. Во-вторых, наблюдаются существенные различия между вузами в соотношении между бюджетным и внебюджетным финансированием, причем при заочной форме преобладает внебюджетное финансирование. В-третьих, средства бюджета слабо участвуют в формировании и обновлении материальной базы вузов, так как доля капитальных расходов в общем объеме бюджетного финансирования составляет 1,2%, а необходимые потребности частично покрываются из внебюджетных источников. В четвертых, вследствие низкого уровня оплаты труда темпы старения профессорско-преподавательских и научных кадров ведут к истощению кадрового потенциала¹¹.

В отношении финансирования можно отметить следующие общие тенденции. Первая – это расширение сферы платного образования преимущественно в форме возвратного финансирования как дополнительного или параллельного с грантами и стипендиями источника. Несмотря на противоречивость мнений, многие страны вводят плату за высшее образование. По данным ОЭСР, в тех государствах, в которых студенты и семьи платили за высшее образование, отмечен наиболее высокий уровень поступления в вузы и успешного окончания обучения. Вместе с тем, несмотря на увеличение частных вложений в высшее образование в большинстве высокоразвитых стран, значение государственных расходов на эти цели не уменьшается. Соотношение между новыми и старыми источниками и инструментами финансирования вузов все больше меняется в пользу новых. Важной задачей развития новых подходов является обеспечение доступности высшего образования. Системы государственных образовательных

ПРИРОСТ КОНТИНГЕНТА СТУДЕНТОВ ГОСУДАРСТВЕННЫХ ВУЗОВ ОБЕСПЕЧЕН ЗА СЧЕТ ОПЕРЕЖАЮЩЕГО РОСТА ЧИСЛА СТУДЕНТОВ, ОБУЧАЮЩИХСЯ НА ПЛАТНОЙ ОСНОВЕ, В ТО ВРЕМЯ КАК ЧИСЛО СТУДЕНТОВ, ОБУЧАЮЩИХСЯ ЗА СЧЕТ СРЕДСТВ БЮДЖЕТА, СОКРАТИЛОСЬ

¹¹ *Финансирование образования в Республике Беларусь... С. 105–106.*

¹² Государственное именное финансовое обязательство – это выдаваемое выпускнику средней школы по результатам сдачи им Единого государственного экзамена обязательство государства по финансированию за счет бюджетных средств его обучения в высшем учебном заведении в течение всего срока учебы, определенно-го государственным стандартом. Это обязательство реализуется только в том случае, если выпускник поступает в вуз. ГИФО не является самостоятельным документом: на свидетельстве о сдаче ЕГЭ просто делается специальная надпечатка.

¹³ Эндаумент (англ. *endowment*) – целевой фонд, предназначенный для использования в некоммерческих целях, как правило, для финансирования организаций образования, медицины, культуры. Эндаумент наполняется преимущественно за счет благотворительных пожертвований. Отличием эндаумента от обычной благотворительной организации является строго целевой характер деятельности и ориентация на получение дохода за счет инвестирования средств.

займов и субсидий выступают в качестве механизмов обеспечения равного доступа к высшему образованию населения, принадлежащего к разным слоям общества. Рассматриваются также возможности таких инструментов, как государственные именные финансовые обязательства ГИФО¹² и эндаумент-фонды вузов¹³.

На наш взгляд, необходимо изучить принципы функционирования и финансирования системы высшего образования в Российской Федерации, принимая во внимание генетическую общность систем образования России и Беларуси, близость культур и менталитета наших стран и развивающиеся интеграционные процессы.

Система образования Российской Федерации является преимущественно государственной. Согласно российскому законодательству в целом на образование должно быть направлено не менее 10% федерального и местных бюджетов. В условиях недостатка бюджетных средств возрастает роль внебюджетных источников финансирования. За последние годы в образовательных учреждениях получили развитие не только платные формы обучения и образовательные услуги, но и иные виды деятельности, не связанные непосредственно с образовательным процессом. К ним относятся различные платные услуги, проведение консультаций, создание учебными заведениями коммерческих организаций и участие в их деятельности, сдача в аренду закрепленных за образовательными учреждениями объектов собственности и др. Государственное образовательное учреждение при этом сохраняет за собой право на налоговые льготы при условии, что доходы от указанной деятельности реинвестируются в данное учреждение. Негосударственные учреждения полностью направляют доход от указанной деятельности на возмещение затрат на обеспечение образовательного процесса. В России формируются новые механизмы распределения госзаказов на подготовку специалистов, финансовой поддержки студентов, налоговых льгот, стимулирующих инвестиции в сферу образования, а также льготных кредитов и страхования.

Тем не менее ученые выделяют ряд серьезных проблем в системе высшего образования в стране. Указывается, что российская высшая школа потеряла свою инновационную составляющую, так как только 16% преподавателей ведут научные исследования, менее 10% вузов имеют исследовательский бюджет в размере, превышающем 50 тыс. российских рублей в год на преподавателя. Другой проблемой



является качество обучения. В настоящее время увеличилась доля псевдообразования (не менее 25% всего сектора) с заниженными требованиями, низкой международной конкурентоспособностью выпускников (например, в области экономики, управления и права доля соответствующих мировым стандартам выпускников оценивается в 10–15%), а также доля заочного обучения (49%). Среди экономических и финансовых проблем отмечается недостаточное бюджетное финансирование, которое примерно вдвое меньше среднего по странам ОЭСР (1,3% и 0,7% соответственно) и составляет 0,04% ВВП по сравнению с 0,25–0,4% в развитых странах, низкий уровень оплаты труда преподавателей, которая составляет 60–80% от средней по экономике, а в крупных городах – менее 50%¹⁴.

Анализ состояния и перспектив российского высшего образования, проведенный группой авторитетных экспертов в 2008 г., позволяет сделать следующие выводы. За последние годы удалось серьезно улучшить ресурсное обеспечение высшего образования как за счет средств федерального бюджета, так и из других источников, что свидетельствует о преодолении кризиса недофинансирования системы высшего образования. Впервые за последние двадцать лет удалось запустить в федеральном масштабе программу поддержки ведущих вузов страны. Инвестиции в размере 37 млрд. рублей в рамках приоритетного национального проекта «Образование» получили 57 вузов, и в ряде случаев эти инвестиции сопоставимы с их годовым бюджетом.

Страна переходит на двухуровневую систему высшего образования, что вызвано не только присоединением к Болонскому процессу, но и необходимостью для человека менять профессии и получать образование на протяжении всей жизни. Важным является повышение уровня открытости системы образования, при котором участие работодателей и других социальных институтов в оценке и развитии образовательных программ закреплено на законодательном уровне и активно входит в практику переловых университетов.

Для российского высшего образования также характерно старение профессорско-преподавательского состава и менеджеров вузов (38,6% работающих старше 65 лет). Такую ситуацию, несмотря на рост за последние годы числа молодежи, можно оценить как поколенческий разрыв.

¹⁴ *May В. Страна, где много плохих вузов. С. 18.*

СЕГОДНЯ РОССИЙСКОЕ ВЫСШЕЕ ОБРАЗОВАНИЕ – ИНСТИТУТ СОЦИАЛЬНОЙ КОНСЕРВАЦИИ В ГОРАЗДО БОЛЬШЕЙ СТЕПЕНИ, ЧЕМ «СОЦИАЛЬНЫЙ ЛИФТ» И «ТРЕНИРОВОЧНАЯ БАЗА» ДЛЯ КОНКУРЕНЦИИ В ЖИЗНИ

Общий вывод экспертов следующий: сегодня российское высшее образование – институт социальной консервации в гораздо большей степени, чем «социальный лифт» и «тренировочная база» для конкуренции в жизни.

Стратегия развития высшего образования предполагает проведение структурной, институциональной и содержательной перестройки. В отношении системы финансирования высшего образования предлагаются меры по увеличению объемов и диверсификации источников финансирования. Так, считается, что не менее чем на 25% сфера высшего образования должна финансироваться за счет реального сектора экономики (против 5% в настоящее время). Формами такого финансирования могут быть целевая подготовка специалистов, выделение средств на программы профессионального образования, создание специальных фондов и т. д.

ДОЛЯ РОССИЙСКИХ ВУЗОВ НА МИРОВОМ РЫНКЕ ОБРАЗОВАНИЯ МОЖЕТ ВЫРАСТИ ДО 10%. ПРИ ЭТОМ ГОДОВОЙ ДОХОД ОТ ОБУЧЕНИЯ ИНОСТРАННЫХ СТУДЕНТОВ СОСТАВИТ НЕ МЕНЕЕ 5 МЛРД. ДОЛЛАРОВ США

В структуре доходов ведущих университетов доля НИР и НИОКР должна составить не менее 25%, что является условием поддержания и повышения квалификации кадров высшей школы. Указанные сдвиги могут стать важным шагом на пути создания научно-образовательных кластеров, которые станут научными и интеллектуальными центрами для оснащения кадрами и технологиями всех сфер жизни. Еще одним

источником является экспорт образовательных услуг. Предполагается, что доля российских вузов на мировом рынке образования может вырасти до 10%. При этом годовой доход от обучения иностранных студентов составит не менее 5 млрд. долларов США и будет сравним с бюджетным финансированием этой сферы (сегодня в России численность иностранцев от общего числа студентов составляет менее 1%, что обеспечивает годовой доход порядка 100 млн. долларов).

Как одно из направлений рассматривается изменение модели финансирования: предлагается перейти от сметного к нормативно-подушевому финансированию, суть которого заключается в ограничении доступа к бюджетным средствам и к платному высшему образованию в зависимости от уровня функциональной грамотности, а также в доступности образовательных кредитов¹⁵.

Оценив общемировые тенденции финансирования высшего образования, а также опыт Российской Федерации в данной сфере, можно сделать некоторые предложения.

Переход от индустриального общества и простых технологических операций к постиндустриальному типу экономики

¹⁵ Волков А. Высшее образование...



требует большого числа людей, которые могут работать с современными технологиями в изменяющихся внешних условиях, заставляющих человека самостоятельно оценивать ситуацию и принимать ответственные решения. Высшее образование становится массовым. Увеличивающийся разрыв между качеством образования и ростом требований к компетенции можно характеризовать как кризис систем образования, который присущ странам с различным уровнем социально-экономического развития. Одним из направлений преодоления этого кризиса является создание эффективных механизмов финансирования высшего образования, прежде всего, в отношении диверсификации источников, увеличения доли финансирования вузовской науки и частного финансирования.

При разработке механизмов финансирования высшего образования возникает проблема сравнительной эффективности различных форм и методов финансирования, которая объективно обусловлена такими причинами, как продолжительность процесса обучения, большие временные лаги между затратами и эффектом, распределение эффектов между человеком и обществом и т. д. Необходимо использовать методы дисконтирования затрат и результатов образования в форме повышения будущих доходов на основе временной стоимости денег. Дисконтированные доходы следует сравнить с полными затратами на приобретение высшего образования, включая не только оплату обучения студентом, но также упущенные доходы за время обучения в вузе и бюджетные средства.

На наш взгляд, при выборе механизмов финансирования образования необходимо рассмотреть существующие модели финансирования, проанализировать тенденции изменения объемов и источников финансирования высшего образования, учесть значение факторов качества и интернационализации высшего образования, изучить динамику и перспективы соотношения государственного и негосударственного секторов высшего образования, изменения пропорций обучающихся за счет финансирования из внебюджетных источников.



Список использованных источников

1. Волков, А. Высшее образование: повестка 2008–2016 / А. Волков, А. Фурсенко, Д. Ливанов // Эксперт [Электронный ресурс]. – 2007. – № 32 (573). – Режим доступа: <http://expert.ru/expert>. – Дата доступа: 02.09.2011.
2. Высшее образование // Википедия [Электронный ресурс]. – Режим доступа: http://ru.wikipedia.org/wiki/Высшее_образование#. – D0.91.D0.B5.D0.BB.D0.B0.D1.80.D1.83.D1.81.D1.8C. – Дата доступа: 02.09.2011.
3. Мау, В. Страна, где много плохих вузов / В. Мау, Я. Кузьминов, С. Синельников-Мурылев // Эксперт [Электронный ресурс]. – 2009. – № 37 (674). – Режим доступа: http://expert.ru/expert/2009/37/strana_gde_mnogo_plohih_vuzov. – Дата доступа: 02.09.2011.
4. О республиканском бюджете на 2011 год: Закон Респ. Беларусь, 15 окт. 2010 г., № 176–3 [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <http://minfin.gov.by/rmenu/budget/legislation/lawrb>. – Дата доступа: 03.08.2011.
5. О состоянии государственных финансов Республики Беларусь. Январь – декабрь 2010 года [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <http://minfin.gov.by/rmenu/budget/analytic-data/year10/ud10>. – Дата доступа: 03.08.2011.
6. Образовательный уровень населения Республики Беларусь: стат. сб. Перепись населения, 2009 / Нац. стат. ком. – Минск, 2011. – Т. 4. – 348 с.
7. Статистический ежегодник Республики Беларусь, 2010 / Нац. стат. ком. – Минск, 2010–582 с.
8. Финансирование образования в Республике Беларусь: монография / Т. В. Сорокина [и др.]. – Гродно: ГрГУ, 2010. – 203 с.
9. Чучкалова, Е. И. Характеристика мировых систем высшего профессионального образования / Е. И. Чучкалова, О. Г. Мосунова; Рос. гос. проф.-пед. ун-т. – Екатеринбург. – 7 с.
10. Эндаумент // Википедия [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <http://ru.wikipedia.org/wiki/Эндаумент>. – Дата доступа: 02.09.2011.
11. Barr, N. Financing higher education: Comparing the options London School of Economics and Political Science [Electronic resource]. – London. – Mode of access: http://econ.lse.ac.uk/staff/nb/barr_HE_option030610.pdf 030911. – Date of access: 02.09.2011.
12. Hill, K. The Value of Higher Education: Individual and Societal Benefits (With Special Consideration for the State of Arizona) / K. Hill, D. Hoffman, T. R. Rex; ASU business school. – 2005.

Дата поступления в редакцию 19.09.2011.

**В. В. Почекина,
Р. М. Супрунович**

ПРОГНОЗНЫЕ ОЦЕНКИ ДОХОДОВ РЕСПУБЛИКИ БЕЛАРУСЬ ОТ ЭКСПОРТА ТРУДА НА ПЕРИОД ДО 2015 г.

Доходы от международной трудовой миграции становятся важным источником обеспечения финансовых потребностей развивающихся стран. Количество пересылаемых денежных средств трудящимися-мигрантами в Республику Беларусь также довольно значительно, в 2009 г. сумма составила по платежному балансу 375,7 млн. долл. США¹, в 2010 г. – 200,4 млн. долл. США. Кроме того, эксперты считают, что реальные объемы поступлений гораздо выше официальных, если принять во внимание пересылаемые доходы по неформальным каналам. Данные средства играют немаловажную роль в развитии экономики. В условиях растущих финансовых потребностей Беларуси необходимо предвидеть, на какие поступления от международной трудовой миграции можно рассчитывать в среднесрочной перспективе, то есть необходимо сделать прогноз доходов от международной трудовой миграции.

По словам голландского экономиста Г. Тейла, «основная причина, побуждающая нас заниматься прогнозированием, состоит в том, что существуют явления, будущее которых мы не знаем, но они имеют тем не менее важное значение для решений, принимаемых в настоящем»².

Рассмотрим вероятностные научно-обоснованные перспективы, возможные состояния финансовых поступлений от международной трудовой миграции в Республику Беларусь



Пачэкіна Віталіна Вітал'еўна – кандыдат эканамічных навук, доцент. Вядучы навучны супрацоўнік аддзела сусветнай эканомікі Інстытута эканомікі НАН Беларусі. Сфера навуковых інтарэсаў – праблемы глабалізацыі, інтэграцыі і модернізацыі сусветнай эканомікі.



Супруновіч Рыма Міхайлаўна – навучны супрацоўнік аддзела сусветнай эканомікі Інстытута эканомікі НАН Беларусі. Сфера навуковых інтарэсаў – міжнародны рынак труда, рэгуляванне міжнароднай трудовой міграцыі. Імае больш 20 навуковых публікацый, у тым ліку 3 монографіі.

¹ Почечкина В. В. Модернизация рынка труда в условиях глобализации мировой экономики. С. 136.

² Тейл Г. Прикладное экономическое прогнозирование. С. 7.

³ Методы социально-экономического прогнозирования... С. 13.

в будущем и определим сроки их осуществления. Научно-обоснованный характер прогнозирования доходов от экспорта труда подразумевает наличие ретроспективного анализа, фактических наблюдений и логики прогнозирования. В рамках данной работы проведено сравнительно-аналитическое исследование двух экстраполяционных прогнозов финансовых поступлений от экспорта труда на перспективу до 2015 г.

Экстраполяционный прогноз финансовой эффективности экспорта труда Республики Беларусь без учета дополнительных мер регулирования предполагал, что в ближайшей перспективе объемы официально зарегистрированных трудящихся-мигрантов и финансовых поступлений от них останутся приблизительно на том же уровне либо будут изменяться пропорционально их колебаниям на протяжении последних лет. Экстраполяционный прогноз с учетом дополнительных мер регулирования позволил оценить финансовую эффективность экспорта труда Республики Беларусь на период до 2015 г. при постепенном росте официально трудоустроенных мигрантов за счет легализации последующих потоков трудящихся-мигрантов, ориентированных на рынок труда России, при условии легальной пересылки денег в Беларусь.

