



САЦЫЯЛЬНА-ЭКАНАМІЧНЫЯ І ПРАВАВЫЯ ДАСЛЕДАВАННІ

НАВУКОВА-ПРАКТЫЧНЫ І ІНФАРМАЦЫЙНА-МЕТАДЫЧНЫ ЧАСОПІС

2'2007

Заснавальнік і выдавец –
прыватная ўстанова адукацыі
«БІП – Інстытут правазнаўства»

Выдаецца з удзелам

Інстытута
сацыялогіі
НАН Беларусі

Інстытута
дзяржавы і права
НАН Беларусі

Інстытута
гісторыі
НАН Беларусі

Часопіс зарэгістраваны ў Міністэрстве інфармацыі Рэспублікі Беларусь.

Пасведчанне аб рэгістрацыі № 2407

Выдаецца штоквартальна з верасня 2005 г.

Адрас рэдакцыі:

Вул. Караля, 3, 220004, г. Мінск. Тэл./факс 2110158

Мінск 2007

Галоўны рэдактар –
доктар эканамічных навук **С. А. Самаль**
Адказны за выпуск рэдактар – кандыдат філасофскіх навук **Т. Ф. Мілова**

Рэдакцыйная калегія:

- Я. М. Бабосаў**, акадэмік НАН Беларусі, доктар філасофскіх навук, прафесар
В. К. Банько, кандыдат філасофскіх навук, дацэнт
М. П. Бяляцкі, доктар эканамічных навук, прафесар
У. А. Вітушка, доктар юрыдычных навук, прафесар
намеснік галоўнага рэдактара –
А. А. Вішнеўскі, доктар гістарычных навук, прафесар гісторыі, прафесар права
А. А. Каваленя, доктар гістарычных навук, прафесар
Я. Л. Каламінскі, доктар псіхалагічных навук, прафесар
В. С. Камянкоў, доктар юрыдычных навук, прафесар
І. В. Катляроў, доктар сацыялагічных навук, прафесар
А. М. Літвін, доктар гістарычных навук, прафесар
У. А. Мельнік, доктар палітычных навук, прафесар
В. Ф. Мядзведзеў, член-карэспандэнт НАН Беларусі, доктар эканамічных навук, прафесар
С. В. Рашэтнікаў, доктар палітычных навук, прафесар
А. М. Сарокін, доктар гістарычных навук, прафесар
В. І. Семянкоў, член-карэспандэнт НАН Беларусі, доктар юрыдычных навук, прафесар
С. Ф. Сокал, доктар юрыдычных навук, прафесар
Г. А. Хацкевіч, доктар эканамічных навук, прафесар
В. Г. Ціхіня, член-карэспандэнт НАН Беларусі, доктар юрыдычных навук, прафесар
У. А. Янчук, доктар псіхалагічных навук, прафесар
Л. Ф. Яўменаў, член-карэспандэнт НАН Беларусі, доктар філасофскіх навук, прафесар
-

Рэдактар С. Лукашанец
Камп'ютарная вёрстка, дызайн М. Лебедзеў
Карэктар С. Лукашанец

Падпісана ў друк 12.06.2007.
Папера афсетная. Друк афсетны. Фармат 70x100 1/16.
Ум.-друк. арк. 17,3. Ул.-выд. арк. 12. Тыраж 300 экз. Заказ № 747.

Надрукавана ў друкарні «Ходр» ГА «БелТІЗ» з дзяяпазітываў заказчыка.
Ліцэнзія ЛП № 02330/0056661 ад 29.03.2004.
220004, г. Мінск, вул. Вывалення, 9.

НАВУКОВЫ ПОШУК

- 4 *Л. Ф. Евменов*
Глобализация в диалоге цивилизаций: проблемы Беларуси
- 19 *Ю. И. Енин*
Торгово-экономические отношения государств-участников СНГ на современном этапе
- 36 *Д. В. Шилин*
Уголовно-правовая защита историко-культурных ценностей в зарубежных государствах

ДЫСКУСИ

- 45 Белорусский путь: стратегия инновационного развития.
Круглый стол
- 64 *В. А. Мельник*
Проблема белорусской национальной государственности в современных идейно-политических дискуссиях
- 73 *С. Ю. Солодовников, С. Л. Черныш, Пэн Уэн Дзе*
Международная миграция в современном мире

СОЦЫУМ. КІРАВАННЕ. РАЗВІЦЦЁ

- 83 *В. В. Пусель, А. В. Маевская*
Предпринимательство в Беларуси: проблемы и возможные пути развития
- 99 *М. А. Тарасевич*
Оценка эффективности функционирования международной компании
- 118 *Л. В. Курманова*
Экономические и правовые основы партнерства государства и частного сектора (на примере концессий)

ТЭОРЫЯ І ГІСТОРЫЯ ІДЭЙ

- 125 *А. Ф. Вишневецкий, Т. Ф. Милова*
Государство, личность и общество в российском либерализме
- 141 *А. П. Мельников*
К вопросу о сущности понятий национального сознания, национального характера, национального менталитета

ПРАСТОРА ПРАВА

- 157 *Л. А. Ханкевич*
Договор как инструмент регулирования финансовых отношений
- 162 *А. А. Чепик*
Формы взаимодействия следователя с государственными инспекциями при осуществлении профилактики преступлений
- 170 *Б. Хмялінські*
Няўрадавыя арганізацыі ў Польшчы: прававы стан, умовы дзейнасці
- 180 *В. В. Паращенко*
Санкции в материальном и процессуальном праве

ПЕДАГАГІЧНАЯ МАЙСТЭРНЯ

- 189 *А. В. Билевич*
Развитие последипломного образования в Брестской области
- 200 *Н. А. Мумрикова*
Ритмическая гимнастика как средство повышения эффективности процесса обучения и физической подготовки студентов
- 205 РЕЗЮМЕ
- 210 SUMMARY

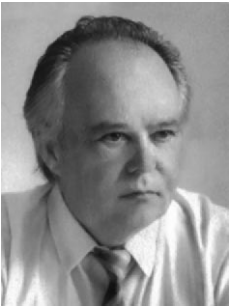
* Усе артыкулы рэцэнзуюцца

Рэдакцыя можа не падзяляць пазіцыі аўтараў апублікаваных прац

© Сацыяльна-эканамічныя і прававыя даследаванні

Л. Ф. Евменов

ГЛОБАЛИЗАЦИЯ В ДИАЛОГЕ ЦИВИЛИЗАЦИЙ: ПРОБЛЕМЫ БЕЛАРУСИ



**Яўменаў Леанід Фё-
даравіч** – член-карэ-
спандэнт НАН Беларусі,
доктар філасофскіх
навук, прафесар. Вы-
кладае на кафедры
філасофіі і палітало-
гіі БШ. Буйны аўта-
рытэтный даследчык
разнастайных сацы-
яльных і палітычных
праблем асобы, ад-
носін паміж асобай
і дзяржавай, сутнасці
і аховы правоў чала-
века.

На протяжении всей истории человечества умы людей будоражит мысль о единении под знаком определенных идей. Свидетельством этому являются как мировые религии (христианство, буддизм, ислам), так и порождения XIX-го столетия – западный марксистский коммунизм и западный либерализм, появившиеся в XX веке восточный советский социализм и западный немецко-фашистский национал-социализм.

«Уже давно не бродит по Европе призрак коммунизма, потерял привлекательность и влияние западный либерализм, но на смену уходящим идеологиям в последней трети XX века выдвинут новый всемирный идеологический проект. Имя новой идеологии – глобализм».¹

Сама глобализация – это процесс, имеющий двойную природу: объективную и субъективную. Глобализация субъективна как идеология и объективна как реальность. Ее объективный характер проявился, например, в том, что *английский язык* стал глобальным средством делового, технического, научного и дипломатического общения; *американский доллар* – глобальной валютой; *рыночная экономика* «с человеческим лицом» – глобальной основой экономического развития; безнациональный космополитический финансовый капитал транснациональных корпораций с их политикой «джоб киллерс» (убийц рабочих мест), периодически ставящей под угрозу главное социальное право рабочих – право на труд – глобальной формой внутренней организации и самоорганизации современного капитализма. США превратились в экономического и военно-политического сверхгиганта, сверхполюс, пытающийся диктовать миру свои условия бы-

¹ Максименко В. Призрак глобализма.



тия, а Россия – в среднеразвивающуюся страну, отошедшую от коммунистической идеологии, без боя и сопротивления сдавшую свою плановую командно-административную экономику и роль сверхдержавы. Компьютерные биржевые спекуляции и спекулятивный капитал стали сравнительно молодым, набирающим силу видом капиталистической глобализации мира, а борьба малых народов и наций за реализацию своего международно-признанного права на самоопределение и национально-государственный суверенитет – глобальной формой поведения малых народов (каталонцы, шотландцы, ирландцы, баски, курды, корсиканцы, чеченцы, абхазы и многие другие народы не хотят сегодня быть англичанами, испанцами, французами, турками, русскими, грузинами). Схождение политики имперских государств с политикой транснациональных корпораций представляет собой глобализирующуюся тенденцию политико-экономических отношений, а проституция, преступность, алкоголизм, наркомания, эпидемия СПИДа — устойчивое глобальное объективное проявление общепланетарного развития.

США ПРЕВРАТИЛИСЬ В ЭКОНОМИЧЕСКОГО И ВОЕННО-ПОЛИТИЧЕСКОГО СВЕРХГИГАНТА, СВЕРХПОЛЮС, ПЫТАЮЩИЙСЯ ДИКТОВАТЬ МИРУ СВОИ УСЛОВИЯ БЫТИЯ, А РОССИЯ – В СРЕДНЕРАЗВИВАЮЩУЮСЯ СТРАНУ, ОТОШЕДШУЮ ОТ КОММУНИСТИЧЕСКОЙ ИДЕОЛОГИИ

Субъективный характер глобализации проявляется, например, в наличии высоких гуманистических, морально-этических и эстетических ценностей человеческого бытия и вместе с тем в этике и эстетике насилия и страха, вседозволенности и произвола, алчности и сексуальных извращений; в идеологии «открытых дверей» и господства «нового мирового порядка» государств с имперскими притязаниями, мало отличающегося от гитлеровского «*neue Weltordnung*», равно как и в пробивающейся идеологии «открытости мирового рынка» для развивающихся государств, ставящих равенство в отношениях как основную геополитическую цель и задачу. Субъективный характер проявляется также в глобализации американской массовой культуры и кинопродукции Голливуда в ущерб искусству Италии, Франции, России, в противовес культурам малых народов; в международных стандартах прав человека, сформулированных во Всеобщей декларации прав человека и Международных пактах, являющихся основой неотвратимо формирующегося общечеловеческого мировоззрения. Ибо, как сказал в докладе на второй Всемирной конференции по правам человека ее тогдашний Генеральный секретарь Бутрос-Бутрос Гали, «права человека являются *общим языком человечества*».

² *Право быть человеком. Всемирная конференция по правам человека (Вена, 1993). С. 58.*

ПРАВА ЧЕЛОВЕКА ЯВЛЯЮТСЯ ОБЩИМ ЯЗЫКОМ ЧЕЛОВЕЧЕСТВА. ПРИНИМАЯ ЭТОТ ЯЗЫК, ВСЕ НАРОДЫ ПОЛУЧАЮТ ВОЗМОЖНОСТЬ ПОНИМАТЬ ДРУГ ДРУГА И СТАТЬ АВТОРАМИ СВОЕЙ СОБСТВЕННОЙ ИСТОРИИ

ГЛОБАЛИЗАЦИЯ ЕСТЬ ЗАКОН ВСЯКОЙ СИСТЕМЫ – ИДЕЙНОЙ СИСТЕМЫ, СИСТЕМЫ ЗНАНИЙ, СИСТЕМЫ ЭКОНОМИЧЕСКИХ, СОЦИАЛЬНЫХ, ПОЛИТИЧЕСКИХ, ПРАВОВЫХ, ГЕОПОЛИТИЧЕСКИХ ОТНОШЕНИЙ

Принимая этот язык, все народы получают возможность понимать друг друга и стать авторами своей собственной истории» (выделено мною. – Л. Е.).²

Говоря об истоках, о природе глобализации как социального явления, мы можем утверждать, что всякая сложившаяся система (или еще только складывающаяся) имеют в качестве своего внутреннего закона *стремление к глобализации*. Можно сказать, что *глобализация есть закон всякой системы* – идейной системы, системы знаний, системы экономических, социальных, политических, правовых, геополитических отношений. Отсюда и столкновение, противоположение систем и, соответственно, различных видов глобализации, например, капиталистической и социалистической систем, различных систем морали и нравственности, систем религиозной веры, геополитики.

Таким образом, *в действительности* мы имеем дело не с чем-то однозначным, одноплановым, но с явлением многозначным, многоплановым, более того – внутренне противоречивым, с постоянными отношениями борьбы в хрупком единстве противоположностей и различий *объективного и субъективного, негативного и конструктивного* в процессе глобализации мира. В качестве конструктивного аспекта экономической глобализации выступает, например, *рыночная экономика «с человеческим лицом»*, т.е. крупный, средний и мелкий *национальный бизнес*, который работает над единением возможностей современного капитализма с социальными правами и потребностями людей труда. Это *национально заземленный* капитализм Швеции, Норвегии, Финляндии, Германии, Франции, Дании, Италии и других развитых западных стран.

В качестве негативного аспекта современной экономической глобализации мы видим транснациональные космополитические банки и корпорации, главный лозунг которых: «максимум прибыли – минимум социальных издержек». А отсюда: долой права личности, и более того – права народов и наций. Нечто вроде эмбриона гитлеровского концлагеря.

Еще более негативным проявлением экономической глобализации являются сегодня компьютерно-биржевые объединения со спекуляцией как главным видом бизнеса. Они представляют собой нечто наподобие тайных, закрытых мафиозных кланов.

Именно против этих негативных аспектов экономической глобализации в течение пяти дней и ночей выступала в Сиэтле в 1999 г. стотысячная демонстрация, сорвавшая, несмотря на беспрецедентные меры сил правопорядка, конференцию Всемирной торговой организации.

Крах идеи или крах действительности?

11 сентября 2001 г. многие склонны считать той датой, которая возвестила крах самой идеи глобализации мира. Крах идеи? Но ясна ли была сама идея? Действительно, какова она сама, эта идея? Каково содержание понятия «глобализация»? Это, очевидно, процесс превращения каких-то качеств, бытовавших в мире, или качеств, еще отсутствующих в нем, но желаемых передовыми умами человечества, в нечто всеобщее, универсальное? Если говорить философски, превращение реального *особенного*, целого ряда реальных особенных качеств или еще только желаемых, абстрактных качеств в нечто реально *всеобщее*.

Но каких качеств? На видеоконференции «Глобализация и проблемы формирования новой системы международных отношений» в американском культурно-образовательном центре (USIS) с участием на ее американской стороне доктора Грегора Тревертона 9 ноября 2001 г. стало ясно, что американцы рассматривают глобализацию в основном как единство двух компонентов: экономического (приводя в качестве ее примера экономическое процветание Малайзии) и информационно-технологического, что очевидно само собой, без ссылок, хотя бы на примере самой этой видео-конференции.

Других углублений в проблему доктор Тревертон не сделал, но в таком случае очевидна недостаточность содержания самого определения. Возникает вопрос, что же такое *глобализация*, каковы ее основные составные элементы? Ясно одно: экономическая составляющая выстраивается по типу США, при использовании не только ее экономической модели, но и при самом присутствии экономики США в регионах мира. В качестве примера можно привести ту же Малайзию. Составляющая информационной технологии типа Internet, которая действительно завоевывает весь мир, основными своими ресурсами и содержательной направленностью также связана сегодня с США на Западе, с Японией на Востоке.

11 СЕНТЯБРЯ 2001 г. МНОГИЕ СКЛОННЫ СЧИТАТЬ ТОЙ ДАТОЙ, КОТОРАЯ ВОЗВЕСТИЛА КРАХ САМОЙ ИДЕИ ГЛОБАЛИЗАЦИИ МИРА

АМЕРИКАНЦЫ РАССМАТРИВАЮТ ГЛОБАЛИЗАЦИЮ В ОСНОВНОМ КАК ЕДИНСТВО ДВУХ КОМПОНЕНТОВ: ЭКОНОМИЧЕСКОГО И ИНФОРМАЦИОННО-ТЕХНОЛОГИЧЕСКОГО

³ Фон Крейтор Н. К. Глобализм и национальная независимость.

И все это, опутывая мир, стремится к чему-то единому, глобальному. «Глобализм выступает и проявляется в экономике, геополитике, международном праве, в международных институтах, в культуре и идеологии...»,³ – говорит исследователь этой проблемы Николай фон Крейтор. Где же социальная, политическая, правовая, экологическая, духовно-нравственная составляющие процесса глобализации? Почему профессор Грегор Тревертон не упоминает о них? Случайно ли это?

В этом плане вспоминаются такие термины, такие понятия западной идейно-философской мысли, как «народный капитализм» (60-е годы), «конвергенция» (70-е годы) и «общепланетарный дом» (80-е годы). Их основная направленность – соединение основных различий и интересов социального, социально-политического мира в нечто единое. Скажем, идея «народного капитализма» как идея неантагонистического соединения интересов капитала и простых работников, и как продолжение этой идеи, – понятие и явление так называемого *«третьего класса»*. Идея конвергенции – схождение социально-экономических различий и интересов мира, в том числе антагонистического характера (на основе западных ценностей), в некий единый капиталистический конгломерат и соединение социально-политических различий и интересов мира в некое единое демократическое устройство. Идея общепланетарного дома – универсальное единение человечества на основе политики мира и международной безопасности (Хельсинский заключительный акт) и концепции прав человека (Международный билль) под эгидой и руководством Запада. Сейчас (начиная с 90-х годов) доминирует идея глобализации. Главный ее стратегический замысел тот же: *мир объективно становится единым, глобально единым, он неумолимо идет к этому.*

**ГЛОБАЛИЗМ ВЫСТУПАЕТ И ПРО-
ЯВЛЯЕТСЯ В ЭКОНОМИКЕ,
ГЕОПОЛИТИКЕ, МЕЖДУНАРОД-
НОМ ПРАВЕ, В МЕЖДУНАРОД-
НЫХ ИНСТИТУТАХ, В КУЛЬТУРЕ
И ИДЕОЛОГИИ**

Какие качества должны охватить мир и какими путями?

Какие качества сегодняшнего мира должны все больше охватывать мир? И главное – какими путями? Здесь все весьма нечетко, размыто, неопределенно. Содержание понятия *глобализация*, его определение весьма ограничены. Здесь может создаться впечатление, что, во-первых, этот процесс есть чисто региональный, касается в основном самих западных стран; во-вторых, что это глобализация во имя интересов не только Запада в целом, но во имя интересов его правящей политико-

экономической элиты; в-третьих, что это глобализация на основе исключительно западных ценностей; в-четвертых, что этот процесс инициируется одной страной – Соединенными Штатами Америки во имя, прежде всего, ее собственных национальных интересов.

В этом плане возникает желание согласиться с такими, может быть, излишне категоричными суждениями, как «...*суть глобализма* – это американская империалистическая политика «открытых дверей», направленная на завоевание рынков других стран, и эта политика осуществляется или «мягким» способом – проникновением и подчинением себе экономики других стран – например, Чехии, Польши, Венгрии, или, если это не удастся только экономическими мерами, то при помощи сил НАТО, как в случае с Югославией, Македонией, а сегодня и бывшей советской Центральной Азией».⁴

Но глобализация, которая, не будучи четко определенной по своему содержанию и стратегическим целям, связана с одним геополитическим регионом мира, более того, с одной социальной страной и одной страной, вызывает естественную обеспокоенность. И не только прямых недоброжелателей западных ценностей, но и самих представителей стран Запада. В Германии, Швейцарии, Франции, Италии, Чехии, даже в самих США набирают все большую силу антиглобалистские движения, даже более того – антиглобалистские бунты.

Почему? Не потому ли, что глобализм – это блюдо американской идеологической кухни, обеспечивающее идею однополярного мира под руководством США? Не случайно ведь очередной Давосский экономический форум был перенесен в Нью-Йорк. Не потому ли, что глобализм – это определенные транснациональные экономические, политические, геополитические и другие ценности и подходы, которые стремятся быть навязанными всему миру? Не потому ли, что глобализм – это некая новая форма, идеологически утонченная разновидность *тоталитаризма и неоимпериализма*? Ведь в действительности понятие *глобализм* и *глобализация* в ее официальной западной интерпретации включает в себя не только экономический и информационно-технологический компоненты, но и, безусловно, политический компонент – с западными *элитарными демократическими* основами государственного политического устройства, правовой компонент с основным акцентом на *ин-*

СУТЬ ГЛОБАЛИЗМА – ЭТО АМЕРИКАНСКАЯ ИМПЕРИАЛИСТИЧЕСКАЯ ПОЛИТИКА «ОТКРЫТЫХ ДВЕРЕЙ», НАПРАВЛЕННАЯ НА ЗАВОЕВАНИЕ РЫНКОВ ДРУГИХ СТРАН, И ЭТА ПОЛИТИКА ОСУЩЕСТВЛЯЕТСЯ ИЛИ «МЯГКИМ» СПОСОБОМ ИЛИ, ЕСЛИ ЭТО НЕ УДАЕТСЯ ТОЛЬКО ЭКОНОМИЧЕСКИМИ МЕРАМИ, ТО ПРИ ПОМОЩИ СИЛ НАТО

⁴ Фон Крейтор Н.К. *Глобализм и национальная независимость*.

дывідуальныя права чалавека, на права чалавека в их западном толковании; духовный – с христианскими ценностями во главе угла и идеей фактического неравенства культур, неравного доступа к образованию и науке. И все эти составные — то единое, что зиждется на реалиях развитого Запада во главе с США на реалиях, как любят заявлять иные политические деятели Запада, так называемой латинской культуры.

Почему против глобализации восстают и Запад, и не-Запад?

Но почему же тогда возникают антиглобалистские бунты западной публики? Почему, как это ни странно, антиглобалистское движение в форме современного массового общественно-политического брожения в Америке развивается сейчас более эффективно, чем в Европе?⁵ Почему параллельный Всемирному экономическому форуму в Нью-Йорке – альтернативный Всемирный социальный форум проводится в Порто Аллегро в Бразилии?

Представляется, что западное общество, как правило, молодежь бунтует против такой глобализации, в которой политико-экономическая модель США, отождествленная с транснациональными корпорациями, укрепляет свои позиции как ведущая сила мира – позиции не только с очевидными промышленными и экономическими успехами и достижениями, но и с такими все более вопиющими вещами, как по-прежнему прогрессирующее разделение общества на нищих, обездоленных, бедных и богатых, на богатых и сверхбогатых, на горстку развитых стран и держав и огромную массу их антиподов, влачащих жизнь почти первобытных общин; как элементы духовно-нравственного разложения, связанные с массовыми проявлениями преступности, наркомании, СПИДа и того же внутринационального и международного терроризма.

«Реальностью является то, что власть и богатство в нашем мире распределены очень неравномерно, и что чересчур много людей обречено влачить нищенское существование.

Многие воспринимают это как вину глобализации и то, что она управляется мировой элитой, состоящей или, по крайней мере, представленной присутствующими.

Такое восприятие не является всеобщим, но оно широко распространено, особенно в таких местах, как Аргентина

⁵ Видеман В. Глобализм и национальная независимость.

ЗАПАДНОЕ ОБЩЕСТВО, КАК ПРАВИЛО, МОЛОДЕЖЬ, БУНТУЕТ ПРОТИВ ТАКОЙ ГЛОБАЛИЗАЦИИ, В КОТОРОЙ ПОЛИТИКО-ЭКОНОМИЧЕСКАЯ МОДЕЛЬ США, ОТОЖДЕСТВЛЕННАЯ С ТРАНСНАЦИОНАЛЬНЫМИ КОРПОРАЦИЯМИ, УКРЕПЛЯЕТ СВОИ ПОЗИЦИИ КАК ВЕДУЩАЯ СИЛА МИРА

и Восточная Азия, которым пришлось недавно пережить серьезные финансовые кризисы, а также *среди общественного мнения развитых стран*» (выделено мною. – Л. Е.), – заявил в обращении к Нью-йоркскому форуму Кофи Аннан.⁶

«Здесь есть люди, которые глобализации этих качеств жизни не хотят. Ибо она, эта глобализация, уже затрагивает их собственные интересы. Их собственные права. И главное из них – право на труд. 500 крупнейших корпораций мира – все «джоб киллеры» (job killers) – убийцы рабочих мест. Их приход в страну сеет панику, потому что люди знают – скоро начнутся массовые увольнения».⁷ В результате – первые антиглобалистские бунты, и прежде всего – на Западе. Западная публика лучше знает, *что именно* глобализация этих качеств жизни (кроме чисто экономических благ отдельным регионам и слоям общества) в целом может принести конкретным людям, конкретным индивидуумам? Похоже, что западный антиглобализм – это стратегический показатель неприятия данного явления в его нынешней официальной проамериканской трактовке. Может быть, прав автор, говоря, что это протест «против американской мировой гегемонии в образе *нового мирового порядка*» (выделено мною. – Л. Е.).⁸ Хотя в телеконференции 12 апреля 2002 г. выступавший с американской стороны доктор Манфред Штеггер из Университета штата Иллинойс подчеркнул, что не стоит отождествлять *глобализацию и американизацию*, факты свидетельствуют о том, что эти понятия и явления очень часто становятся тождественными. В области культуры «планета Америка» устанавливает свои нормы и стандарты в мировой культуре: «Европейские нации вынуждены смотреть в основном американские фильмы, как, впрочем, и почти весь мир. Рынок, коммерция заставляют сворачивать когда-то великолепные кинематографы Италии, Франции, Англии.

Голливуд стал «светочем» мировой культуры. Особенно упорен он в разрушении нравственных норм. Он успешно внедряет все новые сексуальные свободы... Америка создает модели игрушек для детей. Молодежь смотрит американские боевики, подражает их героям, слушает американскую музыку. *Американизация все более захлестывает повседневный быт миллиардов людей.*

В Японии уже открыто около 4 тысяч «Макдональдсов». В небольшом государстве – городе Сингапуре, населенном в основном китайцами, их уже 113, во Франции – 780. А ведь китайская и французская кухня считаются лучшими в мире...

⁶ Аннан К. *Обращение Генерального секретаря к Всемирному экономическому форуму. 4.02.2002.*

⁷ Ключников Б. *О глобализации, новом тоталитаризме и России.*

⁸ Фон Крейтор Н. К. *Глобализм и национальная независимость.*

АМЕРИКАНИЗАЦИЯ ВСЕ БОЛЕЕ ЗАХЛЕСТЫВАЕТ ПОВСЕДНЕВНЫЙ БЫТ МИЛЛИАРДОВ ЛЮДЕЙ

Рынок оставил ее для элиты, в том числе и для американской... Научно-техническое и экономическое могущество США ведет к их политическому и идеологическому гегемонизму. Американцы... с успехом могут навязать всем народам... свои представления о правах человека, о демократии, о свободном рыночном хозяйстве. Не могут избежать этого давления и их ближайшие союзники. Попытайся, например, европейцы торговать с Кубой, с Ираком или Ираном, и Вашингтон их немедленно призовет к порядку... Американские солдаты находятся практически во всех уголках мира. В 1998 г. они участвовали в 2500 (!) операциях в 112 странах мира. В период 1992-1997 гг. США провели 27 вооруженных интервенций, затратив 20 млрд. долларов... В свете этого многие ставят вопрос: приближает ли *глобализация по-американски* к еще неведомым нравственным высотам или, как многие на Западе считают, означает *неприметное вползание в новый тоталитаризм*» (выделено мною. – Л. Е.)? Вползание, добавим к этому, в *неоимпериализм*. Так пишет об этом виде глобализации – глобализации американской культуры, политики, идеологии, американского образа жизни – исследователь проблемы Борис Ключников.

Как реакция на такую глобализацию возникает восстание против такой глобализации *не-запада*, особенно исламского фундаментализма с его политическим экстремизмом. Если западные антиглобалисты в качестве средства борьбы с идеей и наличными

КАК РЕАКЦИЯ НА ГЛОБАЛИЗАЦИЮ ВОЗНИКАЕТ ВОССТАНИЕ ПРОТИВ ГЛОБАЛИЗАЦИИ НЕ-ЗАПАДА, ОСОБЕННО ИСЛАМСКОГО ФУНДАМЕНТАЛИЗМА С ЕГО ПОЛИТИЧЕСКИМ ЭКСТРЕМИЗМОМ

проявлениями глобализации мира, которая затрагивает только индивидуальные права и интересы человека, пока используют демонстрации и мирные антиглобалистские *бунты*, балансирующие на грани мирного и не-мирного, то средства, которые использует исламский фундаментализм в борьбе с глобализацией западного проамериканского толка, серьезно наступающего на права народов, наций, этносов и рас, на их независимость, культуру и достоинство, крайне радикальны.

В первом случае проявлениями антиглобализма являются погромы Макдональдсов, во втором – авиатараны Всемирного торгового центра в Нью-Йорке и Пентагона в Вашингтоне. *Это бунт путем террора. Это политический терроризм, перерастающий в терроризм криминального толка, внутринациональный и международный. Проблемы Косово и Югославии, Израиля и Палестины, Чечни и России многими своими проявлениями связаны именно с этим криминального толка терроризмом. Если быть более точным, взаимным терроризмом, питающимся гражданскими войнами и перерастающим в них.*



Почему живуч политический и криминальный террор?

Он живуч – этот вид терроризма – потому, что его *порождают*, его *питают*, его *развивают* в качестве глобальных средств против западной глобализации три главные силы. *Первая – старые и новые политические и экономические диктатуры. Вторая – религиозный фундаментализм. Третья – экстремистские политические движения.* Именно политические диктатуры обеспечивают международную политическую и дипломатическую защиту субъектов террора, как коллективных, так и индивидуальных, именно они создают идеологическое обеспечение их развертывания, именно они способствуют вооружению сил террора, именно они создают нравственно-психологические основания их деятельности, именно они постоянно рекрутируют новобранцев коллективных банд и индивидуальных смертников террора.

**ПОЛИТИЧЕСКИЕ ДИКТАТУРЫ
ОБЕСПЕЧИВАЮТ МЕЖДУНА-
РОДНУЮ ПОЛИТИЧЕСКУЮ
И ДИПЛОМАТИЧЕСКУЮ ЗАЩИ-
ТУ СУБЪЕКТОВ ТЕРРОРА**

Случаи, когда все эти три главные силы объединены, производят эффект гремучей смеси: они чрезвычайно действенны для достижения своих целей и разрушительны для противников. Афганистан и Косово – необыкновенно яркое тому подтверждение.

Афганистан – чрезвычайно взрывоопасная смесь *дремучей феодальной политической диктатуры, плюс почти первобытный фундаментализм ислама, плюс военно-политическое и религиозное движение «Талибан».* Результат – страна и государство превратились в международный центр криминального террора против США, всего западного и ему сопутствующего мира, против их идеологии и практики глобализации.

То же наблюдается и в Чечне: от нормального процесса борьбы народа за свободу от России, за свободу самоопределения, от естественной в условиях жесткого неприятия чеченских требований Россией гражданской войны процесс постепенно сполз к балансированию между политическим террором и элементарным криминальным террором и бандитизмом, причем *с обеих сторон.*

По схожему сценарию разворачиваются события в Косово: политическая диктатура современного албанского государства, плюс исламский фундаментализм, плюс экстремистские военно-политические движения Косово – и этот регион в результате типичных средств и приемов внутринационального и международного терроризма, похоже, выйдет из состава Сербии, образуя новое албанское государственное устройство.

Нищета, повальные эпидемии, безграмотность и безработица, бесправие огромного количества стран и народов Востока и Юга – это *объективные условия*, порождающие и воспроизводящие *терроризм*. «Вы все знаете, что делите эту маленькую планету с более чем миллиардом людей, которым отказано даже в элементарных человеческих правах. . . Брошенные на произвол судьбы, эти страны, вероятнее всего, будут ввергнуты в пучину конфликтов и анархии, станут прямой угрозой своим соседям и потенциальной угрозой мировому сообществу, жестким напоминанием о которой служит нам 11 сентября»,⁹ – заявил Генеральный секретарь ООН Кофи Аннан, обращаясь к участникам Всемирного экономического форума в Нью-Йорке.

⁹ Аннан К. Обращение Генерального секретаря к Всемирному экономическому форуму. 4.02.2002.

Чтобы добиться успехов в борьбе против международного терроризма, необходимо, прежде всего, наносить удары по всем трем факторам, порождающим и поддерживающим его: *по старым и новым политическим диктатурам, по религиозному фундаментализму, по экстремистским радикальным политическим*

ЧТОБЫ ДОБИТЬСЯ УСПЕХОВ В БОРЬБЕ ПРОТИВ МЕЖДУНАРОДНОГО ТЕРРОРИЗМА, НЕОБХОДИМО НАНОСИТЬ УДАРЫ ПО СТАРЫМ И НОВЫМ ПОЛИТИЧЕСКИМ ДИКТАТУРАМ, ПО РЕЛИГИОЗНОМУ ФУНДАМЕНТАЛИЗМУ, ПО ЭКСТРЕМИСТСКИМ РАДИКАЛЬНЫМ ПОЛИТИЧЕСКИМ ДВИЖЕНИЯМ

движениям. Старые и новые политические диктатуры, пользуясь исключительно методами государственного террора во всех внутренних сферах жизни своих обществ, пытаются перенести эти методы вовне, порождая новые виды и факты международного терроризма и всячески поддерживая старые.

Однако следует сказать несколько слов и о новой экономической *диктатуре*. Это диктатура транснациональных компаний, *диктатура*, порожденная *неоимпериализмом*, и порождающая новые виды неоимпериализма и *тоталитаризма*. Диктатура, по словам Геннадия Зюганова, *технотронного фашизма*. Понятия пока еще слишком сильного для отражения реальной действительности ТНК, но имеющего полное основание быть высказанным сегодня, ибо если их не остановят международные законы, то так оно может и случиться. Особенную опасность представляет собой сращивание *политической диктатуры и неоимпериализма* с политико-экономическими основаниями и ТНК. Именно в этом случае это уже не либералы в старом смысле этого понятия. «Это волки в овечьих шкурах, *диктаторы* в бархатных перчатках, истребители государств и наций с манерами джентльменов» (выделено мною, – Л. Е.).¹⁰

¹⁰ Ключников Б. О глобализации, новом тоталитаризме и России.

Опасен также религиозный фундаментализм, зародыши которого имеют место в каждой церкви и религии, стремящихся максимально приблизиться к государству, и во всех государствах, позволяющих такое сближение. Скажем, когда сегодня



говорят о религии как части государственной идеологии и морали, когда сегодня говорят о «православном государстве» – это уже первые шаги к фундаментализации религии. Шаги, опасные как для государства, так и для религии. Ни в коем случае и никакой своей частью религия не должна быть государственной идеологией. Когда она добивается этого, мы уже имеем дело с началом религиозного фундаментализма. От этого один шаг до различных форм экстремизма и радикализма как со стороны «государственной религии», так и со стороны «религиозного государства». *Решительное отделение церкви и религии от государства* – эта идея, выстраданная человеческим обществом на протяжении веков, непременно должна быть стратегической в государственно-религиозных отношениях и сегодня.

Экстремизм и радикализм различных групп политических движений типа РНЕ, бритоголовых, левацких коммунистических движений, политических движений, ведущих борьбу за самоопределение своих народов – курдов, например, независимо от стран и континентов кровнородственно связан с методами политической диктатуры, политического и криминального террора. Свидетельств этому более чем достаточно.

И, наконец, *нужно решительно изменить объективные материальные условия существования многих миллионов людей мира. Их нищета, невежество и бесправие – питательная почва международного террора. Особенно следует подчеркнуть бесправие. В этом плане не могут не вызывать интереса и симпатии позиции, выраженные в предисловии к Отчетам по правам человека за 2001 г. Государственного департамента Конгрессу США. Здесь Лори У. Крейнер, помощник секретаря Государственного бюро демократии, прав человека и труда, пишет, что 11 сентября 2001 г. глобальный терроризм заставил осознать всю важность универсальных прав человека, что «в один момент мы осознали, что выбираем свободу и достоинство каждой отдельной личности».¹¹ «...Америка всегда будет твердо отстаивать требования человеческого достоинства: власть закона, ограничение власти государства, уважение к женщине, частную собственность, свободу слова, принципы равноправия и справедливости и религиозную терпимость».¹² «Только защищая права человека и фундаментальные свободы, международное сообщество может обезопасить себя от угрозы терроризма».¹³ «Мы будем продолжать добиваться соблюдения прав человека, осущест-*

НУЖНО РЕШИТЕЛЬНО ИЗМЕНИТЬ ОБЪЕКТИВНЫЕ МАТЕРИАЛЬНЫЕ УСЛОВИЯ СУЩЕСТВОВАНИЯ МНОГИХ МИЛЛИОНОВ ЛЮДЕЙ МИРА. ИХ НИЩЕТА, НЕВЕЖЕСТВО И БЕСПРАВИЕ – ПИТАТЕЛЬНАЯ ПОЧВА МЕЖДУНАРОДНОГО ТЕРРОРА

¹¹ Крейнер У. Лорн. Предисловие к Отчетам по правам человека за 2001 г.

¹² Ibidem.

¹³ Ibidem.

¹⁴ *Ibidem.*

вления демократических процессов и гражданских свобод во всех странах всеми доступными нам средствами».¹⁴

Таким образом, каждый униженный и подавленный собственным государством человек может почувствовать себя незабытым и защищенным. Каждый человек, каждый гражданин любой страны. Кроме самих Соединенных Штатов Америки. Ибо анализа положения дел с правами человека в США эти отчеты не содержат. А между тем для этого есть немало оснований.¹⁵ Если же взять нарушения, причем и *групповые, и массовые*, прав человека Соединенными Штатами в других странах, то список обвинений Штатам может быть весьма длинным. Взять хотя бы экономические санкции и военные акции в Ираке: под сомнение были поставлены право на жизнь (тогда англо-американская армада применила бомбы с легким ураном, жертвами стали 280 тысяч мирных иранцев), медицинское обеспечение, достойное питание, не говоря уже о восхваляемых лидерами США *достоинстве личности и национальном достоинстве народа*.

Не случайно самой мощной антиглобалистской акцией была демонстрация в Сиэтле, в США. Не случайно и то, что авторы авиатаранов по Всемирному торговому центру и Пентагону были подготовлены в США.

Почему не сработали старые концепции глобализации?

Из сказанного выше можно сделать вывод, что Запад, и США в особенности, пытаясь создать новую концепцию, новую школу глобального стратегического мышления, не смогли или не пожелали учесть того, почему не сработали старые концепции, старые школы, связанные с идеями «конвергенции» систем и «общепланетарного дома». Дело в том, что глобализация как новая система стратегического мышления, как сверхидеология была посажена на старый понятийный аппарат и помещена в старые геополитические условия: понятийный аппарат и антагонистические политические и геополитические отношения холодной войны. Это понятия и отношения «протекционизма, популизма, национализма, этнического шовинизма, фанатизма и терроризма»¹⁶ плюс нового постсоветского тоталитаризма и авторитаризма и старого империализма. Кроме того, здесь не было определено, что понятие глобализация отражает *объективно существующее единство противоположностей негативных и конструктивных его аспектов*. Скажем, *экономическая глобализация* в своих объективно существующих параметрах

¹⁵ *Евменов Л. Ф. Тотальный кризис и права человека. С. 29-33.*

¹⁶ *Аннан К. Выступление на Всемирном экономическом форуме. 31.01.1999.*

несет богатство одним индивидам, слоям и регионам, но продолжает нести нищету другим индивидам, слоям, регионам и целым расам, что по-прежнему порождает социальную и международную напряженность, чреватую конфликтами и даже, в конечном итоге, *глобальным конфликтом* бедных цивилизаций против богатой цивилизации *латинской культуры*. Вот почему одним из наиболее актуальных является сегодня вопрос: «... Будет ли глобализация служить во благо бедных, или, сокращая географические расстояния, она будет расширять материальную и психологическую пропасть между привилегированными и обездоленными»?¹⁷ Пропасть между «золотым миллиардом» и пятью шестыми человечества, не имеющими «в условиях нового глобального мирового порядка никаких реальных шансов на достойное существование».¹⁸ Вот почему Генеральный секретарь ООН ставит вопрос об общепланетарном выборе: «Мы должны сделать выбор между мировым рынком, которым правит жажда мгновенной прибыли, и рынком, служащим благу человека. Между мировым сообществом, которое приговаривает четверть населения земного шара к голоду и нищете, и миром, который может предложить каждому хотя бы шанс на обеспеченную жизнь в здоровой окружающей среде».¹⁹

Экологическая глобализация – это единство объективно существующих процессов, продолжающих разрушение природы, уничтожение основ разумной жизни и жизни в целом на Земле и процессов, направленных на спасение природы и жизни. Какие из них возьмут верх?

Духовная глобализация в ее объективно существующих условиях ведет к развитию высокого уровня большие, развитые культуры, например, имперских народов и наций, и она же ведет к вымиранию меньших культур и их квинтэссенции – национального сознания и национальных языков. Объективные устои духовной культуры человечества зиждутся на проповеди, с одной стороны, высоких морально-этических и эстетических норм *доброто и прекрасного*, с другой — мести, отчаяния, страха, насилия, алчности, вседозволенности и произвола. Объективно существующие процессы духовной глобализации несут, с одной стороны, понимание *достоинства личности и нации как высших ценностей человеческой культуры*, с другой — глобализация негативов духовной культуры ведет к разложению понятия и *реальности достоинства личности, народа*.

Какие из этих процессов восторжествуют? Говоря о «хрупкости глобализации», Кофи Аннан имел в виду, конечно, что ее негативные аспекты ныне еще преобладают в мире. В ре-

¹⁷ Аннан К. *Обращение Генерального секретаря к Всемирному экономическому форуму. 4.02.2002.*

¹⁸ Видеман В. *Глобализм и национальная независимость.*


¹⁹ Аннан К. *Выступление на Всемирном экономическом форуме. 31.01.1999.*

²⁰ Аннан К. Выступление на Всемирном экономическом форуме. 28.01.2001.

**ПОЛИТИЧЕСКИЙ ЛЕКСИ-
КОН МЕЖДУНАРОДНЫХ ОТ-
НОШЕНИЙ КОНЦА XX
СТОЛЕТИЯ ПОПОЛНИЛСЯ
ТАКИМИ ПОНЯТИЯМИ, КАК «ОГ-
РАНИЧЕННЫЙ СУВЕРЕНИТЕТ»,
«ГУМАНИТАРНОЕ ВМЕША-
ТЕЛЬСТВО» И «ГУМАНИТАРНАЯ
ИНТЕРВЕНЦИЯ»**

зультате – отчуждение и неприятие этой идеи многими слоями населения Запада и, похоже, большинством не-Запада. «Но это не значит, что большинство людей хотело бы обратить вспять процесс глобализации. Это означает, что они стремятся к другой, более совершенной форме глобализации, чем та, которая существует у нас сегодня». ²⁰ Поэтому, чтобы снять возможность отчуждения от процесса глобализации, возможность ее неприятия, ее отрицания, чтобы сохранить идею и процесс глобализации, не стоит ли начать все сначала: с «выравнивания» самого понятия, с «уточнения» самих возможных условий и целей ее осуществления, с определения задач человечества по ограничению и полному снятию негативного в глобализации, по созданию условий реализации конструктивных ее аспектов?

Для этого с самого начала, как минимум, следует уточнить элементы, главные уровни содержания понятия, особенно те, которые постоянно подразумеваются творцами стратегии глобализации. Подразумеваются, но по причине некорректно

понятого и толкуемого *национального интереса* утаиваются. Речь идет о внутривнутриполитическом и геополитическом, о социальном, правовом, духовном и экологическом ее элементах. Ведь, думая о глобализации, ее западные творцы, конечно же, вынашивают идею демократизации на свой западный, элитарный манер всего человеческого общества, всех видов государственных устройств. То же происходит и с правовым ее элементом. Думая об утверждении идеи *абсолютной индивидуализации прав человека*, практически *отвергая или приглушая права народа и нации*, они, кроме защиты интересов личности, в не меньшей степени озабочены правами человека как универсальной отмычкой главного уставного положения ООН о неприкосновенности *суверенитета государств, народов, наций*, что выводит их уже на позиции идеологов транснационализма и нового мирового порядка. Не случайно политический лексикон международных отношений конца XX столетия пополнился такими понятиями, как «ограниченный суверенитет», «гуманитарное вмешательство» и «гуманитарная интервенция», а политическая действительность – акциями прямой агрессии против суверенных народов и государств. 

Продолжение в следующем номере.

Дата поступления в редакцию 27.03.2007.

Ю. И. Енин

ТОРГОВО-ЭКОНОМИЧЕСКИЕ ОТНОШЕНИЯ ГОСУДАРСТВ-УЧАСТНИКОВ СНГ НА СОВРЕМЕННОМ ЭТАПЕ

Механизм функционирования зоны свободной торговли в рамках Содружества прежде всего основывается на двусторонних соглашениях. Как отмечается в Законе Республике Беларусь «О государственном регулировании внешнеторговой деятельности», зона свободной торговли представляет собой таможенные территории, на которых в соответствии с международным договором с одним или несколькими государствами (группами государств) не применяются таможенные пошлины и другие меры ограничения внешней торговли товарами в отношении всей или значительной части торговли товарами, происходящими с данных таможенных территорий, за исключением возможности применения при необходимости таких мер на основе международных договоров. При этом участники зоны свободной торговли не осуществляют какой-либо координации между собой в отношении применения таможенных пошлин и иных мер регулирования внешней торговли с третьими странами.

Важное значение имеет завершение внутригосударственных процедур по ратификации Соглашения о создании зоны свободной торговли от 15 апреля 1994 года и Протокола о внесении изменений и дополнений в указанное Соглашение, подписанного главами государств СНГ 2 апреля 1999 года. В полном объеме выполнили внутригосударственные процедуры, необходимые для вступления в силу указанных Соглашения и Протокола к нему, Армения, Азербайджан, Беларусь, Грузия, Казахстан, Кыргызстан, Молдова, Таджикистан, Узбекистан, Украина.



Енин Юрий Иванович – доктор эканамічных навук, дарадца Беларускай гандлёва-прамысловай палаты. Сфера навуковых інтарэсаў – макраэканоміка, сусветная эканоміка. Аўтар больш чым 120 навуковых прац, у тым ліку 10 манаграфій.

В целях формирования полнокровной зоны свободной торговли в рамках СНГ экспертами Сторон за последние годы было подготовлено порядка 70 международных соглашений. По нашей информации, по всем этим документам внутригосударственные процедуры по странам проведены на 85-90%.

С целью формирования основ единого экономического пространства был принят комплексный План важнейших мероприятий, направленных на развитие и повышение эффективности взаимодействия участников интеграционного объединения в экономической сфере до 2010 г. По сути, это среднесрочная

**В ЦЕЛЯХ ФОРМИРОВАНИЯ
ПОЛНОКРОВНОЙ ЗОНЫ СВО-
БОДНОЙ ТОРГОВЛИ В РАМКАХ
СНГ ЭКСПЕРТАМИ СТОРОН ЗА
ПОСЛЕДНИЕ ГОДЫ БЫЛО ПОД-
ГОТОВЛЕНО ПОРЯДКА 70 МЕЖ-
ДУНАРОДНЫХ СОГЛАШЕНИЙ**

программа экономического взаимодействия стран – участниц СНГ. В соответствии с пунктом 2 раздела 6 «Повышение конкурентоспособности национальных производств» Плана реализации важнейших мероприятий, направленных на развитие и повышение эффективности взаимодействия государств-участников СНГ в экономической сфере, до 2010 г. применительно к Порядку разработки, реализации и финансирования межгосударственных целевых

программ, утвержденному Решением Совета глав правительств СНГ от 16 апреля 2004 г., был разработан Комплекс среднесрочных мероприятий по продвижению на внутренний рынок СНГ и рынки третьих стран конкурентоспособной продукции, выпускаемой национальными производителями, на период до 2010 г. (далее – Комплекс мероприятий). При разработке Комплекса мероприятий учитывалась необходимость принятия активных шагов по существенному повышению конкурентоспособности продукции государств-участников СНГ, поскольку

**В ПОСЛЕДНИЕ 10-12 ЛЕТ В РАЗ-
ВИТИИ ВЗАИМНОЙ ТОРГОВ-
ЛИ НА ПРОСТРАНСТВЕ СНГ
ПРЕОБЛАДАЛИ НЕГАТИВНЫЕ
ТЕНДЕНЦИИ**

в последние 10-12 лет в развитии взаимной торговли на пространстве СНГ преобладали негативные тенденции, выразившиеся в сокращении объемов торговых операций, преобладании сырьевой структуры экспорта и ухудшении конкурентоспособности продукции высокой степени промышленной переработки. Наблюдается рост технологической зависимости от зарубежных стран, конкурентоспособность отечественных товаров на рынках СНГ низка, продукция обрабатывающих отраслей вытесняется не только с внешних, но и внутренних рынков. Конкурентные стратегии организаций третьего-четвертого технологических укладов (период освоения до 1990 г.), основанных на пониженных затратах и на результатах прошлых разработок, приносят успех на мировых рынках лишь в краткосрочной и, в определенной мере, среднесрочной перспективе.



При этом развитые страны уже активно разрабатывают шестой технологический уклад. В настоящее время, по экспертным оценкам, в государствах – участниках СНГ производится лишь 6-7% конкурентоспособной продукции в ее общем объеме. При схожести экспортной номенклатуры по большому числу товаров потери государств-участников СНГ от взаимной конкуренции на рынках третьих стран ежегодно, по оценкам экспертов, составляют 1,5 - 2 млрд. долл. США. Поэтому при разработке Комплекса мероприятий главной целью ставилось создание благоприятных условий для взаимовыгодного развития производства и реализации государствами-участниками конкурентоспособной продукции на внутренних и внешних рынках. В ходе реализации Комплекса мероприятий предполагается: создать правовую основу и механизм, стимулирующий повышение конкурентоспособности выпускаемой в государствах-участниках СНГ продукции; повысить воздействие согласованной экономической, структурной, промышленной, финансово-кредитной, энергетической, транспортной политики на ускоренное обновление и развитие производственной базы для выпуска конкурентоспособной продукции, привлечь дополнительные инвестиции в эту сферу; увеличить к 2010 г. долю конкурентоспособной продукции в государствах-членах СНГ до 10-11 %.

В ГОСУДАРСТВАХ – УЧАСТНИКАХ СНГ ПРОИЗВОДИТСЯ ЛИШЬ 6-7% КОНКУРЕНТОСПОСОБНОЙ ПРОДУКЦИИ В ЕЕ ОБЩЕМ ОБЪЕМЕ

Был подготовлен и подписан ряд документов по реализации межгосударственных программ по обеспечению продовольственной безопасности государств Содружества.

Утверждены Концепция сотрудничества в финансово-валютной сфере, предусматривающая создание до 2017 г. общего валютного пространства, и Концепция согласованной транспортной политики государств-участников СНГ на период до 2010 г. Реализация последней позволит ускорить решение проблем создания современных магистралей и инфраструктуры, обновления парка подвижного состава, проведения согласованной политики в отношении грузоперевозчиков из третьих стран, освоения зарубежных рынков транспортных услуг. Большое значение придается развитию инвестиционной составляющей, предполагается, по оптимистическим оценкам, что к 2010 г. объем инвестиций в Содружестве достигнет порядка 150 млрд. долл. США. В рамках СНГ удалось закончить формирование идентичных систем взимания косвенных налогов.

В XXI веке странам СНГ необходимо будет более активно проводить линию на экономическое взаимодействие с другими

региональными сообществами и глобальными сетями с целью завоевания достойного места в мировом разделении труда.

Двусторонние соглашения о зоне свободной торговли, подписанные странами-членами СНГ, расширяют возможности для использования преимуществ территориального разделения труда, производственной кооперации, повышения

В XXI ВЕКЕ СТРАНАМ СНГ НЕОБХОДИМО БУДЕТ БОЛЕЕ АКТИВНО ПРОВОДИТЬ ЛИНИЮ НА ЭКОНОМИЧЕСКОЕ ВЗАИМОДЕЙСТВИЕ С ДРУГИМИ РЕГИОНАЛЬНЫМИ СООБЩЕСТВАМИ И ГЛОБАЛЬНЫМИ СЕТЯМИ С ЦЕЛЮ ЗАВОЕВАНИЯ ДОСТОЙНОГО МЕСТА В МИРОВОМ РАЗДЕЛЕНИИ ТРУДА

эффективности пока еще только нарождающихся в Содружестве транснациональных корпораций (ТНК) и финансово-промышленных групп (ФПГ). В СНГ их всего десятков против тысячи в ЕС и 35-40 тысяч крупных финансово-промышленных объединений (концернов, транснациональных корпораций, ФПГ) во всем мире. ФПГ контролируют свыше одной трети промышленного производства своих стран, более половины внешней торговли, не менее трех четвертей патентов и лицензий на высокие технологии.

В мировой экономике ТНК и ФПГ являются самыми мощными и влиятельными субъектами хозяйствования, финансовые возможности которых нередко превышают валовой внутренний продукт ряда крупных государств. В ожесточенной конкуренции за ресурсы и рынки сбыта эти объединения, как правило, выигрывают. Поэтому, наращивая численность корпораций в СНГ, вовлекая в их состав все большее число хозяйствующих субъектов (сейчас их примерно 300), используя преимущества свободной торговли, такие структуры смогут со временем более активно занимать ниши на рынках СНГ, Европы, Азии и других регионов мира.

ОДНОЙ ИЗ ХАРАКТЕРИСТИК ГЛОБАЛИЗАЦИИ ВЫСТУПАЕТ ПРОНИКНОВЕНИЕ ИНОСТРАННОГО КАПИТАЛА В НАЦИОНАЛЬНУЮ ЭКОНОМИКУ. В СНГ ЭТОТ ПРОЦЕСС НАХОДИТСЯ В ЗАЧАТОЧНОМ СОСТОЯНИИ

Одной из характеристик глобализации выступает проникновение иностранного капитала в национальную экономику. В СНГ этот процесс находится в зачаточном состоянии. Предприятия с иностранными инвестициями, расположенные на территории СНГ, осуществляют экспортно-импортные операции как внутри Содружества, так и на внешних рынках. Внешнеторговый оборот предприятий с иностранными инвестициями за последние

годы возрос более чем в 10 раз, однако их доля в общем объеме экспортно-импортных операций Содружества невелика и составляет в среднем около 8-10%. Деятельность этих субъектов хозяйствования по экспорту в большей мере ориентирована на сотрудничество с государствами-участниками СНГ, в то время как сотрудничество по импорту ориентировано преимущественно



шественно на страны дальнего зарубежья. Наиболее привлекательными для иностранных инвесторов в СНГ остаются добывающая промышленность, производство цветных металлов и сплавов, химическая промышленность. Тем самым консервируется сырьевая направленность экономик стран СНГ.

Судя по реально складывающимся в Содружестве взаимоотношениям в экономической сфере, в ближайшей перспективе маловероятно создание сплоченного интеграционного сообщества в составе всех двенадцати его членов. Как свидетельствуют события последних лет, большинство стран СНГ пока явно не склонно идти на многосторонней основе дальше формирования зоны свободной торговли, да и то, резервируя при этом за собой право сохранения или введения, в случае необходимости, тех или иных ограничений на пути взаимного торгового обмена.

Во всех государствах СНГ есть насущная потребность в глубокой структурной перестройке всего хозяйственного комплекса, коренном преобразовании его материально-технической базы, создании новых высокоэффективных производств на основе рациональной специализации и кооперации. На первых порах решение этой задачи зависит главным образом от притока инвестиций и передовых технологий. Но, судя по опыту экономически развитых стран, ключевое значение имеет надежное обеспечение рынками сбыта соответствующих товаров, услуг. Жесткая конкуренция, как на внешних, так и на внутренних рынках все еще недооценивается в странах СНГ. Свой потенциал они вряд ли задействуют без опоры на взаимные кооперационные поставки и рынки сбыта собственной продукции и услуг.

Полнокровная экономическая интеграция позволит СНГ стать равным партнером в мировом экономическом сообществе. Важной задачей в рамках СНГ является создание общего рынка товаров Содружества.

Несмотря на неудачи в воссоздании единого экономического пространства на новой хозяйственно-институциональной и правовой основе, следует признать, что между странами Содружества по-прежнему сохраняется достаточно глубокая экономическая взаимозависимость. Пока большинство постсоветских стран нуждается не только в энергоресурсах из России, но и в российском емком рынке для своих товаров,

НАИБОЛЕЕ ПРИВЛЕКАТЕЛЬНЫМИ ДЛЯ ИНОСТРАННЫХ ИНВЕСТОРОВ В СНГ ОСТАЮТСЯ ДОБЫВАЮЩАЯ ПРОМЫШЛЕННОСТЬ, ПРОИЗВОДСТВО ЦВЕТНЫХ МЕТАЛЛОВ И СПЛАВОВ, ХИМИЧЕСКАЯ ПРОМЫШЛЕННОСТЬ

ВО ВСЕХ ГОСУДАРСТВАХ СНГ ЕСТЬ НАСУЩНАЯ ПОТРЕБНОСТЬ В ГЛУБОКОЙ СТРУКТУРНОЙ ПЕРЕСТРОЙКЕ ВСЕГО ХОЗЯЙСТВЕННОГО КОМПЛЕКСА, КОРЕННОМ ПРЕОБРАЗОВАНИИ ЕГО МАТЕРИАЛЬНО-ТЕХНИЧЕСКОЙ БАЗЫ

и в первую очередь, для сельскохозяйственной продукции. Через белорусско-российскую территорию осуществляется значительная часть транзита грузопотоков в страны дальнего зарубежья. Во многом и Россия заинтересована сохранять торгово-экономические связи со своими ближними и традиционными партнерами.

КАК СВИДЕТЕЛЬСТВУЕТ МИРОВОЙ ОПЫТ, УСПЕШНОЕ ФУНКЦИОНИРОВАНИЕ ЗАПАДНОЕВРОПЕЙСКОЙ ИНТЕГРАЦИИ ВО МНОГОМ ОБЯЗАНО НАЛИЧИЕМ В ЕЕ СТРУКТУРЕ СИЛЬНЫХ НАДНАЦИОНАЛЬНЫХ ОРГАНОВ РЕГУЛИРОВАНИЯ

Для успешного интегрирования важное значение имеет также создание в региональной экономической группировке совместных органов координации и регулирования, решения которых были бы желательны для всех ее участников. По мере «вызревания» интеграции все большие полномочия передаются сначала межнациональным, а затем и наднациональным органам, формируются управляющие структуры с все более ясно очерченными и четко определенными полномочиями.

Как свидетельствует мировой опыт, успешное функционирование западноевропейской интеграции во многом обязано наличием в ее структуре сильных наднациональных органов регулирования, сочетающих (по крайней мере, на первых этапах) законодательную и исполнительную власть, комплектованием этих органов высококвалифицированным персоналом, контролем выполнения решений, законов, договоров.

Попыткой разрешения накопившихся экономических противоречий и возможностью обеспечения ускоренной интеграции стало подписание между Россией и Беларусью в январе 1995 г. Соглашения о Таможенном союзе. В 1999 г. на основе этих документов уже пять стран-участниц СНГ – Россия, Беларусь, Казахстан, Кыргызстан и Таджикистан подготовили договор о Таможенном союзе и Едином экономическом пространстве, а также протокол о мерах по обеспечению взаимодействия национальных валютно-финансовых систем в целях создания благоприятных условий для развития взаимной торговли. Эти договоры обозначили русло для развития дальнейшего экономического сотрудничества на постсоветском пространстве.

ПРОЦЕСС РЕИНТЕГРАЦИИ В СНГ ПРИНЯЛ РАЗНОСКОРОСТНОЙ, РАЗНОУРОВНЕВЫЙ ХАРАКТЕР

Процесс реинтеграции в СНГ принял разноскоростной, разноуровневый характер. В разное время на пространстве бывшего СССР были образованы Таможенный союз («пятерка»), Центральноазиатский союз («четверка»), Сообщество, Союз Беларуси и России, Союзное государство («двойка»). В несколько неопределенной стадии находится создание Единого экономического пространства (ЕЭП) с участием четырех



ведущих государств постсоветского пространства: России, Казахстана, Беларуси и Украины. Четыре наиболее мощных по экономическому потенциалу государства бывшего СССР объявили о необходимости и возможности формирования единого экономического пространства. Заявлено, что конечной целью совместной работы будет создание организации региональной интеграции, которая возникнет на базе режима свободной торговли, впоследствии – Таможенного союза. В настоящее время этот процесс интеграции идет весьма сложно.

Как свидетельствует мировой опыт, для экономического сближения стран постсоветского пространства важное значение имеет деятельность определенного международного института, координирующего непосредственно процесс экономической интеграции, который призван создать правовую базу для унификации национальных законодательств. Главная задача этого института – увеличение совокупного экономического потенциала заинтересованных государств посредством дальнейшего развития интеграционных процессов.

В 2000 году руководители: России, Беларуси, Казахстана, Кыргызской Республики и Таджикистана подписали договор об учреждении Евразийского Экономического Сообщества (ЕврАзЭС). В 2002 году Украина, Армения, Молдова получили статус наблюдателей при Сообществе. В начале 2006 года к ЕврАзЭС присоединился Узбекистан.

В 2006 году внешняя торговля между странами ЕврАзЭС развивалась более высокими темпами, чем в 2005 г. По сравнению с 2005 г. во всех странах Сообщества возросли торговые операции со странами-членами ЕврАзЭС и наиболее высокие темпы прироста внешнеторгового оборота наблюдались в Казахстане (34%), Кыргызстане (45%), Таджикистане (35%). В отдельных странах темпы роста внешнеторгового оборота со странами Сообщества были близки к темпам роста торговли со странами СНГ в целом. Более интенсивный, чем со странами Содружества, рост внешнеторгового оборота со странами Сообщества наблюдался в России. Доля Беларуси в общем объеме взаимной торговли стран СНГ в 2006 г. была равна 15,7% (в 2005 г. – 15,5%), Казахстана – 11,3%, (10,4%), Кыргызстана – 0,9% (0,8%), России – 43,9% (43,8%), Таджикистана, как и в 2005 г. – 0,9%.

В 2006 ГОДУ ВНЕШНЯЯ ТОРГОВЛЯ МЕЖДУ СТРАНАМИ ЕВРАЗЭС РАЗВИВАЛАСЬ БОЛЕЕ ВЫСОКИМИ ТЕМПАМИ, ЧЕМ В 2005 г.

В 2006 г. доля стран ЕврАзЭС в общем объеме экспортно-импортных операций со странами Содружества составляла 88,2% против 88,6% в 2005 г., Казахстане – 86,9% против

88,2%, Кыргызтане 95,4% против 93%, России – 56,3% против 54,7% и Таджикистане – 78,3% против 75,4%. По сравнению с 2005 г. увеличение экспортно-импортных операций с торговыми партнерами из стран Сообщества развивалось с разной степенью интенсивности. Как и ранее, основным торговым партнером почти для всех стран Сообщества оставалась Россия, и ее доля в 2006 г. во внешнеторговом обороте отдельных стран колебалась от 49% (в Таджикистане) до 98% (в Беларуси).

Таблица 1.

Показатели внешней торговли государств-членов ЕврАзЭС в 2006 г. (млн. долл. США)

	Экспорт	В % к 2005 г.		Импорт	В % к 2005 г.	
	Всего	в страны СНГ	из них в страны ЕврАзЭС 2004 г., %	Всего	в страны СНГ	из них в страны ЕврАзЭС 2004 г., %
Беларусь	7198,5	122	121	13179,7	130	130
Казахстан	4612,0	137	129	9843,0	136	137
Кыргызстан	369,1	125	126	938,5	146	151
Россия	24077,6	130	133	12296,3	118	122
Таджикистан	173,8	105	100,3	833,6	127	136

За 2006 г. колебания уровня контрактных цен во взаимных экспортно-импортных операциях в основном формировались под влиянием тенденций, происходящих на мировых товарных рынках, и приближения контрактных цен к мировым. В рамках Сообщества, помимо действующего режима свободной торговли, сохраняются преференциальные условия торговли по контрактным ценам ниже мировых

Оценка итогов внешней торговли государств-членов ЕврАзЭС за 2005-2006 гг. свидетельствует о наличии ряда проблем, среди которых: недостаточная адаптация внешнеторговых организаций и налоговых органов отдельных государств-членов ЕврАзЭС к работе в условиях взимания косвенных налогов по принципу «страны назначения»; сохранение топливно-сырьевой направленности взаимных экспортно-импортных операций; переориентация внешней торговли товарами стран Сообщества на рынки третьих стран, в частности, переориентация экспортеров на более выгодные рынки сбыта в связи с существенным ростом цен на мировых рынках энергетических товаров и металлов; дальнейшая реализация национальных программ импортозамещения; отставание транспортной инфраструктуры от объемов взаимной торговли между госу-



дарствами ЕврАзЭС; недостаточная конкурентоспособность производимой в государствах Сообщества продукции для реализации на мировых рынках.

К основным задачам по развитию взаимной торговли в рамках Евразийского экономического сообщества следует отнести обеспечение сохранения действующего в рамках ЕврАзЭС режима свободной торговли в связи с принятием Республики Узбекистан в члены Сообщества и исключение возникновения неоправданной конкуренции по тем или иным товарам. В связи с тем, что итоги торговой либерализации на этапе режима свободной торговли уже себя исчерпали, необходимо развитие дальнейшего сотрудничества в рамках секторальных программ, в том числе предусматривающих производственную специализацию и кооперацию в отдельных отраслях промышленности. Перспективы экономической интеграции во многом будут определяться уровнем сотрудничества в реальном секторе экономики, для повышения уровня которого необходимо сформировать единую политику по уменьшению транспортной составляющей во взаимной торговле; продолжить продвижение по пути последовательной унификации законодательств в сфере регулирования внешней торговли государств-членов ЕврАзЭС.

