



САЦЫЯЛЬНА-ЭКАНАМІЧНЫЯ І ПРАВАВЫЯ ДАСЛЕДАВАННІ

НАВУКОВА-ПРАКТЫЧНЫ І ІНФАРМАЦЫЙНА-МЕТАДЫЧНЫ ЧАСОПІС

1'2007

Заснавальнік і выдавец –
прыватная ўстанова адукацыі
«БІП – Інстытут правазнаўства»

Выдаецца з удзелам

Інстытута
сацыялогіі
НАН Беларусі

Інстытута
дзяржавы і права
НАН Беларусі

Інстытута
гісторыі
НАН Беларусі

Часопіс зарэгістраваны ў Міністэрстве інфармацыі Рэспублікі Беларусь.

Пасведчанне аб рэгістрацыі № 2407

Выдаецца штоквартальна з верасня 2005 г.

Адрас рэдакцыі:

Вул. Караля, 3, 220004, г. Мінск. Тэл. 2003922. Тэл./факс 2110158

Мінск 2007

Галоўны рэдактар –
доктар эканамічных навук **С. А. Самаль**
Адказны за выпуск рэдактар – кандыдат філасофскіх навук **Т. Ф. Мілова**

Рэдакцыйная калегія:

- Я. М. Бабосаў**, акадэмік НАН Беларусі, доктар філасофскіх навук, прафесар
В. К. Банько, кандыдат філасофскіх навук, дацэнт
М. П. Бяляцкі, доктар эканамічных навук, прафесар
У. А. Вігушка, доктар юрыдычных навук, прафесар
намеснік галоўнага рэдактара –
А. А. Вішнеўскі, доктар гістарычных навук, прафесар гісторыі, прафесар права
А. А. Каваленя, доктар гістарычных навук, прафесар
Я. Л. Каламінскі, доктар псіхалагічных навук, прафесар
В. С. Камянкоў, доктар юрыдычных навук, прафесар
І. В. Катляроў, доктар сацыялагічных навук, прафесар
А. М. Літвін, доктар гістарычных навук, прафесар
У. А. Мельнік, доктар палітычных навук, прафесар
В. Ф. Мядзведзеў, член-карэспандэнт НАН Беларусі, доктар эканамічных навук, прафесар
С. В. Рашэтнікаў, доктар палітычных навук, прафесар
А. М. Сарокін, доктар гістарычных навук, прафесар
В. І. Семянкоў, член-карэспандэнт НАН Беларусі, доктар юрыдычных навук, прафесар
С. Ф. Сокал, доктар юрыдычных навук, прафесар
Г. А. Хацкевіч, доктар эканамічных навук, прафесар
В. Г. Ціхіня, член-карэспандэнт НАН Беларусі, доктар юрыдычных навук, прафесар
У. А. Янчук, доктар псіхалагічных навук, прафесар
Л. Ф. Яўменаў, член-карэспандэнт НАН Беларусі, доктар філасофскіх навук, прафесар
-

Рэдактар С. Лукашанец
Камп'ютарная вёрстка, дызайн М. Лебедзеў
Карэктар С. Лукашанец

Падпісана ў друк 12.03.2007.
Папера афсетная. Друк афсетны. Фармат 70x100 1/16.
Ум.-друк. арк. 16,2. Ул.-выд. арк. 11,8. Тыраж 300 экз. Заказ № 322.

Надрукавана ў друкарні «Ходр» ГА «БелТІЗ» з дзяпязітываў заказчыка.
Ліцэнзія ЛП № 02330/0056661 ад 29.03.2004.
220004, г. Мінск, вул. Вызвалення, 9.

НАВУКОВЫ ПОШУК

- 4 *С. Ю. Солодовников.* Трансформация труда в Республике Беларусь в контексте глобальных технологических тенденций
- 24 *М. И. Ивлева.* Спиритуалистическая концепция нравственности: этика Л. Лопатина
- 38 *В. Н. Паращенко.* Бремя доказывания в гражданском судопроизводстве и его юридическая природа

ДЫСКУСИ

- 50 Проблемы интеграции научного знания. *Круглый стол*
- 68 *Д. М. Демичев.* Правовое регулирование государственной кадровой политики в Республике Беларусь на современном этапе
- 84 *С. А. Полетаев, Т. Ф. Милова.* Российско-белорусские образовательные проекты: подходы и проблемы

СОЦЫУМ. КІРАВАННЕ. РАЗВІЦЦЁ

- 95 *Б. Войшнис.* Бюджет как основа финансовой политики административно-территориальной единицы (на примере гмины Сураж)
- 102 *В. Ф. Медведев.* О научных основах стратегии и тактики Республики Беларусь в области международных экономических отношений (окончание)
- 122 *Г. А. Примаченок.* Применение комплексного анализа при оценке последствий приватизации

ТЭОРЫЯ І ГІСТОРЫЯ ІДЭЙ

- 130 *Л. И. Новиков, С. И. Новикова.* Философия прав человека: от античной мысли до утопических представлений

ПРАСТОРА ПРАВА

- 150 *Е. В. Печинская.* Специфика, сущность и назначение правовых стимулов правомерного поведения молодежи
- 156 *К. В. Акименко.* Участие Республики Беларусь в развитии системы международной защиты прав человека
- 164 *А. А. Вишневецкий, А. В. Шокун.* Страхование гражданской ответственности – обязанность владельцев транспортных средств

З АРХІВАЎ

- 173 *А. М. Сарокін.* Да 125-годдзя Якуба Коласа: малавядомыя старонкі перапіскі

СКАРБОНКА

- 182 *О. М. Дятлов, С. Н. Стороженко (составители).* Библиографический указатель диссертационных работ на соискание ученой степени кандидата (доктора) юридических наук по специальности 12.00.09 – уголовный процесс; криминалистика и судебная экспертиза; оперативно-розыскная деятельность, выполненных в России в 1986-2004 г. (продолжение)
- 191 РЕЗЮМЕ
- 196 SUMMARY

* Усе артыкулы рэзэнзуюцца

Рэдакцыя можа не падзяляць пазіцыі аўтараў апублікаваных прац

© Сацыяльна-эканамічныя і прававыя даследаванні

С. Ю. Солодовников

ТРАНСФОРМАЦИЯ ТРУДА В РЕСПУБЛИКЕ БЕЛАРУСЬ В КОНТЕКСТЕ ГЛОБАЛЬНЫХ ТЕХНОЛОГИЧЕСКИХ ТЕНДЕНЦИЙ



Саладоўнікаў Сяргей Юр'евіч – доктар эканамічных навук, кіраўнік Цэнтра эканамічнай тэорыі Інстытута эканомікі НАН Беларусі.

На современном этапе развития мировой системы хозяйствования роль и место той или иной страны в системе международных отношений, конкурентоспособность ее экономики и национальная безопасность напрямую зависят от сложившегося технологического уклада. Состояние науки и ее инфраструктуры, достигнутый обществом качественный уровень научно-технического потенциала и эффективность его использования становятся определяющими факторами развития современной постиндустриальной экономики, где не менее $\frac{3}{4}$ прироста ВВП обеспечивается за счет новейших технологий.

Сегодня очевидно, что поступательное развитие социально-ориентированной рыночной экономики в Республике Беларусь возможно только при условии перехода к постиндустриальному (информационному) технологическому укладу, и в этом должен заключаться основной результат воздействия научно-технического прогресса на белорусское общество в обозримом периоде. При этом необходимо отказать от устаревших научных взглядов, в соответствии с которыми формирование либеральной рыночной модели экономической системы должно автоматически приводить к «обществу всеобщего благоденствия». Не увеличение доли частной собственности как самоцель, а становление современных трудовых отношений, основанных на последних достижениях научно-технической революции, – вот реальная основа для социально-ориентированного пути развития и создания процветающей сильной Беларуси. Как свидетельствует



мировой опыт, именно научно-техническое развитие является решающим фактором в процессе социально-экономических преобразований, стабилизации экономики, поступательного роста уровня и качества жизни населения.