Оба варианта экстраполяционного прогноза финансовой эффективности экспорта труда Республики Беларусь основывались на анализе ретроспективного периода поступлений и инерционности сложившихся условий, тенденций и финансовых поступлений от трудящихся-мигрантов в будущем. Как писал В. И. Дудорин, «инерционность проявляется как неизменность характера динамики процесса (темпов, направления, колеблемости основных показателей) во времени...»³.

Поскольку статистическая связь между объемами выехавших и суммами финансовых поступлений от экспорта труда была утеряна, необходимо было ее восстановить непосредственно перед тем, как начать прогнозирование финансовых вливаний в экономику страны. Оказалось возможным сделать прогноз объемов экспорта труда Республики Беларусь на период до 2015 г. в двух вариантах. Получилось два экстраполяционных тренда объемов экспорта труда: 1) официально зарегистрированного экспорта труда; 2) экспорта труда при установлении зависимости между объемами выехавших и объемами переводимых финансовых средств.

При сравнительном анализе прогнозных трендов была зафиксирована существенная разница в объемах выезжающих на работу за рубеж. Так, объемы выезжающих второго тренда

в 2000 г. были больше объемов выезжающих первого в 76 раз, а с 2005 г. – в 100 и более раз. В 2000 г. официальный экспорт труда составил 4886 чел., а при установлении зависимости сумм поступлений от количества выезжающих в этом же году экспорт труда составил 371,2 тыс. чел. С 2003 г. объемы экспорта труда, согласно данной методике, составляли свыше 600 тыс. чел.

Экстраполяционные прогнозы показали, что к 2015 г. официальные объемы экспорта труда достигнут 7,5 тыс. чел., в то время как экспорт труда с установлением взаимосвязи количества выезжающих и объемов финансовых поступлений достигнет к этому году свыше 1 млн. чел. (рисунок 1).

Первый экстраполяционный прогноз финансовых поступлений основывался на неизменности миграционной политики и постепенном росте официально трудоустроенных за рубежом. Для второго экстраполяционного прогноза были предусмотрены изменения экзогенных параметров, которые привели к изменению потоков финансовых поступлений и нашли отражение в платежном балансе. В данной связи был выстроен миграционный горизонт с учетом поэтапной легализации последующих потоков трудящихся-мигрантов (граждан Беларуси) в Российской Федерации. При этом дополнительные объемы в общих потоках экспорта труда достигли 367 тыс. чел.

На рисунке 2 изображена структура дополнительных потоков экспорта труда в Республике Беларусь, которые были учтены при построении экстраполяционного прогноза.

В данном случае выгода для экономики Беларуси будет заключаться не только в дополнительных финансовых потоках от экспорта труда, но и в трудоустройстве высвобождающейся рабочей силы с предприятий и организаций госсектора, а также женщин; в подработке студентов очной формы обучения (с целью оплаты учебы), выпускников средних школ, не успевших получить специальность и др. Экспорт труда сократит размеры скрытого рынка в Республике Беларусь, который образуют работники, сохраняющие статус занятых, но фактически таковыми не являющиеся и подлежащие сокращению. Поэтапное преобразование скрытого рынка труда в открытый и трудоустройство работников на временной основе за рубежом станет существенным фактором ослабления напряжения на рынке труда Республики Беларусь; позволит сэкономить средства, выделяемые на создание новых рабочих мест и на субсидии предпринимателям.

После установления взаимосвязи между финансовыми поступлениями и объемами экспорта труда было сделано два экстраполяционных прогноза финансовых поступлений

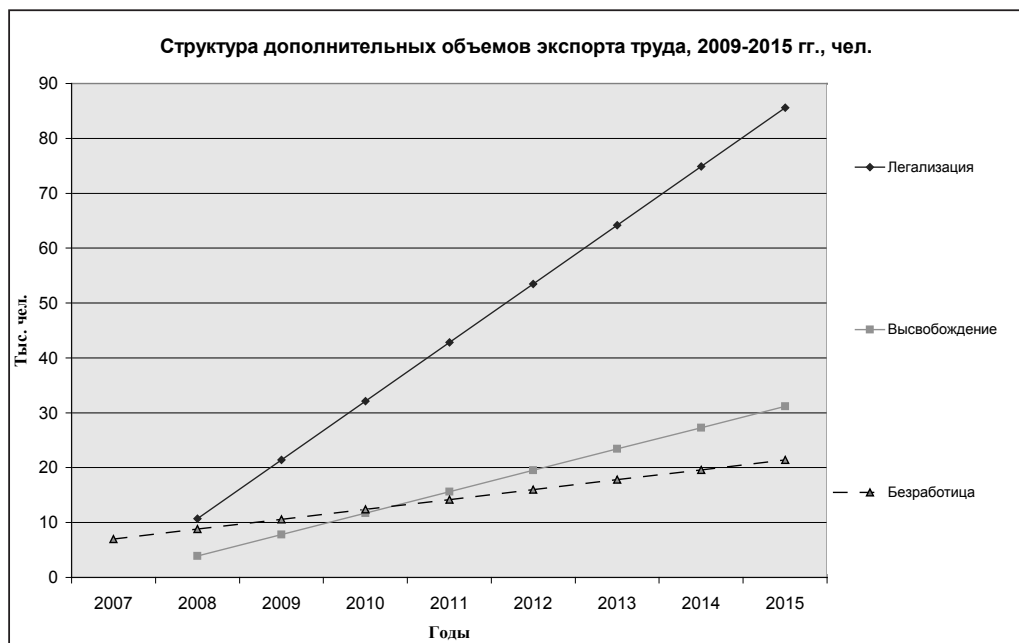
Рисунок 1.

Прогнозы объемов экспорта труда Республики Беларусь до 2015 г., чел.



Рисунок 2.

Структура дополнительных объемов экспорта труда, 2009–2015 гг., чел.



в Республику Беларусь до 2015 г.: 1) прогноз финансовых поступлений согласно официальным объемам экспорта труда; 2) прогноз финансовых поступлений на основе полученных прогнозных данных объемов экспорта труда, официальной статистики платежного баланса и при условии введения дополнительных мер регулирования (рисунок 3).



Сравнительный анализ прогнозов финансовой эффективности экспорта труда Республики Беларусь позволяет сделать выводы о том, что поступления от экспорта труда по прогнозу с учетом дополнительных мер регулирования значительно превышают поступления по прогнозу без введения дополнительных мер регулирования, и в последующем разница между ними будет увеличиваться.

К 2015 г. финансовые поступления при условии введения дополнительных мер регулирования достигнут 988 млн. долл. США, что в сто раз превышает финансовые поступления от официальных объемов экспорта труда. То же справедливо и для натурально-вещественных переводов трудящихся-мигрантов. Так, к 2010 г. натурально-вещественные переводы в денежном эквиваленте по прогнозу с учетом дополнительных мер регулирования составят 118,7 млн. долл. США, а по прогнозу без введения этих мер – 0,79 млн. долл. США (рисунок 4).

Согласно прогнозу с учетом введения дополнительных мер регулирования функциональный эффект в виде натурально-вещественных переводов очень значителен. Ведь он включает ввоз дорогостоящих и дефицитных товаров и имущества для личного пользования в эквиваленте, достигающем более сотни миллионов долларов США, что способствует повышению уровня жизни и статуса трудящегося-мигранта, психологической удовлетворенности, материальной обеспеченности ввиду увеличившейся покупательной и инвестиционной способности. Заработки трудящихся-мигрантов позволяют домохозяйствам не только решить материальные проблемы, но и обеспечить более высокое качество жизни, особенно в сфере жилищного строительства, медицинских услуг, образования и рекреации.

Кроме того, по каждому из прогнозов финансовых поступлений (согласно официальным объемам экспорта труда и при условии введения дополнительных мер регулирования) была осуществлена сравнительно-аналитическая оценка финансовой эффективности экспорта труда до 2015 г. *с точки зрения инвестиционного капитала* (рисунок 5).

Показатель инвестиционного капитала является производным от сумм поступлений. Он позволяет увидеть тот факт, что эффект финансовых поступлений от экспорта труда исчисляется не только перечисляемыми суммами. Данный эффект известен в экономике в рамках общей модели взаимодействия мультипликатора и акселератора. При экспорте труда обязательно формируются индуцированные накопления домохозяйств, которые со временем превращаются в индивидуальные

Рисунок 3.

Прогнозы финансовых поступлений в Республику Беларусь от экспорта труда до 2015 г., млн. долл. США

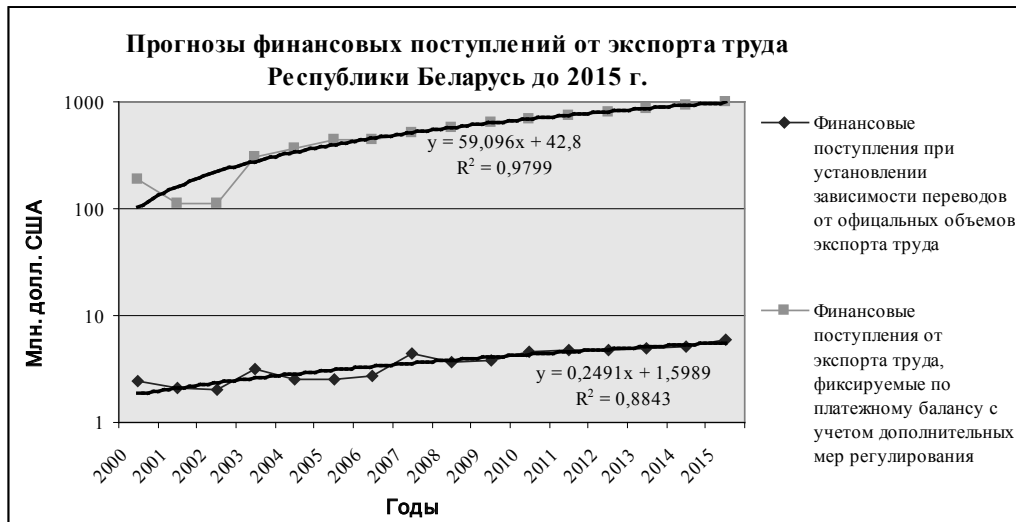
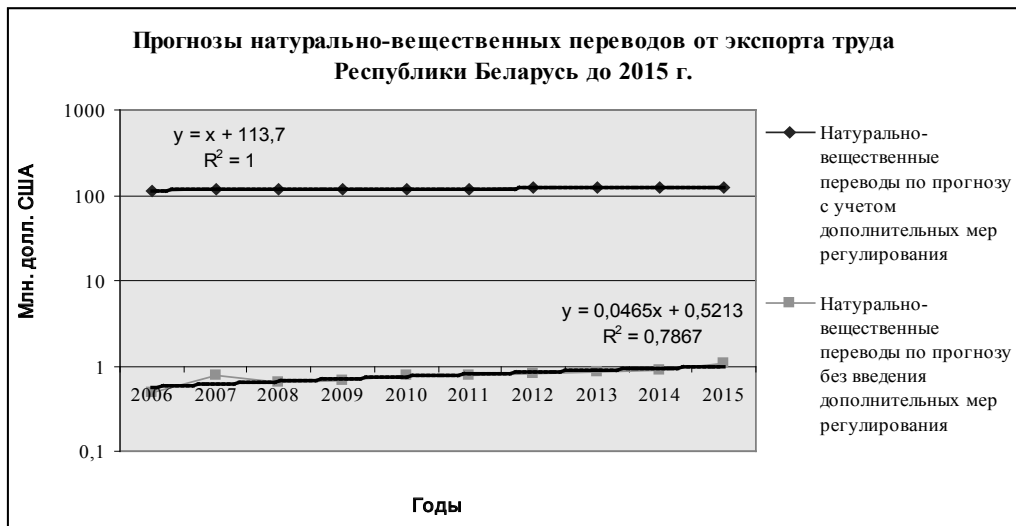


Рисунок 4.

Прогнозы финансовых поступлений в Республику Беларусь от натурально-вещественных переводов до 2015 г., млн. долл. США



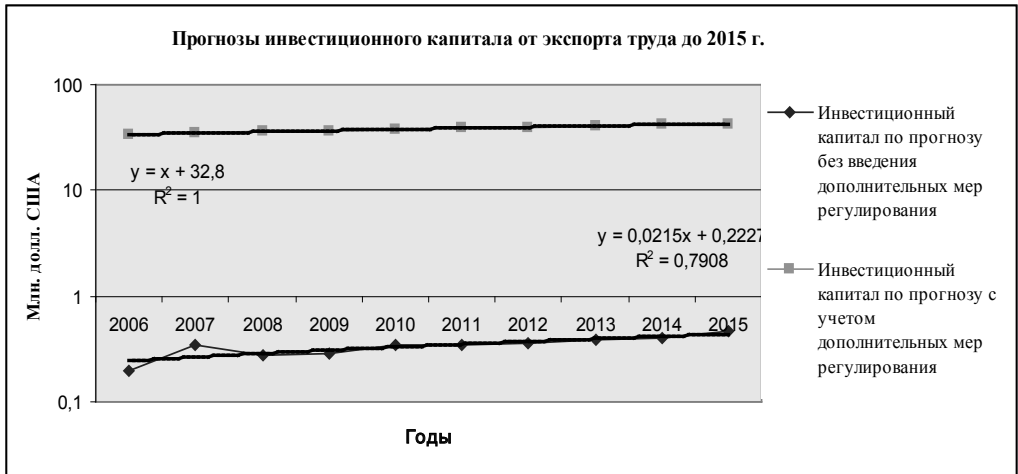
инвесторов. Ведь целью приработка многих трудящихся-мигрантов является стремление накопить средства не только для удовлетворения повседневных нужд (покупки продуктов, одежды, лекарств, материальной помощи родителям или детям, для покупки дома, квартиры, оплаты обучения в вузе), но и для открытия собственного бизнеса.

В зарубежной экономической литературе экспорт труда сегодня рассматривается как возможность формирования

индуцированных инвестиций не только за счет денежных переводов и личных накоплений трудящихся-мигрантов, но и за счет налогов на прибыль фирм-посредников, платежей стран – импортеров рабочей силы, поступающих в виде компенсаций. Индуцированные инвестиции от экспорта труда граждан Республики Беларусь, как часть совокупного спроса, будут порождать очередной мультипликативный эффект, который снова увеличит эффективный спрос и побудит тем самым к новым инвестициям. Вместе с тем концепция воздействия мультипликатора и акселератора абстрагируется от тех эндогенных причин (благоприятных инвестиционных условий, политики развития предпринимательства внутри страны и др.), которые будут обеспечивать должное функционирование механизма.

Рисунок 5.

Прогнозы инвестиционного капитала от экспорта труда до 2015 г., млн. долл. США



Многokратное возрастание спроса на инвестиции может быть вызвано первичным ростом потребительского спроса. Поскольку валюта, привезенная наличностью либо переведенная по системе денежных переводов трудящихся-мигрантов, увеличивает покупательную способность, соответственно, растет и потребительский спрос. Более высокие доходы трудящихся-мигрантов обеспечивают более высокий платежеспособный спрос, который, в свою очередь, увеличивает рост предложения и производства. Расширение производства будет означать прирост инвестиционного спроса, который повлечет прирост инвестиционного предложения. Рост инвестиций вызывает в соответствии с эффектом мультипликатора рост доходов внутри страны. Когда механизм наберет оборот можно прогнозировать прирост ВВП на душу населения и акселерацию

⁴ *Здесь описаны лишь некоторые внешние функциональные связи, при этом игнорируются более глубокие причинно-следственные зависимости.*

экономического развития страны⁴. В самом общем виде формула мультипликатора от доходов, поступающих от экспорта труда, выглядит следующим образом:

$$M = \frac{1}{PSC} \quad (1),$$

где M – мультипликативный эффект от международной трудовой миграции; PSC – от Potential Capacity of Saving (потенциальная склонность к сбережениям трудящихся-мигрантов).

Следует, однако, отметить, что при прогнозировании финансовой эффективности международной трудовой миграции Республики Беларусь были использованы лишь некоторые показатели из числа возможных, а именно: показатели численности трудящихся-мигрантов и показатели величины

В НАСТОЯЩЕЕ ВРЕМЯ СТАНОВИТСЯ ОСОБЕННО АКТУАЛЬНЫМ ПОИСК ВОЗМОЖНОСТЕЙ НАРАЩИВАНИЯ ПОСТУПЛЕНИЙ ДЕНЕЖНЫХ СРЕДСТВ В ЭКОНОМИКУ СТРАНЫ

получаемой трудящимся-мигрантом заработной платы. Вместе с тем объемы поступлений зависят от множества условий. Речь идет о разработке сложной многофакторной системы, описываемой большим количеством эндогенных и экзогенных характеристик, которые по своей природе являются и качественными, и количественными.

В настоящее время становится особенно актуальным поиск возможностей наращивания поступлений денежных средств в экономику страны. Тем не менее в Республике Беларусь практически отсутствуют исследования на тему того, *какие именно социально-экономические характеристики будут оказывать влияние на размер поступающих от международной трудовой миграции средств.* Вместе с тем данный вопрос широко обсуждался в среде зарубежных ученых.