ДЛЯ СОЗДАНИЯ ИДЕНТИЧНЫХ УСЛОВИЙ ТОРГОВЛИ КАК В РАМКАХ СООБЩЕСТВА, ТАК И В ОТНОШЕНИИ ТРЕТЬИХ СТРАН ЦЕЛЕСООБРАЗНО ПРОДОЛЖИТЬ РАБОТУ ПО СОЗДАНИЮ ПРАВОВОГО ПОЛЯ, ПРИЗВАННОГО ОБЕСПЕЧИТЬ ТАМОЖЕННЫЙ СОЮЗ

В настоящее время в целях создания благоприятных условий для технического перевооружения и модернизации производства в государствах-членах ЕврАзЭС необходимо унифицировать ставки пошлин на высокотехнологичное оборудование, не производимое в странах Сообщества, и сформировать рациональную импортную политику стран Сообщества.

Расширение Общего таможенного тарифа (ОТТ) ЕврАзЭС наряду с другими мерами положительно отразится на объемах взаимной торговли в рамках ЕврАзЭС, расширении рынков сбыта продукции предприятий стран Сообщества на территории ЕврАзЭС, в т.ч. продукции машиностроения.

Для создания идентичных условий торговли как в рамках Сообщества, так и в отношении третьих стран целесообразно продолжить работу по созданию правового поля, призванного обеспечить таможенный союз. При этом документы, соответствующие нормам и правилам Всемирной торговой организации и направленные на ликвидацию барьеров в торговле, могут эффективно работать и до создания единой таможенной территории.

В первую очередь, это касается унификации мер нетарифного регулирования внешней торговли и вопросов признания соответствующих разрешительных и подтверждающих документов. Следует активизировать работу по формированию единой системы технического регулирования, ветеринарных и фитосанитарных требований и мер.

К настоящему времени можно выделить пять областей, в которых сотрудничество в рамках ЕврАзЭС наиболее активно: создание единой таможенной и транспортной инфраструктуры, оптимизация работы финансовых систем, регулирование трудовых миграционных потоков и объединение энергетических систем.


Перед государствами-членами Евразийского экономического сообщества стоит задача завершения формирования Таможенного союза и вступления во Всемирную торговую

ПЕРЕД ГОСУДАРСТВАМИ-ЧЛЕНАМИ ЕВРАЗИЙСКОГО ЭКОНОМИЧЕСКОГО СООБЩЕСТВА СТОИТ ЗАДАЧА ЗАВЕРШЕНИЯ ФОРМИРОВАНИЯ ТАМОЖЕННОГО СОЮЗА И ВСТУПЛЕНИЯ ВО ВСЕМИРНУЮ ТОРГОВУЮ ОРГАНИЗАЦИЮ (ВТО)

организацию (ВТО). Проекты документов по созданию правовой базы Таможенного союза ЕврАзЭС будут готовы к июлю 2007 г. Об этом сообщил журналистам в Москве генеральный секретарь ЕврАзЭС Г. А. Рапота. В рамках Евразийского экономического сообщества активизировались интеграционные процессы с целью эффективной реализации в полном объеме режима свободной торговли, создания единой таможенной территории и в перспективе – формирования единого экономичес

кого пространства. В результате присоединения Узбекистана в январе 2006 году пока имеются количественные ограничения во взаимной торговле; продолжается работа по формированию ОТТ ЕврАзЭС, утвержден Базовый перечень ОТТ Беларуси, Казахстана и России, приведенный в соответствие с ТН ВЭД ЕврАзЭС; проводится целенаправленная работа по неприменению во взаимной торговле государств-членов ЕврАзЭС специальных защитных, антидемпинговых и компенсационных мер и защиты внутренних рынков; активно завершается переговорный процесс по условиям присоединения к ВТО Казахстана, России, Беларуси. В свою очередь Таджикистан активизировал подготовку к вступлению в ВТО. В государствах проводится интенсивная работа по обновлению и реформе национального законодательства в соответствии с нормами и правилами ВТО.

Особый интерес представляют обоснования стратегических решений, направленных на углубление интеграции в Евразийском экономическом сообществе и на расширение



его связей с Китаем, Японией, Индией, с региональными организациями в Азии, а также с Евросоюзом. Такие решения предлагают системный подход при их подготовке и реализации – определение целевых установок для каждого этапа интеграционного процесса в ЕврАзЭС, обоснование тактики и выбора оптимального направления с учетом возможностей достижения конкретных целей и степени риска, прогнозирования интеграционных мероприятий и ранжирования принимаемых Сообществом программ в зависимости от особенности этапа интеграции.

Поскольку государства-члены ЕврАзЭС подписали соглашение о зоне свободной торговли и договор о создании Таможенного союза, то первый этап может быть определен как этап формирования режима свободной торговли и общей таможенной территории.

По этим соглашениям основные параметры уже зафиксированы: введение режима свободной торговли без изъятий и ограничений во взаимных торговых отношениях; формирование общего таможенного тарифа, системы тарифных преференций и общего порядка нетарифного регулирования; разработка согласованного механизма экспортного контроля; гармонизация законодательства, затрагивающего внешнеэкономическую деятельность (в том числе налогового, таможенного, валютно-финансового); обеспечение взаимной конвертируемости национальных валют, совершенствование механизма взаимных платежно-расчетных отношений, введение согласованного торгового режима в отношении с третьими странами.

На наш взгляд, в число важнейших целей первого этапа должны входить разработка и внедрение предложений по созданию и функционированию совместных предприятий, финансово-промышленных групп и транснациональных корпораций, создание центров промышленного партнерства, подготовка международных программ по производству конкурентоспособной машиностроительной продукции и освоение информационных технологий, подготовка и реализация межгосударственной программы поддержки малого предпринимательства; подготовка и реализация соглашения о принципах сотрудничества по развитию транспортной инфраструктуры в международных транспортных коридорах; формирование транспортного союза; разработка основ общей аграрной политики.

В связи с возникновением в экономике стран ЕврАзЭС критической фазы в моральном и физическом износе основных производственных фондов назрела необходимость в проектной

**В СВЯЗИ С ВОЗНИКНОВЕНИЕМ
В ЭКОНОМИКЕ СТРАН ЕВРАЗЭС
КРИТИЧЕСКОЙ ФАЗЫ В МОРАЛЬНОМ
И ФИЗИЧЕСКОМ ИЗНОСЕ
ОСНОВНЫХ ПРОИЗВОДСТВЕННЫХ
ФОНДОВ НАЗРЕЛА НЕОБХОДИМОСТЬ
В ПРОЕКТНОЙ ПОДГОТОВКЕ
ШИРОКОМАСШТАБНОЙ
ТЕХНИЧЕСКОЙ И ТЕХНОЛОГИЧЕСКОЙ
МОДЕРНИЗАЦИИ ПРОИЗВОДСТВА**

подготовке широкомасштабной технической и технологической модернизации производства. Это направление работы уже связано с переходом ко второму этапу в рамках Евразийского экономического сообщества, в ходе которого необходимо сконцентрировать усилия на завершении формирования общего рынка Сообщества, в том числе общего рынка новейших технологий. К главным целям данного этапа могут быть отнесены: окончательное формирование общего рынка ЕврАзЭС; разработка и реализация общей промышленной и внешнеторговой политики; развитие трудовой миграции и создание общего рынка рабочей силы; формирование общего информационного пространства; создание свободных экономических зон и зон современного предпринимательства; целенаправленное привлечение иностранных инвестиций для реализации перспективных проектов технологической модернизации производства; развитие лизинга новой техники и финансового лизинга; реализация долгосрочных программ экономического и научно-технического сотрудничества; гармонизация национального законодательства. Данный этап в рамках ЕврАзЭС по своему содержанию должен быть инновационно-инвестиционным с целью стратегического прорыва в направлении крупномасштабной технологической модернизации.

Перспективы торгово-экономических операций на пространстве СНГ

Формирование единого экономического пространства предусматривает не только свободу движения товаров, услуг, но и факторов производства, унификацию валютной, бюджетной, денежной и внешнеторговой деятельности, координацию в сфере макроэкономического, микроэкономического и социального регулирования.

Экономическая интеграция с Россией создает для Беларуси перспективу значительного расширения рынка сбыта товаров, которые благодаря своей относительной дешевизне и вполне приемлемому качеству имеют конкурентные преимущества на внутреннем рынке России. Развертывание интеграционных процессов будет способствовать привлечению крупных иностранных инвестиций в белорусскую экономику. Это должно стать важным фактором устойчивого роста эко-



номического потенциала республики, модернизации структуры производства и активизации рыночных реформ.

Как свидетельствует ряд важнейших документов, одним из наиболее важных направлений развития внешнеэкономической политики Российской Федерации на среднесрочный период является развитие интеграционных процессов в рамках Союзного государства России и Беларуси, Евразийского экономического сообщества (ЕврАзЭС) и формируемого Единого экономического пространства России, Беларуси, Украины и Казахстана (ЕЭП).

В прогнозном периоде динамика внешнеторгового оборота будет формироваться под влиянием следующих основных факторов: расширение совокупного внутреннего спроса в условиях роста инвестиций и повышения реальных доходов населения; усиление государственного контроля во внешнеэкономической сфере при одновременном сохранении либерального и предсказуемого торгово-политического режима; сохранение в целом благоприятной конъюнктуры на мировых рынках сырьевых товаров.

Расширение совокупного внутреннего спроса будет сопровождаться увеличением импорта товаров, особенно инвестиционных и обладающих очевидными конкурентными преимуществами. Позитивное влияние на импортную динамику окажут также валютно-финансовая стабильность и реальное укрепление рубля.

В структуре российского экспорта будут преобладать нефтепродукты, природный газ, уголь, черные и цветные металлы, готовые изделия из них более глубокой степени обработки, химические товары (прежде всего базовые органические химикаты, полимерные материалы) и удобрения, лесобумажная продукция, машинно-технические изделия, продукция автомобилестроения, продовольственные товары (зерновые, рыбные продукты). В свою очередь, будет возрастать импорт в Россию инвестиционных товаров для модернизации производственной базы российской промышленности и снизится удельный вес низкотехнологичного импорта.

Поэтому в импорте ожидается дальнейший рост машиностроительной продукции (в основном транспортных средств и сельскохозяйственной техники). Будут сохранены на достаточно высоком уровне поставки многих товарных групп продовольствия, в том числе мяса свежего и мороженого,

ЭКОНОМИЧЕСКАЯ ИНТЕГРАЦИЯ С РОССИЕЙ СОЗДАЕТ ДЛЯ БЕЛАРУСИ ПЕРСПЕКТИВУ ЗНАЧИТЕЛЬНОГО РАСШИРЕНИЯ РЫНКА СБЫТА ТОВАРОВ, КОТОРЫЕ БЛАГОДАРЯ СВОЕЙ ОТНОСИТЕЛЬНОЙ ДЕШЕВИЗНЕ И ВПОЛНЕ ПРИЕМЛЕМОМУ КАЧЕСТВУ ИМЕЮТ КОНКУРЕНТНЫЕ ПРЕИМУЩЕСТВА НА ВНУТРЕННЕМ РЫНКЕ РОССИИ

молока и сливок. В структуре белорусского экспорта в Россию на среднесрочный период будут представлены оборудование и механизмы, тракторы, автобусы, телевизоры, холодильники, цемент, шины, обувь, текстильные изделия, продовольственные товары (в первую очередь, мясо, молоко, молочные изделия, яйца, картофель). В импорте – топливо-энергетические товары, черные и цветные металлы, машины и оборудование, продукция химической промышленности, продовольственные товары (рыба, растительное масло).

Позитивное влияние на увеличение товарооборота Беларуси со странами СНГ будут оказывать предпринимаемые усилия для дальнейшего развития интеграционных процессов в рамках Союзного государства, ЕврАзЭС, ЕЭП, модернизация производственной базы в государствах-участниках СНГ, реализация мероприятий по поддержке экспорта, унификация внешнеторговых режимов, снятие ограничений во взаимной торговле.

Беларусью и Россией будут реализовываться союзные программы и проекты в области экономики, создаваться межгосударственные финансово-промышленные группы, осуществляться дальнейшее расширение и углубление торгово-экономических связей, объединение энергетических, транспортных систем и другие совместные мероприятия в интересах обеих стран.

В среднесрочный период возрастут поставки из Беларуси в Россию продукции машиностроения, в том числе средств наземного транспорта и электрических машин.

УВЕЛИЧЕНИЯ ТОВАРООБОРОТА РЕСПУБЛИКИ БЕЛАРУСЬ С ГОСУДАРСТВАМИ-ЧЛЕНАМИ ЕВРАЗЭС МОЖНО ОЖИДАТЬ ЗА СЧЕТ РАЗВИТИЯ СОТРУДНИЧЕСТВА В РЕАЛЬНОМ СЕКТОРЕ ЭКОНОМИКИ

Увеличения товарооборота Республики Беларусь с государствами-членами ЕврАзЭС можно ожидать за счет развития сотрудничества в реальном секторе экономики, направленного на совместное развитие производства в ключевых отраслях экономики (энергетика, транспорт, связь и агропромышленный комплекс). В рамках реализации

Приоритетных направлений развития ЕврАзЭС и с учетом Перечня приоритетных направлений науки и технологий, наиболее актуальных на сегодняшний день, будут осуществляться проекты и межгосударственные программы в области информационных технологий, биотехнологий, новых материалов и нанотехнологий, экологии и природопользования, горного дела и металлургии, нефтехимии, альтернативных источников энергии. Кроме того, в рамках ЕврАзЭС будут разработаны целевые межгосударственные программы и проекты в области микроэлектроники, построения надежной ядерно-



топливной составляющей энергетической базы ЕврАзЭС, транзита, производства, продажи и сервисного обслуживания сельскохозяйственной техники, легкой промышленности.

Внешнеэкономическая деятельность Республики Беларусь будет направлена, прежде всего, на создание благоприятных условий для повышения эффективности экономики, ее модернизации на основе углубления взаимодействия страны с мировым рынком.

Внешнеэкономическая деятельность в рамках Союзного государства будет направлена на координацию преобразований во внешнеэкономической сфере, согласование внешнеэкономической политики в отношении третьих стран и международных организаций в целях последовательного отстаивания экономических интересов обеих стран и продвижения товаров и услуг на международном рынке; достижение конкретных преимуществ интеграции Беларуси и России на международном рынке.

С целью создания единого таможенного пространства, по мнению ведущих специалистов в области интеграции, необходимы: более тесная координация таможенно-тарифной политики; идентификация важнейших нормативно-правовых актов; формирование наднациональных органов управления в области торговой и таможенной политики; разработка и реализация скоординированного комплекса мер нетарифного регулирования; развитие современной инфраструктуры внешнеэкономической деятельности, товаропроводящих сетей, открытие центров сервисного обслуживания и сборочных производств.

Необходимо совершенствовать нормативно-правовую базу оформления таможенных процедур, проводить согласованные мероприятия по отмене на взаимной основе таможенного контроля и таможенного оформления на белорусско-российской границе.

Будет продолжено формирование ЕЭП: на первом (базовом) этапе – создание зоны свободной торговли без изъятий и ограничений. На втором этапе предполагается формирование Таможенного союза государств-участников. На третьем этапе, используя принцип равноуровневой и разноскоростной интеграции, – единого (полномасштабного) экономического пространства с возможностью привлечения других стран СНГ для участия в нем.

В рамках ЕврАзЭС будет продолжена работа по созданию Таможенного союза. В первую очередь будет сформиро-

ВНЕШНЕЭКОНОМИЧЕСКАЯ ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ РЕСПУБЛИКИ БЕЛАРУСЬ БУДЕТ НАПРАВЛЕНА, ПРЕЖДЕ ВСЕГО, НА СОЗДАНИЕ БЛАГОПРИЯТНЫХ УСЛОВИЙ ДЛЯ ПОВЫШЕНИЯ ЭФФЕКТИВНОСТИ ЭКОНОМИКИ, ЕЕ МОДЕРНИЗАЦИИ НА ОСНОВЕ УГЛУБЛЕНИЯ ВЗАИМОДЕЙСТВИЯ СТРАНЫ С МИРОВОМ РЫНКОМ

ван Общий таможенный тариф Сообщества, достигнуты договоренности о неприменении во взаимной торговле защитных, антидемпинговых и компенсационных мер, проведена координация действий государств на переговорах по присоединению к ВТО.

В рамках регионального интеграционного объединения с целью дальнейшего развития интеграционных процессов правомерно осуществлять комплекс мер, направленных на: создание взаимовыгодной странам регионального интегра-

**В РАМКАХ ЕВРАЗЭС БУДЕТ ПРО-
ДОЛЖЕНА РАБОТА ПО СОЗДА-
НИЮ ТАМОЖЕННОГО СОЮЗА**

ционного объединения интегрированной экономической системы, основанной на общности целей и задач национальных экономик, нацеленных на взаимодополняемость хозяйств, а также объединение ресурсов для эффективного развития

международного и национальных экономических комплексов; гармонизацию внешнеэкономического и таможенного законодательства, отмену изъятий из режима свободной торговли, введение единого порядка взимания косвенных налогов, введение взаимовыгодных условий для перемещения грузопотоков, осуществления транзита товаров и услуг; формирование эффективного механизма платежно-расчетных отношений; проведение согласованной макро-микроэкономической и структурной политики; активное вовлечение хозяйствующих субъектов в интеграционные процессы, в том числе путем формирования транснациональных корпораций и финансово-промышленных групп; создание совместных рынков товаров и услуг (энергетического, рынка наукоемких технологий и рынка машиностроительной продукции, аграрного рынка и т.д.), активное продвижение на рынки третьих стран продукции совместного производства.

Реализация вышеуказанных мер позволит перейти к следующему этапу интеграции: активному формированию таможенного союза.

Как свидетельствует мировой опыт, в рамках следующего этапа интеграции первостепенное значение отводится формированию и реализации единой торгово-экономической политики по отношению к третьим странам. Целесообразно четко оговаривать в рамках регионального интеграционного объединения перечни изъятий и ограничений из режима свободной торговли либо формы и объемы компенсации, вытекающие из сложившегося несовпадения. Органами интеграции должны быть утверждены Единый перечень товаров, подпадающий под изъятия из режима свободной торговли государств-участниц реги-



онального интеграционного объединения с другими странами, а также должен быть утвержден Единый график отмены изъятий по товарам, включенным в Единый перечень изъятий. Важное значение имеет формирование рационального механизма защиты внутреннего рынка участников Таможенного союза в условиях неприменения специальных защитных, антидемпинговых и компенсационных мер во взаимной торговле. Целесообразно создать наднациональную комиссию по таможенно-тарифному и нетарифному регулированию, которая рассматривала бы спорные вопросы, в том числе и в этой сфере.

Следовательно, на данной стадии интеграции в торгово-экономической сфере первостепенное значение имеют два направления: гармонизация торговых режимов стран-участниц регионального объединения по отношению к третьим странам и создание действительно равных условий для хозяйствующих субъектов, в том числе и во внешнеэкономической деятельности.

Реализация первой из указанных задач связана в основном с формированием Общего таможенного тарифа, единых перечней товаров, подлежащих нетарифному регулированию и экспортному контролю, гармонизацией технического регулирования.

Вторая задача включает установление единых правил регулирования внешнеторговой деятельности (единый порядок лицензирования импортных и экспортных операций, унифицированные правила применения технических регламентов, стандартов и других требований при ввозе, вывозе товаров, гармонизация таможенных правил, налогов, взимаемых при пересечении таможенной границы и т.п.). Именно реализация этой второй задачи тесно связана с вопросами упрощения правил торговли, хотя решение данных вопросов не является целью проводимой органами интеграции работы.

Вместе с тем, при разработке гармонизированных норм для применения в региональном интеграционном объединении должен учитываться мировой опыт регулирования внешнеторговой деятельности и общепризнанные нормы, содержащийся в многосторонних международных договорах, заключенных в рамках ООН, ВТО и др. Это также является необходимым условием повышения эффективности интеграционных процессов.

ПРИ РАЗРАБОТКЕ ГАРМОНИЗИРОВАННЫХ НОРМ ДЛЯ ПРИМЕНЕНИЯ В РЕГИОНАЛЬНОМ ИНТЕГРАЦИОННОМ ОБЪЕДИНЕНИИ ДОЛЖЕН УЧИТЫВАТЬСЯ МИРОВОЙ ОПЫТ РЕГУЛИРОВАНИЯ ВНЕШНЕТОРГОВОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ



Дата поступления в редакцию 27.04.2007.

Д. В. Шилин

УГОЛОВНО-ПРАВОВАЯ ЗАЩИТА ИСТОРИКО-КУЛЬТУРНЫХ ЦЕННОСТЕЙ В ЗАРУБЕЖНЫХ ГОСУДАРСТВАХ



**Шылін Дзмітрый
Уладзіміравіч** – аспірант Інстытута дзяржавы і права НАН Беларусі. Галіна навуковых інтарэсаў ахоплівае крымінальнае і адміністрацыйнае права, тэорыю дзяржавы і права.

При совершенствовании охраны историко-культурных ценностей нормами уголовного закона необходимо изучить опыт зарубежных государств. Как справедливо отмечает Э. А. Саркисова, указывая на активизацию процесса интегрирования национального законодательства в международное уголовное право, «еще более важное значение приобретает осмысление новых положений зарубежного уголовного законодательства с целью приближения к единым, складывающимся на международном уровне, подходам и проблемам, связанным с уголовной ответственностью».¹

Анализ мер уголовно-правовой защиты историко-культурных ценностей за рубежом позволяет условно разделить эти меры на две группы: организационные и специальные (юридические).

К организационным мерам относятся: а) создание специализированных организаций по защите культурного наследия; б) информационная работа с населением, просвещение граждан относительно правового статуса культурных объектов; в) разработка Интернет-ресурсов, содержащих информацию о культурных ценностях как об объектах различных общественных отношений (в том числе и уголовно-правовых).

Среди организационных механизмов уголовно-правовой охраны следует отметить деятельность Комитета адвокатов по сохранению культурного наследия (США), основной задачей которого, согласно Уставу, является пропаганда правовой защиты ценностей как внутри государства, так и за его пределами.

¹ Саркисова Э. А. Зарубежный законодательский опыт и совершенствование уголовного законодательства Республики Беларусь. С. 15.

Кроме того, в США идет формирование новой отрасли права – «право культурного наследия», что является «результатом осознания американским обществом роли культурных ценностей в духовном развитии нации».²

В США также созданы и успешно действуют некоммерческие организации по охране, реставрации и реконструкции памятников архитектуры и исторически ценных объектов. Одним из примеров может служить Национальный фонд сохранения истории (National trust for historic preservation). Задачами данного фонда являются привлечение денежных средств для сохранения историко-культурного наследия; издание журналов с информационными статьями о культурных объектах; участие в судебных делах по правонарушениям, совершенным в отношении культурных ценностей.³

Стоит отметить, что в Республике Беларусь подобные организации отсутствуют, хотя в отечественной науке высказывается мнение о необходимости их создания. Например, И. Э. Мартыненко предлагает образовать Государственную инспекцию по охране историко-культурного наследия при Президенте Республики Беларусь, Службу гражданской защиты культурных ценностей.⁴

Специальные (юридические) меры представляют собой совокупность правовых норм, изложенных в актах законодательства и, прежде всего, в уголовных законах зарубежных государств. На наш взгляд, организационные и юридические средства защиты необходимо рассматривать как целостную систему. Очевидно, что сугубо нормативное закрепление ответственности и криминализация деяний не будут способствовать полноценной уголовно-правовой охране культурных ценностей. Важны также просветительская работа с гражданами, нравственное воспитание подрастающего поколения, состояние экономики государства.

Значительную роль в осуществлении специальных (юридических) мер играет эффективность правового регулирования. В частности, это регламентация уголовной ответственности за наиболее распространенные общественно опасные деяния, четкое определение объекта преступного посягательства, соразмерность наказания тяжести совершенного преступления.

² *The Lawyers' Committee for Cultural Heritage Preservation.*

В США ИДЕТ ФОРМИРОВАНИЕ НОВОЙ ОТРАСЛИ ПРАВА – «ПРАВО КУЛЬТУРНОГО НАСЛЕДИЯ», ЧТО ЯВЛЯЕТСЯ «РЕЗУЛЬТАТОМ ОСОЗНАНИЯ АМЕРИКАНСКИМ ОБЩЕСТВОМ РОЛИ КУЛЬТУРНЫХ ЦЕННОСТЕЙ В ДУХОВНОМ РАЗВИТИИ НАЦИИ»

³ *Золотарева М. В. Охрана историко-культурного наследия в США. С. 19.*

⁴ *Мартыненко И. Э. Правовой статус, охрана и восстановление историко-культурного наследия. С. 317.*

СУГУБО НОРМАТИВНОЕ ЗАКРЕПЛЕНИЕ ОТВЕТСТВЕННОСТИ И КРИМИНАЛИЗАЦИЯ ДЕЯНИЙ НЕ БУДУТ СПОСОБСТВОВАТЬ ПОЛНОЦЕННОЙ УГОЛОВНО-ПРАВОВОЙ ОХРАНЕ КУЛЬТУРНЫХ ЦЕННОСТЕЙ

Остановимся подробнее на уголовных кодексах КНР, Испании и Аргентины, которые представляют наибольший интерес для нашего исследования.

В главе 6 Уголовного кодекса Китайской Народной Республики (далее – УК КНР) «Преступления против порядка общественного управления» имеется отдельный параграф, посвященный преступлениям против порядка управления культурными ценностями (§ 4).

**УК КНР ВЫДЕЛЯЕТ ТРИ ГРУППЫ
КРИМИНАЛИЗОВАННЫХ ДЕ-
ЯНИЙ, ПОСЯГАЮЩИХ НА КУЛЬ-
ТУРНЫЕ ЦЕННОСТИ**

Криминализованные деяния, посягающие на культурные ценности, китайским законодателем подразделяются на три группы: а) повреждение или уничтожение культурных ценностей; б) незаконный оборот культурных ценностей; в) хищение культурных ценностей.

Первая группа преступлений включает в себя «умышленную порчу и уничтожение культурных ценностей, неудачное покушение на совершение указанных действий». Названные деяния наказываются лишением свободы до трех лет. Однако в случае разграбления памятников древней культуры, древних захоронений, представляющих историческую, культурную и научную ценность, срок наказания увеличивается до 10 лет.⁵

⁵ Коробеев А. И. Уголовный кодекс Китайской Народной Республики. С. 213 – 214.

Вторая группа представлена следующими преступными деяниями: незаконная продажа или дарение иностранному гражданину коллекционных, запрещенных государством к вывозу из страны культурных ценностей; продажа или самовольная передача государственными музеями, библиотеками и иными организациями негосударственным организациям или частным лицам коллекционных культурных ценностей, находящихся под охраной государства.

Следует отметить, что китайский законодатель разделяет ответственность граждан и организаций (последние являются субъектами преступления). Гражданам за совершение указанных деяний назначается наказание в виде лишения свободы. Если преступление совершается организацией, то юридическое лицо подвергается штрафным санкциям, а несущие непосредственную ответственность руководители организации подвергаются наказанию, которое назначается гражданам за совершение подобного преступления.⁶

⁶ Там же.

Третью группу преступлений против культурных ценностей составляют хищения. Так, согласно ст. 329 УК КНР, кража и присвоение архивных документов, являющихся государственной собственностью, наказываются лишением

свободы на срок до 5 лет. Квалифицированный состав в виде хищения ценных памятников культуры, сопровождающегося отягчающими обстоятельствами, наказывается бессрочным лишением свободы или смертной казнью.⁷

В Республике Беларусь, согласно Уголовному кодексу 1999 года (далее – УК), подобные деяния квалифицируются по ст. 205 («Кража»). Данная статья отдельно не выделяет хищение историко-культурных ценностей в качестве предмета преступления, а вид наказания и его размер напрямую зависят от размера причиненного ущерба.⁸

Полагаем, что включение в правовую норму критерия значимости для общества является более прогрессивным, чем следование непосредственно критерию стоимости. Кстати, российский законодатель пошел именно по такому пути, предусмотрев уголовную ответственность за хищение предметов, имеющих особую ценность.⁹

В то же время нельзя не отметить суровость санкций уголовного кодекса Китая, что, как справедливо отмечает Э. З. Имамов, соответствует «традиционному праву, основанному на правосознании китайского народа».¹⁰ Китайское уголовное законодательство, по сути, остается репрессивным,¹¹ и нужны значительные изменения в менталитете, прежде чем появится подлинная китайская правовая система.¹²

При этом законодатель КНР не идет на глубокое реформирование уголовного закона, а ограничивается только изложением в новой редакции уголовно-правовых норм.¹³ В частности, в Особенной части УК КНР нет ни одной нормы, которая за совершение того или иного преступления не предусматривала бы лишение свободы.¹⁴ Треть санкций альтернативно включает высшую меру наказания. В то же время, например, усиление ответственности в 80-х годах прошлого века за экспорт антикварных вещей – вплоть за смертной казни – привело не к снижению, а к увеличению числа совершаемых преступлений.¹⁵

На наш взгляд, историко-культурные ценности должны защищаться прежде всего уголовным законом ввиду их неповторимости и уникальности. Однако регламентация исключительной меры наказания за совершение преступлений против указанных объектов является чрезмерно суровым шагом законодателя.

Уголовный кодекс Испании (далее – УК Испании) в зависимости от родового объекта также подразделяет нормы, защищающие культурное достояние страны, на три группы:

⁷ Коробеев А. И. Уголовный кодекс Китайской Народной Республики. С. 178-179.

⁸ Уголовный кодекс Республики Беларусь.

⁹ Лебедев В. М. Комментарий к Уголовному кодексу Российской Федерации. С. 164.

¹⁰ Имамов Э. З. Уголовное право Китайской Народной Республики. С. 43.

¹¹ Черноков А. Э. Введение в сравнительное правоведение. С. 159.

¹² Давид Р. Основные правовые системы современности. С. 365.

¹³ Коробеев А. И. Уголовный кодекс Китайской Народной Республики. С. 4.

¹⁴ Имамов Э. З. Уголовное право Китайской Народной Республики. С. 203.

¹⁵ Имамов Э. З. Уголовное право Китайской Народной Республики. С. 60.

а) преступления, посягающие на отношения собственности и социально-экономический порядок; б) преступления, связанные с управлением территориями и защитой исторического наследия; в) преступления против международного сообщества.

Рассмотрим названные выше группы подробнее.

Первая группа представлена такими преступными деяниями, как мелкая кража и мошенничество. Согласно ст. 236 УК Испании, мелкая кража наказывается тюремным заключением на срок от 1 года до 3 лет, если были похищены предметы художественной, исторической, культурной или научной ценности. В случае же, когда совершается обманное присвоение предметов, которые относятся к художественному, историческому, культурному или научному достоянию (мошенничество), содеянное наказывается тюремным заключением на срок от 1 года до 6 лет и штрафом на сумму от 6 до 12 месячных заработных плат.¹⁶

Заслуживает отдельного внимания вторая группа уголовно-правовых норм УК Испании, расположенных в Разделе XVI «О преступлениях, связанных с управлением территориями и защитой исторического наследия и окружающей среды».

Согласно ст. 319 УК Испании, строители, проектировщики или технические директора, которые осуществляют незаконное строительство на землях, имеющих признанную законом или в административном порядке художественную, историческую или культурную ценность, наказываются тюремным заключением на срок от 6 месяцев до трех лет, штрафом от 12 до 24 месячных заработных плат и лишением права заниматься определенной деятельностью или профессией на срок от 6 месяцев до 3 лет.¹⁷

Кроме того, наказанию подлежит лицо, причинившее ущерб архиву, реестру, музею, библиотеке, археологическим раскопкам, имуществу, имеющему историческую, художественную, научную, культурную или мемориальную ценность, как умышленно, так и по грубой неосторожности.

К достоинствам Уголовного кодекса Испании следует отнести регламентацию ответственности должностных лиц и государственных служащих, которые, заведомо зная о незаконности строительства, сноса или ухудшения зданий, дают положительное заключение на проекты осуществления указанных действий.

¹⁶ Кузнецова Н. Ф. Уголовный кодекс Испании. С. 76-77.

¹⁷ Там же. С. 103.

**К ДОСТОИНСТВАМ УГОЛОВНОГО
КОДЕКСА ИСПАНИИ СЛЕДУЕТ
ОТНЕСТИ РЕГЛАМЕНТАЦИЮ ОТ-
ВЕТСТВЕННОСТИ ДОЛЖНОСТ-
НЫХ ЛИЦ И ГОСУДАРСТВЕННЫХ
СЛУЖАЩИХ**

В частности, ответственность данных лиц наступает по совокупности преступлений за соответствующее противоправное деяние против культурного наследия и по ст. 404 УК Испании, предусматривающей уголовную ответственность должностных лиц и государственных служащих, выносящих заведомо несправедливое решение по административному вопросу. При этом указанным лицам может быть назначено тюремное заключение на срок от 6 месяцев до 2 лет или штраф от 12 до 24 месячных заработных плат. Обязательной мерой является лишение права занимать соответствующую должность или государственный пост на срок от 7 до 10 лет.¹⁸

Полагаем, что указанная норма может быть перенесена на правовое поле Беларуси ввиду того, что аналогичные деяния являются достаточно распространенными в республике.

Например, в 2006 г. управлением по охране историко-культурного наследия Министерства Республики Беларусь был составлен акт о частичном уничтожении в ходе земельных работ культурных пластов XIV – XVIII вв. на улице Мостовой г. Гродно, о повреждении фундамента дворца Радзивиллов.¹⁹

Исторический центр данного города является составной частью культурного наследия государства и историко-культурной ценностью категории «1», т.е. объектом, отличительные духовные, художественные и (или) документальные свойства которого имеют международное значение. При этом подобные работы должны вестись только с согласия Министерства культуры Республики Беларусь.²⁰

Таким образом, в порядке обсуждения следует предложить криминализовать в УК ответственность должностных лиц за вынесение решения о сносе, повреждении историко-культурных ценностей либо за санкционирование действий, повлекших подобные последствия.

Особенностью уголовного закона Испании также является возможность суда или трибунала мотивированно назначить реконструкцию или реставрацию сооружения за счет виновного, независимо от необходимого возмещения убытков добросовестным третьим лицам.

УК Испании предусматривает ответственность за нападение на признанные культурные ценности, которые наделены защитой в силу специальных соглашений. Исключение составляют случаи, когда ценности находятся в непосредственной близости от военных объектов или служат защитой неприятелю.²¹

¹⁸ Кузнецова Н. Ф. Уголовный кодекс Испании. С. 126-127.

¹⁹ Ишчанка С. Ці быць цэнтру Гродна пешаходным? С. 5.

²⁰ Аб ахове гісторыка-культурнай спадчыны. С. 37.

СЛЕДУЕТ ПРЕДЛОЖИТЬ КРИМИНАЛИЗОВАТЬ В УК ОТВЕТСТВЕННОСТЬ ДОЛЖНОСТНЫХ ЛИЦ ЗА ВЫНЕСЕНИЕ РЕШЕНИЯ О СНОСЕ, ПОВРЕЖДЕНИИ ИСТОРИКО-КУЛЬТУРНЫХ ЦЕННОСТЕЙ ЛИБО ЗА САНКЦИОНИРОВАНИЕ ДЕЙСТВИЙ, ПОВЛЕКШИХ ПОДОБНЫЕ ПОСЛЕДСТВИЯ

²¹ Кузнецова Н. Ф. Уголовный кодекс Испании. С. 613.

Объектом данного преступления является собственность, которая обладает защитой в случае вооруженных конфликтов. Аналогичная норма предусмотрена белорусским УК, который, как нам представляется, не менее эффективно защищает культурные ценности в аналогичных случаях.

Во-первых, ст. 136 «Преступные нарушения норм международного гуманитарного права во время вооруженных конфликтов» предусматривает наказание в виде лишения свободы на срок до 20 лет, в то время как испанский закон ограничивает аналогичное наказание шестилетним сроком. Во-вторых, диспозиция нормы УК, наравне с нападением на ценности, указывает на их хищение, что в условиях военных конфликтов происходит не реже, чем уничтожение объектов культурного достояния.

Анализируя положения уголовных законов государств дальнего зарубежья, следует упомянуть об Уголовном кодексе Аргентины, некоторые положения которого могут представлять интерес для белорусского законодателя.

Например, ст. 86 кодекса регламентирует ответственность лица, вызвавшего пожар или разрушения иным способом, если возникла опасность для публичного архива, библиотеки, музея. За подобные действия назначается наказание в виде лишения свободы на срок от 3 до 15 лет.²²

Полагаем, что данная норма может быть приемлема и для УК, так как аналогичные преступные действия совершаются на территории Республики Беларусь. Например, было возбуждено уголовное дело по ч. 2 ст. 304 УК «Нарушение правил пожарной безопасности» по факту пожара в г. Несвиже в 2005 г. Причиной пожара в замке Радзивиллов стала халатность рабочих, прогревавших отопительную систему замка паяльной лампой.²³ Максимальное наказание согласно указанной норме предусмотрено в виде лишения свободы на срок до трех лет.

Обязательным условием привлечения к ответственности в данном случае является причинение ущерба в крупном размере, т.е. в 250 и более раз превышающего размер базовой величины. Однако оценить ущерб, причиненный историко-культурной ценности, в денежном выражении на практике непросто. На наш взгляд, данное положение нуждается в корректировке отечественным законодателем.

Таким образом, исходя из проведенного анализа уголовно-правовых норм государств дальнего зарубежья, защищающих культурные ценности, можно сделать следующие выводы:

²² *Ройзенгурт Л. Д. Уголовный кодекс Аргентины. С. 156.*

**ПРИЧИНОЙ ПОЖАРА В ЗАМКЕ
РАДЗИВИЛЛОВ СТАЛА ХАЛАТ-
НОСТЬ РАБОЧИХ, ПРОГРЕВАВ-
ШИХ ОТОПИТЕЛЬНУЮ СИСТЕМУ
ЗАМКА ПАЯЛЬНОЙ ЛАМПОЙ**

²³ *Замок Радзивиллов сожгли паяльной лампой.*



1) Несмотря на более широкий круг криминализованных преступных деяний, стоит отметить, что проанализированные уголовные законы зарубежных государств разделяют преступления против объектов культурного наследия на три группы: против собственности, против культурного наследия, против международного сообщества, располагая их в разных частях уголовных законов.

2) Следует обратить внимание на опыт Испании по регламентации ответственности должностных лиц и государственных служащих за дачу положительного заключения на проекты строительства, сноса или ухудшения зданий, заведомо зная о незаконности указанных действий. Представляется необходимым криминализовать подобное деяние в УК.

3) Положительным элементом является возможность суда или трибунала Испании мотивированно назначить реконструкцию или реставрацию сооружения за счет виновного, независимо от необходимого возмещения убытков добросовестным третьим лицам. Полагаем, что данное положение также можно было бы императивно закрепить в уголовном законодательстве Беларуси.

4) Заслуживает внимания норма УК КНР, согласно которой в случае незаконного отчуждения культурных ценностей юридическое лицо подвергается штрафным санкциям, а несущие непосредственную ответственность руководители организации – наказанию в виде лишения свободы на срок до 5 лет.

5) Целесообразно создавать специализированные правовые организации по защите культурного наследия, деятельность которых могла бы осуществляться, главным образом, в двух направлениях: с одной стороны – правовая защита историко-культурных ценностей, с другой – вовлечение граждан в дело защиты объектов белорусского культурного наследия.

ЦЕЛЕСООБРАЗНО СОЗДАВАТЬ СПЕЦИАЛИЗИРОВАННЫЕ ПРАВОВЫЕ ОРГАНИЗАЦИИ ПО ЗАЩИТЕ КУЛЬТУРНОГО НАСЛЕДИЯ, ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ КОТОРЫХ МОГЛА БЫ ОСУЩЕСТВЛЯТЬСЯ, ГЛАВНЫМ ОБРАЗОМ, В ДВУХ НАПРАВЛЕНИЯХ: С ОДНОЙ СТОРОНЫ – ПРАВОВАЯ ЗАЩИТА ИСТОРИКО-КУЛЬТУРНЫХ ЦЕННОСТЕЙ, С ДРУГОЙ – ВОВЛЕЧЕНИЕ ГРАЖДАН В ДЕЛО ЗАЩИТЫ ОБЪЕКТОВ БЕЛОРУССКОГО КУЛЬТУРНОГО НАСЛЕДИЯ

На наш взгляд, использование зарубежного опыта в криминализации и систематизации уголовно-правовых норм, охраняющих историко-культурные ценности, способно не только оказать помощь в объединении положений УК, но и нормативно закрепить ответственность за совершение деяний, которые давно признаются преступлениями за рубежом и совершаются на территории Республики Беларусь. Тем самым существенно повысится правовая защита культурного достояния и будут сохранены объекты культуры для будущих поколений белорусского народа.



Список использованных источников:

1. Аб ахове гісторыка-культурнай спадчыны: Закон Респ. Беларусь, 9 янв. 2006 г. №98-3// Нац. реестр правовых актов Респ. Беларусь. – 2006. – №9. – 2/ 1195.
2. Давид, Р. Основные правовые системы современности / Р. Давид, К. Жоффре – Спинози. – М.: Междунар. отношения, 1997. – 400 с.
3. Замок Радзивиллов сожгли паяльной лампой [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <http://www.holiday.by/art.asp?id=71>. – Дата доступа: 27.10.06.
4. Золотарева, М. В. Охрана историко-культурного наследия в США / М. В. Золотарева // Жилищное строительство. – 2002. – №1. – С. 18-21.
5. Имамов, Э. З. Уголовное право Китайской Народной Республики. Теоретические вопросы Общей части / Э. З. Имамов. – М.: Наука, 1990. – 236 с.
6. Ішчанка, С. Ці быць цэнтру Гродна пешаходным? / С. Ішчанка // Культура. – 2006. – 12-18 жніўня. – С. 4-5.
7. Коробеев, А. И. Уголовный кодекс Китайской Народной Республики / А. И. Коробеев. – СПб: Юрид. центр Пресс, 2001. – 303 с.
8. Кузнецова, Н. Ф. Уголовный кодекс Испании / Н. Ф. Кузнецова, Ф. М. Решетников. – М.: Зерцало, 1998. – 218 с.
9. Лебедев, В. М. Комментарий к Уголовному кодексу Российской Федерации / В. М. Лебедев. – М.: Юрайт-Издатель, 2005. – 921 с.
10. Мартыненко, И. Э. Правовой статус, охрана и восстановление историко-культурного наследия: монография / И. Э. Мартыненко. – Гродно: ГрГУ, 2005. – 343 с.
11. Ройзенбург, Л. Д. Уголовный кодекс Аргентины / Л. Д. Ройзенбург. – СПб: Юрид. центр Пресс, 2003. – 240 с.
12. Саркисова, Э. А. Зарубежный законотворческий опыт и совершенствование уголовного законодательства Республики Беларусь / Э. А. Саркисова// Теоретическое и правовое обеспечение реформы в сфере борьбы с преступностью в Республике Беларусь: материалы Междунар. науч. – практ. конф., Минск, 22-23 апр. 1999 г. / Белорус. гос. ун-т; редкол.: В. М. Хомич [и др.]. – Минск, 1999. С. 14-17.
13. Уголовный кодекс Республики Беларусь: принят Палатой представителей 2 июня 1999 г.: одобр. Советом Респ. 24 июня 1999 г.: текст Кодекса по состоянию на 15 авг. 2006 г. – Минск: Амалфея, 2006. – 336 с.
14. Черноков, А. Э. Введение в сравнительное правоведение: учеб. пособие / А. Э. Черноков. – СПб.: Знание, 2004. – 207 с.
15. The Lawyers' Committee for Cultural Heritage Preservation [Electronic resource]. – Mode of access: <http://www.culturalheritagelaw.org/?5099e9f8/> – Date of access: 24.12.2006.

Дата поступления в редакцию 19.02.2007.

КРУГЛЫЙ СТОЛ**БЕЛОРУССКИЙ ПУТЬ: СТРАТЕГИЯ
ИННОВАЦИОННОГО РАЗВИТИЯ**

Дискуссия по проблемам инновационного развития состоялась в Филиале Российского государственного социального университета в г. Минске 24 апреля 2007 г.

Участники дискуссии:

Ванин Алексей Александрович, кандидат юридических наук, Институт государства и права НАН Беларуси

Грицанов Александр Алексеевич, кандидат философских наук, Белгазета, газета «Белорусы и рынок»

Добриневская Анна Ивановна, Академия последиplomного образования

Дятлов Олег Михайлович, кандидат юридических наук, БИП – Институт правоведения

Енин Александр Васильевич, Белорусский институт системного анализа и информационного обеспечения научно-технической сферы

Захарова Наталья Евгеньевна, кандидат философских наук, Институт философии НАН Беларуси

Ковалевич Игорь Николаевич, Экспертное бюро «Правовая бухгалтерия»

Котляров Игорь Васильевич, доктор социологических наук, Палата Представителей Национального Собрания Республики Беларусь

Марков Андрей Викторович, кандидат технических наук, Институт экономики НАН Беларуси

Медведев Виталий Федосович, доктор экономических наук, член-корреспондент НАН Беларуси, Институт экономики НАН Беларуси

Руденков Владимир Михайлович, доктор экономических наук, Белорусский государственный экономический университет

Чуешов Виктор Иванович, доктор философских наук, Академия управления при Президенте Республики Беларусь

Щербин Вячеслав Константинович, кандидат филологических наук, Центр системного анализа и стратегических исследований НАН Беларуси

Юк Зоя Максимова, доктор экономических наук, Минский институт управления

Марков А. В.: Проблемой инноваций Институт экономики занимается уже давно и плотно. Главная задача, которая стояла перед нами при разработке основных понятий, касающихся инновационной сферы, состояла в том, чтобы они носили комплексный характер, чтобы каждое определение

не являлось чем-то самостоятельным или надуманным, а одно последовательно вытекало из другого. К основным понятиям инновационной сферы мы отнесли понятия инновационного цикла, инновационного процесса, инновационной деятельности, собственно инновации и инновационной политики. Мы столкнулись с тем, что разнобой в этих вопросах носит системный характер, и постарались его преодолеть. Под инновацией мы понимаем продукт интеллектуальной деятельности, направленный на достижение положительного эффекта в развитии экономики и общества. Приоритет в данном определении мы отдаем именно интеллекту как началу, из которого происходит инновация. Развитие инновации происходит в рамках инновационного цикла, который мы рассматриваем от зарождения научной идеи до момента ухода товара, в который превращается инновация, в производство. Поэтому инновационный цикл мы рассматриваем в очень широком интервале. Исходя из нашего определения, понятие «инновации» разделяется на инновации производственные и функциональные. К последним мы относим те инновации, которые рождаются в сфере общественно-гуманитарных наук, их эффект проявляется не непосредственно в виде некоего продукта, а опосредованно, в виде некоторых условий развития. И хотя этот эффект не так очевиден, как у производственных инноваций, многие ученые полагают, что именно эти инновации в условиях постиндустриального общества имеют наибольшее значение для экономического развития. Что же касается инновационного процесса, то часть исследователей рассматривает его прежде всего как внедрение некоего продукта в производство. Мы полагаем, что такое рассмотрение неоправданно сужает данное понятие. Инновационный процесс значительно шире, чем просто внедрение. Мы считаем, что инновации рождаются и умирают, как и любой продукт. Поэтому на начальной стадии инновационного процесса мы определяем инновацию как новацию, затем как квазиновацию, а затем как деновацию. Это позволяет нам



ПОД ИННОВАЦИЕЙ МЫ ПОНИМАЕМ ПРОДУКТ ИНТЕЛЛЕКТУАЛЬНОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ, НАПРАВЛЕННЫЙ НА ДОСТИЖЕНИЕ ПОЛОЖИТЕЛЬНОГО ЭФФЕКТА В РАЗВИТИИ ЭКОНОМИКИ И ОБЩЕСТВА

сим те инновации, которые рождаются в сфере общественно-гуманитарных наук, их эффект проявляется не непосредственно в виде некоего продукта, а опосредованно, в виде некоторых условий развития. И хотя этот эффект не так очевиден, как у производственных инноваций, многие ученые полагают, что именно эти инновации в условиях постиндустриального общества имеют наибольшее значение для экономического развития. Что же касается инновационного процесса, то часть исследователей рассматривает его прежде всего как внедрение некоего продукта в производство. Мы полагаем, что такое рассмотрение неоправданно сужает данное понятие. Инновационный процесс значительно шире, чем просто внедрение. Мы считаем, что инновации рождаются и умирают, как и любой продукт. Поэтому на начальной стадии инновационного процесса мы определяем инновацию как новацию, затем как квазиновацию, а затем как деновацию. Это позволяет нам



выйти из ситуации, когда инновация на излете своего жизненного цикла утрачивает главное свое качество – новизну. Нельзя не упомянуть в этой связи о том, что известный ученый экономист Майкл Поттер классифицировал инновации на восходящие и нисходящие. Мы же пошли еще дальше и определили, что инновационный цикл не так прост, как может показаться вначале. Оказалось, что инновации могут рождаться не только в начальной стадии и проходить весь цикл, но и на отдельных его промежуточных этапах. Поэтому мы выделили несколько видов инновационных циклов – полный, неполный первого рода и неполный второго рода, которые различаются в зависимости от количества стадий. Отсюда мы определили инновационный процесс как непрерывное движение инновационных циклов, полных и неполных, ограниченное инновационным процессом более высокого порядка. Двигаясь в этом направлении, мы пришли к понятию инновационной деятельности. Многие рассматривают ее как внедренческую, не замечая, что инновационный цикл начинается с возникновения некоей инновационной идеи и заканчивается моментом, когда она в форме некоего продукта уходит с рынка. Мы определили инновационную деятельность как деятельность, направленную на разработку, внедрение и использование инноваций. В чем же ее отличие от научно-технической деятельности? НТД существовала до 1990-х годов и отвечала потребностям общества того времени, то есть была ориентирована на науку и на поощрение со стороны государственных органов использования ее результатов в производстве. Развитие научно-технического прогресса привело к тому, что этот процесс стал замедляться и даже тормозиться, и возникла необходимость в переходе к инновационной деятельности. Инновационная деятельность стала рассматриваться не как отдельные этапы какого-то технологического цикла, а как непрерывная совокупность. То есть научно-техническую политику мы рассматриваем в рамках индустриального общества, а инновационная экономика определяется как экономика постиндустриального общества, где наука и знания из латентного фактора производства превращаются в определяющий фактор производства. Тут существует сразу несколько понятий: инновационная экономика, постиндустриальная экономика, экономика знаний. Чтобы развести эти понятия, мы рассмотрели их и пришли к выводу,

МЫ ОПРЕДЕЛИЛИ ИННОВАЦИОННЫЙ ПРОЦЕСС КАК НЕПРЕРЫВНОЕ ДВИЖЕНИЕ ИННОВАЦИОННЫХ ЦИКЛОВ, ПОЛНЫХ И НЕПОЛНЫХ, ОГРАНИЧЕННОЕ ИННОВАЦИОННЫМ ПРОЦЕССОМ БОЛЕЕ ВЫСОКОГО ПОРЯДКА

ИННОВАЦИОННАЯ ЭКОНОМИКА ОПРЕДЕЛЯЕТСЯ КАК ЭКОНОМИКА ПОСТИНДУСТРИАЛЬНОГО ОБЩЕСТВА, ГДЕ НАУКА И ЗНАНИЯ ИЗ ЛАТЕНТНОГО ФАКТОРА ПРОИЗВОДСТВА ПРЕВРАЩАЮТСЯ В ОПРЕДЕЛЯЮЩИЙ ФАКТОР ПРОИЗВОДСТВА

ИННОВАЦИОННАЯ ЭКОНОМИКА – ЭКОНОМИКА ПОСТИНДУСТРИАЛЬНОГО ОБЩЕСТВА, ПОСТРОЕННАЯ НА ЗНАНИЯХ, ТЕХНОЛОГИЧЕСКУЮ БАЗУ КОТОРОЙ ПРЕДСТАВЛЯЮТ ИНФОРМАЦИОННЫЕ ТЕХНОЛОГИИ



ВОПРОС ИННОВАЦИОННОГО РАЗВИТИЯ БЕЛОРУССКОЙ ЭКОНОМИКИ ТЕСНО СВЯЗАН С ВОПРОСОМ ВЫЖИВАНИЯ БЕЛОРУССКОГО ГОСУДАРСТВА

что, говоря о постиндустриальной экономике, мы в первую очередь отмечаем эпохальный момент – ситуацию, когда общий объем услуг начинает превалировать над объемом производства. Если же мы говорим об экономике знаний, то мы заостряем внимание на вопросе, какой основной ресурс вовлекается в производство, и очевидно, что этим ресурсом являются знания. Но знания – понятие несколько виртуальное, а инновации мы представляем как воплощенное знание, которое может быть реализовано на рынке. Инновационная экономика – экономика постиндустриального общества, построенная на знаниях и технологическую базу которой представляют информационные технологии. Таким образом, мы определили понятия. Если мы не будем четко понимать, что такое инновационная экономика, что такое инновационный процесс, то вряд ли мы сможем адекватно разработать механизмы реализации государственной инновационной политики. Пока что в данном направлении вышла только моя монография, которая так и называется – «Государственная инновационная политика», основные положения которой вошли в государственную программу инновационной политики, недавно утвержденной президентом. Будет составлена еще и вторая часть – план мероприятий по реализации государственной программы, представляющий собой масштабный документ в тысячу страниц, который готовить будет уже кабинет министров. Главная же задача, которая сейчас стоит перед нами, это доказать то, что исследования в гуманитарной сфере являются экономически значимыми. К несчастью, государственные чиновники, да и некоторые ученые все еще далеки от этого понимания, что и вызывает определенные эксцессы в данном направлении.

Грицанов А. А.: Я хотел заострить ваше внимание на отдельных вопросах, связанных со становлением инновационной экономики. Во-первых, хочу сказать, что вопрос инновационного развития белорусской экономики тесно связан с вопросом выживания белорусского государства, поскольку других ресурсов у нас нет и, следовательно, надо выживать собственным умом. Второе: по крайней мере наивно полагать, что создание инновационной экономики тесно связано с построением либеральной экономики. В мире существ-



вует немало государств с рыночной либеральной экономикой, такие, как Аргентина, например, где об инновационном пути развития вряд ли может идти речь. Третий момент: современная Беларусь, также как и современная Россия, до сих пор пользуется научной системой, созданной еще в тридцатые-сороковые годы прошлого века. Мы обладаем необходимым теоретическим базисом для инновационного развития, как стало видно из предыдущего выступления, но возникает вопрос о том, как сделать эту инновационную систему самовоспроизводящейся. Политическая воля очевидна, исполнители, способные ее осуществить, имеются в наличии, но неясно, как заставить эту систему воспроизводить себя на уровне каждой клеточки? Очевидно, что без поддержки государства это будет невозможно. Отметим в связи с этим, что за последние десять лет в Беларуси количество научных сотрудников сократилось в 3.7 раза. Увеличился средний возраст ученых – об этом тоже тут никому говорить не надо. Я защитил свою диссертацию еще в эпоху так называемого тоталитаризма, но сейчас, как мне представляется, защитить диссертацию на подобную тему даже людям значительно умнее меня практически невозможно. Когда положения и инструкции ВАК меняются каждые полгода, возникает вопрос, есть ли вообще смысл заниматься наукой. Мы получили в наследство от советского строя научную систему государственного финансирования науки, которая позволяла в условиях относительной несвободы давать блестящий научный результат, и до сих пор еще никуда от этой системы не ушли. Макаренко за свою «Педагогическую поэму» получил такой гонорар, что смог переехать из украинской деревни в престижнейшую квартиру в Москве. Профессор в 30-е годы получал в 15 раз больше, чем прокурор. Сейчас уровень доходов естественным образом изменился, но мы продолжаем существовать в той научной системе, которая уже себя не оправдывает. Государство дает некие указания относительно того результата, который оно хочет получить, однако каким способом это должно произойти – совершенно не ясно. На всех ступенях государственной системы отсутствует понимание того, что наука, построенная на сталинских принципах, не способна решить те задачи, которые перед ней сегодня ставятся. Мне представляется, что необходим некий принципиальный прорыв, причем именно гуманитарии должны взять

**ЗА ПОСЛЕДНИЕ ДЕСЯТЬ ЛЕТ
В БЕЛАРУСИ КОЛИЧЕСТВО НАУЧНЫХ СОТРУДНИКОВ СОКРАТИЛОСЬ В 3.7 РАЗА**

ОТСУТСТВУЕТ ПОНИМАНИЕ ТОГО, ЧТО НАУКА, ПОСТРОЕННАЯ НА СТАЛИНСКИХ ПРИНЦИПАХ, НЕ СПОСОБНА РЕШИТЬ ТЕ ЗАДАЧИ, КОТОРЫЕ ПЕРЕД НЕЙ СЕГОДНЯ СТАВЯТСЯ

на себя ответственность за разработку новой схемы взаимоотношения науки и государства. Однако пока наша наука существует в тех организационных рамках, которые были выработаны 20-25 лет назад. Сохраняется бюджетное финансирование, отсутствует конкуренция идей. Не решена проблема методологии. В тех же США, к которым сейчас принято относиться настороженно, престижность профессии преподавателя колледжа колоссальная. У нас же, в среде молодежи, профессия преподавателя, или даже главного научного сотрудника НАН Беларуси далеко не в первом и даже не во втором десятке. Назрела настоятельная необходимость кардинального изменения отношений в системе «общество – наука – государство», иначе все разговоры об инновационном пути развития окажутся не более, чем пустой тратой времени.



ИННОВАЦИЯ НЕ СВОДИТСЯ НИ К ЧИСТО ЭКОНОМИЧЕСКОМУ ПОКАЗАТЕЛЮ, НИ К ЧИСТО НАУЧНОМУ, ОНА ОХВАТЫВАЕТ ВСЕ СФЕРЫ ЧЕЛОВЕЧЕСКОГО БЫТИЯ

Чуешов В. И.: В последнее время об инновациях говорят повсеместно, и складывается такое впечатление, что каждый стал специалистом в этой области. Действительно, если слово «инновация» не использовано в научном проекте, он сейчас вряд ли получит финансирование. Именно в связи с этим я хотел бы определить, так сказать, тот интеллектуальный багаж, который нам необходим в контексте разговора об инновациях. Во-первых, это фундаментальные исследования, так скажем, классика жанра. Если человек не читал Шумпетера, не читал Друкера, не размышлял о поставленных там проблемах, то специальную литературу об инновациях ему будет читать скучно – он явно находится не в теме. На Западе исследованиями инноваций занимаются уже более сорока лет, существуют серьезные монографические издания, посвященные этому вопросу, поэтому, чтобы заниматься инновациями в интеллектуальном ключе, необходимо

с ними, конечно, ознакомиться, чтобы не изобретать, так скажем, велосипед. В этом контексте мне вспоминается история о Королеве, к которому однажды пробивался на прием один энергичный молодой человек, утверждавший, что у него есть новые, совершенно уникальные технические идеи. Королев ему задал только один вопрос: «Скажите, а это новое, что вы предлагаете, оно у американцев есть?» Тот ответил, что конечно нет. «Ну так и нам этого тогда не нужно», – резюмировал Королев. Все это говорит о том, что любой разговор об инновациях надо начинать не с нуля, необходимо опираться в том

числе и на определенный понятийный аппарат, и только тогда мы, ученые, сможем помочь государству преодолеть те инновационные вызовы, которые перед ним стоят. Сейчас у нас иногда пишут, что инновацией можно считать любое изменение, даже самое незначительное. Однако, на мой взгляд, это путь, который в принципе никуда не ведет. Необходимо вновь вернуться к основным понятиям, разобраться в них, понять, что же мы можем из них почерпнуть. С точки зрения Шумпетера, инновационная деятельность без проблемы производственной деятельности, предпринимательской, без проблемы морально-этических оснований, логических предпосылок, без взаимосвязи инноваций и инвестиций и т.д. практически неосуществима. Поэтому в современной науке вот уже, наверное, сто лет проблема инноваций представляется комплексно, как несводимая ни к чисто экономическому показателю, ни к чисто научному, потому что инновация затрагивает все сферы человеческого бытия. И если ученые будут «играть на понижение» интеллектуального уровня обсуждения проблемы инновации, то тем самым окажут практикам медвежью услугу, дезориентировав их. Ученые должны вести разработку понятий, их видовых, родовых и специфических признаков, предпосылок. Мне представляется, что усилия белорусских ученых должны быть направлены в первую очередь на усвоение того опыта, который сейчас уже существует, и на попытку определить, насколько инновации связаны именно с рыночной либеральной экономикой. От последнего ответа зависит понимание возможностей Беларуси на пути развития инновационной экономики.

Котляров И. В.: Впервые с проблемой инноваций я столкнулся 12-13 лет назад, работая в институте «Белинформпрогноз». Мы тогда пришли к пониманию, что для успешной инновационной деятельности нашей стране нужен законодательный акт, регулирующий правовые вопросы инновационного развития. Изучив зарубежный опыт, я пришел к выводу, что это должен быть закон типа закона Ственсена-Уайдлена «О технологических инновациях». Однако

УСИЛИЯ БЕЛОРУССКИХ УЧЕНЫХ ДОЛЖНЫ БЫТЬ НАПРАВЛЕНЫ В ПЕРВУЮ ОЧЕРЕДЬ НА УСВОЕНИЕ ТОГО ОПЫТА, КОТОРЫЙ СЕЙЧАС СУЩЕСТВУЕТ



ДЛЯ УСПЕШНОЙ ИННОВАЦИОННОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ НАШЕЙ СТРАНЕ НУЖЕН ЗАКОНОДАТЕЛЬНЫЙ АКТ, РЕГУЛИРУЮЩИЙ ПРАВОВЫЕ ВОПРОСЫ ИННОВАЦИОННОГО РАЗВИТИЯ

затем я был избран депутатом и вернулся к вопросу об инновациях приблизительно 6 лет назад, когда работал председателем комиссии по образованию, культуре, науке и научно-техническому прогрессу в Палате представителей 2-го созыва. Мы создали рабочую группу, и такой закон о государственных гарантиях инновационной деятельности был разработан. Нам представлялось, что закон об инновациях должен носить системный характер. Мы ставили своей целью создание условий для успешной передачи результатов научно-технического прогресса в сферу производства. Был создан категориальный аппарат, определены дефиниции, но я хотел обратить ваше внимание на те методы, которые мы хотели использовать для поддержки инновационной деятельности. В первую очередь, предусматривалась государственная поддержка. Мы старались сделать этот закон по возможности не отсылочным, а конкретным. Мы проанализировали те основные проблемы, с которыми сталкивается субъект инновационной деятельности, и пришли к выводу, что одной из них является таможня. Очень часто случались ситуации, когда таможенная пошлина на ввозимый по гранту прибор превосходила цену этого прибора. В этой связи мы постановили, что предметы, сырье и материалы, участвующие в инновационной деятельности, освобождаются от таможенной пошлины. Были прописаны в законе налоговые льготы – освобождение товаров и услуг, произведенных с применением инноваций, от налогов сроком на 3 года.

Мы хотели создать условия, стимулирующие инвестирование средств в инновации. Были прописаны налоговые

**МЫ ХОТЕЛИ СОЗДАТЬ УСЛОВИЯ,
СТИМУЛИРУЮЩИЕ ИНВЕСТИРОВАНИЕ
СРЕДСТВ В ИННОВАЦИИ**

льготы банкам и небанковским кредитным учреждениям, занимающимся кредитованием инновационной деятельности. Особое внимание было уделено малому инновационному бизнесу. Мы прописали им законодательную поддержку. Впервые в нашей законодательной традиции мы ввели две дефиниции, которых не было до этого и которые отсутствуют, к сожалению, до сих пор. Речь идет о венчурных фондах, благодаря которым в мире создаются многие достижения в сфере инноваций, и центрах трансфера технологий (признанных в мировой практике субъектах инновационной деятельности). Отметим, что ни те, ни другие в Беларуси не созданы, и могу вам гарантировать, еще два – пять лет их не будет. Но самое главное, что не позволило этому закону войти в жизнь, – это тот факт, что мы дали возможность нормально заработать субъекту инновации. В течение 3 лет автор инновации получал бы сумму в размере 15% от прибыли,

связанной с введением изобретенной им полезной модели, промышленного образца. Лица же, содействующие созданию и внедрению инноваций, получали право на 3% от сумм, поступивших в первый год от введения их в гражданский оборот. Видимо, такой подход кого-то напугал. Опыт показывает, что многие государства перенимали отдельные положения нашего закона. Однако сам наш законопроект два раза принимался Национальным собранием и два раза нам его возвращали. Я убежден, что такой закон нашей стране нужен, и буду вновь вносить его на рассмотрение Палаты представителей. Отметим также, что закон «О государственной поддержке и государственных гарантиях инновационной деятельности в Республике Беларусь» направлен на решение проблем технических наук. Я же хотел бы поддержать также и гуманитарные науки, поэтому сейчас веду работу над законопроектом «Об интеллектуальной собственности», который обеспечит ученому дивиденды за его учебники, монографии, патенты.

Ванин А. А.: Я хотел бы акцентировать внимание на другом, более практическом, с точки зрения юриста, аспекте. Важной частью стимулирования инновационной деятельности является развитие законодательства. Об этом говорится в Указе Президента Республики Беларусь «О государственной программе инновационного развития республики Беларусь на 2007-2010 годы» и некоторых других программных документах.

В этом контексте ключевыми являются ответы на следующие вопросы: кого мы определяем в качестве субъектов, какие права им предоставляются, и каковы процедуры реализации этих прав.

Проект Закона Республики Беларусь «Об инновационной деятельности» предусматривает два вида субъектов: субъект инновационной деятельности и субъект инновационной инфраструктуры. Для определения субъекта инновационной деятельности была принята концепция продукта (его новизны и технологического уровня), а субъекта инфраструктуры – вида осуществляемой деятельности, формы организации и наличия аккредитации.