Для Республики Беларусь, которая не обладает значительными собственными запасами сырьевых ресурсов, проблема повышения роли науки в обществе, увеличения и обновления научно-технического потенциала будет в ближайшие годы особенно актуальной.

Современный этап научно-технического прогресса ставит перед страной ряд вызовов, адекватный ответ на которые сможет предопределить значительное повышение эффективности белорусской экономики за счет ускоренного накопления высокоинтеллектуального человеческого капитала и усиление конкурентоспособности отечественных товаров и услуг, а также значительное увеличение доли наукоемких и высокотехнологичных хозяйственных укладов. Главным инструментом при этом в ближайшие годы должна стать государственная социально-экономическая политика, ориентированная на обеспечение $\frac{3}{4}$ прироста ВВП за счет вклада науки, на дальнейший рост инновационной и инвестиционной активности отечественных субъектов хозяйствования всех форм собственности.

Первый вызов, стоящий сегодня перед республикой, – это сохранение социальной ориентации инновационной и инвестиционной политики; ускоренное накопление национального богатства, главным образом за счет эффективной капитализации достижений научно-технического прогресса и достижения уровня реальной средней зарплаты на одного работника, близкого к аналогичным показателям экономически развитых европейских стран.

Приоритетными становятся финансовые и материальные вложения в развитие человеческого капитала – в повышение интеллектуального потенциала и улучшение качества социальной и экологической среды обитания человека. В Соединенных Штатах Америки, Японии, странах Европейского Союза уже сегодня начала оформляться новая социально-инновационная структура, базирующаяся на ускорении инноваций с опорой на информационные технологии, формировании новой структуры воспроизводимого богатства и расширении постиндустриальной структуры потребления.

СОВРЕМЕННЫЙ ЭТАП НАУЧНО-ТЕХНИЧЕСКОГО ПРОГРЕССА СТАВИТ ПЕРЕД СТРАНОЙ РЯД ВЫЗОВОВ, АДЕКВАТНЫЙ ОТВЕТ НА КОТОРЫЕ СМОЖЕТ ПРЕОПРЕДЕЛИТЬ ЗНАЧИТЕЛЬНОЕ ПОВЫШЕНИЕ ЭФФЕКТИВНОСТИ БЕЛОРУССКОЙ ЭКОНОМИКИ

ПЕРВЫЙ ВЫЗОВ – ЭТО СОХРАНЕНИЕ СОЦИАЛЬНОЙ ОРИЕНТАЦИИ ИННОВАЦИОННОЙ И ИНВЕСТИЦИОННОЙ ПОЛИТИКИ, УСКОРЕННОЕ НАКОПЛЕНИЕ НАЦИОНАЛЬНОГО БОГАТСТВА

Республике Беларусь в ближайшие пять лет необходимо перейти к новой инвестиционной политике, ориентированной на приоритетное накопление интеллектуального человеческого капитала. При этом должно быть обеспечено системное инвестирование в научно-инновационный цикл, начиная с организации бесплатного всеобщего высшего или среднего специального образования, приоритетного финансирования фундаментальной науки, развития прикладной науки, опытно-конструкторских разработок, венчурного бизнеса и массового производства наукоемкой продукции и услуг при обеспечении государственного протекционизма и стимулирования благоприятных социальных условий на основе приоритетного инвестирования в социальную сферу, создания современного рынка инноваций и интеллектуальной продукции, обеспечи-

ВТОРОЙ ВЫЗОВ – НЕОБХОДИМОСТЬ ИННОВАЦИОННОГО РАЗВИТИЯ БЕЛОРУССКОЙ ЭКОНОМИКИ НА ОСНОВЕ РАЗВИТИЯ НОВЕЙШИХ ТЕХНОЛОГИЧЕСКИХ УКЛАДОВ

вающего востребованность научных идей, инноваций, новой техники и технологий. Это должно позволить республике в течение двадцати лет сформировать новое социально-научное сообщество, что следует рассматривать как целенаправленную реализацию стратегии перехода к устойчивому инновационному развитию страны.

Второй вызов – необходимость инновационного развития белорусской экономики на основе развития новейших технологических укладов. При этом предстоит обеспечить концентрацию научно-технического потенциала и финансовых ресурсов на наиболее приоритетных направлениях, по которым уже имеются научные заделы.

ТРЕТИЙ ВЫЗОВ – ПРЕДОТВРАЩЕНИЕ ЗНАЧИТЕЛЬНОГО МОРАЛЬНОГО И ФИЗИЧЕСКОГО ИЗНОСА ОСНОВНОГО КАПИТАЛА В ПРОИЗВОДСТВЕННОЙ И ИНЫХ СФЕРАХ

Третий вызов – предотвращение значительного морального и физического износа основного капитала в производственной и иных сферах, который в определенной степени обусловлен низкой эффективностью и непоследовательностью рыночной инвестиционно-кредитной политики по развитию реального сектора экономики в инновационном направлении. В современных условиях частные и корпоративные инвесторы, вкладывающие финансовые средства в реальную экономику, по преимуществу ориентируются на краткосрочное кредитование торгово-закупочных и посреднических операций.

Четвертый вызов – создание институциональной инфраструктуры цивилизованного рынка инновационных ресурсов. При этом в ближайшие пять лет необходимо уделять особое внимание позитивному воздействию государства на активизи-



защиту инвестиционных процессов частнопредпринимательского сектора, что должно стимулировать желание населения вкладывать средства в средний и малый бизнес.

В ответ на эти вызовы республика может и должна в ближайшие годы преодолеть ряд негативных факторов: распределение средств государственного бюджета не в пользу науки; недостаточную численность работников науки и научного обслуживания, сложившуюся вследствие длительного сокращения (за последние пятнадцать лет в республике численность работников, выполняющих научные исследования и разработки, сократилась в 3,7 раза, в том числе исследователей – в 3,5 раза); снижение среднего квалификационного уровня преподавателей высшей школы, что не может не сказаться негативно на качестве подготовки специалистов; дискредитацию фундаментальной науки; нехватку промышленных рабочих высшей квалификации (в Германии их 52% от общего числа индустриальных рабочих, в США – около 40%).

Говоря о характере воздействия научно-технического прогресса на развитие белорусского социума, следует учитывать и обратное влияние: инновационная восприимчивость населения, количественное соотношение сторонников и противников технологической революции, соотношение людей с высшим и средним образованием, структура занятости и т.д., в свою очередь, в значительной степени определяют возможность и темпы поступательного инновационного развития. В настоящее время по удельному весу занятых в различных технологических укладах, по доле этих укладов в производстве валового национального продукта, по обеспечению прироста валового внутреннего продукта за счет вклада науки, по структуре государственного бюджета и частных инвестиций, по инновационной активности отечественных субъектов хозяйствования всех форм собственности экономика Республики Беларусь не является инновационной. Вместе с тем инновационную социально-классовую структуру невозможно сформировать без широкого использования последних достижений научно-технического прогресса. Возникает явный парадокс: без технологической революции нельзя создать социально-научное сообщество, а без создания такого сообщества нельзя перейти к постиндустриальному технологическому укладу.