В частности, Г. И. Глущенко, помимо показателей численности трудящихся-мигрантов и величины получаемой ими заработной платы, выделяет следующие критерии: экономическая ситуация в стране приема трудящихся-мигрантов; обменные курсы валют; политический риск; наличие инфраструктуры для осуществления перевода денежных средств; семейное положение, наличие иждивенцев; уровень доходов домашнего хозяйства; уровень образования трудящегося-мигранта; продолжительность времени нахождения трудящегося-мигранта за рубежом; уровень развития транснациональных сообществ трудящихся-мигрантов в стране пребывания⁵.

Лукас делит факторы обусловленности доходов от международной трудовой миграции на две группы: 1) микроэкономический определяющий фактор, зависящий от обстоятельств миграции

⁵ *Глущенко Г. И. Денежные переводы международных трудовых мигрантов... С. 38–50.*

и связи мигранта с родственниками; 2) макроэкономический определяющий фактор, связанный с экономическими условиями и политической обстановкой как на родине, так и в принимающей трудящихся-мигрантов стране.

На *микроуровне* объемы денежных переводов трудящихся-мигрантов рассматриваются во многих теоретических исследованиях с точки зрения *альтруизма* и *личной заинтересованности*. Альтруистический мотив подразумевает заботу о родственниках. В случае личной заинтересованности Лукас и Старк различают следующие мотивы осуществления денежных переводов в страну – экспортер трудовых ресурсов: 1) желание унаследовать состояние семьи; 2) ожидание инвестирования в финансовый или нефинансовый сектор; 3) ожидание бенефиций⁶.

⁶ Lucas R. *Motivations to Remit...*

Среди *макрофакторов* называются НТП и глобализация. Для стран с переходной экономикой «размер поступлений от международной трудовой миграции зависит от субъективных и объективных факторов»⁷. Среди *субъективных факторов* Шротен называет продолжительность трудоустройства, уровень квалификации, заработную плату и экономическое положение семьи трудящегося-мигранта. К *объективным факторам* относятся макроэкономические условия посылающей трудящегося-мигранта страны: курс обмена валюты, экономические колебания, политические риски и уровень инфляции. К другим значимым характеристикам, влияющим на уровень поступлений, относятся *каналы перевода денежных средств и стоимость услуг по денежным переводам*.

⁷ Schrooten M. *Bringing Home the Money...*

При этом Мартинез к неформальным каналам относит пересылку денег в конверте или использование метода «Хавала», к формальным – пересылку с использованием возможностей Интернета, кредитных союзов, агентств по переводу денежных средств. «При этом, – пишет исследователь, – транзакционные издержки оказывают прямое воздействие на размер денежного перевода». Они могут складываться из издержек отправителя, издержек обмена валюты и издержек, которые оплачивает получатель. Несомненно, процентные ставки этих трех составляющих напрямую влияют на суммы денежных переводов⁸.

⁸ Martinez de Luna J. *Workers' Remittances to Developing Countries...*

Губерт предположил, что решение о трудоустройстве за рубежом и осуществлении денежных переводов *принимается в условиях конкуренции*. Данный ученый использовал модель Тобита для анализа поступлений от международной трудовой миграции⁹. Чипета проанализировала факторы, которые оказывают влияние на количество пересылаемых денег. К таким факторам относится доход семьи, посылающей деньги, уровень

⁹ Ratha D. *Worker's Remittances...*

¹⁰ Chipeta C. *The Role of Migrants' Remittances...*

¹¹ Gibson J. *Do Remittances Decay?..*

¹² Источник: разработка Р.М. Супрунович.

образования, размер семьи, место жительства (город/село). Вместе с тем возраст отправителя и наличие подсобного хозяйства роли не играют¹⁰. Гибсон и М. Симати установили, что гендерные характеристики и уровень образования трудящихся-мигрантов Новой Зеландии по отношению к суммам денежных переводов статистически незначимы. Наблюдается даже обратный эффект: в категории мигрантов более высокого уровня образования зафиксированы более низкие суммы переводов денежных средств за рубеж. Ученые также доказали, что объемы пересылаемых денежных средств трудящимися-мигрантами тем выше, чем больше семья, оставшаяся на родине¹¹.

Таким образом, уровень доходов от международной трудовой миграции Республики Беларусь будет производным от целого ряда факторов микро- и макроуровня – эндогенных и экзогенных характеристик, которые и будут составлять прогностический фон объекта исследования (рисунок 6¹²). Однако, как видим, для получения данных по многим из них необходимы дополнительные исследования (выборочные обследования домохозяйств и соцопросы).

Рисунок 6.

Многофакторная система планирования финансовых поступлений от международной трудовой миграции





Ситуативный анализ показывает, что при проведении необходимых реформ в социально-трудовой сфере к 2030 г. рынок труда Республики Беларусь будет уже достаточно развит для того, чтобы извлечь пользу от полноправного включения в процесс притока иностранной рабочей силы. Указанный временной период совпал и с данными демографических прогнозов, которые свидетельствуют о том, что именно с 2030 г. начнется нехватка трудоспособного населения для обеспечения безопасности пенсионной системы страны. Импорт труда должен сыграть в такой ситуации конструктивную роль. Мотивационной предпосылкой для увеличения объемов импорта труда является достаточное количество хорошо оплачиваемых рабочих мест. И именно экспорт труда при умелом управлении может способствовать ускоренному развитию предпринимательства, генерирующего занятость.

Среди ключевых факторов экспорта труда, способствующих становлению и ускоренному развитию рынка труда Республики Беларусь, необходимо назвать развитие универсальных и специфических способностей трудящегося-мигранта к труду. Накопленные в процессе работы на разных предприятиях в разных странах специфические знания и навыки синтезируются трудящимся-мигрантом в новые развитые универсальные способности, поднимают его профессионализм на качественно более высокий уровень, расширяют кругозор, позволяют приспособиться к новой стране, к различной социальной среде.

Трудящийся-мигрант получает следующие знания: 1) особенностей протекания технологического процесса в зарубежной фирме, компании; 2) слабых мест и точек возможного роста производительности труда; 3) организационной культуры в целом и особенностей организации труда в зарубежной компании в условиях рыночной экономики. После окончания зарубежного контракта трудовой деятельности и возвращения на родину трудящийся-мигрант привозит повышенный профессионализм, технологии, навыки конкурентной борьбы. В данном случае страна – экспортер трудовых ресурсов получает доход в виде повышенного человеческого капитала, сэкономленных средств на рост образовательного уровня трудящихся и на закупку новых технологий.

Используя теорию мультипликатора занятости, обращаем внимание на «цепочку дохода» от денежных переводов

СИТУАТИВНЫЙ АНАЛИЗ ПОКАЗЫВАЕТ, ЧТО ПРИ ПРОВЕДЕНИИ НЕОБХОДИМЫХ РЕФОРМ В СОЦИАЛЬНО-ТРУДОВОЙ СФЕРЕ К 2030 Г. РЫНОК ТРУДА РЕСПУБЛИКИ БЕЛАРУСЬ БУДЕТ УЖЕ ДОСТАТОЧНО РАЗВИТ ДЛЯ ТОГО, ЧТОБЫ ИЗВЛЕЧЬ ПОЛЬЗУ ОТ ПОЛНОПРАВНОГО ВКЛЮЧЕНИЯ В ПРОЦЕСС ПРИТОКА ИНОСТРАННОЙ РАБОЧЕЙ СИЛЫ

трудоустройства-мигрантов и на природу создания рабочих мест. В увеличении занятости роль толчка выполняет прирост инвестиций, который обеспечивается за счет привезенных средств трудоустройства-мигрантов. Экспорт труда выступает в данном случае способом формирования класса предпринимателей страны – экспортера труда. Указанные предприниматели, поработав за границей, инвестировали средства в развитие производства, создали новые рабочие места, обеспечили заработком тысячи граждан. В ряде социологических исследований по странам СНГ именно этот факт указывается в качестве ключевого для накопления первоначального капитала при открытии собственного дела.

В настоящее время в Республике Беларусь все большую роль играет частнопредпринимательская деятельность, связанная с производством, особенно швейное производство, деревообработка, производство целого ряда товаров из синтетических материалов (пластиковые окна, двери и др.), что сопровождается привлечением высококвалифицированной рабочей силы. Первичный прирост рабочих мест (ΔL_i), в свою очередь, вызывает по цепи взаимосвязей общий прирост рабочих мест, или совокупной занятости (ΔL). Таким образом, мультипликатор прироста рабочих мест от возвратной международной трудовой миграции и открытия собственного бизнеса следующий:

$$M_L = \frac{\Delta L}{\Delta L_i} \quad (2).$$

Формула показывает, что с учетом принципа мультипликатора взаимосвязь экспорта труда и прироста инвестиций вызовет расширение исходной занятости и, соответственно, увеличение совокупной занятости Республики Беларусь. Кроме того, будут созданы рабочие места в кадровых агентствах, появится дополнительный бизнес для коммуникационных служб и бюро путешествий, что, в свою очередь, влияет на занятость и развитие микропредприятий. Исходя из ситуативного анализа каналов мультипликативного воздействия финансовых поступлений от экспорта труда, можно предположить, что данный феномен может быть выгоден Республике Беларусь до 2030 г. с позиций решения проблем занятости периода реструктуризации и развития рынка труда страны-экспортера, а с 2030 г., когда встанет вопрос обеспечения достаточного количества трудоспособных возрастов, – преимущественно с позиций страны – импортера трудовых ресурсов.

Выводы

- 1) Сравнительно-аналитическое исследование двух вариантов прогнозов финансовых поступлений от экспорта труда Республики Беларусь до 2015 г. показало, что финансовая эффективность может быть увеличена в случае внедрения дополнительных мер регулирования: создания действенной инфраструктуры зарубежного трудоустройства, обеспечивающей достойную занятость на контрактной основе, создания стимулов для осуществления денежных переводов в Республику Беларусь и др.
- 2) Поэтапное высвобождение и зарубежное трудоустройство избыточной рабочей силы по мере модернизации производств, легализация последующих потоков трудящихся-мигрантов, ориентированных на рынок труда России, и трудоустройство безработных принесут дополнительные финансовые вливания в экономику Беларуси, в стократном размере превышающие значение без введения дополнительных мер регулирования.
- 3) Уровень доходов Республики Беларусь от международной трудовой миграции зависит от целого ряда факторов микро- и макроуровня: эндогенных и экзогенных характеристик ситуации на внутреннем и внешнем рынках труда; организации и управления потоками трудящихся-мигрантов; мотивационного механизма трудящихся-мигрантов; количества нелегально трудоустроенных трудящихся-мигрантов и масштабов их легализации; каналов перевода денежных средств. Значимыми характеристиками для прогноза будут объемы безработицы и темпы создаваемых в стране новых рабочих мест, ситуация на рынках труда сопредельных стран, социальные характеристики.



Список использованных источников

1. Глушенко, Г. И. Денежные переводы международных трудовых мигрантов: характеристики и детерминанты / Г. И. Глушенко // Вопросы статистики. – 2005. – № 3. – С. 38–50.
2. Методы социально-экономического прогнозирования: общие методы прогнозирования: учеб. пособие / В. И. Дудорин [и др.]; Гос. акад. упр. – М., 1991. – 183 с.
3. Почекина, В. В. Модернизация рынка труда в условиях глобализации мировой экономики / В. В. Почекина, Р. М. Супрунович; под науч. ред. В. Ф. Медведева; Ин-т экономики НАН Беларуси. – Минск: Право и экономика, 2010. – 312 с.
4. Тейл, Г. Прикладное экономическое прогнозирование / Г. Тейл; под ред. Э. Б. Ершова. – М.: Прогресс, 1970. – 510 с.
5. Chipeta, C. The Role of Migrants' Remittances in an Unstable Low-income Economy: a Case Study of Malawi / C. Chipeta; Southern African Institute for Economic Research. – 2004.
6. Gibson, J. Do Remittances Decay? Evidence from Tuvaluan Migrants in New Zealand / J. Gibson, Mako Simati A. // Asian-Pacific Economic Literature. – 2001. – Vol. 15. – № 2. – P. 72.
7. Lucas, R. Motivations to Remit: Evidence from Botswana / R. Lucas, O. Stark // Journal of Political Economy. – 1985. – № 93. – P. 901–918.
8. Martinez, de Luna J. Workers' Remittances to Developing Countries: A Survey with Central Banks on Selected Public Policy Issues / de Luna J. Martinez // World Bank Policy Research Working Paper 3638. – 2005.
9. Ratha, D. Worker's Remittances: An Important and Stable Source of External Development Finance / D. Ratha // Global Development Finance: Striving for Stability in Developing Finance. – Washington: World Bank, 2003. – Ch. 7. – P. 157–175.
10. Schrooten, M. Bringing Home the Money – What Determines Worker's Remittances to Transition Countries? / M. Schrooten; Institute of Economic Research. – 2005.

Дата поступления в редакцию 20.02.2011.

А. Г. Боброва

ПЬЯНСТВО И АЛКОГОЛИЗМ – ФАКТОРЫ СНИЖЕНИЯ СОЦИАЛЬНО- ЭКОНОМИЧЕСКОГО РОСТА И КАЧЕСТВА ЖИЗНИ НАСЕЛЕНИЯ БЕЛАРУСИ

Проблема алкоголизации не является новой, однако она не теряет своей актуальности, по меньшей мере, на протяжении века. Ровно 100 лет назад С. А. Первушин написал: «Алкоголизм называют жесточайшим бичом современно человечества. Действительно, ни одно стихийное бедствие, не исключая кровопролитнейшей войны, не является, в конце концов, столь пагубным, столь дорогим по своим дальнейшим последствиям, как массовый алкоголизм»¹. Несомненно, что эти слова не утратили своей актуальности и сегодня с одной лишь разницей: масштабы негативных последствий пьянства и алкоголизма уже привели к социально-демографическому кризису.

Для Беларуси проблема алкоголизации населения стоит особенно остро. Злоупотребление алкоголем наносит серьезный урон человеку и обществу. В теле человека нет таких органов и тканей, которые бы не поражались алкоголем. Среди причин смерти алкоголизм стоит на третьем месте после сердечно-сосудистых и онкологических заболеваний. Вероятность несчастных случаев и травм повышается у людей, находящихся в состоянии алкогольного опьянения. Также у них снижается работоспособность, ухудшается трудовая дисциплина. Пьяные водители и пешеходы являются виновниками большого числа дорожно-транспортных происшествий (ДТП). Совокупный ущерб для общества от злоупотребления алкоголем по разным оценкам составляет от 1 до 5% ВВП.



Боброва Анастасия Григорьевна – аспирант Института экономики НАН Беларуси. Сферой научных интересов являются проблемы демографии и социально-экономического развития Республики Беларусь.

¹ Первушин С. А. Очерки по теории массового алкоголизма. С. 1.

Пьянство и алкоголизм представляют интерес для исследователей из разных сфер: социологов, экономистов, медиков и др. Полученные результаты расчетов, обследований и опытов особенно важны для определения задач социально-экономической политики. При значительном вреде этого явления вопрос о злоупотреблении алкоголем в научной литературе раскрыт не в полной мере. Существует ряд работ, посвященных выявлению взаимосвязи потребления алкоголя и причин смерти населения (в частности, смертей от ишемической болезни сердца, цереброваскулярных заболеваний, отравлений). Среди авторов, занимающихся подобными исследованиями, такие российские и белорусские ученые, как Е. М. Андреев, А. В. Немцов, Ю. Е. Разводовский, В. М. Школьников. Российскими учеными проведены выборочные обследования уровня потребления алкоголя не только всего населения, но и различных социальных групп. Некоторые аспекты проблемы алкоголизма освещены в работах Г. Г. Заиграева, П. П. Огурцова, В. С. Тапилиной, Л. П. Шахотко и других.

В данной статье основное внимание уделено социально-экономическим последствиям пьянства и алкоголизма в Республике Беларусь.

Ю. Ларин определяет 3 беды от алкоголизма: 1) именно пьянство служит обыкновенно началом всякого разложения; 2) потребление алкоголя значительно понижает производительность труда; 3) вследствие пьянства значительно ухудшается положение рабочих². Таким образом, выделим следующие аспекты проблемы алкоголизма:

- 1) пьянство и алкоголизм как причина деградации общества;
- 2) пьянство и алкоголизм как фактор снижения темпов экономического развития страны;
- 3) пьянство и алкоголизм как причина ухудшения качества жизни населения.

Злоупотребление алкоголем оказывает существенное влияние на деградацию не только отдельного человека, но и социальной среды в целом. В свою очередь деградация общества может быть представлена совокупностью криминологических показателей, связанных с пьянством и алкоголизмом, а также причиненным ущербом духовно-нравственному и интеллектуальному потенциалу страны.

Исходя из оценок российских исследователей, более 30% преступлений совершается нетрезвыми людьми³. Белорусская статистика правонарушений свидетельствует об уровне до 20% (рисунок 1).

² Ларин Ю. Алкоголизм.

³ Злоупотребление алкоголем в Российской Федерации...