В реальности же возникли проблемы. Во-первых, некоторые министерства отказались согласовывать подходы определения новых технологий исходя из критерия их абсолютной новизны и технологического уровня. Во-вторых, в последнее



БОЛЬШАЯ ЧАСТЬ ФИНАНСИРОВАНИЯ НАУКИ ИДЕТ ИЗ ГОСУДАРСТВА, И ЗА ПОЛУЧЕННЫМ ПРОДУКТОМ ГОСУДАРСТВО ПРИЗНАЕТ СВОЕ ПРАВО СОБСТВЕННОСТИ

время государство планомерно отрезает все пути к передаче интеллектуальной собственности в частный оборот. Дело в том, что большая часть финансирования науки идет из государственного бюджета, и государство утверждает свое право собственности на полученный продукт (что, однако, практически не отражено в бюджете). И, наконец, в-третьих, в республике создана парадоксальная – по своему разрушительному

В ПРОЕКТЕ ЗАКОНА РЕЧЬ ДОЛЖНА ИДТИ ОБ ОБЯЗАТЕЛЬНОМ ЮРИДИЧЕСКОМ ОФОРМЛЕНИИ ТЕХНОЛОГИЙ, О ФОРМАХ РАЗДЕЛЕНИЯ ЭКОНОМИЧЕСКИХ ПРАВ НА ТЕХНОЛОГИЮ МЕЖДУ ЕЁ СОЗДАТЕЛЯМИ И ГОСУДАРСТВОМ

воздействию – система раскрытия информации о результатах исследований, а ведь технология, которая в последующем будет использована в новом продукте на рынке, должна иметь определенный уровень секретности. По разным причинам эта система лишает экономического интереса не только авторов, но даже исполнителей и заказчиков НИОКР, многократно повышая риски для инвестирования.

Что можно предложить в такой ситуации?

С нашей точки зрения, в проекте закона речь должна идти об обязательном юридическом оформлении технологий (стратегия патентования либо внесение ноу-хау в уставной фонд предприятия), о формах разделения экономических прав на технологию между её создателями и государством, о создании высокорискового рынка инновационных предприятий и об определении способа доступа к такому рынку венчурного капитала.

Видимо, вследствие того, что в последнем из согласованных в конце прошлого года с министерствами вариантов проекта закона всё это в ходе согласований выпало, руководство



страны приняло решение вернуться на предыдущую стадию – разработки концепции закона. Здесь должны найти отражение все принципиальные вопросы закона, без разрешения которых закон будет не работать, а лишь ссылаться на положения гражданского и налогового кодекса.

Медведев В. Ф.: В первую очередь я хочу отметить, что у нас в стране произошла монополизация права разработки законов юристами. В свое время в этом процессе участвовали самые разные специалисты – экономисты, инженеры,

психологи, а сегодня их откровенно оттесняют, в связи с чем у нас и возникают многие проблемы. Безусловно, сегодняшнее заседание нашего круглого стола является положительным явлением. Но нам надо открыто говорить о проблемах. Я хочу



подчеркнуть, что современный мир давно развивается по пути инновационного развития. Успех в этом мире зависит от нахождения собственного пути развития, а не предполагает постоянные попытки догнать лидеров. Вот, к примеру, Япония – она создала блестящий правовой механизм инновационной экономики, решающий в том числе проблему, как «тянуть» себе в страну патенты со всего мира. У нас в настоящее время поднят вопрос об инновациях, появилась даже программа – хорошая или плохая, это другой вопрос.

Но давайте все-таки зададимся вопросом: что первично в инновации? Так вот, очевидно, что первична – фундаментальная наука, и только затем идут НИОКР, но все это аккумулируется в информации. Если нет налаженной схемы передачи информации, то не будет и инновационного развития. Мы – единственная страна на просторах СНГ, которая не сохранила систему научной информации. Это имеет самое пагубное значение. Если мы не возродим систему научной информации, то мы далеко не пойдем. Следующая проблема. Почему-то очень мало говорится о том, что у нас уровень инновационности все время падает. Потому что происходит разрушение самой науки. Сначала погибла прикладная наука. Сейчас существует попытка воссоздать ее в виде НПЦ – научно-практических центров, которые будут решать вопрос об инновациях. Но это не путь в будущее, это путь куда-то в бок. Ведь при создании НПЦ будет разрушена фундаментальная наука. Получается, что наука деградирует под эгидой инновационности. Мы можем погубить фундаментальную науку. Надо быть очень осторожным. Нашей стране нужны новые механизмы стимулирования науки и инновации – на всех уровнях иерархии. Сейчас мы опираемся в первую очередь на административный ресурс, но нам нужны совершенно новые механизмы. Мы как будто пытаемся отгородиться понятием «белорусского пути» от реальных проблем. Необходимо пройти структурную перестройку экономики. Ведь мы теряем свои позиции по самым разным показателям. Мы забыли о том, что уровень технологии с каждым годом у нас снижается, как и конкурентоспособность. И если сегодня мы еще можем поддерживать вчерашний уровень, то завтра – уже не сможем. Основные фонды изнашиваются – они уже изношены на 60-70%. Самые наукоемкие отрасли у нас погибли, а самые низко-наукоемкие – живут. Нам нужна

ЕСЛИ НЕТ НАЛАЖЕННОЙ СХЕМЫ ПЕРЕДАЧИ ИНФОРМАЦИИ, ТО НЕ БУДЕТ И ИННОВАЦИОННОГО РАЗВИТИЯ

САМЫЕ НАУКОЕМКИЕ ОТРАСЛИ У НАС ПОГИБЛИ, А САМЫЕ НИЗКО-НАУКОЕМКИЕ – ЖИВУТ. НАМ НУЖНА ПОЛИТИКА СЕРЬЕЗНЕЙШЕЙ РЕСТРУКТУРИЗАЦИИ

политика серьезнейшей реструктуризации. Именно поэтому я считаю необходимой широкую дискуссию по вопросам инновации. Отмечу, что журнал наш очень правильно поднял этот вопрос. Возможно, именно с нашего сегодняшнего собрания начнется процесс переосмысления основных ориентиров инновационного развития Беларуси.

Енин А. В.: Ну, раз уже был поднят вопрос о научной информации, то, видимо, следует продолжить эту тему. Финансирование науки осуществляется в большинстве своем из государственного бюджета. У нас есть регламентированные стадии инновационного цикла, есть понимание, что такое прикладные, что такое инновационные исследования, что такое ОКР и инновация, что такое освоение результатов научной деятельности в производстве. Все это регламентировано и разработано до уровня стандартов. Стратегии как ученых, так и управленцев должны строиться в этом поле. Если говорить о коммерциализации продуктов научной деятельности, то она существует, то есть осуществляется определенная схема распределения прав в отношении результатов научной деятельности, и задача состоит в правильном применении этих прав. Когда был провозглашен инновационный путь развития, то было очевидно, что финансировать его будет тоже государство на основе бюджетных фондов. Риски концентрируются у того, кто принимает решения. Существуют определенные механизмы фиксации рисков и их снижения, что связано с правильной организацией потоков информации. Белорусский институт системного анализа и информационного обеспечения научно-технической сферы накапливает информацию о проводимых исследованиях и разработках и их результатах. Так вот, Указ Президента, изменивший порядок государственной регистрации НИОКТР, ввел в систему учета результатов научной деятельности параметр «коммерческая тайна», чем определил ответственность не только нашу, которая всегда была, но и создателей информации. Само определение инноваций предполагает конкурентоспособность результата. Естественно, инновации очень рискованное дело. Объективно задача состоит в обеспечении конкурентоспособности в определенной – заранее спланированной – товарной нише и, соответственно, в защите научной, технической, ор-



КОММЕРЦИАЛИЗАЦИЯ ПРОДУКТОВ НАУЧНОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ СУЩЕСТВУЕТ, ОСУЩЕСТВЛЯЕТСЯ ОПРЕДЕЛЕННАЯ СХЕМА РАСПРЕДЕЛЕНИЯ ПРАВ В ОТНОШЕНИИ РЕЗУЛЬТАТОВ НАУЧНОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ, И ЗАДАЧА СОСТОИТ В ПРАВИЛЬНОМ ПРИМЕНЕНИИ ЭТИХ ПРАВ

КОММЕРЦИАЛИЗАЦИЯ ПРОДУКТОВ НАУЧНОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ СУЩЕСТВУЕТ, ОСУЩЕСТВЛЯЕТСЯ ОПРЕДЕЛЕННАЯ СХЕМА РАСПРЕДЕЛЕНИЯ ПРАВ В ОТНОШЕНИИ РЕЗУЛЬТАТОВ НАУЧНОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ, И ЗАДАЧА СОСТОИТ В ПРАВИЛЬНОМ ПРИМЕНЕНИИ ЭТИХ ПРАВ

ганизационной и коммерческой нераскрытой информации, включая секреты производства (ноу-хау). Это один из важнейших факторов обеспечения конкурентоспособности конечного продукта. Исходя из имеющегося правового поля, вместе с участниками нашей дискуссии И. Н. Ковалевичем и В. М. Руденковым мы разработали конкретные механизмы идентификации, учета и обеспечения сохранности нераскрытой информации, а также инструментарий их реализации, причем при эффективном использовании ее (информации) важнейшего экономического свойства – гражданской оборотоспособности. Поэтому данный вопрос мне, в отличие от некоторых из выступавших, представляется вполне решаемым при соответствующей уровню проблемы организации деятельности всех субъектов инновационного процесса.

Ковалевич И. Н.: Я хотел бы обратить внимание на определенные трудности, о которых еще не упоминалось сегодня. Вся проблема в том, что существуют различные языки – профессиональные, на которых мы говорим. Поэтому и возникает непонимание между представителями разных профессий. Экономисты не понимают юристов, юристы – экономистов и так далее. Поэтому я и предлагаю попытаться говорить на одном языке, выработать универсальное определение инновации. Существуют законы, но чтобы они заработали, нужно, чтобы они были преобразованы в бухгалтерскую инструкцию. А для этого должна произойти определенная транслитерация, перевод «с русского на русский» – с юридического языка на бухгалтерский. Чтобы пройти путь от закона до бухгалтерской инструкции, необходимо отражение самого существа понятия на языке гражданско-правовых и учетных отношений, в профессиональной лексике. А если понятие инновации не означает конкретных объектов гражданских прав и не означает их отличительные свойства, то до бухгалтерской инструкции еще ох как далеко. Что говорить про статистический учет, если в стране нет ни одной формы статистической отчетности по ноу-хау! Учет – очень консервативная сфера отношений, в этой сфере еще и сейчас руководствуются инструкциями 50-60-х годов прошлого века, которые объективно не приспособлены для учета инноваций. Опираясь на личный опыт проверок сотен организаций, хочу отметить, что ни у кого я не видел



ЧТОБЫ ПРОЙТИ ПУТЬ ДО БУХГАЛТЕРСКОЙ ИНСТРУКЦИИ, НА БАЗЕ ЗАКОНА ДОЛЖНЫ ВОЗНИКНУТЬ НАУЧНЫЕ ИССЛЕДОВАНИЯ, КОТОРЫЕ ПЕРЕЛОЖАТ ЗАКОН НА ЯЗЫК ГРАЖДАНСКО-ПРАВОВЫХ ОТНОШЕНИЙ

правильного бухгалтерского учета нематериальных активов. И это при том, что в новых предприятиях Америки 80% всех активов – это секреты. Охраняемая информация – объект, стоящий обособленно в праве интеллектуальной собственности, и он недостаточно урегулирован даже на международном уровне, поэтому прорываются вперед те национальные экономики, где этому уделяется повышенное внимание. Так как же мы будем идти по инновационному пути, если в белорусском Законе о бухгалтерском учёте отсутствует даже такой объект учёта как охраняемая информация? Определение инновации заработает только тогда, когда будет разработан закон, который разложит его на элементы (объекты гражданских прав, включая их свойства) и сделает доступным для бухгалтеров. Путеводителем по управлению основным элементом, составляющим понятие инновации – охраняемой информацией – может быть наше пособие «Интеллектуальные секреты и безопасность бизнеса».

Руденков В. М.: В первую очередь я хочу отметить, что и для России, и для Беларуси инновационное развитие является актуальным. В России в настоящее время сосредоточено 10% мирового научного сообщества. В Беларуси – 20 тыс. ученых. Но в ежегодном обороте наукоемкой продукции на рынке технологий доля России составляет 0,3%, а у Беларуси – и того меньше, в то время как США дает 39%, Япония – 30%, Германия – 16%. В то же время, за 2006 г., по предварительным статистическим данным, объем экспорта Республики Беларусь вырос на 128,7%, а импорта на 123,5% (хотя имеет место рост отрицательного сальдо примерно в 3 раза к предыдущему году). Доля экспорта высокотехнологичных продуктов в России составляет 17,6%, а импорта 7,6%. В отношениях с Германией, как главным партнером вне СНГ, доля белорусского экспорта высокотехнологичной продукции составляет примерно 10,2%, а импорта 48,6% от общего объема.

Сегодня в Беларуси и России есть три основных направления. Первое – создание инновационной политики. Второе – построение информационной инфраструктуры. Третье – возможность маневра в отношении перспективных технологий. Очевидно, что нам надо внимательнее присмотреться к тому, что происходит в других странах. Я хотел бы привести в качестве примера опыт Израиля, инновационный путь развития которого связан в том числе и с сельским хозяйством. Там для проведения исследования, имеющего инно-

И ДЛЯ РОССИИ, И ДЛЯ БЕЛАРУСИ ИННОВАЦИОННОЕ РАЗВИТИЕ ЯВЛЯЕТСЯ АКТУАЛЬНЫМ

вационное значение, разработчик вкладывает 15 %, остальные – государство. На втором этапе – НИОКР – соотношение составляет 30-70. Третий этап – создание акционерного общества, которое окупит ранние издержки. У нас в Беларуси нет органа, который бы поддерживал инновационные исследования. Все наши опережающие идеи – на самом деле отстающие. Еще один аспект: недостатки системы высшего образования. Студенты сдали экзамен и забыли. Даже Лицей БГУ не работает продуктивно. Нужно создать общество поддержки, специальные программы, которые позволили бы преодолеть недостатки системы образования. Надо активно искать возможности для научного и образовательного обмена. К примеру, в европейских университетах считается, что если человек год не стажировался в американских университетах, не знает американской литературы, то ему и диплом давать нет смысла. Так вот, наша инновация также должна заключаться именно в обмене, каким бы дорогостоящим он ни был. Сегодня процесс глобализации идет семимильными шагами, и именно опыт иных стран очень важен для правильного понимания наших перспектив и выбора оптимальных путей развития.

Добриневская А. И.: Я представляю сферу общего среднего образования и выступаю, в частности, от имени республиканского общественного объединения «Инновации в образовании». Потребность и заинтересованность в новых идеях, новых технологиях обучения и воспитания сегодня очень велики. Внедряется новое содержание образования, новая структура и модели обучения. Эти инновации приходят в школу «сверху» и внедряются со слишком большой скоростью.

Очевидно, что инновационная деятельность в любой сфере и на любом уровне не может быть организована на пустом месте, не может быть начата с нуля, в ее основе обязательно должны лежать инновационная готовность, инновационная культура, инновационное мышление, в формировании которых огромная роль принадлежит школе.

Инновационная восприимчивость белорусских учителей сегодня высока. Особенной популярностью пользуются организационно-технологические инновации, поскольку именно от учителя зависит, как будет реализовано новое содержание образования в новых социокультурных условиях.



В ФОРМИРОВАНИИ ИННОВАЦИОННОЙ ГОТОВНОСТИ, ИННОВАЦИОННОЙ КУЛЬТУРЫ, ИННОВАЦИОННОГО МЫШЛЕНИЯ ОГРОМНАЯ РОЛЬ ПРИНАДЛЕЖИТ ШКОЛЕ

В Беларуси организовано около 200 инновационных площадок Министерства образования на базе учебных заведений, обеспечивающих дошкольное, общее среднее и специальное образование, где внедряются апробированные программы и прогрессивные идеи ученых Беларуси, России и других стран. Научно-методическое сопровождение этих проектов ведут 52 научных консультанта, из них 10 докторов и 20 кандидатов наук.

Новые идеи учителя черпают из профессионального общения на курсах в системе повышения квалификации и из литературы, в основном российской, хотя подходы к организации инновационной деятельности у нас и в России разные. В России почти каждый ученый-педагог имеет 1-2 экспериментальные площадки, у нас же многих ученых в школу просто не затанешь, поэтому инновационная цепочка во многих случаях прерывается, отсутствует научное сопровождение инновационной работы в большинстве школ. Нет в Беларуси и соответствующей инфраструктуры по организации и сопровождению инновационной деятельности в образовании.

Белорусские педагоги охотно изучают и отечественный, и зарубежный опыт инноваций, сравнивают, берут лучшее на вооружение и генерируют новые идеи. Но международного сотрудничества, так же как и сотрудничества с учеными, нашим учителям не хватает, поэтому вопросов в организации инновационной деятельности учителя, школы (а инновационная деятельность для всех должна быть приоритетной!) больше, чем ответов.

Внимание ученых Национальной академии наук, вузов и интеллектуальных центров к генерированию идей и сопровождению образовательных инноваций, организация широких профессиональных обменов, безусловно, привели бы к большему разнообразию тематики инновационных проектов в образовании, к усилению их наукоёмкости и повышению эффективности образовательной практики. А это, в свою очередь, способствовало бы развитию инновационного мышления не только педагогов, но и выпускников школ, будущих студентов, ученых, специалистов народного хозяйства.

Дятлов О. М.: Давайте обратим еще раз внимание на высказанную ранее спорную, на мой взгляд, мысль о том, что мы не можем участвовать в разработке закона. Можем, но на определенном уровне. Также я не согласен с тем, будто утечки информации у нас не конт-



ролируются. Может быть, это и имеет место, но только в отношении той информации, которая никому не нужна. А та, которая нужна, прекрасно контролируется. Так что основная, на мой взгляд, проблема в том, что многие из тех, кто сейчас активно говорит об инновационном пути, сами толком не представляют, что это такое.

Юк З. М.: Я со своей стороны хотела бы обратить внимание на инновации в высшем образовании. Очевидно, что инновационный путь развития государства зависит от человека, который формируется в образовании. Однако именно в этой сфере проблем больше всего. Так, БГЭУ выпустил программы по экономическим дисциплинам, но мы не можем к ним приспособиться. От стандарта мы имеем право отступить только на 30%. Стандарт придает определенный страх творческому человеку. Надо вводить процесс демократизации в нашу образовательную систему на всех уровнях. Необходимо придать высшему образованию инновационную направленность, безусловно связанную с человеческим его измерением.

Захарова Н. Е.: Совершенно с Вами согласна. Важнейшая идея инновационного развития – знания, но зачастую над знанием преобладает информатизация, в том числе и в образовании. Само образование порой, к сожалению, лишь симулируется, из него все активнее устраняются принципы и элементы научности. Главным становится повышение квалификации, т. е. формальная сертификация. Получается, что мы все время говорим о росте значения культуры, образования и духовности, а фактически поощряем штамповку лишенных индивидуальности людей (форм и предпосылок такого поощрения множество: банки рефератов в Интернете, тестирование, телелекции и т.д.). И инновация понимается на том же уровне: наука должна приносить прибыль. Спускается разрядка: ваше исследование должно приносить прибыль. Но ведь это противоречит самой сущности науки. Наука не может себя позиционировать как средство получения прибыли, прибыль – это только своего рода отходы науки. Ясно, что то, что создает наука, надо уметь продать, но это не задача ученых. Это задача менеджеров, бизнесменов, управленцев.



НАУКА НЕ МОЖЕТ СЕБЯ ПОЗИЦИОНИРОВАТЬ КАК СРЕДСТВО ПОЛУЧЕНИЯ ПРИБЫЛИ

Возможно, именно в нашем образовании возникнут такие бизнес-инкубаторы, которые будут продвигать на рынке научные достижения. Не каждый способен заниматься такой деятельностью, и уж тем более этим не должен заниматься ученый. Путь коммерциализации науки не допустим, но коммерциализация ее результатов – наоборот, целиком положительное явление.

Щербин В. К.: Существует несколько путей инновационного развития государства, и каждый из них связан с конкретным уровнем развития науки. Стратегия наращивания предполагает наличие фундаментальной науки и мост внедрения того, что она наработала. Пока эта стратегия у нас сохраняется, и по этому пути идут развитые страны мира. Стратегия заимствования характеризуется наличием мощной науки и достаточного промышленного потенциала, но в то же время отсутствием мостика между ними, ноу-хау. Стратегия



МЫ ИЗ СТРАТЕГИИ НАРАЩИВАНИЯ ПОСТЕПЕННО СКАТЫВАЕМСЯ К СТРАТЕГИИ ЗАИМСТВОВАНИЯ, А ПОТОМ ДОЙДЕМ И ДО СТРАТЕГИИ ПЕРЕНОСА. МЫ ТЕРЯЕМ СВОЮ НАУКУ, В ПЕРВУЮ ОЧЕРЕДЬ, ФУНДАМЕНТАЛЬНУЮ. И В ЭТОМ ЕСТЬ ОПРЕДЕЛЕННАЯ ЗАИНТЕРЕСОВАННОСТЬ ОТДЕЛЬНЫХ СТРУКТУР

переноса характерна для самых бедных стран, например, для африканских, которые все получают извне. Опыт показывает, что мы из стратегии наращивания постепенно скатываемся к стратегии заимствования, а потом дойдем и до стратегии переноса. Мы теряем свою науку, в первую очередь, фундаментальную. И в этом есть определенная заинтересованность отдельных структур. Вот, например, ГКНТ убеждает нас, что фундаментальная наука нам не нужна, что мы все купим за рубежом. Но ведь закупаться ноу-хау будет именно через него. Да и новые технологии нам никто не продаст. Продадут старье. И вот размышляя о том, почему у нас до сих пор такой разницей в представлении об инновациях, я пришел к выводу, что причина именно в понятиях. Выписывая определения инновации, я обнаружил несколько десятков определений. Все это связано с тем, что невозможно сформировать уникальное определение. Инновация имеет множество направлений, сотни. Концепт инновации – это базовый концепт, который имеет множество концепт-переменных для каждой специальности. Единственный способ развития по инновационному пути – развивать все направления, на что у нас нет средств. Возникает вопрос, как нам, маленькой стране, из этой ситуации выйти. Россияне создали общественный «Институт стратегических инноваций», с небольшим



штатом, представляющий из себя рамочную структуру, своего рода фонд. Он аккумулирует средства и направляет их в конкретные научные организации. Именно в этом контексте мне представляется и решение проблемы инноваций в нашей стране. Надо собираться представителям разных научных направлений – экономистам, правоведам, педагогам, философам – и решать проблемы сообща. Важную роль в таком объединении должен сыграть научный журнал как своего рода экран, который будет отображать результаты деятельности ученых. Только так ученые смогут преодолеть те проблемы, которые стоят на пути развития инноваций в нашей стране.

Милова Т. Ф.: Подводя итоги сегодняшней встречи, я хотела бы прежде всего поблагодарить каждого из гостей за, без преувеличения, неоценимый вклад в состоявшуюся дискуссию. Одной из особенностей современной методологии познания является новое понимание целостности:

в нем превалирует уже не система представлений в рамках определенной отрасли науки, а сочетание взаимодействующих аспектов и подходов, сформированных в различных научных отраслях применительно к решению конкретной проблемы. Такая целостность называется синтагмой. В рамках состоявшегося обсуждения удалось сделать важный шаг к формированию «синтагмы инновационного развития», найти точки соприкосновения и основания для взаимодействия идей, по своему происхождению очень далеких друг от друга, но существенно значимых для того, чтобы инновации из области метафизических конструкций перемещались постепенно в область социальной, экономической, культурной действительности. Полагаю, что наш «круглый стол» и публикация дискуссии в журнале являются вкладом в создание общей концептуальной платформы, того самого поля теоретического взаимопонимания, без которого невозможна выработка конкретных мер государственной политики в столь насущной и остроактуальной сегодня области инновационного развития.

БЕЗ ОБЩЕЙ КОНЦЕПТУАЛЬНОЙ ПЛАТФОРМЫ, ТОГО САМОГО ПОЛЯ ТЕОРЕТИЧЕСКОГО ВЗАИМОПОНИМАНИЯ, НЕВОЗМОЖНА ВЫРАБОТКА КОНКРЕТНЫХ МЕР ГОСУДАРСТВЕННОЙ ПОЛИТИКИ В ОБЛАСТИ ИННОВАЦИОННОГО РАЗВИТИЯ



Материалы «круглого стола» подготовлены к печати С. А. Лукашанцем.

В. А. Мельник

ПРОБЛЕМА БЕЛОРУССКОЙ НАЦИОНАЛЬНОЙ ГОСУДАРСТВЕННОСТИ В СОВРЕМЕННЫХ ИДЕЙНО- ПОЛИТИЧЕСКИХ ДИСКУССИЯХ



Мельнік Уладзімір Андрэвіч – прафесар кафедры ідэалогіі і палітычных навук Акадэміі кіравання пры Прэзідэнце Рэспублікі Беларусь, доктар палітычных навук, прафесар. Даследуе праблемы развіцця палітычнай сістэмы Беларусі і тэарэтыка-метадалагічныя аспекты беларускай дзяржаўнай ідэалогіі. Аўтар больш за 120 навуковых і вучэбна-метадычных прац

Начало дискуссиям в среде белорусских ученых, политиков, интеллигенции и более широких категорий общественности по проблеме белорусской национальной государственности было положено в 1991 году в связи с провозглашением суверенитета белорусского государства, распадом СССР и переименованием БССР в Республику Беларусь. Суть полемики сводилась к выяснению следующих вопросов: когда впервые возникла собственно белорусская государственность? в каких формах она существовала в прошлом? какой ей быть в настоящее время? каковы альтернативы ее дальнейшего развития? Эта дискуссия заняла полтора десятка лет и хотя уже и утратила свою прежнюю остроту, еще не утихла полностью. Она не носит чисто академического характера, но, по сути, в ее ходе белорусская общественность по-новому осмысливала прошлое белорусской нации, ее современное положение и пути дальнейшего исторического движения.

В полемике явно просматривается два этапа. Первый из них – 1991-1995 гг. – был отмечен пересмотром прежних стереотипов по проблеме белорусской государственности и выдвижением радикальных по своему содержанию идей. За это время были переписаны все школьные учебники по истории и издана группой историков фундаментальная работа по истории Беларуси.¹ Новые подходы к пониманию прошлого белорусского народа и путей его дальнейшего

¹ Нарысы гісторыі Беларусі. У 2-х ч.



движения, которые навязывались общественному сознанию в 1991-1995 гг., были неоднозначно восприняты в обществе, а у части граждан вызвали негативную реакцию. В этой ситуации Президент страны А. Г. Лукашенко, реагируя на общественное мнение, вынужден был с целью выравнивания ситуации создать Государственную комиссию по подготовке новых учебников в гуманитарно-обществоведческой сфере, в которую вошли известные в стране ученые-гуманитарии и деятели культуры.

Второй этап – 1996-2007 гг. – отмечен созданием нового поколения школьных и вузовских учебников по отечественной истории и по другим социально-гуманитарным дисциплинам. Я бы не сказал, что это был этап отката к стереотипам и оценкам, бытовавшим в исторической науке в советское время, как это подавалось в оппозиционных средствах массовой информации. Скорее, на данном этапе критически пересматривались смысл и логика истории нашего отечества с древнейших времен по настоящее время, в ходе чего преодолевались как односторонность прежних интерпретаций отечественной истории, так и необоснованные негативные оценки ее различных событий в новейших истолкованиях. В настоящее время в содержании официальной учебной литературы прежние односторонности одного и другого рода уже в значительной мере преодолены, хотя в среде ученых они в той или иной мере проявляются.

Кстати будет заметить, что польская научная общественность также не осталась равнодушной к соответствующим идейно-политическим дискуссиям в Беларуси. Свидетельством этому является изданная в 1998 году в Варшаве Институтом Славистики Польской Академии Наук обстоятельная антология белорусской философской, религиозной и культурной мысли XX столетия.² В сборнике представлены концепции, точки зрения и суждения видных белорусских мыслителей, писателей, ученых, публицистов и политиков относительно проблем и вопросов геокультурологического характера. Особое внимание в публикации уделено проблеме определения культурно-цивилизационных основ белорусского этноса и народа, рассмотрению ключевых факторов формирования и этапов развития национального самосознания и национального

В НАСТОЯЩЕЕ ВРЕМЯ В СОДЕРЖАНИИ ОФИЦИАЛЬНОЙ УЧЕБНОЙ ЛИТЕРАТУРЫ ПРЕЖНИЕ ОДНОСТОРОННОСТИ ОДНОГО И ДРУГОГО РОДА УЖЕ В ЗНАЧИТЕЛЬНОЙ МЕРЕ ПРЕОДОЛЕНЫ

ПОЛЬСКАЯ НАУЧНАЯ ОБЩЕСТВЕННОСТЬ ТАКЖЕ НЕ ОСТАВАЛАСЬ РАВНОДУШНОЙ К СООТВЕТСТВУЮЩИМ ИДЕЙНО-ПОЛИТИЧЕСКИМ ДИСКУССИЯМ В БЕЛАРУСИ

² *Беларуская думка XX стагоддзя. Філасофія, рэлігія, культура (Анталогія).*

движения белорусов. В книге имеется также библиография, в которую включены художественные произведения, аналитические исследования и отдельные статьи белорусских, польских, российских и западноевропейских писателей, философов, культурологов, историков и социологов по проблемам культурно-цивилизационных процессов на Беларуси в контексте взаимодействия с цивилизационными процессами на Востоке и Западе.

Прямое участие в ведущейся среди белорусских исследователей полемике по проблеме белорусской национальной государственности принял немецкий автор Райнер Линднер, издавший в 1999 году работу «Historiker und Herrschaft» («Историки и власть»)³. Книга затем была переведена на белорусский язык и дважды – в 2003 и 2005 гг. – издавалась в Библиотеке журнала «Беларускі гістарычны агляд». Как пишет ее автор, в работе рассматривается соотношение исторической науки и политики в Беларуси от позднего царизма до конца XX века. К сожалению, ее автор не смог подняться над полемизирующими в Беларуси сторонами и дать беспристрастный, так сказать, сторонний анализ обозначенной проблемы исследования – все его

³ *Линднер Р. Гісторыкі і ўлада...*

СУЩЕСТВУЮТ ДВА ПРОТИВОСТОЯЩИХ ДРУГ ДРУГУ КОНЦЕПТУАЛЬНЫХ ПОДХОДА К ПОНИМАНИЮ ИСТОКОВ И СУТИ БЕЛОРУССКОЙ НАЦИОНАЛЬНОЙ ИДЕИ И, СООТВЕТСТВЕННО, БЕЛОРУССКОЙ НАЦИОНАЛЬНОЙ ГОСУДАРСТВЕННОСТИ

симпатии оказались на стороне тех, кто идейно обслуживает оппозиционные белорусским властям политические силы.

Ниже излагаются два противостоящих друг другу концептуальных подхода к пониманию истоков и сути белорусской национальной идеи и, соответственно, белорусской национальной государственности. Первый из них, который представлен в первом абзаце ответов на обсуждаемые вопросы, условно можно назвать славяно-русским, второй, представленный в параллельном абзаце соответствующих ответов, – альтернативным. С нашей точки зрения, первый концептуальный подход в большей степени отражает тот магистральный путь, которым веками шел белорусский народ от начала своей исторической судьбы к своему нынешнему бытию как народа государственного; второй же, как представляется, явно не согласуется с историческими фактами и логикой реального исторического процесса.

Предмет суждения	Славяно-русский подход	Альтернативный подход
Исторические корни белорусской государственности	Белорусская государственность своими корнями восходит к периоду Киевской Руси – государственности восточных славян, которые свои земли называли Русью (русской землей), а себя осознавали русскими людьми (в «Слове о Законе и Благодати» митрополита Илариона, литературном памятнике 1049 г., употреблено понятие «народ русский»); ⁴ на территории нынешней Беларуси в IX–XII вв. существовал ряд земель-княжеств, крупнейшими из которых были Полоцкое и Туровское княжества; вместе с другими восточнославянскими землями они составляли феодальное государственное образование Киевская Русь, или Древняя Русь (в современных изданиях можно встретить и такое название – государство Русь)	Единого древнерусского государства как такового не существовало; не существовало и единой древнерусской народности; так называемое государство Киевская Русь есть идеологический вымысел русских историков с целью оправдания экспансионистской политики России; первое государственное образование на территории Беларуси – Полоцкое княжество, оно есть колыбель (исток) собственно белорусской национальной государственности; Полоцкое княжество отстаивало свою независимость в борьбе как против Киевского, так и Новгородского княжеств.
Оценка Великого княжества Литовского с точки зрения этнического состава его населения	Великое княжество Литовское – это изначально полиэтничное и фактически федеративное государственное образование, объединившее в своем составе литовские и русские земли от Балтики до Черного моря, в котором доминирующее положение занимали литовские князья; в рамках данного государственного образования объективно происходил процесс этнической дифференциации его населения, в частности – формирование литовской, белорусской и украинской этнических общностей и их самосознания; Великое княжество Литовское, таким образом, не было собственно белорусским государством, как не было оно и собственно украинским государством.	Великое княжество Литовское – это и есть первое собственно белорусское государство, т.к. в нем преобладало белорусское население, использовался белорусский язык, белорусское законодательство; поэтому было бы более правильным называть ВКЛ «Белорусское государство Великое княжество Литовское» (Н. Ермолович). ⁵

⁴ Иларион. Слово о Законе и Благодати. С. 29.

⁵ Ермолович М. Беларуская дзяржава Вялікае княства Літоўскае.

Предмет суждения	Славяно-русский подход	Альтернативный подход
<p>Исторический смысл Люблинской (1569 г.) и Брестской (1596 г.) уний</p>	<p>Люблинская и Брестская унии для литовской стороны имели своей целью сохранение ВКЛ как автономного государственного образования перед лицом экспансионистских устремлений как со стороны России, так и со стороны Польши; для польской стороны – ассимиляцию литовцев, белорусов и украинцев с поляками, вытеснение православия как духовной основы самобытности славянорусской части Речи Посполитой, повсеместное утверждение католицизма как духовной основы польского сообщества; конечной целью уний было усиление позиций Польши в противостоянии с Московским государством.</p>	<p>Обе унии своей целью имели спасение «белорусской» государственности, т.е. сохранение автономии Великого княжества Литовского, защиту населения ВКЛ от экспансии Московского государства, формирование собственной религии белорусов (униатства) как условия их сближения с польской этнической общностью.</p>
<p>Исторические последствия для белорусов вхождения их земель в состав Речи Посполитой</p>	<p>Политика ополячивания и окатоличивания православного (белорусского и украинского) населения привела к внутреннему расколу польского общества, поставило под угрозу существование белорусского (равно как и украинского) этноса и ускорило процесс осознания белорусами своего этнического родства с русскими, своей цивилизационной славянорусской сущности.</p>	<p>Цели, которые ставил правящий класс ВКЛ, заключая союз с Польшей, оказались нереализованными и привели к прямо противоположному результату; недальновидная внутренняя политика властей Речи Посполитой и, главное, экспансионистская политика Российской империи привели к прекращению существования белорусского государства в лице ВКЛ.</p>
<p>Исторический смысл присоединения белорусских земель к России</p>	<p>Раздел Речи Посполитой и одновременное присоединение белорусских земель к России стал актом воссоединения белорусов (равно как и украинцев) с родственным русским народом в составе имперского (полиэтнического) государственного образования; по сути, это был акт самоопределения белорусов как славянорусского этноса.</p>	<p>Раздел Речи Посполитой и присоединение белорусских земель к России есть акт инкорпорации белорусской территории в состав Российской империи, что означало гибель белорусского государства.</p>

Предмет суждения	Славяно-русский подход	Альтернативный подход
Исторические последствия для белорусов вхождения их земель в состав Российской империи	Воссоединение белорусских земель с русскими явилось объективной предпосылкой роста национального самосознания белорусов, формулирования ими собственной национальной идеи и последующей ее реализации. Россия для белорусов есть братская страна	Инкорпорация белорусских земель в состав русского государства на два столетия прервала национально-политическое развитие белорусов. Отсюда следует, что Россия является главным историческим врагом белорусского народа.
Политико-практический смысл национальной идеи белорусов	Этот смысл состоит в стремлении белорусов к самоопределению в качестве самобытного народа, имеющего черты подобия и отличия с другими славянорусскими народами, к становлению и развитию собственной белорусской национальной государственности в тесном союзе с братскими русским и украинским народами.	Объединение разорванных на части кривичей (литвин); возрождение государства, которое так или иначе явилось бы историческим преемником Великого княжества Литовского; ⁶ в современной терминологии этот проект именуется Балтийско-черноморским союзом.
Суть национальной идеи белорусов	Эта суть выражена в словах «Мы – белорусы», т.е. мы – самобытный народ и в то же время особая разновидность славянорусского этноса или, говоря словами Л. Гумилева, один из этносов (наряду с великороссами и малороссами) в составе русского суперэтноса, осознание чего и вызывает в нас особое чувство самоудовлетворения.	Мы – особый этнос, не имеющий ничего общего с русскими; наше первое историческое имя – кривичи, наше другое историческое имя – литвины, как «белорусы» мы – только отражение общерусской индивидуальности и потому нас не может удовлетворить это имя. Только имя «кривичи» достаточно выразительно подчеркивает нашу индивидуальность в историческом прошлом. ⁷
Понимание смысла событий политической жизни Беларуси 1918 и 1919 г.	Провозглашение 1 января 1919 г. Социалистической Советской Республики Белоруссии (ССРБ) есть начало становления собственно белорусской государственности, начало практической реализации национальной идеи белорусов.	Провозглашение 9 марта 1918 г. Белорусской Народной Республики (БНР) и объявление ее 25 марта 1918 г. «незалежнаю і вольнаю дзяржавай» есть начало возрождения исторической государственности кривичей или, что то же самое, государственности литвинов.

⁶ Ластоўскі В. *Выбраныя творы*. С. 399.

⁷ Там же.

Предмет суждения	Славяно-русский подход	Альтернативный подход
Понимание смысла советского периода истории Беларуси	В советский период осуществлялся процесс формирования и консолидации белорусов в качестве нации, становление институтов белорусской государственности в союзе с братскими русским, украинским и другими народами бывшей Российской империи.	Советский период – это черная дыра в истории развития белорусского народа и его государственности; это – зря потерянное историческое время
Понимание исторической перспективы развития белорусского народа и его государственности	Историческая перспектива белорусов – их развитие в качестве суверенной нации-государства в составе союзного с Россией государственного образования, постепенная интеграция с народами СНГ и последующее образование евразийского сообщества народов как условия выживаемости в глобализирующемся мире.	Историческое будущее белорусов может быть обеспечено на пути замены стратегического союза с Россией на партнерские с ней отношения и вхождения Беларуси в Европейский союз (Атлантическое сообщество). ⁸

⁸ Стратегия для Беларуси.

Как видно, первый, или славянорусский, концептуальный подход содержит ясное указание и на истоки исторической судьбы белорусов (период Киевской Руси), и на время становления их как особого этноса и формирования этнического самосознания (период Великого княжества Литовского), и на время своей самоидентификации в качестве самобытной славянорусской общности (период Речи Посполитой), и на стадию вызревания собственно белорусской национальной идеи (период Российской империи), и, наконец, на этап реализации национальной идеи, т.е. реального самоопределения белорусов в качестве нации-государства (советский и постсоветский периоды истории Беларуси). С нашей точки зрения, данный концептуальный ряд объективно отражает естественный процесс становления и развития белорусов как самобытного народа, его конституирования в нацию-государство.

Следует предположить, что второй, или альтернативный, концептуальный подход, основные идеи которого были выдвинуты еще первые два десятилетия прошлого столетия, недооценивает существенный момент в «начальной» исторической судьбе белорусов, т.е. изолирует их от русской земли, от русского народа, от русской культуры, от древнерусского



государства, с которым связано родовое имя белорусов, и не обоснованно квалифицирует Великое княжество Литовское как собственно, или как исключительно белорусское государство. Далее, данный подход предпочитает не заострять внимания на негативных аспектах для судьбы белорусского народа его пребывания в составе Речи Посполитой и категорически не признает позитивного значения для формирования национальной идеи периода его вхождения в состав Российской империи. Наконец, данный концептуальный подход не признает факта реального воплощения белорусской национальной идеи в советский период и не видит перспективы для ее дальнейшей реализации в союзе Беларуси с Россией, Украиной и другими странами Содружества Независимых Государств.

То же можно сказать и о понимании исторической перспективы развития белорусов и их государственности. Первый концептуальный подход в соответствии с проверенной историей традицией указывает перспективу их дальнейшего развития как самобытного народа и как суверенного государства в союзе с родственными народами России и Украины. Второй же ориентирован на интеграцию с Евросоюзом и странами НАТО, что не находит понимания у большинства населения страны.

Таким образом, сегодня уже невозможно не признать, что национальная идея белорусов не только вполне определилась и выражена в виде четкого утверждения, но и объективирована в виде собственно белорусского национального государства под названием «Республика Беларусь». Можно сказать, что спор между сторонниками крайних подходов к пониманию Беларуси, ее народа, белорусской национальной идеи и белорусской государственности уже разрешен самой историей и разрешен поистине диалектически. С одной стороны, белорусы сформировались в качестве самобытного народа, способного к самостоятельной государственной жизни, с другой – они составляют наряду с русскими и украинцами одну из трех ветвей славянорусской общности.

Поэтому противоестественны, а значит, и бесплодны предпринимаемые время от времени попытки противопоставить белорусов русским или украинцам либо стереть всякие различия между ними. Понятно, что полноценное развитие и белорусов, и украинцев, и русских предполагает наличие некоей формы тесного взаимодействия, в том числе и оформ-

**НАЦИОНАЛЬНАЯ ИДЕЯ БЕЛО-
РУСОВ НЕ ТОЛЬКО ВПОЛНЕ
ОПРЕДЕЛИЛАСЬ И ВЫРАЖЕНА
В ВИДЕ ЧЕТКОГО УТВЕРЖДЕ-
НИЯ, НО И ОБЪЕКТИВИРОВАНА
В ВИДЕ СОБСТВЕННО БЕЛОРУС-
СКОГО НАЦИОНАЛЬНОГО ГО-
СУДАРСТВА ПОД НАЗВАНИЕМ
«РЕСПУБЛИКА БЕЛАРУСЬ»**

**ПОЛИТИЧЕСКУЮ СТРАТЕГИЮ
ПРЕЗИДЕНТА РЕСПУБЛИКИ
БЕЛАРУСЬ А. Г. ЛУКАШЕНКО,
ВЫРАЖЕННУЮ В ЕГО КУРСЕ
НА СОЗДАНИЕ СОЮЗНОГО ГОСУ-
ДАРСТВА, СЛЕДУЕТ КВАЛИФИ-
ЦИРОВАТЬ КАК ИСТОРИЧЕСКИ
АДЕКВАТНУЮ**

ленного некими надгосударственными рамками. В этом контексте огромную важность приобретает курс на строительство Союзного государства Беларуси и России. В свете всего вышеизложенного политическую стратегию Президента Республики Беларусь А. Г. Лукашенко, выраженную в его курсе на создание Союзного государства, следует квалифицировать как исторически адекватную. Одновременно идею вступления в Европейский Союз ценой стратегического разрыва с Россией – сколь бы внешне соблазнительной она ни была – следует признать не соответствующей на сегодняшний день магистральному историческому пути белорусов. Разумеется, Беларусь развивает и будет развивать полноценные отношения со всеми народами, особенно со своими ближайшими соседями. Она рано или поздно станет в полном объеме членом европейского и, если брать шире, евразийского сообщества, но это произойдет одновременно и вместе с Россией.



Список использованных источников

1. Нарысы гісторыі Беларусі. У 2-х ч. – Мн., 1994-1995.
2. Беларуская думка XX стагоддзя. Філасофія, рэлігія, культура (Анталогія) / Укладанне, прадмова і апрацаванне Юры Гарбінскі. – Варшава, 1998.
3. Лінднэр, Р. Гісторыкі і ўлада: нацыятворчы працэс і гістарычная палітыка ў Беларусі XIX – XX ст. / Р. Лінднэр. – СПб, 2005.
4. Иларион. Слово о Законе и Благодати. – М., 1994.
5. Ермолович, М. Беларуская дзяржава Вялікае княства Літоўскае. / М. Ермаловіч. – Мн., 2000.
6. Ластоўскі, В. Выбраныя творы. / В. Ластоўскі. – Мн., 1997.
7. Стратегія для Беларусі // Народная воля. – 2001. – 17 мая.

Дата паступлення ў рэдакцыю 28.02.2007.

**С. Ю. Солодовников,
С. Л. Черныш,
Пэн Уэн Дзе**

МЕЖДУНАРОДНАЯ МИГРАЦИЯ В СОВРЕМЕННОМ МИРЕ

Происходящий в современном мире процесс экономической глобализации порождает массовые миграции населения, в том числе добровольные и вынужденные перемещения людей. Вопросы управления миграциями находятся в центре внимания правительств всех стран, а также многих влиятельных неправительственных организаций. Во второй половине XX века было в основном сформировано международное законодательство в сфере регулирования международной миграции.

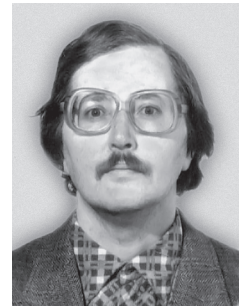
В начале 90-х годов XX века крушение социалистического лагеря и распад СССР вызвали массовые вынужденные перемещения людей. За прошедшее с тех пор время бывшие социалистические страны приняли собственное миграционное законодательство и ратифицировали целый ряд международных конвенций в области регулирования международной миграции. Однако до сих пор на повестке дня в указанных странах остро стоят вопросы повышения эффективности управления миграционными процессами, а также оказания действенной помощи наиболее уязвимым мигрантам (беженцы, вынужденные переселенцы, экологические мигранты).

Массовые миграции в современном мире наряду с естественным движением населения демографы и историки пытаются проанализировать и объяснить посредством теории демографических циклов, развитой в трудах ряда европейских и американских авторов.

В настоящее время имеются следующие основные теории международной миграции: теории возникновения миграции (неоклассическая экономическая теория, новая экономика тео-



Саладоўнікаў Сяргей Юр'евіч – доктар эканамічных навук, кіраўнік Цэнтра эканамічнай тэорыі Інстытута эканомікі НАН Беларусі.



Черныш Сяргей Леангардавіч – кандыдат сацыялагічных навук, працуе ў Інстытуце эканомікі НАН Беларусі. Сфера навуковых інтарэсаў – сусветная дэмаграфія, сацыялогія народанасельніцтва.



Пэн Уэн Дзе – аспірант кафедры міжнародных эканамічных адносінаў БДУ. Сфера навуковых інтарэсаў – сусветная эканоміка, эканоміка КНР.

рии миграции, теория двойного рынка труда, теория мировых систем) и теории постоянной миграции (теория социальной сети, институциональная теория, теория кумулятивной обусловленности, теория миграционной системы).

Как писал А. С. Пушкин: «Охота к перемене мест – немногих добровольный крест». Во времена глобализации этот крест вынуждены нести уже массы населения в наиболее проблемных регионах мира. Древние римляне мудро полагали, что «где хорошо – там и Родина». Пожалуй, именно этому древнему изречению следуют эмигранты нынешнего времени.

Что касается вышеперечисленных концептов западных демографов, то следует отметить их стремление к обобщению эмпирических наблюдений на основе разного рода социальных и экономических теорий.

Так, на основе неоклассической экономической теории в центр внимания поставлены только факторы макроуровня: географические различия в возрастном составе населения, занятости и возможностях инвестиций. При этом определяются выталкивающие и притягивающие факторы, в том числе факторы, действующие в странах происхождения миграций (например, бедность и безработица). Согласно данной схеме, только индивид принимает решение эмигрировать или нет. При этом, как полагают, в центре внимания при принятии индивидом решения относительно эмиграции находятся следующие жизненные ориентиры: максимизация доходов и повышение квалификации.¹

Концепт, именуемый «новая экономика теории миграции», отмечает рост значения факторов макроуровня (например, непостоянство или крах местных (сельскохозяйственных) рынков). При этом предполагается, что эмиграция является результатом совместного решения членов домохозяйства.²

Факторы макроуровня также в центре внимания теории двойного рынка труда. Предполагается при этом, что основной причиной эмиграции являются структурные потребности современных экономик в регионах прибытия мигрантов (мегаполисе, зарубежной стране). Факторами притяжения в регионе прибытия соответственно являются структурные сокращения занятости на низшем уровне профессиональной иерархии, т.е. в непрестижных и малооплачиваемых видах труда. Целью людей при этом является продвижение вверх по социальной лестнице от рабочих мест, находящихся на низшем уровне, которые в последствии должны быть заняты мигрантами.

Согласно теории мировых систем, основной причиной миграции является глобализация, которая порождает социаль-

¹ *Theories of international migration.*

² *Stark O. The migration of labor.*

ное притяжение и влияет на традиционные взаимоотношения между нанимателем и наемным работником, а также внедряет современные технологии, выталкивающие неквалифицированную рабочую силу.³

Указанные концепты базируются на социальных фактах, характерных для современных стран происхождения мигрантов и стран, принимающих мигрантов. Пожалуй, их можно считать более или менее удачными попытками теоретического осмысления факторов, порождающих миграции во времена глобализации.

В настоящее время идет процесс интеграции локальных рынков труда. Данный процесс связан с наличием так называемых зон глобализации. Наиболее развитыми рынками труда сейчас являются трехсторонние рынки труда (США, Евросоюза и Японии), название которых происходит от трехстороннего сотрудничества в рамках Трехсторонней комиссии.

Следует признать, что наиболее притягательными для международных мигрантов являются почти все страны-члены Организации экономического сотрудничества и развития (ОЭСР).

Наряду с теориями происхождения миграций имеются теории о факторах, которые делают миграцию постоянной.

К данным теориям относятся: теория социальной сети, институциональная теория, теория кумулятивной обусловленности и теория миграционной системы.

В соответствии с теорией социальной сети, связи между мигрантами и их друзьями и родственниками, оставшимися на родине, инициируют новые миграционные перемещения. Такие социальные сети снижают риски и затраты вновь прибывших и ведут к распространению подобных сетей в местах происхождения и прибытия мигрантов и к увеличению потенциала внешней трудовой миграции.⁴

В фокусе внимания институциональной теории находятся процессы макроуровня: предполагается, что постоянство миграции является результатом неформальных и нелегальных миграционных схем и организаций, имеющих дело с нелегальными мигрантами.⁵

Теория кумулятивной обусловленности полагает, что миграция вызывает изменение социального контекста, в котором принимаются решения о последующих миграциях, делая новые миграции более вероятными. При этом в регионах про-

³ *Wallerstein I. Theory of world systems.*

СОГЛАСНО ТЕОРИИ МИРОВЫХ СИСТЕМ, ОСНОВНОЙ ПРИЧИНОЙ МИГРАЦИИ ЯВЛЯЕТСЯ ГЛОБАЛИЗАЦИЯ, КОТОРАЯ ПОРОЖДАЕТ СОЦИАЛЬНОЕ ПРИТЯЖЕНИЕ И ВЛИЯЕТ НА ТРАДИЦИОННЫЕ ВЗАИМООТНОШЕНИЯ МЕЖДУ НАНИМАТЕЛЕМ И НАЕМНЫМ РАБОТНИКОМ

⁴ *Boyd M. Family and personal networks in international migration.*

⁵ *Turner J. Toward a sociological theory of motivation.*

⁶ Petersen W. *A General Typology of Migration*.

исхождения мигранты подвергаются влиянию шести основных социально-экономических факторов: распределение доходов и земли, региональное распределение человеческого капитала, организация сельского хозяйства, культура миграции, социальное значение труда и отдельных видов занятости.⁶

Относительно теории миграционной системы можно сказать, что она сфокусирована на факторах микро- и макро-уровня. Данная теория пытается объединить перечисленные выше теории. При этом ключевой проблемой является определение и исследование стабильных миграционных потоков. Под «международной миграционной системой» понимается определенная совокупность основных принимающих регионов в странах прибытия мигрантов и совокупность основных регионов, отдающих мигрантов в странах их происхождения.

Следует отметить, что данная теория учитывает процесс принятия решения о миграции на уровне индивида и домохозяйства.

Из перечисленных теорий постоянных миграций наиболее высоким уровнем обобщения отличается теория миграционной системы, развитая благодаря усилиям Х. Злотник.⁷

⁷ Kritz M. M., Lim L. L., Zlotnik H. *International Migration Systems*.

Рассмотренные выше теории в основном связаны с изучением потоков международной миграции, происходящих более или менее добровольно в ответ на экономические и социальные условия. Данные теории не рассматривают множество типов миграционной подвижности, возникающей вследствие политических (насилие, нарушение прав человека, этнические конфликты) или экологических факторов.

**В ПОСЛЕДНИЕ ГОДЫ ВОЗРОСЛО
ВНИМАНИЕ К ВЗАИМОСВЯЗИ
ЭКОЛОГИЧЕСКИХ ФАКТОРОВ
МЕЖДУНАРОДНОЙ МИГРАЦИИ**

Многовариантный анализ показывает, что угроза насилия (например, гражданская война, нарушение прав меньшинств), а также ухудшение условий социально-экономического развития связаны с возникновением вынужденной миграции (беженцы, вынужденные переселенцы).

В последние годы возросло внимание к взаимосвязи экологических факторов международной миграции. Однако в большей степени изучено влияние миграции на экологию (загрязнение городов, исчезновение лесов).

Большинство исследователей считают, что на макроуровне действуют структурные факторы притяжения и отталкивания. Теории макроуровня лучше объясняют причины возникновения вынужденной миграции и в меньшей степени причины добровольной миграции.



Теории мезоуровня отвергают постановку в центр внимания факторов притяжения и отталкивания и помещают миграционные потоки в рамки сложной системы взаимосвязей, существующих между государствами.

В свою очередь, микротеории в центр внимания ставят факторы, затрагивающие индивидуальные решения по поводу миграции, анализируя, каким образом потенциальные мигранты производят подсчет издержек и выгод от миграции. Издержки могут включать финансовые и психологические ресурсы, инвестируемые в переселение либо в интеграцию в общество принимающей страны, в то время как выгоды могут включать более высокий заработок либо физическую безопасность. Микротеории основываются на теории рационального выбора. Они являются необходимым уровнем анализа, показывающего индивидуальный внутренний процесс у людей, намеревающихся эмигрировать.

ПОЛЕЗНО РАЗЛИЧАТЬ РАЗЛИЧНЫЕ ТИПЫ ПРИЧИН, ПОРОЖДАЮЩИХ МИГРАЦИЮ: КОРНЕВЫЕ ПРИЧИНЫ, ПОВОДЫ, СОПУТСТВУЮЩИЕ УСЛОВИЯ И ПОДДЕРЖИВАЮЩИЕ ФАКТОРЫ

Полезно различать различные типы причин, порождающих миграцию: корневые причины, поводы, сопутствующие условия и поддерживающие факторы.

К корневым причинам относятся структурные или системные условия, создающие предпосылки миграции или вынужденного перемещения.

Они сочетают факторы макро- и мезоуровня, такие как: экономическая отсталость, слабость государства, социальная дезорганизация, а также миграционные системы, образующие взаимодействие между посылающими и принимающими странами. Поводы для миграции предполагают наличие непосредственных условий, стимулирующих отъезд, такие, например, как: эскалация насилия, преследование на индивидуальном уровне, коллапс региональных экономик либо новые возможности за рубежом. К сопутствующим условиям относятся актуальная поездка за рубеж, въезд и пребывание в зарубежных государствах. Поддерживающие факторы миграции подразумевают наличие миграционной цепи в странах происхождения мигрантов.

АНАЛИЗ СИТУАЦИЙ, ПОРОЖДАЮЩИХ ВЫНУЖДЕННУЮ МИГРАЦИЮ, ПОКАЗЫВАЕТ, ЧТО УРОВНИ ВЫНУЖДЕННЫХ ПЕРЕМЕЩЕНИЙ СООТВЕТСТВУЮТ УРОВНЮ НАСИЛИЯ В СТРАНЕ ПРОИСХОЖДЕНИЯ ВЫНУЖДЕННЫХ МИГРАНТОВ

В случае вынужденных перемещений доминируют макрофакторы.

Анализ ситуаций, порождающих вынужденную миграцию, показывает, что уровни вынужденных перемещений соответствуют уровню насилия в стране происхождения вынужденных мигрантов. Одной из главных корневых причин насилия явля-

ется существование слабого государства. Слабость государства может принимать форму недостатка внешнего суверенитета или недостатка внутренней легитимности. Недостаток легитимности может иметь два источника: неспособность государства удовлетворять основные социально-экономические нужды населения либо узость властной базы.

Неспособность удовлетворять социально-экономические нужды может быть вызвана внешними факторами, такими как природные бедствия, демографическое давление либо влияние глобальных экономических тенденций. Она также может быть вызвана недостатками в сфере государственного управления, включая неадекватное планирование, несправедливое распределение либо коррупцию.

Слабые государства могут отвечать на вызовы их легитимности различным образом: политикой реформ, демократизацией и т.д.

КРУПНОМАСШТАБНАЯ ДОБРОВОЛЬНАЯ МИГРАЦИЯ, КАК ПРАВИЛО, НЕ ПРОИСХОДИТ ИЗ БЕДНЕЙШИХ СТРАН МИРА

Крупномасштабная добровольная миграция, как правило, не происходит из беднейших стран мира. Она имеет место в странах, где значительное число людей имеет доступ к информации, а также связи со странами назначения. Такие условия в значительной степени менее распространены в беднейших странах. Зачастую эмиграция происходит из стран, переживающих фазу социально-экономического перехода.

Неравенство в доходах и занятости между различными регионами страны порождает миграцию (в основном, из села в город). Первоначально это внутренняя миграция, но по мере насыщения городских регионов мигрантами, она трансформируется в международную миграцию.

МИГРАЦИЯ ЗАЧАСТУЮ ПРОИСХОДИТ МЕЖДУ СТРАНАМИ, КОТОРЫЕ ИМЕЮТ ТЕСНЫЕ ТОРГОВЫЕ, ИСТОРИЧЕСКИЕ, КУЛЬТУРНЫЕ, ЯЗЫКОВЫЕ И ДРУГИЕ СВЯЗИ

Миграция зачастую происходит между странами, которые имеют тесные торговые, исторические, культурные, языковые и другие связи.

Бывшие колониальные связи также являются существенными в случае возникновения особых связей между бывшими колониями и метрополией, о чем свидетельствует пример Великобритании и Франции.

В целом причины добровольной экономической миграции можно обобщить следующим образом:

- a) корневые причины (экономическая перестройка, деградация окружающей среды, рост населения);
- b) поводы к миграции (безработица, низкий уровень доходов, спрос на рабочую силу в странах назначения мигрантов,



миграционное законодательство в принимающих мигрантов странах, миграционные системы);

с) сопутствующие условия (финансовые ресурсы и информация, туристические путешествия, миграционный контроль в принимающих мигрантов странах, миграционные сети);

д) поддерживающие факторы (законодательство о воссоединении семей, миграционные сети, «культура» миграции в странах происхождения мигрантов).

Для принимающих мигрантов стран первоочередными являются вопросы их социальной интеграции. При этом иммиграционная политика ставит в центр внимания роль мигрантов в достижении целей социально-экономического развития.

Вопросы международной миграции в их связи с социально-экономическим развитием находятся в центре внимания ООН. В 2006 г. под эгидой ООН была проведена встреча на высоком уровне по проблемам международной миграции и развития.

Проблемы социально-экономических детерминант и последствий международной миграции волнуют ученых и политиков.

По мнению международных специалистов в сфере миграции, даже если произойдет сближение в показателях уровня жизни государств мира, давление миграции продолжится. По их мнению, успехи в развитии и преодолении бедности могут значительно увеличить миграционный потенциал в беднейших частях мира.

Международная экономическая миграция является яркой отличительной чертой современной глобализации. Она способствует выравниванию уровней жизни в разных частях мира.

В отношении мигрантов вполне справедливо следующее высказывание К. Маркса о том, что: «... рабочая сила выступает как абсолютная бедность, ибо и весь мир вещественного богатства, и его всеобщая форма, меновая стоимость, противостоят ей как чужой товар и чужие деньги...».⁸

Существует мнение о том, что постоянная иммиграция является источником развития, в том числе и демографического, стран традиционной иммиграции, таких как США, Канада и Австралия.

В настоящее время устойчивые перемены в массовом демографическом поведении охватили практически все государства Европы, США, Канаду, Японию, Россию, Австралию и Новую Зеландию.

СУЩЕСТВУЕТ МНЕНИЕ О ТОМ, ЧТО ПОСТОЯННАЯ ИММИГРАЦИЯ ЯВЛЯЕТСЯ ИСТОЧНИКОМ РАЗВИТИЯ, В ТОМ ЧИСЛЕ И ДЕМОГРАФИЧЕСКОГО, СТРАН ТРАДИЦИОННОЙ ИММИГРАЦИИ, ТАКИХ КАК США, КАНАДА И АВСТРАЛИЯ

⁸ Маркс К., Энгельс Ф. Сочинения. С. 37.

⁹ Вишневский А. Г. *Альтернативы миграционной стратегии*. С. 32-38.

¹⁰ Мукомель В. И. *Миграционная политика России*. С. 249.

По мнению российского демографа А. Г. Вишневского, население России и всей Европы обречено на сокращение.⁹ В связи с этим легальная иммиграция выгодна для стран – реципиентов, а нелегальная иммиграция выгодна вдвойне – по той простой причине, что именно бесправный нелегал особенно удобен для неограниченной эксплуатации.

По мнению российского ученого В. Мукомеля, при обсуждении проблем миграционной политики постоянно смешиваются две ключевые проблемы – поддержание потенциала демографического роста и экономического развития.¹⁰ Первая задача требует увеличения притока иммигрантов и облегчения их социальной интеграции, вторая – притока трудящихся-мигрантов.

Следует отметить, что в сентябре 2000 г. под эгидой ООН 191 государство приняли «Декларацию тысячелетия» – один из основополагающих документов нового тысячелетия.

Несмотря на значение и объемы, международная миграция явным образом не нашла должного отражения в данном документе. Однако вопросы миграции и развития находятся в центре внимания документов ООН и других материалов о «Декларации тысячелетия».

При этом отмечается, что внутренняя и внешняя миграции продолжают увеличиваться. Индикатором эволюции внешних миграций может служить диверсификация как стран исхода, так и стран назначения мигрантов (таким образом, проявляет себя универсализация или всемирность природы миграций).

Среди конечных пунктов назначения мигрантов Северная Америка по-прежнему играет ключевую роль как главный принимающий регион.

Необходимо отметить, что внутренние и внешние миграции являются моментом процесса (стратегии) индивидуального, группового и социального самосохранения.

Экономические теории и общие наблюдения за процессами глобализации указывают на тот факт, что движение товаров и услуг тесно связано с движением людей. Например, миграционные потоки предполагают движение денежных переводов между странами-реципиентами и донорами миграции. В свою очередь, торговля определенными услугами и интернационализация экономических процессов становятся поводом для миграции и тех, кто оказывает данные услуги, и тех, кто их потребляет.

Социально-экономический потенциал любого общества находится в тесной связи с миграционным потенциалом. Для того, чтобы превратить миграцию в позитивный

НЕСМОТЯ НА ЗНАЧЕНИЕ И ОБЪЕМЫ, МЕЖДУНАРОДНАЯ МИГРАЦИЯ ЯВНЫМ ОБРАЗОМ НЕ НАШЛА ДОЛЖНОГО ОТРАЖЕНИЯ В «ДЕКЛАРАЦИИ ТЫСЯЧЕЛЕТИЯ»



фактор развития, необходима оптимальная идеология социально-экономического планирования.

В эпоху глобализации развитие сетевых информационных структур и появление виртуального пространства заставили по-новому смотреть на проблему организации и защиты экономического и политического пространства в геополитике. Если классическая геополитика была основана на социальных идеях веры, почвы и крови, то постклассическая картина политико-экономического пространства поставила вопрос о трансляции этих символов в виртуальное пространство в виде символического капитала национальной культуры. Именно данный вид капитала необходим для оптимизации стратегии развития национальных экономик.

СОЦИАЛЬНО-ЭКОНОМИЧЕСКИЙ ПОТЕНЦИАЛ ЛЮБОГО ОБЩЕСТВА НАХОДИТСЯ В ТЕСНОЙ СВЯЗИ С МИГРАЦИОННЫМ ПОТЕНЦИАЛОМ

При этом следует отметить, что культура – это не только памятники искусства, это, прежде всего, образ жизни народа, его традиции и ценности.

Совместимость, глобализация культур – это не столько вопрос стандартизации стилей творчества и стирания исторических различий, сколько вопрос выравнивания возможностей развития. Экономика и уровень жизни народа зависит от его национальной культуры. В свою очередь, для культурной и национальной совместимости народов необходим социально-экономический и идеологический базис.

Следует отметить, что в Республике Беларусь за последние 15 лет создано миграционное законодательство, в основном отвечающее требованиям международного права, а также созданы административные структуры, ведающие вопросами управления миграциями. Также следует отметить, что в Беларуси сложилась собственная школа в сфере исследования современных миграций. К числу ведущих белорусских ученых, исследующих вопросы миграции, можно отнести А. А. Ракова, Л. Е. Тихонову, Л. П. Шахотко, Г. И. Каспирович, А. Н. Пешкову, А. И. Аргюхина.

В РЕСПУБЛИКЕ БЕЛАРУСЬ ЗА ПОСЛЕДНИЕ 15 ЛЕТ СОЗДАНО МИГРАЦИОННОЕ ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВО, В ОСНОВНОМ ОТВЕЧАЮЩЕЕ ТРЕБОВАНИЯМ МЕЖДУНАРОДНОГО ПРАВА

В составе Института социологии НАН Беларуси существует Центр мониторинга миграции научных и научно-педагогических кадров. Миграционные исследования проводятся также в НИЭИ Минэкономики Республики Беларусь и НИИ труда Министерства труда и социальной защиты. Необходимо отметить, что в настоящее время назрела необходимость создания единого Центра по исследованию миграционных процессов в рамках Национальной Академии наук Республики Беларусь.