ЧЕТВЕРТЫЙ ВЫЗОВ – СОЗДАНИЕ ИНСТИТУЦИОНАЛЬНОЙ ИНФРАСТРУКТУРЫ ЦИВИЛИЗОВАННОГО РЫНКА ИННОВАЦИОННЫХ РЕСУРСОВ

БЕЗ ТЕХНОЛОГИЧЕСКОЙ РЕВОЛЮЦИИ НЕЛЬЗЯ СОЗДАТЬ СОЦИАЛЬНО-НАУЧНОЕ СООБЩЕСТВО, А БЕЗ СОЗДАНИЯ ТАКОГО СООБЩЕСТВА НЕЛЬЗЯ ПЕРЕЙТИ К ПОСТИНДУСТРИАЛЬНОМУ ТЕХНОЛОГИЧЕСКОМУ УКЛАДУ

Для ускоренного перехода республики к новому укладу необходимо, чтобы государство приняло на себя задачу регулирования социально-классовой структуры общества на основе создания стимулирующих социально-экономических условий для развития интеллигенции, менеджеров, государственных управленцев, а также качественного изменения социальных групп: рабочих и крестьянства (в направлении роста

ДЛЯ УСКОРЕННОГО ПЕРЕХОДА РЕСПУБЛИКИ К НОВОМУ УКЛАДУ НЕОБХОДИМО, ЧТОБЫ ГОСУДАРСТВО ПРИНЯЛО НА СЕБЯ ЗАДАЧУ РЕГУЛИРОВАНИЯ СОЦИАЛЬНО-КЛАССОВОЙ СТРУКТУРЫ ОБЩЕСТВА

их профессионализма и адаптации к новым постиндустриальным технологиям), служащих силовых структур (в направлении сокращения их численности и роста профессионализма).

При построении прогнозов социально-экономического развития республики следует учитывать, что влияние внедрения достижений научно-технического прогресса на общество и его социальную структуру имеет достаточно сложную, противоречивую природу и несводимо к упрощенно-прямолинейным схемам технологического детерминизма. Любые технико-технологические нововведения предопределяют изменение социальных групп и отношений между ними не непосредственно, а преломившись через определенные социально-экономические отношения. Вместе с тем изменения в профессионально-квалификационном облике тех или иных социальных групп, происходящие в рамках определенной общественной системы, в значительной степени обуславливаются сдвигами в технико-технологическом укладе.

ТЕХНИЧЕСКАЯ ВООРУЖЕННОСТЬ ТРУДА, УРОВЕНЬ КВАЛИФИКАЦИИ И ПРОФЕССИОНАЛЬНАЯ ПОДГОТОВКА РАБОТНИКОВ НЕПОСРЕДСТВЕННО ЗАВИСЯТ ОТ ВОЗДЕЙСТВИЯ НАУЧНО-ТЕХНИЧЕСКОГО ПРОГРЕССА

Техническая вооруженность труда, уровень квалификации и профессиональная подготовка работников непосредственно зависят от воздействия научно-технического прогресса. Однако не всякое изменение из непрерывного потока конкретных технических изменений, составляющих движение научно-технического прогресса, существенно изменяет производственные способности людей. Существенное влияние на социальные процессы оказывают комплексы технико-технологических перемен, меняющие сам технологический тип производства и означающие переход от одной стадии технического прогресса к другой. Напомним, что технологическими укладами называются качественно различные уровни развития производительных сил, для каждого из которых характерна специфическая, определяемая состоянием средств производства технико-технологическая организация производственного процесса, специфическое разделение



труда и вытекающая отсюда специфическая система производственно-технических отношений. Смену технологических укладов обуславливают определенные преобразования технологического разделения и кооперации труда. Доиндустриальный и индустриальный способы труда вытесняются научно-индустриальным и научно-информационным. Это предопределяет, в частности, быстрый рост профессиональной подготовки и культурного уровня работников, который сопровождается существенным повышением доли высококвалифицированного и квалифицированного труда.

Изменение технологических укладов сопровождается значительными перемещениями индивидов из одних профессиональных групп в другие и существенным изменением объема этих групп (данные перемещения происходят, главным образом, из профессиональных групп, для которых характерны доиндустриальный и индустриальный способы труда, в профессиональные группы, занятые научно-индустриальным и научно-информационным трудом), а также ведет к исчезновению ряда профессиональных групп (главным образом основывающихся на доиндустриальном и индустриальном способе труда) и появлению новых групп (основывающихся прежде всего на научно-индустриальном и научно-информационном способе труда). В то же время в реальном постсоветском социуме в случае проведения радикальной приватизации, недостаточной роли государства в управлении социально-экономическими процессами в обществе и неэффективной инновационной политики неизбежно возникает устойчивая тенденция к изменению технологического уклада в сторону сокращения промышленного производства и возрастания в сельском хозяйстве, в торговле, в сфере бытовых услуг и некоторых других подразделениях общественного хозяйства доли доиндустриального способа труда (например, в России и Украине).

Таким образом, социальный облик общественных групп модифицируется, видоизменяется в зависимости от технологического типа или уклада техники, в рамках которого функционирует данная группа.

Вследствие научно-технической революции сегодня в республике существует тенденция к повышению доли умственного труда в ряде профессиональных групп рабочего класса, что способствует сокращению различий между данными со-

СМЕНУ ТЕХНОЛОГИЧЕСКИХ УКЛАДОВ ОБУСЛОВЛИВАЮТ ОПРЕДЕЛЕННЫЕ ПРЕОБРАЗОВАНИЯ ТЕХНОЛОГИЧЕСКОГО РАЗДЕЛЕНИЯ И КООПЕРАЦИИ ТРУДА

СОЦИАЛЬНЫЙ ОБЛИК ОБЩЕСТВЕННЫХ ГРУПП МОДИФИЦИРУЕТСЯ, ВИДОИЗМЕНЯЕТСЯ В ЗАВИСИМОСТИ ОТ ТЕХНОЛОГИЧЕСКОГО ТИПА ИЛИ УКЛАДА ТЕХНИКИ, В РАМКАХ КОТОРОГО ФУНКЦИОНИРУЕТ ДАННАЯ ГРУППА

**ПРОИСХОДИТ СБЛИЖЕНИЕ ХА-
РАКТЕРА ТРУДА ОТДЕЛЬНЫХ
АГРАРНЫХ СПЕЦИАЛЬНОСТЕЙ
С ИНДУСТРИАЛЬНЫМИ**

циальными группами и интеллигенцией. Происходит сближение характера труда отдельных аграрных специальностей с индустриальными. При этом необходимо учитывать, что возможное сближение аграрного и индустриального, умственного и физического труда (которое, кстати, нельзя представлять как однозначный и однонаправленный процесс) еще не равнозначно изменениям в функционально-трудовой субординации индивидов, хотя и выступает в качестве их неперемennого условия.

Изменения в функционально-трудовой субординации являются изменениями в отношениях типа «управляющий-управляемый». На данные отношения большое влияние оказывают отношения собственности, которые предопределяют суверенное право собственника распоряжаться средствами производства и рабочей силой. В то же время, данная субординация в ряде случаев неизбежно должна изменяться и вслед за изменениями в технологическом и организационно-управленческом разделении и кооперации труда.

Изменения, происходящие в трудовых отношениях в связи с совершенствованием технологической базы производства (под воздействием научно-технического прогресса), хотя и ведут генетически к реальному изменению соотношения социально-экономических сил между общественными группами, а через это влияют на эволюцию социальной структуры общества (так как изменяют потребности, цели, способы и возможности достижения этих целей у индивидов и групп), но функционально изменения социальных отношений зависят, прежде всего, от изменений, происходящих в трудовых отношениях в связи с пересмотром (трансформацией) общественной регламентации отношений вовлечения

**ОЖИДАЕМЫЕ В РЕСПУБЛИ-
КЕ КОРЕННЫЕ ИЗМЕНЕНИЯ В
ТЕХНИКО-ТЕХНОЛОГИЧЕСКОМ
УКЛАДЕ БУДУТ НЕИЗБЕЖНО
СОПРОВОЖДАТЬСЯ СУЩЕСТ-
ВЕННОЙ ТРАНСФОРМАЦИЕЙ
ТРУДОВЫХ ОТНОШЕНИЙ И ПРО-
ФЕССИОНАЛЬНОЙ СТРУКТУРЫ**

индивидов в процессе общественного производства и осуществления отношений по поводу подготовки людей для участия в этом производстве.