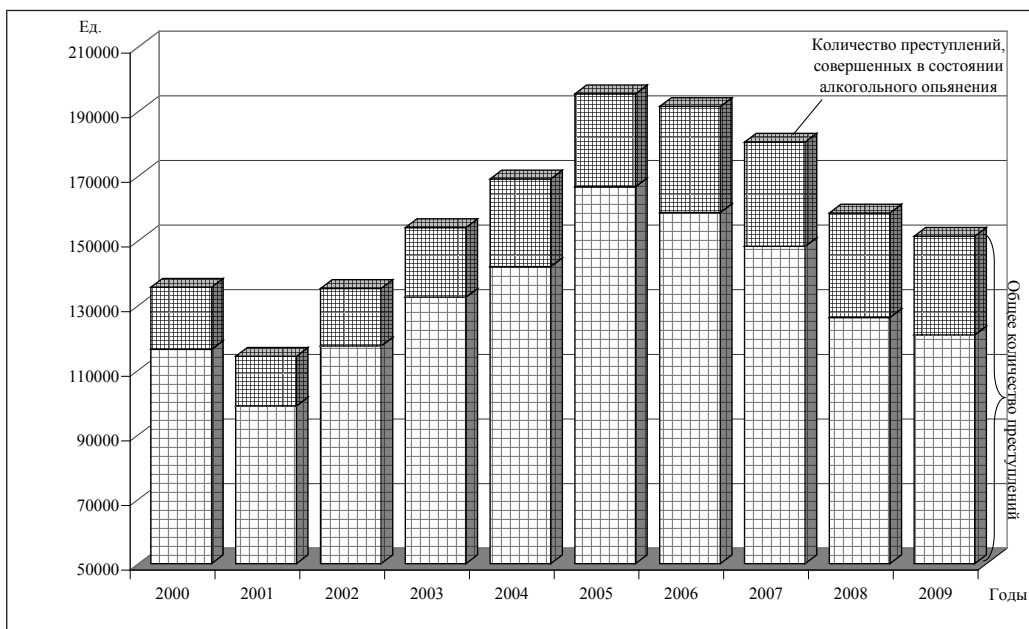


По оценкам ВОЗ, от 40 до 60% всех смертей от преднамеренных и непреднамеренных телесных повреждений связано с употреблением спиртных напитков⁴. Кроме того, опьянение повышает риск стать жертвой преступления. В Беларуси в 2009 г. по сравнению с 2000 г. в 3 раза сократилась численность лиц, допустивших нарушения антиалкогольного законодательства. Тем не менее к таким все еще относится 3% населения. Положительная тенденция наблюдается в отношении лиц, привлеченных к административной ответственности за изготовление и хранение спиртных напитков в домашних условиях. Пьянство обуславливает более 10% ДТП, в которых около 20% погибает и около 15% получает ранения (от общего числа погибших или раненых в ДТП соответственно). За период 2000–2009 гг. к административной ответственности за управление транспортными средствами в нетрезвом виде привлечено 680 тыс. человек.

⁴ *Здоровье–21...*

Рисунок 1.

Динамика преступлений, совершенных в нетрезвом виде в Республике Беларусь за период 2000–2009 гг.



Из-за совершения преступлений под влиянием алкоголя осужденные отбывают наказание в тюрьмах, что влечет за собой помимо нанесенного вреда пострадавшим и затрат государства также значительные косвенные последствия. К ним относится семейный разлад в семье осужденного, изменение характера, неприятие обществом после освобождения, в ряде случаев отказ в приеме на работу, что в свою очередь

способствует духовно-нравственной деградации освободившегося, росту безработицы, повышению вероятности совершения новых преступлений, в частности с целью наживы.

Также растущий алкоголизм населения приводит к деформации системы общественных ценностей, а следовательно, к нанесению ущерба духовно-нравственному потенциалу страны. За последние 5 лет в Республике Беларусь ежегодно регистрируются как больные с впервые установленным диагнозом «алкоголизм» и «алкогольные психозы» более 30 тыс. человек. Увеличивается общее число больных алкоголизмом,

В 2009 г. на 100 тыс. населения приходилось 1877 больных алкоголизмом, что на 37% больше по сравнению с 2000 г. и на 56% больше, чем в 1996 г.

состоящих на учете в наркологических организациях. В 2009 г. на 100 тыс. населения приходилось 1877 больных алкоголизмом, что на 37% больше по сравнению с 2000 г. и на 56% больше, чем в 1996 г. Рост заболеваемости характерен как для мужчин, так и для женщин. Распределение больных по полу в 2009 г. составило 24% для женщин и 76% для мужчин.

Важно отметить, что алкоголь оказывает разрушающее воздействие на женский организм, истощает нервную и эндокринную системы, что в конечном счете приводит к бесплодию. В связи с подорванными нравственными устоями в результате злоупотребления алкоголем женщины чаще ведут беспорядочную половую жизнь, которая сопровождается различными воспалительными заболеваниями и заболеваниями, передающимися половым путем.

В настоящее время в Беларуси активизирована работа по снижению уровня преступлений, совершенных в состоянии алкогольного опьянения на бытовой почве, по предупреждению гибели людей, активному информированию населения о возможных опасностях и угрозах для жизни и здоровья. Ежегодно около 5000 человек, содержащихся в Департаменте исполнения наказаний МВД, подвергается принудительному лечению от алкоголизма.

Опасения, связанные с растущим алкоголизмом, со стороны государства не случайны, так как злоупотребление спиртными напитками способствует значительному снижению духовно-нравственного и интеллектуального потенциалов страны. Употребление алкоголя несовместимо с трудовой и учебной деятельностью, поскольку снижает интеллектуальные способности, ухудшает работу мозга, негативно влияет на успеваемость. Злоупотребление алкоголем в юности в 4 раза повышает риск развития заболевания впоследствии⁵.

⁵ Злоупотребление алкоголем в Российской Федерации...



На основании результатов проведенных исследований по изучению влияния алкоголя на изменение психических и физиологических функций у непьющих людей можно сделать вывод о том, что прием даже малых доз алкоголя, хотя и повышает субъективно работоспособность, объективно снижает концентрацию внимания, ухудшает мыслительные процессы, качество умозаключений и суждений. Отрицательное влияние спиртного на процессы внимания и творческую деятельность проявились и после выхода из состояния опьянения. При проведении опытов было установлено, что прием 30 граммов алкоголя снижает эффективность умственной работы у испытуемых на 12–26%⁶. Исходя из данных о потреблении спиртных напитков населением Беларуси, можно подсчитать совокупный ущерб интеллектуальной деятельности в стране. Потребление алкоголя в 2009 г. в Беларуси в день составило 33 грамма при способных оказывать влияние 30 граммах. Следовательно, из-за употребления алкоголя интеллектуальный потенциал страны был снижен более чем на 12–26%.

⁶ Алкоголь, алкоголизм как один из факторов риска для здоровья.

Серьезный урон наносится в дотрудоспособном возрасте. Неоднократное или частое употребление алкоголя оказывает сильное негативное воздействие на подростка, так как задерживается не только развитие высших форм мышления, выработка этических и нравственных категорий и эстетических понятий, но и утрачиваются уже приобретенные способности. Подросток деградирует в интеллектуальном, эмоциональном и нравственном плане. Негативное влияние алкоголя на ребенка может оказываться косвенно. Психическое, физическое и интеллектуальное развитие детей может пострадать по ряду семейных причин, главной из которых является алкоголь. Ребенок и семья в целом может страдать из-за пьянства одного из родителей, которое способно привести к малообеспеченности, разводу, насилию в семье, смерти кормильца; из-за пьянства обоих родителей, которое в том числе приводит к лишению родительских прав; из-за семейных проблем, повышающих риск употребления алкоголя самим ребенком.

ПОТРЕБЛЕНИЕ АЛКОГОЛЯ В 2009 г. В БЕЛАРУСИ В ДЕНЬ СОСТАВИЛО 33 ГРАММА ПРИ СПОСОБНЫХ ОКАЗЫВАТЬ ВЛИЯНИЕ 30 ГРАММАХ

Вследствие алкоголизма одного из членов семьи может возникнуть созависимость у остальных, в том числе и детей. В будущем это увеличивает риск развития у ребенка невротических и личностных расстройств: «Безнравственная атмосфера в семье, потеря уважения к родителям не только приводят к замкнутости и озлобленности подростка,

⁷ Алкоголь, алкоголизм как один из факторов риска для здоровья.

но и явственно отражаются на его социальной позиции, взглядах, мотивах поведения и т. д., обуславливают особую подверженность сторонним, дурным влияниям, формируя ориентацию на антиобщественное поведение и правонарушения, тягу к алкоголю»⁷.

Потребление алкоголя негативно влияет на производительность труда, влечет расходы на профилактику, диагностику и лечение алкоголизма, а также может привести к депопуляции. В частности, злоупотребление алкоголем находится среди наиболее опасных факторов риска для здоровья. Во-первых, пьянство и алкоголизм способствует росту смертности, во-вторых, оказывает негативное влияние на репродуктивную систему, что вызывает бесплодие, выкидыши, алкогольный синдром плода и т. п.

В БЕЛАРУСИ ОТ ПРИЧИН, НАПРЯМУЮ СВЯЗАННЫХ С УПОТРЕБЛЕНИЕМ АЛКОГОЛЯ, В 2009 Г. УМЕРЛО 3948 ЧЕЛОВЕК, ИЛИ 3% ОТ ВСЕХ УМЕРШИХ ЗА ГОД

В Беларуси от причин, напрямую связанных с употреблением алкоголя, в 2009 г. умерло 3948 человек, или 3% от всех умерших за год. К таким причинам отнесены следующие: хронический алкоголизм; алкогольные психозы; энцефалопатия, слабоумие; алкогольная кардиомиопатия; алкогольные болезни печени; случайные отравления алкоголем. Не вызывает сомнения то, что потребление алкоголя обусловило намного больший процент смертей. Так, по вине водителей, находящихся в состоянии алкогольного опьянения, в 2009 г. погибло 227 человек. К одной из причин смерти алкоголиков относятся суициды, совершенные в состоянии опьянения или похмелья. По оценкам ВОЗ, от 12 до 21% больных предпринимают попытки к самоубийству, от 3 до 8% убивают себя⁸.

⁸ Здоровье–21...

Систематическое употребление алкоголя облегчает заражение туберкулезом и заболеваниями, передающимися половым путем, а также усложняет их лечение по причине ослабленного иммунитета пьющего и несоблюдения правил личной гигиены. Пьющие люди, как правило, умирают в трудоспособном возрасте. Алкоголь сокращает продолжительность жизни лиц, злоупотребляющих спиртным, на 10–12 лет⁹. На основании данных об умерших в каждом возрасте рассчитано вероятное увеличение ожидаемой продолжительности жизни при условии, что будет устранена смертность от конкретных причин (таблица 1)¹⁰.

⁹ Там же.

¹⁰ Источник: собственная разработка.

Гипотетически такие ситуации возможны, хотя следует учитывать, что это не обеспечивает неизменный уровень смертности от других причин. Результат, полученный при

элиминировании внешних причин смерти, зависящих в основном от поведения и образа жизни самого человека, может быть весьма полезен при постановке задач демографической политики. Если бы в 2009 г. не было смертности от травм и отравлений, ожидаемая продолжительность жизни увеличилась бы на 3,4 года у мужчин и на 1,2 года у женщин. Также выявлено, что отсутствие причин смерти, напрямую связанных с употреблением алкоголя, позволило бы мужчинам прожить на год дольше.

Таблица 1.

Гипотетическое увеличение ожидаемой продолжительности жизни при элиминировании основных причин смерти в 2009 г.

Причина смерти	Мужчины			Женщины		
	ОПЖ в 2009 г.	Гипотетическая ОПЖ	Разница, лет	ОПЖ в 2009 г.	Гипотетическая ОПЖ	Разница, лет
Болезни системы кровообращения	64,7	74,7	10	76,4	86,5	10,1
Ишемические болезни сердца		70,5	5,8		82	5,6
Цереброваскулярные болезни		66	1,3		78,4	2,0
Новообразования		66,7	2		78,4	2,0
Некоторые инфекционные и паразитарные болезни		65,3	0,6		76,7	0,3
Болезни органов пищеварения		65,4	0,7		77,1	0,7
Внешние причины		68,4	3,7		77,7	1,3
Причины, связанные с алкоголем		65,6	0,9		76,9	0,5
Если бы умирали только от старости		97,5	32,8		94,9	18,5

Важно отметить, что злоупотребление алкоголем рано или поздно, в зависимости от индивидуальных особенностей и выносливости организма, нарушает половую потенцию у мужчин и нормальное функционирование половых органов у женщин. Особенно опасно употребление алкоголя в период беременности: повышается риск недоношенности, маленькой массы тела новорожденного, мертворождений. Одним из наиболее угрожающих для популяции последствий является алкогольная смертность молодых людей, которые даже не успевают произвести потомство.

Таким образом, потери человеческих жизней и ухудшение состояния здоровья населения вследствие злоупотребления алкоголем особенно опасны при депопуляции. В условиях роста смертности и недостаточного числа рождений пьянство и алкоголизм усиливают негативные тенденции

демографического развития страны. Кроме того, государство несет колоссальные потери по причине выхода трудоспособного населения из производственной жизни вследствие смерти, инвалидности, высокой заболеваемости. Злоупотребляющие спиртными напитками болеют на 20–30% чаще, а заболеваемость с временной утратой трудоспособности у них почти в 2 раза выше, чем у остальных. Эти различия проявляются практически по всем видам основных заболеваний, но особенно они заметны при бытовом и производственном травматизме (соответственно, в 6,8 и 2,5 раза), гипертонической болезни (в 3 раза)¹¹. При этом с увеличением злоупотребления алкоголем и формированием алкоголизма растет и временная нетрудоспособность. По оценкам профессора Л. П. Шахотько, за 6–7 лет антиалкогольной компании, начавшейся в 1985 г., было сохранено около 75000 человеческих жизней, поскольку смерть этих людей удалось отодвинуть в старшие возраста¹². Такой результат был достигнут «только за счет того, что люди не умирали, а оставались на рабочих местах, не считая других выгод от уменьшения потребления алкоголя»¹³.

Потребление алкоголя на рабочем месте и в рабочее время не только снижает производительность труда, но и приводит к производственному травматизму, в том числе с летальным исходом. В Беларуси в 2009 г. от несчастных случаев на производстве пострадал 201 человек, из них 66 погибло. Ежегодно фиксируются случаи появления на рабочем месте в состоянии опьянения или распития спиртных напитков в рабочее время или по месту работы. По этой причине только за 2009 г. было уволено почти 14 тыс. чел., что составляет 30% от всех зарегистрированных в стране безработных.

Кроме потерь человеческих жизней и снижения производительности труда пьянство и алкоголизм приводят к увеличению медицинских расходов.

К ним относятся затраты на лечение и диагностику наркологических больных и расходы на содержание специализированных учреждений. В денежном выражении сумма расходов на лечение и диагностику в 2008 г. составляла 31 млрд. руб., расходы на содержание медицинских вытрезвителей и лечебных профилакториев в 2008 г. составляли 18,7 млрд. руб., в 2009 г. – 26,1 млрд. руб.

Общая сумма прямых затрат, которые понесло государство вследствие пьянства и алкоголизма и снижения

¹¹ Шахотько Л. П. Потери Республики Беларусь, связанные с пьянством и алкоголизмом населения.

¹² Социально-экономическое положение домашних хозяйств, 2009... С. 300.

¹³ Шахотько Л. П. Потери Республики Беларусь, связанные с пьянством и алкоголизмом населения.

В УСЛОВИЯХ РОСТА СМЕРТНОСТИ И НЕДОСТАТОЧНОГО ЧИСЛА РОЖДЕНИЙ ПЬЯНСТВО И АЛКОГОЛИЗМ УСИЛИВАЮТ НЕГАТИВНЫЕ ТЕНДЕНЦИИ ДЕМОГРАФИЧЕСКОГО РАЗВИТИЯ СТРАНЫ

производительности труда из-за употребления алкоголя, в Республике Беларусь в 2009 г. оценивается в размерах от 2576,6 млрд. руб. до 6441,5 млрд. руб.¹⁴.

¹⁴ По данным ВОЗ.

А. В. Немцов кроме доступности выделяет три основные причины пьянства: бедность, низкий уровень культуры и низкую ценность человеческой жизни. Следовательно, чем лучше живет население в целом и каждый человек в отдельности, тем меньше должен быть уровень потребления алкоголя.

В Беларуси ежегодно снижается удельный вес малообеспеченных, повышается материальное благосостояние населения и его культурный уровень. Тем не менее уровень потребления алкоголя остается высоким: 11,8 л. на душу населения при безопасном уровне 8 л.¹⁵. Сложившейся ситуации может быть, по меньшей мере, два объяснения. Во-первых, в сознании населения стойко закрепились разного рода алкогольные традиции. Во-вторых, официальные данные о количестве малообеспеченных основаны на соотношении доходов населения и размера бюджета прожиточного минимума. Однако уровень дохода выше данного показателя не всегда может обеспечить высокий уровень качества жизни. Это минимум, который трудно ассоциировать с достатком, т. е. в отношении Беларуси правомерно утверждать, что одной из основных причин пьянства является бедность.