Список использованных источников

1. Бродель, Ф. Материальная цивилизация, экономика и капитализм, XV–XVIII вв. / Ф. Бродель. – Т. 1. – М.: «Прогресс», 1986.
2. Вишневский, А. Г. Альтернативы миграционной стратегии / А. Г. Вишневский // Россия в глобальной политике. – 2004. – № 6. – С. 32-38.
3. Маркс, К., Энгельс, Ф. Сочинения / К. Маркс, Ф. Энгельс. – Т. 47. – М., 1973.
4. Мукомель, В. И. Миграционная политика России: Постсоветские контексты / В. И. Мукомель. – Институт социологии РАН. – М.: Диполь-Т, 2005.
5. Яшнов, Е. Особенности истории и хозяйства Китая. / Е. Яшнов. – Харбин, 1933.
6. Boyd, M. Family and personal networks in international migration: Recent development and new agenda / M Boyd // International Migration Review. – 23(3). – P. 238-270.
7. Elias, N. The Civilizing Process. Second Edition / N. Elias. – University of Leicester, 1990.
8. Kritz, M. M., Lim, L. L., Zlotnik, H. International Migration Systems – A Global Approach / M. M. Kritz, L. L. Lim, H Zlotnik. – 1992.
9. Petersen, W. A General Typology of Migration / W. Petersen // American Sociological Review. – 1958. – 23(3), June.
10. Springmeier, F. Bloodlines of the Illuminati / F. Springmeier. – N.Y., 1993.
11. Stark, O. The migration of labor / O. Stark. – Cambridge: Basil Blackwell, 1991.
12. Theories of international migration: a review and appraisal / D. S. Massey, J. Arango, G. Hugo, J. E. Taylor // Population and Development Review. – 1993. – Vol. 19.
13. Turner, J. Toward a sociological theory of motivation / J. Turner // American Sociological Review. – 1987. – 52(1). – P. 15-27.
14. Wallerstein, I. Theory of world systems / I. Wallerstein. – New York, 1991.

Дата поступления в редакцию 12.02.2007.

В. В. Пусель, А. В. Маевская

ПРЕДПРИНИМАТЕЛЬСТВО В БЕЛАРУСИ: ПРОБЛЕМЫ И ВОЗМОЖНЫЕ ПУТИ РАЗВИТИЯ

С формированием рыночных социально-ориентированных отношений в нашей республике на передний план выдвигается основной компонент рыночной экономики – предпринимательство. Рассматривая сущность предпринимательства, следует отметить его характерные признаки:

- инновационная деятельность, направленная на решение новых задач или на постижение и реализацию новой комбинации уже существующих факторов производства;
- деятельность, направленная на коммерческий успех, получение предпринимательского дохода и прибыли;
- инициативная, самостоятельная и экономически свободная деятельность субъектов хозяйствования, так как экономическая свобода предпринимателя реализуется путем самостоятельного выбора целей, добровольного принятия ответственности и рисков, вложения собственных средств в бизнес и ведения дела за свой счет;
- общественно полезная деятельность, так как достижение коммерческого успеха возможно только при удовлетворении потребностей клиента.

Такая относительная детализация при рассмотрении экономической сущности предпринимательства предпринята с целью определения предпринимательства как движущей силы рыночной экономики, как одного из основных условий построения эффективной хозяйственной системы, направленной на достижение конечного социально-экономического результата, который не может достигаться любой ценой, вопреки моральным и этическим нормам общества. Цивилизованный



Пусель Уладзімір Уладзіміравіч – кандыдат эканамічных навук, дацэнт кафедры арганізацыі і кіравання БДЭУ. Сфера навуковых інтарэсаў – даследаванне працэсаў фарміравання якасцяў кіраўніка на інфармацыйна-інтэлектуальнай аснове метадаў крэатыўнага менеджменту, выкарыстанне прыёмаў пераўтваральнага лідарства.



Маеўская Ганна Віктарыўна – асістэнт кафедры арганізацыі і кіравання БДЭУ. Вобласць навуковых інтарэсаў – кіраванне чалавечымі рэсурсамі, у прыватнасці, пытанні кіравання дзелавой кар'ерай.

рынок основывается на добросовестной конкуренции, благодаря которой предпринимательская активность отдельных лиц создает эффект синергии, что ведет к развитию общества.

В становлении и развитии цивилизованного предпринимательства во всех странах государство берет на себя главенствующую роль. При этом главной целью государственного регулирования предпринимательского сектора является стимулирование предпринимательской активности населения посредством создания благоприятной деловой атмосферы, в которой деятельность предпринимателя

В СТАНОВЛЕНИИ И РАЗВИТИИ ЦИВИЛИЗОВАННОГО ПРЕДПРИНИМАТЕЛЬСТВА ВО ВСЕХ СТРАНАХ ГОСУДАРСТВО БЕРЕТ НА СЕБЯ ГЛАВЕНСТВУЮЩУЮ РОЛЬ. ПРИ ЭТОМ ГЛАВНОЙ ЦЕЛЮ ГОСУДАРСТВЕННОГО РЕГУЛИРОВАНИЯ ПРЕДПРИНИМАТЕЛЬСКОГО СЕКТОРА ЯВЛЯЕТСЯ СТИМУЛИРОВАНИЕ ПРЕДПРИНИМАТЕЛЬСКОЙ АКТИВНОСТИ НАСЕЛЕНИЯ

ограничивается только объективными законами экономического и социального развития, а также правовыми актами. Государственное регулирование развития предпринимательства и малого бизнеса призвано решать следующие основные задачи:

- обеспечение равных условий хозяйствования и развития конкурентной среды;
- повышение ответственности субъектов малого и среднего бизнеса за результаты хозяйственной деятельности;
- минимизация административных, организационных, правовых и экономических препятствий на пути развития предпринимательства.

Такой подход соответствует сложившейся мировой практике, когда в социально-ориентированной рыночной экономике деятельность государства нацелена на удовлетворение общественных потребностей и социальную защиту граждан. Анализ производственно-финансового положения субъектов хозяйствования говорит о том, что частные предпринимательские структуры эффективнее используют свой интеллектуальный и производственный потенциал. Функционирование на локальном уровне рынка, быстрое реагирование на изменение конъюнктуры этого рынка, непосредственная взаимосвязь с потребителем, узкая специализация на определенном сегменте рынка товаров и услуг, возможность начать собственное дело с относительно малым стартовым капиталом – все эти черты малых предпринимательских предприятий являются их достоинствами, повышающими устойчивость на внутреннем рынке за счет мобильности и адаптивности.

По данным ООН, в мировой хозяйственной системе малые предприятия являются работодателями для более чем 50% трудового населения всего мира и при этом наиболее динамично создают новые рабочие места. Кроме того, объемы



производства в сфере малого предпринимательства в разных государствах составляют от 50% до 70% ВВП. Эти данные говорят о том, что в нашей республике государственное регулирование предпринимательского сектора не в полной мере отвечает современным требованиям, что порождает так называемые административные ограничения.

Высокий уровень административных барьеров в Беларуси во многом обусловлен тем, что практически до настоящего времени этой проблеме не придавалось должного внимания. Высокие административные барьеры сдерживают развитие субъектов предпринимательства, что не может не сказаться негативно на положении экономики в целом, поскольку малый бизнес производит значительную часть ВВП, формирует республиканский и местный бюджеты, создает рабочие места. Это ведет к значительным экономическим потерям общества, как прямым, выражающимся в росте цен, так и косвенным, связанным с недопроизводством ВВП, потерям государственного бюджета из-за неэффективного использования ресурсов. Кроме того, ограничения не решают проблем, связанных с наведением порядка, затрудняют использование более эффективных методов государственного регулирования. Но самое главное – административные ограничения создают благоприятную почву для развития коррупции в среде государственных служащих, что способствует значительному росту доли теневой экономики в ВВП.

Специалистами московского представительства Института экономического развития Всемирного банка теневая экономика трактуется как скрытая экономическая деятельность, которая не отражается в налоговой декларации и официальной статистике. Основными условиями возникновения теневой экономики являются, с одной стороны, жесткость законов, а с другой – невозможность государства обеспечить их безусловное выполнение; причинами распространения – несоответствие институциональных рамок местным условиям, новым формам производственной и социальной организации (кризисные явления в экономике, процесс приватизации, административные барьеры, несовершенство законодательной базы, нацеленность государства на максимизацию налогового дохода, низкий уровень жизни населения, дифференциация доходов, слабая информированность, стереотипы сознания, мотивация пове-

ВЫСОКИЙ УРОВЕНЬ АДМИНИСТРАТИВНЫХ БАРЬЕРОВ В БЕЛАРУСИ ВО МНОГОМ ОБУСЛОВЛЕН ТЕМ, ЧТО ПРАКТИЧЕСКИ ДО НАСТОЯЩЕГО ВРЕМЕНИ ЭТОЙ ПРОБЛЕМЕ НЕ ПРИДАВАЛОСЬ ДОЛЖНОГО ВНИМАНИЯ

ОСНОВНЫМИ УСЛОВИЯМИ ВОЗНИКНОВЕНИЯ ТЕНЕВОЙ ЭКОНОМИКИ ЯВЛЯЮТСЯ, С ОДНОЙ СТОРОНЫ, ЖЕСТКОСТЬ ЗАКОНОВ, А С ДРУГОЙ – НЕВОЗМОЖНОСТЬ ГОСУДАРСТВА ОБЕСПЕЧИТЬ ИХ БЕЗУСЛОВНОЕ ВЫПОЛНЕНИЕ

дения, изменение морально-этических принципов и т.д.). В странах с переходной экономикой теневая сфера достигает значительных размеров ввиду отсутствия системы контроля за государственными органами власти.

Примеров неэффективности государственного регулирования развития предпринимательства в нашей стране более чем достаточно. Чтобы сохранить статус физического лица, ин-

**ПРИМЕРОВ НЕЭФФЕКТИВНОСТИ
ГОСУДАРСТВЕННОГО РЕГУЛИРОВАНИЯ
РАЗВИТИЯ ПРЕДПРИНИМАТЕЛЬСТВА
В НАШЕЙ СТРАНЕ БОЛЕЕ ЧЕМ ДОСТАТОЧНО**

дивидуальный предприниматель по закону не может иметь свыше трех наемных работников. Если это условие нарушается, он должен перерегистрироваться как юридическое лицо, что влечет за собой целый спектр дополнительных обязанностей перед контролирующими и налоговыми органами, и это предпринимателю крайне невыгодно. В этой ситу-

ации многие индивидуальные предприниматели оформляют трудовые отношения с тремя работниками и официально выплачивают им минимально допустимую заработную плату с последующей уплатой налогов и отчислений в фонды социальной защиты. Вторая часть их зарплаты, как и зарплата официально не оформленным работникам, выплачивается наличными, но уже без уплаты налогов и отчислений в социальные фонды. Люди чувствуют свою социальную незащищенность и несправедливость, и чтобы как-то компенсировать свои потери, по мере возможностей воруют. На этой почве и «расцветает букет» социальных аспектов причин распространения теневой экономики.

Недостаточная эффективность государственного воздействия отрицательно сказывается на географическом ракурсе предпринимательства. В настоящее время отмечается неравномерность распределения предпринимателей по регионам страны. Более половины малых предприятий и индивидуальных предпринимателей (57,6% общей численности) сосредоточены в Минске. По областям количество субъектов предпринимательства характеризуется следующими показателями: Брестская область – 1 866 предприятий (6,4%), Витебская – 2 225 (7,7%), Гомельская – 2 375 (8,2%), Гродненская – 1 816 (6,3%), Минская – 3 030 (10,4%), Могилевская – 2 019 (6,9%). Большинство малых предприятий сосредоточено в областных центрах, меньше – в районных городах, а в сельской местности они практически отсутствуют. Функционирующие в регионах Беларуси малые предприятия характеризуются невысокими показателями как по числу занятых, так и по объемам продукции и услуг.



Такой перекося в социальном и экономическом развитии города и села самым отрицательным образом влияет на благосостояние нашего общества в целом. Проблема эта многогранна и затрагивает все сферы жизни Беларуси: политическую, социальную, экономическую, и решать ее необходимо, основываясь на методологии системного подхода, которая предполагает выделение такого компонента системы, развитие которого повлечет за собой позитивные сдвиги во всех остальных элементах системы. В первую очередь, следует акцентировать внимание на сложностях психологического порядка.

Формирование реальных рыночных отношений в Беларуси осложняется неподготовленностью большинства населения к работе и жизни в соответствующих условиях. Наш народ в большинстве своем ориентирован на первостепенную ценность государства и надеется на проявление заботы о своем благосостоянии с его стороны. Взгляды и представления, которые складывались у населения в течение нескольких десятков лет, не могут быстро поменяться. Поэтому наиболее важным аспектом развития рыночных отношений является формирование психологии предпринимательства. Эта работа может осуществляться разными способами, но самым цивилизованным и действенным является профессиональная подготовка предпринимателей в регионах страны. Только профессионально подготовленный предприниматель с высоким уровнем эрудиции и широким кругозором способен грамотно и эффективно вести свое дело с использованием новейших технологий и инновационных проектов.

Современные тенденции развития человеческого сообщества таковы, что основным капиталом государства в XXI веке становятся не финансовые возможности и природные ресурсы, а интеллектуальный – кадровый потенциал. Исследования, проведенные специалистами Всемирного Банка в 192 странах, показывают, что развитие переходных экономик только на 16% обусловлено финансовыми вложениями и на 20% – природными условиями, остальные 64% связаны с человеческим фактором. Следовательно, динамика общественного развития нашего общества выдвигает новые требования к подготовке руководителей, специалистов и предпринимателей, работающих в разных отраслях народного хозяйства. Такие требования обусловлены необходимостью соответствия уровня подготовки работников

ФОРМИРОВАНИЕ РЕАЛЬНЫХ РЫНОЧНЫХ ОТНОШЕНИЙ В БЕЛАРУСИ ОСЛОЖНЯЕТСЯ НЕПОДГОТОВЛЕННОСТЬЮ БОЛЬШИНСТВА НАСЕЛЕНИЯ К РАБОТЕ И ЖИЗНИ В СООТВЕТСТВУЮЩИХ УСЛОВИЯХ

СОВРЕМЕННЫЕ ТЕНДЕНЦИИ РАЗВИТИЯ ЧЕЛОВЕЧЕСКОГО СОБЩЕСТВА ТАКОВЫ, ЧТО ОСНОВНЫМ КАПИТАЛОМ ГОСУДАРСТВА В XXI ВЕКЕ СТАНОВЯТСЯ НЕ ФИНАНСОВЫЕ ВОЗМОЖНОСТИ И ПРИРОДНЫЕ РЕСУРСЫ, А ИНТЕЛЛЕКТУАЛЬНЫЙ – КАДРОВЫЙ ПОТЕНЦИАЛ

быстро мяняюшымся эканомічным, сацыяльным, тэхнічным, тэхналагічным, наўным і другім параметрам агульнага вытворства.

В тое жэ час следует адзначыць, што ў часці апошніх трых лет па Рэспубліке Беларусь наблідалася тэндэнцыя к павелічэнню колькасці малых прадпрыемстваў. У 2005 году лічба суб'ектаў малага прадпрыемстваў складала амаль 33 тысячы, што па параўнанню з 2003г. дало павелічэнне на 5,4%.

Дзейнасць цэнтральных і месных распарадчыных і выканальных органаў, накіраваная на развіццё і падтрымку прадпрыемстваў, вызначана заканадаўствам, ў якім прадбачаецца фінансавое забеспячэнне праграм на рэспубліканскім і рэгіянальных узроўнях. У мэтах стымулявання прадпрыемстваў ў мінулым годзе за лічбы месных бюджетаў аказана дзяржаўная фінансавая падтрымка суб'ектам малага бізнэса шляхам частковай кампенсацыі расходаў па выплате працэнтаў за карыстанне банкавымі крэдытамі, лізінговых плацежэй, расходаў, звязаных з удзелам у выстаўках і ярмарках на агульную суму 1 051,5 млн. руб. Выдзеленыя сродкі былі выкарыстаны на рэалізацыю 111 інвэстыцыйных праектаў, ў рэзультате чаго было створана больш за тысячы новых рабочых месцаў.

НА СЕГОДНЯШНІЙ ДЕНЬ В РЕСПУБЛІКЕ СТВОРАНА 40 ЦЭНТРАў ПДАДТРАЖКІ ПРАДПРЫЕМВАТВА І 9 ІНКУБАТАРАў МАЛОГА БІЗНЭСА, КОТРАЫЕ АКАЗЫВАЮТ ПАМАЦЬ В ОРГАНАЗАЦЫІ І АСУЩЕСТВЛЕНІІ ПРАДПРЫЕМВАТСЬКОЎ ДЕЙТЕЛНАСТІ

На сегодншы дзень ў рэспубліке створана 40 цэнтраў падтрымкі прадпрыемстваў і 9 інкубатораў малага бізнэса, якія аказваюць дапамогу ў арганізацыі і асацствленні прадпрыемстваў дзейнасці. Цэнтры асацствяюць разработку бізнэс-планаў, правяду маркетінгувыя асацствленія, семінары, аказваюць садацствіе ў алаученні фінансавых рэсурсаў, прадвільненні прадукцыі на зарубежныя рынкі пасрадствам удзелу ў выстаўках і ярмарках, а такжэ інфармацыйныя і консалтынгавыя службы. За прашедшы год цэнтры аказалі службы 35 825 кліентам, праведана 509 курсоў і семінараў, ў якіх прынялі удзел 19 465 чалавек. Кліентамі цэнтраў былі: прадпрыемствалі, рабааюшыя вышэ аднаго года – 55,6%; рукаваліталі і спецыяласты прадпрыемстваў – 24,8%; начынаюшыя прадпрыемствалі – 10,2%; безрабааыя – 5,5%; студэнты – 3,9%. Інкубатары стымулаюць створанне суб'ектаў малага прадпрыемстваў, прадаставляю ім на апрадэляенае час праддэлаі, спецыяльна



оборудованные под офисы и производственные помещения, обеспечивая возможность коллективного пользования оргтехникой, содействуя в поиске партнеров, разработке и внедрению новых видов продукции.

В целях содействия развитию предпринимательства в сельских регионах в 2004 г. в д. Комарово Мядельского района Минской области создан пилотный центр развития сельского предпринимательства. Основное направление деятельности указанного центра – информационно-консультационное обслуживание и обучение сельских частных товаропроизводителей с использованием модельных микро-бизнесов, а также через создание бизнес-моделей организации мелкого сельскохозяйственного и несельскохозяйственного производства на селе.

Определенные позитивные сдвиги в развитии кадрового потенциала предпринимательства в регионах уже наблюдаются. Однако этого явно не достаточно. Велики еще административные ограничения, население психологически не готово брать на себя ответственность экономической самостоятельности.

ОПРЕДЕЛЕННЫЕ ПОЗИТИВНЫЕ СДВИГИ В РАЗВИТИИ КАДРОВОГО ПОТЕНЦИАЛА ПРЕДПРИНИМАТЕЛЬСТВА В РЕГИОНАХ УЖЕ НАБЛЮДАЮТСЯ, ОДНАКО ЭТОГО ЯВНО НЕ ДОСТАТОЧНО

Первые результаты экономических реформ показывают, что не достаточен еще и потенциал подготовки руководителей разных уровней, а также работников других категорий, что является серьезным сдерживающим фактором рыночных преобразований в нашей стране. В большинстве случаев нашим предпринимателям и менеджерам недостает управленческой культуры, психологической устойчивости, компетентности и умения работать в сложных кризисных ситуациях. Руководители субъектов хозяйствования традиционно имеют профильное, как правило – техническое или другое специальное образование. Процесс повышения их знаний в сфере управления и экономики ограничивается, в основном, различными краткосрочными курсами и семинарами. Большинство белорусских предпринимателей и руководителей в настоящее время работают интуитивно. Они не могут разрабатывать обоснованные стратегии развития своего предприятия, так как не обладают системными экономическими и управленческими знаниями. В этих условиях необходимо создание системы подготовки предпринимательских и управленческих кадров по приоритетным направлениям рыночной экономики. Основными задачами такой подготовки должны быть следующие:

В БОЛЬШИНСТВЕ СЛУЧАЕВ НАШИМ ПРЕДПРИНИМАТЕЛЯМ И МЕНЕДЖЕРАМ НЕДОСТАЕТ УПРАВЛЕНЧЕСКОЙ КУЛЬТУРЫ, ПСИХОЛОГИЧЕСКОЙ УСТОЙЧИВОСТИ, КОМПЕТЕНТНОСТИ И УМЕНИЯ РАБОТАТЬ В СЛОЖНЫХ КРИЗИСНЫХ СИТУАЦИЯХ

- создание условий для обучения экономически активного населения предпринимательской деятельности;
- ликвидация административных ограничений и развитие экономических предпосылок повышения деловой активности белорусских предпринимателей;
- внедрение инновационных проектов для плодотворного сотрудничества белорусских предпринимателей с их зарубежными партнерами;
- построение эффективной системы подготовки топ-менеджеров;
- формирование кадрового потенциала руководителей, способных обеспечить развитие предприятий всех отраслей народного хозяйства Беларуси.

В СЛОЖИВШЕЙСЯ ОБСТАНОВКЕ ОБРАЗОВАТЕЛЬНАЯ СИСТЕМА ДОЛЖНА САМА АДАПТИРОВАТЬСЯ К РЫНОЧНЫМ УСЛОВИЯМ ПОСРЕДСТВОМ ТРАНСФОРМАЦИИ ПРОЦЕССА ПОДГОТОВКИ РАБОТНИКОВ ВСЕХ УРОВНЕЙ И КАТЕГОРИЙ С ИХ ОРИЕНТАЦИЕЙ НА КОНЕЧНЫЙ РЕЗУЛЬТАТ – СОЗДАНИЕ ЭКОНОМИЧЕСКИ ЭФФЕКТИВНЫХ ПРОИЗВОДСТВ

Основным методом реализации сформулированных задач является создание единой системы бизнес-образования, которая позволит нашим предпринимателям и менеджерам получать системные современные знания по проблемам организации и ведения бизнеса. В сложившейся обстановке образовательная система должна сама адаптироваться к рыночным условиям посредством трансформации процесса подготовки работников всех уровней и категорий с их ориентацией на конечный результат – создание экономически эффективных производств. Вхождение системы образования в рыночные отношения требует развития взаимосвязей и соразмерностей ее внутренних компонентов. В этих условиях опережающими темпами должно развиваться бизнес-образование, которое стало наследником системы последипломного повышения квалификации и переподготовки руководящих кадров и специалистов разных отраслей и сфер деятельности. При ориентации на рыночные отношения бизнес-образование должно пониматься в двух ракурсах: как специальная система подготовки, непосредственной целью которой является получение знаний, умений и навыков в предпринимательской и коммерческой деятельности, а также как аспект в образовательной системе вообще. Но и в том, и в другом случае формирование предпринимательских способностей предполагает знание основ рыночной экономики, ее законов и способов организации. В то же время предпринимательская деятельность как деятельность инициативная, которая должна приносить доход, требует высокого профессионализма, конкретных знаний в областях



менеджмента, маркетинга, финансов, бухгалтерского учета и анализа, бизнес-планирования и других.

Сегодняшнее бизнес-образование призвано обеспечивать решение общефирменных задач заказчика, повышение конкурентоспособности его фирмы и в то же время удовлетворение личностных потребностей работников, связанных с деловой карьерой и самореализацией, посредством приобретения новых знаний, умений и навыков. Имманентно являясь компонентом рынка, система бизнес-образования накапливает, обобщает и развивает опыт рыночной деятельности, может инвестировать этот багаж знаний в творческие подходы к совершенствованию системы образования в целом.

Этот момент очень важен. Бизнес-образование имеет дело с уже работающим контингентом (люди имеют определенные знания, опыт производственной и хозяйственной деятельности), а высшая школа обучает студентов, не имеющих такого опыта, и после окончания учебного заведения выпускники оказываются в реальных производственных условиях, имея только теоретическую подготовку. Поэтому сегодня мы обязаны помимо фундаментальных теоретических знаний давать студентам практические навыки и умения посредством моделирования условий, приближенных к реальной деятельности предприятий в рыночной обстановке. Сегодняшние студенты (в ближайшем будущем менеджеры, специалисты, ученые и творческие работники самых разных отраслей и сфер деятельности) в своей повседневной работе будут сталкиваться с научными и практическими проблемами рыночных отношений, ведения бизнеса и предпринимательства. А сама сущность рынка, предпринимательства и бизнеса, их инновационная направленность определяют творчество в труде и креативность как деятельное проявление интеллекта каждого работника в процессе принятия самого широкого спектра решений. Таким образом, вся система образования на современном этапе призвана формировать информационно-интеллектуальную основу успеха для всех обучающихся независимо от целей, которые они перед собой ставят.

Методы, обеспечивающие решение обозначенных задач, создают благоприятные предпосылки для возникновения креативности. Креативность свойственна человеку как естественный механизм мыслительных процессов при разрешении проблем. Профессиональная компетентность, высокая эруди-

САМА СУЩНОСТЬ РЫНКА, ПРЕДПРИНИМАТЕЛЬСТВА И БИЗНЕСА, ИХ ИННОВАЦИОННАЯ НАПРАВЛЕННОСТЬ ПРЕДОПРЕДЕЛЯЮТ ТВОРЧЕСТВО В ТРУДЕ И КРЕАТИВНОСТЬ КАК ДЕЯТЕЛЬНОЕ ПРОЯВЛЕНИЕ ИНТЕЛЛЕКТА КАЖДОГО РАБОТНИКА В ПРОЦЕССЕ ПРИНЯТИЯ САМОГО ШИРОКОГО СПЕКТРА РЕШЕНИЙ

ция и культура человека являются базовыми компонентами креативности. По мнению многих исследователей, креативность возникает в процессе деятельности как ее продукт, если для этого существуют благоприятные предпосылки. Изменения, происходящие в экономике и социальной сфере, развитие научно-технического прогресса, потребности бизнеса привели к возникновению креативного менеджмента, который призван управлять наукоемкими производствами, творческими коллективами, благодаря принятию нестандартных решений. В этих условиях на уровне экономики в целом на первый план выходит управление развитием человеческих ресурсов, а на уровне отдельного предприятия – управление развитием кадров, развитием ресурсов каждого конкретного человека, управление его продвижением в рамках организации. Государству также не безразлична судьба его граждан, т.к. степень их удовлетворенности карьерным ростом и продвижением влияет на уменьшение или усиление социальной напряженности в обществе, а профессиональный потенциал каждого – на динамизм и качество проведения реформ в целом.

**КРЕАТИВНЫЙ МЕНЕДЖМЕНТ
ЯВЛЯЕТСЯ ОСНОВОЙ ТВОРЧЕСКОГО
РАЗВИТИЯ КАДРОВОГО ПОТЕНЦИАЛА,
ПРИСУЩЕГО ОРГАНИЗАЦИИ В ЦЕЛОМ**

Креативный менеджмент является основой творческого развития кадрового потенциала, присущего организации в целом. Ведь сегодня, в начале XXI века, главное в организации не потенциал отдельных работников, а ее единый кадровый потенциал, как главное в системе не ее элементы, а взаимодействие между ними. Кадровый потенциал включает в себя определенный уровень совместных возможностей данного коллектива работников и обладает свойством эмерджентности, принципиально отличным от свойств, присущих потенциалу каждого человека в отдельности. Поэтому креативный менеджмент необходимо рассматривать во взаимосвязи со стратегией, целями, задачами, организационной структурой, формами управленческих отношений в конкретной организации.

Признанный классик современного научного менеджмента Питер Ф. Друкер, рассматривая задачи менеджмента в XXI веке, подчеркивал: «Самое главное достижение, которого менеджмент должен добиться в XXI веке, связано с повышением производительности... работника умственного труда... Самым ценным активом любой организации XXI века – как коммерческой, так и некоммерческой, – станут ее работники умственного труда и их производительность». Следовательно, та «информационно-интеллектуальная основа



успеха для всех обучающихся», о которой говорилось выше, должна учить людей творчеству на каждом рабочем месте и «прививать вкус» к проявлению креативности при выполнении должностных обязанностей.

Работа эта новая, весьма сложная, но очень нужная для нашего общества, идущего по пути рыночных преобразований. С одной стороны, рынок труда создает достаточно жесткие условия конкуренции за рабочие места, а с другой – появился устойчивый спрос на работников, профессиональные знания которых дополнены предпринимательской инициативностью, новаторством, способностью принимать нестандартные решения в постоянно меняющейся внешней среде, брать на себя ответственность за последствия принятых решений, т.е. стремящихся быть креативными.

Несмотря на имеющиеся проблемы становления и сложности развития системы бизнес-образования в нашей республике, характеризующиеся на сегодняшний день узкой емкостью рынка потребителей образовательных услуг, малочисленностью преподавательских и тренерских кадров, отсутствием единых подходов к организации и качеству учебного процесса, ее потенциальные возможности позволяют в какой-то степени справляться с поставленными задачами благодаря изучению реальных проблем развития предприятия и индивидуальных потребностей обучающихся. Для этого может использоваться распространенная в настоящее время концепция самообучающейся организации, в основе которой заложены принципы кооперативной самоквалификации и обучающей стратегии группового развития, позволяющие предприятию приспосабливаться к меняющимся условиям внешней среды, учиться на своем и чужом опыте, в том числе с применением методики бенчмаркинга.

ПОТЕНЦИАЛЬНЫЕ ВОЗМОЖНОСТИ СИСТЕМЫ БИЗНЕС-ОБРАЗОВАНИЯ В НАШЕЙ РЕСПУБЛИКЕ ПОЗВОЛЯЮТ СПРАВЛЯТЬСЯ С ПОСТАВЛЕННЫМИ ЗАДАЧАМИ БЛАГОДАРЯ ИЗУЧЕНИЮ РЕАЛЬНЫХ ПРОБЛЕМ РАЗВИТИЯ ПРЕДПРИЯТИЯ И ИНДИВИДУАЛЬНЫХ ПОТРЕБНОСТЕЙ ОБУЧАЮЩИХСЯ

В силу указанных обстоятельств развитие бизнес-образования как в плане организации учебного процесса, так и подготовки методик обучения слушателей стало делом людей предприимчивых, обладающих определенным интеллектуальным потенциалом и инновационным мышлением, а Министерство образования оказалось не готовым действительно влиять на происходящие процессы.

Реальные возможности классической высшей школы в этом плане гораздо скромнее. Она ориентирована, в первую очередь, на освоение студентами фундаментальных знаний,

законов, методик, на основе которых они должны уметь получать однозначный вывод. В результате, высшая школа не достаточно адаптивна к изменениям внешней среды и просто «не успевает» за переменами в социально-экономическом развитии общества. Следовательно, необходимо активизировать процесс внедрения образовательных методик,

**ПРОЦЕСС ОБНОВЛЕНИЯ
УЧЕБНО-МЕТОДИЧЕСКОГО
ОБЕСПЕЧЕНИЯ РЫНОЧНО-
ОРИЕНТИРОВАННЫХ ДИС-
ЦИПЛИН ИДЕТ ПОСТОЯННО**


формирующих у студентов навыки креативных подходов к освоению знаний и их использования в практической работе. Тем не менее, следует отметить, что процесс обновления учебно-методического обеспечения рыночно-ориентированных дисциплин идет постоянно.

Импульсом развития этого процесса является понимание определенной частью профессорско-преподавательского состава вузов необходимости подготовки сегодняшних студентов к высокой «турбулентности» изменений внешнего окружения и, соответственно, внутренней среды предприятий завтрашнего дня. Именно фактор понимания трансформаций производственной и социальной сфер в ближайшем будущем побуждает коллектив кафедры организации и управления Белорусского государственного экономического университета в рамках преподавания менеджмента, организации предпринимательской деятельности, стратегического менеджмента, антикризисного управления, основ лидерства, управления персоналом и других дисциплин для студентов факультета менеджмента уделять все большее внимание комбинированию различных форм проведения учебных занятий и повышению удельного веса самостоятельной работы.

В КАЧЕСТВЕ ПРИМЕРА ПОВЫШЕНИЯ АКТИВНОСТИ СТУДЕНТОВ НА ЗАНЯТИЯХ И УВЕЛИЧЕНИЯ ОБЪЕМА ИХ САМОСТОЯТЕЛЬНОЙ РАБОТЫ МОЖНО ПРИВЕСТИ МЕТОДИКУ ПРОВЕДЕНИЯ ДЕЛОВЫХ ИГР В РАМКАХ ПРАКТИЧЕСКИХ ЗАНЯТИЙ ПО ОРГАНИЗАЦИИ ПРЕДПРИНИМАТЕЛЬСКОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ

Общеизвестно, что комплекс знаний, умений и навыков, полученных студентом в процессе обучения, является продуктом интегрированного труда педагогов и самого обучающегося. При этом очень важно, чтобы позиция самого студента в этом процессе была в максимальной степени активной. В качестве примера повышения активности студентов на занятиях и увеличения объема их самостоятельной работы можно привести методику проведения деловых игр в рамках практических занятий по организации предпринимательской деятельности.

При изучении данной дисциплины значительное место отводится применению тестов, деловых игр и ролевому распределению обязанностей в процессе самой деловой игры.



Перед тестированием преподаватель дает краткую характеристику каждому тесту и нацеливает студентов на искренние ответы на вопросы. В процессе тестирования студенты высказывают мнение о среднестатистическом (и именно поэтому типичном) представителе предпринимательского движения, оценивают свои деловые качества в ракурсе стремления к предпринимательскому успеху, анализируют свое отношение к предпринимательству как возможному для них виду деятельности, определяют личные лидерские способности, высказывают мнение о возможных методах получения больших денег. Предлагаемый набор тестов позволяет каждому студенту в соответствии со своим мировоззрением, восприятием духа предпринимательства и пониманием сущности предпринимательской деятельности определять личное отношение к предпринимательству как к роду занятия и оценивать свои способности к ведению собственного дела. В свою очередь, варианты ответов студентов на вопросы тестов позволяют преподавателю выявить характерные особенности каждого студента и их способности к предпринимательской деятельности.

После прохождения тестирования и обсуждения в учебной группе результатов всех тестов выбираются лидеры будущих предпринимательских команд, которые могут формировать свои команды по принципу личных взаимоотношений, общности интересов и взаимных симпатий. Роль преподавателя при формировании команд – определить, по возможности, творческий потенциал каждой команды. Когда предпринимательские команды сформированы, каждой из них дается задание по созданию конкретной организационно-правовой формы малого или среднего бизнеса, которые предусмотрены республиканским законодательством. Для наиболее рационального выполнения задания членам команд предписывается выполнение определенных ролей. Например, лидеру команды рекомендуется исполнять роль директора (генерального директора), на которого возлагается обязанность по организации качественного выполнения задания командой. Кроме директора, в команде есть главный бухгалтер, который может заниматься и финансовыми вопросами, начальник производства (главный инженер), а также маркетолог, ведающий еще и вопросами планирования.

Виды деятельности, производимые товары и услуги каждая предпринимательская команда определяет самостоятельно.


В режиме самостоятельной работы члены каждой команды знакомятся с необходимыми законодательными, директивны-

**ВАЖНО, ЧТОБЫ СТУДЕНТЫ
В ПРОЦЕССЕ ПРАКТИЧЕСКИХ
ЗАНЯТИЙ ОСВОИЛИ ВСЕ ОРГА-
НИЗАЦИОННО-ПРАВОВЫЕ ФОР-
МЫ ХОЗЯЙСТВОВАНИЯ**

ми и нормативными документами, определяющими предпринимательскую деятельность юридических лиц. Очень важно, чтобы студенты в процессе практических занятий освоили все организационно-правовые формы хозяйствования с учетом их особенностей, характерных признаков, методов экономических расчетов (бюджетный, хозяйственный, коммерческий), условий налогового, кредитного и других видов льготирования. Поэтому каждая команда на занятиях докладывает всей группе о результатах проведенной самостоятельной работы, и таким образом вся группа знакомится с особенностями создания и прохождения регистрации в соответствующих государственных органах предприятий различных организационно-правовых форм.

На следующем этапе комплекса деловых игр студенты самостоятельно определяют номенклатуру и объемы выпускаемых товаров и услуг, разрабатывают организационную структуру своих предприятий, рассчитывают парк необходимого производственного оборудования, производственных, вспомогательных и служебных помещений, численность и профессионально-квалификационный состав производственного и обслуживающего персонала, ИТР и служащих. Кроме того, рассчитывается смета затрат на производство, цены на готовую продукцию и доходы от реализации готовой продукции, определяются поставщики оборудования и материалов, а также рыночные ниши сбыта товаров и услуг с учетом их расширения и выхода на новые рынки. По результатом этапа каждая команда коллективно защищает разработанные производственный и финансовый планы, а также бизнес-план на развитие производства и выпуск новых видов продукции.

На последнем этапе студенты исследуют пути реструктуризации экономики, которая в значительной степени определяется усилением конкуренции. Конкуренция как объективная составляющая рыночных отношений, вызываемая субъективными действиями участников рынка, воздействует на предприятия и организации и заставляет их приспосабливаться к существующей реальности. В результате часть предприятий изменяет свою организационно-правовую форму, некоторые предприятия переходят в другие сферы деятельности, а какая-то часть предприятий ликвидируется, и вместо них могут появиться новые субъекты хозяйствования, которые в большей степени адаптированы к конкретной рыночной обстановке.



Прежде чем приступить к проведению процедуры реорганизации своих предприятий, команды, изучая существующее законодательство по данному вопросу, определяют инстанцию или орган управления, по решению которого может быть признано банкротом предприятие той или иной организационно-правовой формы. Далее следует открытие конкурсного производства силами предпринимательских команд по отношению к их предприятиям. При этом определяется, какие команды проводят санацию своих предприятий, а какие – ликвидацию. При проведении санации командам рекомендуется возможный путь реорганизации предприятия: слияние, присоединение, разделение, выделение, преобразование или иные способы принятия мер по восстановлению платежеспособности должника. В этом случае команды выполняют роли антикризисного управляющего либо временного управляющего, в зависимости от пути прохождения реорганизации предприятия или способов восстановления его платежеспособности. При решении ликвидировать предприятие команда выполняет роль ликвидационной комиссии.

По результатам этапа каждая команда докладывает всей группе о проделанной работе и при этом демонстрирует оформленные документы в зависимости от путей реорганизации и восстановления платежеспособности своих предприятий или ликвидации: трехсторонние договоры переуступки долга, передаточные акты, разделительные балансы, договор купли-продажи предприятия, ликвидационный баланс и описание процедуры ликвидации. Таким образом, группа знакомится со всеми особенностями процедур санации и ликвидации предприятий в процессе конкурсного производства в рамках Закона Республики Беларусь «Об экономической несостоятельности (банкротстве)».

После проведения комплекса практических занятий осуществляется анализ деятельности каждой команды в целом и членов команд в отдельности на всех этапах. В результате студенты получают навыки по созданию и организации управления собственным бизнесом. Но самое главное, они учатся работать в малых группах, что позволяет мотивировать их к активной работе, развивать способность к коммуникациям, нахождению компромиссных решений, умению ориентироваться в изменяющейся ситуации, соотносить свои интересы и возможности с интересами и требованиями других членов группы, а также задачами группы в целом. Таким образом,

методика группового самообучения объединяет случайно-хаотичные стили творческой деятельности каждого студента в креативный менеджмент группы.

Из всего изложенного выше можно сделать вывод, что дальнейшая реализация экономических реформ, освоение новых управленческих технологий в огромной степени

**ДАЛЬНЕЙШАЯ РЕАЛИЗАЦИЯ
ЭКОНОМИЧЕСКИХ РЕФОРМ,
ОСВОЕНИЕ НОВЫХ УПРАВЛЕН-
ЧЕСКИХ ТЕХНОЛОГИЙ В ОГ-
РОМНОЙ СТЕПЕНИ ЗАВИСИТ
ОТ ПРОФЕССИОНАЛИЗМА И ДЕ-
ЛОВОЙ АКТИВНОСТИ РУКОВО-
ДИТЕЛЕЙ И СПЕЦИАЛИСТОВ,
РАБОТАЮЩИХ В СФЕРЕ БИЗНЕ-
СА И ПРЕДПРИНИМАТЕЛЬСТВА.**

зависит от профессионализма и деловой активности руководителей и специалистов, работающих в сфере бизнеса и предпринимательства. Именно поэтому особую актуальность и значение приобретает эффективное кадровое сопровождение проводимых в стране рыночных преобразований, что, безусловно, приводит к раскрытию внутреннего потенциала личности, способствует изменению общественной психологии и жизненной ориентации значительной массы населения, постепенному созданию широкого слоя мелких собственников, самостоятельно обеспечивающих

личное благосостояние и являющихся основой социально-экономических реформ, гарантом политической стабильности и демократического развития общества.



Список использованных источников

1. Друкер, П. Ф. Задачи менеджмента в XXI веке / П. Ф. Друкер. — М.: «Вильямс», 2004.
2. Крюкова, А. И. Государство на сене / А. И. Крюкова. — «Аргументы и факты в Белоруссии». — 2006. — № 36.
3. Мельников, Н. К. Основы экономики и предпринимательства / Н. К. Мельников. — М.: «Экоперспектива», 2001.
4. Основы менеджмента: учеб. — практ. пособие / под ред. Н. П. Беляцкого. — Мн.: БГЭУ, 2006.
5. Пусель, В. В. Организация предпринимательской деятельности: Деловая игра «Стань предпринимателем»: учеб. — метод. пособие / В. В. Пусель. — Мн.: «Мисанта», 2005.

Дата поступления в редакцию 16.02.2007.

М. А. Тарасевич

ОЦЕНКА ЭФФЕКТИВНОСТИ ФУНКЦИОНИРОВАНИЯ МЕЖДУНАРОДНОЙ КОМПАНИИ

Опыт наиболее развитых стран мира свидетельствует, что в современных условиях для обеспечения стабильного и приемлемого уровня экономического развития и роста любого государства объективно не существует альтернатив, кроме активной деятельности на международном рынке. При этом вовлеченность страны в международные экономические отношения основывается на конкурентной позиции ее хозяйствующих – в большинстве случаев негосударственных – субъектов за ее пределами. Проверкой уровня конкурентоспособности является оценка эффективности функционирования международной компании.

В общем смысле, *эффективность* международной компании – соотношение конечного результата деятельности предприятия за определенный период и всех ресурсов, затраченных на достижение данного результата. Принимая за основу мнение Я. Ахарони о том, что «компания называется международной, если она осуществляет свою деятельность более чем в одной стране и во все более расширяющихся объемах», а также разделяя подход Хамела и Прахалада, под международной (интернациональной) будем понимать компанию (фирму, предприятие, организацию), ведущую на постоянной основе (неэпизодически) значимую часть своей экономической активности за рубежом.

Эффективность международной компании будем понимать более широко, чем в случае использования общепринятого понятия *производительность (производственная эффективность)* компании. Существующие подходы к измерению производительности представлены и описаны, в частности, в документах ОЭСР. Определяющим моментом является выбор



Тарасевич Максім Аляксандравіч – суіскальнік Цэнтра сусветнай эканомікі і міжнародных эканамічных адносінаў НАН Беларусі. Сфера навуковых інтарэсаў – міжнародная эканамічная дзейнасць, сусветная эканоміка. Мае шэраг публікацый па азначанай тэматыцы.

входящего и результивирующего показателей – каждая их комбинация имеет своей экономической смысл (Таблица 1).

При функционировании международной компании можно условно выделить несколько основных групп, представители которых имеют различные потребности, удовлетворяемые интернациональной организацией, поэтому отношение этих сторон к конечным результатам функционирования компании часто не будет одним и тем же. В связи с этим необходимо характеризовать деятельность международной организации в разрезе нескольких видов эффективности.

Таблица 1. Основные подходы к измерению производительности

		Входной показатель			
		Труд	Капитал	Капитал и труд	Капитал, труд и промежуточные ресурсы (энергия, материалы, услуги)
Вид результивирующего показателя	Валовый выпуск	Производительность труда (на основе валового выпуска)	Производительность капитала (на основе валового выпуска)	Многофакторная производительность капитала и труда (на основе валового выпуска)	Многофакторная производительность капитала, труда, энергии, материалов (на основе валового выпуска)
	Добавленная стоимость	Производительность труда (на основе добавленной стоимости)	Производительность капитала (на основе добавленной стоимости)	Многофакторная производительность капитала и труда (на основе добавленной стоимости)	Многофакторная производительность капитала, труда, энергии, материалов (на основе добавленной стоимости)
		Однофакторное измерение производительности		Многофакторное измерение производительности	

Источник: ОЭСР (Measuring Productivity. OECD Manual. Measurement of aggregate and industry-level productivity growth)

С точки зрения собственников / учредителей (Рисунок 1).

В данном случае в качестве результатов деятельности компании рассматривается общее удовлетворение потребностей владельцев предприятия, то есть соответствие результатов бизнеса целям собственников. Затраты последних включают усилия, капитал и время, которые они инвестируют в организацию и развитие своих предприятий (и тратят на транзакции, связанные с владением долей компании). Во внимание также следует принимать альтернативные способы вложений имеющихся ресурсов. Такая комплексная оценка является более предпочтительной, чем использование только стандартных показателей – таких как прибыль, подлежащая распределению среди собственников,

соотнесенная с начальными инвестициями; дивиденды на одну акцию; рентабельность вложенного капитала и т.п., которые не учитывает специфических целей владельцев компании (например, желание обеспечить сохранность своего капитала, заняться именно данным видом бизнеса, подстраховаться на случай негативных результатов других направлений деятельности и т.п.). Собственники проводят сравнительный анализ эффективности международных и национальных предприятий с учетом рисков: инвесторы при прочих равных условиях должны получить в международной компании большую отдачу на свои вложения по сравнению с другими проектами при аналогичном уровне риска или же при одинаковой отдаче риск вложений в международную компанию должен быть меньше.

Рисунок 1. Эффективность с точки зрения собственников



Разработка автора

С точки зрения менеджеров / наемных работников (Рисунок 2). Основными затратами в деятельность компании для наемных работников служат инвестиции своего рабочего времени. Во внимание также следует принимать альтернативные способы вложений имеющихся ресурсов. Результатами выступают основное и дополнительное вознаграждение (денежная и любая иная компенсация), возросший статус и престижность работы (по сравнению с работой в национальной компании), большой уровень ответственности, заграничные командировки, служебный автомобиль и т.п. Эффективность, рассчитанная на основе этих данных, очень важна для руководителей (лиц, принимающих решения) компании, поскольку, владея эксклюзивной инсайдерской информацией,

ОСНОВНЫМИ ЗАТРАТАМИ В ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ КОМПАНИИ ДЛЯ НАЕМНЫХ РАБОТНИКОВ СЛУЖАТ ИНВЕСТИЦИИ СВОЕГО РАБОЧЕГО ВРЕМЕНИ

действовать менеджеры будут с учетом своих интересов, которые могут идти вразрез с интересами собственников.

Поскольку на практике сложно подсчитать прямые показатели эффективности международных компаний, то часто используются косвенные – размеры вознаграждений сотрудников, уровень конкуренции среди претендентов на вакантные позиции, уровень предлагаемой социальной защиты – которые свидетельствуют о более высоком уровне эффективности международных предприятий по сравнению с национальными.

Рисунок 2. Эффективность с точки зрения наемных работников



Разработка автора

С точки зрения потребителей / партнеров (Рисунок 3).

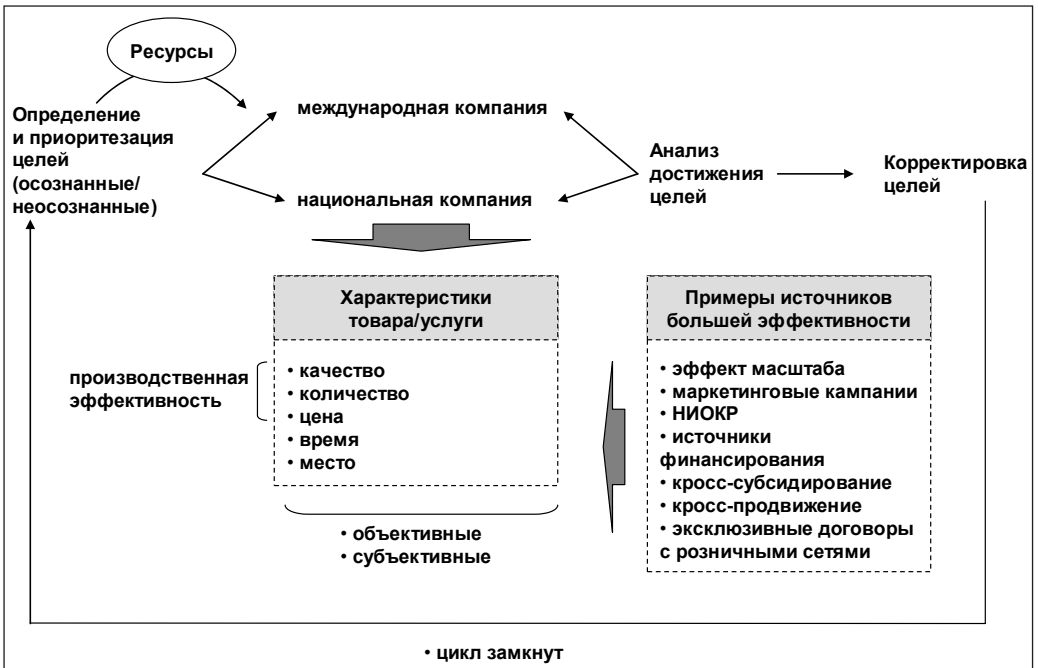
Для данной группы затраты – это выделенный (осознанно или нет) бюджет на приобретение продукции компании, т.е. затраты (время, деньги, усилия) на поиск, оценивание и выбор продукции. Во внимание также следует принимать альтернативные способы вложений имеющихся ресурсов. Конечным же результатом будет удовлетворение потребителями своих потребностей. Данный вид эффективности международных компаний выражается в том, что потребители получают больший набор различных благ при одинаковых затратах (например, за счет конкуренции снижается стоимость товаров; на их поиск требуется меньше времени за счет их большей доступности; повышается качество продукции и т.п.), или же при прочих равных условиях одинаковые затраты (финансовые, временные и др.) обеспечивают достижение большего уровня удовлетворенности (то есть полнее удовлетворяют явные и / или неявные потребности потребителей).

Например, глобальный масштаб позволяет компаниям, оказывающим профессиональные услуги (в частности, аудиторским и консалтинговым фирмам), «сопровождать» своих международных клиентов в странах их функционирования – тем самым оптимизировать своим клиентам затраты на данные услуги. Международная компания может быть более эффективной, чем национальные, и для своих партнеров.

**МЕЖДУНАРОДНАЯ КОМПАНИЯ
МОЖЕТ БЫТЬ БОЛЕЕ ЭФФЕКТИВНОЙ,
ЧЕМ НАЦИОНАЛЬНЫЕ,
И ДЛЯ СВОИХ ПАРТНЕРОВ**

Очевидно, что традиционно рассматриваемая эффективность международных компаний как их способность минимизировать затраты является одним из возможных аспектов эффективности с точки зрения потребителя. Но анализ показывает, что далеко не всегда конкурентные преимущества основываются на умении свести издержки к минимуму.

Рисунок 3. Эффективность с точки зрения потребителей

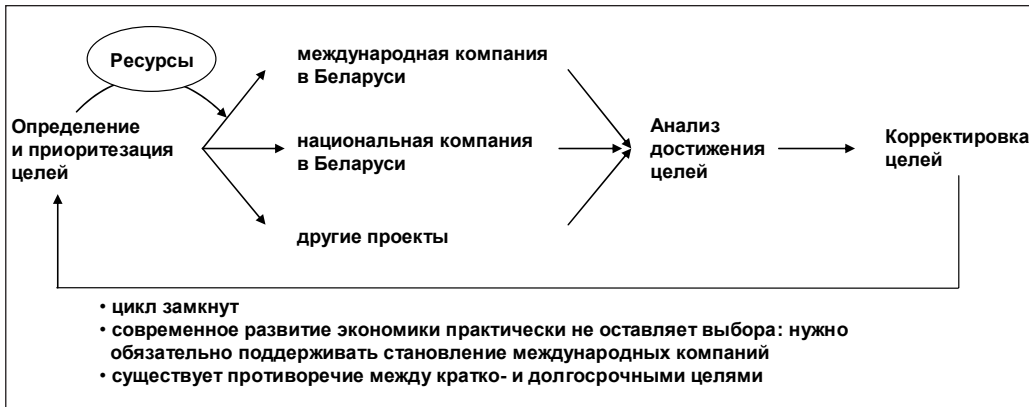


Разработка автора

С точки зрения правительства / государства (Рисунок 4). Затратами при взаимодействии с международными компаниями для правительства являются субсидии и льготы на непосредственную поддержку преобразования национальных компаний, дальнейшую помощь уже интернациональным фирмам по организации и расширению своей деятельности, а также политические риски (риск негативного влияния интернационализации на благосостояние граждан, инфраструк-

туру страны базирования и т.д.). Во внимание также следует принимать альтернативные способы вложений имеющихся ресурсов. Результат – налоговые, таможенные поступления и другие обязательные отчисления, политические дивиденды (ускоренное развитие экономики страны, повышение уровня жизни и др.), развитие инфраструктуры региона, возможность поддерживать национальные компании и др.

Рисунок 4. Эффективность с точки зрения правительства



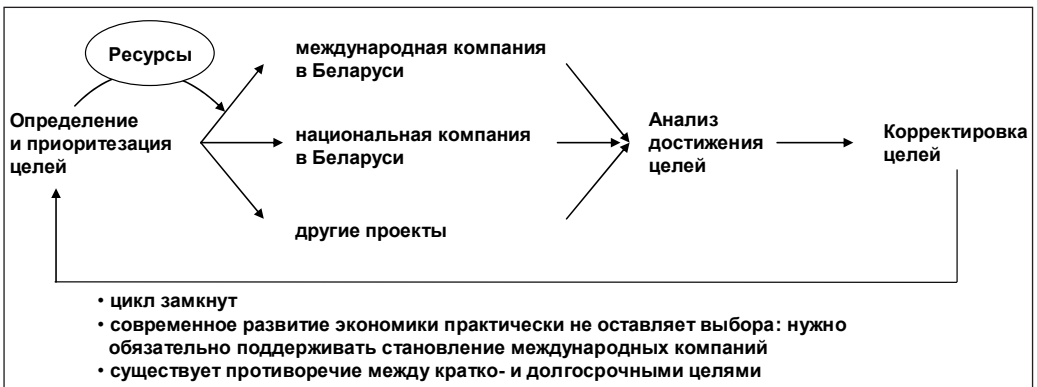
Разработка автора

При этом возможно рассмотрение эффективности международной компании для случая, когда государство является собственником этой компании. В этом случае необходимо использовать комплексную оценку, объединяющую подходы как с точки зрения учредителей, так и правительства.

С точки зрения мирового хозяйства (Рисунок 5). В этом случае большая эффективность международных компаний выражается в более рациональном использовании имеющихся в мире ресурсов за счет увеличения количества вариантов организации бизнеса в масштабе всего мира. Такая деятельность высвобождает ресурсы, которые на национальном уровне использовались бы неэффективно, находит им более привлекательное применение, что в свою очередь порождает новые мультипликационные эффекты в мировой экономике. Необходимо также учитывать, что будучи эффективным по одному направлению, интернациональное предприятие может быть неэффективным по другому – например, за счет «потребительской» эффективности компания (работая в разных странах) оперирует огромными финансовыми потоками, что дает ей возможность (вопреки рациональным ожиданиям) использовать мировые ресурсы неэффективным способом (например, она может вызвать экологическую катастрофу).

В большинстве случаев измерение всех видов эффективности при реализации конкретного проекта по формированию международной компании даст противоречивые результаты, потому что противоречива сама природа этих показателей. Однако, добавленная стоимость в значительной степени отражает интегральную суть эффективности любой компании. Сравнительный анализ стоимости, добавленной международными компаниями в различных странах (Таблица 2), подтверждает, что иностранные предприятия более эффективны, нежели национальные – среднее отношение «доля компании в добавленной стоимости к доле персонала компании в общем количестве занятых» составляет 1,4.

Рисунок 5. Эффективность с точки зрения мирового хозяйства



Разработка автора

Таблица 2. Доля зарубежных компаний в экономике, %

Страна	Число компаний	Оборот	ДС	Персонал	Расходы на персонал	ДС/персонал
Дания	0,4	10,5	9,2	7,2	9,7	1,3
Франция	0,8	21	18,1	16,5	18,5	1,1
Ирландия	1,4	48,9	53,9	21,2		2,5
Нидерланды	0,6	15,5	13,6	9,9	12,9	1,4
Португалия	0,3	15,6	14,7	7,3	12,5	2,0
Финляндия	1	16,1	13,5	12,8	15,2	1,1
Швеция	1,1	24,4	22	17,2	21,8	1,3
Великобритания	0,9	9,2	6,8	10,3	6,2	0,7
В среднем	0,8	20,2	19,0	12,8	13,8	1,4

Источник: Евростат, 2005 год

Эффективность международных компаний не является постоянной – особенно при прохождении ими различных стадий своего роста. Например, исследования Стиж Классенс, Даниелы Клингемиль и Сергио Шмуклера показали, что когда

компании начинают интернациональную деятельность на фондовых биржах, показатели их работы улучшаются (Таблица 3). При этом важно отметить, что в рамках данных исследований авторы считают национальными те компании, которые не торгуют на международных фондовых биржах.

Таблица 3. Сравнение показателей компаний при интернационализации на фондовом рынке

	Все страны		Развитые страны		Развивающиеся страны	
	НК	МК	НК	МК	НК	МК
Активы, млрд. долл. США	0,22	0,84	0,25	0,92	0,15	0,66
Рост продаж, %	4,90	8,87	4,46	8,73	6,83	9,61
Рыночная цена к учетной (price-to-book value)	1,39	1,79	1,44	1,86	1,19	1,46
Прибыльность активов (ROA), %	3,55	4,71	3,04	4,33	6,21	6,66
Задолженность / активы	60,84	60,25	62,24	61,38	56,24	55,41
Зарубежные продажи / общие продажи	32,25	42,04	33,09	42,70	18,23	26,17

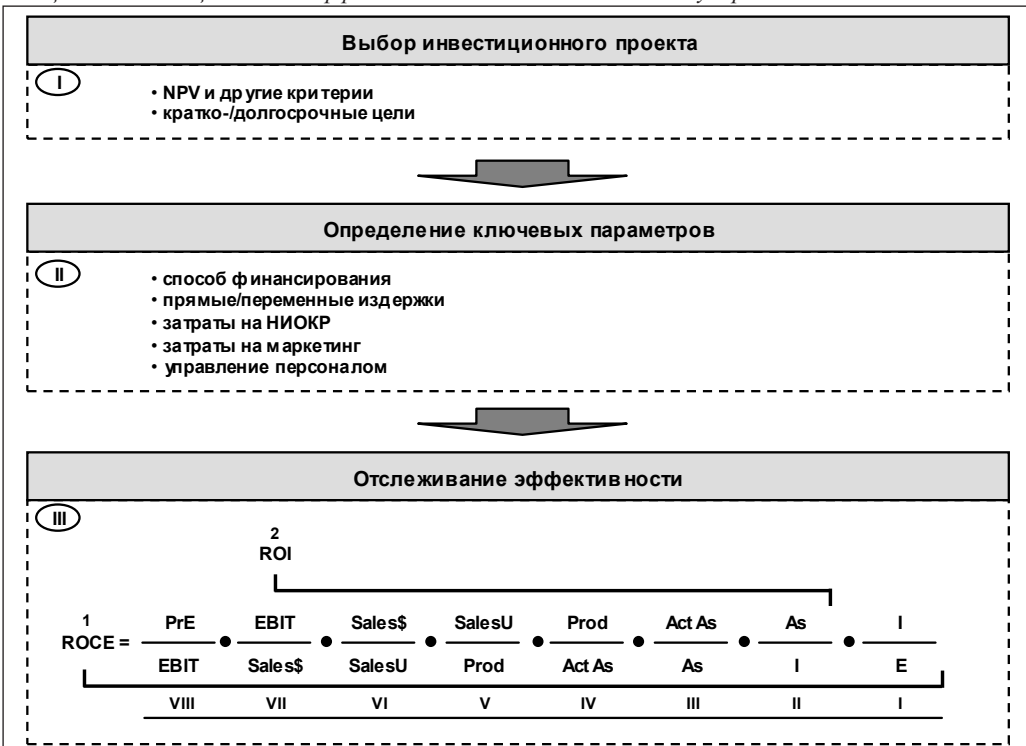
Примечание: использованы медианные показатели

НК – национальные компании, **МК** – международные компании

Источник: исследование Стиж Классенс, Даниелы Клингбиль и Сергио Шмуклера, 2003

Рисунок 6.

Общий подход к оцениванию эффективности деятельности международной компании



Разработка автора

Отдельно отметим, что с точки зрения конкурентоспособности отдельной компании приведенные виды эффективности различны по своей сути. Эффективность для владельцев, в меньшей степени для наемных работников, правительства и мирового хозяйства ничего не говорит нам о причинах конкурентоспособности рассматриваемой компании, поскольку по своей природе отражает лишь конечный результат ее деятельности (одна из причин этого – оперирование более агрегированными показателями при расчете данных видов эффективности). Анализ с точки зрения потребителей дает нам результат, который позволяет выявить (в процессе его получения) ключевые факторы успеха компании – то есть определить причины конкурентоспособности конкретной организации.

Для решения проблемы создания интегрированной оценки эффективности международной компании можно использовать следующий комплексный подход (Рисунок 6). В данной модели использованы следующие условные обозначения.

$$\frac{I}{E} = \frac{\text{Общий объем инвестиций}}{\text{Объем собственных средств инвесторов}} \quad (I)$$

Для финансирования своей компании инвесторы могут как использовать собственные средства, так и привлечь заемные. Соотношение этих средств важно учитывать, т.к. от этого зависит стоимость привлекаемых ресурсов и устойчивость финансового положения компании.

$$\frac{As}{I} = \frac{\text{Потенциальная мощность всех активов, шт}}{\text{Общий объем инвестиций}} \quad (II)$$

Данное соотношение отражает, сколько единиц мощности инвесторы приобрели за единицу вложенных средств. Обратный показатель показывает, сколько инвесторы заплатили за единицу мощности. Чем выше (II), тем более выгодное приобретение; при прочих равных это позволяет повысить общую отдачу на инвестиции. На карте эффективности отражается отношение этой величины к среднерыночной.

$$\frac{ActAs}{As} = \frac{\text{Потенциальная мощность реально используемых активов, шт}}{\text{Потенциальная мощность всех активов, шт}} \quad (III)$$

Данное соотношение показывает, какая часть активов реально используется для производства продукции. Потери (недоиспользование активов) могут возникать из-за того, что необходимо иметь резерв под ремонт оборудования, или объем заказов может являться недостаточным, или могут

происходить поломки оборудования и т.д. При прочих равных, чем выше (III), тем лучше, т.к. это также повышает общую отдачу на инвестиции.

$$\frac{Pr od}{ActAs} = \frac{\text{Объем произведенной продукции, шт}}{\text{Потенциальная мощность реально используемых активов, шт}} \quad (IV)$$

Данное соотношение показывает, насколько эффективно используется задействованные в производстве активы. При прочих равных чем выше (IV), тем лучше, поскольку это делает проект более привлекательным по сравнению с другими.

$$\frac{SalesU}{Pr od} = \frac{\text{Объем реализованной продукции, шт}}{\text{Объем произведенной продукции, шт}} \quad (V)$$

Данное соотношение показывает, какая доля произведенной продукции была реализована. Чем выше (V), тем лучше, поскольку при прочих равных этот показатель непосредственно влияет на финансовые результаты деятельности компании.

$$\frac{Sales\$}{SalesU} = \frac{\text{Объем реализованной продукции}}{\text{Объем реализованной продукции, шт}} \quad (VI)$$

Данное соотношение показывает средний уровень цен произведенной продукции. Чем выше (VI), тем лучше при прочих равных. На карте эффективности отражается отношение этой величины к среднерыночной. Это позволяет отслеживать конкурентное положение компании на рынке с точки зрения ценовой составляющей.

$$\frac{EBIT}{Sales\$} = \frac{\text{Прибыль до вычета выплат по процентам и налогов}}{\text{Объем реализованной продукции}} \quad (VII)$$

Данное соотношение показывает прибыльность деятельности компании без учета ее способа финансирования и налогообложения. Чем выше (VII), тем лучше при прочих равных. Данный показатель, устраняя влияние схемы финансирования и уплаты налогов компанией, позволяет сравнивать различные предприятия по их финансовым результатам.

$$\frac{Pr E}{EBIT} = \frac{\text{Прибыль в распоряжении инвесторов}}{\text{Прибыль до вычета выплат по процентам и налогов}} \quad (VIII)$$

Данное соотношение показывает, какая доля из EBIT приходится инвесторам (акционерам). Чем выше (VIII), тем лучше при прочих равных. Этот показатель непосредственно пока-

зывает, каким образом распределяется финансовый результат деятельности компании между акционерами и заемщиками после учета всех особенностей конкретного предприятия.

$$ROCE = \frac{Pr E}{EBIT} \times \frac{EBIT}{Sales\$} \times \frac{Sales\$}{SalesU} \times \frac{SalesU}{Pr od} \times \frac{Pr od}{ActAs} \times \frac{ActAs}{As} \times \frac{As}{I} \times \frac{I}{E} \quad (1)$$

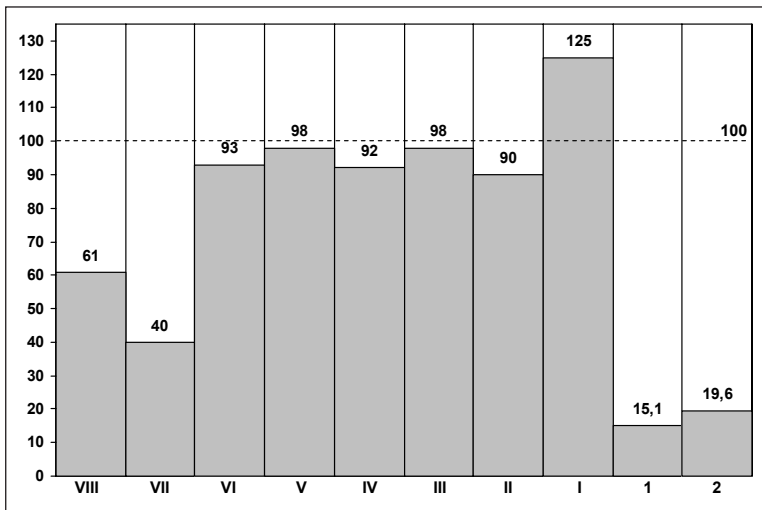
Данное соотношение отражает прибыльность вложенных инвесторами средств. При прочих равных чем выше (1), тем лучше. Данный показатель является комплексным для акционеров.

$$ROI = \frac{EBIT}{Sales\$} \times \frac{Sales\$}{SalesU} \times \frac{SalesU}{Pr od} \times \frac{Pr od}{ActAs} \times \frac{ActAs}{As} \times \frac{As}{I} \quad (2)$$

Данное соотношение отражает отдачу на общие инвестиции в компанию. При прочих равных чем выше (2), тем лучше. Данный показатель является комплексным для отражения относительного результата распоряжения компанией доступными средствами.