Исходя из вышеизложенного, можно сделать вывод, что ожидаемые в республике коренные изменения в технико-технологическом укладе будут неизбежно сопровождаться существенной трансформацией трудовых отношений и профессиональной структуры. Обязательное при изменении технологического разделения труда (которое также обусловлено сменой технологических укладов) изменение организационно-управленческого труда вызовет изменения в отношениях собственности и в уровне потребления. Иначе говоря, корен-



ные изменения в технологическом укладе создают социально-экономические условия для существования и эволюции наряду с профессиональной структурой всей социальной структуры общества. При этом на государство возлагается определяющая роль в сглаживании противоречий в экономических интересах различных социальных групп с целью недопущения ответственных антагонизмов.

Современное белорусское общество отличается повышенным динамизмом социальных и экономических процессов. Естественно, это ведет к дополнительным сложностям (наряду с собственно гносеологическими) при построении сценариев развития социума и его социальной структуры. Любой научный прогноз относительно перспектив развития данной структуры будет неизбежно носить вероятностный характер.

Под воздействием современных достижений научно-технического прогресса в экономической системе белорусского общества в ближайшие годы будут сохраняться остатки «классической» белорусской модели экономики, в основном базирующейся на индустриальном технологическом укладе, и, кроме того, начнется масштабный переход к постиндустриальному технологическому укладу, который может стать господствующим уже к концу прогнозного периода. Соответственно, адекватная этой экономической системе социальная структура белорусского общества будет представлена остатками старых форм, элементами новой фазы, а также переходными (смешанными) формами и отношениями.

Для трансформационной экономики (к которой, в случае форсирования перехода к новому информационному технологическому укладу, будет относиться в прогножном периоде социально-ориентированная белорусская экономическая система) в целом характерна неустойчивость, альтернативный характер развития и резко возрастающая роль субъективного фактора. Соответственно возрастает по сравнению с непереходными системами роль государства в управлении социальными, экономическими и технико-технологическими процессами в обществе.

Темпы и направления изменения технологического уклада и, соответственно, изменения способа труда в Республике Беларусь в настоящее время представляют собой внутренне противоречивый процесс. Он обусловлен *завершением первого этапа* развития социально-ориентированной рыночной эко-

СОВРЕМЕННОЕ БЕЛОРУССКОЕ ОБЩЕСТВО ОТЛИЧАЕТСЯ ПОВЫШЕННЫМ ДИНАМИЗМОМ СОЦИАЛЬНЫХ И ЭКОНОМИЧЕСКИХ ПРОЦЕССОВ

ДЛЯ ТРАНСФОРМАЦИОННОЙ ЭКОНОМИКИ ХАРАКТЕРНА НЕУСТОЙЧИВОСТЬ, АЛЬТЕРНАТИВНЫЙ ХАРАКТЕР РАЗВИТИЯ И РЕЗКО ВОЗРАСТАЮЩАЯ РОЛЬ СУБЪЕКТИВНОГО ФАКТОРА

номики в республике, на котором государство сумело обеспечить всем своим гражданам определенные базовые социальные и экономические гарантии, что, естественно, способствовало реализации уравнительных интересов и, соответственно, породило у части населения иждивенческие настроения, и *переходом ко второму этапу*, на котором планируется настроить

**НЕДОСТАТОЧНОСТЬ РАЗВИТИЯ
ОТЕЧЕСТВЕННОЙ НАУКИ И, СО-
ОТВЕТСТВЕННО, МЕНЬШАЯ ЕЕ
ДОЛЯ В ПРИРОСТЕ ВАЛОВОГО
НАЦИОНАЛЬНОГО ПРОДУКТА
ОБУСЛОВЛЕНА СОЦИАЛЬНО-
ЭКОНОМИЧЕСКОЙ ДИСКРИМИ-
НАЦИЕЙ НАУКИ**

экономические отношения собственно на труд и на интересы индивидов как носителей трудовых функций, ориентировать социально-экономические и политические отношения на наиболее эффективное производство материальных благ и их непосредственное потребление «по труду» и за счет этого перейти к инновационному пути развития, основанному на широком использовании последних достижений научно-технического прогресса. Недостаточность развития отечественной науки и, соответственно, меньшая, чем можно было бы ожидать, ее доля в приросте валового национального продукта обусловлена в настоящее время социально-экономической дискриминацией науки.

Это выражается не только в том, что средняя заработная плата в науке (единственной реальной основе перехода к инновационной экономике) длительное время была ниже, чем в промышленности, строительстве и банковской деятельности, и в том, что в результате этого численность представителей белорусской науки сократилась, как уже отмечалось выше, за последние пятнадцать лет почти на две трети, но и в том, что за этот период в отрасли «наука и научное обслуживание» снизилась доля лиц с высшим образованием и сложилась устойчивая тенденция к суженному воспроизводству специалистов высшей квалификации.

За последние двадцать лет в Республике Беларусь число докторов наук увеличилось более чем в 2 раза, а число кандидатов наук, занятых в экономике республики, за последние пятнадцать лет возросло приблизительно на 5%, что равно ежегодному абсолютному приросту численности кандидатов наук в республике во второй половине 80-х годов (например, 417 человек за 1986 г., 551 человек за 1987 г.). Это может быть объяснено тем, что вплоть до 80-х гг. XX в. развитие науки в республике было достаточно динамичным: его социальной основой был приток большого числа молодых людей из различных социальных групп и высокий престиж научного труда. В 90-е годы наука попала в разряд неприоритетных сфер деятельности. В результате приток молодых научных кадров



в науку практически прекратился, сузилась социальная база воспроизводства научных кадров высокой квалификации. Это привело к резкому сокращению (по сравнению с восьмидесятыми годами прошлого века) защит кандидатских диссертаций в республике; сокращение продолжается даже при наблюдаемом в последние годы росте числа аспирантов. Это говорит о том, что научная карьера становится все менее перспективной и привлекательной для молодого поколения, поскольку не обеспечивает ни социальный статус, ни материальное положение молодых специалистов. Следствием этого являются: для молодежи – отказ от выбора научной карьеры вообще; для среднего поколения – поиск других видов основной деятельности или сфер вторичной занятости; для науки в целом и системы высшего образования – существенное старение ее кадров. Так, например, на сегодняшний день в государственных высших учебных заведениях доля докторов наук в возрасте до 50 лет составляет менее 16%, а в возрасте до 60 лет – менее 60% (от общей численности профессорско-преподавательского состава с докторской степенью). В государственных высших учебных заведениях от общей численности профессорско-преподавательского состава с кандидатской степенью доля кандидатов наук в возрасте до 30 лет составляет менее 4%, в возрасте до 40 лет – менее 20%, до 50 лет – менее 46%, а в возрасте до 60 лет – менее 75%.