¹⁵ *Здоровье-21...*

В ОТНОШЕНИИ БЕЛАРУСИ ПРАВОМЕРНО УТВЕРЖДАТЬ, ЧТО ОДНОЙ ИЗ ОСНОВНЫХ ПРИЧИН ПЬЯНСТВА ЯВЛЯЕТСЯ БЕДНОСТЬ

В свою очередь пьянство и алкоголизм способствуют бедности в силу огромных затрат на спиртное. По данным выборочных обследований домашних хозяйств, расходы на покупку алкоголя составляют около 2%. Однако высокий уровень потребления алкоголя позволяет усомниться в репрезентативности выборки относительно затрат на спиртное. Соккрытие действительной суммы расходов может быть объяснено различными причинами¹⁶. К ним относятся социально-культурные причины, существующая в обществе терпимость к его потреблению, наличие у людей мотивов и намерений скрывать информацию о личном потреблении. Кроме того, респондент не всегда может знать правду об истинных размерах расходов других членов семьи.

¹⁶ *Татлина В. С. Сколько пьет Россия?..*

Реальные расходы на алкоголь могут быть рассчитаны на основе данных о розничном товарообороте спиртных напитков. Результаты расчета представлены в таблице 2.¹⁷

Данные о расходах на алкогольную продукцию в среднем на человека использованы для пересчета расходов на алкоголь домашних хозяйств (путем умножения полученного результата на средний размер семьи).

¹⁷ *Источник: Розничная торговля Республики Беларусь: стат. сб., 2006, 2007, 2008, 2009.*

Таблица 2.

Расходы на алкогольную продукцию населения Республики Беларусь за период 2005–2008 гг., в текущих ценах

Годы	Общий объем розничного товарооборота по всем видам алкоголя, млн. руб.	Среднегодовая численность населения, тыс. чел.	Расходы на алкоголь в среднем на 1 чел. в год, тыс.руб.
2005	2440163	9775,5	249,6
2006	3038676	9732,5	312,2
2007	3622913	9702	373,4
2008	4868683	9681	502,9

Расчеты расходов на алкогольную продукцию, приведенные выше, позволяют получать усредненные суммы, так как в их основе лежат данные о численности либо всего населения, либо населения трудоспособного возраста и старше. Однако далеко не все члены общества потребляют спиртные напитки. По результатам национального обследования причин семейного неблагополучия, 22% женщин и 6,5% мужчин совсем не употребляют алкоголь, а 61% женщин и 48% мужчин употребляют только по праздникам¹⁸. Значит, к постоянно употребляющим следует отнести 16,7% женщин и 45,5% мужчин. Следовательно, при расчете расходов на алкоголь учитывается только доля употребляющих (таблица 3).¹⁹

¹⁸ Отчет национального исследования причин семейного неблагополучия в Республике Беларусь. С. 236.

Таблица 3.

Расходы на алкоголь в среднем на 1 пьющего человека в Республике Беларусь за период 2005–2008 гг., в текущих ценах

Годы	Общий объем розничного товарооборота по всем видам алкоголя, млн. руб.	Среднегодовая численность, тыс. чел.		Доля пьющих, тыс. чел.		Расходы на алкоголь в среднем на 1 пьющего чел. в год, тыс. руб.
		женщин	мужчин	женщин	мужчин	
2005	2440163	4569,5	5206	763,1	2368,7	779,1
2006	3038676	5187	5187	866,2	2360,1	941,8
2007	3622913	5173,5	5173,5	864,0	2353,9	1125,9
2008	4868683	5164	5164	862,4	2349,6	1515,8

Результаты расчетов свидетельствуют, что в Беларуси один человек, постоянно употребляющий алкоголь, в год в среднем тратит более 1,5 млн. руб., или 126 тыс. руб. ежемесячно.

Кроме прямых затрат на покупку спиртного существует множество косвенных и альтернативных издержек. Исходя из расчетных данных о расходах на алкогольные напитки в среднем на 1 домашнее хозяйство, равные в 2008 г. 1307,54 тыс. руб., можно привести альтернативные издержки. К ним товары и услуги, которые можно было бы приобрести на деньги, потраченные на алкоголь.

¹⁹ Источник: Розничная торговля Республики Беларусь: стат. сб., 2006, 2007, 2008, 2009.

1. По данным Национального банка Республики Беларусь, в среднем ставка по вкладам в белорусских рублях составляла 14% годовых²⁰. Следовательно, если бы деньги, потраченные на спиртное, были помещены в банк, то за год сумма не только сохранилась бы, но и увеличилась минимум на 183 тыс. руб., а при ежемесячной капитализации домашнее хозяйство могло рассчитывать на 195 тыс. руб.
2. Средняя цена в 2008 г. на билет в кинотеатр составляла 1618 руб., в театр – 6434 руб., в музей – 1418 руб.²¹ В сумме для разового посещения трех разных мест для проведения досуга нужно было затратить 9470 руб. Учитывая средний размер домашнего хозяйства, на каждое из них затраты в среднем составили 24622 руб. Таким образом, вместо потраченных на алкогольные напитки 1307,54 тыс. руб. в 2008 г. можно было 53 раза всей семьей посетить 3 разных развлекательных места, или каждые выходные можно было ходить в кинотеатр, театр и музей. За потраченные деньги можно было почти каждый день посещать музей, 10 месяцев в году ежедневно смотреть кино на большом экране, раз в 5 дней смотреть спектакли.
3. Исходя из данных о средних ценах на товары длительного пользования, на сумму 1307,54 тыс. руб. в 2008 г. можно было приобрести холодильник и цветной телевизор или холодильник и стиральную машину²².
4. Стоимость отдыха на Черном море на 9 суток с проживанием в двухместном стандартном номере и трехразовым питанием для двоих взрослых и ребенка в 2008 г. составляла 1 млн. руб., в улучшенном номере – 1335 тыс. руб. Следовательно, потраченные на алкоголь деньги могли быть использованы для оздоровления семьи.
5. В 2008 г. стоимость года обучения в ведущем вузе страны студента заочной формы обучения варьировалась в зависимости от специальности от 1246,7 тыс. руб. до 1298,8 тыс. руб.²³ Т. е. сумму в 1307,54 тыс. руб. можно было потратить на обучение взрослого члена домашнего хозяйства.

К косвенным издержкам от употребления алкоголя относится риск возникновения проблемных ситуаций в семье, на работе, а также социальных проблем, таких как алкоголизм, несчастные случаи, нападения, криминальное поведение, непреднамеренные телесные повреждения, акты насилия, убийства и самоубийства, дорожно-транспортные происшествия и т. п.

²⁰ Антипенко О. *Большинство белорусов выбирают короткие вклады.*

²¹ *Социально-экономическое положение домашних хозяйств, 2009... С. 300.*

²² *Республика Беларусь, 2009... С. 287.*

²³ *Интернет-ресурс БГУ...*

**ПОСЛЕДСТВИЯ ЗЛУОПОТРЕБЛЕ-
НИЯ АЛКОГОЛЕМ СКАЗЫВАЮТ-
СЯ НЕ ТОЛЬКО НА ОТДЕЛЬНОМ
ЧЕЛОВЕКЕ, НО И НА ОБЩЕСТВЕ
В ЦЕЛОМ И ГОСУДАРСТВЕ**

Подводя итоги, следует отметить, что последствия злоупотребления алкоголем сказываются не только на отдельном человеке, но и на обществе в целом и государстве. Алкоголь также негативным образом влияет на здоровье пьющего, уровень качества жизни, жизнь его семьи. Среди основных негативных последствий необходимо назвать следующие: сокращение продолжительности жизни пьющего; повышение риска несчастного случая; формирование заболеваний внутренних органов, ведущих к полной или частичной утрате работоспособности; утрата профессиональных навыков; снижение социального положения; деградация духовно-нравственного потенциала. Известно, что для людей с более высоким уровнем образования характерны более высокие показатели экономической активности и уровня занятости, а также более низкий уровень безработицы, меньше риск жить в бедности. По результатам исследований ВОЗ, дети, получившие доуниверситетское или высшее техническое образование либо закончившие учебное заведение более высокого ранга, имеют гораздо больше шансов в плане здоровья, профессионального роста и размера дохода²⁴. Кроме того, уровень образования во многом предопределяет выбор человека в пользу здорового образа жизни. Высшее и другие формы образования способствует творческому началу в жизни человека, что, в свою очередь, создает условия для устойчивого экономического развития.



²⁴ *Здоровье-21... С. 114.*

Список использованных источников

1. Алкоголь, алкоголизм как один из факторов риска для здоровья // Интегральная медицина XXI века [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <http://www.it-med.ru>. – Дата доступа: 30.07.2010.
2. Антипенко, О. Большинство белорусов выбирают короткие вклады / О. Антипенко // Комсомольская правда [Электронный ресурс]. – 1999. – Режим доступа: <http://kp.by>. – Дата доступа: 27.01.2010.
3. Здоровье-21: основы политики достижения здоровья для всех в Европейском регионе / ВОЗ. – Копенгаген, 1999. – 310 с.
4. Злоупотребление алкоголем в Российской Федерации: социально-экономические последствия и меры противодействия: доклад общественной палаты Российской Федерации. – М., 2009.
5. Интернет-ресурс БГУ [Электронный ресурс] / БГУ. – Минск, 2000. – Режим доступа: www.bsu.by. – Дата доступа: 12.07.2010.
6. Ларин, Ю. Алкоголизм / Ю. Ларин. – Харьков: Научная мысль, 1930. – 48 с.
7. Отчет национального исследования причин семейного неблагополучия в Республике Беларусь / С. Н. Бутова [и др.]. – Минск: ВИЗА ГРУПП, 2009. – 352 с.
8. Первушин, С. А. Очерки по теории массового алкоголизма / С. А. Первушин. – М., 1911. – 36 с.
9. Республика Беларусь, 2009: стат. сб. – Минск, 2010.
10. Социально-экономическое положение домашних хозяйств, 2009: стат. сб. – Минск, 2010.
11. Тапилина, В. С. Сколько пьет Россия? Объем, динамика и дифференциация потребления алкоголя / В. С. Тапилина // Социологические исследования. – 2006. – № 2. – С. 85–94.
12. Шахотько, Л. П. Потери Республики Беларусь, связанные с пьянством и алкоголизмом населения / Л. П. Шахотько // Проблемы инновационного развития и креативная экономическая мысль на рубеже веков / А. К. Шторх, С. Ю. Витте, А. А. Богданов. – Минск: Право и экономика, 2010. – С. 569–572.

Дата поступления в редакцию 20.04.2011.

Н. Ф. Карпиевич

НАУЧНО-МЕТОДИЧЕСКИЕ РЕКОМЕНДАЦИИ ПО ПРАКТИКЕ ПРИМЕНЕНИЯ МЕР ПО ОБЕСПЕЧЕНИЮ БЕЗОПАСНОСТИ УЧАСТНИКОВ УГОЛОВНОГО ПРОЦЕССА И ДРУГИХ ЛИЦ



Карпиевич Николай Федорович – кандидат юридических наук, доцент. Профессор кафедры уголовного права и процесса БИП. Область научных интересов – уголовный процесс, прокурорский надзор, судостроительство. Автор более 50 научных публикаций.

Необходимость развития относительно нового для белорусского уголовно-процессуального законодательства института правового обеспечения безопасности участников уголовного процесса обусловлена реалиями современного уголовного судопроизводства Республике Беларусь, международно-правовыми и национальными конституционными положениями.

Современные национальные правовые доктрины рассматривают личность как высшую социальную ценность, а правовое обеспечение ее основных прав и свобод во всех сферах деятельности общества – как одну из важнейших государственных задач. На достижение этих целей направлены, в частности, процессуальные меры обеспечения безопасности участников уголовного процесса (гл. 8 Уголовно-процессуального кодекса Республики Беларусь (далее – УПК)). Эффективность этих мер подтверждает опыт ряда зарубежных стран¹.

Право лица, содействующего (содействовавшего) правосудию, на обеспечение безопасности (как и право на заявление ходатайств о защите) получило определенное нормативное выражение в соответствующем отраслевом (уголовно-процессуальном) и регулирующем оперативно-розыскную деятельность законодательстве².

Анализ действующего законодательства и практики применения гл. 8 Уголовно-процессуального кодекса Республики Беларусь «Меры по обеспечению безопасности участников

¹ Законы США об усилении безопасности свидетеля от 12 октября 1984 г. и о контроле над преступностью от 27 октября 1990 г.

уголовного процесса и других лиц», а также Закона Республики Беларусь «О государственной защите судей, должностных лиц правоохранительных и контролирующих органов», составляющих законодательную базу Республики Беларусь, на основе которой строятся отношения с охраняемыми и защищаемыми лицами, свидетельствует о том, что в нашей стране до настоящего времени вопрос о создании действенного механизма реализации права на защиту участников уголовного процесса и других лиц остается открытым. Также нет надлежащего научного обоснования содержания главы 8 УПК и порядка ее применения на практике. Как следствие, имеет место низкая эффективность применения органами предварительного расследования мер по обеспечению безопасности участников уголовного процесса, предусмотренных ст. 65–75 УПК.

В 2005 г. и за 9 месяцев 2006 г. меры безопасности применялись по 467 уголовным делам, из них в Брестской области – по 140, в Могилевской – по 108, в г. Минске – по 72, в Витебской области – по 63, в Гомельской – по 62, в Гродненской – по 12, в Минской – по 10 уголовным делам.

Чаще других применялось неразглашение сведений о личности (432 раза), в том числе в Брестской области – в 139 случаях, в г. Минске – в 86, в Гомельской области – в 80.

Зарегистрировано 67 случаев освобождения от явки в судебное заседание, из них 32 – в Могилевской области, 31 – в Витебской, 3 – в Гродненской, 1 – в Минской.

В Витебской и Могилевской областях 25 раз применялись положения ст. 71 УПК Республики Беларусь об изменении паспортных данных и замене документов.

Личная охрана, охрана жилища и имущества участников уголовного процесса (ст. 70 УПК) применялись лишь в 4 случаях (г. Минск – 2, Брестская и Гомельская области – по 1 разу).

Положения ст. 69 и 72 УПК в отношении участников уголовного процесса не применялись³.

При применении мер безопасности и документальном оформлении этого процесса органы предварительного расследования сталкиваются с определенными трудностями.

Имеют место случаи, когда неразглашение сведений о личности применяется оперативными сотрудниками в нарушение требований уголовно-процессуального законодательства. Например, на стадии доследственной проверки в отношении лиц, оказывающих содействие правоохранительным органам на конфиденциальной основе, по причине того, что данные о них являются государственной тайной и не подлежат рассекречиванию

² *Об оперативно-розыскной деятельности...*

³ *Статистические данные Генеральной прокуратуры Республики Беларусь.*

в соответствии с Законом Республики Беларусь «Об оперативно-розыскной деятельности». При этом какие-либо **доказательства** того, что имеется реальная угроза убийства, применения в отношении таких лиц насилия, уничтожения или повреждения их имущества, совершения других противоправных действий, отсутствуют.

Зарегистрированы факты отмены судами примененных к участникам уголовного процесса мер безопасности, что порождает негативное отношение к органам уголовного преследования со стороны лиц, к которым данные меры применялись.

ОБЕСПЕЧЕНИЕ БЕЗОПАСНОСТИ УЧАСТНИКОВ УГОЛОВНОГО ПРОЦЕССА ЯВЛЯЕТСЯ НЕ МЕНЕЕ ВАЖНОЙ ГАРАНТИЕЙ ЭФФЕКТИВНОСТИ САМОГО ПРОЦЕССА, ЧЕМ ПРАВО ОБВИНЯЕМОГО НА ЗАЩИТУ И ИНЫЕ ОСНОВОПОЛАГАЮЩИЕ ИНСТИТУТЫ УГОЛОВНО-ПРОЦЕССУАЛЬНОГО ПРАВА

В конечном итоге следует признать, что обеспечение безопасности участников уголовного процесса является не менее важной гарантией эффективности самого процесса, чем право обвиняемого на защиту и иные основополагающие институты уголовно-процессуального права.

Настоящие методические рекомендации направлены на точное и единообразное применение мер безопасности органами, ведущими уголовный процесс.

I. Поводы и основания для применения мер по обеспечению безопасности участников уголовного процесса и других лиц

Для применения мер безопасности необходима совокупность определенных условий. Выделим основные поводы к применению мер безопасности.

1. Непосредственное обнаружение органом дознания, дознавателем, следователем, прокурором, судом сведений, указывающих на наличие оснований для применения мер безопасности. Эти органы без чьего-либо сообщения или заявления в процессе производства по уголовному делу обнаруживают сведения, указывающие на наличие реальной угрозы убийства, применения насилия, уничтожения или повреждения имущества, осуществления других противоправных действий в отношении потерпевшего, подозреваемого, обвиняемого, свидетеля, частного обвинителя, гражданского истца, гражданского ответчика, законных представителей, эксперта, специалиста, понятого и других участников уголовного процесса. Например, угроза в адрес свидетеля была выражена другим лицом в присутствии следователя при проведении того или иного следственного или процессуального действия.



2. Иная информация, указывающая на наличие оснований для принятия мер безопасности, которая стала известна органу, ведущему уголовный процесс. Такие сведения могут быть получены в ходе осуществления оперативно-розыскных мероприятий, из анонимных заявлений, сообщений, в неофициальной беседе с участником процесса.

3. Заявления участников уголовного процесса о необходимости принятия мер безопасности. Узнав о реальной угрозе убийства, применения насилия и др., участники уголовного процесса или другие лица обращаются с заявлением в орган дознания, к дознавателю, следователю, прокурору, в суд с просьбой принять меры по обеспечению безопасности этих участников и их имущества или иным образом заявляют об этом в устной или письменной форме (например, в процессе производства следственных и иных процессуальных действий заявляют ходатайства).