Представленная модель интегрированной оценки эффективности деятельности международной компании позволяет наглядно показать, на каких участках компания является менее эффективной по сравнению с конкурентами, а также проследить, на каких участках эффективность снизилась по сравнению с предыдущими периодами (Рисунок 7).

Рисунок 7. Карта эффективности – общий вид



Разработка автора

Определив звено с низкой эффективностью, компания должна провести более детальный анализ его операций для то-

го, чтобы точно выявить причины сложившейся ситуации. Кроме того, с использованием данной карты эффективности могут составляться профили компаний-конкурентов, проводится сравнительный анализ эффективности различных компаний, отслеживается динамика изменений показателей.

ОПРЕДЕЛИВ ЗВЕНО С НИЗКОЙ ЭФФЕКТИВНОСТЬЮ, КОМПАНИЯ ДОЛЖНА ПРОВЕСТИ БОЛЕЕ ДЕТАЛЬНЫЙ АНАЛИЗ ЕГО ОПЕРАЦИЙ ДЛЯ ТОГО, ЧТОБЫ ТОЧНО ВЫЯВИТЬ ПРИЧИНЫ СЛОЖИВШЕЙСЯ СИТУАЦИИ

Наглядность карты позволяет руководителям компании оперативно реагировать на негативные тенденции развития компании и предпринимать необходимые корректирующие действия. Для корректного использования данного метода необходимо перед началом его применения проанализировать ситуацию в компании с использованием описанных показателей, затем зафиксировать среднерыночные нормы и достижения наиболее эффективных компаний. После этого анализ развития ситуации в компании позволит проводить необходимые сравнения. Национальная компания перед преобразованием в международную должна, используя карту эффективности, спланировать необходимые действия по достижению заданных уровней эффективности, а в процессе трансформации постоянно сверяться с целевыми показателями.

Далее рассмотрим пример применения на практике предложенного подхода к расчету эффективности деятельности компании. Для этого рассмотрим белорусскую компанию А (название не раскрывается для сохранения коммерческой тайны), которая производит металлические лестницы, реализуемые как в Беларуси, так и за рубежом. При этом среднерыночная цена лестницы составляет 30 долларов США. Среднерыночный показатель A_s / I оценивается в 0,222.

ОЧЕНЬ ВАЖЕН ТОТ ФАКТ, ЧТО КОМПАНИЯ, ПЛАНИРУЯ ВЫХОД НА ЗАРУБЕЖНЫЕ РЫНКИ, РАССЧИТЫВАЕТ СБЫВАТЬ ПРАКТИЧЕСКИ ВСЮ ПРОИЗВЕДЕННУЮ ПРОДУКЦИЮ В ОТЧЕТНЫЙ ПЕРИОД

Применив вышеизложенный подход к запланированным на этапе создания компании результатам, получаем следующие значения показателей (Таблица 4, Рисунок 8). Видно, что компания запланировала более низкий уровень A_s / I по сравнению с рыночным (0,02 вместо 0,222). При этом использовать приобретенные активы предполагается достаточно интенсивно – $ActA_s / A_s$ составляет 98%, $Prod / ActA_s$ – 92%. Очень важен тот факт, что компания, планируя выход на зарубежные рынки, рассчитывает сбывать практически всю произведенную продукцию в отчетный период – $SalesU / Prod$ равен 98%. Отчасти это связано с тем, что маркетологи компании исходят из того, что средний уровень цен на продукцию компании будет ниже рыночного – 28 долла-

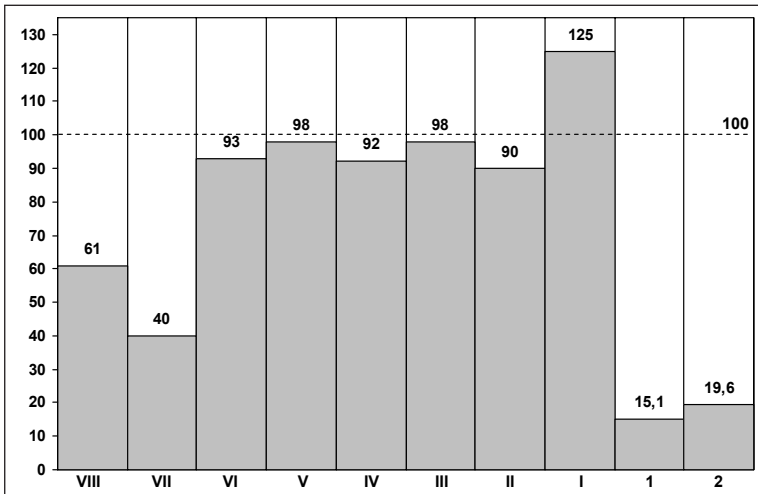
ров США вместо 30. Результатом осуществления данного проекта должен стать высокий уровень отдачи на инвестиции – ROI составляет 19,6%, а ROCE равен 15,1%.

Таблица 4.
Запланированные показатели компании А с учетом выхода на зарубежный рынок

E	\$200000	I	I/ E	125%
I	\$250000	II	As/ I	0,0200
As	5000 шт.	III	ActAs / As	98%
ActAs	4900 шт.	IV	Prod / ActAs	92%
Prod	4500 шт.	V	SalesU / Prod	98%
SalesU	4400 шт.	VI	Sales\$ / SalesU	28,00
Sales\$	\$123200	VII	EBIT / Sales\$	40%
EBIT	\$49000	VIII	PrE / EBIT	61%
PrE	\$30100			
ROCE	15,1%	1	ROCE	15,1%
ROI	19,6%	2	ROI	19,6%

Источник: данные компании

Рисунок 8.
Запланированная карта эффективности компании А с учетом выхода на зарубежный рынок

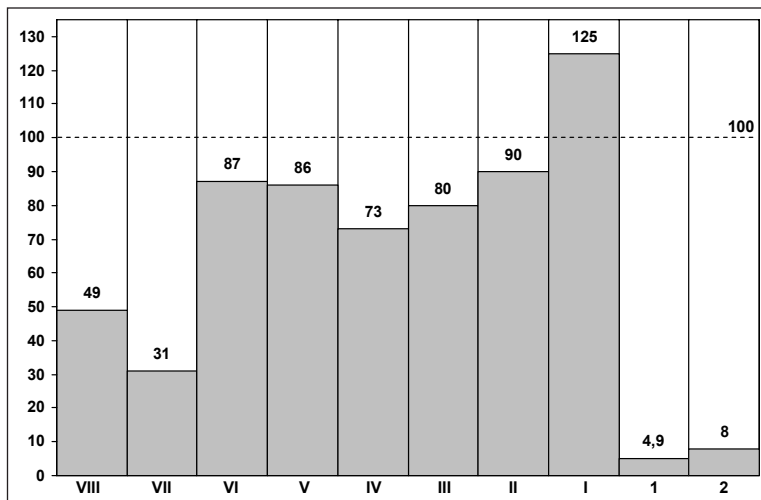


Источник: данные компании

После года работы по разработанному плану в соответствии с предложенным выше подходом по расчету эффективности были получены следующие фактические показатели – Таблица 5, Рисунок 9. Сюрпризом для собственников стали не только более низкие, нежели запланированные, результирующие показатели. Менеджмент компании не смог обеспечить запланированный уровень использования имеющихся в распоряжении компании активов.

Рисунок 9.

Фактическая карта эффективности компании А
после года работы согласно плану



Источник: данные компании

Таблица 5.

Фактические показатели компании А
с учетом работы на зарубежном рынке

E	\$200000	I	I / E	125 %
I	\$250000	II	As / I	0,0200
As	5000 шт.	III	ActAs / As	80 %
ActAs	4000 шт.	IV	Prod / ActAs	73 %
Prod	2900 шт.	V	SalesU / Prod	86 %
SalesU	2500 шт.	VI	Sales\$ / SalesU	26,00
Sales\$	\$65000	VII	EBIT / Sales\$	31 %
EBIT	\$20000	VIII	PrE / EBIT	49 %
PrE	\$9800			
ROCE	4,9 %	1	ROCE	4,9 %
ROI	8,0 %	2	ROI	8,0 %

Источник: данные компании

После оценки сложившейся ситуации компания решила рассмотреть возможность привлечения иностранного инвестора с тем, чтобы применив его технологии и опыт, повысить эффективность своей деятельности. После проведения переговоров с потенциальным партнером были рассчитаны следующие прогнозные результаты совместной деятельности – Таблица 6.

Прежде всего, партнер согласился сделать дополнительные инвестиции в проект, поскольку это позволит снизить издержки и поскольку партнер обещал поддержку в продвижении продукции за рубежом. Легко заметить, что использование отлаженных

технологий в рамках имеющегося предприятия позволит компании повысить, используя имеющиеся активы, уровень продаж. В результате вырастут и показатели ROCE и ROI.

Помимо изначально предложенного белорусской стороной вариант сотрудничества, зарубежный партнер предложил для рассмотрения альтернативный. Компании А был предложен вариант выхода на рынок Украины и организации совместного предприятия в этой стране.

Таблица 6.
Запланированные показатели компании А
с учетом привлечения зарубежного партнера

E	\$300000	I	I / E	117%
I	\$350000	II	As / I	0,0186
As	6500 шт.	III	ActAs / As	85%
ActAs	5500 шт.	IV	Prod / ActAs	80%
Prod	4400 шт.	V	SalesU / Prod	93%
SalesU	4100 шт.	VI	Sales\$ / SalesU	28,00
Sales\$	\$114800	VII	EBIT / Sales\$	37%
EBIT	\$42000	VIII	PrE / EBIT	60%
PrE	\$25200			
ROCE	8,4%	1	ROCE	8,4%
ROI	12,0%	2	ROI	12,0%

Источник: данные компании

Партнер уже провел предварительную оценку потенциальных объектов, где была бы возможна организация производства. Найденный привлекательный вариант характеризуется соотношением As / I выше рыночного – 0,0229 вместо 0,0222, т.е. единица годовой мощности приобретает предприятием за 43,75 долл. США вместо 50, предусмотренных в начальном бизнес-плане (Таблица 7).

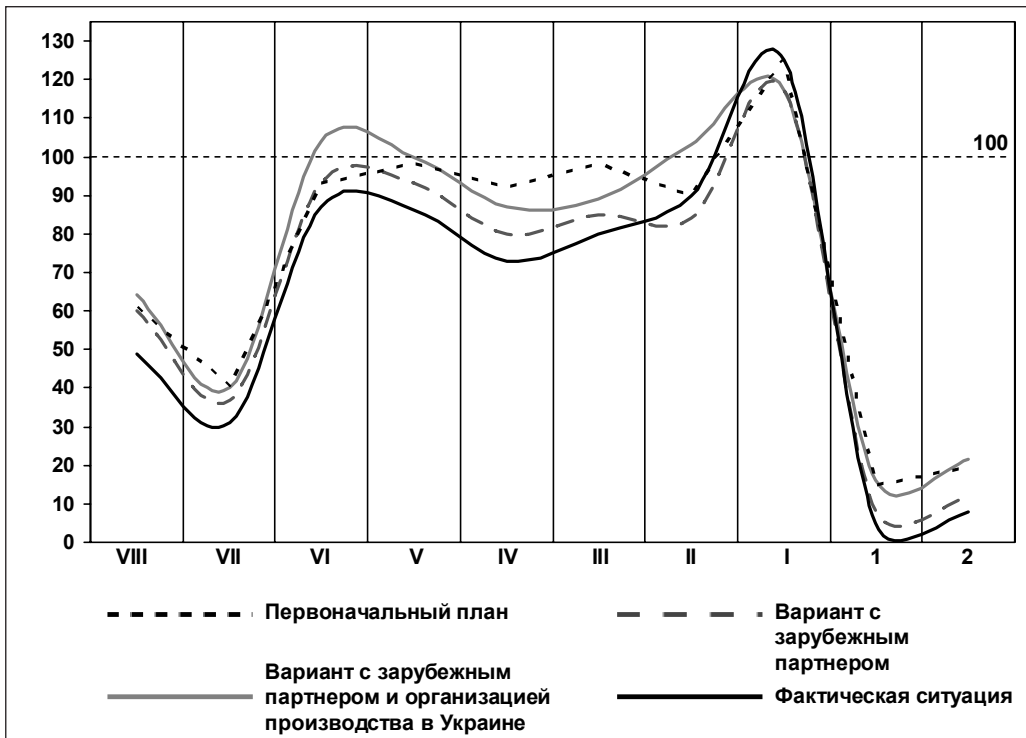
Таблица 7. Вариант с иностранным инвестором (Украина)

E	\$300000	I	I / E	117%
I	\$350000	II	As / I	0,0229
As	8000 шт.	III	ActAs / As	89%
ActAs	7100 шт.	IV	Prod / ActAs	87%
Prod	6165 шт.	V	SalesU / Prod	100%
SalesU	6165 шт.	VI	Sales\$ / SalesU	31,14
Sales\$	\$192000	VII	EBIT / Sales\$	40%
EBIT	\$76000	VIII	PrE / EBIT	64%
PrE	\$49000			
ROCE	16,3%	1	ROCE	16,3%
ROI	21,7%	2	ROI	21,7%

Источник: данные компании

При этом организация производства с нуля с использованием лучших методик партнера позволила бы добиться большей эффективности использования активов – ActAs / As равен 95% в Украине, что с учетом аналогичного показателя при условии применения соответствующих методик в Беларуси для достижения здесь 85% дает суммарный уровень 89% (вместо текущего уровня 80%). Кроме того, выяснилось, что с использованием управленческих инноваций можно достичь Prod/ ActAs на уровне 87% – вместо текущих 73%. Уровень продаж благодаря кампании по продвижению продукции совместного предприятия прогнозируется равным 100% с уровнем цен выше рыночных благодаря повышению качества продукции и сервиса.

Рисунок 10. Карта эффективности: сравнение нескольких вариантов развития компании А



Источник: данные компании

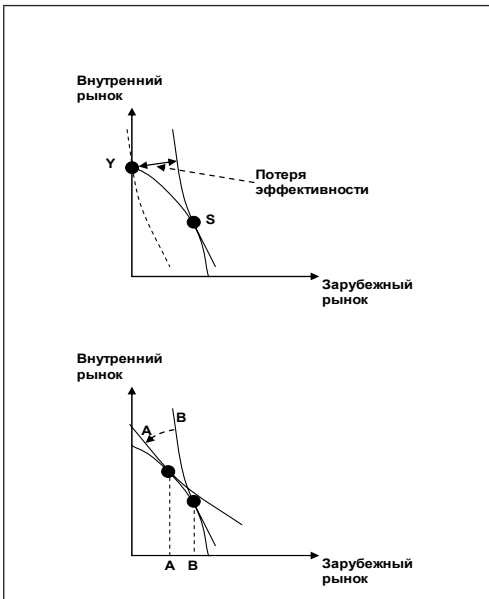
Используя карту эффективности для сравнения эффективности различных вариантов развития компании А (Рисунок 10), можно сделать вывод, что при разработке стратегии компании следовало учесть опыт аналогичных производств в других странах, чтобы точнее рассчитать коэффициенты использования активов и спрогнозировать уровень продаж. Легко заметить, что вторым по привлека-

тельности вариантом является привлечение зарубежного партнера и организация с его помощью дополнительного производства в Украине. Вариант, при котором компания опирается исключительно на свои силы, является наименее эффективным.

Рассматривая потенциальные возможности компании А по обеспечению конечных потребителей необходимой продукцией, можно отметить, что при исключительной ориентации на работу с зарубежными рынками объем проданной продукции будет меньше, чем при фокусировании только на внутреннем рынке Беларуси (Рисунок 11). При этом видно, что относительный финансовый результат при работе на зарубежном рынке более высокий, нежели при работе на внутреннем – это связано, в том числе, и с тем, что у предприятия нет достаточного опыта работы за рубежом. Поэтому компании А не следует ограничиваться деятельностью только в Беларуси (пунктирная линия в верхней части рисунка, точка Y), а целесообразнее стремиться к оптимальной точке – S.

Рисунок 11.

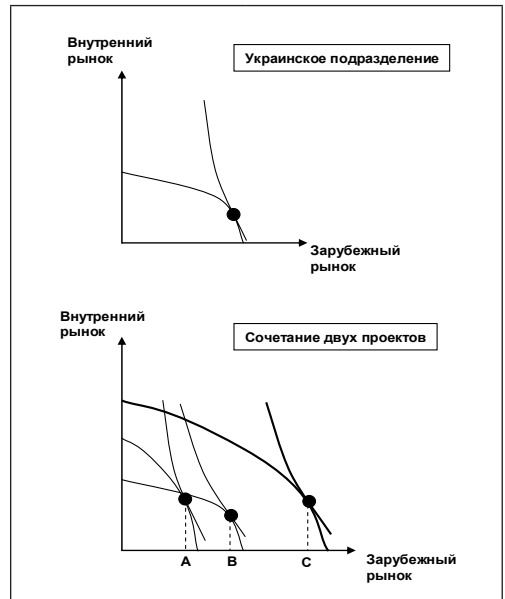
Кривые производственных возможностей и финансового безразличия компании А в разрезе альтернативы поставок на зарубежный / внутренний рынок



Источник: данные компании

Рисунок 12.

Кривые производственных возможностей и финансового безразличия компании А: с учетом привлечения зарубежного инвестора для организации производства в Украине



Источник: данные компании

Заметим, что по мере роста эффективности работы компании на всех стадиях, начиная от закупки сырья или при изменении рыночной ситуации, прибыльность операций

на внутреннем рынке может вырасти, что будет означать смену кривой финансового безразличия, как показано в нижней части рисунка: соответственно, будет больше поставлено продукции на внутренний рынок и меньше на иностранный.

Анализ показывает, что сочетание производственных проектов в Беларуси и Украине позволит достичь большего объема продаж при возросшей эффективности. На рисунке видно (Рисунок 12), что данный вариант позволяет компании перейти от продаж в точке А к продажам в точке С, увеличив при этом эффективность работы на внутреннем рынке (равно как и на внешнем).

**ГРАМОТНАЯ ПОДДЕРЖКА И
ВЗВЕШЕННЫЙ ПОДХОД СО СТО-
РОНЫ ГОСУДАРСТВА НА ОСНО-
ВЕ РЫНОЧНЫХ МЕХАНИЗМОВ
ВЫЗОВЕТ МУЛЬТИПЛИКАТИВ-
НЫЙ ЭФФЕКТ, КОТОРЫЙ В КОН-
ЕЧНОМ ИТОГЕ ЗАТРОНЕТ ВСЕ
СФЕРЫ ЭКОНОМИКИ СТРАНЫ
И ОБЕСПЕЧИТ БОЛЕЕ ВЫСОКИЙ
УРОВЕНЬ ЖИЗНИ НАСЕЛЕНИЯ**

Из вышеизложенного следует, что для стимулирования создания международных компаний на базе существующих национальных следует как максимально использовать уже сложившиеся позитивные условия, так и модифицировать аспекты, оказывающие негативное или сдерживающее влияние на динамику формирования интернациональных предприятий. Грамотная поддержка и взвешенный подход со стороны государства на основе рыночных механизмов вызовет мультипликативный эффект, который в конечном итоге затронет все сферы экономики страны и обеспечит более высокий уровень жизни населения, а также повысит конкурентоспособность предприятий страны через развитие конкуренции между национальными компаниями.

Представленный интегрированный подход к оценке эффективности международных компаний позволяет оценить целесообразность и перспективы изменений, а также спланировать, разработать и пошагово управлять процессом преобразования национального предприятия в международную компанию, руководствуясь наглядными критериями для достижения заданного уровня эффективности.



Список использованных источников

1. Гавриленко, Д. А., Петухов, И. Е. Трансформация национальных предприятий в международные компании / Д. А. Гавриленко, И. Е. Петухов. Под научной редакцией члена-корреспондента НАН Беларуси, доктора экономических наук, профессора В. Ф. Медведева – Мн.: ИООО «Право и экономика», 2004. – 200 с.
2. Данильченко, А. В. Теории интернационализации предпринимательства: становление и развитие / А. В. Данильченко. – Мн.; НИО, 1997. – 134 с.
3. Климович, Л. А. Конкурентоспособность международной компании / Л. А. Климович; под научн. ред. чл.-корр. НАН Беларуси, проф. В. Ф. Медведева. Серия: «Мировая экономика». – Мн.: ИООО «Право и экономика». 2003. – 130 с.
4. Портер, М. Японская экономическая модель: Может ли Япония конкурировать? / М. Портер, Х. Такеути, М. Сакакибара; пер. с англ. – М.: Альпина Бизнес Букс, 2005. – 262 с.
5. A McKinsey Quarterly Reader. Strategy = Structure – New York, May, 2002.
6. A McKinsey Quarterly Reader. Strategy in an uncertain world – New York, December, 2001.
7. Carrol, A. B. 2004. Managing Ethically with Global Stakeholders: A Present and Future Challenge / A. B. Carrol. Academy of Management Executive, 18: pp. 114-120
8. Child, J., Czegledy, A. P. 1996. «Managerial Learning in the Transformation of Eastern Europe: Some Key Issues» Organization Studies 17: pp. 167-180
9. Corporate strategies. A comprehensive Hand book based on the Indian experience. Bani P Banerjee. Oxford. University press. 1999. – 636 p.
10. Courtney, H., Kirkland, J. Strategy under uncertainty / H Courtney, J Kirkland // Harvard business review – Boston. – 1997 (Nov-Dec). – P. 67-79.
11. Taoka, G. M., Beeman, D. R. International Business. Environments, Institutions, and operations / G. M. Taoka, D. R. Beeman. – Harper Collins Publishers, 1991. – 655 p.
12. Hillman, Amy J. & Keim, Gerald D. 2001. «Shareholder Value, Stakeholder Management, and Social Issues: What's the Bottom Line?» Strategic Management Journal, 22: pp. 125-139
13. International Business and multinational Enterprises. Stefan H Robock. Kenneth Simmonds. IRWIN Boston. 1989. – 825 p.
14. Casson, M Multinational corporations / M Casson. – England. 1990. – 609 p.

Дата поступления в редакцию 18.02.2007.

Л. В. Курманова

ЭКОНОМИЧЕСКИЕ И ПРАВОВЫЕ ОСНОВЫ ПАРТНЕРСТВА ГОСУДАРСТВА И ЧАСТНОГО СЕКТОРА (НА ПРИМЕРЕ КОНЦЕССИЙ)



Курманова Ларыса Уладзіміраўна – маладшы навуковы супрацоўнік Інстытута эканомікі НАН Беларусі, выкладчык кафедры інстытуцыйнай эканомікі БДУ. Сфера навукова-даследчых інтарэсаў – дзяржаўная ўласнасць і накірункі павышэння яе эфектыўнасці, дзяржаўнае кіраванне.

Переходный период в экономическом развитии Беларуси характеризуется определенными процессами. В рамках построения экономики постиндустриального типа, с одной стороны, происходит изменение уже сложившихся отношений, с другой – идет постоянный поиск новых направлений развития. И в данном контексте актуально изучение проблем, связанных с содержанием отношений собственности, становлением новых форм собственности, а также реформированием государственной собственности, поскольку государство является крупнейшим собственником и играет в современных условиях важную роль.

Государственная собственность представляет собой сложный социально-экономический феномен, относящийся к числу фундаментальных основ экономической системы. Специфика государства заключается в том, что оно берет на себя функции защиты существующего социально-экономического строя, выполняя при этом разные функции. С одной стороны, оно является институтом, который реализует важную социальную функцию – предоставляет общественные блага; с другой – представляет группы лиц, которые посредством государственного аппарата достигают своих целей; с третьей – выступает как экономический агент, занимаясь государственным предпринимательством. Безусловно, в процессе реформирования государство не откажется от всей своей собственности, поэтому речь должна идти о создании механизмов, которые приведут к повышению эффективности той собственности, которая останется у него в наличии.



Реформирование государственной собственности, рассматриваемой с точки зрения реализации государственного предпринимательства, возможно при использовании форм партнерства государства и частного бизнеса. В последнее время данные формы применяют разные страны в отраслях, которые находятся в государственной собственности и государственном управлении (например, электроэнергетике, автодорожном, железнодорожном, коммунальном хозяйствах и др.). С одной стороны, предприятия этих отраслей не могут быть приватизированы по причине их социально-политической значимости; с другой стороны, в государственном бюджете недостаточно средств для обеспечения даже их простого воспроизводства. С целью решения этой проблемы в хозяйственной практике применяется концепция партнерства государства и частного сектора (ПГЧС).

РЕФОРМИРОВАНИЕ ГОСУДАРСТВЕННОЙ СОБСТВЕННОСТИ ВОЗМОЖНО ПРИ ИСПОЛЬЗОВАНИИ ФОРМ ПАРТНЕРСТВА ГОСУДАРСТВА И ЧАСТНОГО БИЗНЕСА

В современном понимании такое партнерство представляет собой институциональный альянс между государственной властью и частным бизнесом в целях реализации национальных и международных масштабных общественно-значимых проектов в широком спектре деятельности: от развития стратегически важных отраслей промышленности и НИОКР до обеспечения общественных услуг. Такие альянсы создаются на определенный срок в целях осуществления конкретного проекта. Государство отказывается от затратных форм ведения хозяйства, перекладывая функции владения, пользования и управления своей собственностью на частный сектор, который, пользуясь государственными гарантиями, привносит в производство организационный опыт, ноу-хау, инвестиции и минимизирует риски предпринимательской деятельности. Из всего многообразия экономических функций государства одной из главных является создание экономических, политических и правовых условий субъектам хозяйствования для формирования институциональной среды, составной частью которой являются институты партнерства.

В СОВРЕМЕННОМ ПОНИМАНИИ ТАКОЕ ПАРТНЕРСТВО ПРЕДСТАВЛЯЕТ СОБОЙ ИНСТИТУЦИОНАЛЬНЫЙ АЛЛЯНС МЕЖДУ ГОСУДАРСТВЕННОЙ ВЛАСТЬЮ И ЧАСТНЫМ БИЗНЕСОМ В ЦЕЛЯХ РЕАЛИЗАЦИИ НАЦИОНАЛЬНЫХ И МЕЖДУНАРОДНЫХ МАСШТАБНЫХ ОБЩЕСТВЕННО-ЗНАЧИМЫХ ПРОЕКТОВ В ШИРОКОМ СПЕКТРЕ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ

Государственно-частное партнерство может быть представлено различными формами (Рис. 1).¹

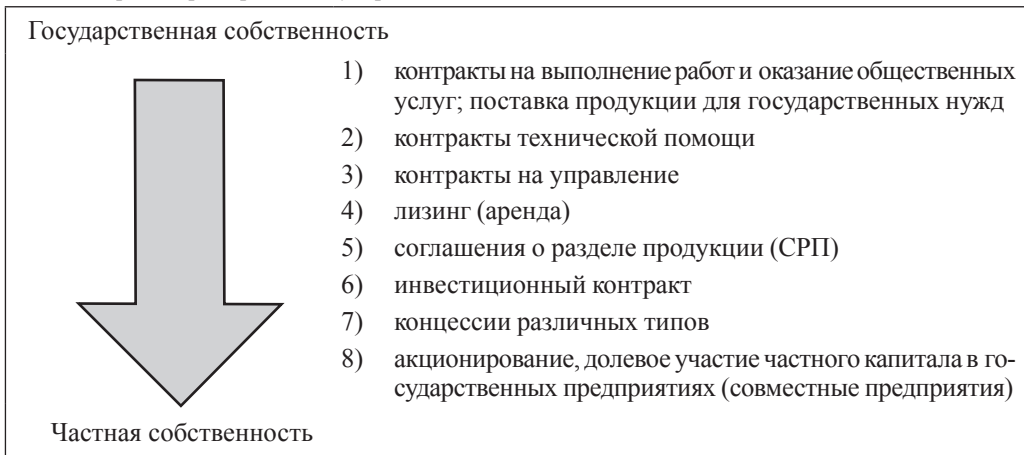
Первые четыре формы партнерства представляют собой различные варианты контрактной системы, 5-7 – концессии и близкие к ней формы, 8 – совместные предприятия, которые

¹ Варнавский В. Г. Частно-государственное партнерство.

имеют множество типов в зависимости от степени участия государства, организационных форм и т.д.

Таким образом, к формам ППЧС относят *контракты*, заключаемые с частными компаниями, на выполнение работ и оказание услуг (на управление, оказание технической помощи, инвестиционные и т.д.). В качестве форм партнерства рассматривают и *арендные (лизинговые) отношения*, возникающие в связи с передачей государством в аренду частному сектору своей собственности: зданий, сооружений, производственного оборудования и т.п. К формам партнерства государства и частного сектора относят *соглашения о разделе продукции (СРП)*. Такие соглашения являются договором, в соответствии с которым государство предоставляет инвестору на возмездной основе и на определенный срок исключительные права на поиски, разведку, добычу минерального сырья на участке недр, указанном в соглашении, и на

Рис. 1. Формы партнерства государства и частного бизнеса



ведение связанных с этим работ, а инвестор обязуется осуществить проведение указанных работ за свой счет и на свой риск. Произведенная продукция подлежит разделу между государством и инвестором в соответствии с соглашением, которое должно предусматривать условия и порядок такого раздела. Еще одной широко распространенной в мире формой партнерства являются *государственно-частные предприятия*. Участие частного сектора в капитале государственного предприятия может предполагать акционирование и создание совместных предприятий. Степень свободы частного сектора в принятии административно-хозяйственных решений определяется его долей в акционерном капитале. Чем ниже доля частных инвесторов в сравнении с государством, тем меньший спектр самостоятельных решений они могут принимать без вмешательства государства или учета его мнения.



Наиболее распространенной за рубежом формой партнерства государства и частного сектора при осуществлении крупных капиталоемких проектов являются *концессии*. Развитые страны мира, имея более чем вековую практику использования концессий в добывающей промышленности, лесопользовании и инфраструктурных комплексах, эволюционно перешли к широкому применению концессий в 1990-е гг. Концессии связаны с процессами реструктуризации национальных экономик и представляют собой косвенную (частичную) приватизацию определенных функций на объектах государственной собственности. Стратегические вопросы ценообразования, тарифной политики, безопасности, экологии государство оставляет за собой, а бизнесу передаются конкретные текущие хозяйственные проблемы (управление объектом: процесс закупок, строительства, маркетинг и т.п.). Таким образом, государство решает ряд проблем, связанных с высокой нагрузкой по субсидированию убыточных отраслей инфраструктуры, низкой эффективностью ведения хозяйственной деятельности, кадровой политикой.

НАИБОЛЕЕ РАСПРОСТРАНЕННОЙ ЗА РУБЕЖОМ ФОРМОЙ ПАРТНЕРСТВА ГОСУДАРСТВА И ЧАСТНОГО СЕКТОРА ПРИ ОСУЩЕСТВЛЕНИИ КРУПНЫХ КАПИТАЛОЕМКИХ ПРОЕКТОВ ЯВЛЯЮТСЯ КОНЦЕССИИ

Концессии являются гибкой, комплексной, более прогрессивной и развитой формой ПГЧС на современном этапе: а) они имеют долгосрочный и многоцелевой характер, что позволяет осуществлять долгосрочное прогнозирование и планирование; б) в концессиях частный сектор обладает более высокой степенью свободы в принятии административно-хозяйственных и управленческих решений; в) у государства остается достаточно рычагов воздействия на концессионера в случае нарушения им условий концессий и закона; г) в концессионных проектах риски перераспределяются между всеми участниками, что существенно повышает жизнеспособность проекта. В настоящее время концессионная форма управления государственным имуществом используется более чем в 120 странах мира.² По данным Всемирного банка, в развивающихся странах и странах с переходной экономикой на концессии приходится более 66% заключаемых государством контрактов в сфере транспортной инфраструктуры (железные и автомобильные дороги, морские порты, аэропорты).³

КОНЦЕССИИ ЯВЛЯЮТСЯ ГИБКОЙ, КОМПЛЕКСНОЙ, БОЛЕЕ ПРОГРЕССИВНОЙ И РАЗВИТОЙ ФОРМОЙ ПГЧС

Правовой статус концессий. Исторически правовой статус концессий эволюционировал от административного акта к публично-правовому договору. В эпоху их становления (XVII–XVIII вв.) государство выдавало частной компании-концессионеру

² Варнавский В. Г. *Концептуальные экономические и правовые основы концессионной деятельности.*

³ *Privatization and Regulation of Transport Infrastructure.* P. 10.

⁴ Варнаўскiй В. Г.
Концeптyальныя экo-
нoмiчeскiя i пpавoвыя
oснoвы кoнцeссioннoй
дeятeльнoстi.

**ПУБЛИЧНО-ПРАВОВОЙ СТАТУС
КОНЦЕССИЙ ТРЕБУЕТ В ДО-
ГОВОРНОЙ ФОРМЕ СТРОГОГО
ОПРЕДЕЛЕНИЯ УСЛОВИЙ, НА КО-
ТОРЫХ КОНЦЕССИОНЕР ОБСЛУ-
ЖИВАЕТ НАСЕЛЕНИЕ**

документ на владение и пользование государственной собственностью. Это были односторонние административные акты государства, не содержащие регламентации прав и обязанностей сторон. Аналогом концессий той поры является используемая и сейчас во всем мире лицензионная система.⁴

Со временем в тех странах, в которых складывались развитые правовые нормы по обеспечению функционирования рыночной экономики, институты защиты прав собственности и имущественных прав (Канада, США, Австралия, страны ЕС и другие), широкое применение получило публично-правовое законодательство. Под действие этого законодательства попадают объекты государственной собственности, природные ресурсы, общественные службы, монополия государства на отдельные виды деятельности. В соответствии с законодательством развитых стран эти объекты составляют публично-правовую собственность, которая принадлежит обществу в целом. Публично-правовой статус концессий требует в договорной форме строгого определения условий, на которых концессионер обслуживает население. При этом контроль над соблюдением условий концессионного договора всесторонний и тщательный, а используемые меры административного воздействия варьируются от приостановления и отмены неправильных действий до принудительного управления концессионным предприятием и досрочного его выкупа.

Правовые и экономические особенности перехода к концессиям в Беларуси. Комплекс отраслей производственной инфраструктуры (электроэнергетика, коммунальное хозяйство и т.д.) является уязвимым местом белорусской экономики, источником возможных структурных кризисов. Основные фонды изношены, не наблюдается массивного притока инвестиций в эти сферы. Причинами такой ситуации, помимо вышеперечисленных, являются высокие риски инвестирования при отсутствии гарантий государства; институциональная неготовность государства-собственника к передаче определенных прав на инфраструктуру бизнесу в рамках ПГЧС.

В Беларуси формы ПГЧС представляют собой относительно новый инструмент. На сегодняшний день на практике используются заключение контрактов, лизинговых соглашений и создание государственно-частных предприятий. Наиболее гибкая, комплексная и развитая в мировой практике концессионная деятельность не развита, хотя первые шаги к переходу на концессионные формы управления государственной собственностью

уже сделаны. Понятие «концессия» для белорусского законодательства является сравнительно новым, практика заключения концессионных договоров отсутствует. В 1991 году Законами Республики Беларусь «Об инвестиционной деятельности» и «Об иностранных инвестициях на территории Республики Беларусь» инвесторам было дано право вкладывать финансовые и материальные средства в определенные указанными законами объекты, среди которых значились земля и другие природные ресурсы. При этом термин «концессия» не использовался, также отсутствовал правовой механизм передачи объектов в концессию. С принятием Инвестиционного кодекса Республики Беларусь, вступившего в силу с 1 октября 2001 года, был законодательно закреплён институт концессий: введён термин «концессия», определены порядок и условия заключения и выполнения условий концессионных договоров, сроки концессий, а также ряд других положений.⁵ В настоящее время в соответствии с Инвестиционным кодексом разрабатывается нормативно-правовая база, регламентирующая концессионную деятельность, готовится перечень объектов, которые могут быть переданы в концессию национальным и зарубежным инвесторам. Законодательная работа ведётся практически во всех странах с переходной экономикой: идут активные поиски институциональных структур для введения концессионных форм. В законотворческой деятельности в области концессий Беларусь не может опереться в полной мере на опыт развитых стран мира, поскольку там концессионное законодательство разрабатывалось в течение длительного времени, вращалось в общий кодекс административных законов, которые регламентировали формы государственного регулирования предпринимательской деятельности и приводили к эволюционному изменению отношений государства и частного сектора. На сегодняшний день важным является создание замкнутой правовой базы по концессиям – разработка правовых документов республиканского и местного уровня в контексте единой концепции, с использованием одного понятийного аппарата, согласованной терминологии и унифицированных подходов к отдельным аспектам проблемы (сроки концессии, размеры концессионных платежей, субъекты их присвоения и т.п.). При достаточной очевидности преимуществ использование концессионных форм управления государственным имуществом сталкивается с рядом серьезных

ПОНЯТИЕ «КОНЦЕССИЯ» ДЛЯ БЕЛОРУССКОГО ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА ЯВЛЯЕТСЯ СРАВНИТЕЛЬНО НОВЫМ, ПРАКТИКА ЗАКЛЮЧЕНИЯ КОНЦЕССИОННЫХ ДОГОВОРОВ ОТСУТСТВУЕТ

⁵ Дробышевская К. *Некоторые аспекты концессионных правоотношений.*

В ЗАКОНОТВОРЧЕСКОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ В ОБЛАСТИ КОНЦЕССИЙ БЕЛАРУСЬ НЕ МОЖЕТ ОПЕРЕТЬСЯ В ПОЛНОЙ МЕРЕ НА ОПЫТ РАЗВИТЫХ СТРАН МИРА, ПОСКОЛЬКУ ТАМ КОНЦЕССИОННОЕ ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВО РАЗРАБАТЫВАЛОСЬ В ТЕЧЕНИЕ ДЛИТЕЛЬНОГО ВРЕМЕНИ

препятствий: не разработаны методики расчета экономической эффективности концессионных проектов; отсутствуют научно обоснованные исследования концессионной деятельности, в целом, и в отдельных отраслях, в частности; не проработаны социально-экономические последствия использования концессионных соглашений; отсутствует координирующий и регулирующий орган (нет единой концептуальной основы); недостаточно специалистов в сфере государственного управления, способных составлять и вести долгосрочные проекты партнерства.

КОНЦЕССИОННАЯ ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ КАК ОДНА ИЗ ФОРМ ПАРТНЕРСТВА ГОСУДАРСТВА И ЧАСТНОГО СЕКТОРА ПРЕДСТАВЛЯЕТ СОБОЙ КОМПЛЕКСНОЕ ПРОГРЕССИВНОЕ НАПРАВЛЕНИЕ РЕФОРМИРОВАНИЯ ГОСУДАРСТВЕННОЙ СОБСТВЕННОСТИ, АКТУАЛЬНОЕ ДЛЯ РЕСПУБЛИКИ БЕЛАРУСЬ

Концессионная деятельность как одна из форм партнерства государства и частного сектора представляет собой комплексное, гибкое, реальное с точки зрения практической реализации, более прогрессивное направление реформирования государственной собственности, актуальное для Республики Беларусь. Концессии в данном контексте являются универсальным средством решения экономических проблем вне зависимости от базисных характеристик общества (культурных традиций, политических, идеологических и других социальных аспектов).

Вместе с тем, для внедрения в практику концессий требуются создание определенных экономических, политических и правовых условий субъектам хозяйствования; формирование новой институциональной среды (в том числе – доверие государственной власти и общественных институтов новому типу отношений); устойчивость экономической и политической ситуации; сильное государство, способное, с одной стороны, предоставить гарантии частному сектору, с другой – противостоять «эгоистическим» интересам бизнеса.



Список использованных источников

1. Варнавский, В. Г. Концептуальные экономические и правовые основы концессионной деятельности / В. Г. Варнавский // Электронный журнал «Полемика» [Электрон. ресурс]. – 2005. – № 13. – Режим доступа: <http://www.irex.ru/press/pub/polemika/13/var/>
2. Варнавский, В. Г. Частно-государственное партнерство / В. Г. Варнавский // Экспертный канал Орес.ру [Электрон. ресурс] – 2004. – Режим доступа: http://www.opes.ru/article_doc.asp?d_no=50578
3. Дробышевская, К. Некоторые аспекты концессионных правоотношений / К. Дробышевская // Юстиция Беларуси [Электрон. ресурс]. – 2002. – № 3. – Режим доступа: <http://justbel.info/2002-3/art19.htm>
4. Privatization and Regulation of Transport Infrastructure: Guidelines for Policymakers and Regulators. – Washington, D. C. 2000.

Дата поступления в редакцию 16.03.2007.

**А. Ф. Вишневский,
Т. Ф. Милова**

ГОСУДАРСТВО, ЛИЧНОСТЬ И ОБЩЕСТВО В РОССИЙСКОМ ЛИБЕРАЛИЗМЕ

Среди многочисленных форм и проявлений либерализма, известных в истории, мы можем различить некоторые значительные, наиболее общие формы, связанные с конкретными историческими и культурными рамками. Периоду формирования либерализма (конец XVIII – первая половина XIX в.) соответствовал глобальный исторический вызов, содержащий трансформацию общественной позиции индивида, поворот к социальному конструктивизму, поиск примирения между свободой и благоденствием для третьего сословия, попытку этого социального слоя утвердиться в общественном и экономическом порядке и обеспечить соблюдение своих интересов. Ведущей либеральной идеей на этой стадии была идея утверждения индивидуальной деятельности (прежде всего понимаемой как предпринимательство) в качестве основания всех сфер жизни. Это концепции Локка, Руссо, Вольтера, Юма, Монтескье и др.

Эпоха классического либерализма охватывает период с середины XIX по первую треть XX в. Главный вызов этой эпохи – борьба за влияние на разных уровнях социальной организации, выкристаллизовавшая практически в чистом виде экспансионистская установка любой идеологии (самоопределение, самореализация, самоутверждение). Наиболее логичным ответом на этот вызов были идеи, связанные с возможностями воплощения ценностей, проблемы общественных и политических институтов, законности и права. Они изложены в трудах Милля, Смита, Токвилля, Спенсера, Бернштейна, Чичерина, Струве и др.



Вишнеўскі Аляксей Фёдаравіч – прафесар права, доктар гістарычных навук, прафесар кафедры дзяржаўна-прававых дысцыплін Акадэміі МУС Рэспублікі Беларусь. Вядомы спецыяліст у галіне тэорыі і гісторыі дзяржавы і права. Аўтар больш за 100 навуковых прац, у тым ліку 8 манаграфій і 15 вучэбных дапаможнікаў.



Мілова Таццяна Францаўна – кандыдат філасофскіх навук, дацэнт, загадчык кафедры публічнага права філіяла Расійскага дзяржаўнага сацыяльна-навуковага ўніверсітэта ў Мінску. Даследуе праблемы сацыяльна-культурных працэсаў сучаснасці, зместу і функцыянавання глабальных ідэалогій. Аўтар болей за 50 навуковых прац, у тым ліку манаграфій «Прычыны лібералізму» (2002).

Вторая треть XX в. представлена либерализмом социального сотрудничества. Требования времени определялись нарастанием отчуждения, структурными кризисами в экономике, разрушением империй, мировыми войнами и возникновением глобальных угроз миру. На первый план выдвинулось опровержение «неподлинного» либерализма – чересчур эгоистичного, слишком индивидуалистического, несущего угрозу атомизации и дезинтеграции общества. Мы находим анализ этих проблем в работах Маркузе, Юнга, Хайека, Камю, Поппера и др.

СОВРЕМЕННЫЙ ЛИБЕРАЛИЗМ СУЩЕСТВУЕТ НЕ В ВИДЕ ОТДЕЛЬНЫХ КОНКРЕТНЫХ ДОКТРИН, А КАК ИНТЕГРАТИВНЫЙ ФЕНОМЕН В ТРЕХ ВЗАИМОСВЯЗАННЫХ ПРОЯВЛЕНИЯХ: ТЕОРИЯ СОЦИАЛЬНОЙ ФИЛОСОФИИ, СОЦИАЛЬНО-ПСИХОЛОГИЧЕСКИЕ ОРИЕНТАЦИИ И ПОЛИТИЧЕСКАЯ ПРАКТИКА

Духовно-культурный либерализм (последняя четверть XX в.), порожденный вызовами «взрывного» развития технологий, реанимации и даже некоторого укрепления отдельных форм тоталитаризма, стагнацией социалистической системы, стремлением к компромиссам между безопасностью и свободой, сфокусировал идейное развитие на внутренней независимости и предотвращении любых угроз духовной автономии личности. Это хорошо видно по учениям Фромма, Поппера, Рорти, Дарендорфа, Хайека, Макинтайра, Нарвесона, Фукуямы, Шиллера, Бурдые.

Современный либерализм тоже существует не в виде отдельных конкретных доктрин, а как интегративный феномен в трех взаимосвязанных проявлениях: имеются в виду теория социальной философии, социально-психологические ориентации и политическая практика. Первое принадлежит сфере «абстрактных идей», второе – ценностно-культурным отношениям и формам, третье – событийному уровню, наличным видам деятельности и социальной организации. Все три представляют собой действительность либеральной идеи. Ни одно не исчерпывает реальный либерализм, взятое в отдельности. В силу этого принципиальное значение имеет охват всех трех проявлений, попытка показать связи и соотношения между ними.

В России эпоха теоретического осмысления либералами своего места и роли в процессе трансформации страны, начавшись во второй половине XIX в., завершилась уже во время эмиграции большинства видных либеральных мыслителей после Октябрьской революции. Поскольку собственных исторических корней в российском обществе либерализм не имел, неизбежно было его оформление в виде осознания и заимствования чужого опыта. Возможно, именно поэтому главной областью его развития в России оказалась политическая жизнь, тогда как политический аспект не обладал в либерализме ни



самодостаточностью, ни тем более приоритетом. Российские либералы защищали свободу печати и права граждан, в самой действительности находя культурные основания для «привития» многих достижений свободы. Но деятельностная структура общества, мощные позиции православия, всячески подавлявшего личную автономию, отсутствие социальных сил, кровно заинтересованных в реформировании страны в пользу ценностей личной свободы и независимости – все это делало «биографию» либеральной идеи не слишком богатой, а ее «судьбу» не слишком оптимистичной. Тем не менее неотъемлемой чертой российского либерализма стало постоянное стремление его представителей закрепить теоретически, а позднее и реализовать в практической парламентской деятельности постоянно генерируемые в среде российской интеллигенции планы социально-политического переустройства страны.

При всем разнообразии факторов, в большей или меньшей степени оказывавших влияние на приоритеты в теоретических построениях российского либерализма, помимо вечной для России интеллигентского типа рефлексии о судьбах нации и страны в основе собственно конструктивистской идеи либеральной трансформации лежало понимание необходимости преодоления векового разрыва между обществом и государством. К середине XIX в. формируется признание социальной ответственности государства за нацию с одновременным формированием компенсаторных механизмов погашения социальных конфликтов. Именно поэтому базовые либеральные идеи были различными путями заимствованы из Западной Европы и США, где к тому времени не только сложилась их социальная база в лице формирующегося среднего класса и были выработаны адекватные им формы политической организации общества, но на протяжении почти двухсот лет развивалась научно-методологическая основа либеральной идеологии в деятельности оригинальных научных школ с устоявшимся понятийным аппаратом.

Не останавливаясь подробно на конкретных путях и способах проникновения западных либеральных идей в Россию, ставших предметом изучения ряда отечественных исследователей,¹ отметим, что российский либерализм достаточно быстро прошел путь от рецепции к аккультурации западных либеральных ценностей. Заимствовав на первом этапе базовый пакет политических либеральных ценностей в том виде,

НЕОТЪЕМЛЕМОЙ ЧЕРТОЙ РОССИЙСКОГО ЛИБЕРАЛИЗМА СТАЛО ПОСТОЯННОЕ СТРЕМЛЕНИЕ ЕГО ПРЕДСТАВИТЕЛЕЙ ЗАКРЕПИТЬ ТЕОРЕТИЧЕСКИ, А ПОЗДНЕЕ И РЕАЛИЗОВАТЬ В ПРАКТИЧЕСКОЙ ПАРЛАМЕНТСКОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ ПОСТОЯННО ГЕНЕРИРУЕМЫЕ В СРЕДЕ РОССИЙСКОЙ ИНТЕЛЛИГЕНЦИИ ПЛАНЫ СОЦИАЛЬНО-ПОЛИТИЧЕСКОГО ПЕРЕУСТРОЙСТВА СТРАНЫ

¹ Селезнева Л. В. *Российский либерализм...*
Нарежный А. И. *Проблема государственного устройства России...*

Глушкова С. И. *Проблема правового идеала в русском либерализме.*

как они сложились в Европе к середине XIX в., российские либералы достаточно быстро осознали невозможность прямого приложения к отечественной действительности западных рецептов общественных преобразований и, следовательно, необходимость теоретической разработки именно российской специфики либерализации.

ЗАИМСТВОВАВ НА ПЕРВОМ ЭТАПЕ БАЗОВЫЙ ПАКЕТ ПОЛИТИЧЕСКИХ ЛИБЕРАЛЬНЫХ ЦЕННОСТЕЙ В ТОМ ВИДЕ, КАК ОНИ СЛОЖИЛИСЬ В ЕВРОПЕ К СЕРЕДИНЕ XIX В., РОССИЙСКИЕ ЛИБЕРАЛЫ ДОСТАТОЧНО БЫСТРО ОСОЗНАЛИ НЕВОЗМОЖНОСТЬ ПРЯМОГО ПРИЛОЖЕНИЯ К ОТЕЧЕСТВЕННОЙ ДЕЙСТВИТЕЛЬНОСТИ ЗАПАДНЫХ РЕЦЕПТОВ ОБЩЕСТВЕННЫХ ПРЕОБРАЗОВАНИЙ

Либерализм в политике ассоциируется прежде всего с двумя характерными особенностями. Одна из них – нормативно-ценностная и перенесена практически без изменения из сферы социальных технологий. Изначально это была идея возможности сосуществования различных ценностей; в политике она претворяется в следующую установку: при формировании и достижении целей следует исходить из того, что политического пространства хватает для всех, и различия субъектов делают политику более устойчивой. Другая особенность функциональная и состоит в искусстве компромисса: сохраняя приоритет собственных ценностей, учитывать интересы других участников политического процесса как исходные данные каждой ситуации.

Российская либеральная мысль не ограничилась отдельными частными усовершенствованиями достижений западного либерализма. Мы можем говорить о том, что уже к 80-м гг. от отдельных предложений по совершенствованию государственно-политического строя страны, свойственных эпохе Б. Н. Чичерина и К. Д. Кавелина, российские либералы перешли к широкомасштабному моделированию нового типа

ГОСУДАРСТВО ОХРАНЯЕТ ИНТЕРЕСЫ ЛИЧНОСТИ И ОБЩЕСТВА, ОБЩЕСТВО, В СВОЮ ОЧЕРЕДЬ, ПРОНИКНУТО СОЗНАНИЕМ ГОСУДАРСТВЕННОСТИ

общественной системы, предполагающей взаимосочетание и взаимообусловленность государства и общества. В самом общем виде их взаимообусловленность выражается формулой: *государство охраняет интересы личности и общества, общество, в свою очередь, проникнуто сознанием государственности*. Важнейшим прикладным

результатом должна была стать разработка теории и методологии разрешения общественных кризисов посредством широкомасштабной правовой реформы.

Соответственно перечисленным приоритетам, как нам представляется, в либеральной политико-правовой мысли России определился и круг объектов исследования, которым в большей или меньшей степени отдавали первенство лучшие интеллектуальные силы страны. К их числу относятся



вечная триада, бывшая предметом исследования еще в античности, однако не исчерпавшая внутреннего полемического потенциала вплоть до настоящего времени. Речь идет о взаимоотношениях и взаимосвязях в системе «государство – общество – индивид», в которой много значит даже сам порядок расположения ее элементов.

Как уже отмечено выше, данная проблематика в той или иной степени присутствует в творчестве всех либеральных мыслителей России, хотя далеко не всегда ей уделяются равные доли внимания. Неоднороден и характер произведений, в которых она нашла отражение. В их круг вошли как теоретические труды в области государственного права, так и публицистические статьи, написанные на злобу дня. Одни из них ставят перед собой задачу комплексного анализа основных этапов развития российского либерализма, его место в общемировом либеральном научно-политическом наследии,² другие ограничиваются кратким изложением отдельных концептуальных положений либеральной теории либо делают акцент на критическом разборе программных установок политических противников.³

Одной из самых характерных черт российской либеральной мысли является ее практическая политическая направленность, связанная, однако, не с традиционными для политических технологий приемами воздействия на электорат, а, напротив, с транспарентностью декларируемых целей и методов их реализации. Теоретические разработки, связанные с проблематикой взаимоотношений государства – общества – личности, выполняли также и определенную пропагандистскую функцию, будучи действенным средством презентации обществу либерального мировидения, предлагаемых технологий социального преобразования в сочетании с определением места и роли либеральных политических сил в реальном политическом процессе.

В наибольшей степени сакрализована и одновременно мистифицирована в российской политической философии роль государства. Государство в России во все периоды развития сохраняет центральную, господствующую позицию, выступая для оппозиционных ему политических сил либо воплощением абсолютного зла, которое заслуживает только уничтожения, либо объектом, имеющим иррационально-мистическую природу и в силу этого недоступного для рационального анализа и преобразования. Рационалистический путь, предполагающий научный подход к философской и правовой сущности государства (харизматическим представителем такого подхода

² Кистяковский Б. А. *Социальные науки и право.*

Новгородцев П. И. *Введение в философию права.*

Алексеев Н. Н. *Основы философии права.*

³ Новгородцев П. И. *Идеалы партии народной свободы и социализм // Опыт русского либерализма. С. 284-299;*

Кавелин К. Д. *Чем нам быть? // Там же. С. 77-121 и т. д.*

несостыковочка: после названий в группе сноска 2 стоят точки, а в группе 3 – как попало...

является учение о государстве английских и французских просветителей), традиционно не пользовался популярностью в массовом сознании.

Впервые со времен Платона и Аристотеля государство как сила, устраивающая и регулирующая порядок, перестало считаться логически первичным. Впервые было высказано утверждение, что власть, как и любая другая политическая система, происходит из интересов индивида и, что еще более принципиально, посредством его воли. Личные страсти, любовь к себе и «все ее ответвления», по мнению Вольтера, служат основанием образования великих империй и процветающих государств. Оба лица власти – закон и правитель – вторичны по отношению к человеку. Они возникают только благодаря превращению естественного человека в гражданина и только в зависимости от его особенностей. Предложенное Руссо и активно поддержанное другими французскими философами понимание природы отношения власти к гражданину парадоксальным образом сузило компетенцию власти до обеспечения общего интереса и одновременно сделало ее неограниченной в пределах суверенитета. Дальнейшая судьба этой поворотной идеи не была однозначной. Внутри самого либерализма в ходе дальнейшего

**НЕМНОГОЧИСЛЕННЫЕ РУССКИЕ
ЛИБЕРАЛЫ, ОТСТАИВАВШИЕ
ЦЕННОСТИ ИНДИВИДУАЛИЗМА,
СВОБОДЫ И ДЕМОКРАТИИ,
НИ В КОЕМ СЛУЧАЕ НЕ СТАВИЛИ
ПОД СОМНЕНИЕ ПЕРВИЧНОСТЬ
И ВЕРХОВЕНСТВО ГОСУДАРСТВЕННОЙ
ВЛАСТИ ПО ОТНОШЕНИЮ К
ИНДИВИДУ**

развития эта идея послужила основным источником системы личных прав и защиты личности. В правовом сознании буржуазных государств Европы и Америки в течение следующего столетия она совершила тихую экспансию и проникла в ценностные основания практически всех идеологий, начиная от консерватизма и кончая поздними версиями неомарксизма. В российской общественной мысли она парадоксальным образом была трансформирована в свою противоположность.

Немногочисленные русские либералы, отстаивавшие ценности индивидуализма, свободы и демократии, ни в коем случае не ставили под сомнение первичность и верховенство государственной власти по отношению к индивиду. Даже такой философ, как П. Б. Струве, именно из идеи общей воли и «органичности», «личности» государства делал вывод о полном растворении индивида в общине. По его мнению, государство, представляющее собой систему, по самой идее своего происхождения выше, чем совокупность индивидов, поэтому по отношению к отдельному человеку оно «сверхразумно» и поглощает его. Эта сверхразумность составляет мистичность власти вообще, а в практике общественной жизни



реализуется религией, при помощи которой и осуществляется «самое внутреннее, идущее из глубины души, а потому самое нравственное подчинение государству и растворение в нем».⁴ Согласно этому, задачи государственной власти в русском либерализме прямо вытекают не из потребностей и видов деятельности индивида, а из божественной идеи, определяющей державность, величие государства в международных отношениях, его внешнюю силу. Превосходство власти по отношению к человеку следует не из его участия в создании суверена, а из принципиального отнесения общего к частному как цельного, более развитого, а потому первичного.

В отечественной либеральной традиции понимание государства как фундаментального, определяющего элемента системы общественного устройства претерпело ряд последовательных трансформаций. Изначально, в период 50-70-х гг. XIX в., государство понималось преимущественно как некая данность, основанная на длительной исторической традиции, поэтому и воздействовать на такую историческую данность сложно в рамках имеющихся у общества возможностей. Предлагаемые варианты реформ ставили в первую очередь цель подготовить население для перехода к новым, более сложным, формам политической самоорганизации и непосредственного участия в государственном управлении.

Либералами следующей волны государство все больше и больше рассматривается не только как могущественный инструмент общественных преобразований, но и как цель этих преобразований. Главным средством воздействия со стороны общества на государство в данном случае выступает широкомасштабная правовая реформа, имеющая своей стратегической целью внесение изменений в систему взаимоотношений между обществом и государством права в качестве обязательного элемента регулирования их взаимоотношений как в теоретическом понимании, так и в качестве т.н. «позитивного» законодательства.

Общепринятой в либеральной среде была поддержка идеи конституционной монархии, включающая баланс между законодательной и исполнительной властью, основывающаяся на системе сдержек и противовесов. Достаточно характерны в этом смысле либеральные проекты Основного закона, особенно их последние редакции, где четко прослеживается курс на компромисс с исторически сформировавшейся системой власти.

⁴ Струве П. Б. *Отрывки о государстве // Опыт русского либерализма. С. 269.*

**ЗАДАЧИ ГОСУДАРСТВЕННОЙ
ВЛАСТИ В РУССКОМ ЛИБЕ-
РАЛИЗМЕ ПРЯМО ВЫТЕКАЮТ
НЕ ИЗ ПОТРЕБНОСТЕЙ И ВИДОВ
ДЕЯТЕЛЬНОСТИ ИНДИВИДА,
А ИЗ БОЖЕСТВЕННОЙ ИДЕИ, ОП-
РЕДЕЛЯЮЩЕЙ ДЕРЖАВНОСТЬ,
ВЕЛИЧИЕ ГОСУДАРСТВА В МЕЖД-
ДУНАРОДНЫХ ОТНОШЕНИЯХ,
ЕГО ВНЕШНЮЮ СИЛУ**

Принципиально отличалось от западной традиции утверждение решающей роли государственной реформаторской деятельности, в которой русские мыслители видели главное, наряду с политическим воспитанием населения и созданием позитивного законодательства, средство социально-политических преобразований. В силу этого одним из базовых тезисов отечественного либерализма, искренне и последовательно приверженного мирному, эволюционному пути развития общества, становится программная ориентация на овладение государственным аппаратом путем активной законотворческой парламентской деятельности, ставящей власть в строгие рамки положительного законодательства.

ЗАКОН И СВОБОДА КАК НЕРАЗДЕЛИМЫЕ ЦЕННОСТИ – ТАКОВ БЫЛ ЛОЗУНГ ЛИБЕРАЛИЗМА, ВОСПРИНЯТЫЙ ДАЖЕ В СТРАНАХ БЕЗ СКОЛЬКО-НИБУДЬ ЗАМЕТНЫХ ТРАДИЦИЙ ИНДИВИДУАЛИЗМА

Закон и свобода как неразделимые ценности – таков был лозунг либерализма, воспринятый даже в странах без сколько-нибудь заметных традиций индивидуализма. Это относится, в частности, и к России. Нельзя не признать, однако, что в русской традиции идея законодательной защиты личности, в отличие от принципа верховенства закона, не прижилась. Для либеральной философии не было новостью строгое увязывание свободы с верховным

нравственным законом как ее непременным условием. Как уже отмечалось, то же самое утверждал и Локк. Так же неразрывны личная свобода человека и гражданский закон, власть. Однако закон в видении одного из выдающихся русских либералов Бориса Николаевича Чичерина призван защищать не независимость личности и даже не личность наравне с обществом, а общественный порядок против возможных действий индивидов. В работе «Различные виды либерализма» он упоминает свободу и закон как противовесные начала, требующие компромисса: «Сущность охранительного либерализма состоит в примирении начала свободы с началами власти и закона. В политической жизни лозунг его: либеральные меры и сильная власть – либеральные меры, предоставляющие обществу самостоятельную деятельность, обеспечивающие права и личность граждан, охраняющие свободу мысли и свободу совести, дающие возможность высказаться всем законным желаниям, – сильная власть, блюстительница государственного единства, связующая и сдерживающая общество, охраняющая порядок, строго надзирающая за исполнением закона...»⁵

Практически во всех работах русских либералов XIX в. прослеживается то же разведение, противопоставление закона личности, гениальный способ объединить которые был найден

⁵ Б. Чичерин. *Различные виды либерализма. // Опыт русского либерализма. С. 49.*

Руссо и Монтескье. В конечном итоге сторонники применения законов к защите личности от общества оказались, пожалуй, более оптимистично настроены в оценке общей нравственности человечества. Охрана порядка, власть для единства использует закон (обратим внимание: использует его, а не исполняет, не служит ему) для предотвращения ущерба общественным интересам, для обеспечения последовательного благополучия. Алексис де Токвиль был убежден, что это принципиально невозможно. «Нет такой страны в мире, – писал он еще до середины XIX в., – где бы закон мог предусмотреть все и где институты власти были бы в состоянии заменить собой благоразумие и нравственность жителей».⁶ Европейская традиция и состоит в том, чтобы закон благоприятствовал благоразумию и нравственности, не пытаясь заменить их собой.

В отношении личности магистральное направление взглядов российских либералов заключалось, подобно западной традиции, в расширении круга прав и свобод, признаваемых за индивидом, и в практической законотворческой деятельности по их законодательному закреплению.⁷ Либерализм, как и всякая другая общественная идея, формируется как культурный продукт и развивается именно в сфере культуры. Он находит различные способы существования в различных культурных слоях, сохраняя свое единство несмотря на бытийственную разорванность и многоуровневую противоречивость интересов представляющих его субъектов. Наиболее массовым проявлением либеральных идей характеризуется, как правило, социальная психология. Именно в этом культурном слое сложилось одно из центральных понятий либерализма – частная жизнь. Содержание этого понятия задается одновременно двумя признаками: частная – значит, не имеющая публичного значения и определяемая непубличными причинами. Такая жизнь, протекающая в обществе и одновременно как будто бы за пределами общественных сущностей, вычленяется прежде всего психологически: как область непререкаемого приоритета индивидуальных интересов. Мы должны признать, что эта область практически сложилась под давлением межличностной структуры общества. Социум, будучи интерперсональным, не мог бы существовать без самовоспроизводящегося баланса частных (индивидуальных) интересов. Этот баланс обеспечивается психологической идентификацией благополучия и удовлетворения интереса. В сознании обывателя

⁶ Токвиль А. Демократия в Америке. С. 108.

⁷ Ковалевский М. М. Учение о личных правах // Опыт русского либерализма. С. 184-185.

НАИБОЛЕЕ МАССОВЫМ ПРОЯВЛЕНИЕМ ЛИБЕРАЛЬНЫХ ИДЕЙ ХАРАКТЕРИЗУЕТСЯ, КАК ПРАВИЛО, СОЦИАЛЬНАЯ ПСИХОЛОГИЯ. ИМЕННО В ЭТОМ КУЛЬТУРНОМ СЛОЕ СЛОЖИЛОСЬ ОДНО ИЗ ЦЕНТРАЛЬНЫХ ПОНЯТИЙ ЛИБЕРАЛИЗМА – ЧАСТНАЯ ЖИЗНЬ

возможность соблюсти свой интерес – это возможность быть счастливым; соответственно главная задача состоит в том, чтобы эту возможность максимально обеспечить самостоятельно. Так выглядит «самовосприятие», одна из социально-психологических составляющих. Еще один компонент понятия частной жизни – «восприятие другого». «Другой» – это индивид, который по неизвестным причинам имеет иные интересы, и, подобно мне самому, обладает правом верховенства в их реализации, создавая свое благополучие и одновременно свою сферу «другой (иной) частности».

СУЩЕСТВЕННОЙ ДЛЯ ЛИБЕРАЛЬНОЙ ИДЕИ ЯВЛЯЕТСЯ РЯДОПОЛОЖЕННОСТЬ ЧАСТНОСТЕЙ, АПРИОРНОЕ ПРИЗНАНИЕ ИХ РАВНОПРАВИА

Существенной для либеральной идеи является рядоположенность частностей, априорное признание их равноправия. Способность к регулированию частной жизни является главным основанием личного достоинства: индивид, который не только сознает свои интересы, но и обеспечивает их, оказывается достойным и благополучным человеком.

Он сам себя уважает, и по той же причине его уважают другие. Чем в большей степени он сам реализует свои интересы, тем больше уважение. Поэтому психологически ценность независимости оказывается определяющей по отношению к ценности личного достоинства.

Психологический мотив признания равноправности приводит к необходимости повышения статуса терпимости. Терпимость начинает перерастать свой «инструментальный» характер. Изначально это качество всего лишь обеспечивало терпимое отношение других людей к субъекту.