Анализ динамики численности кандидатов и докторов наук по отраслям экономики показывает, что наибольшее абсолютное сокращение общего числа лиц, имеющих ученую степень, за последние десять лет произошло в образовании, науке и научном обслуживании, а самым значительным в течение этого периода оказалось абсолютное и относительное увеличение численности кандидатов наук в торговле и общественном питании, а также абсолютное увеличение их числа в промышленности. В отдельных отраслях (жилищно-коммунальном хозяйстве, транспорте, общей коммерческой деятельности) при сравнительно небольшом абсолютном увеличении числа кандидатов наук относительное их увеличение оказалось существенным. Таким образом, отраслевая динамика численности кандидатов и докторов наук свидетельствует о том, что происходит их отток из образования, науки и научного обслужи-

НАУЧНАЯ КАРЬЕРА СТАНОВИТСЯ ВСЕ МЕНЕЕ ПЕРСПЕКТИВНОЙ И ПРИВЛЕКАТЕЛЬНОЙ ДЛЯ МОЛОДОГО ПОКОЛЕНИЯ, ПОСКОЛЬКУ НЕ ОБЕСПЕЧИВАЕТ НИ СОЦИАЛЬНЫЙ СТАТУС, НИ МАТЕРИАЛЬНОЕ ПОЛОЖЕНИЕ МОЛОДЫХ СПЕЦИАЛИСТОВ

ОТРАСЛЕВАЯ ДИНАМИКА ЧИСЛЕННОСТИ КАНДИДАТОВ И ДОКТОРОВ НАУК СВИДЕТЕЛЬСТВУЕТ О ТОМ, ЧТО ПРОИСХОДИТ ИХ ОТТОК ИЗ ОБРАЗОВАНИЯ, НАУКИ И НАУЧНОГО ОБСЛУЖИВАНИЯ В ДРУГИЕ ОТРАСЛИ ЭКОНОМИКИ

вания в другие отрасли экономики, прежде всего в торговлю и общественное питание с целью улучшения своего материального положения. Эта тенденция продолжает действовать и в настоящее время. Некоторый абсолютный рост численности докторов наук в последние годы отражает «престижность» ученых степеней для любого типа карьеры, так как получение ученой степени влияет на продвижение по служебной лестнице. Кроме того, этот процесс, возможно, связан со снижением требований к качеству защищаемых докторских диссертаций в Российской Федерации и легкостью их последующей нострификации (приравняванию) в Беларуси.

Масштабный переход высококвалифицированных научных и научно-педагогических кадров из науки и высшей школы в другие отрасли экономики сопровождается потерей научной квалификации, изменением характера деятельности, а также приводит к резкому сужению социальной базы развития научной и инновационной сферы общества.

Следует также добавить, что в настоящее время в общей структуре инвестиций в основной капитал на долю науки и научного обслуживания приходится 0,2 %, а на долю образования 1 %. За последние 10-12 лет доля фонда заработной платы в науке и научном обслуживании, финансируемая из бюджета, значительно сократилась, т.е. наука де-факто поставлена в такие социально-экономические условия, когда должна содержать себя сама. Как результат всего этого – снижение доли прироста ВВП за счет науки.

**НАУКА ДЕ-ФАКТО ПОСТАВЛЕНА
В ТАКИЕ СОЦИАЛЬНО-ЭКОНО-
МИЧЕСКИЕ УСЛОВИЯ, КОГДА
ДОЛЖНА СОДЕРЖАТЬ СЕБЯ
САМА. КАК РЕЗУЛЬТАТ ВСЕГО
ЭТОГО – СНИЖЕНИЕ ДОЛИ ПРИ-
РОСТА ВВП ЗА СЧЕТ НАУКИ**

Если Беларусь пойдет по пути реформирования науки по тем же принципам, что и проведение приватизации, т.е. точечного, тщательно взвешенного приложения сил именно по тем прикладным научным направлениям, в которых уже существуют серьезные научные заделы (т.е. где инвестиции будут экономически наиболее эффективны), а также будет значительно увеличено финансирование фундаментальной науки, увязаны результаты труда ученых с оплатой их труда, в том числе и с их пенсиями (при этом можно использовать украинский опыт введения научных пенсий) и т.д., иначе говоря, будет проводиться политика ускоренного перехода к современному этапу научно-технического прогресса, то в ближайшие пять лет будут преодолены негативные тенденции в отечественной фундаментальной и прикладной науке, в системе высшего образования, а в конце десятилетнего периода может сложиться социально-научное сообщество, соответствующее постиндуст-



риальному техніко-технологічному укладу. В случае же если влияние новейших достижений научно-технической революции на развитие отечественной экономики будет незначительным, то в ближайшие годы это негативно отразится на темпах экономического развития республики, а к концу прогнозного периода приведет к снижению уровня жизни большинства населения республики за счет снижения конкурентоспособности отечественной продукции как результата ее технологической отсталости, дальнейшему снижению престижа интеллектуального труда, росту доли доиндустриальных технико-технологических укладов и хронической экономической стагнации.

Если воздействие достижений научно-технического прогресса на развитие отечественной экономики будет незначительным и эпизодическим, то в ближайшие годы это негативно отразится на социально-профессиональной структуре общества, увеличивая в ней долю лиц, занятых низкопроизводительным, малоквалифицированным трудом, а также число занятых в нелегальном секторе экономики. Соответственно, в обозримом периоде это приведет к значительной имущественной дифференциации, резкому уменьшению эффективности общественного производства, росту социальных антагонизмов и подрыву доверия к государству.

В случае если в Беларуси будет осуществляться последовательное и широкое внедрение новейших достижений научно-технической революции, то в конце десятилетнего периода в республике сложится социально-профессиональная структура постиндустриального технологического уклада, что послужит основой формирования современного социально-научного общества. Для названной профессиональной структуры будут характерны следующие особенности: высокий удельный вес занятых научным, инженерным и педагогическим трудом; значительная доля (не менее 40%) рабочих, обладающих высшей квалификацией (соответствующей уровню 5-6 разряда), что отвечает требованиям постиндустриального технико-технологического уклада; дальнейшее сокращение удельного веса занятых в промышленном производстве и увеличение числа занятых в сфере услуг; следует также ожидать возрастания доли лиц, занятых в информационно-вычислительном обслуживании, и значительного сокращения доли лиц, занятых в нелегальном секторе экономики. При этом в республике будет продолжаться рост уровня образования всех слоев населения, занятых в экономике.

ЕСЛИ ВЛИЯНИЕ НОВЕЙШИХ ДОСТИЖЕНИЙ НАУЧНО-ТЕХНИЧЕСКОЙ РЕВОЛЮЦИИ НА РАЗВИТИЕ ОТЕЧЕСТВЕННОЙ ЭКОНОМИКИ БУДЕТ НЕЗНАЧИТЕЛЬНЫМ, ТО В БЛИЖАЙШИЕ ГОДЫ ЭТО НЕГАТИВНО ОТРАЗИТСЯ НА ТЕМПАХ ЭКОНОМИЧЕСКОГО РАЗВИТИЯ РЕСПУБЛИКИ

Естественно, что такого рода мероприятия будут встречать активное сопротивление социальных групп, которые экономически не заинтересованы в данных нововведениях, или же последние прямо противоречат их интересам (основанным на стремлении к равенству в потреблении и неравенству в труде). Противодействие или содействие этим мероприятиям

УСИЛИЯ РУКОВОДСТВА СТРАНЫ В ПРОГНОЗНОМ ПЕРИОДЕ БУДУТ НАПРАВЛЕННЫ НА БОРЬБУ С ИЖДИВЕНЧЕСКИМИ НАСТРОЕНИЯМИ, КОТОРЫЕ МОГУТ БЫТЬ В ЗНАЧИТЕЛЬНОЙ СТЕПЕНИ ПРЕОДОЛЕННЫ УЖЕ В БЛИЖАЙШИЕ ПЯТЬ ЛЕТ

определенных общественных сил может оказаться важным фактором, определяющим возможность тех или иных технологических нововведений. Усилия руководства страны в прогнозном периоде будут направлены на борьбу с иждивенческими настроениями, которые могут быть в значительной степени преодолены уже в ближайшие пять лет. Преодоление «уровниловки» в контексте внедрения последних достижений научно-технической револю-

ции будет выступать в качестве устойчивой тенденции, обуславливающей имущественную дифференциацию или неравенство людей как потребителей. *Соответственно, в рассматриваемом периоде органы государственного управления будут вынуждены не только бороться с неравным распределением, но и следить за тем, чтобы не нарушались основные принципы социально-ориентированной белорусской экономической модели.* По мере интенсификации воздействия научно-технического прогресса на развитие белорусского общества, т.е. по мере формирования в республике современного социально-научного сообщества, будет расширяться социальная база поддержки перехода к постиндустриальному технико-технологическому укладу.