4. Заявления граждан, не являющихся участниками уголовного процесса («других лиц»), об обстоятельствах, указывающих на наличие оснований для принятия мер безопасности в отношении участника уголовного процесса. Их могут подать члены семьи участника уголовного процесса, его близкие родственники, соседи, знакомые, сослуживцы, коллеги по работе, которым стало известно об угрозе в отношении данного участника уголовного процесса.

Заявление о необходимости принятия мер безопасности может поступить и должно быть принято от любого участника уголовного процесса, а не только от того, кому угрожает совершение противоправных действий (например, свидетель, являющийся родственником потерпевшего, обращается с заявлением о том, что последнему угрожают, пытаясь изменить его позицию по делу).

В СООТВЕТСТВИИ С ч.1 ст.65 УПК МЕРЫ БЕЗОПАСНОСТИ ПРИМЕНЯЮТСЯ ПРИ НАЛИЧИИ «ДОСТАТОЧНЫХ ДАННЫХ», ЧТО И ЯВЛЯЕТСЯ ОСНОВАНИЕМ ДЛЯ ИХ ПРИМЕНЕНИЯ

Однако одних поводов для применения мер безопасности недостаточно. Необходимо, чтобы имелись также основания. В соответствии с ч. 1 ст. 65 УПК меры безопасности применяются при наличии «достаточных данных», что и является **основанием для их применения**. Достаточность данных – оценочная категория, поэтому вывод о наличии оснований для применения мер безопасности делается исходя из конкретной ситуации. В то же время следует учитывать, что посткриминальное воздействие, как правило, носит скрытый характер.

Под достаточными данными как **основаниями** применения мер безопасности следует понимать содержащиеся

в материалах уголовного дела сведения, подтверждающие реальность посягательства на участника уголовного процесса и других лиц, в которых прослеживается **причинная связь** между самим посягательством на участника процесса и фактом оказанного им ранее или оказываемого в настоящее время содействия уголовному процессу. Как правило, к таким сведениям относятся:

- 1) сведения, касающиеся совершенного или готовящегося преступления, о котором у защищаемого лица имеется информация;
- 2) сведения об угрозе или факте совершенного противоправного воздействия на защищаемое лицо в связи с наличием у него информации о совершенном или готовящемся преступлении;
- 3) сведения о воздействии на лицо в связи с производством по уголовному делу.

Угроза убийством, причинением тяжких телесных повреждений или уничтожением имущества является психическим насилием, воздействует на волю потерпевшего, вселяет страх и неуверенность в собственной безопасности и безопасности близких. При этом виновный может угрожать причинением вреда как самому потерпевшему, так и его близким (например, ребенку).

Формы проявления угрозы включают любые способы доведения устрашающей информации до сознания потерпевшего: посредством жестов, демонстрации оружия или иных опасных орудий, устно, письменно, через средства связи или массовой информации. Угроза может быть высказана наедине или публично.

II. Субъекты, в отношении которых могут применяться меры по обеспечению их безопасности⁴

⁴ Далее в статье используется термин «защищаемые лица».

Участников уголовного процесса, в отношении которых могут применяться меры по обеспечению их безопасности, можно подразделить на следующие группы:

- 4) **лица, содействующие уголовному процессу посредством дачи показаний, заключений:** свидетель, потерпевший, подозреваемый, обвиняемый, эксперт;
- 5) **лица, содействующие уголовному процессу посредством выполнения уголовно-процессуальных функций:** гражданский истец, гражданский ответчик, частный обвинитель, их представители;

- б) **лица, содействующие уголовному процессу посредством осуществления вспомогательных функций:** переводчик, специалист, эксперт, понятой, секретарь судебного заседания;
- 7) **члены семьи участника процесса, его близкие:** родители, дети, усыновители, усыновленные, родные братья и сестры, дед, бабушка, внуки, супруг (супруга) либо те же родственники супруга (супруги), а также другие родственники, нетрудоспособные иждивенцы и иные лица, проживающие совместно и ведущие общее хозяйство с защищаемым лицом;
- 8) **иные лица, которых они обоснованно признают своими близкими:** сожитель, друг семьи, крестные родители и др.⁵

⁵ Уголовный кодекс Республики Беларусь.

На наш взгляд, в комментариях к статьям главы 8 УПК целесообразно применять термин «близкие», использованный законодателем в ч. 1 ст. 65 УПК, поскольку по своему содержанию он шире, чем термин «близкие родственники».

В отличие от лиц, содействующих правосудию, их близкие не осуществляют какую бы то ни было деятельность, связанную с фактическими обстоятельствами, знание которых позволяет решить задачи, стоящие перед уголовным судопроизводством. Конечно, возможны случаи, когда посткриминальное воздействие (в виде угроз и иных действий) применяется не к лицам, содействующим правосудию, а непосредственно к их близким. В таких ситуациях последние должны быть допрошены об обстоятельствах воздействия как свидетели (т. е. они будут осуществлять уголовно-процессуальную деятельность в рамках данного дела). Это связано с тем, что посткриминальное воздействие в отношении таких лиц даже в формах, не запрещенных уголовным законом, подлежит доказыванию в качестве обстоятельства, характеризующего личность обвиняемого (если такое воздействие осуществляется им самим или же иными лицами по инициативе или с согласия обвиняемого), либо в качестве вспомогательного (побочного) факта, когда воздействие осуществляется без ведома обвиняемого.

В вышеуказанном перечне отсутствуют должностные лица, ведущие уголовный процесс или выполняющие их поручения, должностные лица органа дознания, а также другие лица (например, контрольных ревизионных органов), способствующие уголовному процессу. Обеспечение их безопасности в связи с участием в производстве по уголовному

В КОММЕНТАРИЯХ К СТАТЬЯМ ГЛАВЫ 8 УПК ЦЕЛЕСООБРАЗНО ПРИМЕНЯТЬ ТЕРМИН «БЛИЗКИЕ», ИСПОЛЬЗОВАННЫЙ ЗАКОНОДАТЕЛЕМ В Ч. 1 СТ. 65 УПК, ПОСКОЛЬКУ ПО СВОЕМУ СОДЕРЖАНИЮ ОН ШИРЕ, ЧЕМ ТЕРМИН «БЛИЗКИЕ РОДСТВЕННИКИ»

делу регламентируется Законом «О государственной защите судей, должностных лиц правоохранительных и контролирующих органов».

Кроме того, на основании Соглашения о защите участников уголовного судопроизводства (подписано 28 ноября 2006 в г. Минске рядом государств – участников СНГ, в том числе и Республикой Беларусь) меры безопасности могут быть применены в отношении участника уголовного процесса, находящегося за пределами Республики Беларусь.

Согласно ст. 66 УПК существуют процессуальные и иные меры безопасности.

К процессуальным мерам безопасности относятся следующие.


1. Неразглашение сведений о личности (ст. 67 УПК Республики Беларусь)

Неразглашение сведений о личности заключается в изменении фамилии, имени, отчества, других анкетных данных, сведений о месте жительства и работы (учебы) в заявлениях и сообщениях о преступлениях, материалах проверок, протоколах следственных и других процессуальных действий, а также иных документах органов, ведущих уголовный процесс. При этом анкетные данные о лицах, требующих их защиты, заменяются вымышленными данными.

На основании поданного заявления, в котором указываются действительные анкетные данные, орган, ведущий уголовный процесс, выносит постановление об их замене. С этого момента на такое заявление распространяется режим ограниченного доступа, а в постановлении в общих фразах говорится о лице, которому известны факты, имеющие значение по делу.

При наличии оснований для принятия решения о неразглашении сведений о личности орган, ведущий уголовный процесс, должен подготовить четыре процессуальных документа.

- 1) Мотивированное постановление о применении данной меры безопасности, в котором в общих фразах излагаются причины принятого решения о сохранении в тайне данных о личности участника уголовного процесса, **указываются только вымышленные данные о личности** и приводится образец подписи, которые будут использоваться в протоколах следственных действий с его участием. **Такое постановление помещается в уголовное дело, а его копия – в соответствующее надзорное производство (ч. 8 ст. 193 УПК).**

- 
- 2) Мотивированное постановление о применении данной меры безопасности, в котором излагаются конкретные причины принятого решения о сохранении в тайне данных о личности участника уголовного процесса, при этом **указываются как подлинные, так и вымышленные данные защищаемого лица. Такое постановление не помещается в уголовное дело, а незамедлительно направляется органом предварительного расследования прокурору, осуществляющему надзор за предварительным расследованием, и хранится им по правилам секретного делопроизводства (ч. 1 ст. 67 УПК).**
 - 3) Справку о подлинных анкетных данных защищаемого лица со ссылкой на паспорт или иной документ, удостоверяющий личность. **Указанная справка не помещается в уголовное дело, а незамедлительно направляется органом предварительного расследования прокурору, осуществляющему надзор за предварительным расследованием, и хранится им по правилам секретного делопроизводства (ч. 1 ст. 67 УПК).**
 - 4) Образец подписи, который будет использоваться в процессуальных документах с участием защищаемого лица (образец прилагается). **Указанный образец подписи не помещается в уголовное дело, а незамедлительно направляется органом предварительного расследования прокурору, осуществляющему надзор за предварительным расследованием, и хранится им по правилам секретного делопроизводства (ч. 1 ст. 67 УПК).**

Считаем, что при возникновении необходимости в стадии судебного разбирательства судья вправе ознакомиться с вышеуказанными документами, хранящимися у прокурора по правилам секретного делопроизводства.

Анализ ст. 67, ч. 8 ст. 193, ч. 2 ст. 257 и ч. 3 ст. 262 УПК позволяет сделать вывод о том, что протоколы следственных действий с вымышленными данными защищаемого лица должны храниться в материалах уголовных дел, как это и происходит в следственной практике. По правилам секретного делопроизводства, как указывалось ранее, у надзирающего прокурора хранятся следующие документы: постановление о применении в отношении участника уголовного процесса меры безопасности в виде неразглашения сведений о личности; подлинные установочные данные защищаемого лица; образец подписи, а также оригинал заявления участника уголовного процесса о необходимости принятия мер безопасности (в случае его поступления).

Недопустимость хранения протоколов следственных действий с участием защищаемого лица по правилам секретного делопроизводства вне материалов уголовного дела вытекает, прежде всего, из требований ч. 3 ст. 262, п. 3 ч. 1 ст. 333 УПК. Также это связано с тем, что протоколы следственных действий с участниками уголовного процесса, в отношении которых приняты меры безопасности, являются источниками доказательств и подлежат всесторонней, полной и объективной проверке органами уголовного преследования и судом, а согласно требованиям ч. 2 ст. 104 УПК проверка доказательств состоит в их анализе и сопоставлении с другими доказательствами, имеющимися в материалах уголовного дела.

Надлежит по возможности ограничить проведение с таким лицом следственных действий, производство которых требует участия понятых, специалистов, экспертов и др., избегать излишних контактов с сотрудниками оперативных и иных подразделений правоохранительных органов. Следует также исключить необоснованную передачу уголовных дел, в которых участвуют лица с измененными данными, от одного следователя к другому. По мнению практиков, это порождает отказы указанных лиц от дальнейшего участия в уголовном судопроизводстве из-за опасения, что расширение круга сотрудников правоохранительных органов, знающих их подлинные данные, может привести к утечке информации.

Допустимы случаи, когда протокол допроса свидетеля, допрошенного еще до возникновения угрозы посткриминального воздействия под настоящей фамилией, впоследствии, при возникновении такой угрозы, изымается из уголовного дела и, наряду с постановлением об изменении анкетных данных свидетеля, помещается в конверт, предназначенный для последующего направления надзирающему прокурору. После этого свидетель допрашивается повторно (уже под вымышленным именем), и протокол последнего допроса помещается в уголовное дело. Такие действия не противоречат УПК. В то же время следует учитывать, что они возможны не всегда (например, в случае повторного опознания с участием свидетеля).

Не применяются в ходе следственных действий с участием лица, в отношении которого изменены данные, фото-, видео-, киносъемка. Кроме того, если есть основания полагать, что данное лицо может быть узнано либо идентифицировано в будущем по голосу, то не применяется и аудиозапись. Такое

НЕ ПРИМЕНЯЮТСЯ В ХОДЕ СЛЕДСТВЕННЫХ ДЕЙСТВИЙ С УЧАСТИЕМ ЛИЦА, В ОТНОШЕНИИ КОТОРОГО ИЗМЕНЕНЫ ДАННЫЕ, ФОТО-, ВИДЕО-, КИНОСЪЕМКА

условие необходимо, поскольку согласно ч. 1 ст. 257 УПК обвиняемому и его защитнику могут предъявляться фотографии, материалы аудио- и видеозаписи, киносъемки и иные приложения к протоколам следственных действий.

Согласно ч. 1 ст. 67 УПК постановление, в котором указаны подлинные данные лица, участвующего в процессе под вымышленным именем, помещается в конверт, печатывается и направляется надзирающему прокурору.

Не следует вшивать конверт с постановлением в уголовное дело и нумеровать его как очередной лист либо приклеивать к внутренней стороне обложки дела.

Наряду с протоколом допроса свидетеля, в котором содержатся его действительные анкетные данные, из уголовного дела в случае проведения процессуальных действий до применения меры безопасности в виде неразглашения сведений о личности могут быть изъяты и иные документы, составленные до его возбуждения (например, протокол устного заявления о совершенном преступлении, объяснение и др.), содержащие подлинные данные защищаемого лица. При этом изымаемые документы составляются повторно, но уже с указанием в них вымышленных данных о личности.

При возобновлении предварительного следствия по приостановленному либо прекращенному уголовному делу не требуется вновь выносить постановление об использовании вымышленных данных. Потерпевший, свидетель и т. д. продолжает участвовать с измененными анкетными данными во всех процессуальных действиях, если постановление не было отменено органом, ведущим уголовный процесс, на том основании, что отпала угроза безопасности защищаемого лица.

Об участии в уголовном процессе гражданина с измененными анкетными данными (**но не о его подлинных данных**) обвиняемому и защитнику должно стать известно при ознакомлении с материалами уголовного дела, где содержится мотивированное постановление о применении данной меры безопасности. Оставление их в неведении исключит возможность для осужденного обжаловать обвинительный приговор на том основании, что, по его мнению, приговор «в решающей степени» (выражение Европейского суда по правам человека) основан на показаниях, данных лицами (лицом) с измененными анкетными данными. Неотъемлемость у осужденного права на обжалование приговора по такому основанию следует из решения Европейского суда по правам человека по делу С. Н. против Швеции⁶.

⁶ *Бюллетень Европейского суда по правам человека... С. 34.*

Обвиняемый либо защитник могут заявить ходатайство о проведении очной ставки с тем, кто скрыт под измененными анкетными данными. В соответствии с ч. 1 ст. 222 УПК ее проведение – **право, но не обязанность следователя**. Поэтому, исходя из цели использования измененных анкетных данных, удовлетворению такое ходатайство не подлежит. Это согласуется с позицией Европейского суда, которая заключается в признании за обвиняемым права задавать вопросы тем, кто свидетельствует против него, однако в решениях Европейского суда речь не идет о праве обвиняемого непосредственно задавать вопросы допрашиваемому.

В суде вопросы обвиняемого могут передаваться допрашиваемому судьей, а в ходе предварительного расследования – следователем. В последнем случае вопросы обвиняемого записываются в протокол его допроса и впоследствии задаются следователем потерпевшему, свидетелю.

По окончании предварительного расследования в соответствии с ч. 1 ст. 257 УПК обвиняемому и его защитнику предъявляются материалы дела, за исключением предусмотренных ч. 8 ст. 193 УПК, т. е. не предъявляются постановления следователя, в которых указаны подлинные данные о лицах, выступающих

ПРЕДОТВРАЩЕНИЮ ПОСТКРИМИНАЛЬНОГО ВОЗДЕЙСТВИЯ ТАКЖЕ МОЖЕТ СЛУЖИТЬ ОЗНАКОМЛЕНИЕ ДОПРАШИВАЕМОГО (ОБВИНЯЕМОГО И ЕГО ЗАЩИТНИКА) С АУДИО-, ВИДЕОЗАПИСЬЮ ПОКАЗАНИЙ ЗАЩИЩАЕМОГО ЛИЦА ВМЕСТО ПРОВЕДЕНИЯ ОЧНЫХ СТАВОК

в уголовном процессе с измененными анкетными данными. Соответственно, не предъявляются обвиняемому, защитнику и другие документы, хранящиеся в конверте вместе с постановлением у надзирающего прокурора. Такое положение не должно рассматриваться как противоречащее п. 16 ч. 2 ст. 43 и п. 11 ч. 1 ст. 48 УПК.

Предотвращению посткриминального воздействия также может служить ознакомление допрашиваемого (обвиняемого и его защитника) с аудио-, видеозаписью показаний защищаемого лица, допрошенного до применения мер безопасности под реальными анкетными данными, вместо проведения очных ставок, что допускается ч. 6 ст. 217 УПК. При этом должны быть приняты соответствующие меры для обеспечения неуязвимости защищаемого лица.