КОРЕННОЕ ОТЛИЧИЕ РОССИЙСКИХ И ЗАПАДНЫХ ПРАВОВЫХ ТЕОРИЙ И ПОЛИТИЧЕСКИХ ПРАКТИК ЗАКЛЮЧАЛОСЬ В РАЗЛИЧНЫХ СТАРТОВЫХ УСЛОВИЯХ, В КОТОРЫХ ЛИБЕРАЛЬНЫЕ СИЛЫ ПЕРЕХОДИЛИ К СТРОИТЕЛЬСТВУ ОСНОВ ГРАЖДАНСКОГО ОБЩЕСТВА И ПРАВОВОГО ГОСУДАРСТВА

В ходе социальной практики закрепились более существенная связь: быть терпимым стало важно потому, что частная жизнь тождественна социальной, потому что терпимость – способ поддержания социальной единичности. Коренное отличие российских и западных правовых теорий и политических практик заключалось в различных стартовых условиях, в которых либеральные силы переходили к строительству основ гражданского общества и правового государства. Если в Западной Европе

и США процесс шел от личности, последовательно приобретающей права и свободы и ограничивавшей сферу государственного произвола, то в России начала XX в. ситуация была иной. Практически даже дворянство, наиболее привилегированный в социальном и политическом отношении класс, не могло считаться носителем необходимой для гражданского общества

совокупности личных прав и свобод. Еще в меньшей степени это было присуще иным социальным группам.

На подобную ситуацию указывали еще первые российские либералы-теоретики,⁸ считавшие это одним из главных препятствий для перехода страны к конституционным формам правления. В качестве обеспечения условий такого перехода они предлагали различные способы политического и гражданского воспитания народа. Однако их голоса не были услышаны властью предрежущими, и к началу XX в. Россия оказалась в условиях цивилизационного отставания от ведущих стран Западной Европы и США, что наглядно продемонстрировали экономический кризис начала века, поражение в русско-японской войне и революция 1905-1907 гг. В сложившейся исторической ситуации у новой генерации российских либералов не оставалось времени ждать постепенного перехода основной массы населения к западному стилю политического мышления, основанному на примате прав и свобод человека. Это и предопределило разработку в российской либеральной мысли ряда сценариев «догоняющего» развития страны, одним из основных элементов которых выступало внедрение в обществе института прав и свобод человека сверху, путем системного реформирования действующего законодательства.

Обосновывая данный фундаментальный тезис, русским либералам пришлось отвечать на весьма непростой с точки зрения классической политической теории вопрос о целесообразности, а главное – о возможности внедрения в общество института прав и свобод человека. Вплоть до настоящего времени живет в политической публицистике метафора, которая уподобляет права и свободы человека, равно как и иные институты традиционной западной демократии, нежному цветку, высаживаемому на русскую почву и гибнущему от сильных морозов. Однако, говоря о политико-правовых теориях начала XX в., следует рассматривать их в общем контексте предлагаемой либералами субмодели реформирования страны. В этом случае они уже не выглядят некими маниловскими мечтаниями, а выступают в качестве одного из принципиально важных элементов новой политической системы, присутствие которых в планируемой социально-политической структуре вполне оправданно. Речь в данном случае идет прежде всего о том, что институту прав и свобод человека в либеральном сценарии преобразования страны отводилась двоякая роль.

⁸ Кавелин К. Д., Чичерин Б. Н. Письмо к издателю // Опыт русского либерализма. С. 21, 25;

Чичерин Б. Н. Конституционный вопрос в России // Там же. С. 60, 62-63.

ВПЛОТЬ ДО НАСТОЯЩЕГО ВРЕМЕНИ ЖИВЕТ В ПОЛИТИЧЕСКОЙ ПУБЛИЦИСТИКЕ МЕТАФОРА, КОТОРАЯ УПОДОБЛЯЕТ ПРАВА И СВОБОДЫ ЧЕЛОВЕКА, РАВНО КАК И ИНЫЕ ИНСТИТУТЫ ТРАДИЦИОННОЙ ЗАПАДНОЙ ДЕМОКРАТИИ, НЕЖНОМУ ЦВЕТКУ, ВЫСАЖИВАЕМОМУ НА РУССКУЮ ПОЧВУ И ГИБНУЩЕМУ ОТ СИЛЬНЫХ МОРОЗОВ

С одной стороны, он выступал как необходимый конструктивный элемент правового государства и гражданского общества, реализация которых в России была хотя и весьма отдаленной, но твердо декларируемой целью российских либералов начала XX в. С другой стороны, с его помощью предполагалось решить ряд задач на первом этапе преобразования страны: имеется в виду поиск в обществе реального противовеса той асимметрии в распределении властных полномочий, которая неизбежно складывалась на данном этапе предполагаемых либеральных преобразований в пользу исполнительной власти. Сементковский уже в конце XIX в. отмечал, что «призрачность свободы, обеспечиваемой бумажными конституциями, до такой степени бросается в глаза в наше время, что давно уже более глубокие исследователи государственной жизни задались вопросом о реальных гарантиях свободы».⁹

⁹ Сементковский Р. И. *К истории либерализма // Опыт русского либерализма. С. 144.*

Особую значимость успешной реализации данной задачи придавало фактическое отсутствие в России такого необходимого элемента правового государства и гражданского общества, как институт независимой судебной власти. В подобной ситуации именно расширение прав и свобод личности, их законодательное закрепление должны были стать силой, стимулирующей распространение в обществе нового типа правоотношений, побуждающих личность к реализации номинально признаваемых за ней прав и свобод, что также считалось неотъемлемым элементом гражданского общества: «Демократия невозможна без выработки сочленами общественного союза привычки защищать свое право, но она непрочна без другой привычки – не использовать этого права до конца».¹⁰ Это, в свою очередь, позволяло говорить о возможных путях расширения социальной базы либеральных политических сил и создания условий для реализации либеральной субмодели преобразований общественно-политического строя страны.

¹⁰ Котляревский С. А. *Предпосылки демократии // Опыт русского либерализма. С. 232.*

Уникальный исторический опыт представляла собой столыпинская реформа, направленная на создание реальных основ либеральных общественных структур, тех самых предпосылок, без которых западные идеи и не могли прижиться на русской почве. Вместо сочинения по теории избирательного права или цензуры Столыпин пытался сформировать новый для России тип деятеля – свободного, независимого земледельца, справедливо рассчитывая, что укоренение права собственности и самостоятельного хозяйствования будет более существенным основанием как для отечественной экономики, так и для уважительного сотрудничества государства с собствен-

ными гражданами. Однако после убийства Столыпина реформа начала стремительно чахнуть, а последовавшие вскоре мировая война и социалистическая революция опять вернули эту идею в состояние мысленного эксперимента.

Представления об обществе, в отличие от государства и личности, являются менее разработанными как в теории, так и программных установках отечественного либерализма. Думается, что предпосылки подобной ситуации кроются как в конкретной социально-политической ситуации рубежа XIX–XX вв., так и в определенной традиции изучения социальной системы вообще, сложившейся в либеральной научной мысли второй половины XIX в. Как мы отмечали выше, определяя инструментарий реализации реформы страны, российская либеральная политико-правовая мысль пришла к выводу о решающей роли государства как инструмента социально-политических преобразований, уравниваемого, в свою очередь, законодательным закреплением прав и свобод личности. Что же касается традиций в изучении общества как конструктивного элемента создаваемых сценариев общественного развития, то одни из них связаны с критикой теории народного или государственного суверенитета, другие делают акцент на недостатках теории естественного права в качестве основы для построения теории взаимоотношений общества, личности и государства.

Трудно найти среди отечественных либеральных теоретиков или публицистов того, кто не упоминал бы о российском обществе в целом как об инертном, косном образовании, несущем на себе массу пороков, связанных с элементами сословности, неразвитости гражданских чувств, являющемся к тому же носителем весьма специфической общественной психологии патерналистского типа, легко готового пожертвовать личной свободой взамен государственных гарантий стабильности и защищенности в их деспотическом (тоталитарном) варианте.¹¹

В заметке, посвященной памяти Кавелина, С. А. Муромцев за полгода до своей кончины с горечью писал о том, что российскому обществу «хватает благородного порыва на акты крайнего самопожертвования», но у него нет «самообладания и стойкости на продолжающееся изо дня в день... служение на избранном пути».¹²

Особый акцент придавало либеральным проектам наличие традиционной для российской общественной мысли абсолюти-

**РОССИЙСКАЯ ЛИБЕРАЛЬНАЯ
ПОЛИТИКО-ПРАВОВАЯ МЫСЛЬ
ПРИШЛА К ВЫВОДУ О РЕША-
ЮЩЕЙ РОЛИ ГОСУДАРСТВА
КАК ИНСТРУМЕНТА СОЦИАЛЬНО-
ПОЛИТИЧЕСКИХ ПРЕОБРАЗОВА-
НИЙ, УРАВНОВЕШИВАЕМОГО,
В СВОЮ ОЧЕРЕДЬ, ЗАКОНОДА-
ТЕЛЬНЫМ ЗАКРЕПЛЕНИЕМ ПРАВ
И СВОБОД ЛИЧНОСТИ**

¹¹ Котляревский С. А. Предпосылки демократии // Опыт русского либерализма. С. 220.

¹² Муромцев С. А. Памяти Кавелина.

зации пресловутой «самости» традиционных форм российского общежития во всех ее славянофильских или демократических ипостасях, и в итоге – о коммунистической идее построения внеклассового общества, отрицающего государственность как обязательный организующий элемент общественной жизни. В постоянной дискуссии с этими направлениями либеральная мысль генерировала аргументы, не только доказывающие близость России общеевропейскому пути развития, но и утопичность идей негосударственного устройства общества.

Глубокая укорененность идеи коллективизма, возможно, и была главной причиной неуспеха либеральной идеи в отечественной социально-философской традиции. Вообще выбор между индивидуальным и социальным началом, между субъективизмом и объективизмом выглядит столь же рационально немотивируемым, как между материализмом и идеа-

**ГЛУБОКАЯ УКОРЕНЕННОСТЬ
ИДЕИ КОЛЛЕКТИВИЗМА,
ВОЗМОЖНО, И БЫЛА ГЛАВ-
НОЙ ПРИЧИНОЙ НЕУСПЕХА
ЛИБЕРАЛЬНОЙ ИДЕИ В ОТЕЧЕ-
СТВЕННОЙ СОЦИАЛЬНО-ФИЛО-
СОФСКОЙ ТРАДИЦИИ**

лизмом. Собственно, уже Радищев представил их как данности: в Европе развилась философия индивидуальности, а в России – философия тотальности. Из этой исторической данности приходится исходить, когда мы пытаемся понять, почему идеи нравственной автономии, индивидуальной свободы, ограничений общественного и государственного вмешательства не смогли составить конкуренцию идее традиционной общинности.

В историческом обзоре уже было показано отсутствие предпосылок для формирования нового типа индивидуальной деятельности – обособленной, самодостаточной и обезличенной. Для российского общества, ценившего силу государства и гарантированность правильного, добродетельного развития, консервативный подход к свободе через авторитет и порядок был не только ближе, но и прагматичнее. Из трех лозунгов Французской буржуазной революции востребованным российской действительностью оказался только один – безопасность. Свобода, которая по природе своей не может гарантировать развития не во зло, и собственность, которая через личную ответственность вызывает обособление деятельности, были слишком опасны. Для С. Н. Булгакова призыв стать самим собой означает долг индивида олицетворять духовные богатства родины, быть воплощением национальной культуры, а не право выбирать и воссоздавать свою культурную принадлежность. Поэтому и таинство свободы он видит не в осуществлении собственной личности каждым человеком, но в иерархизме, содержащем в себе положитель-

ные основы порядка. «И этой свободе, таким образом понятой, поучают нас священные заветы родной истории. Свободе в общей вере и любви, единству в соборности, учит нас православная церковь, душа души народной. Свободе как почитанию предков и всеобщему братотворению, как подвигу смирения и самоотвержения, учит нас наша великая литература, великие поэты и мыслители».¹³ Идеал соборности был тем оправданием, которое позволило ввести объективную идею добра в свободные основания индивидуальной деятельности. В.С. Соловьев был убежден, что только к осуществлению этих вечных истин и применимо понятие свободного действия: «Самодеятельность человека, его способность действовать по внутренним побуждениям, по мотивам более или менее высокого достоинства, наконец, по самому идеалу совершенного добра – это не есть метафизический вопрос, а факт душевного опыта».¹⁴ Подобно тому как Локк когда-то считал нравственное начало основанием человеческой природы, Соловьев делает следование этой нравственности сутью личной свободы. «Настоящая объективная нравственность состоит для человека в том, чтобы он служил сознательно и свободно этой общей цели, отождествляя с нею свою личную волю, а это отождествление, которое есть вместе с тем освобождение человека, неизбежно свершится, когда он действительно сознает истинность этой идеи»,¹⁵ – написал он, лишая смысла все попытки русских либералов обсуждать основания политических свобод и прав личности.


В то же время гражданское общество и в либеральной теории, и в политической практике признавалось неотъемлемым элементом правового государства. Это нашло свое выражение в ряде законопроектов, в той или иной мере направленных на ликвидацию правовых институтов, которые консервировали наиболее негативные пережитки сословной структуры российского общества, а также в блоке законопроектов, предполагавших нормативное закрепление новых социальных элементов, характерных для гражданского общества (см., например: «Проект основных положений законов о гражданском равенстве», «Проект основных положений об отмене ограничений в политических и гражданских правах, связанных с вероисповеданием и национальностью», «Проект закона о свободе совести», «Законодательное предположение об отмене установленных в законе последствий исключения из духовного ведомства, дворянских собраний, сельских и помещанских обществ, членов этих обществ»)¹⁶.

¹³ Булгаков С. Н. *О даре свободы. // Булгаков С. Н. Христианский социализм. С. 203.*

¹⁴ Соловьев В. С. *Идея сверхчеловека. Соч. Т.2. С.629.*

¹⁵ Соловьев В. С. *Философские начала цельного знания. Соч. Т.2. С. 177.*

¹⁶ *Законодательные проекты и предложения партии народной свободы.*

XIX век был временем триумфа либерализма в умах и политических построениях в западноевропейских странах. Его идейное влияние было настолько велико, что захватило и те общества, в которых еще не сложилась насущная потребность в нем. К примеру, в самодержавной России не было ни назревшей необходимости автономизации личности, ни потребности в технологии примирения молодой буржуазии со сложно иерархизированным обществом (за неимением как буржуазии, так и сложной социальной иерархии). Тем не менее либеральные идеи оказались чрезвычайно притягательными для мыслящих кругов, и с легкой руки Радищева «философия индивидуальности» составила по крайней мере интеллектуальную конкуренцию традиционной «философии тотальности». С момента зарождения и на протяжении всего, хотя и недолгого, периода своего развития российская либеральная мысль активно занималась теоретическими разработками взаимоотношений государства, личности и общества, видя в них теоретическую основу решения ключевых вопросов об основных направлениях трансформации российского общества и его дальнейшего социального прогресса. 

Список использованных источников

1. Селезнева Л. В. Российский либерализм на рубеже XIX–XX вв. и европейская политическая традиция. Дисс. д. и. н. Ростов-на-Дону, 1996.
2. Нарезный А. И. Проблема государственного устройства России в консервативно-либеральной мысли второй половины XIX века. Дисс. д. и. н. Ростов н / Д, 1999.
3. Глушкова СИ. Проблема правового идеала в русском либерализме. Дисс. д. полит. н. Екатеринбург, 2002.
4. Кистяковский Б. А. Социальные науки и право. Очерки по методологии социальных наук и общей теории права. – СПб.: Издательство «Лань», Санкт-Петербургский университет МВД России, 1998. – 287 с.
5. Новгородцев П. И. Введение в философию права. Кризис современного правосознания. СПб.: Издательство «Лань», Санкт-Петербургский университет МВД России, 2000. – 352 с.
6. Алексеев Н. Н. Основы философии права. СПб.: Издательство «Лань», Санкт-Петербургский университет МВД России, 1999. – 202 с.
7. Опыт русского либерализма. Антология. М.: Канон, 1997. – 480 с.
8. Токвиль А. Демократия в Америке. М.: Мысль, 1992. – 569 с.
9. Муромцев С. А. Памяти Кавелина // Русские ведомости. 1910. 4 мая.
10. Булгаков С. Н. Христианский социализм. Новосибирск: «Наука», 1991. – 320 с.
11. Соловьев В. С. Сочинения в 2 т. М.: Издательство «Правда», 1989. Т. 2. – 687 с.
12. Законодательные проекты и предложения партии народной свободы. 1905-1907 гг. СПб., 1907.

Дата поступления в редакцию 28.04.2007.

А. П. Мельников

К ВОПРОСУ О СУЩНОСТИ ПОНЯТИЙ НАЦИОНАЛЬНОГО СОЗНАНИЯ, НАЦИОНАЛЬНОГО ХАРАКТЕРА, НАЦИОНАЛЬНОГО МЕНТАЛИТЕТА

Сегодня наша страна переживает весьма сложный этап своего развития, период трансформации всех общественных отношений, в том числе и национальных. Поэтому не случайно в последние годы, в условиях так называемого «этнического ренессанса» значительно усилился интерес как ученых, так и простых людей к истории своего народа, к истокам национальной культуры. Для того, чтобы лучше понять исторический путь Родины, глубже познать самих себя, необходимо первым делом выявить особенности понятий национального сознания, национального характера, национального менталитета.

Что же такое национальное сознание? Национальное сознание – это часть общественного сознания в целом, имеющая свою национально-специфическую окраску, обусловленную характером жизнедеятельности данной общности как субъекта исторического процесса, или же это «сознание нации вообще», которое также в определённой мере может быть национально-специфическим в зависимости от того, в каких социально-экономических и политических условиях находится народ на данном этапе своего развития?

Понятие «национальное сознание» употребляемо, на наш взгляд, для выявления национально-специфических черт той или иной национальной общности, а не сознания нации. Категория «сознание нации» шире понятия «национальное сознание», ибо отражает всё бытие, весь мир, тогда как национальное сознание отражает лишь общественное бытие нации.



Мельнікаў Адам Пятровіч – кандыдат філасофскіх навук, дацэнт кафедры паліталогіі юрыдычнага факультэта БДУ. Аўтар болей за 200 навуковых прац, у тым ліку 20 манаграфій і вучэбных дапаможнікаў. Займаецца даследаваннем праблем паліталогіі, культуры, мясцовага самакіравання.

Таким образом, национальное сознание является одним из структурных элементов общественного сознания. Оно есть отражение социального бытия в национально-этническом аспекте и выражает философские, политические, правовые, нравственные, эстетические и иные воззрения нации в их неразрывной связи и взаимообусловленности. Структура национального сознания определяется по объекту отражения, который включает в себя не только социальную действительность, но и природную среду. Национальное сознание функционирует как на уровне обыденного, так и теоретического сознания.

НАЦИОНАЛЬНОЕ СОЗНАНИЕ ЛЮБОГО НАРОДА НЕРАЗРЫВНО СВЯЗАНО С ЕГО НАЦИОНАЛЬНЫМ САМОСОЗНАНИЕМ, ХОТЯ ОНИ И ЯВЛЯЮТСЯ КАЧЕСТВЕННО ОТЛИЧНЫМИ ДРУГ ОТ ДРУГА ОБРАЗОВАНИЯМИ

Национальное сознание любого народа неразрывно связано с его национальным самосознанием, хотя они и являются качественно отличными друг от друга образованиями. Для того, чтобы выявить сущность национального самосознания, необходимо выяснить, что представляет собой самосознание вообще. «Новейший философский словарь» даёт следующее толкование: «Самосознание – противо-

положное осознанию внешнего мира (объекта) переживание единства и специфичности «Я» как автономной (отдельной) сущности, наделённой мыслями, чувствами, желаниями, способностью к действию».¹ Здесь выделяется оценочный момент в деятельности личности. Но самосознание – атрибут не только отдельного индивида, оно присуще любой социальной группе, в том числе и национальной.

¹ *Новейший философский словарь. С. 593.*

Большинство исследователей считает, что переход сознания на уровень самосознания достигается в процессе самопознания. «В процессах сознания, – пишет И. И. Чеснокова, – самосознание присутствует в форме осознания и отнесения акта сознания именно к своему «я», а процессы самосознания могут осуществляться только на основе осознания своей временно-пространственной принадлежности и отнесённости к внешнему миру. В самосознании субъект выступает в двух ролях: как объект и как субъект познания».²

² *Там же.*

Таким образом, сутью самосознания является осознанность социальными субъектами своих интересов и потребностей. Суть национального самосознания – осознание своей этнической принадлежности. Иными словами, в национальное самосознание входят элементы, признаки, по которым человек ассоциирует себя с той или иной этнической общностью. К ним относятся представления о характерных чертах своего народа, так называемые автостереотипы, характерные для обыденного сознания, схематизированные, упрощённые



представления, приписываемые всем членам той или иной национальной общности без достаточного осознания возможных различий между ними. К признакам, по которым человек ассоциирует себя с этносом, относятся также представления о родной земле, об общности исторической судьбы и др.

Исследователи данной проблемы в структуре этического самосознания выделяют:

- 1) осознание особенностей культуры своей этнической общности;
- 2) осознание психологических особенностей своей этнической общности;
- 3) осознание тождественности со своей этнической общностью;
- 4) осознание собственных этнопсихологических особенностей;
- 5) осознание себя субъектом своей этнической общности;
- 6) социально-нравственную самооценку этничности.³

Иначе говоря, национальное самосознание – это целостный духовный мир с национальными интересами, с идеалами, представлениями о своей нации как о субъекте исторического процесса, с принципами организации общественной жизни и отношений с другими народами и всем человечеством. Самосознание включает в себя понимание общности национального языка, национального характера, культуры, чувство национальной принадлежности.

Национальное сознание состоит из единой системы нравственно-религиозных, политико-правовых и других взглядов и установок. Им соответствует определенная «шкала ценностей», которая осознанно или неосознанно влияет на характер жизнедеятельности народа, придает ей национальную мировоззренческую окраску.

Как уже отмечалось, национальное сознание существует на теоретическом и обыденном уровнях. Если теоретический уровень национального сознания представляет собой научно оформленную, систематизированную конструкцию, состоящую из идеологических взглядов, идей, программ, норм и т.д., выработанных нацией за длительное время ее существования и определяющих стратегию ее развития, то обыденный уровень национального сознания включает в себя потребности, интересы, ценностные ориентации, установки, стереотипы, чувства, настроения, обычаи и традиции членов этой общнос-

³ Хотинец В.И. Этническое самосознание. С. 88.

НАЦИОНАЛЬНОЕ САМОСОЗНАНИЕ – ЭТО ЦЕЛОСТНЫЙ ДУХОВНЫЙ МИР С НАЦИОНАЛЬНЫМИ ИНТЕРЕСАМИ, С ИДЕАЛАМИ, ПРЕДСТАВЛЕНИЯМИ О СВОЕЙ НАЦИИ КАК О СУБЪЕКТЕ ИСТОРИЧЕСКОГО ПРОЦЕССА, С ПРИНЦИПАМИ ОРГАНИЗАЦИИ ОБЩЕСТВЕННОЙ ЖИЗНИ И ОТНОШЕНИЙ С ДРУГИМИ НАРОДАМИ И ВСЕМ ЧЕЛОВЕЧЕСТВОМ

ти, проявляющиеся в повседневной жизнедеятельности. Все эти компоненты находятся в тесном единстве, они неразрывно связаны друг с другом. Следует отметить, что обыденное национальное сознание является главной психологической основой различного рода межнациональных трений и конфликтов, поскольку именно в нем формируются национальные предрассудки, негативные установки, нетерпимость к другим этническим общностям.

Важным элементом национального сознания является менталитет, национальный характер народа.

ВАЖНЫМ ЭЛЕМЕНТОМ НАЦИОНАЛЬНОГО СОЗНАНИЯ ЯВЛЯЕТСЯ МЕНТАЛИТЕТ, НАЦИОНАЛЬНЫЙ ХАРАКТЕР НАРОДА

Под менталитетом понимается «нечто общее, лежащее в основе сознательного и бессознательного, логического и эмоционального, т.е. глубинный и поэтому труднофиксируемый источник мышления, идеологии и веры, чувства и эмоций».⁴

Понятие «менталитет» в свое время было введено в науку представителями историко-психологического и культурно-антропологического направлений Л. Леви-Брюлем, Л. Февром, М. Блоком и некоторыми другими исследователями. «В первоначальном контексте «менталитет» означал наличие у представителей того или иного общества, трактуемого прежде всего как национально-этническая и социокультурная общность людей, некоего определенного общего «умственного инструментария», своего рода «психологической оснастки», которая дает им возможность по-своему воспринимать и осознать свое природное и социальное окружение, а также самих себя. Со временем понятие менталитета стало использоваться и для описания в обобщенном виде свойств и особенностей организации социальной и политической психологии людей, в частности, политического сознания и самосознания».⁵

⁴ 50/50: Опыт словаря нового мышления. С. 459.

⁵ Политология: энциклопедия. С. 175.

МЕНТАЛЬНОСТЬ МОЖНО ОТНЕСТИ К ЧИСЛУ ОСНОВОПОЛАГАЮЩИХ, ФУНДАМЕНТАЛЬНЫХ КУЛЬТУРНЫХ ТРАДИЦИЙ ТОГО ИЛИ ИНОГО НАРОДА

По своей форме ментальность может рассматриваться как социокультурная целостность, наиболее значимым компонентом которой является тот феномен, который обычно в литературе определяется в качестве образа мышления. Однако, характеризуя специфические уровни индивидуального и коллективного сознания, отметим, что ментальность выходит за пределы понятия способа мышления, включает в себя социальный опыт, интересы и эмоциональную впечатлительность, свойственные для определенного уровня культурного развития нации. Исходя из этого, ментальность можно отнести к числу основополагающих, фундаментальных культурных традиций того или иного народа.

Этническая ментальность проявляется в способах творения этносом собственной истории. Ментальные образования – это объективные императивы, которые управляют мыслями и поступками, коллективные детерминанты, неосознанные индивидами, определяющие и упорядочивающие их социальный опыт. Если конкретно-историческая ментальность связана с межличностным общением, повседневным бытием, то этническая – определяет способы мировосприятия, мышления, стереотипы поведения и творчества, специфическую роль этносов цивилизации. Хотя ей и присуща определенная изменчивость, на протяжении этногенеза она сохраняет свою основу.⁶

Таким образом, под национальным менталитетом понимается специфический способ мышления, мировосприятия или «мирочувствования», свойственный той или иной социально-этнической общности. Иными словами, это осознаваемые и неосознаваемые представления, установки и стереотипы социального поведения, формирующиеся у того или иного народа на протяжении истории и влияющие на его образ жизни, деятельность, тип социального мышления.⁷

С категорией менталитета тесно связано понятие национального характера. Исторический опыт свидетельствует, что невозможно появление и существование некоей абстрактной вненациональной цивилизации. В такой же мере невозможен культурный феномен ментальности без национальной специфики. Поэтому наряду с другими, более глобальными базисными элементами, в ней обязательно присутствует так называемый «национальный характер». Влияние этнического окружения на ментальность проявляется в доминирующих умонастроениях людей, в характерных особенностях мироощущения, в системе моральных требований, норм, ценностей, принципах воспитания, в организации быта. В этом контексте нужно иметь в виду не столько качество осознания и более-менее четко сформулированные идеи и принципы, сколько конкретное содержание, которое в них вкладывается, тот невидимый смысл, который их объединяет. Благодаря этому ментальное, фиксируя важнейшие особенности каждого народа, само предстает необходимой частью культурного общечеловеческого достояния.

Национальный характер – совокупность наиболее устойчивых, основных для данной национальной общности особенностей восприятия окружающего мира и форм реакций

⁶ Чарняўская Ю. В. *Ментальнасць і менталітэт у этнакультурнай рэальнасці*. С. 8

ПОД НАЦИОНАЛЬНЫМ МЕНТАЛИТЕТОМ ПОНИМАЕТСЯ СПЕЦИФИЧЕСКИЙ СПОСОБ МЫШЛЕНИЯ, МИРОВОСПРИЯТИЯ ИЛИ «МИРОЧУВСТВОВАНИЯ», СВОЙСТВЕННЫЙ ТОЙ ИЛИ ИНОЙ СОЦИАЛЬНО-ЭТНИЧЕСКОЙ ОБЩНОСТИ

⁷ Браим И. Н. *Менталитет: методология исследования, традиции*. С. 74-75.

НАЦИОНАЛЬНЫЙ ХАРАКТЕР – СОВОКУПНОСТЬ НАИБОЛЕЕ УСТОЙЧИВЫХ, ОСНОВНЫХ ДЛЯ ДАННОЙ НАЦИОНАЛЬНОЙ ОБЩНОСТИ ОСОБЕННОСТЕЙ ВОСПРИЯТИЯ ОКРУЖАЮЩЕГО МИРА И ФОРМ РЕАКЦИЙ НА НЕГО

ВСЕ ЛЮДИ, ПРИНАДЛЕЖАЩИЕ К ОПРЕДЕЛЕННОЙ НАЦИИ, ИМЕЮТ СХОДСТВО В ОПРЕДЕЛЕННЫХ АСПЕКТАХ И В ТОЖЕ ВРЕМЯ ОТЛИЧАЮТСЯ ЧЕМ-ТО В ЭТИХ ЖЕ АСПЕКТАХ ОТ ЛЮДЕЙ, ПРИНАДЛЕЖАЩИХ К ДРУГИМ НАЦИЯМ

на него. Он представляет собой, прежде всего, определенную совокупность душевных проявлений, выражаясь в первую очередь в настроениях, в способах эмоционально-чувственного освоения мира, а также в скорости и интенсивности реакции на происходящие события. Наиболее отчетливо национальный характер проявляется в национальном темпераменте, так заметно отличающем, например, скандинавские народы от, скажем, латино-американских и других.

В западной научной литературе, как и в отечественной, не существует единой точки зрения на проблему национального характера. Наиболее типичными являются концепции национального характера Э. Баркера, Л. Снайдера, А. Смита, Н. Дюйкера и Р. Фрийдера, Р. Линна и др. Так, английский социолог Э. Баркер в своей работе «Национальный характер и факторы его формирования», появившейся в конце 30-х гг., выделяет три фактора, составляющих материальный базис национального характера. Это раса, окружающая среда и народонаселение. В отличие от некоторых других факторов материальный базис национального характера не является раз и навсегда данным и неизменным. Вполне возможно его развитие, изменение, трансформация.

Наиболее полным исследованием теорий национального характера является работа голландских авторов Н. Дюйкера и Р. Фрийдера, в которой все существующие теории условно подразделяются на две группы: ориентированные на личность и ориентированные на культуру. Они не являются взаимоисключающими, несмотря на различие, а скорее дополняют друг друга и дают возможность, как утверждают Дюйкер и Фрийдера, проникнуть в ту комплексную область, где общественно-культурное и психологическое так тесно взаимосвязаны. К первой группе относятся теории, где понятие «национальный характер» определяется в первую очередь особенностями общих психологических черт индивидов, составляющих нацию. Все люди, принадлежащие к определенной нации, имеют сходство в определенных аспектах и в тоже время отличаются чем-то в этих же аспектах от людей, принадлежащих к другим нациям. Особенности, которыми они обладают, каким-то образом обуславливаются тем фактом, что они являются гражданами данного национального сообщества. Это определение скорее констатирует

наличие феномена национального характера, нежели объясняет причины его возникновения и развития.

В другом подходе национальный характер соотносится с относительно устойчивыми личностными характеристиками и моделями, которые присущи членам данного сообщества. Этот подход ориентирован на анализ социокультурных систем как определяющих структурных компонентов национального характера.⁸

Некоторые исследователи под национальным характером понимают поведенческую модель, типичную для данного народа и обусловленную единством общественного сознания, общностью системы надличностных коллективных представлений о мире, обществе, личности и нормах поведения каждого человека.

Таким образом, в западной, отечественной и российской науке не существует единой точки зрения во взглядах на содержание национального характера и на проблемы его формирования. Одни отдают приоритет природным факторам, другие – социальным. В одних теориях понятие национального характера определяется через особенности общих психологических черт, присущих данному национальному сообществу. В других концепциях основной упор делается на анализе социокультурной среды как определяющего компонента в формировании особенностей психики нации (А. Инкельс, Дж. Левисон). Существует мнение, что характер нации определяется характером элиты. Именно последняя является выразителем национального характера, его сущности. Часть исследователей пришли к выводу, что нет необходимости специальной дефиниции, поскольку все теории в конечном счете сводятся к психологизированной интерпретации национальной культуры (Лернер, Харди).

Национальный характер любого народа имеет много общих черт, присущих не только ему, но и другим народам. Однако это общее проявляется у каждой этнической общности по-своему.

Например, такие общечеловеческие черты, как трудолюбие, чувство собственного достоинства, гостеприимство проявляются в характере каждой нации самобытно, своеобразно как по окраске, колориту, так и по силе, интенсивности. Не случайно подмечено, например, что юмор у англичан значительно отличается от юмора у французов или белорусов. Национальный характер даже таких близких восточнославянских народов,

⁸ *Моисеева Н. А., Сороковикова В. И. Менталитет и национальный характер. С. 45-54.*

**НАЦИОНАЛЬНЫЙ ХАРАКТЕР
ЛЮБОГО НАРОДА ИМЕЕТ МНО-
ГО ОБЩИХ ЧЕРТ, ПРИСУЩИХ
НЕ ТОЛЬКО ЕМУ, НО И ДРУГИМ
НАРОДАМ. ОДНАКО ЭТО ОБ-
ЩЕЕ ПРОЯВЛЯЕТСЯ У КАЖ-
ДОЙ ЭТНИЧЕСКОЙ ОБЩНОСТИ
ПО-СВОЕМУ**

как белорусский, украинский и русский, также имеет значительные различия, что находит свое отражение в их образе жизни, обычаях и традициях. То же самое можно сказать о народах Прибалтики, Закавказья, Средней Азии и др.

Какое же определение можно дать рассматриваемому понятию? В работах большинства исследователей, занимающихся данной проблемой, национальный характер определяется как совокупность устойчивых специфических психологических черт, ставших в большей или меньшей степени свойственными той или иной этнической общности в конкретных условиях ее развития.⁹

Эта дефиниция, на наш взгляд, недостаточно полно отражает сущность национального характера. Такой «перечислительный» подход к его определению является лишь одной из характеристик национального характера. Он правильно указывает на происхождение данного явления, но ограничивается лишь внешним обозначением его составных «частей» или черт и не дает критерия отнесения их к национальному характеру того или иного народа. Перед исследователем неизбежно встает вопрос: сколько же таких черт и каковы они у каждой отдельной этнической общности? С одной стороны, как мы уже отмечали, их весьма трудно назвать, безоговорочно отнести к характеру только одного народа; с другой стороны, существует немало общих черт, свойственных многим наро-

дам. Ясно, что такое определение не совсем удобно в научном обиходе. Нам представляется, что национальный характер можно было бы определить как особенности восприятия явлений объективного мира и своеобразную эмоциональную реакцию на них представителей той или иной этнической общности, формирующиеся под влиянием природных, социальных условий жизни и генетической предрасположенности.

Немаловажную роль в формировании национального характера играют проявления «коллективного бессознательного» – архетипы.¹⁰ Этносоциальные архетипы воспроизводят из поколения в поколение ментальные стереотипы, устойчивые стили поведения, особенности социального темперамента народа, в том числе специфику его ориентации в политической сфере. Их наличие обусловлено длительным существованием ведущих форм общежития, устойчивыми механизмами общественного развития, доминирующими формами участия в общественно-политической жизни, типичным характером

⁹ *Бороноев А. О., Смирнов П. И. Россия и русские: характер народа и судьба страны. С. 17.*

ЭТНОСОЦИАЛЬНЫЕ АРХЕТИПЫ ВОСПРОИЗВОДЯТ ИЗ ПОКОЛЕНИЯ В ПОКОЛЕНИЕ МЕНТАЛЬНЫЕ СТЕРЕОТИПЫ, УСТОЙЧИВЫЕ СТИЛИ ПОВЕДЕНИЯ, ОСОБЕННОСТИ СОЦИАЛЬНОГО ТЕМПЕРАМЕНТА НАРОДА

¹⁰ *Современный философский словарь. С. 82.*



взаимодействия между государствами и гражданами. Одновременно этносоциальные архетипы, воспроизводя стереотипизированные ментальные и политические установки, влияют на функционирование политических институтов, политико-культурной среды. В тот или иной исторический период в национальный характер неизбежно внедряются инокультурные, инациональные образования. Однако основные компоненты национального характера обладают значительной устойчивостью.

Как видно из изложенного, с точки зрения и отечественных, и зарубежных специалистов, понятия национального характера и национального менталитета в главном и основном имеют одно и то же содержание, т.е. в целом совпадают. Поэтому в дальнейшем мы будем использовать их как синонимы.

С ТОЧКИ ЗРЕНИЯ И ОТЕЧЕСТВЕННЫХ, И ЗАРУБЕЖНЫХ СПЕЦИАЛИСТОВ, ПОНЯТИЯ НАЦИОНАЛЬНОГО ХАРАКТЕРА И НАЦИОНАЛЬНОГО МЕНТАЛИТЕТА В ЦЕЛОМ СОВПАДАЮТ

Объективности ради следует сказать, что существуют и другие точки зрения на соотношения этих понятий. Например, Э. Дубенецкий считает, что названные понятия нельзя отождествлять, потому что если ментальность представляет собой склад мышления, мировосприятие определенной этнической общности, то национальный характер проявляется, прежде всего, в таких психологических феноменах, как темперамент, эмоции, чувства, настроения и т.д. Говоря иначе, менталитет «охватывает» в основном сферу рациональных мыслей, установок и взглядов человека, тогда как национальный характер – это область преимущественно бессознательных эмоционально-чувственных импульсов и поведения людей.¹¹

Такой подход вполне правомерен, если сопоставить менталитет в целом и национальный характер. Однако если сопоставить не менталитет вообще, а именно национальный менталитет и национальный характер, то высказанное Э. Дубенецким справедливое возражение отпадает само собой, поскольку «национальный менталитет» не то же самое, что «менталитет нации».

Мы уже отчасти вели разговор об обусловленности, детерминантах национального менталитета. Рассмотрим этот вопрос подробнее. С точки зрения Ю. В. Бромлея, таковыми являются главным образом социальные факторы: разделение труда, развитие экономических, политических и иных общественных отношений. Другие исследователи (Л. Н. Гумилев) этнические особенности рассматривают как результат творческого процесса интенсивного освоения общностью людей

¹¹ *Беларусазнаўства. С. 101.*

¹² Современный философский словарь. С. 1040.

уникального природного ландшафта. В процессе этого освоения общность формирует новый уникальный «стереотип поведения». Это понятие, включая в себя особый способ деятельности, отношения к миру, характеризует этнос как носителя определенного культурного типа.¹² Истина, по-видимому, где-то посередине.

Впервые плодотворную попытку максимально учесть природный фактор бытия общества предпринял еще Л. И. Мечников в работе «Цивилизация и великие исторические реки». На обширном конкретном материале становления цивилизаций Древнего Египта, Индии, Китая и Месопотамии он проиллюстрировал эвристический потенциал методов геоприродного подхода в осмыслении исторического развития отдельных народов.

ЭТНИЧЕСКОЕ ПРЕДСТАВЛЕНИЕ, ОТОБРАЖЕНИЕ МИРА, МИРОВОСПРИЯТИЕ, ЭТНИЧЕСКАЯ ПСИХОЛОГИЯ В ЕСТЕСТВЕННОЙ ФОРМЕ СОХРАНЯЮТСЯ ПРЕЖДЕ ВСЕГО В ФОЛЬКЛОРЕ

Для успешной жизнедеятельности этноса не мало важное значение имеет, с одной стороны, его адаптация к миру, природной среде, а с другой стороны – адаптация этой среды к этносу. В сознании этноса мир – это нечто иерархическое. Все имеет в нем свое место, все со всем взаимосвязано. Представление об объективной действительности передается из поколения в поколение и принадлежит всем членам этноса. Этническое представление, отображение мира, мировосприятие, этническая психология в естественной форме сохраняются прежде всего в фольклоре.

ИМЕННО НА ТЕРРИТОРИИ БЕЛАРУСИ ОБРАЗОВАЛИСЬ И ЗАТЕМ ДВИНУЛИСЬ ДАЛЬШЕ ЭТНИЧЕСКИЕ ГРУППЫ, СТАВШИЕ ЗАТЕМ РУССКИМИ, УКРАИНЦАМИ И БЕЛОРУСАМИ

Предпосылки национального менталитета белорусов уходят в глубину веков, в доисторические времена. Российские и белорусские генетики, изучающие этнические группы, проживающие на территории восточнославянских стран, накопили немало интересных данных о сходствах и различиях между отдельными популяциями. Оказывается, что, хотя у восточно-славянских народов очень много схожих вариабельных участков ДНК, но геном белорусов содержит в себе суммарно как специфические особенности, характерные для русских, так и те, которые чаще встречаются у украинцев. Это своего рода банк, из которого черпали гены нарождающиеся восточнославянские общности. Всё это свидетельствует о том, что белорусская популяция ближе всего к тому проэтносу, к тем предкам, от которых произошли восточные славяне. Иными словами, именно на территории Беларуси образовались и затем двинулись дальше этнические группы, ставшие затем русскими, украинцами и белорусами.¹³

¹³ Валентинов А. Ген всему голова.

Несмотря на то, что в становлении белорусского этноса немаловажную роль сыграл балтийский субстрат, российский географ и путешественник Семенов Тянь-Шанский еще в 1905 г. писал: «... Белорусы представляют собой едва ли не самый чистый тип славянского племени. Это объясняется тем, что белорусское племя в своем историческом прошлом не смешивалось с другими народностями...».¹⁴

Таким образом, глубинные истоки белорусского менталитета, его основополагающие черты начали формироваться еще в древности, в период господства в Беларуси многочисленных оригинальных культов, обычаев и обрядов. До принятия христианства, тысячу лет тому назад наши предки придерживались языческих верований, поклонялись разным богам, воздавали почести природным стихиям, небесным светилам, а также священным деревьям, камням, холмам, источникам и т.д. Ментальность тогдашних жителей Беларуси определялась политеизмом (т. е. верой в одновременное существование многих богов), обожествлением, одухотворением всей природы (пантеизм), подсознательным чувством тесной взаимосвязи между человеком и землей, всей окружающей средой и Космосом.

На первоначальных этапах своего развития далекие предки белорусов в значительной мере подвергались влиянию таких естественных факторов, как климатические условия, рельеф местности, флора и фауна. Племена, проживавшие на территории Беларуси, оказались в тяжелых климатических условиях. Продолжительные холодные зимы и короткое лето, обилие осадков и сильные ветры, незащищенность человека перед природной стихией вызывали страх и трепетное поклонение природным силам, возникновение и укоренение язычества, которое затем было ассимилировано, хотя и не вытеснено повсеместно и полностью христианством. Суровый климат заставлял людей объединяться в большие патриархальные общины, роды, племена для совместного возделывания земли, защиты от природных катаклизмов. Обилие мелких и крупных рек, болот, низменностей, пологих равнин располагало к появлению созерцательного, умиротворенного восприятия жизни, а с рельефом местности многие исследователи связывают такие национальные черты белорусов, как мягкосердечие, толерантность, доброту, отсутствие склонности к принятию быстрых, молниеносных решений.¹⁵

По мнению исследователей, формирование белорусского этноса (не народности) началось в X–XIII вв. и завершилось примерно в XIV–XV вв.¹⁶ На этнической территории Беларуси

¹⁴ Козлович А. Н. *Белорусы между небом и землей*. С. 484.

¹⁵ *Начала геополитики*. С. 118–122;
Бусько И. В. *Менталитет как результат и фактор исторического процесса*. С. 65–67.

¹⁶ *Энциклопедия истории Беларуси*. С. 270.

расселились несколько славянских племен: кривичи, дреговичи, радимичи, воляняне. Из балтийских племен летописи сохранили названия литвы и ятвягов, которые жили на западе и северо-западе Беларуси. В результате совместного проживания славян с балтами и начинается самозарождение белорусского народа и его саморазвитие.

Белорусский этнос как народность окончательно складывается к XV–XVI вв.¹⁷ Внутри данного процесса происходит и становление этнического сознания и самосознания белорусов. Формирование этнического самосознания обычно происходит на основе осознания своего общего происхождения, ощущения непрерывной природно-генетической связанности с родной землей, историей своего края, а также на основе своей самобытной культуры, языка, этнического характера, менталитета. Этническое самосознание возникает и развивается постепенно, в процессе этногенеза и является одной из основных характеристик каждого этноса. В эпоху первобытного строя элементы этнического самосознания родоплеменных, кровно-родственных сообществ Беларуси находили свое отражение прежде

¹⁷ *Энцыклапедыя гісторыі Беларусі: С. 283.*

**ЭТНИЧЕСКОЕ САМОСОЗНАНИЕ
ВОЗНИКАЕТ И РАЗВИВАЕТСЯ
ПОСТЕПЕННО, В ПРОЦЕССЕ ЭТНОГЕНЕЗА И ЯВЛЯЕТСЯ ОДНОЙ
ИЗ ОСНОВНЫХ ХАРАКТЕРИСТИК
КАЖДОГО ЭТНОСА**

всего в эмоционально-чувственном осознании людьми своего общего происхождения от одного мифического предка, а также близости обычаев, традиций. Как правило, самоназвание членов отдельных родов, племен в те времена или совсем отсутствовали, или существовали в невыраженной форме, обычно соответствующей месту проживания людей (например, дреговичи – жители болот, «дрыгвы»), древляне – жители лесов). В дохристианский период предкам белорусов была присуща вера в мистическое, сверхприродное родство между своим родом и так называемым тотемом, прежде всего – в образе животных, растений, природных предметов или мифических полулюдей-полуживотных, при этом последние иногда считались предками рода.¹⁸

¹⁸ *Чернявская Ю. В. Роль этнической самооценки в самосознании народа. С. 269-272; Рябцева Н. А. Белорусоведение. С. 38-41.*

На протяжении последующих веков ментальность белорусов во многих чертах оставалась по существу дохристианской, языческой. Это было обусловлено прежде всего тем, что христианство на землях Беларуси распространялось относительно медленно, постепенно, а потому продолжительное время наши предки придерживались языческой веры.

Как считают специалисты, на длительное сохранение остатков язычества в немалой степени оказало влияние и то, что большинство белорусов долгое время составляли неграмотные и полуграмотные крестьяне, в сознании которых продолжали



существовать мифологически-мистические представления. Архаически-языческая в своей сущности ментальность была как бы «законсервированной» в среде белорусов-крестьян на многие века. Об этом свидетельствуют разнообразные виды и жанры белорусского фольклора.

И все же принятие Беларусью христианства стало началом новой культурно-исторической эпохи. Именно на мировоззренческом фундаменте христианства возникли, обновились менталитет, древняя белорусская культура, литература и искусство. Их сущность и направленность определялись идеями и устремлениями христианского гуманизма, влияние которого благодаря универсальности провозглашенных принципов далеко вышло за пределы одной эпохи и стало общечеловеческим достоянием¹⁹.

В дальнейшем, по мере распространения христианства (в виде православия и католичества, а с XVI в. – и протестантизма, униатства) в сознании белорусов все больше закрепляются идеи о добре и зле, моральных ценностях и грехах, о необходимости спасения души человека, рае, аде и т.д. К этому следует добавить, что в связи с ассимиляцией в I тыс. н. э. славянскими племенами местного населения балтского происхождения и совместным проживанием с XIV–XVI вв. на территории Великого Княжества Литовского (ВКЛ) представителей других национальных общностей (поляков, русских, украинцев, евреев, татар), безусловно, имели место процессы и определенного влияния мышления, миропонимания этих народов на традиционную ментальность белорусов.

ВКЛ было белорусско-литовским государством. Государственным в нем был именно язык белорусов. Поскольку восточнославянские земли, в том числе и Беларусь, получили письменность вместе с христианством в конце X в. (в отличие от большинства литовцев, которые оставались язычниками вплоть до 1386 г.), старобелорусский язык стал рабочим языком княжеской канцелярии, судов, летописей и официальных отношений.

С развитием коммуникационной структуры, национальной государственности и соответствующих институтов влияние природно-географических факторов уменьшается. В этих условиях этнический менталитет обретает новые формы. Однако, в любом случае, географический ареал обитания людей способствовал их объединению в социальную общность, которая

ПРИНЯТИЕ БЕЛАРУСЬЮ ХРИСТИАНСТВА СТАЛО НАЧАЛОМ НОВОЙ КУЛЬТУРНО-ИСТОРИЧЕСКОЙ ЭПОХИ. ИМЕННО НА МИРОВОЗЗРЕНЧЕСКОМ ФУНДАМЕНТЕ ХРИСТИАНСТВА ВОЗНИКЛИ, ОБНОВИЛИСЬ МЕНТАЛИТЕТ, ДРЕВНЯЯ БЕЛОРУССКАЯ КУЛЬТУРА, ЛИТЕРАТУРА И ИСКУССТВО

¹⁹ *Хадыка Ю. Эўрапейскія карані беларускага менталітэту. С. 78.*

ВЕЛИКОЕ КНЯЖЕСТВО ЛИТОВСКОЕ БЫЛО БЕЛОРУССКО-ЛИТОВСКИМ ГОСУДАРСТВОМ. ГОСУДАРСТВЕННЫМ В НЕМ БЫЛ ИМЕННО ЯЗЫК БЕЛОРУСОВ

и явилась первоосновой этнического менталитета. В дальнейшем структуру менталитета определяют особенности форм восприятия и мышления, возникающие с появлением новых форм культуры.

В период вхождения белорусских земель в ВКЛ шел процесс дальнейшего развития этнического сознания белорусов, опережающими темпами развивались их язык, письменность философская мысль, создавались произведения, характеризующие уровень их политической и правовой ментальности. Появляются

**В ПЕРИОД ВХОЖДЕНИЯ БЕЛО-
РУССКИХ ЗЕМЕЛЬ В ВКЛ ШЕЛ
ПРОЦЕСС ДАЛЬНЕЙШЕГО РАЗ-
ВИТИЯ ЭТНИЧЕСКОГО СОЗНА-
НИЯ БЕЛОРУСОВ, ОПЕРЕЖАЮ-
ЩИМИ ТЕМПАМИ РАЗВИВАЛИСЬ
ИХ ЯЗЫК, ПИСЬМЕННОСТЬ ФИ-
ЛОСОФСКАЯ МЫСЛЬ**

такие мыслители, как Франциск Скорина и Микола Гусовский, которые внесли огромный вклад в духовные традиции белорусского народа. Многие для развития белорусской культуры сделали Андрей Волан, Сымон Будный, Василий Тяпинский и др.

Дальнейшим этапом в развитии белорусского этноса явился период Речи Посполитой. В этот период белорусская ментальность в определенной степени деформировалась под влиянием полонизации. После раздела Речи Посполитой Беларусь, освободившись от пут клерикально-шляхетской республики, оказалась в цепях дворянского царского абсолютизма, что тоже не способствовало развитию национального сознания и самосознания белорусского народа. Позже на менталитет белорусов сильное влияние оказали стереотипы и атмосфера советской эпохи, которые унаследовали ряд черт государственно-политического устройства и ценностей Российской империи.²⁰ Все это особым образом формировало самый верхний пласт национальной и культурной идентичности белорусов с доминирующим влиянием русской культуры и политических традиций, которые отличаются своей специфической евразийскостью. Эта специфика может быть определена как ориентация общество с культурными европейскими ценностями, но с доминированием государства над обществом и сильно выраженным стремлением к централизации власти.

Таким образом, белорусские земли и в прямом, и в переносном смысле всегда находились на перекрестке международных дорог, влияний, интересов, культур. Это пограничье выполняло двойную функцию. С одной стороны, белорусская культура восприняла лучшие достижения восточной и западной культур, создав оригинальную и самобытную культуру. С другой стороны, именно пограничье и постоянное нахождение в сфере различных культурно – цивилизационных влияний не дали белорусской культуре возможности до конца

²⁰ Слука А.Г. *Нацыянальная ідэя – шлях народа. С. 321-330, 336-346.*



самоопределиться, выбрать свой путь. Белорусы не могут, в отличие от своих соседей, идентифицироваться только с одной государственной и культурной традицией. Зато они могут считать себя потомками всех этих разнообразных традиций наравне с другими народами.²¹ Проблема поиска своего пути развития была характерна для белорусского этноса на протяжении всей его истории. Одним из первых сформулировал идею белорусского пути И. Абдиралович-Канчевский.

²¹ Кириенко В. *Менталитет белорусов и приграничье*. С. 65.

Менталитет нации всегда выступает как уникальный способ осознания своего природного и социального бытия. Именно поэтому он всегда характеризуется соответствующей направленностью, определением целей, формированием самобытных ценностей, моральных норм, образов будущего – идеалов. И это закономерно, так как мировосприятие и миропонимание базируются на чувствах, эмоциях, которые так или иначе связаны с биосоциальными потребностями и национальными интересами социальных объединений и индивидов. Естественно, все это не может не создавать коллективную настроенность, особую духовную энергию, которая и трансформируется в определенные мотивы и цели деятельности, а они, в свою очередь, определяют вектор социальной активности нации.

**МЕНТАЛИТЕТ НАЦИИ ВСЕГДА
ВЫСТУПАЕТ КАК УНИКАЛЬНЫЙ
СПОСОБ ОСОЗНАНИЯ СВОЕГО
ПРИРОДНОГО И СОЦИАЛЬНОГО
БЫТИЯ**

Обобщая изложенное, можно сделать вывод о том, что основными факторами, формирующими специфику национально-этнического менталитета, являются:

- прежде всего, природно-климатические условия. На ранних этапах становления этнос практически полностью зависит от ландшафта, приспосабливаясь к нему; на стадии зрелости этнос приспосабливает к себе, создает искусственный ландшафт; этнос, сформированный в конкретных природно-климатических условиях, при смене среды обитания скорее изменяет природные условия, чем изменяется сам;
- геополитические условия, которые определяют добровольные или насильственные эволюционные или экстенсивные формы восприятия этносом культуры «ближних» или «дальних» этносов;
- социокультурные условия в значительной мере формируются под воздействием природно-климатических и геополитических условий и выражаются в типе хозяйственной жизни, системе социальных отношений, ценностных ориентациях, нормах, стандартах поведения, обрядах, привычках.



Список использованных источников

1. 50 / 50: Опыт словаря нового мышления. – М., 1989.
2. Беларусазнаўства. – Мн., 1997.
3. Бороноев, А. О., Смирнов, П. И. Россия и русские: характер народа и судьба страны / А. О. Бороноев, П. И. Смирнов. – СПб, 1992.
4. Браим, И. Н. Менталитет: методология исследования, традиции / И. Н. Браим // Веснік Беларускага дзяржаўнага эканамічнага ўніверсітэта. – 2001. – № 1.
5. Бусько, И. В. Менталитет как результат и фактор исторического процесса / И. В. Бусько // Веснік Гродзенскага дзяржаўнага ўніверсітэта імя Я. Купалы. – 2001. – № 1.
6. Валентинов, А. Ген всему голова. Восточные славяне начинались в Беларуси / А. Валентинов // Советская Белоруссия. – 2005. – 8 декабря.
7. Кириенко, В. Менталитет белорусов и приграничье / В. Кириенко // Беларуская думка. – 2005. – № 8.
8. Козлович, А. Н. Белорусы между небом и землей / А. Н. Козлович. – Смоленск, 2003.
9. Моисеева, Н. А., Сороковикова, В. И. Менталитет и национальный характер / Н. А. Моисеева, В. И. Сороковикова // Социологические исследования. – 2003. – № 2.
10. Начала геополитики. – Мн., 2002.
11. Новейший философский словарь. – Мн., 1999.
12. Политология. Энциклопедический словарь. – М., 1993.
13. Рябцева, Н. А. Белорусоведение / Н. А. Рябцева. – Гомель, 2002.
14. Слука, А. Г. Нацыянальная ідэя – шлях народа / А. Г. Слука. – Мн., 2005.
15. Современный философский словарь. – Лондон – Минск, 1998.
16. Хадька, Ю. Эўрапейскія карані беларускага менталітэту / Ю. Хадька // Беларусь і аб'яднаная Еўропа: рэаліі і перспектывы: матэрыялы канферэнцыі: Беласток, 5-6 красавіка 2003; Минск, 14-15 мая 2004. – Мн., 2004. – С. 78.
17. Хотинец, В. И. Этническое самосознание / В. И. Хотинец. – СПб, 2000.
18. Чарняўская, Ю. В. Ментальнасць і менталітэт у этнакультурнай рэальнасці / Ю. В. Чарняўская // Веснік Беларускага дзяржаўнага ўніверсітэта культуры. – 2004. – № 3.
19. Чернявская, Ю. В. Роль этнической самооценки в самосознании народа / Ю. В. Чернявская // Личность. Культура. Общество. Междисциплинарный научно – практический журнал социальных и гуманитарных наук. – 2001. – № 4.
20. Чеснокова, И. И. Самосознание / И. И. Чеснокова // Социология: словарь – справочник. – Т. 3. Междисциплинарные исследования. – М., 1991.
21. Энциклапедыя гісторыі Беларусі: у 6 т. – Т. 5. – Мн., 1999.
22. Энциклапедыя гісторыі Беларусі: у 6 т. – Т. 6. – Кн. II. – Мн., 2003.

Дата паступлення ў рэдакцыю 14.03.2007.

Л. А. Ханкевич

ДОГОВОР КАК ИНСТРУМЕНТ РЕГУЛИРОВАНИЯ ФИНАНСОВЫХ ОТНОШЕНИЙ

Договор получил широкое распространение как способ регулирования отношений между субъектами различных отраслей публичного права, в том числе и финансового.

Анализ отечественного законодательства в сфере финансов, особенно в той части, которая регулирует бюджетные и налоговые отношения, свидетельствует о том, что договор в его материальном и процессуальном аспектах, оставаясь подчиненным по отношению к основному методу регулирования финансовых отношений, все шире и глубже проникает в финансовые правоотношения. Для этого есть объективные предпосылки. Финансовые отношения в условиях рыночной экономики даже на начальном этапе ее становления существенно отличается от аналогичных отношений в условиях командно-административной экономики. И естественно, механизмы правового регулирования указанных отношений претерпевают достаточно серьезную трансформацию.

Исследование договорно-правовых финансовых отношений, их специфики предполагает необходимость их сравнения с гражданскими договорными отношениями. Обязательными признаками договорных отношений субъектов гражданского права являются: заключение договора, определение характера договора, свобода определения условий договора. Попытаемся рассмотреть особенности их использования относительно финансово-правового договора.

Вступление в гражданско-правовые договорные отношения есть результат реализации субъектами гражданского оборота их экономического интереса. Покупатель, например, из множества продавцов выбирает такого, товар которого его



Ханкевич Леонід Аляксандравіч – кандидат эканамічных навук, загадчык кафедры фінансавага права БІП. Аўтар навуковых, вучэбных і метадычных публікацый па фінансаваму, бюджэтнаму, падатковаму і банкаўскаму праву.

больше устраивает по ценовому фактору и качественным характеристикам, что является выражением принципа свободы в заключении договора купли-продажи.

В ОПРЕДЕЛЕННЫХ СЛУЧАЯХ СУБЪЕКТЫ ФИНАНСОВО-ПРАВОВЫХ ОТНОШЕНИЙ ПРИНИМАЮТ РЕШЕНИЕ О ВСТУПЛЕНИИ В ДОГОВОРНЫЕ ОТНОШЕНИЯ НА ОСНОВЕ СВОБОДНОГО ВОЛЕИЗЪЯВЛЕНИЯ

В определенных случаях субъекты финансово-правовых отношений также принимают решение о вступлении в договорные отношения на основе свободного волеизъявления, например, в связи с предоставлением отсрочки по уплате налоговых платежей. Налогоплательщика к этому не принуждает никакой сторонний субъект. Закон предусматривает такую возможность и тем самым представляет плательщику право воспользоваться ею, подчеркнем – право, но никак обязанность. Для финансово-правовых норм, регулирующих правовой статус субъектов финансовых отношений, характерно слияние прав и обязанностей. Однако в приведенном выше случае такого слияния нет. Налогоплательщик, исходя из своих интересов, является инициатором возникновения финансово-договорных отношений.

В РЕГУЛИРОВАНИИ БЮДЖЕТНЫХ И НАЛОГОВЫХ ПРАВООТНОШЕНИЙ ДОСТАТОЧНО ШИРОКОЕ РАСПРОСТРАНЕНИЕ ПОЛУЧИЛИ ГРАЖДАНСКО-ПРАВОВЫЕ ДОГОВОРЫ ПОРУЧИТЕЛЬСТВА И ЗАЛОГА

В регулировании бюджетных и налоговых правоотношений достаточно широкое распространение получили гражданско-правовые договоры поручительства и залога. Это обусловлено проблемами, возникающими у отдельных плательщиков налогов и получателей бюджетных ссуд. Поручительство и залог выступают как меры обеспечения исполнения финансовых обязательств.

Специфика договора поручительства в налоговом праве заключается, в частности, в предмете поручительства, чем является исполнение налогового обязательства.

Ст. 60 Налогового кодекса Республики Беларусь устанавливает, что поручительство оформляется в соответствии с законодательством Республики Беларусь договором между плательщиком (иным обязанным лицом), поручителем и налоговым органом по месту постановки на учет плательщика. Процедура заключения договора поручительства прописана ГПК Республики Беларусь.

Залог, с точки зрения юридической конструкции, имеет более простую форму, поскольку это двусторонний договор (ст. 59 НК Республики Беларусь), а не трехсторонний договор, как поручительства. Налоговый кодекс, по сути, воспроизводит ограничения относительно имущества, являющегося предметом залога, указанных в Гражданском кодексе Республики Беларусь.

Однако это свобода в рамках очерченного законом правового пространства. Закон или иной нормативный правовой акт указывает, как правило, исчерпывающий перечень оснований для возникновения финансово-договорных правовых отношений.

Как ограничение свободы также следует рассматривать то, что стороны такого договора не вправе по своему усмотрению изменять сущность своих взаимоотношений, оставаясь неравными сторонами. «Степень диспозитивности в финансово-правовых договорных отношениях выше, чем в гражданско-правовых отношениях, вытекающих из публичного обязательства заключить договор, но, безусловно, шире, чем в объективных гражданских договорах».¹

При рассмотрении принципа свободы определения характера договора в финансово-правовых отношениях необходимо отметить, что в отличие от субъектов гражданских правоотношений, которые самостоятельно выбирают вид договора, вступающие в финансово-правовые договорные отношения такой степенью свободы не обладают и вправе вступать только в те договорные отношения, которые непосредственно закреплены в финансовых нормативных правовых актах. Так, п. 3 ст. 56 НК Республики Беларусь устанавливает, что налоговый кредит предоставляется заинтересованному лицу по его заявлению и оформляется договором (форма которого устанавливается Министерством финансов Республики Беларусь) между соответствующим уполномоченным органом и этим лицом.

Субъекты гражданских правоотношений свободны в выработке условий договора, за исключением тех случаев, когда условия договора прописаны в законодательстве.

Заключая гражданско-правовой договор, стороны находят консенсус между интересами каждой из сторон, конкретизируемый в условиях договора.

Субъекты финансовых правоотношений, заключая договор, ограничены в возможностях выбора тех или иных условий договора по сравнению с гражданскими правоотношениями, так как испытывают при этом властное веление.

Присущий методу финансового права признак неравенства сторон также накладывает свой отпечаток на финансово-

ЗАКОН ИЛИ ИНОЙ НОРМАТИВНЫЙ ПРАВОВОЙ АКТ УКАЗЫВАЕТ ИСЧЕРПЫВАЮЩИЙ ПЕРЕЧЕНЬ ОСНОВАНИЙ ДЛЯ ВОЗНИКНОВЕНИЯ ФИНАНСОВО-ДОГОВОРНЫХ ПРАВОВЫХ ОТНОШЕНИЙ

В ОТЛИЧИЕ ОТ СУБЪЕКТОВ ГРАЖДАНСКИХ ПРАВООТНОШЕНИЙ, ВСТУПАЮЩИЕ В ФИНАНСОВО-ПРАВОВЫЕ ДОГОВОРНЫЕ ОТНОШЕНИЯ ВПРАВЕ ВСТУПАТЬ ТОЛЬКО В ТЕ ДОГОВОРНЫЕ ОТНОШЕНИЯ, КОТОРЫЕ НЕПОСРЕДСТВЕННО ЗАКРЕПЛЕНЫ В ФИНАНСОВЫХ НОРМАТИВНЫХ ПРАВОВЫХ АКТАХ

¹ Рукавишников И. Договорно-правовой способ регулирования финансовых отношений // *Хозяйство и право.* – 2005. – № 11. – С. 23.

правовой договор. Властвующая сторона обладает большим объемом прав и достаточно широким арсеналом юридических инструментов для оказания определенного давления на другую сторону. Поэтому можно согласиться со следующим выводом: «Императивное вмешательство в договорные отношения призвано обеспечить защиту государственных интересов от недобросовестных действий субъектов, получивших свободу в осуществлении своих прав».¹

¹ Рукавишников И. Договорно-правовой способ регулирования финансовых отношений. – С. 25.

Таким образом, логика развития финансового права и финансового законодательства Республики Беларусь позволяет сделать следующие выводы:

1) Правовое регулирование финансовых отношений на этапе становления рыночной экономики характеризуется отходом от монопольного доминирования императивного метода и внедрением диспозитивности, выражающейся в финансово-правовых договорах.

2) Присущие гражданско-правовому договору признаки в финансово-правовых договорных отношениях имеют свою специфику. Так, одной из сторон в данных договорных отношениях выступает государственный орган (орган местного управления и самоуправления), который может либо инициировать вступление в договорные отношения (оферта), либо принимать (не принимать) сделанное предложение (акцепт), но и в том, и другом случае он имеет властные полномочия относительно другой стороны по договору.

3) Финансово-правовые договорные отношения реализуются в рамках финансовых правоотношений и не могут распространяться на сферу иных отношений, как публичных, так и частных.


4) Стороны по финансово-правовому договору при определении вида и условий договора ограничены, поскольку они (вид и условия) прописаны в законе или ином нормативном правовом акте.

5) Финансово-правовой договор есть свидетельство того, что субъекты финансовых правоотношений трансформируются из сферы публично-правового регулирования в сферу гражданско-правового регулирования. При этом, поскольку гражданское законодательство не может изменять, отменять

субъективные права и юридические обязанности субъектов финансовых правоотношений, такая трансформация в первую очередь касается процессуальных аспектов применения гражданского законодательства.