Все вышесказанное и будет предопределять направления трансформации белорусского социума в обозримом периоде.

РАБОЧИЙ КЛАСС В БЛИЖАЙШИЕ ПЯТЬ ЛЕТ НАЧНЕТ РАДИКАЛЬНО ИЗМЕНЯТЬСЯ В НАПРАВЛЕНИИ РОСТА ПРОФЕССИОНАЛЬНОЙ КВАЛИФИКАЦИИ ЕГО ЧЛЕНОВ, В НАПРАВЛЕНИИ АДАПТАЦИИ К ПОСТИНДУСТРИАЛЬНЫМ ТЕХНОЛОГИЯМ

Если в ближайшие пять лет начнется масштабное применение в экономике достижений современной научно-технической революции, можно ожидать, что основные направления трансформации социальной структуры будут следующими.

- **Рабочий класс** в ближайшие пять лет начнет радикально изменяться в направлении роста профессиональной квалификации его членов, в направлении адаптации к постиндустриальным технологиям. Одновременно, поскольку в этот период будет продолжать действовать устойчивая тенденция к увеличению в народном хозяйстве доли предприятий негосударственной формы собственности, произойдет изменение



места в отношениях собственности отдельных групп рабочих в зависимости от того, на каких предприятиях работают рабочие – на государственных, коллективных или частных (возможны и смешанные формы собственности). Сформируется социально-экономический механизм, устанавливающий зависимость уровня потребления рабочих от их реального трудового вклада, как наиболее действенный социальный стимул повышения их квалификации до уровня, соответствующего информационно-техничко-технологическому укладу. Это вызовет усиление имущественной дифференциации среди представителей данной общности.

Произойдет существенное сокращение численности рабочего класса в результате резкого повышения производительности общественного труда. К концу прогнозного периода доля промышленных рабочих высшей квалификации от общего числа индустриальных рабочих должна составить не менее 30%. На этой основе значительно вырастет потребление представителей рабочего класса, увеличится зависимость уровня потребления от их квалификационно-профессионального уровня, будут снижены структурные диспропорции в доходах рабочих, изменится структура их материальных и нематериальных потребностей.

• **Крестьянство** (а также иные категории лиц, работающих и проживающих в сельской местности) в ближайшие пять лет будет продолжать численно сокращаться, что следует оценивать как однозначно негативную тенденцию. Вместе с тем если будет последовательно реализовываться государственная социальная и социально-экономическая политика по развитию сельских регионов, то эта тенденция может быть преодолена уже в ближайшее время.

В прогножном периоде крестьянский труд будет приобретать все более индустриальный характер. В нем также должны появиться и черты информационного технико-технологического уклада. Значительно увеличатся энергетические мощности в сельском хозяйстве, сопровождаемые внедрением энергоемких технологий. Будет повышаться уровень комплексной механизации и автоматизации земледельческих работ, всего производственного процесса, включая животноводство.

Так же как и в рабочем классе, к концу прогнозного периода в крестьянстве вырастет доля лиц, занятых преимущественно квалифицированным физическим трудом высшей квалификации. Рост технической вооруженности сельскохо-

КРЕСТЬЯНСТВО В БЛИЖАЙШИЕ ПЯТЬ ЛЕТ БУДЕТ ПРОДОЛЖАТЬ ЧИСЛЕННО СОКРАЩАТЬСЯ, ЧТО СЛЕДУЕТ ОЦЕНИВАТЬ КАК ОДНОЗНАЧНО НЕГАТИВНУЮ ТЕНДЕНЦИЮ

К КОНЦУ ПРОГНОЗНОГО ПЕРИОДА ДОЛЖНА СЛОЖИТЬСЯ УСТОЙЧИВАЯ ТЕНДЕНЦИЯ К УВЕЛИЧЕНИЮ В РЕСПУБЛИКЕ ДОЛИ НАСЕЛЕНИЯ, ПРОЖИВАЮЩЕГО В СЕЛЬСКОЙ МЕСТНОСТИ, А ТАКЖЕ К ЕГО ЗНАЧИТЕЛЬНОМУ ОМОЛОЖЕНИЮ

К КОНЦУ ПРОГНОЗНОГО ПЕРИОДА ИНТЕЛЛИГЕНЦИЯ ПРЕВРАТИТСЯ В СОЦИАЛЬНУЮ ОБЩНОСТЬ, ПОЛНОСТЬЮ ОТВЕЧАЮЩУЮ ТРЕБОВАНИЯМ НОВОГО (ПОСТИНДУСТРИАЛЬНОГО) СОЦИАЛЬНО-НАУЧНОГО СООБЩЕСТВА

зайственного труда и уровня профессионализма тружеников села в направлении их адаптации к постиндустриальным технологиям вызовет значительное увеличение производительности труда. На этой основе уровень потребления представителей крестьянства повысится, усилится зависимость величины их реальных доходов от квалификационно-профессионального уровня и реального трудового вклада каждого – это будет способствовать снижению структурных диспропорций в доходах городских и сельских жителей, а также в структуре их материальных и нематериальных потребностей. К концу прогнозного периода должна сложиться устойчивая тенденция к увеличению в республике доли населения, проживающего в сельской местности, а также к его значительному омоложению.

- В условиях интенсивного перехода к преимущественно инновационному пути развития будет все больше возрастать удельный вес **интеллигенции** в социальной структуре общества, ее социальная роль и вклад в валовой внутренний продукт. В ближайшие пять лет следует ожидать не только численного увеличения этой социальной общности, но и все большей ее адаптации к постиндустриальным технологиям. К концу прогнозного периода интеллигенция превратится в социальную общность, полностью отвечающую требованиям нового (постиндустриального) социально-научного сообщества.

Воздействие научно-технического прогресса на специфические группы интеллектуалов будет различаться по своим формам и интенсивности. Социальный облик и место в социальной структуре научно-технической интеллигенции напрямую связаны с научно-технической революцией. В прогнозном периоде произойдет относительно быстрое и значительное численное увеличение той ее части, которая непосредственно занята научно-информационным трудом. Это будет сопровождаться существенным ростом их реальных доходов и изменением структуры потребления, а также снижением удельного веса и абсолютной численности научно-технической интеллигенции, занятой преимущественно индустриальным трудом, что на сегодня является общемировой тенденцией.

Изменение гуманитарной интеллигенции под воздействием научно-технической революции будет носить менее



интенсивный характер, что прежде всего предопределяется спецификой духовного производства, относительной инертностью последнего, сложной опосредованностью технического (технико-технологического) и социального прогресса и т.д. Вместе с тем по мере роста производительности общественного труда как результата превращения науки в основной источник прироста общественного богатства будут возрастать реальные доходы гуманитарной интеллигенции и увеличиваться ее численность (к концу прогнозного периода особенно интенсивно).

В ближайшие пять лет начнется стирание различий в характере труда интеллигенции, проживающей в городской и сельской местности, в больших и малых городах, как результат развития современных средств коммуникации, транспорта и увеличение технической вооруженности интеллектуального труда. Эта позитивная устойчивая тенденция в прогножном периоде должна принять необратимый характер.