В списке лиц, вызываемых в суд, не должны указываться подлинные данные и место жительства лиц, участвующих в судопроизводстве с вымышленными данными (п. 3 ст. 262 УПК).

При принятии решения об использовании измененных анкетных данных лица и в ходе дальнейшего уголовного судопроизводства надлежит соблюдать ограничительное условие

для применения этой меры безопасности, которое установлено в решениях Европейского суда, основанных на подпункте Д п. 3 ст. 6 Европейской конвенции о защите прав человека и основных свобод. По сути, в этих решениях дан запрет на вынесение обвинительных приговоров, «в решающей степени» основанных только на показаниях лиц с вымышленными данными. В УПК Республики Беларусь позиция Европейского суда пока не отражена, но это не освобождает от обязанности следовать ей⁷. В остальном оценка показаний лиц с вымышленными данными осуществляется в соответствии с общими правилами оценки доказательств, установленными в ст. 19 и ст. 105 УПК. Поэтому в обвинительном акте должен найти отражение тот факт, что виновность обвиняемого в совершении преступления доказана совокупностью доказательств, среди которых есть показания, полученные от лица с вымышленными данными.

Если потерпевший или свидетель были допрошены под вымышленными данными в стадии предварительного расследования, то в суде они в обязательном порядке должны допрашиваться под вымышленными данными в условиях, предусмотренных ч. 5 ст. 330 УПК. Исключение из этого правила составляют случаи, когда угроза посткриминального воздействия отпала, вследствие чего применение меры безопасности в виде вымышленных данных было прекращено мотивированным постановлением органа, ведущего уголовный процесс.

Под вымышленными данными в условиях, предусмотренных ч. 5 ст. 330 УПК, может быть допрошен и человек, который в ходе предварительного расследования не допрашивался. Такой допрос может быть проведен по решению суда, инициированному им же либо ходатайством государственного обвинителя, либо самого человека. Как представляется, постановление о допросе под вымышленными данными следует выносить в совещательной комнате, что соответствует ч. 2 ст. 305 УПК. Оно не должно оглашаться в той части, содержание которой позволит находящимся в зале судебного заседания идентифицировать защищаемое лицо.

В ч. 5 ст. 330 УПК не указан конкретный способ, исключая визуальное наблюдение допрашиваемого другими участниками процесса. Поэтому возможны следующие:

- удаление из зала судебного заседания всех его участников, кроме судьи (судей) и подлежащего допросу лица;

⁷ Карпиевич Н. Ф. *Международно-правовые и конституционные основы обеспечения безопасности участников уголовного процесса.*

**ПОСТАНОВЛЕНИЕ О ДОПРОСЕ ПОД
ВЫМЫШЛЕННЫМИ ДАННЫМИ
СЛЕДУЕТ ВЫНОСИТЬ В СОВЕЩА-
ТЕЛЬНОЙ КОМНАТЕ, ЧТО СООТ-
ВЕТСТВУЕТ Ч. 2 СТ. 305 УПК**

- допрос защищаемого судьей (судьями) вне зала судебного заседания (в другом помещении, которое может находиться как в здании суда, так и вне его);
- производство допроса с использованием средств прямой видеосвязи (видеотрансляции).

В последнем случае судьи будут находиться в зале судебного заседания, а защищаемый – в другом помещении, причем должны применяться видео- и аудиопомехи, исключающие возможность узнавания лица, скрываемого под вымышленными

данными, в том числе по каким-либо характерным жестам, особенностям поведения, речи.

НЕЗАВИСИМО ОТ СПОСОБА, ИСКЛЮЧАЮЩЕГО ВИЗУАЛЬНОЕ НАБЛЮДЕНИЕ ЗАЩИЩАЕМОГО ДРУГИМИ УЧАСТНИКАМИ ПРОЦЕССА, СТОРОНАМ ОБВИНЕНИЯ И ЗАЩИТЫ ДОЛЖНА БЫТЬ ПРЕДОСТАВЛЕНА ВОЗМОЖНОСТЬ ЗАДАВАТЬ ДОПРАШИВАЕМОМУ ВОПРОСЫ

Независимо от способа, исключающего визуальное наблюдение защищаемого другими участниками процесса, сторонам обвинения и защиты должна быть предоставлена возможность задавать допрашиваемому вопросы.

В ходе видеотрансляции вопросы могут задаваться сторонами непосредственно допрашиваемому. При использовании иных способов допроса вопросы сторон допрашиваемому в письменном виде передает судья. Ответы на них даются письменно и оглашаются сторонам судьей. Если ответ на вопрос может привести к раскрытию личности допрашиваемого, он не подлежит оглашению полностью либо в соответствующей части. При использовании видеотрансляции вопросы, направленные на установление личности защищаемого, подлежат отводу.

В ходе прений сторон безопасность потерпевшего и его представителя, участвующих в процессе под вымышленными данными, может быть обеспечена за счет оглашения их выступлений, переданных в письменном виде государственному обвинителю (поскольку в соответствии со ст. 6 УПК потерпевший, его представитель и государственный обвинитель относятся к одной стороне – обвинения), либо с помощью вышеуказанных технических средств, которые при непосредственном выступлении потерпевшего, его представителя исключают их идентификацию.



Працяг у наступным нумары.

Список использованных источников

1. Бюллетень Европейского суда по правам человека. Российское издание. – 2003. – № 1.
2. Карпиевич, Н. Ф. Круг лиц, к которым могут применяться меры безопасности в уголовном процессе / Н. Ф. Карпиевич // Сучасная прававая дзяржава: тэорыя, практыка, праблемы і перспектывы развіцця: матэрыялы міжнароднай навукова-практычнай канферэнцыі прафесарска-выкладчыцкага саставу аспірантаў, магістрантаў і спецыялістаў-практыкаў, Мінск, 12 снежня 2003 г. / БП – Ін-т правазнаўства. – Мінск, 2003. – С 80–81.
3. Карпиевич, Н. Ф. Международно-правовые и конституционные основы обеспечения безопасности участников уголовного процесса / Н. Ф. Карпиевич // Научные труды Академии управления при Президенте Республики Беларусь. – 2004. – Вып. 4. – С. 628–643.
4. Карпиевич, Н. Ф. Основные направления совершенствования мер по обеспечению безопасности участников уголовного процесса / Н. Ф. Карпиевич // Научные труды Академии управления при Президенте Республики Беларусь. – 2005. – Вып. 5. – С. 432–444.
5. Конституция Республики Беларусь 1994 года (с изменениями и дополнениями, принятыми на республиканских референдумах 24 ноября 1996 г. и 17 октября 2004 г.). – Минск: Амалфея, 2005. – 48 с.
6. О государственной защите судей, должностных лиц правоохранительных и контролирующих органов: Закон Респ. Беларусь // Нац. реестр правовых актов Респ. Беларусь. – 2000. – № 2. – 2/115.
7. Об оперативно-розыскной деятельности: Закон Респ. Беларусь // Нац. реестр правовых актов Респ. Беларусь. – 2004. – № 126. – 2/1063.
8. Об утверждении положения о порядке применения мер по обеспечению безопасности некоторых участников уголовного процесса и других лиц: постановление Совета Министров Респ. Беларусь, 5 февр. 2009 г., № 5/29244 // Нац. реестр правовых актов Респ. Беларусь. – 2009. – № 40.
9. Статистические данные Генеральной прокуратуры Республики Беларусь.
10. Уголовно-процессуальный кодекс Республики Беларусь: с изм. и доп. // Ведомости Нац. собр. Респ. Беларусь. – 1999. – № 28–29. – Ст. 433.
11. Уголовный кодекс Республики Беларусь: Закон Респ. Беларусь, 9 июня 1999 г.: с изм. и доп. // Нац. реестр правовых актов Респ. Беларусь. – 1999. – № 76. – 2/50.

Дата поступления ў рэдакцыю 24.05.2011.

Е. М. Бабосов

Новые акценты в обеспечении социального здоровья в Беларуси

Социальное здоровье нации анализируется в соотношении с индивидуальным здоровьем человека. Представлена динамика состояния здоровья населения и степень удовлетворенности им различных социально-демографических групп Беларуси. Показана органическая взаимосвязь уровня здоровья и демографической динамики страны. Обозначены основные приоритеты социальной политики белорусского государства в совершенствовании демографической ситуации в стране, сформулировано восемь взаимосвязанных задач, которые предстоит в ближайшие годы решить, чтобы упрочить демографическую безопасность. Подчеркивается, что социальное здоровье не обладает линейным характером, включает в себя элемент непредсказуемости и кризисности. Охарактеризованы основные факторы, отрицательно влияющие на социальное здоровье – алкоголизм, наркомания, преступность и др., обозначены пути повышения качества жизни населения Беларуси.

С. Г. Луговский

Социальный и политический аспекты общественной безопасности

Исследуются понятие, содержание и подходы к понятию «общественной безопасности». Анализируются труды российских и белорусских ученых по современным проблемам «общественной безопасности». Рассматриваются социальный и политический аспекты общественной безопасности. Предлагается авторское определение понятия «общественная безопасность».

С. И. Новикова

Доступность высшего образования для инвалидов: право на выбор

Статья посвящена проблемам доступности высшего образования для инвалидов в Республике Беларусь. Рассматриваются основные обязательства государства перед абитуриентами и студентами с инвалидностью, раскрываются условия, принципы и механизмы реализации современной государственной политики в отношении высшего профессионального образования инвалидов. Автор акцентирует внимание на проблемах мотивации абитуриентов-инвалидов к поступлению в вуз, праве выбора образовательной программы и места обучения, свободе инвалида самому определять и выбирать, принимать решения и управлять жизненными ситуациями. Анализируется влияние инклюзивных учебных программ и безбарьерной среды в вузе на отношение к студентам-инвалидам, взгляды университетского руководства на перспективы интегрированного образования.

А. Н. Сорокин

По пути к Вискулям (Главные вехи заката СССР и приобретения независимости Республикой Беларусь)

Уточнены причины распада Советского Союза, наиболее существенные черты специфики отечественного конституционного творчества и характера формирования атрибутов независимости Республики Беларусь (вторая половина 1980-х – начало 1990-х годов).

А. П. Мельников

О борьбе с коррупцией в современной России

Статья посвящена проблеме борьбы с коррупцией в современном российском обществе. Дается определение понятию «коррупция», раскрываются её особенности, разновидности, причины. Значительное внимание уделяется мерам противодействия этому социальному злу.

М. И. Пастухов

Российская модель конституционного правосудия и ее значение для развития законодательства Республики Беларусь

В статье рассматриваются особенности компетенции, организации и деятельности Конституционного Суда Российской Федерации. При этом теоретический материал дополняется ссылками на законодательные акты и практику работы суда. В сравнительном плане излагается также вопрос о компетенции, организации и деятельности Конституционного Суда Республики Беларусь. На основе сопоставления двух моделей конституционного правосудия автором вносятся предложения по совершенствованию законодательства Республики Беларусь.

Р. В. Скачек, Г. В. Федоров

Предмет доказывания по делам о нарушениях правил дорожного движения или эксплуатации транспортных средств, связанных с наездами на пешеходов

Рассматриваются аспекты проблемы классификации и содержания предмета доказывания по делам о нарушениях правил дорожного движения или эксплуатации транспортных средств, связанных с наездами на пешеходов. Дан анализ теоретических представлений ученых на указанные аспекты проблемы через призму практики расследования преступлений данного вида. Представлена авторская классификация обстоятельств, подлежащих доказыванию, по делам о дорожно-транспортных преступлениях, связанных с наездами на пешеходов. С учетом классификации раскрыто содержание предмета доказывания по исследуемой категории дел.

Н. А. Карнович

Международные договоры Республики Беларусь в системе правового обеспечения реализации экологической функции государства

Участие белорусского государства в международном сотрудничестве по вопросам охраны окружающей среды, обеспечения рационального природопользования

и экологической безопасности определяется как необходимое условие реализации его экологической функции. Отмечается, что в процессе этого сотрудничества Республика Беларусь содействует поддержанию глобального и регионального экологического равновесия, привлекает экологически ориентированные зарубежные инвестиции, реализует иные экологически значимые национальные интересы. Излагается комплекс предложений по совершенствованию международно-правового сотрудничества в экологической сфере, гармонизации национального экологического законодательства с передовыми нормативными документами, известными международной практике.

Л. В. Зинченко

Сравнительно-правовой анализ регулирования труда инвалидов в государствах – участниках СНГ

В статье анализируется законодательство государств-участников СНГ в части правового регулирования труда инвалидов, выявляются его особенности, а также вносятся предложения по его совершенствованию.

А. В. Черенок

Вещное право государственных предприятий уголовно-исполнительной системы Республики Беларусь: состояние и перспективы развития

Государственные унитарные предприятия уголовно-исполнительной системы основаны на праве хозяйственного ведения, как и абсолютное большинство государственных предприятий. Однако единое для всех государственных предприятий вещное право не способно учитывать особенности функционирования каждого из них. Автор статьи попытался обосновать позицию о необходимости расширения и в Республике Беларусь перечня вещных прав государственных предприятий на закрепленное имущество на примере предприятий пенитенциарной системы.

Ю. А. Мелеховец

К вопросу о некоторых формах (источниках) права Республики Беларусь

Автор отстаивает традиционный подход к определению форм (источников) права, характерных для белорусской правовой системы. К ним следует относить нормативный правовой акт, нормативный договор и правовой обычай. Предложения некоторых ученых-правоведов расширить указанный перечень судебным прецедентом и правосознанием на сегодняшний день не являются в достаточной степени научно обоснованными и практически апробированными.

В. Ф. Ермолович, М. В. Галезник

Теоретико-прикладные проблемы построения версий при расследовании преступлений

В статье дано понятие, определена структура, приведена классификация версий с учетом различных оснований (по признаку юридической значимости, по сфере использования, по степени вероятности, по времени построения, по степени типичности,

по отношению к предмету доказывания, по объему и др.). Изложены концептуальные подходы многоуровневого системно структурного построения версий.

В. С. Бас, С. Н. Молокович

Тенденции финансирования высшего образования за рубежом

Рассматривается проблема финансирования высшего образования в условиях перехода к экономике знаний и превращения данной формы образования в основной фактор социального и экономического развития. Делается сравнительная характеристика финансовых аспектов системы высшего образования в Беларуси, в Европе и Российской Федерации. Сделан вывод о том, что одним из направлений преодоления разрыва между качеством образования и ростом требований к компетенциям работников, который присущ странам с различными уровнем и моделями социально-экономического развития, является диверсификация источников финансирования, увеличение доли финансирования со стороны частного сектора.

В. В. Почекина, Р. М. Супрунович

Прогнозные оценки доходов Республики Беларусь от экспорта труда на период до 2015 г.

В статье рассмотрены наиболее перспективные варианты прогнозной оценки финансовой эффективности экспорта труда Республики Беларусь до 2015 г. На базе специально разработанных моделей определен диапазон вариации прогнозных значений финансовых поступлений при корреляции объемов выезжающих трудящихся-мигрантов от сумм финансовых поступлений с применением дополнительных мер регулирования и без них. Сформулированы выводы о факторах, способствующих повышению финансовой эффективности международной трудовой миграции.

А. Г. Боброва

Пьянство и алкоголизм – факторы снижения социально-экономического роста и качества жизни населения Беларуси

В статье рассматривается проблема пьянства и алкоголизма в Республике Беларусь. Рассмотрено негативное влияние алкоголизации населения в Беларуси на современном этапе. Уделено внимание прямым и косвенным издержкам домашних хозяйств вследствие злоупотребления алкоголем.

Н. Ф. Карпиевич

Научно-методические рекомендации по практике применения мер по обеспечению безопасности участников уголовного процесса и других лиц

В Республике Беларусь до настоящего времени вопрос о создании действенного механизма реализации права на защиту участников уголовного процесса и других лиц остается открытым. Полученные результаты научного исследования создают теоретическую базу, оказывающую содействие в изучении института мер безопасности в уголовном процессе, а также будут способствовать созданию единой практики применения главы 8 Уголовно-процессуального кодекса Республики Беларусь.

Y. M. Babosov

New Emphasis in Social Health Ensuring in Belarus

Social health of nation is analyzed in correlation individual human health. Y. Babosov describes the dynamic of population health status as well as different demographic groups' satisfaction with it in Belarus. The researcher shows symbiotic relationship between health and population dynamics of country.

The main priorities of social policy in Belarus for improvement of the demographic situation in the country are outlined. The author generates eight interrelated tasks that have to be solved within the next few years for strengthening of the demographic security. It is emphasized that social health doesn't have a linear character. It includes unpredictable circumstances and crisis at times. The main factors negatively affecting social well-being are alcoholism, drug abuse, crime, etc. Moreover, Y. Babosov characterizes the ways of improvement of life quality in Belarus.

S. G. Lugovsky

Social and Political Aspects of Public Safety

In the article the definition, contents and approaches of the notion of «public safety» are formulated. The author analyses the works of Russian and Belarusian scientists about contemporaneous problems of «public safety». S. Lugovski considers the social and political aspects of public safety. The author gives the definition of the notion of «public safety».