ФИНАНСОВО-ПРАВОВОЙ ДОГОВОР ЕСТЬ СВИДЕТЕЛЬСТВО ТОГО, ЧТО СУБЪЕКТЫ ФИНАНСОВЫХ ПРАВООТНОШЕНИЙ ПЕРЕМЕЩАЮТСЯ ИЗ СФЕРЫ ПУБЛИЧНО-ПРАВОВОГО РЕГУЛИРОВАНИЯ В СФЕРУ ГРАЖДАНСКО-ПРАВОВОГО РЕГУЛИРОВАНИЯ

6) Вместе с тем, коль скоро публично-правовым отношениям придается гражданско-правовая форма, последняя способна оказывать влияние на права и обязанности субъектов финансовых правоотношений.

7) И наконец, финансово-правовой договор является собирательным понятием. В правоустановительной, правоприминительной и правоохранительной практике договорное регулирование применяется в налоговых, бюджетных, налоговых, денежных, кредитных и иных отношениях, относящихся к финансовым. И тем не менее мы являемся принципиальными противниками внедрения в законодательство таких понятий, как бюджетно-правовой договор, налогово-правовой договор и т.п. Если в литературе это допустимо (авторы имеют право высказывать свое мнение по этому вопросу), то нормотворчество (законодательство) должно оперировать родовыми, а не видовыми понятиями, в данном случае – термином «финансово-правовой договор». Аналогично и относительно использования в институте ответственности понятий «налоговая ответственность», «бюджетная ответственность» и т.п. Вместо них следует оперировать понятием «финансовая ответственность», которое достаточно полно характеризует данные отношения. 

Дата поступления в редакцию 02.04.2007.

А. А. Чепик

ФОРМЫ ВЗАИМОДЕЙСТВИЯ СЛЕДОВАТЕЛЯ С ГОСУДАРСТВЕННЫМИ ИНСПЕКЦИЯМИ ПРИ ОСУЩЕСТВЛЕНИИ ПРОФИЛАКТИКИ ПРЕСТУПЛЕНИЙ



**Чэпiк Анатоль Анто-
навіч** – загадчык ка-
федры міжнароднага
права БШ, кандыдат
юрыдычных навук.
Галiна навуковых ін-
тарэсаў – узаемадзе-
янне сістэм у воб-
ласці права, мытнае,
спадчыннае права,
выкарыстанне спецы-
яльных ведаў у роз-
ных сферах права-
адносінаў, параўнаў-
чае правазнаўства,
крымінальны працэс,
адвакацкая дзейнасць.
Аўтар больш 60 наву-
ковых і вучэбна-мета-
дычных публікацый.

Взаимодействие следователя с государственными инспекция-
ми¹ при осуществлении профилактики может быть эффектив-
ным лишь в том случае, если оно будет представлять собой
не набор случайных мероприятий, а глубоко продуманную
совокупность строго упорядоченных, увязанных друг с дру-
гом мер, разработанных на основе учета конкретных условий,
своеобразия обстановки и задач борьбы с преступностью, сто-
ящих как перед обществом в целом (общие задачи), так и перед
следователем и государственными инспекциями в частности
(частные задачи).

В юридической литературе до настоящего времени вопрос
о формах данного взаимодействия исследован слабо, что отрица-
тельно сказывается и на конкретной практической деятельно-
сти. Недостаточность теоретической разработки этих вопросов
значительно затрудняет ориентацию в выборе и применении
наиболее эффективных форм взаимодействия с государствен-
ными инспекциями в конкретных условиях, при реализации
отдельных направлений профилактической деятельности,
для определенных субъектов профилактики, а также квалифи-
цированное использование этих форм на практике.

¹ В нашем государстве действует довольно разветвленная система го-
сударственных инспекций (более 40), которым, несмотря на различия в их
наименовании (государственная инспекция МЧС, Госсаннадзор, Энергонад-
зор и т. д.), присущ ряд одинаковых признаков, раскрывающих их сущность.

Основу деятельности государственных инспекций составляет реализация
таких присущих им групп функций, как профилактической и правоохрани-
тельной. Наличие таких функций у государственных инспекций, безусловно,
не только предполагает, но и обуславливает их взаимодействие с различ-
ными правоохранительными органами, в т. ч. и со следователем.



Следует отметить, что формы взаимодействия следователя с государственными инспекциями весьма многообразны. Наиболее устойчивыми и распространенными являются лишь отдельные из них: передача государственной инспекцией следователю имеющихся материалов; выполнение поручений следователя; содействие (помощь) следователю при осуществлении следственных действий и мероприятий; взаимное информирование о данных, полученных в ходе осуществления профилактической деятельности; согласование работы следователя и государственных инспекций при планировании профилактики.

Вышеотмеченные формы взаимодействия в известной мере представляют лишь варианты возможных контактов (связей) следователя с государственными инспекциями. Однако поскольку формы взаимодействия этих субъектов довольно разнообразны, что обусловлено широтой и многообразием функций, осуществляемых следователем и государственными инспекциями, возникает задача выделения наиболее важных для профилактики преступлений форм взаимодействия, более глубокого осмысления их конкретного значения в этой области, т.е. возникает необходимость в их классификации.

Взаимодействие между следователем и государственными инспекциями может характеризоваться по функциональному и по целевому признакам.

В первом случае необходимость во взаимодействии возникает тогда, когда один из субъектов при осуществлении своей деятельности (воздействие на явление, объект) сталкивается с необходимостью выполнения действий, входящих в функцию другого государственного органа. Такой вид взаимодействия довольно часто возникает при осуществлении профилактики.

ВЗАИМОДЕЙСТВИЕ МЕЖДУ СЛЕДОВАТЕЛЕМ И ГОСУДАРСТВЕННЫМИ ИНСПЕКЦИЯМИ МОЖЕТ ХАРАКТЕРИЗОВАТЬСЯ ПО ФУНКЦИОНАЛЬНОМУ И ПО ЦЕЛЕВОМУ ПРИЗНАКАМ

Однако более полной формой взаимодействия является осуществление его по целевому признаку. Определение общей цели приводит к перестройке, изменению направленности функций взаимодействующих субъектов. Надо сказать, что в последнее время для деятельности по борьбе с преступностью характерен как раз переход к этой, более высокой форме взаимодействия. Примеры можно найти на всех уровнях – республиканских, областных, районных. Прокуратура, МВД, ревизионные, инспекционные и иные органы все чаще и полнее координируют свою деятельность именно по целевому признаку.

Зависимость форм взаимодействия от целей профилактической деятельности следователя проявляется, например, в следующем. Если следователю необходимо установить причины и условия совершения преступления, то наиболее перспективными формами взаимодействия в таком случае будут: привлечение в качестве специалиста, обмен информацией, содействие следователю при решении отдельных вопросов, совместная разработка версий. В другой ситуации, когда, например, следователь должен проконтролировать реализацию государственными инспекциями профилактической деятельности, наиболее распространенными формами будет истребование материалов, необходимой информации, совместные обсуждения результатов конкретной работы и т.д.

НАИБОЛЕЕ ЭФФЕКТИВНОЙ БУДЕТ КЛАССИФИКАЦИЯ ФОРМ ВЗАИМОДЕЙСТВИЯ ПО СЛЕДУЮЩИМ КРИТЕРИЯМ: ФУНКЦИОНАЛЬНО-ОПЕРАТИВНЫМ, ПРОЦЕССУАЛЬНЫМ И ОРГАНИЗАЦИОННО-ТАКТИЧЕСКИМ

На наш взгляд, наиболее эффективной будет классификация форм взаимодействия по следующим критериям: функционально-оперативному, процессуальному и организационно-тактическому. Прежде всего, исследование деятельности следователя и государственных инспекций показывает, что всем видам взаимодействия в профилактике преступлений присущи свои различные функционально-оперативные формы, т.е. осуществление совместных операций, действий безотносительно к конкретному объекту воздействия и решаемых задач, равно как и безотносительно к специфике самих взаимодействующих субъектов.

К наиболее распространенным таким формам можно отнести: совместное прогнозирование эффективности профилактики преступлений; совместное планирование отдельных направлений своей деятельности по профилактике преступлений; совместная подготовка и проведение различных совещаний, семинаров по вопросам улучшения предупредительно-профилактической деятельности в борьбе с преступностью.

По степени регламентации законодательством можно выделить процессуальные и организационно-тактические формы взаимодействия при осуществлении профилактики.² Здесь уместно кратко остановиться на их понятии и классификации.

Некоторые из форм взаимодействия предусмотрены уголовно-процессуальным законодательством и носят процессуальный характер. Представляется, что под процессуальными формами взаимодействия следует понимать предусмотренные законом способы и порядок связей следователя

² Чепик А. А. *Основные формы взаимодействия ...* С. 108-111.



с государственными инспекциями, обеспечивающие их согласованную деятельность в целях наиболее целесообразного и успешного применения имеющихся у них на вооружении средств и методов профилактики преступлений (например, использование специалистов, дача поручений и т.д.).

По сравнению с прежним УПК Республики Беларусь, вопросы взаимодействия следователя с различными государственными органами, в том числе и с государственными инспекциями, при осуществлении профилактической деятельности в новом УПК регламентированы несколько шире, появились новые положения, детализирующие, объемнее раскрывающие взаимоотношения субъектов профилактики, закрепляющие специфику их совместной деятельности.

В соответствии со ст. 90 УПК Республики Беларусь, органы уголовного преследования обязаны при производстве дознания и предварительного следствия выявлять причины и условия, способствовавшие совершению преступления. Согласно ст. 199 УПК Республики Беларусь, при установлении при производстве по уголовному делу нарушений закона, причин и условий, способствовавших совершению преступлений, следователь вправе внести в соответствующие предприятия, учреждения, организации, объединения или должностному лицу представления о принятии мер к устранению нарушений закона, причин и условий, способствовавших совершению преступления.

К источникам доказательств, согласно ч. 2 ст. 88 УПК Республики Беларусь, в том числе относятся: заключение эксперта; вещественные доказательства; иные документы и носители информации, которые могут поступить из государственных инспекций.

Согласно ч. 1 ст. 100 УПК Республики Беларусь, иные документы признаются доказательствами, если обстоятельства и факты, изложенные в них, удостоверены должностными лицами предприятий, учреждений, организаций, объединений и гражданами.

Иные документы и другие носители информации приобщаются к уголовному делу и остаются при нем в течение всего срока хранения. В тех же случаях, когда изъятые и приобщенные к уголовному делу иные документы и другие носители информации требуются для текущего учета, отчетности и иных целей, они могут быть возвращены тем же самым

ПО СРАВНЕНИЮ С ПРЕЖНИМ УПК РЕСПУБЛИКИ БЕЛАРУСЬ, ВОПРОСЫ ВЗАИМОДЕЙСТВИЯ СЛЕДОВАТЕЛЯ С РАЗЛИЧНЫМИ ГОСУДАРСТВЕННЫМИ ОРГАНАМИ, В ТОМ ЧИСЛЕ И С ГОСУДАРСТВЕННЫМИ ИНСПЕКЦИЯМИ, ПРИ ОСУЩЕСТВЛЕНИИ ПРОФИЛАКТИЧЕСКОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ В НОВОМ УПК РЕГЛАМЕНТИРОВАНЫ НЕСКОЛЬКО ШИРЕ

государственным инспекциям, другим организациям, предоставившим следователю соответствующую информацию во временное пользование, при необходимости могут быть изготовлены копии этих документов (ч. 3 ст. 100 УПК Республики Беларусь). Такие документы могут быть признаны также вещественными доказательствами по конкретным уголовным делам при наличии признаков, предусмотренных ст. 96 УПК Республики Беларусь.

В соответствии с ч. 2 ст. 103 УПК Республики Беларусь, следователь вправе: вызывать любое лицо для проведения следственных и других процессуальных действий или дачи заключения в качестве эксперта; требовать от предприятий, учреждений, организаций, объединений, государственных инспекций, должностных лиц и граждан представления предметов и документов, имеющих значение для дела; требовать производства ревизий и проверок от соответствующих органов и должностных лиц. В соответствии же с ч. 4 ст. 103 УПК Республики Беларусь, юридические лица могут представлять доказательства.

СОБРАННЫЕ ПО МАТЕРИАЛАМ УГОЛОВНОГО ДЕЛА ДОКАЗАТЕЛЬСТВА ПОДЛЕЖАТ ВСЕСТОРОННЕЙ, ПОЛНОЙ И ОБЪЕКТИВНОЙ ПРОВЕРКЕ, КОТОРАЯ СОСТОИТ В ИХ АНАЛИЗЕ, СОПОСТАВЛЕНИИ С ДРУГИМИ ДОКАЗАТЕЛЬСТВАМИ, В УСТАНОВЛЕНИИ ИХ ИСТОЧНИКОВ, ПОЛУЧЕНИИ ДРУГИХ ДОКАЗАТЕЛЬСТВ, ПОДТВЕРЖДАЮЩИХ ИЛИ ОПРОВЕРГАЮЩИХ ПРОВЕРЯЕМЫЕ ДОКАЗАТЕЛЬСТВА

Собранные по материалам уголовного дела доказательства подлежат всесторонней, полной и объективной проверке, которая состоит в их анализе, сопоставлении с другими доказательствами, в установлении их источников, получении других доказательств, подтверждающих или опровергающих проверяемые доказательства (ст. 104 УПК Республики Беларусь).

В соответствии со ст. 200 УПК Республики Беларусь следователь вправе вызвать для участия в производстве следственных и иных процессуальных действий специалиста.

Требование о вызове специалиста обязательно для руководителя предприятия, учреждения, организации, объединения, государственной инспекции, где работает специалист, следователь вправе привлекать специалиста к участию в проведении осмотра, освидетельствования, следственного эксперимента и других следственных действий (ч. 5 ст. 204, ч. 3 ст. 206, ч. 2 ст. 207 УПК Республики Беларусь).

Согласно ч. 3 ст. 227 УПК Республики Беларусь, помимо экспертизы предусматривается получение и использование следователем также заключений ведомственных инспекций, актов ревизий, консультаций специалистов.



Кроме того, уголовно-процессуальным законодательством предусмотрено право следователя давать поручения, требовать содействия, знакомиться с материалами, имеющими отношение к расследуемому делу (ч. 7 ст. 36 УПК Республики Беларусь). Соответствующие постановления следователя обязательны к исполнению всеми предприятиями, учреждениями, организациями, объединениями, государственными инспекциями, любыми должностными лицами и гражданами (ч. 8 ст. 36 УПК Республики Беларусь).

Очевидно, что вышеизложенная нормативно-правовая регламентация вопросов профилактики и процессуальных форм взаимодействия различных субъектов системы профилактики не является окончательной и что в последующем законодательстве будут более четко, детально и обстоятельно закреплены также другие варианты возникающих взаимоотношений. В конечном итоге подобная регламентация весьма положительно скажется на совершенствовании борьбы с преступностью.

Другие формы контактов, называемые нами организационно-тактическими, в законе прямо не названы, но производны от процессуальных форм и связаны с ними. Такие формы обычно складываются на практике. В ряде случаев организационно-тактические формы взаимодействия имеют самостоятельное значение. Основное их назначение – обеспечение согласованной, эффективной и целеустремленной деятельности следователей с государственными инспекциями в рамках уголовного судопроизводства. Таким образом, организационно-тактические формы взаимодействия представляют собой выработанные практикой и предусмотренные подзаконными актами конкретные способы и порядок связей следователя и государственных инспекций, обеспечивающие их согласованную профилактическую деятельность.

Определенные организационно-тактические формы взаимодействия следователя с государственными инспекциями избираются и на основании конкретных целей. Будучи криминалистическими по существу, эти формы находятся в неразрывной связи с процессуально-правовым характером отношений между следователем и другими субъектами.³

Для организационно-тактических форм взаимодействия характерна тенденция к постоянному совершенствованию. Возникают новые формы, требующие своего апробирования и последующего закрепления в правовых актах. Однако

³ Герасимов И. Ф. *Некоторые проблемы раскрытия преступлений*. С. 132.

в основе правомерности любой из них должны лежать два критерия: они должны быть основаны на четком распределении и соблюдении функциональных обязанностей; взаимодействие не может по своей форме и средствам противоречить закону.

Целесообразность разграничения процессуальных и организационно-тактических (не процессуальных) форм очевидна. Данное разграничение необходимо для правильного раскрытия характера правоотношений, возникающих в результате взаимодействия следователя с другими органами.

Представляется интересной и точка зрения И. Б. Воробьевой, согласно которой как отдельные формы взаимодействия, так и их совокупность обусловлены различными факторами, и в частности, этапом раскрытия.⁴ На наш взгляд, такая обусловленность форм взаимодействия характерна и для этапа профилактики преступлений. В связи с этим можно определить комплекс форм сотрудничества применительно к отдельным этапам деятельности следственных органов в борьбе с преступностью.

Взаимодействие следователя и государственных инспекций должно предусматриваться на различных этапах осуществления профилактической деятельности, а также

расследования уголовных дел: при его возбуждении; при производстве следственных и иных действий в ходе дальнейшего расследования; в процессе осуществления по ним мер профилактического характера; а кроме того и до возбуждения уголовного дела.

Как правило, взаимодействие находит свое выражение в реализации конкретных форм (например, процессуальных, организационно-тактических). При этом всякое взаимодействие складывается из действий, а каждое социальное действие представляет собой систему, включающую в себя ряд элементов: а) действующие субъекты; б) объект воздействия; в) средства, способы, методы воздействия; г) методы действия или способ использования средств; д) результат воздействия.


Информация, полученная в ходе осуществления такой деятельности, используется следователем для уяснения обстоятельств исследуемого события, выдвижения правильных версий, оптимального выбора тактических приемов и средств

⁴ Воробьева И. Б. *Теоретические и практические проблемы...* С. 12.

**НЕОБХОДИМЫМ УСЛОВИЕМ
ДЕЯТЕЛЬНОСТИ ГОСУДАРСТВЕННЫХ
ИНСПЕКЦИЙ НА СОВРЕМЕННОМ
ЭТАПЕ ДОЛЖНА СТАТЬ ЧЕТКАЯ ИХ
СПЕЦИАЛИЗАЦИЯ, Т. Е. КАЖДАЯ
ГОСУДАРСТВЕННАЯ ИНСПЕКЦИЯ
ДОЛЖНА ИМЕТЬ СВОЮ СФЕРУ
ПРОФИЛАКТИЧЕСКОЙ И ИНОЙ
ДЕЯТЕЛЬНОСТИ, СВОИ ФОРМЫ И
МЕТОДЫ РАБОТЫ**

профилактики, обнаружения источников других необходимых сведений и корректировки осуществляемой деятельности.

Необходимым условием деятельности государственных инспекций на современном этапе должна стать четкая их специализация, т.е. каждая государственная инспекция должна иметь свою сферу профилактической и иной деятельности, свои формы и методы работы.

В этой связи важное значение имеют полнота и четкость нормативного закрепления всех вышеуказанных форм взаимодействия, более четкая регламентация сотрудничества обоих субъектов. Все это сможет оказать положительное воздействие на расширение и совершенствование их совместной профилактической деятельности. 

Список использованных источников

1. Чепик, А. А. Основные формы взаимодействия следователя с государственными инспекциями при осуществлении профилактики / А. А. Чепик // Тенденции и перспективы развития права и укрепления социалистической законности. – Мн., 1988. – Вып. 2. – С. 108-111.
2. Герасимов, И. Ф. Некоторые проблемы раскрытия преступлений / И. Ф. Герасимов. – Свердловск, 1975.
3. Воробьева, И. Б. Теоретические и практические проблемы взаимодействия следователя с контролирующими органами в борьбе с преступностью (общие положения): Автореф. дис.... канд. юрид. наук. – Саратов, 1984.

Дата поступления в редакцию 20.02.2007.

Б. Хмялінскі

НЯЎРАДАВЫЯ АРГАНІЗАЦЫІ Ў ПОЛЬШЧЫ: ПРАВАВЫ СТАН, УМОВЫ ДЗЕЙНАСЦІ



Хмялінскі Бяляслаў – прафесар Вышэйшай школы прадпрымальніцтва і кіравання ў г. Лодзь (Рэспубліка Польшча). Аўтар дзвюх манаграфій і звыш 30 артыкулаў на пытаннях польска-беларускіх адносін. Старшыня Грамадства «Польшча-Беларусь», адзін з арганізатараў Алімпіяд на беларускай мове ў Польшчы

¹ *Ustawa z dnia 27 sierpnia 1997 r. o rehabilitacji zawodowej i społecznej...*

Тэрмін «няўрадавая арганізацыя», здаўна вядомы ў міжнародным праве, да нядаўняга часу ў Польшчы не ўжываўся. У літаратуры існаваў толькі тэрмін «грамадская арганізацыя», пад якім сацыёлагі разумелі групу, якая імкнецца да рэалізацыі пастаўленых перад сабой задач арганізаваным спосабам. Першы раз тэрмін «няўрадавая арганізацыя» быў ужыты ў Польшчы ў законе ад 27 жніўня 1997 года аб прафесійнай і сацыяльнай рэабілітацыі і працаўладкаванні непаўнаватрых асобаў.¹

Гэты закон наклаў на кампетэнтныя ў справах непаўнаватрых дзяржаўныя органы абавязак супрацоўнічаць з няўрадавымі арганізацыямі. Такім чынам, быў створаны прававы прэцэдэнт.

Новае заканадаўства па самакіраванню ад 1998 года, звязанае з увядзеннем паслядоўных ступеняў тэрытарыяльнага самакіравання (павятовага і ваяводскага), ужо шырэ ўжывала тэрмін «няўрадавыя арганізацыі», практычна ўвяло яго ў прававы абарот.

Павятовы закон не ўтрымлівае агульнага прынцыпу супрацоўніцтва няўрадавых арганізацый з органамі павятовага самакіравання, але называе гэтае супрацоўніцтва як 22-гі з ліку асноўных задач. З гэтага вынікае, што заканадаўства лічыць такое супрацоўніцтва асобным тыпам задач ўладных структур павета.

Ваяводскі закон, у сваю чаргу, накладвае на самакіраванне ваяводства абавязак супрацоўніцтва з няўрадавымі арганізацыямі пры фармуляванні і рэалізацыі стратэгіі развіцця ваяводства.

«Кампетэнцыйны закон» ад 1998 года аб змене шэрагу прававых нормаў, якія акрэслівалі кампетэнцыю публічнай

адміністрацыі, увёў і адрэгуляваў прынцыпы супрацоўніцтва з няўрадавымі арганізацыямі Дзяржаўнай гандлёвай інспекцыі, а таксама органаў аховы навакольнага асяроддзя. Так, прадугледжвалася, што ў склад кантрольнай рады ваяводскіх фондаў аховы асяроддзя ўвойдзе прадстаўнік пазаўрадавай экалагічнай арганізацыі.²

Пазнейшае заканадаўства ад 1999 года аб дзейнасці ўрадавай адміністрацыі і новае заканадаўства аб самакіраванні прадпісвае кожнаму міністру для ажыццяўлення яго функцый супрацоўнічаць не толькі з адпаведнымі дзяржаўнымі ўстановамі і органамі мясцовага самакіравання, але і з прафесійнымі саюзамі, арганізацыямі працадаўцаў, іншымі грамадскімі арганізацыямі і прадстаўніцтвамі творчых асяродкаў.³

Ужо ў першыя гады існавання новай Рэспублікі Польшча ў якасці асноўных формаў самаарганізацыі грамадзянскай супольнасці і адначасова асноўным тыпам няўрадавых арганізацый укараніліся *таварыствы і фонды*.

Заканадаўства, якое датычыцца таварыстваў, утрымліваецца галоўным чынам у законе ад 7 красавіка 1989 года «Аб таварыствах» (са зменамі 2001 г.).⁴ У арт. 2 гэтага закона змяшчаецца наступная дэфініцыя: «*Таварыства з'яўляецца добраахвотным устойлівым аб'яднаннем, існуючым на прынцыпах самакіравання ў некамерцыйных мэтах*».

У энцыклапедычным трактаванні таварыства – гэта «добраахвотнае і ўстойлівае аб'яднанне грамадзян з мэтай некамерцыйнага вядзення грамадскай, культурнай і інш. дзейнасці, а таксама для задавальнення сваіх інтарэсаў».⁵

Найбольш адэкватную, на наш погляд, дэфініцыю ўтрымлівае сучасны слоўнік польскай мовы, дзе таварыства азначаецца як «*добраахвотны і ўстойлівы саюз груп асобаў, арганізаваны для рэалізацыі сумесных намераў, для задавальнення інтарэсаў ці для некамерцыйнага вядзення якой-небудзь дзейнасці, напрыклад, культурнай, грамадскай*».⁶

Згодна з заканадаўствам і польскай традыцыяй таварыства мае права самастойна вызначаць свае мэты, праграму дзеяння і арганізацыю, а таксама прымаць унутраныя акты, якія датычацца яго функцыянавання. Дзейнасць таварыства абпіраецца на грамадскую працу яго сяброў, але для вядзення сваіх спраў таварыства можа наймаць супрацоўнікаў.

Таварыства, на думку палітолага Хуберта Іздэбскага, з'яўляецца карпарацыяй, г. зн. аб'яднаннем асобаў, якія хочуць рэалізаваць сумесна вызначаныя задачы. Асноўнымі чыннікамі для таварыстваў з'яўляюцца сябры і адносіны сяброўства.⁷

² *Ustawa z dnia 29 grudnia 1998 r. o zmianie niektórych ustaw...*

³ *Obwieszczenie Prezesa Rady Ministrów z dnia 5 października 1999 r...*

⁴ *Obwieszczenie Marszałka Sejmu Rzeczypospolitej Polskiej z dnia 31 maja 2001 r...*

⁵ *Encyklopedia Powszechna PWN.*

⁶ *Słownik Współczesnego Języka Polskiego. S. 1061.*

⁷ *Izdebski Hubert. Fundacje i stowarzyszenia. S. 39.*

Таварыства дзейнічае на падставе статуту, які знаходзіцца пад кантролем кампетэнтнага дзяржаўнага органа. Пасля запісу ў Нацыянальны судовы рэестр таварыства набывае правы юрыдычнай асобы. Заканадаўства асабліва пільна сочыць за ўжываннем прынцыпа добраахвотнасці, які заключаецца ў свабодзе стварэння таварыстваў, свабодзе ўступлення ў раней створанае таварыства, а таксама ў неабмежаванай свабодзе выхаду з яго. Права на заснаванне таварыстваў маюць польскія грамадзяне, праваздольныя і не пазбаўленыя публічных правоў.⁸

⁸ *Obwieszczenie Prezesa Rady Ministrów z dnia 5 października 1999 r...*

Няпоўналетнія ва ўзросце ад 16 да 18 год могуць уваходзіць у таварыствы і карыстацца актыўным і пасіўным выбарчым правам ў іх органы, пры тым што ў складзе праўлення таварыства могуць знаходзіцца праваздольныя асобы. Непаўналетнія (маладзей за 16 год) могуць са згоды статутных органаў уваходзіць у таварыствы, але без права ўдзелу ў галасаванні на агульных сходах сяброў і без карыстання актыўным і пасіўным выбарчым правам. Аднак калі арганізацыйная адзінка таварыства аб'ядноўвае выключна няпоўналетніх, яны могуць выбіраць і быць абранымі ва ўладныя структуры гэтай адзінкі.

ЗАКОН, З МЭТАЙ НЕ ДАЗВОЛІЦЬ ІСНАВАННЕ ТАТАЛІТАРНЫХ СТРУКТУР, ЗАБАРАНЯЕ СТВАРАЦЬ ТАКІЯ ТАВАРЫСТВА, СТАТУТ ЯКІХ УТРЫМЛІВАЎ БЫ ПРЫНЦЫП БЕЗУМОЎНАГА ПАПАРАДКАВАННЯ СЯБРОЎ УЛАДАМ ТАВАРЫСТВА

Закон, з мэтай не дазволіць існаванне таталітарных структур, забараняе ствараць такія таварыствы, статут якіх утрымліваў бы прынцып безумоўнага падпарадкавання сяброў уладам таварыства. Добраахвотнасць азначае таксама магчымасць стварэння таварыстваў, якія па сваіх мэтах і спосабах іх рэалізацыі сходныя з ўжо зарэгістраванымі таварыствамі.

Закон «Аб таварыствах» распаўсюджваецца таксама да іншаземцаў: *«Іншаземцы, якія стала пражываюць на тэрыторыі Рэспублікі Польшча, могуць аб'ядноўвацца ў таварыствах на правілах, што дзейнічаюць для польскіх грамадзян»*.⁹ Іншаземцы, якія пражываюць па-за тэрыторыяй РП, могуць уступаць у таварыствы, якія прадугледжваюць такую магчымасць.

⁹ *Tamże.*

Згодна з прынцыпамі, акрэсленымі ў законе, на тэрыторыі РП могуць быць створаны таксама і міжнародныя таварыствы. Таварыствы могуць належаць да міжнародных арганізацый на ўмовах, акрэсленых у іх статутах, калі гэта не парушае абавязацельстваў, якія вынікаюць з міжнародных дагавораў, падпісаных Польшчай.

Таварыства адрознівае ўстойлівасць, якая азначае, што яно існуе незалежна ад канкрэтнага складу сваіх сяброў.

Такім чынам устойлівасць звязана з мэтамі, а не канкрэтнымі асобамі.

Некамерцыйная дзейнасць таварыства адрознівае яго ад грамадскіх кааператываў, але набліжае да фондаў. Мэтай таварыства з'яўляецца не атрыманне даходаў, а рэалізацыя статутных задач. Яно не можа прадстаўляць сябрам маёмасную карысць. Таварыства абапіраецца на грамадскую працу сваіх сяброў. Таварыства можа і павінна мець сваю маёмасць, якая фарміруецца з сяброўскіх узносаў, ахвяраванняў, даходаў ад уласнай дзейнасці, даходаў ад маёмасці таварыства.¹⁰

Таварыства можа весці гаспадарчую дзейнасць згодна з прынцыпамі, акрэсленымі ў асобных правілах. Даход ад гэтай дзейнасці павінен служыць рэалізацыі статутных мэтай таварыства і не можа быць прызначаны для падзелу паміж яго сябрамі. Міністэрства фінансаў РП удакладняе, што пад гаспадарчай дзейнасцю належыць разумець выключна дзейнасць, якая ажыццяўляецца за свой кошт альбо ад уласнага імя прадпрымальніка.¹¹

Таварыства ў прававым сэнсе з'яўляецца перш за ўсё грамадскай арганізацыяй. Працэсуальны кодэкс пры гэтым надае судовую здольнасць і здольнасць да працэсуальных дзеянняў усім зарэгістраваным грамадскім арганізацыям, хаця б яны і не мелі правоў юрыдычнай асобы.

Закон «Аб таварыствах» вызначае, якія грамадскія арганізацыі не з'яўляюцца таварыствамі. У яго разуменні да такіх арганізацый традыцыйна належаць прафесійныя саюзы, грамадска-прафесійныя арганізацыі земляробаў, Польскі чырвоны крыж, Польскі саюз паляўнічых, а таксама аб'яднанні і саюзы спорту і фізічнай культуры. «Права аб таварыствах» адрознівае толькі два тыпы таварыстваў:

- а) звычайныя таварыствы,
- б) таварыствы.

Звычайнае таварыства – спрощаная форма таварыстваў, якія не падлягаюць рэгістрацыі і ўтвараюцца па заяве адпаведнаму органу публічнай адміністрацыі. Гэтыя таварыствы не маюць праваздольнасці, не могуць ствараць аддзяленні, аб'ядноўвацца ў саюзы, аб'ядноўваць юрыдычныя асобы, весці гаспадарчую дзейнасць ці атрымаваць датацыі і карыстацца грамадскімі ахвяраваннямі. Гэта невялікія арганізацыі, яны дзейнічаюць ў вузкай сферы, на невялікім абшары. Іх у Польшчы няшмат.

ТАВАРЫСТВА АДРОЗНІВАЕ ЎСТОЙЛІВАСЦЬ, ЯКАЯ АЗНАЧАЕ, ШТО ЯНО ІСНУЕ НЕЗАЛЕЖНА АД КАНКРЭТНАГА СКЛАДУ СВАІХ СЯБРОЎ

¹⁰ *Rozporządzenie Ministra Finansów z dnia 15 listopada 2001 r...*

¹¹ *Tamże*

ЗВЫЧАЙНАЕ ТАВАРЫСТВА – ГЭТА СПРОШЧАНАЯ ФОРМА ТАВАРЫСТВАЎ, ЯКІЯ НЕ ПАДЛЯГАЮЦЬ РЭГІСТРАЦЫІ І ЎТВАРАЮЦА ПА ЗАЯВЕ АДПАВЕДНАМУ ОРГАНУ ПУБЛІЧНАЙ АДМІНІСТРАЦЫІ

Таварыства – добраахвотнае аб’яднанне сяброў з некамерцыйнымі мэтамі, якое дзейнічае на падставе прынятага статуту, мае праваздольнасць, права весці гаспадарчую дзейнасць і ўнесенае ў Нацыянальны судовы рэестр.

Аб’яднанні таварыстваў могуць быць створаны толькі таварыствамі – мінімум трыма – і іншымі юрыдычнымі асобамі з некамерцыйнымі мэтамі. Юрыдычныя асобы могуць быць толькі асацыяванымі сябрамі таварыстваў альбо

ЗАСНАВАЛЬНІКАМІ ТАВАРЫСТВА МОГУЦЬ БЫЦЬ ТОЛЬКІ ПОЛЬСКІЯ ГРАМАДЗЯНЕ КОЛЬКАСЦЮ НЕ МЕНШ 15, ШТО З’ЯЎЛЯЕЦЦА АДНАЧАСОВА МІНІМАЛЬНАЙ КОЛЬКАСЦЮ СЯБРОЎ ТАВАРЫСТВА

аб’яднанняў таварыстваў. Асацыяваны сябра не мае атыўнага выбарчага права ва ўлады таварыства. Для некаторых таварыстваў закон робіць выключэнні, і яны дзейнічаюць на падставе асаблівых правілаў: могуць аб’ядноўваць адначасова фізічныя і юрыдычныя асобы, а напрыклад, таварыствы адзінак тэрытарыяльнага самакіравання ўвогуле аб’ядноўваюць толькі гэтыя юрыдычныя асобы. Асобную катэгорыю складаюць таварыствы,

што дзейнічаюць на падставе міжнародных дагавораў, ратыфікаваных у Рэспубліцы Польшча. У якасці прыклада можна прывесці Аб’яднанне міжнародных аўтамабільных перавозчыкаў у Польшчы.

Заснавальнікамі таварыства могуць быць толькі польскія грамадзяне колькасцю не менш 15, што з’яўляецца адначасова мінімальнай колькасцю сяброў таварыства.

Таварыства мае права распачаць дзейнасць праз 30 дзён з дня атрымання наглядным органам інфармацыі аб утварэнні таварыства.

Закон прадугледжвае, што ўладнымі органамі таварыства з’яўляюцца:

ЎЛАДНЫМІ ОРГАНАМІ ТАВАРЫСТВА З’ЯЎЛЯЮЦЦА АГУЛЬНЫ СХОД СЯБРОЎ, ОРГАН УНУТРАНАГА КАНТРОЛЮ (РЭВІЗІЙНАЯ КАМІСІЯ), ПРАЎЛЕННЕ

- *агульны сход сяброў (які, калі гэта прадугледжвае статут, можа быць заменены сходам дэлегатаў, прычым статут мусіць у такім выпадку акрэсліць прынцыпы выбару дэлегатаў і працягласць тэрміну іх паўнамоцтваў);*

- *орган унутранага кантролю (рэвізійная камісія);*

- *праўленне.*

Агульны сход сяброў (сход дэлегатаў) з’яўляецца найвышэйшай уладай таварыства. Браць удзел у ім з правам голасу маюць права ўсе сябры, а ў сходзе дэлегатаў – усе дэлегаты, абраныя сябрамі ў парадку, акрэсленым у статуте. Калі статут не прадугледжвае іншага, сход мае таксама кампетэнцыю ў пытаннях інтэрпрэтацыі статуту.



Органам унутранага кантролю звычайна з'яўляецца рэвізійная камісія. Аднак не існуе юрыдычных перашкод, каб статут таварыства прадугледжваў іншую назву калегіяльнага органа кантролю ці каб гэты орган быў аднаасабовым. Асноўнай задачай органа ўнутранага кантролю з'яўляецца вядзенне бягучага кантролю за дзейнасцю таварыства, асабліва дзейнасці праўлення.

Праўленне таварыства кіруе таварыствам і прадстаўляе яго ў знешніх адносінах. Праўленне павінна быць калегіяльным. У вялікіх таварыствах у межах праўлення статутам выдзяляецца прэзідыум праўлення. Іншым органам таварыства можа быць таварыскі суд. Інстытут таварыскага суда ўжываецца галоўным чынам у таварыствах, якія імкнуцца захоўваць адпаведны этычны ўзровень сваіх сяброў, напрыклад, у навуковых ці творчых таварыствах.

Нагляд за таварыствамі з боку дзяржаўных інстытутаў выконваецца выключна з пункту гледжання іх легітымнасці, гэта значыць – адпаведнасці дзейнасці таварыства нормам закона і палажэнням статута, без умяшальніцтва ў сутнасны бок гэтай дзейнасці. Органам нагляду з'яўляецца адпаведны стараста па месцазнаходжанню таварыства за выключэннем таварыстваў адзінак тэрытарыяльнага самакіравання, нагляд над якімі ажыццяўляе ваявода.

ЗГОДНА З АКТУАЛЬНАЙ СУДОВАЙ ПРАКТЫКАЙ, ОРГАНЫ, ШТО ВЫКОНВАЮЦЬ НАГЛЯД, НЕ МАЮЦЬ У ПРЫНЦЫПЕ ПАЎНАМОЦТВАЎ ІНТЭРПРЭТАВАЦЬ СТАТУТ

Згодна з актуальнай судовай практыкай, органы, што выконваюць нагляд, не маюць у прынцыпе паўнамоцтваў інтэрпрэтаваць статут, бо гэта задача адпаведных органаў таварыства. Наглядны орган і суд могуць толькі ацэньваць, ці адпавядае праву прынятая таварыствам інтэрпрэтацыя.

Пералік сродкаў нагляду і магчымасці іх прымянення змешчаны ў законе такім чынам, што ён мае вычарпальны характар: суд не мае ніякіх іншых паўнамоцтваў ўладнага ўмяшання ў справы таварыства (за выключэннем сітуацыі, калі ў гэтым дыяпазоне будзе мець паўнамоцтвы на гэта іншая норма закона). Прыкладам такога паўнамоцтва можа быць пытанне, якое датычыць ліквідацыі таварыства.

Таварысты з'яўляюцца арганізацыямі публічнай карысці, але могуць быць і арганізацыямі публічнай выгады. На працягу некалькіх гадоў у Польшчы дыскутуецца патрэба стварэння па ўзору дэмакратычных краін з развітай рынкавай гаспадаркай агульных прававых нормаў вядзення дзейнасці, акрэсленай як «не даходная» ці «некамерцыйная» (non-profit) альбо, калі крыху дакладней, – «не для прыбытку». Гэтая

дзеінасць, калі яна не датычыць выканання публічных задач дзяржавы (найперш – тэрытарыяльнага самакіравання), павінна быць – дзеля максімальнага змяншэння нагрузкі публічных уладаў у сферы апэратыўна-арганізацыйнай дзейнасці – прадметам асаблівай падтрымкі тых жа публічных уладаў.

З прычыны таго, што польскае заканадаўства прадугледжвае вельмі вялікую колькасць тыпаў юрыдычных асобаў з некамерцыйнымі мэтамі, ёсць патрэба, на наш погляд, у аб'ектным, а не суб'ектным характары рэгуляцыі дзейнасці «non profit» арганізацый. Праца над стварэннем асобнай катэгорыі «non profit» арганізацый працягвалася некалькі гадоў. Адным з першых праектаў закона аб дзейнасці публічнай выгады быў праект, распрацаваны ў 1996 годзе ў Інстытуце працы і сацыяльных пытанняў. Гэты праект стаў прадметам дыскусій і кансультацый з прадстаўнікамі зацікаўленых устаноў і асяродкаў, якія канчаткова прывялі да прыняцця закона ад 24 красавіка 2003 года аб грамадска-карыснай дзейнасці і валанцёрстве.¹²

Нагадаем, што слова «валанцёрства» паходзіць ад лацінскага „voluntarius», што азначае «добраахвотны, гатовы дапамагчы».¹³ Валанцёрства – гэта бясплатная форма працы ў розных сферах жыцця, асабліва звязаных з апекай над хворымі, старымі людзьмі, недзяздольнымі і г. д. Валанцёры не атрымліваюць за сваю працу ўзнагароджання, але новы закон гарантуе ім страхаванне ад няшчасных выпадкаў ці прафесійных хваробаў і дае магчымасць медыцынскага страхавання. У законе ад 30 кастрычніка 2002 года аб страхаванні пры няшчасных выпадках ці прафесійных хваробах, якія ўзніклі ў асаблівых абставінах, даданы пункт аб выкананні паслуг валанцёрамі.¹⁴

Закон ад 24 красавіка 2003 года аб грамадска-карыснай дзейнасці і валанцёрстве рэгулюе прынцыпы:¹⁵

- *вядзення грамадска-карыснай дзейнасці няўрадавымі арганізацыямі;*
- *карыстання вынікамі гэтай дзейнасці органамі публічнай адміністрацыі з мэтай выканання публічных задач;*
- *атрымання пазаўрадавымі арганізацыямі статуту грамадска-карыснай аганізацыі і функцыянавання грамадска-карыснай арганізацыі;*
- *ажыццяўлення нагляду за вядзеннем грамадска-карыснай дзейнасці.*

¹² *Ustawa z dnia 24 kwietnia 2003 r...*

¹³ *Encyklopedia Powszechna PWN.*

ВАЛАНЦЁРСТВА – ГЭТА БЯСПЛАТНАЯ ФОРМА ПРАЦЫ ў РОЗНЫХ СФЕРАХ ЖЫЦЦЯ, АСАБЛІВА ЗВЯЗАНЫХ з АПЕКАЙ НАД ХВОРЫМІ, СТАРЫМІ ЛЮДЗЬМІ, НЕДЗЕЯЗДОЛЬНЫМІ і Г. Д.

¹⁴ *Ustawa z dnia 30 października 2002 r...*

¹⁵ *Ustawa z dnia 24 kwietnia 2003 r...*



Грамадска-карысная дзейнасць была акрэслена ў вышэй-названым законе як «дзейнасць, карысная для грамадства, якая вядзецца няўрадавымі арганізацыямі ў сферы публічных задач, акрэсленых у законе».

Да пазаўрадавых арганізацый аднесены таварыствы, якія могуць рэалізоўваць самыя разнастайныя задачы. Адзначым сярод іх тыя, што больш за ўсё адпавядаюць мэтам міжнароднага альбо міжнацыянальнага ўзаемадзеяння:

- падтрыманне нацыянальных традыцый, развіццё нацыянальнай, грамадзянскай і культурнай свядомасці;
- дзейнасць на карысць нацыянальных меншасцей;
- дзейнасць, якая садзейнічае эканамічнаму развіццю, у тым ліку развіццю прадпрымальніцтва;
- навука, адукацыя, асвета і выхаванне;
- культура, мастацтва, ахова здабыткаў культуры і традыцый;
- дзейнасць ў імя еўрапейскай інтэграцыі і развіцця кантактаў і супрацоўніцтва паміж грамадскасцямі.

Супрацоўніцтва таварыстваў з органамі публічнай адміністрацыі можа адбывацца, у прыватнасці, у наступных формах:

- узаемнага інфармавання аб плануемых кірунках дзейнасці з мэтай гарманізацыі гэтай дзейнасці;
- абмеркавання з таварыствамі праектаў нарматыўных актаў у сферах, якія датычацца статутнай дзейнасці гэтых арганізацый;
- утварэння сумесных рабочых груп кансультацыйнага і ініцыятыўнага характару.

Органы публічнай адміністрацыі могуць даручаць таварыствам (за іх згодай) рэалізацыю асобных публічных задач. Грамадска-карысная дзейнасць можа весціся таварыствам як бясплатна, так і платна. Трэба дадаць, што даход ад платнай грамадска-карыснай дзейнасці таварыства павінна прызначаць на статутныя мэты.

ДАХОД АД ПЛАТНАЙ ГРАМАДСКА-КАРЫСНАЙ ДЗЕЙНАСЦІ ТАВАРЫСТВА ПАВІННА ПРЫЗНАЧЫЦЬ НА СТАТУТНЫЯ МЭТЫ

Статус грамадска-карыснай арганізацыі атрымлівае тое таварыства, якое задавальняе шэрагу сукупных патрабаванняў, дакладна вызначаных у законе аб грамадска-карыснай дзейнасці і аб валанцёрстве і калі інфармацыя аб выкананні гэтых патрабаванняў будзе ўнесена ў Нацыянальны судовы рэестр.

Таварыства, якое атрымала статут грамадска-карыснай арганізацыі, вызвалена ад:

- падаходнага падатку на юрыдычныя асобы,

- падатку на нерухомасць,
- падатку на грамадзянска-прававыя дзеянні,
- гербавага збору,
- судовых збораў у прымяненні да грамадска-карыснай дзейнасці, якую яно вядзе.

Грамадска-карысная арганізацыя можа таксама на асаблі-вых умовах атрымліваць права на карыстанне нерухомасцю, якая з'яўляецца дзяржаўнай уласнасцю альбо ўласнасцю ад-зінкі тэрытарыяльнага самакіравання. Важным пытаннем не-сумненна з'яўляецца факт, што фізічная асоба – плацельшчык падаходнага падатку можа пералічыць 1% падатку таварыству, якое з'яўляецца грамадска-карыснай арганізацыяй, дзякуючы чаму павялічваецца прыбытак арганізацыі.

Нагляд за дзейнасцю грамадска-карыснай арганізацыі ў пытанні правільнасці карыстання паўнамоцтвамі ажыццяў-ляе кампетэнтны ў сферы грамадскага забеспячэння міністр. Ён можа выдаць распараджэнне правесці праверку аргани-зацыі па аб'язку службы альбо па заяве органа публічнай адміністрацыі. Вынік праверкі павінен утрымліваць апісанне фактычнага стану, выяўленага ў ходзе праверкі, уключна з апісаннем недахопаў, прычынамі іх узнікнення, аб'ёмам і вынікамі. Павінен быць пададзены тэрмін іх ліквідацыі, не меншы за 30 дзён.

Вось так выглядаюць патрабаванні і палажэнні польскага заканадаўства ў адносінах да дзейнасці грамадскіх арганізацый. Па розных крыніцах у Польшчы пасля змены ўлады ў 1989 г. і да 2006 г. было ўтворана каля 80 тысяч няўрадавых арганіза-цый. Зразумела, што многія з іх зышлі з грамадскай сцэны яшчэ да таго, як распачалі працу, іншыя выконвалі свае задумкі і задачы на працягу пэўнага часу, а потым зніклі.

Сярод тых, што вытрымалі выпрабаванні часу, адапта-валіся да ўсіх зменаў у заканадаўстве, можна ўгадаць Та-варыства Польшча – Беларусь, Таварыства супрацоўніцтва Польшча – Усход, Цэнтр славянскай культуры, Беларускае грамадска-культурнае таварыства. Іх дзейнасць накіравана на ўтрыманне спрыяльнага маральна-палітычнага клімату і прынцыпаў добрасуседства ў польска-беларускіх стасунках.



Спис використаних крыніц

1. Ustawa z dnia 27 sierpnia 1997 r. o rehabilitacji zawodowej i społecznej oraz o zatrudnieniu osób niepełnosprawnych// Dziennik Ustaw Rzeczypospolitej Polskiej z 1997 r. – Nr 123, poz. 776.
2. Ustawa z dnia 29 grudnia 1998 r. o zmianie niektórych ustaw w związku z wdrożeniem reformy ustrojowej państwa// Dziennik Ustaw Rzeczypospolitej Polskiej z 1998 r. – Nr 162, poz. 1126.
3. Obwieszczenie Prezesa Rady Ministrów z dnia 5 października 1999 r. w sprawie ogłoszenia jednolitego tekstu ustawy o działach administracji rządowej// Dziennik Ustaw Rzeczypospolitej Polskiej z 1999 r. – Nr 82, poz. 928.
4. Obwieszczenie Marszałka Sejmu Rzeczypospolitej Polskiej z dnia 31 maja 2001 r. w sprawie ogłoszenia jednolitego tekstu ustawy – Prawo o stowarzyszeniach // Dziennik Ustaw Rzeczypospolitej Polskiej z 2001 r. – Nr 79, poz. 855.
5. Encyklopedia Powszechna PWN. – T IV. – Warszawa, 1976.
6. Słownik Współczesnego Języka Polskiego. – Warszawa, 1996.
7. Izdebski, H Fundacje i stowarzyszenia / H Izdebski. – Krasnoblód 2004.
8. Rozporządzenie Ministra Finansów z dnia 15 listopada 2001 r., w sprawie szczegółowych zasad rachunkowości dla niektórych jednostek niebędących spółkami handlowymi, nieprowadzących działalności gospodarczej // Dziennik Ustaw Rzeczypospolitej Polskiej z 2001 r. – Nr 137, poz. 1539.
9. Ustawa z dnia 24 kwietnia 2003 r. o działalności pożytku publicznego i o wolontariacie // Dziennik Ustaw Rzeczypospolitej Polskiej z 2003 r. – Nr 96, poz. 873.
10. Ustawa z dnia 30 października 2002 r. o zaopatrzeniu z tytułu wypadków lub chorób zawodowych powstałych w szczególnych okolicznościach // Dziennik Ustaw Rzeczypospolitej Polskiej z 2002 r. – Nr 199, poz. 1674.

Дата наступлення ў рэдакцыю 20.12.2006.

В. В. Паращенко

САНКЦИИ В ПРОЦЕССУАЛЬНОМ ПРАВЕ: ПОНЯТИЕ, МЕСТО В СТРУКТУРЕ ПРАВОВОЙ НОРМЫ, ФУНКЦИИ



Паращанка Віктар Уладзіміравіч – старшы выкладчык кафедры грамадзянскага і працоўнага права Акадэміі МУС Рэспублікі Беларусь. Кола навуковых інтарэсаў палягае ў сферы праблем грамадзянскага працэсуальнага права, у прыватнасці, у галіне даказвання і доказаў у грамадзянскім судаводстве

Конституция Республики Беларусь представляет своим гражданам такой спектр прав и свобод, который обеспечивает им достойный уровень жизни, достойное место в современном обществе. Об этом свидетельствует Раздел II «Личность, общество, государство», не только закрепивший эти права и свободы, но и установивший гарантии их реального воплощения в действительности.

Наделяя граждан широкими правами и свободами, Конституция в то же время возлагает на них обязанности, исполнение которых осуществляется в первую очередь на основе добровольности и взаимного уважения. Если данный принцип правоисполнения нарушается, тогда правоприменительному органу по инициативе управомоченного лица при наличии к тому достаточных оснований предоставлено право применения к правообязанному лицу юридических санкций. Вид этих санкций, порядок их применения определяются отраслями материального и процессуального права.

Признавая важное значение санкции в регулировании отношений, отметим, что вопросы, ее касающиеся, достаточно полно и глубоко разработаны в общей теории права и на уровне отраслевых наук. Однако отсутствует единодушие в вопросах о понятии санкции, ее функциях, месте в структуре правовой нормы, которые в учении о норме права занимают центральное место.

А. Ф. Вишнеvский определяет санкцию как часть (элемент) правовой нормы, в которой указываются юридические последствия невыполнения предписания, изложенного в диспозиции. Другими словами, в санкции указывается, каковы будут последствия для субъектов, нарушивших предписание нормы права.¹

¹ Вишнеvский А. Ф. *Общая теория государства и права*. С. 144.

А. Ф. Вишневский, Н. А. Горбатов, В. А. Кучинский в учебнике «Общая теория государства и права» (2006 г.) определяют санкцию как элемент правовой нормы, содержащий указания на неблагоприятные юридические последствия для лица, совершившего правонарушение.² Различие с предыдущим определением заключается в употреблении термина «неблагоприятные».

С. Г. Дробязко и В. С. Козлов дают термину «санкция» свою трактовку: санкция, – пишут они, – это вид меры возможного наказания за нарушение предписаний диспозиции или поощрение за совершение рекомендуемых действий. Назначение санкции состоит, по их мнению, в том, чтобы побудить субъекта действовать в соответствии с предписанием нормы права.³

В. С. Нерсесянц под санкцией понимает закрепленные в нормах права предписания о мерах принуждения за неисполнение обязанностей и в целях защиты прав других лиц.⁴

Имеет место также отождествление санкции с нормативным предписанием,⁵ рассмотрение ее как установленную законом меру государственного принуждения за правонарушение и содержащую итоговую оценку этого правонарушения⁶ и как предусмотренные правовой нормой неблагоприятные последствия правонарушения, применяемые к правонарушителю компетентными государственными органами.⁷

Достаточно распространено в теории права широкое толкование санкции. Представители данного суждения в качестве санкции предлагают рассматривать любые юридические действия, которые идут не на пользу участнику гражданского, гражданского процессуального или иного правоотношения. Например, санкцией, с их точки зрения, являются отмена незаконного акта, признания требований закона, не имеющего юридической силы, отказ от акцепта платежного требования, отказ в иске, перевод на аккредитивную форму расчетов и т. д. Исходя из этой посылки санкция ими определяется как правовое средство обеспечения выполнения юридических обязанностей и охраны субъективных прав от возможных нарушений.⁸

Если исходить из подобного рода толкования сущности санкции, то можно предположить, что всякое юридическое действие любого участника, любое правоотношение, которое в той или иной степени не на пользу другому участнику того же правоотношения, является санкцией.

В таком случае, например, требование задатка также можно рассматривать как гражданско-правовую санкцию.

² Вишневский А. Ф., Горбатов Н. А., Кучинский В. А. *Общая теория государства и права*. С. 245.

³ Дробязко С. Г., Козлов В. С. *Общая теория права*. С. 143.

⁴ Нерсесянц В. С. *Проблемы общей теории права и государства*. С. 258.

⁵ Алексеева Л. Б. *Системные свойства уголовно-процессуального закона*. С. 45.

⁶ Братусь С. Н. *Юридическая ответственность и законность*. С. 48.

⁷ Базылев Б. Т. *Сущность санкций в советском праве*. С. 32-38.

Свиштунова Т. В. *Структура норм уголовно-процессуального права*. С. 91.

⁸ Крашенинников Е. А. *Санкции в гражданском праве*. С. 47.

Думается, что это не так. Гражданский закон не придает подобного рода действиям, даже юридическим, свойства санкции, а называет их мерами, направленными на обеспечение надлежащего исполнения должником своей обязанности перед кредитором, а в процессе – мерами процессуального воздействия. Санкция же содержит меру возможного и неблагоприятного воздействия на виновное лицо.

САНКЦИЯ – ЭТО ПРЕЖДЕ ВСЕГО ПРЕДУПРЕЖДЕНИЕ УЧАСТНИКА ПРАВООТНОШЕНИЯ О НЕОБХОДИМОСТИ ДЕЙСТВОВАТЬ В РАМКАХ ЗАКОНА, МАТЕРИАЛЬНОГО ИЛИ ПРОЦЕССУАЛЬНОГО

Анализируя приведенные суждения ученых-правоведов по вопросу определения санкции и не вдаваясь в анализ каждого из них с точки зрения их достоинств и недостатков, следует признать, что наиболее перспективно определение санкции, данное А. Ф. Вишневым, В. А. Кучинским, Н. А. Горбатком. Соглашаясь с указанными авторами, следует все же уточнить, что санкция – это прежде всего предупреждение участника правоотношения о необходимости действовать в рамках закона, материального или процессуального, а также о том, что в случае игнорирования предписания нормы права к нему будут применены в установленном порядке предусмотренные ей меры воздействия.

Что касается термина «наказание», то он более подходит к сфере уголовного права и не ассоциируется с другими отраслями права, например, с гражданским, гражданским процессуальным.

САНКЦИЯ – ЭТО ЭЛЕМЕНТ (ЧАСТЬ) ПРАВОВОЙ НОРМЫ, В КОТОРОЙ СОДЕРЖАТСЯ УКАЗАНИЕ НА НЕБЛАГОПРИЯТНЫЕ ЮРИДИЧЕСКИЕ ПОСЛЕДСТВИЯ, КОТОРЫЕ МОГУТ БЫТЬ ПРИМЕНЕНЫ К ЛИЦУ В СЛУЧАЕ НЕВЫПОЛНЕНИЯ ИМ ПРЕДПИСАНИЯ, ИЗЛОЖЕННОГО В ДИСПОЗИЦИИ, ПОощряя ТЕМ САМЫМ К СОВЕРШЕНИЮ СООТВЕТСТВУЮЩИХ ДЕЙСТВИЙ

С другой стороны, возможно воспринять и мнение С. Г. Дробязко, В. С. Козлова о том, что санкция содержит и качество поощрения (хотя и не прямого) субъекта, суть которого можно сформулировать так: «тот, кто следует предписанию, неблагоприятному имущественному, правовому воздействию не подвергается, а наоборот, поощряется».

Исходя из сказанного можно предложить следующую дефиницию санкции в праве: «Санкция – это элемент (часть) правовой нормы, в которой содержатся указания на неблагоприятные юридические последствия, которые могут быть применены к лицу в случае невыполнения им предписания, изложенного в диспозиции, поощряя тем самым к совершению соответствующих действий».

Даваемое в юридической литературе расширительное толкование санкции наводит на мысль, что ее непосредственно может применить любой участник данного правоотношения (кредитор к должнику, должник к кредитору и т.д.)



без соблюдения определенной процедуры и без обращения в соответствующие управомоченные органы. Такой подход, на наш взгляд, приводит к размыванию сущности санкции и, возможно, к постепенному выведению этого термина и замены его другим термином.

Все же следует полагать, что санкция как таковая приводится в действие с помощью управомоченного государственного или другого органа, решение которого властно и при необходимости исполняется принудительно.

Санкцию следует рассматривать в контексте прямой, а не предположительной причинно-следственной связи с конкретным правонарушением по схеме: правонарушение – санкция.

Причем санкция должна сразу определять (содержать) конкретный объем неблагоприятных имущественных или иных юридических последствий для правонарушителя. Она должна, по возможности, обладать свойством эквивалентного измерения.

САНКЦИЯ ДОЛЖНА СРАЗУ ОПРЕДЕЛЯТЬ КОНКРЕТНЫЙ ОБЪЕМ НЕБЛАГОПРИЯТНЫХ ИМУЩЕСТВЕННЫХ ИЛИ ИНЫХ ЮРИДИЧЕСКИХ ПОСЛЕДСТВИЙ ДЛЯ ПРАВОНАРУШИТЕЛЯ

Отсюда следует, что любые неблагоприятные последствия для правонарушителя, в том числе и процессуального свойства, не следует рассматривать как санкцию, а всего лишь как определенные неблагоприятные юридические последствия без признаков «наказания» для соответствующей стороны.

Отсутствие единства в вопросе определения санкции и отграничения ее от других форм воздействия в отношениях между субъектами правоотношений явилось одной из причин разных подходов и относительно ее места в структуре нормы права. Данный вопрос в общей теории права, в теории отдельных отраслей права относится к числу наиболее дискуссионных.

В одном ученые-правоведы едины: санкция является элементом логической структуры, юридической конструкции нормы права.

В ОДНОМ УЧЕНЫЕ-ПРАВОВЕДЫ ЕДИНЫ: САНКЦИЯ ЯВЛЯЕТСЯ ЭЛЕМЕНТОМ ЛОГИЧЕСКОЙ СТРУКТУРЫ, ЮРИДИЧЕСКОЙ КОНСТРУКЦИИ НОРМЫ ПРАВА

Долгое время правоведы, специализирующиеся в области материального и процессуального права, не могли прийти к единому мнению о том, какое место санкция занимает в структуре нормы права. Разночтения по этому вопросу были обусловлены отсутствием единства взглядов относительно самой структуры нормы права. Позиции ученых по данной проблеме разделились на три направления: 1) норма права содержит три элемента; 2) норма права состоит из трех элементов; 3) норма права может состоять как из трех, так и из двух элементов. Следует сразу оговориться,

что суть разнополярности в этом вопросе состоит не в том, сколько должно быть элементов в правовой норме, а в том, следует ли рассматривать санкцию как обязательный элемент каждой правовой нормы.

Представители первого направления (С. Г. Дробязко, В. С. Козлов) полагают, что в структуру правовой нормы входят три элемента:

а) гипотеза, содержащая указания конкретных жизненных обстоятельств, при которых данная норма вступает в действие;

б) диспозиция, указывающая на правила поведения, которым должны подчиняться субъекты;

в) санкция – как мера возможного наказания или поощрения.⁹

⁹ Вишневецкий А. Ф. *Общая теория государства и права*. С. 143.

**БЕЗ ГИПОТЕЗЫ НОРМА БЕС-
СМЫСЛЕННА, БЕЗ ДИСПО-
ЗИЦИИ – НЕМЫСЛИМА, БЕЗ
САНКЦИИ – БЕССИЛЬНА**

Практически такой же точки зрения, но с некоторыми отличиями придерживается и А. Ф. Вишневецкий. Он, в частности, пишет, что «... норма права может выполнять свои непосредственные регулятивные функции лишь при наличии всех ее структурных элементов». Таким образом, без гипотезы норма бессмысленна, без диспозиции – немыслима, без санкции – бессильна, утверждает он.¹⁰

¹⁰ Там же. С. 143-145.

Н. И. Авдиенко утверждает, что существование гражданских процессуальных норм вне трехчленной структуры невозможно.¹¹ В тоже время некоторые процессуалисты полагают, что в гражданском процессе могут иметь место и нормы с двухчленной структурой.¹²

¹¹ Авдеенко Н. И. *Механизм и пределы регулирующего воздействия гражданского-процессуального права*. С. 69.

Существует мнение, что норма права может состоять как из трех, так и из двух элементов.¹³

¹² Курьлев С. В. *Санкция как элемент правовой нормы*. С. 14, 50.

Если брать проблему структуры правовой нормы с точки зрения обязательности в ней такого элемента, как санкция, взятой в общем, то следует принять позицию С. К. Дробязко, В. С. Козлова, А. Ф. Вишневецкого и их сторонников. Но применительно к гражданскому процессуальному праву более приемлема двухэлементная структура. Это объясняется, по нашему мнению, тем, что нормы процессуальной отрасли, по общему правилу, носят более информационный характер. Они указывают лишь на то, что субъекту права целесообразнее всего делать в данной ситуации.

¹³ Кудрявцев Ю. В. *Нормы права как социальная информация*. С. 54-61.

**ПРИМЕНИТЕЛЬНО К ГРАЖДАН-
СКОМУ ПРОЦЕССУАЛЬНОМУ
ПРАВУ БОЛЕЕ ПРИЕМЛЕМА
ДУХЭЛЕМЕНТНАЯ СТРУКТУРА**

Например, в процессуальном законе нет строгих указаний на то, что сторона обязана давать объяснения по обстоятельствам дела. Она может вести себя и пассивно, хотя



исходя из общих начал и смысла гражданского процессуального закона стороны должны оказывать активную помощь суду в отыскании истины. Нет указаний и на обязанность стороны при наличии к тому оснований заявить отвод суду, и на санкции, которые могут быть применены к ней, если такой отвод не будет заявлен. Это ее право. Санкции в прямом понимании за такое бездействие не установлено, хотя в процессуальной литературе высказывают мнение (с которым мы не согласны), что последующая отмена решения по этому основанию – это уже санкция.

Применительно к нормам процессуального права и, в частности, к гражданскому процессу мнение о том, что нормы права без санкции – это не нормы права, а нечто усеченное, не совсем обосновано.

Некоторые правоведы, касаясь сущности санкции, полагают, что сама по себе обязанность, вытекающая из нормы права, – это уже своего рода санкция и в материальном, и в процессуальном праве.

Обязанность – это не санкция, а просто юридически определенная мера должного поведения обязанного лица в определенной правовой ситуации, за неисполнение или ненадлежащее исполнение которого может последовать санкция. Подчеркивая это, считаем нелогичной точку зрения, что санкцию можно увидеть, обнаружить «...там, где ее нет».¹⁴

Санкция должна быть конкретна, очевидна, логична. Сказанное не позволяет согласиться с авторами, которые, говоря об обязательности санкций в процессуальном праве, пишут, что «любой процессуальной норме сопутствует процессуальная санкция, представляющая собой неблагоприятные последствия для обязанного субъекта процессуальных отношений, нарушившего требования нормы права».¹⁵

Нельзя правовую норму превращать в меру устрашения. Она должна быть инструментом приглашения к сотрудничеству.

Применительно к данной проблеме следует привести суждение О. В. Баулина (с которым следует согласиться), что санкция в гражданском процессе может иметь место лишь применительно к конкретному виду процессуальных действий.¹⁶ Другими словами, полноценной является и процессуальная норма без санкции.

Полагаем, что для установления единства взглядов по исследуемой проблеме, следовало бы в ГПК уточнить понятие

ОБЯЗАННОСТЬ – ЭТО НЕ САНКЦИЯ, А ПРОСТО ЮРИДИЧЕСКИ ОПРЕДЕЛЕННАЯ МЕРА ДОЛЖНОГО ПОВЕДЕНИЯ ОБЯЗАННОГО ЛИЦА В ОПРЕДЕЛЕННОЙ ПРАВОВОЙ СИТУАЦИИ, ЗА НЕИСПОЛНЕНИЕ ИЛИ НЕНАДЛЕЖАЩЕЕ ИСПОЛНЕНИЕ КОТОРОГО МОЖЕТ ПОСЛЕДОВАТЬ САНКЦИЯ

¹⁴ Ветрова Г. Н. Санкции в судебном праве. С. 40.

¹⁵ Там же. С. 41.

¹⁶ Баулин О. В. Бремя доказывания при разбирательстве гражданских дел. С. 94-95.

санкции, так как употребление в ее определении таких слов, как «виды процессуального воздействия» (ст. 168), по сути дела лишь усложняют вопрос. Здесь было бы уместно привести слова Рене Декарта о том, что точное толкование понятия освобождает мир от половины заблуждений.

**НОРМАТИВНОЕ ПРЕДПИСАНИЕ
УСТАНОВЛИВАЕТ КОНКРЕТ-
НЫЕ ОБЯЗАННОСТИ, ЗА КОТО-
РЫМИ МОЖЕТ ПОСЛЕДОВАТЬ
САНКЦИЯ**

Санкция определяет нормативное предписание. Нормативное предписание устанавливает конкретные обязанности, за которыми может последовать санкция. Санкция, в свою очередь, порождает соответствующие права и обязанности субъектов в стадии реализации санкции. На первый

взгляд, может показаться, что речь, таким образом, идет об отождествлении нормы права с нормативным предписанием. Это вовсе не так. Правовая норма и нормативное предписание – это самостоятельные правовые категории. Норма права по своей юридической сущности значительно шире, чем нормативное предписание, которое содержится в норме права либо в качестве гипотезы, либо диспозиции.