В обозримом периоде должны быть преодолены негативные тенденции: старение кадров высшей квалификации (докторов и кандидатов наук, академиков, профессоров и доцентов) в науке и системе высшего образования, отток этих кадров в другие (ненаукоемкие) отрасли народного хозяйства и «утечка мозгов». Следует ожидать относительного и абсолютного увеличения доли лиц высшей квалификации среди интеллигенции в ответ на актуальные вызовы современного этапа научно-технического прогресса и неизбежного возрастания прямой зависимости между развитием фундаментальной науки в стране и уровнем ее экономического и социального развития. На изменение места интеллигенции в обществе, на ее социальную роль и мотивацию труда в прогножном периоде будет оказывать непосредственное влияние, помимо вышеперечисленных факторов, и специфическая нравственная оценка представителями данной социальной общности своего места и роли в обществе (прежде всего – это претензия на роль лидеров если не у всего, то по крайней мере у значительной его части), что затрудняет их борьбу за оптимизацию собственных социально-экономических интересов.

- **Государственные управленцы** будут продолжать изменяться в сторону адаптации к постиндустриальной стадии развития белорусского общества. По мере дальнейшего роста

В ОБОЗРИМОМ ПЕРИОДЕ ДОЛЖНЫ БЫТЬ ПРЕОДОЛЕНЫ НЕГАТИВНЫЕ ТЕНДЕНЦИИ: СТАРЕНИЕ КАДРОВ ВЫСШЕЙ КВАЛИФИКАЦИИ В НАУКЕ И СИСТЕМЕ ВЫСШЕГО ОБРАЗОВАНИЯ, ОТТОК ЭТИХ КАДРОВ В ДРУГИЕ (НЕНАУКОЕМКИЕ) ОТРАСЛИ НАРОДНОГО ХОЗЯЙСТВА И «УТЕЧКА МОЗГОВ»

В ПРОГНОЗНОМ ПЕРИОДЕ НЕВОЗМОЖНО ВОССТАНОВЛЕНИЕ ПРЕРОГАТИВ ГОСУДАРСТВЕННЫХ УПРАВЛЕНЦЕВ В ОБЪЕМЕ, ХАРАКТЕРНОМ ДЛЯ КЛАССИЧЕСКОГО СОВЕТСКОГО ОБЩЕСТВА

их профессионализма, открытости и выработки социально-экономического механизма непосредственной (в том числе и материальной) ответственности за принимаемые ими экономические и социальные решения будет происходить относительное уменьшение их численности. При этом будет неизбежно сохраняться, а возможно, и возрастет, степень наделения государственных управленцев существенными властными прерогативами. Соответственно возрастает, по сравнению с непременными системами, роль государственных чиновников в управлении социальными, экономическими и технико-технологическими процессами в обществе. При этом можно однозначно сказать, что в прогнозном периоде невозможно восстановление прерогатив государственных управленцев в объеме, характерном для классического советского общества. Это предопределяется, во-первых, таким изменением политических отношений в обществе, которое обеспечивает наделение реальными властными прерогативами представителей различных социальных классов и групп, что позволяет им организационно оформиться для защиты своих социально-экономических интересов, во-вторых, такой трансформацией нравственных отношений, которая ведет к закреплению в сознании большого числа людей демократических ценностей.

По мере роста под воздействием последних достижений научно-технического прогресса производительности общественного труда и оптимизации места республики в международном разделении труда будет возрастать и величина реальных доходов государственных управленцев как общественное признание их вклада в увеличение эффективности национальной экономики.

СОКРАЩЕНИЕ ЧИСЛЕННОСТИ СЛУЖАЩИХ СИЛОВЫХ СТРУКТУР БУДЕТ СОПРОВОЖДАТЬСЯ ЗНАЧИТЕЛЬНЫМ ПОВЫШЕНИЕМ УРОВНЯ ИХ ОБРАЗОВАНИЯ

- **Численность служащих силовых структур** подвергнется абсолютному и относительному сокращению за счет широкого внедрения в армии и правоохранительных органах новейших достижений научно-технической революции, которые неизбежно будут предъявлять новые, более высокие профессионально-квалификационные требования. Сокращение будет сопровождаться значительным повышением уровня их образования как способа профессиональной адаптации к требованиям постиндустриального общества.



- **Социальная группа частных собственников** в ближайшие пять лет будет продолжать численно увеличиваться и начнет адаптировать свою хозяйственную деятельность к потребностям постиндустриального пути развития. В прогнозном периоде произойдет увеличение доли частных предпринимателей, чей бизнес будет тесно связан с инновационным сектором народного хозяйства. В течение двадцати лет при активном участии государства общественности и собственников, должен сформироваться позитивный диалог между обществом и бизнесом как важная составляющая постиндустриального социально-научного сообщества.

В ПРОГНОЗНОМ ПЕРИОДЕ ПРОИЗОЙДЕТ УВЕЛИЧЕНИЕ ДОЛИ ЧАСТНЫХ ПРЕДПРИНИМАТЕЛЕЙ, ЧЕЙ БИЗНЕС БУДЕТ ТЕСНО СВЯЗАН С ИННОВАЦИОННЫМ СЕКТОРОМ НАРОДНОГО ХОЗЯЙСТВА

- Для **мелких** (в том числе индивидуальных) **производителей** в прогнозном периоде будут характерны две тенденции:

- часть представителей данной общности будет специализироваться на научно-информационной деятельности, то есть не только адаптируется к требованиям современной научно-технической революции, но и станет активно ей способствовать. Их абсолютная численность будет постоянно возрастать;

- другая часть мелких производителей будет адаптироваться к требованиям постиндустриальной стадии развития общества путем самозанятости за счет специализации на оказании услуг населению (базирующихся на индустриальном, аграрном и раннеиндустриальном технологическом укладе), развития мелкой торговли, туризма и т.д. Их абсолютная численность и удельный вес в общей структуре занятости будет постоянно возрастать по мере постепенного высвобождения (как результат внедрения достижений научно-технического прогресса) из индустриального и аграрного сектора экономики.

ПО МЕРЕ ПЕРЕХОДА НА ПРЕИМУЩЕСТВЕННО ИННОВАЦИОННЫЙ ПУТЬ РАЗВИТИЯ РЕАЛЬНЫЕ ДОХОДЫ МЕЛКИХ ПРОИЗВОДИТЕЛЕЙ БУДУТ ИМЕТЬ УСТОЙЧИВУЮ ТЕНДЕНЦИЮ К РОСТУ

По мере перехода на преимущественно инновационный путь развития и, соответственно, повышения эффективности национальной экономики реальные доходы мелких производителей будут иметь устойчивую тенденцию к росту. Действие этой тенденции во многом также будет обусловлено государственной социальной политикой.

- **Группа служащих-неспециалистов** в ближайшие пять лет будет продолжать сокращаться, а к концу прогнозного

периода должна резко сократить свою абсолютную и относительную численность, что соответствует мировым тенденциям перехода к постиндустриальному технико-технологическому укладу. Ведь именно неквалифицированный или малоквалифицированный умственный труд наиболее легко выполняется машинами.

- **Неработающие пенсионеры** в прогнозном периоде будут продолжать улучшать свое экономическое положение, что будет зависеть, во-первых, от роста производительности

НЕРАБОТАЮЩИЕ ПЕНСИОНЕРЫ В ПРОГНОЗНОМ ПЕРИОДЕ БУДУТ ПРОДОЛЖАТЬ УЛУЧШАТЬ СВОЕ ЭКОНОМИЧЕСКОЕ ПОЛОЖЕНИЕ

общественного труда как результата использования достижений научно-технического прогресса и, во-вторых, от государственной социальной политики.