S. I. Novikova

Higher Education Accessible to People with Disabilities: the Right to Choose

The article focuses on the problems of access to higher education for people with disabilities in the Republic of Belarus. The basic obligation of state to applicants and students with disabilities, are disclosed terms, principles and mechanisms of modern public policy on higher education with disabilities. The author focuses on the problems of motivation of students with disabilities to enroll in college or university the right to choose the educational program and the place of study; disabled freedom to decide and choose, make decisions and manage life situations. The author analyzes the impact of inclusive educational programs and barrier-free environment at the university in relation to students with disabilities, the views of the university management on the prospects for integrated education.

A. N. Sorokin

On the Way to Viskuli (Major Milestones of the USSR Decline and Independence Acquiring by the Republic of Belarus)

The author clarifies the reasons for the collapse of the Soviet Union, the most important features of the specific national constitutional creativity and the formation character of the Republic of Belarus independence (the second half of the 1980s – early 1990s).



A. P. Melnikov

Policies on Fighting Corruption in Contemporary Russia

The article is dedicated to the problems of fighting corruption in the contemporary Russian society. The author gives the definition to the notion “corruption”. A. Melnikov also reveals its characteristic features and the variety of forms, he specifies the causes of corruption. Much attention is paid to the policies of fighting this social evil.

M. I. Pastukhov

The Russian Model of Constitutional Justice and its Importance for the Development of Legislation of the Republic of Belarus

The article discusses the features of competence, organization and activities of the Constitutional Court of the Russian Federation. The theoretical material is supplemented by references to legislative acts and practices of the court. It is compared the competence of competence, organization and activities of the Constitutional Court of the Republic of Belarus and the Russian Federation. Basing on the comparison of two models of constitutional justice the author makes some suggestions for the improvement of legislation of the Republic of Belarus.

R. V. Skachek, G. V. Fedorov

The Subject of Proof in Cases Involving Violations of Traffic Rules or the Operation of Vehicles Associated with Hitting Pedestrians

The aspects of the classification problem and content of the fact in proof concerning cases on traffic offences or the use of vehicles connected with hitting pedestrians are concerned. The researcher analyzes theoretical models regarding the mentioned aspects of the problem through the practice of crime investigation. The author presents the classification of circumstances, which are subject to fact in proof concerning cases on traffic offences or the use of vehicles connected with hitting pedestrians. Taking into account the classification, the author reveals the content of the fact in proof, dealing with the analyzed category of cases.

N. A. Karpovich

International Treaties of the Republic of Belarus in the System of Legal Enforcement of Environmental Functions of the State

Participation of Belarusian state in the international cooperation concerning preservation of the environment, maintenance of rational wildlife management and ecological safety is defined as a necessary condition of realisation of its ecologic function. It is noticed that in the course of this cooperation Belarus promotes maintenance of global and regional ecological equilibrium, involves ecologically focused foreign investments, it promotes other ecologically significant national interests. The complex of suggestion on perfection of international legal cooperation in ecological sphere, harmonisation of the national ecological legislation with the advanced standard documents known to the international practice is stated.

L. V. Zinchenko

Comparative Legal Analysis of the Regulation of Disabled Persons Employment in the States – Participants of CIS

The author of the article analyzes the legislation of the CIS states-participants regarding legal regulation of invalids' labor. Moreover, L. Zinchenko investigates its features and offers the ways to its perfection.

A. V. Cherepok

Real Right of the State Enterprises of Criminally-Executive System of the Republic of Belarus: Condition and Prospects of Development

The state unitary enterprises of criminally-executive system are based on the right of economic conducting, as well as overwhelming majority of the state enterprises. However, uniform for all state enterprises the property law is not capable to consider the feature of functioning of each of them. The author tries to prove a position about necessity of expansion and for Republic of Belarus of the list real rights of the state enterprises to the fixed property to an example of the enterprises criminally-executive systems.

Y. A. Melekhavets

Approaches to the Definition of Forms (Sources) of Law in the Republic of Belarus

The author defends the traditional approach to the definition of forms (sources) of law which are typical for the Belarusian legal system. It is necessary to refer to them a statutory legal act, a normative agreement and a legal custom. Nowadays the suggestions of some scientists in law to expand the list with a judicial precedent and legal conscience are not sufficiently justified and practically approved.

V. F. Ermolovich, M. V. Galeznik


Theoretical and Applied Problems of Crime Investigation Constructing Versions

In the article the authors give a concept, define structure and classification according to different bases (on the basis of the legal significance of the utilization, the degree of probability, the time of construction, the degree of typicality with respect to the subject matter of proof, by volume, etc.). Moreover, the researchers set out the conceptual approaches of multi-level system-structural construction versions.

V. S. Bas, S. N. Molokovich

Trends in Financing of Higher Education Abroad

In the article the authors consider the problem of financing of higher education in the transition to a knowledge economy and the transformation of this form of education in the basic factor of social and economic development. They also make a comparative analysis of the financial aspects of higher education in Belarus, Europe and the Russian Federation. For Belarus, the problem is in updating of the material base of universities



and the level of compensation of professors and researchers. Speaking about Russia the researchers note the low levels of budget funding, salaries of teachers and, especially, funding of university research. In European countries in recent years there is a trend toward reducing the share of state funding for higher education and the expansion of paid education mainly in the form of return funding as an additional or parallel with grants and scholarships source. It is substantiated that one of the areas to bridge the gap between the quality of education and increasing requirements for the competence of employees, which inherent for countries with different levels and patterns of socio-economic development, is the diversification of funding sources, increase the role of university research funding and the share of funding from the private sector.

V. V. Pochekina, R. M. Suprunovich

Prognostic Labor Exports Profits' Evaluations in the Republic of Belarus

Most perspective variants of the financial efficiency prognostic evaluation of the labour exports of the Republic of Belarus till the year 2015 are viewed in the article. The prognostic indices variation diapason of the remittances with and without correlation of the labour migrants' volumes to the remittances' sums are determined at the basis of the specially developed models. The author formulates conclusions about the factors stimulating the international labour migration financial efficiency.

A. G. Bobrova

Drinking and Alcoholism as the Factors of the Decrease in Life Quality and Socio-Economic Growth in Belarus

The problem of alcohol abuse and alcoholism in the Republic of Belarus is considered. The author gives the short story of alcohol appearance. The main recent negative effects of alcoholism in Belarus were reviewed. The main alcoholism consequences are reduction of life expectancy, increasing the risk of accident and becoming the victim of a crime, the visceral disease formation causing full or partial loss of working ability, loss of skills, low social status, the degradation of moral and intellectual capacity. A. Bobrova pays attention to direct and indirect household cost.

N. F. Karpievich

Scientific and Methodical Recommendations on the Practical Application of Measures to Ensure the Safety of Parties to the Proceedings and Other Persons

Nowadays the establishment of an effective mechanism for implementing the law to ensure the safety of parties to the proceedings and other persons remains open in the Republic of Belarus. The obtained results of scientific research will establish a theoretical basis for providing assistance in studying the institution of security measures in criminal proceedings, as well as facilitate the creation of a unified practice of Chapter 8 of the Criminal Procedure Code of the Republic of Belarus.

АЛФАВІТНЫ ПАКАЗАЛЬНІК АРТЫКУЛАЎ, АПУБЛІКАВАНЫХ У ЧАСОПІСЕ Ў 2011 г.

Стар.

<i>Акименко К. В.</i> Актуальные проблемы защиты гражданских прав и свобод человека в Республике Беларусь: теория и практика	3'2011	14
<i>Ашитко В. П.</i> Внутренне убеждение как основа принятия решений начальником следст- венного подразделения в стадии предварительного расследования	1'2011	94
<i>Бабосов Е. М.</i> Масштабы, причины и пути преодоления коррупции в Беларуси: социологический анализ	2'2011	4
<i>Бабосов Е. М.</i> Новые акценты в обеспечении социального здоровья в Беларуси	4'2011	4
<i>Бас В. С., Молокович С. Н.</i> Тенденции финансирования высшего образования за рубежом	4'2011	138
<i>Боброва А. Г.</i> Пьянство и алкоголизм – факторы снижения социально-экономического роста и качества жизни населения Беларуси	4'2011	161
<i>Бочкова Е. В.</i> Сущностные аспекты кластеризации экономики страны (на примере России) ..	2'2011	150
<i>Вербицкая И. К.</i> Проблема ограничения размера гражданско-правовой ответственности реальным ущербом	1'2011	40
<i>Витушко В. А.</i> Фундаментальные направления развития современного договорного права	1'2011	17
<i>Вишневский А. Ф., Кучинский В. А.</i> Право и законодательство: допустимости противопоставление?	2'2011	19
<i>Грузинская Е. В.</i> Теоретические аспекты определения роли кредита и его функции	3'2011	149
<i>Гурский В. Л., Самаль С. А.</i> Управление экономическими циклами	1'2011	113
<i>Евменов Л. Ф.</i> Концептуальные основы политической философии объединенных наций Европы	2'2011	41
<i>Енин Ю. И., Лавров Л. С.</i> Развитие торгово-экономического сотрудничества Республики Беларусь и Сибирского федерального округа (часть 1)	1'2011	124
<i>Енин Ю. И., Лавров Л. С.</i> Развитие торгово-экономического сотрудничества Республики Беларусь и Сибирского федерального округа (часть 2)	2'2011	182
<i>Ермолович В. Ф., Галезник М. В.</i> Теоретико-прикладные проблемы построения версий при расследовании преступлений	4'2011	131
<i>Зинченко Л. В.</i> Сравнительно-правовой анализ регулирования труда инвалидов в государствах-участниках СНГ	4'2011	104

Камянкоў В. С. Хадайніцтва ў гаспадарчай судаўвытворчасці	3'2011	60
Карпиевич Н. Ф. Научно-методические рекомендации по практике применения мер по обеспечению безопасности участников уголовного процесса и других лиц (часть 1)	4'2011	174
Карпович Н. А. Международные договоры Республики Беларусь в системе правового обес- печения реализации экологической функции государства	4'2011	96
Кибак И. А. Социальная потребность использования психологических знаний в законодательстве	2'2011	99
Князев С. Н. Доктрины и векторы глобальной стратегии безопасности	3'2011	43
Кобринский Г. Е. Проблемы управления государственным внешним долгом Республики Беларусь в современных условиях	3'2011	158
Козелецкий И. В., Пашикеев М. А. Становление и развитие ответственности за мелкое хищение: анализ предмета и объекта административного правонарушения	3'2011	82
Короткевич М. П. Некоторые особенности прекращения поручительства по законодательству Республики Беларусь	1'2011	74
Костюкова Е. Н. Анализ организационно-правового механизма регулирования инвестиций в основной капитал предприятий машиностроительного комплекса в Ре- спублике Беларусь	1'2011	140
Круглов В. А., Татарян В. Г. Концепция модельного материального, процессуального и исполнительно- го кодексов об административных правонарушениях для Содружества Не- зависимых Государств	3'2011	4
Кудрявцева А. В. Методика экономического анализа себестоимости продукции от проведения рубок ухода за лесом	3'2011	175
Кузьменко Т. В. Социальное самочувствие сельского населения: социологический анализ	2'2011	204
Ласточкина К. А. Социально-правовое значение процесса правообразования	1'2011	85
Луговский С. Г. Социальный и политический аспекты общественной безопасности	4'2011	17
Маджаров Р. В. Приостановление предварительного расследования: история, современность, перспективы	2'2011	121
Мелеховец Ю. А. К вопросу о некоторых формах (источниках) права Республики Беларусь	4'2011	122
Мельников А. П. Борьба с коррупцией в современной России	4'2011	53
Мельников А. П. Терроризм как средство политики в современном мире	2'2011	72
Новикова С. И. Доступность высшего образования для инвалидов: право на выбор	4'2011	28

<i>Осіпава Т. М.</i> Заканадаўчае афармленне функцый фабрычнай інспекцыі ў Расійскай імперыі ў другой палове XIX ст.	3'2011	125
<i>Осмоловский С. Е., Паращенко В. Н.</i> Подложность доказательств в гражданском судопроизводстве: правовые последствия	3'2011	99
<i>Паращенко В. В.</i> Об оптимальном балансе диспозитивных и публично-правовых начал в гражданском судопроизводстве	2'2011	91
<i>Пастухов М. И.</i> Российская модель конституционного правосудия и ее значение для развития законодательства Республики Беларусь	4'2011	70
<i>Пастухова В. И.</i> Конституционно-правовые основы организации судебной власти в Российской Федерации	1'2011	50
<i>Пастухова В. И.</i> Суд присяжных заседателей в Российской Федерации: история и современность	3'2011	137
<i>Петраш А. А.</i> Совершенствование районных (городских) судов как основного звена системы органов судебной власти	3'2011	106
<i>Почкина В. В., Супрунович Р. М.</i> Модернизация рынка труда Республики Беларусь в 2011–2015 гг.	1'2011	104
<i>Почкина В. В., Супрунович Р. М.</i> Прогнозные оценки доходов Республики Беларусь от экспорта труда	4'2011	147
<i>Рассолов И. М.</i> Некоторые тенденции развития информационного права и информационного общества на постсоветском пространстве (на примере Республики Беларусь и Российской Федерации)	1'2011	31
<i>Савина И. В.</i> Гражданско-правовой статус ребенка: основные правовые категории, их сущность и соотношение	1'2011	57
<i>Сарокін А. М.</i> На шляху да Віскулёў (галоўныя вехі скону СССР і набыцця незалежнасці Рэспублікай Беларусь) (частка 1)	3'2011	23
<i>Сарокін А. М.</i> На шляху да Віскулёў (галоўныя вехі скону СССР і набыцця незалежнасці Рэспублікай Беларусь) (частка 2)	4'2011	39
<i>Сидорович Н. И.</i> Матричный метод как инструмент комплексной оценки экономической эффективности производственно-хозяйственной деятельности промышленного предприятия	3'2011	165
<i>Скачек Р. В., Федоров Г. В.</i> Предмет доказывания по делам о нарушениях правил дорожного движения или эксплуатации транспортных средств, связанных с наездами на пешеходов	4'2011	83
<i>Сокол С. Ф., Стрижак М. С.</i> Теоретико-практическое содержание понятий, используемых в законодательном регулировании ювенальных правоотношений	2'2011	54
<i>Солодовников С. Ю.</i> Гносеологические проблемы формирования новой парадигмы инновационного развития Республики Беларусь	2'2011	168



<i>Степанов О. В.</i> Регулирование труда трудящихся-мигрантов в Республике Беларусь: проблемы реализации правовых норм	2'2011	111
<i>Стрижак М. С.</i> Субъекты гражданско-правовой ответственности за вред, причиненный несовершеннолетними	3'2011	114
<i>Тихиня В. Г.</i> Современное белорусское право в условиях глобализации: проблемы и пути их решения	1'2011	4
<i>Тихомиров А. О.</i> Экспортный потенциал: факторы формирования, методы оценки и анализа	2'2011	195
<i>Чаховский Ю. Н.</i> Вексельное обращение в России и Беларуси: исторические аспекты	2'2011	136
<i>Черепок А. Р.</i> Вещное право государственных предприятий уголовно-исполнительной системы Республики Беларусь: состояние и перспективы развития	4'2011	113
<i>Чигилейчик А. В.</i> Особенности возложения гражданско-правовой ответственности без вины при эксплуатации транспортных средств	3'2011	72
<i>Шемет В. С.</i> Некоторые направления совершенствования правового регулирования разведывательной деятельности	1'2011	65

Рэдакцыя часопіса «Сацыяльна-эканамічныя і прававыя даследаванні» запрашае да супрацоўніцтва аўтараў навуковых, вучэбных і метадычных матэрыялаў у адпаведных галінах ведаў. Правілы прадстаўлення матэрыялаў для публікацыі:

- 1) У часопісе публікуюцца артыкулы на беларускай і рускай мовах памерам да 1 аўтарскага аркуша (40 000 знакаў з прабеламі).
- 2) Рукапіс артыкула падаецца раздрукаваным у двух экзэмплярах (шрыфт 14 пт., праз два інтэрвалы), з подпісам аўтара на апошняй старонцы, а таксама ў выглядзе электроннага файла на дыскеце ці дыску ў фармаце «rtf» ці «doc».
- 3) Ілюстрацыі (фатаграфіі, малюнкi, табліцы, схемы) дадаюцца ў выглядзе асобных файлаў, выкананых у адпаведных фарматах.
- 4) Спасылкі на выкарыстаныя крыніцы прыводзяцца ў тэксце ў дужках. Спіс выкарыстаных крыніц змяшчаецца ў канцы тэкста і афармляецца ў адпаведнасці з Інструкцыяй па афармленню дысертацыі, аўтарэферата і публікацый па тэме дысертацыі (Пастанова ВАК РБ №2 ад 22.02.2006). На першай старонцы артыкула павінен быць прастаўлены індэкс УДК.
- 5) Да артыкула таксама дадаюцца:
 - інфармацыя пра аўтара (аўтараў): месца працы, пасада, вучоная ступень, вучоная званне, кантактныя тэлефоны, галіна навуковых інтарэсаў, галоўныя тэарэтычныя ці практычныя дасягненні;
 - фатаграфія аўтара (у лічбавым фармаце, з пашырэннем «.jpg»);
 - анатацыя на рускай і англійскай мовах памерам 100-150 слоў.

Паштовы адрас:

220004, г. Мінск, вул. Караля, 3, БПІ – Інстытут правазнаўства.

E-mail: seipd@yandex.ru.

Адрас рэдакцыі:

220093, Мінск, 2-гі Пуцэправодны зав., д. 1.