Санкция – это не застывшее правовое явление. Она функциональна и призвана обеспечить надлежащее исполнение предписаний правовых норм, содействовать строгому соблюдению порядка и законности, защите интересов государства, общества, личности.

**САНКЦИЯ – ЭТО НЕ ЗАСТЫВ-
ШЕЕ ПРАВОВОЕ ЯВЛЕНИЕ. ОНА
ФУНКЦИОНАЛЬНА И ПРИЗВАНА
ОБЕСПЕЧИТЬ НАДЛЕЖАЩЕЕ ИС-
ПОЛНЕНИЕ ПРЕДПИСАНИЙ ПРА-
ВОВЫХ НОРМ, СОДЕЙСТВОВАТЬ
СТРОГОМУ СОБЛЮДЕНИЮ ПО-
РЯДКА И ЗАКОННОСТИ, ЗАЩИ-
ТЕ ИНТЕРЕСОВ ГОСУДАРСТВА,
ОБЩЕСТВА, ЛИЧНОСТИ**

Исходя из этого, санкция выполняет различные функции: превентивную, охранительную, пресекающую (карательную).

Превентивная функция санкции нормы права проявляется в том, что уже сам факт ее существования, включения в норму права либо отсылка к ней во многих случаях побуждает участников гражданских правоотношений вести себя в рамках предъявляемых этой нормой права требований, отказаться от совершения действий, которые в принципе могут привести субъекта к неблагоприятным для него правовым последствиям.

Это означает, что в основе любой правовой нормы лежит идея о том, что она (норма) будет исполняться прежде всего добровольно, на основе высокой правосознательности субъектов, на которых она рассчитана, и их уважении к закону.

Охранительный характер санкции заключается в том, что заложенная в ней юридическая сила имеет своей целью охрану интересов государства, общества, субъектив-



ные прав лиц, тем или иным образом участвующих в гражданских, гражданских процессуальных правоотношениях. Она позволяет субъектам, подпадающим в сферу ее действия, использовать принадлежащие им субъективные гражданские или гражданские процессуальные права и исполнять лежащие на них обязанности, осознавая, что их деятельность находится под охраной нормы права, которая не допускает каких-либо отклонений от ее предписаний.

Охранительная функция – это состояние статики, которая при необходимости может перейти через определенную процессуальную процедуру в состояние динамики, то есть в конкретную форму защиты.

Карательный характер санкции гражданской и процессуальной правовой норм объективируется в виде определенной сформулированной в ней меры «возмездия» за совершенное правонарушение.

Санкция не рассматривается нами как нечто сверхъестественное, а всего лишь как применение к виновной стороне конкретных объективных мер воздействия: имущественных, процессуальных. Что касается данной функции, то она должна рассматриваться не с точки зрения общего правила, а как исключение.


Для санкции в гражданском праве и для некоторых санкций в гражданском процессе можно выделить еще и восстановительную (компенсационную) функцию (возмещение убытков, возмещение вреда, возмещение судебных расходов при необоснованном доведении дела до суда либо при умышленном затягивании процесса и т.д.).

Таким образом, санкция является важным правовым средством, предназначение которого состоит в обеспечении реализации задач, сформулированных в норме права. Однако это вовсе не означает, что каждая норма права, устанавливающая обязанности или определенное должествование участников правоотношений, должна содержать такой элемент структуры нормы права, как санкция. Другими словами, санкцию не следует рассматривать как объективно неизбежное состояние любой правовой нормы. В противном случае норма права превратилась бы прежде всего в репрессивный инструмент, в котором не осталось места для других предназначений нормы права.

КАРАТЕЛЬНЫЙ ХАРАКТЕР САНКЦИИ ГРАЖДАНСКОЙ И ПРОЦЕССУАЛЬНОЙ ПРАВОВОЙ НОРМ ОБЪЕКТИВИРУЕТСЯ В ВИДЕ ОПРЕДЕЛЕННОЙ СФОРМУЛИРОВАННОЙ В НЕЙ МЕРЫ «ВОЗМЕЗДИЯ» ЗА СОВЕРШЕННОЕ ПРАВОНАРУШЕНИЕ

САНКЦИЯ ЯВЛЯЕТСЯ ВАЖНЫМ ПРАВОВЫМ СРЕДСТВОМ, ПРЕДНАЗНАЧЕНИЕ КОТОРОГО СОСТОИТ В ОБЕСПЕЧЕНИИ РЕАЛИЗАЦИИ ЗАДАЧ, СФОРМУЛИРОВАННЫХ В НОРМЕ ПРАВА

Санкция – это не всякое неблагоприятное последствие для лица, не исполнившего или ненадлежащим образом исполнившего предписания нормы права. Неблагоприятное последствие по своей сущности категория более насыщенная, включающая в себя санкцию лишь в качестве одного из самостоятельных элементов. Неблагоприятное последствие не тождественно санкции. Оно, например, может объективироваться в виде отказа от заключения договора, оставления заявления судом без движения, что не является санкцией. Такие и другие подобные им последствия содержат в себе всего лишь своеобразное воздействие, например, на некомпетентного участника гражданского правоотношения.

Санкции решают определенные задачи, выполняют конкретные функции: превентивную, охранительную, пресекающую (карательную), восстановительную (компенсационную). 

Список использованных источников

1. Вишневский, А. Ф. Общая теория государства и права: курс лекций / А. Ф. Вишневский. – Мн.: Тесей, 2005.
2. Вишневский, А. Ф., Горбатов, Н. А., Кучинский, В. А. Общая теория государства и права: учебник / А. Ф. Вишневский, Н. А. Горбатов, В. А. Кучинский. – М.: Изд-во деловой и учеб. лит-ры, 2006.
3. Дробязко, С. Г., Козлов, В. С. Общая теория права: учеб. пособие / С. Г. Дробязко, В. С. Козлов. – Мн.: НО ООО «БИП-С», 2003.
4. Нерсесянц, В. С. Проблемы общей теории права и государства: учебник для вузов / В. С. Нерсесянц. – М.: Норма, 2002.
5. Алексеева, Л. Б. Системные свойства уголовно-процессуального закона / Л. Б. Алексеева // Советский уголовный закон и проблемы его эффективности. – 1979. – № 5.
6. Братусь, С. Н. Юридическая ответственность и законность / С. Н. Братусь. – М.: Юрид. лит., 1976.
7. Базылев, Б. Т. Сущность санкций в советском праве / Б. Т. Базылев // Правоведение. – 1976. – № 5.
8. Свистунова, Т. В. Структура норм уголовно-процессуального права / Т. В. Свистунова // Правоведение. – 1968. – № 5.
9. Крашенинников, Е. А. Санкции в гражданском праве / Е. А. Крашенинников // Вестник ЛГУ. Сер. Экономика. Философия. Право. Вып. II. – 1990. – № 23.
10. Авдеенко, Н. И. Механизм и пределы регулирующего воздействия гражданско-процессуального права / Н. И. Авдеенко. – Л.: ЛГУ, 1969.
11. Курьлев, С. В. Санкция как элемент правовой нормы / С. В. Курьлев // Советское государство и право. – 1964. – № 8.
12. Кудрявцев, Ю. В. Нормы права как социальная информация / Ю. В. Кудрявцев. – М.: Юрид. лит., 1981.
13. Ветрова, Г. Н. Санкции в судебном праве / Г. Н. Ветрова. – М.: Юрид. лит., 1991.
14. Баулин, О. В. Бремя доказывания при разбирательстве гражданских дел / О. В. Баулин. – М.: Инфра – Норма, 2004.

Дата поступления в редакцию 09.02.2007.

А. В. Билевич

РАЗВИТИЕ ПОСЛЕДИПЛОМНОГО ОБРАЗОВАНИЯ В БРЕСТСКОЙ ОБЛАСТИ

Становление постиндустриальной экономики в наиболее развитых странах выдвинуло на передний план роль нематериальных активов как главных ресурсов развития. Многие предприятия, сделали ставку на наращивание интеллектуального потенциала, ценность которого во многом зависит от выбранной стратегии предприятия. Интеллектуальный капитал не может быть оценен отдельно от организационных процессов, которые преобразуют его в потребительские и финансовые результаты. Он имеет потенциальную, а не рыночную ценность. Требуется проведение анализа и последующего улучшения комплекса организационных процессов (разработка, изготовление, продажа, обслуживание), чтобы преобразовать потенциальную ценность интеллектуального капитала в товары и услуги, имеющие материальную ценность. Поэтому он должен быть взаимоувязан с другими активами, чтобы получить его стоимостную оценку.

Основная часть рыночной стоимости наиболее известных компаний приходится на интеллектуальный капитал. В процессе слияний и поглощений за такие компании выплачивается средств в 5-6 раз больше, чем составляет их балансовая стоимость. Среднее значение показателя «рыночная стоимость/ балансовая стоимость» для двадцати крупнейших компаний мира равняется 15, а среднее значение для входящих в список «500 лучших компаний» журнала «Fortune» бизнес-организаций – 8. Таким образом, материальные активы составляют всего лишь от 5 до 12% общей стоимости лидеров рынка.¹

Интеллектуальный капитал организации состоит из человеческого капитала, организационного капитала и потребительского капитала.²



Билевич Анатоль Васильевич – директор Філіяла ДНА «Інститут технологій інновацій та управління» БДУ ў г. Брэст.

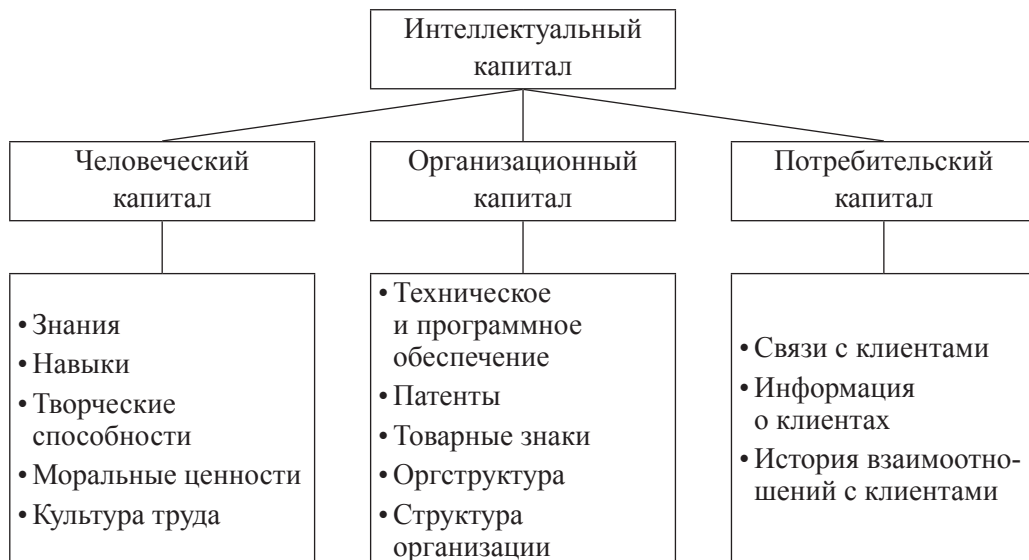
¹ *Баринов В. А., Харченко В. Л. Стратегический менеджмент. С. 39*

² *Панкрухин А. П. Маркетинг. С. 505.*

Для носителя рабочей силы высокое качество человеческого капитала находит выражение в более высоком уровне индивидуальных доходов. На уровне общественного воспроизводства качество человеческого капитала выражается в эффективности производства и в темпах экономического роста.

Инвестиции в человеческий капитал определяют восприимчивость общества к новым знаниям и технологиям, создают мотивацию развития и прогресса.

Рис. 1. Структура интеллектуального капитала



Выделяют три вида инвестиций в человеческий капитал:

- 1) расходы на образование – включая общее и специальное, формальное и неформальное образование, подготовку по месту работы и т.д. – являются наиболее важным видом инвестиций в человеческий капитал;
- 2) расходы на здравоохранение;
- 3) расходы на мобильность (работники мигрируют из мест с относительно низкой производительностью в места с относительно высокой производительностью).³

³ Макконел К. Р., Брю С.Л. Экономика: принципы, проблемы и политика. С. 159.

Кроме вышеназванных, к инвестициям также относятся расходы на получение экономически важной информации, воспитание и уход за детьми (вложение в будущий человеческий капитал).

Выделяют следующие уровни человеческого капитала:

- индивидуальный человеческий капитал;
- семейный уровень человеческого капитала;
- человеческий капитал на уровне хозяйственных единиц;

- региональный уровень создания и развития совокупного человеческого капитала;
- совокупный человеческий капитал страны.⁴

Организационный капитал, имеющий непосредственное отношение к организации в целом, – это организационные возможности предприятия ответить на требования рынка (процедуры, технологии, системы управления, техническое и программное обеспечение, организационная структура, патенты, товарные знаки, культура организации, отношения с клиентами).

Потребительский капитал – это капитал, который складывается из связей и устойчивых отношений предприятия с клиентами и потребителями.

Мировая практика последних лет свидетельствует о взаимном влиянии компонентов, составляющих интеллектуальный капитал организации.

Развитие и качественное использование интеллектуального капитала предприятия требует комплексного подхода, составными компонентами которого являются дополнительная информация о потребителях, внедрение новых технологий, новых баз данных, реорганизация организационной структуры управления, обучение персонала и т.д.

Возрастание доли умственных, интеллектуальных затрат, повышение требований к общему уровню культуры работников, трудовой и профессиональной этики позволяет говорить о необходимости непрерывного совершенствования знаний, умений, навыков, способностей как занятых в экономике, так и населения в целом.

Будущее видится в координатах стремительных перемен, резкого ускорения глобализации, универсализации, доминирования новых информационных технологий. XXI век призван стать веком интеллектуального потенциала. Это, в свою очередь, означает, что новое столетие будет веком образования, ибо только образование обеспечивает формирование человека как мыслящей и ответственной личности. Перед системой образования стоит задача встроиться, вписаться в происходящие в мире изменения, выступая не пассивной стороной, приспособляющейся к внешним обстоятельствам, а играя в этих переменах самостоятельную новаторскую и творческую роль, управлять этими переменами. Необходимо усилить воздействие образования на экономический рост за счет повышения профессиональной квалификации и деловой активности работающего персонала.

⁴ Христов Д. Подготовка профессионалов в России. С. 73-74.

**XXI ВЕК ПРИЗВАН СТАТЬ ВЕК
ИНТЕЛЛЕКТУАЛЬНОГО
ПОТЕНЦИАЛА**

Знание стало одним из главных полей конкуренции, в которую вовлечены все субъекты экономической деятельности. Оно обеспечивает рост эффективности производственных и управленческих ресурсов, позволяет повышать производительность труда и экономить затраты, является основой формирования и поддержания компетентности сотрудников.

ПРОДУКТИВНОСТЬ ЧЕЛОВЕЧЕСКОГО ТРУДА ЗАВИСИТ ОТ ЗНАНИЯ, ТЕХНИЧЕСКИЕ СРЕДСТВА ПРОИЗВОДСТВА ПРОСТО ЯВЛЯЮТСЯ ЕГО ВОПЛОЩЕНИЕМ

Любое предприятие представляет собой институт, интегрирующий знания. Знание является критическим вводом в производство и первичным источником стоимости. При этом продуктивность человеческого труда зависит от знания, технические средства производства просто являются его воплощением.⁵ Основная задача знаний

⁵ Климов С. М. *Интеллектуальные ресурсы организации*. С. 29.

состоит в том, чтобы связать имеющуюся информацию с действующими на данный момент правилами, по которым ее применяют.

Получение знаний представляет одну из самых растущих и перспективных сфер экономики. В динамично развивающихся странах темп их ежегодного роста достигает 10-15%, а окупаемость инвестиций в образование составляет от 3 до 6 долларов на каждый вложенный доллар.⁶

⁶ Панкрухин А. П. *Маркетинг*. С. 511.

Изменяющиеся требования к сотрудникам предполагают разработку системных и своевременных мероприятий по развитию трудовых ресурсов организации, это, в свою очередь, становится мотором прогресса и развития самого предприятия. Организации, в которых эффективно реализуются функции управления и развития человеческими ресурсами, достигают более высокого уровня прибыльности и финансового роста, чем их конкуренты. В таких организациях люди рассматриваются как достояние организации в конкурентной борьбе.

Развитие персонала означает:

- способность менеджмента организации осознать решающую роль каждого сотрудника и необходимость развития его человеческого потенциала, являющегося составным компонентом интеллектуального потенциала организации;
- способность каждого сотрудника осознать необходимость регулярной учебы, чтобы соответствовать растущим требованиям;
- постоянное обновление знаний персонала, необходимых для выполнения текущих и перспективных задач и целей;
- создание руководством предприятий и организаций условий, способствующих использованию полученных знаний, их реализации.



- способность коллектива осознать необходимость группового управления при активном участии каждого сотрудника предприятия.

Развитие персонала традиционно основано на учебных процессах, которые должны управляться и финансироваться тем предприятием, для которого эти учебные процессы предназначены. Цель обучения – обновление имеющихся и приобретение новых знаний, что приводит к повышению компетентности каждого сотрудника, определенных групп сотрудников, организации в целом. Компетентность неотделима от знаний и характеризует процесс их использования. Это невидимая технология применения знаний, которую необходимо использовать в трудовом процессе.⁷

ЦЕЛЬ ОБУЧЕНИЯ – ОБНОВЛЕНИЕ ИМЕЮЩИХСЯ И ПРИОБРЕТЕНИЕ НОВЫХ ЗНАНИЙ, ЧТО ПРИВОДИТ К ПОВЫШЕНИЮ КОМПЕТЕНТНОСТИ КАЖДОГО СОТРУДНИКА

Согласно программе социально-экономического развития Брестской области на 2006-2010 годы, среднегодовой прирост в промышленности ожидается не ниже 7%.

Главной целью развития промышленного комплекса области в 2006-2010 годах является более полное удовлетворение потребностей народного хозяйства и населения области, республики и мировых рынков в продукции производственно-технического назначения и потребительских товаров на основе повышения эффективности промышленного производства и конкурентоспособности выпускаемой продукции на внешнем и внутреннем рынках, обеспечения устойчивых темпов наращивания производства.

⁷ *Беляцкий Н. П., Райм П. Управление человеческими ресурсами. С. 157.*

Реализация данной цели предполагает:

- применение новой высокопроизводительной техники и прогрессивных технологий;
- ускоренное развитие наукоемких отраслей, а также производств, обеспечивающих внедрение информационно-интеллектуальных систем и других инновационных разработок;
- совершенствование внешнеэкономической деятельности на основе повышения конкурентоспособности отечественной продукции, улучшения маркетинговой деятельности, дальнейшего развития межгосударственной кооперации, создания совместных предприятий и производств.
- организацию работы по снижению затрат, резервы снижения которых на предприятиях имеются: в структуре себестоимости материальные затраты занимают около 70%;
- активизацию инвестиционной деятельности, в том числе и за счет привлечения внешних инвестиций.

Необходимость обучения работающего персонала декларируется многими предприятиями Брестского региона, но в связи с «производственной необходимостью» ему уделяется недостаточно времени и оно еще не стала фактором получения преимуществ в конкурентной борьбе.

Количество работающих прошедших повышение квалификации и переподготовку за последние годы существенно сократилось, хотя среднесписочная численность работающих претерпела не столь существенные количественные изменения (табл. 1).

Таблица 1. Последипломное обучение экономически активного населения Брестской области

Виды обучения \ Годы	2000	2001	2002	2003	2004	2005
Переподготовка, тыс. чел.	6,7	10,0	9,6	8,7	8,1	5,9
Повышение квалификации, тыс. чел.	82,4	72,9	60,9	64,5	61,7	53,9
Экономически активное население, тыс. чел.	641,9	638,1	632,1	626,7	614,2	611,2

Результаты исследования показывают, что на многих предприятиях Брестского региона отсутствуют четко обозначенные цели и представления о том, что и как надо делать в области обучения работающего персонала, во многих организациях преобладают общие и поверхностные подходы к вопросу повышения квалификации и переподготовки, что не соответствует современным специфическим требованиям.

Основными причинами снижения количества прошедших повышение квалификации являются:

- не соответствие содержания учебных программ повышения квалификации реальным потребностям потребителя;
- территориальная удаленность учебных заведений последипломного образования от потребителя;
- организация обучения с отрывом от производства;
- невозможность организации группового обучения персонала организации.

Чтобы удовлетворить потребности в постдипломном обучении, необходимо разработать методы и средства, обеспечивающие взаимосвязь учреждений, занимающихся последипломным образованием с субъектами хозяйственной деятельности. Развитие самой системы последипломного образования находится в прямой зависимости от востребованности услуг, предлагаемых учреждениями системы реальному сектору экономики,



предприятиям и организациям различных форм собственности и индивидуальным потребителям. Система последипломного обучения должна быть значительно «ближе» к заказчику и потребителю своих услуг. Не клиент для системы последипломного образования, а система для клиента. Инструментом укрепления связи системы последипломного образования с реальным сектором экономики может стать активное включение системы последипломного образования в решение задач развития предприятий и организаций через интеллектуальную мобилизацию и развитие руководителей всех уровней, через разработку и распространение технологий формирования потребности предприятий в непрерывном развитии всего персонала предприятия. Главным фактором, вызывающем необходимость обучения, является научно-технический прогресс, социально-экономическое развитие общества. Персонал предприятий должен не «идти» за научно-техническим прогрессом, а «шагать» вместе с ним, а еще лучше быть хоть немножко впереди его. Обучение персонала необходимо начинать до начала внедрения технико-технологических и организационно-управленческих изменений, чтобы сотрудники были готовы к инновациям. Это позволит предприятию сократить сроки модернизации производства и избежать стрессовых ситуаций. Поэтому образовательные учреждения системы последипломного образования должны быть готовы решать целый ряд новых задач, основными из которых являются:

- отслеживание рыночной ситуации и умение видеть тенденции ее изменения;
- прогнозирование направления и интенсивности этих изменений;
- детальное изучение организационно-управленческих процессов и технико-технологического уровня производства потребителей, постоянное сотрудничество с отделами, ответственными за развитие производственной, экономической и социальной сфер, управлением персоналом и качеством выпускаемой продукции;
- организация обучения руководителей всех уровней управления предприятием, специалистов, рабочих непосредственно на предприятии или в другом согласованном с клиентом месте, в удобное для потребителя время (речь идет об организации занятий на предприятиях (обучающая программа разрабатывается по отраслевому признаку) и в регионах (обучающая программа разрабатывается по территориальному признаку);

РАЗВИТИЕ СИСТЕМЫ ПОСЛЕДИПЛОМНОГО ОБРАЗОВАНИЯ НАХОДИТСЯ В ПРЯМОЙ ЗАВИСИМОСТИ ОТ ВОСТРЕБОВАННОСТИ УСЛУГ

учебные программы руководителей, специалистов, рабочих должны быть взаимосвязаны);

- создание и сопровождение соответствующего методического и кадрового сопровождения программ обучения;
- формирование способности обучаемых к быстрой реакции на изменения внешней среды.

Новые подходы в системе последиplomного обучения должны быть нацелены на достижение требуемой профессиональной компетентности, позволяющей прошедшим обучение эффективно выполнять должностные обязанности.

Программы обучения должны соответствовать реальным требованиям потребителя, иметь многоуровневый характер и ориентировать прошедших обучение на:

НОВЫЕ ПОДХОДЫ В СИСТЕМЕ ПОСЛЕДИПЛОМНОГО ОБУЧЕНИЯ ДОЛЖНЫ БЫТЬ НАЦЕЛЕНЫ НА ДОСТИЖЕНИЕ ТРЕБУЕМОЙ ПРОФЕССИОНАЛЬНОЙ КОМПЕТЕНТНОСТИ, ПОЗВОЛЯЮЩЕЙ ПРОШЕДШИМ ОБУЧЕНИЕ ЭФФЕКТИВНО ВЫПОЛНЯТЬ ДОЛЖНОСТНЫЕ ОБЯЗАННОСТИ

- выполнение конкретных приказов, распоряжений по заданному алгоритму;
- самостоятельное решение поставленных руководством задачи;
- выявление отклонений в деятельности предприятия и их устранение;
- приобретение навыков совместной работы с коллегами по рабочей группе и с сотрудниками смежных подразделений, поставщиками и потребителями;
- работу на перспективу;
- обеспечение саморазвития персонала.

Для реализации вышеперечисленных задач необходимо разработать механизм взаимодействия хозяйствующих субъектов и учебных учреждений, занимающихся последиplomным образованием, через реализацию программ, обучающих конъюнктуре рынка.

Влияние внешней среды предполагает необходимость повышение компетентности персонала. Это предполагает:

- 1) определение целей и задач, стоящих перед сотрудниками на данный период и в будущем, основываясь на стратегических целях предприятия;
- 2) определение действий персонала по достижению стратегических целей предприятия;
- 3) определение сильных и слабых сторон персонала организации на предмет возможности достижения стратегических целей;
- 4) определение различий между требуемой компетентностью персонала в плане реализации стратегии предприятия и имеющейся на данный период;
- 5) составление программы деятельности предприятия по ликвидации различий компетентности персонала.



Программа деятельности предприятия по ликвидации различий включает потребность в обучении;

- 6) Составление программы обучения, определение ее бюджета;
- 7) Экспертиза и согласование учебной программы заказчиком;
- 8) Кадровое обеспечение и реализация учебной программы.

В процессе реализации по двустороннему соглашению программа может подвергаться корректировке.

Программа обучения должна отвечать реальным задачам, с которыми сталкиваются сотрудники в своей практической деятельности и рассчитана на длительный период (до 2 лет и больше). Динамика развития производственных отношений требует перманентного обучения персонала. Без непрерывного повышения квалификации при быстром «старении» знаний сотрудник не может соответствовать требованиям новых задач. Обучение реструктурирует профессиональную квалификацию. Поэтому образовательные учреждения последипломного образования должны знать:

ПРОГРАММА ОБУЧЕНИЯ ДОЛЖНА ОТВЕЧАТЬ РЕАЛЬНЫМ ЗАДАЧАМ, С КОТОРЫМИ СТАЛКИВАЮТСЯ СОТРУДНИКИ В СВОЕЙ ПРАКТИЧЕСКОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ

- что нужно потребителю (содержание учебной программы);
- сколько нужно (объем учебной программы);
- когда нужно (зависит от того, на какой стадии жизненного цикла находится предприятие);
- где нужно (место проведения занятий и время);
- сколько он готов заплатить.

На основании стратегии развития отрасли, предприятия проводится работа по оценке степени соответствия компетентности персонала предприятия предъявляемым новым требованиям.

Данный процесс включает следующие этапы:

- создание «образа идеального сотрудника»;
- оценка компетентности персонала;
- разработка учебной программы по ликвидации различий.

«Образ идеального сотрудника» составляется на основе тщательного изучения современных технологий данной отрасли, стратегии развития предприятия, технологического процесса производства продукции или оказания услуг, собеседования и анкетирования персонала, анализа достигнутых результатов, темпов роста экономических показателей и т.д.

Оценка компетентности состоит из тестирования сотрудников предприятия и углубленного исследования процесса деятельности определенного числа руководителей и специалистов, занимающих ключевые должности на предприятии.

При согласовании программы обучения необходимо учитывать:

- продолжительность программы обучения и сроки ее проведения;
- интересы заказчика по использованию конкретного набора учебных модулей;
- сводные результаты индивидуального анкетирования будущих слушателей;
- место проведения учебных занятий;
- материально-техническое состояние учебной базы;
- методологическое обеспечение;
- кадровое обеспечение;
- типовой распорядок учебного дня.

Полная реализация учебной программы позволяет занять персоналу предприятия более высокую ступень своего развития и является началом составления (точкой отсчета) новой программы обучения персонала предприятия.

Учитывая различия в социально-экономическом развитии регионов, быстрое изменение внешней среды деятельности потребителей последипломного образования, программы обучения взрослых не должны опираться на жесткие образовательные стандарты. Такие программы, как пра-

ИССЛЕДОВАНИЯ ПОТРЕБНОСТИ В ПОСЛЕДИПЛОМНОМ ОБРАЗОВАНИИ ДОЛЖНЫ ПРОИЗВОДИТСЯ НА РЕГИОНАЛЬНОМ УРОВНЕ С УЧЕТОМ СПЕЦИФИКИ ПРОГРАММЫ СОЦИАЛЬНО-ЭКОНОМИЧЕСКОГО РАЗВИТИЯ ПРЕДПРИЯТИЙ, РЕГИОНА

вило, не долговечны и не могут использоваться длительный период времени без существенных изменений, отражающих изменения внешней среды. Поэтому исследования потребностей в сфере последипломного образования – это непрерывный процесс, который требует постоянных изменений образовательных программ последипломного образования, изменений не только исходя из потребностей существующего положения дел, но и на близкую и отдаленную перспективу.

Исследования потребности в последипломном образовании должны производиться на региональном уровне с учетом специфики программы социально-экономического развития предприятий, региона. Учитывая, что структура деятельности хозяйствующих субъектов в разных регионах различна, т.е. имеет некоторые специфические особенности, различны будут и программы обучения в каждом регионе, что затруднит их соответствие общим стандартам. Главным критерием их оценки должна стать востребованность потребителем.

Исходя из вышеизложенного можно сделать следующие выводы:



- в современной экономике в структуре человеческого капитала усиливается значение интеллектуальной и культурной составляющих, что связано с качественно новыми требованиями, которые предъявляет современное производство к производительным способностям человека;
- обеспечение устойчивых темпов экономического роста требует наличия в экономике компетентного работника, что предусматривает необходимость развития последиplomного образования, которые следует рассматривать как компонент развития человеческого капитала, способствующий наиболее эффективному использованию имеющихся ресурсов, росту производительности труда;
- объединение всех региональных учреждений последиplomного образования в региональный институт последиplomного образования с единым центром управления позволит эффективнее использовать имеющиеся материальные и нематериальные ресурсы и снизить административные затраты;
- в организационной структуре учреждения последиplomного образования должно быть предусмотрено подразделение (отдел, служба), отвечающее за продвижение образовательных услуг, обладающее полномочиями контролировать выполнение своих рекомендаций функциональными подразделениями;
- ассортимент образовательных услуг учреждений последиplomного образования должен быть достаточно широким, отвечающий требованиям отраслей региональной экономики.

В СОВРЕМЕННОЙ ЭКОНОМИКЕ В СТРУКТУРЕ ЧЕЛОВЕЧЕСКОГО КАПИТАЛА УСИЛИВАЕТСЯ ЗНАЧЕНИЕ ИНТЕЛЛЕКТУАЛЬНОЙ И КУЛЬТУРНОЙ СОСТАВЛЯЮЩИХ



Список использованных источников

1. Баринов, В. А., Харченко, В. Л. Стратегический менеджмент / В. А. Баринов, В. Л. Харченко. – М.: ИНФРА-М, 2006.
2. Беляцкий, Н. П., Райм, П. Управление человеческими ресурсами / Н. П. Беляцкий, П. Райм. – Мн.: Издательский центр БГУ, 2003.
3. Климов, С. М. Интеллектуальные ресурсы организации / С. М. Климов. – СПб.: Знание, 2002.
4. Макконел, К. Р., Брю, С. Л. Экономика: принципы, проблемы и политика / К. Р. Макконел, С. Л. Брю. – М.: Республика, 1992.
5. Панкрухин, А. П. Маркетинг / А. П. Панкрухин. – М.: ОМЕГА-Л, 2006.
6. Христов, Д. Подготовка профессионалов в России. Взгляд со стороны / Д. Христов // Маркетинг. – 1994. – № 1.

Дата поступления в редакцию 05.02.2007.

Н. А. Мумрикова

РИТМИЧЕСКАЯ ГИМНАСТИКА КАК СРЕДСТВО ПОВЫШЕНИЯ ЭФФЕКТИВНОСТИ ПРОЦЕССА ОБУЧЕНИЯ И ФИЗИЧЕСКОЙ ПОДГОТОВКИ СТУДЕНТОВ



*Мумрыкава Наталля
Анатольеўна – вык-
ладчык фізкультуры
БІП. Майстар спорту
міжнароднага класа,
чэмпіён СССР, Еўропы,
шматразовы рэкард-
смен БССР па гарна-
лыжнаму спорту.*

Особенность труда студентов заключается в том, что их учёба насыщена умственными и эмоциональными нагрузками и требует значительного нервно-эмоционального напряжения и минимальных мышечных затрат. Это приводит к снижению их нервно-мышечного тонуса, к слабости мышц брюшного пресса, спины и ног, а в рабочей позе с наклоном вперёд – к нарушениям функционирования органов дыхания, кровообращения, пищеварения и другим изменениям. В последние годы повысилось внимание к использованию средств физического воспитания для повышения эффективности учебы студентов.

Одна из важных задач ритмической гимнастики – снятие психического напряжения. С её помощью можно повысить умственную и физическую работоспособность, улучшить самочувствие. Под аэробной нагрузкой (аэробикой) понимается систематическое выполнение тех физических упражнений, которые охватывают работой большую группу мышц (около 2/3 мышечной массы тела) и являются продолжительными (15-40 минут и более), но самое главное – обеспечиваются энергией за счёт аэробных процессов.

Термин «аэробика» происходит от слова «аэробный», что значит «кислородный» (от греческого слова «аёт» – воздух и «bios» – жизнь), термин впервые был введён доктором К. Купером, известным американским специалистом в области массовой физической культуры. Его исследования в 60-е годы XX века касались аэробной тренировки как формы общефизической подготовки. Вначале в эту систему были включены лишь традиционные типовые циклические упражнения,

в процессе которых совершаются повторяющиеся «циклы» движений (бег, ходьба, плавание и др.). Со временем аэробика стала развиваться по разным направлениям – аэробные танцы, аэробная гимнастика, степ-аэробика и др. По содержанию они незначительно отличаются друг от друга, а по сути – объединены в одну форму проведения занятий такого рода – ритмическую гимнастику, которая широко используется как средство физического воспитания, привлекает своей доступностью, эмоциональностью и возможностью изменить содержание уроков в зависимости от интересов, возраста, физического состояния и подготовленности занимающихся.

Становясь в процессе занятий более ловкими, сильными, выносливыми, грациозными в движениях, занимающиеся развивают способность к расчёту усилий, выбору наиболее эффективных движений. Поэтому ритмическая гимнастика помогает снять эмоциональное напряжение, даёт разностороннюю физическую подготовку, улучшает координацию движений. Повышение эмоционального фона во время занятий физическими упражнениями под музыку способствует ослаблению чувства усталости. Ритмическая гимнастика – одна из эффективных форм повышения двигательной активности и в этой связи способствует организации здорового образа жизни. Регулярные занятия ею повышают функциональные возможности организма, повышают работоспособность человека, активизируют обменные процессы. Важное значение среди них имеет улучшение функционирования желез внутренней секреции, особенно коры надпочечников, вещество которых выделяет специальные гормоны, влияющие на обмен веществ и настроение, повышается сопротивляемость организма неблагоприятным воздействиям, таким как переохлаждение и т.д. Выделение гормонов надпочечников усиливается при эмоционально повышенной нагрузке – упражнениях, выполняемых под ритмичную музыку.¹

С помощью физических упражнений можно воздействовать на различные мышечные группы. В комплексах ритмической гимнастики используются упражнения со скакалкой, обручем, гантелями и мячами. Использование предметов усложняет условия выполнения упражнений и разнообразивают занятия.

По направленности различают нагрузку преимущественно силовую, скоростную и скоростно-силовую, направленную на повышение выносливости, ловкости, пластичности движений. Нагрузка, имеющая комплексную направленность, способствует

РИТМИЧЕСКАЯ ГИМНАСТИКА – ОДНА ИЗ ЭФФЕКТИВНЫХ ФОРМ ПОВЫШЕНИЯ ДВИГАТЕЛЬНОЙ АКТИВНОСТИ, И ПОЭТОМУ СВЯЗИ СПОСОБСТВУЕТ ОРГАНИЗАЦИИ ЗДОРОВОГО ОБРАЗА ЖИЗНИ

¹ Кряж В. Н., Ветюш-кина Э. В., Боровская Н. А. Гимнастика, ритм, пластика. С. 4.

развитию нескольких двигательных качеств. С помощью различных упражнений можно добиться разного тренировочного эффекта. Если они выполняются в умеренном темпе, с большим напряжением мышц – с их помощью можно добиться развития силы. Если упражнения выполняются в облегчённых условиях и максимально быстром темпе, с их помощью можно развивать

**С ПОМОЩЬЮ РАЗЛИЧНЫХ УП-
РАЖНЕНИЙ МОЖНО ДОБИТЬСЯ
РАЗНОГО ТРЕНИРОВОЧНОГО
ЭФФЕКТА**

быстроту. Многие упражнения могут выполняться очень быстро с одновременным силовым напряжением мышц. Их называют скоростно-силовыми. Различные махи, наклоны, повороты, растягивания, выпады – способствуют развитию гибкости. Координационную сложность нагрузки повышают упражнения, требующие проявления ловкости. Это одновременные движения разными частями тела, выполняемые в разных плоскостях и направлениях. С их помощью развивается «двигательная память» занимающихся – способность быстро запомнить и правильно воспроизводить не только простые, но и сложные движения.

Преимущественная направленность комплексов на развитие выносливости достигается в результате поточного выполнения упражнений. Она зависит также от длительности и темпа выполнения каждого из них и всего комплекса. При поточном выполнении упражнения следуют друг за другом без перерывов для отдыха. Это приводит к быстрому утомлению. В результате комплексы выполняются в состоянии, когда еще не восстановлены силы после предыдущей работы.² Если в таком состоянии выполнять силовые упражнения – развивается сила и силовая выносливость. Повышение темпа движений также влияет на развитие физических качеств, особенно выносливости. Применение гантелей отражается в первую очередь на развитии силы, а затем силовой выносливости. Её развитию способствует увеличение времени выполнения комплекса. С этой целью в него вводят новые упражнения или увеличивают количество повторений, не изменяя темпа. Таким образом, изменяя количество упражнений комплекса, темп и длительность их выполнения, величину нагрузки можно добиться изменений его преимущественной направленности на развитие тех или иных физических качеств.

**ИЗМЕНЯЯ КОЛИЧЕСТВО УП-
РАЖНЕНИЙ КОМПЛЕКСА, ТЕМП
И ДЛИТЕЛЬНОСТЬ ИХ ВЫПОЛ-
НЕНИЯ, ВЕЛИЧИНУ НАГРУЗКИ
МОЖНО ДОБИТЬСЯ ИЗМЕНЕНИЙ
ЕГО ПРЕИМУЩЕСТВЕННОЙ НА-
ПРАВЛЕННОСТИ НА РАЗВИТИЕ
ТЕХ ИЛИ ИНЫХ ФИЗИЧЕСКИХ
КАЧЕСТВ**

Комплексы ритмической гимнастики включают упражнения, одновременно развивающие многие физические качества. Упражнение аэробики в определённой методической последовательности охватывает все мышечные группы двигательного аппарата занимающегося. Это обеспечивает разносторонность тренировочного эффекта.³

² Кряж В. Н., Ветюш-кина Э. В., Боровская Н. А. Гимнастика, ритм, пластика. С. 42.

Решетников Н. В., Клицины Ю. Л. Физическая культура. С. 28.

³ Крукиенок Р. Бодибейтинг. С. 131.

Пол, возраст, уровень подготовленности и особенности профессиональной деятельности оказывают серьёзное влияние на тренировочную нагрузку, которую характеризуют такие показатели, как величина, направленность, координационная сложность. Лишь строго индивидуальный подход к постепенному повышению нагрузки обеспечит успех. Необходимость в постепенном увеличении физической нагрузки – важное условие оздоровительной направленности физкультуры.

На основании большого количества исследований при использовании аэробных упражнений в оздоровительных целях рекомендуется интенсивность занятий на уровне 50-85 % максимального потребления кислорода или 60-90 % пульсового резерва,⁴ продолжительностью от 15 до 40 минут.⁵ Способ дозирования по ЧСС (частоте сердечных сокращений) основан на учёте внутреннего напряжения функций организма во время выполнения мышечной работы. Чем интенсивнее работа, тем больше функциональная активность систем, ответственных за доставку кислорода работающим органам, – сердечно-сосудистой и дыхательной. Оптимальный диапазон нагрузки находится в пределах ЧСС от 120 до 170 уд./мин. Если интенсивность работы ниже уровня, рассматриваемого как порог интенсивности, то для достижения тренирующего эффекта необходима очень длительная работа (табл. 1).⁶

Таблица 1. Зависимость продолжительности занятия, обеспечивающего тренирующий эффект, от ЧСС во время работы

ЧСС (уд. / мин)	110	120	130	140	150
Продолжительность занятий (мин.)	180	90	45	20	10

Для экономии времени, которого порой так не хватает, и достижения тренирующего эффекта наиболее рационально заниматься аэробными упражнениями 3-5 раз в неделю (табл.2).⁷

Таблица 2. Затраты времени на занятия аэробными упражнениями в зависимости от их частоты в неделю

Кол-во занятий в неделю	Продолжительность одного занятия (мин)	Общая затрата времени в неделю
2	90	180
3	45	135
4	30	120
5	20	100
6	15	90

НЕОБХОДИМОСТЬ В ПОСТЕПЕННОМ УВЕЛИЧЕНИИ ФИЗИЧЕСКОЙ НАГРУЗКИ – ВАЖНОЕ УСЛОВИЕ ОЗДОРОВИТЕЛЬНОЙ НАПРАВЛЕННОСТИ ФИЗКУЛЬТУРЫ

⁴ Пульсовой резерв – разница между максимальным ЧСС при нагрузке и пульсом в покое.


⁵ Юрияэ Т. А., Вигу Э. А. Исследование модифицированного теста Купера... С. 46.

⁶ Гриненко М. Ф., Ефимова Т. Я. Новая аэробика. С. 62.

⁷ Там же.

В заключении следует отметить, что в настоящее время накоплен большой научный и практический материал, доказывающий, что чередование умственной и физической нагрузок активизируют умственную работоспособность, улучшают

СИСТЕМАТИЧЕСКИЕ ЗАНЯТИЯ ФИЗИЧЕСКИМИ УПРАЖНЕНИЯМИ ОКАЗЫВАЮТ СУЩЕСТВЕННОЕ ПОЛОЖИТЕЛЬНОЕ ВОЗДЕЙСТВИЕ НА ПСИХИЧЕСКИЕ ФУНКЦИИ, ФОРМИРУЮТ УМСТВЕННУЮ И ЭМОЦИОНАЛЬНУЮ ГОТОВНОСТЬ К ВЫПОЛНЕНИЮ ИНТЕЛЛЕКТУАЛЬНОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ.

функциональное состояние организма, значительно снижают заболеваемость студентов. Систематические занятия физическими упражнениями оказывают существенное положительное воздействие на психические функции, формируют умственную и эмоциональную готовность к выполнению интеллектуальной деятельности. Способность к выполнению умственной деятельности в меньшей степени подвержена влиянию неблагоприятных факторов, если в процессе её реализации целенаправленно применять средства и методы физической культуры. 

Список использованных источников

1. Полукурд, А. Фитнес / А. Полукурд. – М.: Сталкер, 2006. – 174 с.
2. Кряж, В. Н., Ветошкина, Э. В., Боровская, Н. А. Гимнастика, ритм, пластика / В. Н. Кряж, Э. В. Ветошкина, Н. А. Боровская. – Мн.: Польша, 1987. – 175 с.
3. Решетников, Н. В., Кислицын, Ю. Л. Физическая культура / Н. В. Решетников, Ю. Л. Кислицын. – М.: Academia, 2002. – 152 с.
4. Гриненко, М. Ф., Ефимова, Т. Я. Новая аэробика / М. Ф. Гриненко, Т. Я. Ефимова. – М.: Академия, 1987. – 215 с.
5. Амосов, Н. М., Бендет, Я. А. Физиологическая активность и сердце / Н. М. Амосов, Я. А. Бендет. – К., 1984. – 215 с.
6. Крукшенок, Р. Бодишейпинг / Р. Крукшенок. – М.: СНАРК, 1998. – 190 с.
7. Юримяэ, Т. А., Виру, Э. А. Исследование модифицированного теста Купера в практике физического воспитания студентов / Т. А. Юримяэ, Э. А. Виру // Теория и практика физической культуры. – 1982. – № 6. – С. 45-47.
8. Лисицкая Т. С. Аэробика на все вкусы / Т. С. Лисицкая. – М.: Просвещение, 1994. – 96 с.
9. Физическое воспитание. Учебник для студентов высших учебных заведений. – М., 1984.

Дата поступления в редакцию 15.02.2007.

Л. Ф. Евменов

УДК 316.722

Глобализация в диалоге цивилизаций: проблемы Беларуси

Статья посвящена проблеме глобализации современного общества, сущности и противоречивым характеристикам глобализма. Анализируются причины, из-за которых отдельные слои общества отрицают глобализацию. В статье дается подробное рассмотрение вопроса о международных вызовах, которые встают перед Беларусью в контексте глобализации, и формулируются пути их преодоления.

Ю. И. Енин

УДК 339.924

Торгово-экономические отношения государств-участников СНГ на современном этапе

В последнее время наблюдается наращивание центростремительных и центробежных процессов в международных экономических отношениях стран СНГ. Несмотря на объективные и субъективные противоречия, к реализации задач экономической интеграции непосредственно подошли государства-члены ЕврАзЭС. Государства-члены ЕврАзЭС теоретически и практически вышли на новый уровень региональных отношений. Исследованы интеграционные отношения Беларуси со странами ЕврАзЭС и СНГ.

Д. В. Шилин

УДК 343.59

Уголовно-правовая защита историко-культурных ценностей в зарубежных государствах

В данной статье обобщен опыт зарубежных государств в сфере уголовно-правовой охраны историко-культурных ценностей, проанализированы положения уголовных кодексов Китая, Испании, Аргентины, защищающие культурное наследие.

Автор в порядке обсуждения предлагает криминализовать ряд деяний, которые закреплены в уголовных законах названных стран: дача положительного заключения должностными лицами и государственными служащими на проекты строительства, сноса или ухудшения зданий, заведомо зная о незаконности указанных действий; нарушение правил пожарной безопасности, повлекшее причинение ущерба историко-культурным ценностям.

В статье также приводится информация о деятельности специализированных организаций по правовой защите объектов, относящихся к культурному наследию. При этом указывается на необходимость создания подобных объединений в Республике Беларусь.

Результаты проведенного исследования могут быть использованы при совершенствовании отечественного законодательства.

Круглый стол

УДК 316.422 (476)

«Белорусский путь: стратегия инновационного развития»

Для успешного социально-экономического развития Беларуси все большее значение приобретают инновации. Круглый стол, проведенный редакцией журнала совместно

филиалом РГСУ, собрал вместе наиболее авторитетных специалистов в данной области. В процессе обсуждения были сформулированы основные понятия, связанные с инновациями, определены стадии инновационного цикла, обсуждены юридические, экономические, социальные, организационно-технические аспекты внедрения инноваций.

В. А. Мельник

УДК 316.752.4 (476)

Проблема белорусской национальной государственности в современных идейно-политических дискуссиях

В статье сопоставляются основные концептуальные положения по проблеме белорусской национальной государственности, отстаиваемые представителями двух противостоящих друг другу течений в среде белорусских историков

С. Ю. Солодовников, С. Л. Черныш, Пэн Уэн Дзе

УДК 314.74

Международная миграция в современном мире

Международная миграция играет колоссальную роль в социально-экономических и политических процессах современности. В статье анализируются основные причины возникновения миграций, факторы и условия, способствующие ей, а также значение данного процесса для стран-реципиентов. Отмечается, что миграция, в том числе и нелегальная, оказывает значительное влияние на экономику стран, в которые прибывают мигранты. Делается вывод, что повышение уровня жизни в странах – источниках мигрантов приведет к усилению миграционного потока.

В. В. Пусель, А. В. Маевская

УДК 346.26 (476)

Предпринимательство в Беларуси: проблемы и возможные пути развития

Рассматривается экономическая сущность предпринимательства как движущей силы рыночной экономики, которая основывается на добросовестной конкуренции, когда предпринимательская активность ведет к развитию общества. Определяются значение и роль государства в становлении цивилизованного предпринимательства и анализируются причины существующих административных барьеров, которые негативно воздействуют на состояние экономики в целом. Недостаточная эффективность государственного влияния отрицательно сказывается на развитии кадрового потенциала предпринимательства, особенно в регионах страны. Поэтому авторы обосновывают необходимость и рассматривают возможные пути профессиональной подготовки руководителей и специалистов предприятий различных форм собственности в условиях перехода экономики нашего государства к социально-ориентированным рыночным отношениям. В качестве примера приведена методика деловой игры, проводимой на практических занятиях со студентами факультета менеджмента БГЭУ по дисциплине «Основы предпринимательской деятельности».

М. А. Тарасевич

УДК 334.726

Оценка эффективности функционирования международной компании

В статье анализируются различные виды эффективности функционирования международной компании в разрезе групп заинтересованных лиц: с точки зрения

собственников, работников, потребителей, правительства, мирового хозяйства. Приводятся данные и расчеты, подтверждающие большую эффективность международных компаний по сравнению с аналогичными национальными структурами. Кроме того, предлагается интегрированный подход к оценке эффективности международных компаний, который позволяет проанализировать результаты деятельности предприятия, сравнить его положение с конкурентами, увидеть развитие основных показателей в динамике, а также разработать и пошагово управлять процессом преобразования национального предприятия в международную компанию. Дополнительно в статье приведен пример использования авторской модели по оценке эффективности функционирования компании с использованием карт эффективности для предприятия из Республики Беларусь, которое рассматривает различные имеющиеся альтернативы по своему выходу на международный рынок.

Л. В. Курманова

УДК 330.11.62 (075.8)

Экономические и правовые основы партнерства государства и частного сектора (на примере концессий)

В результате проводимых экономических реформ в Беларуси помимо государственной появились разные формы собственности. При этом государство по-прежнему остается крупнейшим собственником, в связи с чем актуально изучение проблем, связанных с повышением ее эффективности, изменением роли и места в социально-экономическом развитии страны. Реформирование государственной собственности возможно при использовании форм партнерства государства и частного сектора (ПГЧС). Данные формы применяют разные страны в отраслях, которые находятся в государственной собственности и государственном управлении. Наряду с разными формами такого партнерства концессия является одной из наиболее перспективных. В работе обобщен исторический опыт использования концессионных форм управления государственным имуществом, описаны концептуальные экономические и правовые основы концессионной деятельности, дан анализ правовым и экономическим проблемам перехода к концессионным формам управления государственной собственностью в Республике Беларусь

А. Ф. Вишневский, Т. Ф. Милова

УДК 330.82 (470)

Государство, личность и общество в российском либерализме

Опираясь на выделение основных исторических форм либерализма и структурные основания его идейной позиции, авторы показывают, что российский либерализм достаточно быстро прошел путь от рецепции к аккультурации западных либеральных ценностей. Заимствовав на первом этапе базовый пакет политических либеральных ценностей в том виде, как они сложились в Европе к середине XIX в., российские либералы осознали невозможность прямого приложения к отечественной действительности западных рецептов общественных преобразований и, следовательно, необходимость теоретической разработки именно российской специфики либерализации. Уже к 80-м годам XIX в. от отдельных предложений по совершенствованию государственно-политического строя страны российские либералы перешли к широкомасштабному моделированию нового типа общественной системы, предполагающей взаимосочетание

и взаимообусловленность государства и общества. В самом общем виде их взаимообусловленность выражается формулой: государство охраняет интересы личности и общества, общество, в свою очередь, проникнуто сознанием государственности.

А. П. Мельников

УДК 159.922.4

К вопросу о сущности понятий национального сознания, национального характера, национального менталитета

Статья посвящена анализу понятий национального сознания, национального характера, национального менталитета. Значительное внимание уделяется рассмотрению объективных предпосылок и факторов формирования национального самосознания, в том числе и белорусского народа, соотношению названных категорий

Л. А. Ханкевич

УДК 347.4

Договор как инструмент регулирования финансовых отношений

В статье исследуются проблемы интеграции частно-правового метода, каким является договор, в такой сугубо публичный институт как финансовое право. Правовое регулирование бюджетных и особенно налоговых отношений в транзитивной экономике происходит в специфических условиях, влияющих на экономическое поведение участников указанных отношений.

А. А. Чепик

УДК 343.85

Формы взаимодействия следователя с государственными инспекциями при осуществлении профилактики преступлений

В статье рассматриваются теоретические аспекты взаимодействия следователя с государственными инспекциями при осуществлении профилактической деятельности, основные формы такого взаимодействия, определяется значимость рассматриваемых проблем для практики

Б. Хмелиньский

УДК 347.471 (438)

Неправительственные организации в Польше: правовое положение, условия деятельности

В статье рассматриваются вопросы деятельности в Польше неправительственных организаций. Подробно анализируется их правовое положение, отмечаются характерные черты деятельности отдельных видов организаций

В. В. Паращенко

УДК 340.130.24

Санкции в материальном и процессуальном праве

Одним из обязательных условий поступательного развития общества в экономической, социальной и других областях является строгое соблюдение и исполнение предписаний и установлений закона. Достижение этой задачи может быть решено различными средствами: экономическими, социальными, правовыми.

Правовые средства по своей сути, форме и методам также достаточно многообразны. Среди них можно выделить санкцию как правовое средство, применяемое

государственными органами к лицу умышленно и иным образом «проигнорировавшему» возложенную на него законом обязанность как в области материального, так и процессуального права.

Признавая важное значение санкции в регулировании отношений, вопросы ее касающиеся, достаточно полно и глубоко разработаны в теории права, в том числе и на уровне отраслевых наук. Однако остались не полностью исследованными и единодушно признанными выводы и суждения по некоторым существенным моментам: понятие санкции, субъекты ее применения, обязательности в структуре конкретной правовой нормы. Решение данных вопросов в теоретической плоскости позволит предпринять соответствующие шаги и в законотворческой деятельности.

Целью данной работы является анализ основных научных теорий относительного места санкции в структуре правовой нормы и выработка положений, направленных на решение некоторых спорных в этом отношении вопросов.

А. В. Билевич

УДК 377.44 (476.6)

Развитие последипломного образования в Брестской области

Современная экономика рассматривает человека как интеллектуальный резерв производства. Не деньги, здания, технологии, а люди являются источников прибыли. Именно люди с их образованием, квалификацией, компетентностью определяют границы и возможности технической, технологической, организационной, экономической и социальной модернизации предприятий и общества в целом.

Базовое образование, получаемое в начале жизни, не может обеспечить на всю жизнь человека знаниями, умениями, навыками и качествами, необходимыми для эффективного выполнения профессиональной деятельности. Идея «завершенного» образования после получения диплома, не соответствует современному инновационному развитию общества. Главным фактором, обуславливающим необходимость последипломного обучения, является научно-технический прогресс.

Возрастание значения компетентности персонала предполагает необходимость организации его обучения. Повысить компетентность персонала призвана система последипломного образования, которая не ограничивается определенными сроками и стенами учебного заведения. Заказчик сам решает, какая информация ему необходима для повышения компетентности его сотрудников. Поэтому программы обучения должны соответствовать реальным потребностям потребителей и нацелена на достижение требуемой профессиональной компетентности.

Н. А. Мумрикова

УДК 796.4

Ритмическая гимнастика как средство повышения эффективности процесса обучения и физической подготовки студентов

Ритмическая гимнастика представляет собой комплекс упражнений, направленных на укрепление различных групп мышц и повышение двигательной активности. Применение ритмической гимнастики в процессе обучения студентов способствует снятию психического напряжения, повышению умственной и физической работоспособности, улучшению самочувствия, формированию здорового образа жизни.

L. Eymenov

Globalization in the Dialog of Civilizations: Belarus Problems

The article is dedicated to the problem of modern society globalization, essence and contradictory characteristics of globalizm. Reasons for denying globalization by certain society layers are analysed. Both the detailed consideration of international challenges relevant to globalization Belarus faces with is given and the ways of their overcoming are formulated in the article.

J. Yenin

Trade-economic Relations of CIS Countries Today

Last time centripetal processes escalating is observed in international economic relations of countries CIS. Despite of objective and subjective contradictions state members of EAEU have directly come to the realization of integration economic task. State – members of EAEU theoretically and practically have gone to a new level of regional relations. In the article integration relations of Byelorussia with the countries of EAEU and of countries CIS.

D. Shylin

Criminal-right Protection of Historical and Cultural Values in Foreign States

In this article experience of the foreign states in sphere of a criminal – right protection of historical and cultural values is generalized; positions of criminal codes of China, Spain, Argentina, protecting a cultural heritage are analyzed.

The author by way of discussion offers criminalizing a number of acts fixed in criminal laws of the named countries: a summer residence of the positive conclusion officials and civil servants on civil-engineering designs, deterioration of buildings, obviously knowing about illegality of the specified actions; the infringement of the fire prevention rules which have entailed causing of damage to historical and cultural values.

In article the information on activity of the specialized organizations on a legal protection of the objects concerning to a cultural heritage also is resulted. Thus it is underlined the necessity of creation of similar associations for The Republic of Belarus.

The results of the research can be used at perfection of the domestic legislation.

Panel discussion

Belarusian Way: Innovation Development Strategy.

To provide a successful social and economical development of Belarus innovations are getting greater and greater importance. Panel discussion on relevant problems was held by editorials in cooperation with Russian state social university; it brought together the most authoritative specialists in the field. During the discussion main concepts dealt with innovations were

formulated, as well as stages of innovative cycle were defined. Legal, economical, social, organizational and technical aspects of innovations became a subject of wide speculations.

U. Melnik

The Problem of Belarusian Nationhood in Modern Ideological and Political Discussions

The main concept positions on the problem of the Belarusian national State protected by the representatives of the two confronting streams in the circle of the Belarusian historians are being considered in the article.

S. Solodovnikov, S. Chernysh, Pen Wen Dze

The International Migration in Contemporary World

International migration plays a huge role in social, economic and political processes of the modern society. The main reasons for migrations outbreak, factors and conditions promoting them, as well as the importance of the process for the countries-recepients are analysed in the article. It's stated that migration, including illegal migration causes large influence on the economy of the countries absorbing migrants.

The conclusion is done that increasing of living standards in the countries-sources of migrants leads to strengthening of the migration flow.

U. Pusel, G. Mayewskaya


Private Enterprise in Belarus: Problems and Possible Ways of Development

The paper considers the economic essence of an enterprise as a driving force of a market economy which is based on conscientious competition when entrepreneurial activity results in social development. The importance and role of the state in formation of civilized enterprise are given and the reasons for current administrative barriers which have a negative influence upon the state of the economy in general are analyzed. Insufficient efficiency of the state influence has a negative affect on the development of the personnel potential of the enterprise in particular in the regions of the country. That's why the authors substantiate the necessary and consider possible ways of managers and specialists' professional training at enterprises of various forms of ownership in conditions of our state's transition to a social oriented market relationships. As an example a procedure of a business game is given. The game is intended for conducting practical classes on the subject «The basics of enterprise» with the students of the faculty of management BSEU

M. Tarasevich

Evaluation of International Company Functioning Efficiency

The article analyzes various types of efficiency of international company functioning with regard to all stakeholders involved: from point of view of owners, employees, consumers, government, and international economics. Provided are data and calculations to prove higher efficiency of international companies compared to relative national parties. Besides,



author offers integrated approach to evaluate efficiency of international companies, which allows to analyzed enterprise's results of operations, compare its position with those of competitors', see development of main parameters in dynamics and develop and manage step by step the process of turning national company into international one. In addition the article contains an example of applying the author's model to an enterprise from Republic of Belarus contemplating various alternatives to enter international market to evaluate efficiency of company's functioning using efficiency maps.

L. Kurmanava

Economical and Law Basis of State / Private Enterprise Partnership (by the Example of Concessions)

At present economic development of different countries is characterized by search of new state management's methods. One of the forward-looking directions is using of concessional activities. This report is made historical foreign experiences of concessions, characterized economic and legal foundations of concessional activities, determined the legal and economic difficulties of moving to concessional forms of state management in Belarus.

A. Vishnevski, T. Milova

State, Person and Community in Russian Liberalism

Based on definition of main historical forms of liberalism as well as structure foundations of its ideological position, the authors displays, that Russian liberalism overcame fast enough a way from reception to acculturation of western liberal values. Having at first stage a basic set of political liberal values rented in the form as they had got in Europe by mid of 19th century, Russian liberals became aware of impossibility to apply western prescriptions of social transformations directly to native reality. Consequently, a theoretical elaboration of merely Russian peculiarities of liberalization was necessary. By the 1880th Russian liberals turned from separate propositions on improvement of state political order of the country to wide-scaled modeling of new social system type, presuming combination and correlation of community and state. The most generally this idea could be expressed as: state defends interests of person and community, for its' turn, is filled with state awareness.

A. Melnikaw

To the Problem of Essence of National consciousness, National Character and National Mentality

The article is devoted to the formation and development of the national consciousness of the Belarusian people. A great deal of attention is paid to considering the objective background factors of the development of the national self-consciousness, the relations between the notions of «national consciousness» and «the consciousness of the nation», «national character» and «national mentality».

Some specific features of the national character of the Belarusian people are shown using abundant factual data.



L. Khankevich

The Contract as a Regulation Instrument of the Financial Attitudes

The article analyzes the problems of the integration of the private law method as a contract into the public law institute in particular financial law.

The law regulations of the budget and especially tax additions in the transitive economy realised in the special conditions influence on the economy behaviour of the participants of this attitudes.

A. Chepik

The Forms of the Investigator's Interaction with the State Inspections when Executing Crime Prevention

The article describes general theses of the investigator's interaction with the state inspections when executing crime prevention, main forms of this interaction and the importance of the problems under consideration for the practice

B. Chmialinski

Nongovernmental Organizations in Poland: Jurisprudent Status and Activity Conditions

Nongovernmental organizations activities in Poland are discussed in the article. Both their jurisprudent status and characteristic features of certain concrete organizations are analyzed in details.

U. Parashchanka

Sanctions in Material Rules and Rules of Procedure

One of the obligatory conditions of progressive development of society in economic, social and other fields is a strict observance and execution of instructions and establishments of the law. This task can be solved by various means: economic, social, legal.

Legal means inherently, by the form and methods are also diverse enough. Among them it is possible to allocate the sanction as the legal means applied by the state bodies to the person deliberately and otherwise «ignoring» the duty assigned to him by law as in the field of material, and a procedural law.

Recognizing great value of sanction in the regulation of relations questions concerning it are fully and deeply developed in the theory of law, as well as in branch sciences. However conclusions and judgments on some essential moments such as concept of sanction, subjects of its application, compulsion in structure of the concrete legal regulation were not completely investigated and unanimously recognized.

The decision of the given questions in a theoretical level will allow to undertake corresponding steps in legislative activity.

The purpose of the given work is the analysis of the basic scientific theories, a relative place of sanction in the structure of legal regulation and the development of provisions directed to decide some questions disputable in this respect.



A. Bilevich

The Development of Post-diploma Education in the Brest Region

An Individual is referred to as an intellectual resource of production in up-to-date economy. Only people (individuals) are the sources of profit but not money, buildings or technologies. Highly educated, skilled and qualified staff determine the level of technological, economic, technical and social modernization of enterprises and society.

The basic education, which people get at the beginning of their life, can't provide the required knowledge, skills necessary for their effective activity. The education can't be considered complete after graduating from higher establishments and is not suitable for present-day needs of the developing society.

Scientific and technological progress is the main factor causing the necessity of well-organized post-diploma education. Job-holders must have the opportunity to choose the information provided for their employees at their option. It means that educational programs must meet the requirements of those who are involved in various activities, help to improve their level of qualification and increase their professional status.

N. Mumrikova

Rhythmic Gymnastics as an Instrument of Students Studying and Calisthenics Effectiveness Increase

Rhythmic gymnastics is a set of physical exercises aimed at strengthening (of) different muscle groups and increasing (of) movement activity. Application of rhythmic gymnastics during students' studies promotes taking away of psychological tension, (helps in) increasing of mental and physical working abilities, improving health state and creating of healthy living style.

Рэдакцыя часопіса «Сацыяльна-эканамічныя і прававыя даследаванні» запрашае да супрацоўніцтва аўтараў навуковых, вучэбных і метадычных матэрыялаў у адпаведных галінах ведаў. Правілы прадстаўлення матэрыялаў для публікацыі:

- 1) У часопісе публікуюцца артыкулы на беларускай і рускай мовах памерам да 1 аўтарскага аркуша (40 000 знакаў з прабеламі).
- 2) Рукапіс артыкула падаецца раздрукаваным у двух экзэмплярах (шрыфт 14 пт., праз два інтэрвалы), з подпісам аўтара на апошняй старонцы, а таксама ў выглядзе электроннага файла на дысकेце ці дыску ў фармаце “rtf” ці “doc”.
- 3) Ілюстрацыі (фатаграфіі, малюнкi, табліцы, схемы) дадаюцца ў выглядзе асобных файлаў, выкананых у адпаведных фарматах.
- 4) Спасылкі на выкарыстаныя крыніцы прыводзяцца ў тэксце ў дужках. Спіс выкарыстаных крыніц змяшчаецца ў канцы тэкста і афармляецца ў адпаведнасці з Інструкцыяй па афармленню дысертацыі, аўтарэферата і публікацый па тэме дысертацыі (Пастанова ВАК РБ №2 ад 22.02.2006). На першай старонцы артыкула павінны быць прастаўлены індэкс УДК.
- 5) Да артыкула таксама дадаюцца:
 - інфармацыя пра аўтара (аўтараў): месца працы, пасада, вучоная ступень, вучонае званне, кантактныя тэлефоны, галіна навуковых інтарэсаў, галоўныя тэарэтычныя ці практычныя дасягненні;
 - фатаграфія аўтара (калі магчыма лічбавая);
 - анатацыя на рускай і англійскай мовах памерам 100-150 слоў.

Паштовы адрас:

220004, г. Мінск, вул. Караля, 3, БІП – Інстытут правазнаўства.

E-mail: sepd@tut.by.

Адрас рэдакцыі:

г. Мінск, пр-т Партызанскі, д. 2, к. 407.