- **Группа учащейся молодежи** в реально обозримой перспективе будет численно возрастать, поскольку постиндустриальные технологии требуют специалистов все более и более высокой квалификации, т.е. в прогнозном периоде будет возрастать время, необходимое на подготовку (и переподготовку) этих специалистов. Учащаяся молодежь в прогнозном периоде будет продолжать улучшать свое экономическое положение, что будет предопределяться, во-первых, ростом производительности общественного труда как результата использования достижений научно-технического прогресса

ГРУППА УЧАЩЕЙСЯ МОЛОДЕЖИ В РЕАЛЬНО ОБОЗРИМОЙ ПЕРСПЕКТИВЕ БУДЕТ ЧИСЛЕННО ВОЗРАСТАТЬ, ПОСКОЛЬКУ ПОСТИНДУСТРИАЛЬНЫЕ ТЕХНОЛОГИИ ТРЕБУЮТ СПЕЦИАЛИСТОВ ВСЕ БОЛЕЕ И БОЛЕЕ ВЫСОКОЙ КВАЛИФИКАЦИИ

и, соответственно, увеличением реальных доходов их родителей, во-вторых, реализацией государственной социальной политики и политики в области среднего специального и высшего образования.

Если в ближайшие годы в Беларуси не начнется масштабное применение в национальной экономике достижений современного научно-технического прогресса, то переход к постиндустриальной ступени развития в конце прогнозного периода станет невозможным, в республике произойдет консервация существующей технико-организационной и отраслевой структуры, сопровождаемая усилением технологического отставания от экономически развитых стран, снижением конкурентоспособности отечественной продукции и услуг, а в более отдаленной перспективе – деградацией индустриального производства. В свою очередь, это негативно скажется на социуме в целом и приведет к снижению среднего уровня потребления населения и устойчивому увели-

чению разрыва в доходах децильных групп. При этом будет происходить сокращение численности интеллигенции, усилится «утечка мозгов» за границу и будет продолжаться отток кадров высшей квалификации из системы высшего и среднего специального образования, науки и научного обслуживания. Возможно падение квалификации промышленных рабочих, продолжение сокращения доли сельского населения и ухудшение демографической ситуации в целом. Неизбежно ухудшатся условия для расширенного воспроизводства капиталов отечественных инвесторов и значительной утечки финансов за границу. Все это будет сопровождаться усилением социальных антагонизмов в обществе и расширением деклассированных групп, что разрушит белорусскую социально-ориентированную экономическую модель развития.



Список использованных источников

1. Новицкий, Н. А. Новая инвестиционная политика накопления богатства: путь в XXI век / Н. А. Новицкий. – М.: «Золотая книга России», 2000.
2. Коршунов, А. Н., Артюхин М. И. О состоянии и перспективах развития науки в республике Беларусь (по итогам 2003 года) / А. Н. Коршунов, М. И. Артюхин. – Мн.: ГУ «БелИСА», 2004.
3. Темашевич, В. Н. Наука и новации в Республике Беларусь. 2003: Статистический сборник / В. Н. Темашевич. – Мн.: ГУ «БелИСА», 2004.
4. Артюхин, М. И., Иванов, В. Ф. Развитие науки в Беларуси: Статистический сборник / М. И. Артюхин, В. Ф. Иванов. – Мн.: ГУ «БелИСА», 2003.

Дата поступления в редакцию 23.01.2007.

М. И. Ивлева

СПИРИТУАЛИСТИЧЕСКАЯ КОНЦЕПЦИЯ НРАВСТВЕННОСТИ: ЭТИКА Л. ЛОПАТИНА



Ивлева Марина Ивановна – кандидат філософських наук, доцент, наместник загадчыка кафедры філософії Расійскай эканамічнай акадэміі імя Г.В. Плеханова. Аўтар шэрагу вядомых прац па праблемах этыкі, гісторыі айчынных і сучасных заходніх этычных вучэнняў, у прыватнасці, падручніка «Теория морали и этика бизнеса» (у сааўтарстве) (1995), манаграфіі «Спиритуалистическая традиция в университетской философии в России в конце XIX – начале XX веков» (2004).

¹ Шилкарский В. С. Типологический метод в истории философии. С. 251.

Спиритуалистическая философия постулирует в качестве первичной реальности (субстанции) дух, занимающий положение активного, действующего субъекта по отношению к внешнему миру. Для того чтобы обозначить специфику своего мировоззрения, представители данного направления философии называют себя приверженцами «конкретного идеализма». Они противопоставляют свой подход объективному идеализму, который, по их мнению, представляет собой идеализм «отвлеченный» вследствие того, что в нем самостоятельное бытие приписывается идее, которая, более того, является источником бытия конкретных индивидуальных сознаний, а их эмоционально-волевой аспект остается в стороне.

Спиритуалистической же философии как философии конкретного идеализма свойственно понимание «Я» как единственного источника понятия субстанции; по мнению ее представителей, «говоря о телесной субстанции, мы незаконно переносим или проецируем во внешний, существующий лишь как содержание нашего сознания мир понятие, которое на самом деле может служить только для обозначения единой деятельной основы всей нашей душевной жизни, непрерывно проявляется в бесконечно-разнообразных психических актах, и... следовательно, ни о какой иной субстанции, кроме духовной, не может быть и речи».¹

Среди источников спиритуалистической философии выделяют воззрения Августина, в трудах которого сформулирована идея о наличии в бессмертной душе человека трех равноправных компонентов: не только разума (*intellegentia*) и памяти (*memoria*), но и воли (*voluntas*), а также о том,



что самосознание – это основа, объединяющая все явления душевной жизни, как интеллектуальные, так и эмоциональные. Именно внутренний опыт доказывает, что «Я», во-первых, реально существует, а во-вторых, во всех своих проявлениях является единым.

Важным шагом в обосновании спиритуалистического учения стали философские взгляды Р. Декарта. В поисках оснований для достоверности познания он формулирует знаменитую идею «*Cogito, ergo sum*» – «Мыслю, следовательно, существую» – о несомненности факта самосознания познающего субъекта и о том, что основой для действительного познания должно служить самопознание. Исходя из самодостоверности внутреннего опыта, Декарт постулирует субстанциальность души наряду с субстанциальностью материального мира и принимает самосознание, мыслящее «Я» в качестве исходной точки (*punctum firmum et immobile*), от которой должно начинаться правильное философское исследование. В число основателей спиритуализма следует включить также Г. В. Лейбница, подобно своим предшественникам принимающего абсолютную достоверность самосознания, внутреннего опыта как источника понятия субстанции и остальных важнейших понятий теоретической философии, и Д. Беркли, приписывающего субстанциальность познающему субъекту, когда все представления об окружающем мире основываются на субъективных ощущениях человека, а причина идей – это дух, бестелесная субстанция.

Свое дальнейшее развитие спиритуалистические идеи находят в учении французского мыслителя Мэна де Бирана (1766-1824), для которого единственным источником понятия о реальном бытии является активное и деятельное самосознание (его неотделимым свойством оказывается воля, «свободное усилие» в качестве условия мышления и познавательной деятельности), и в философии Г. Лотце, учителя Г. Тейхмюллера, основателя спиритуалистической школы в русской университетской философии. Согласно Г. Лотце, учение о материальном мире, существующем вне и независимо от познающего субъекта, является результатом проецирования человеческим духом своих внутренних состояний и внутреннего содержания во внешний мир. На самом же деле истинное познание духа находится исключительно в нем самом, и свидетельство этому – доступная каждому индивиду деятельность его самосо-

СПИРИТУАЛИСТИЧЕСКОЙ ФИЛОСОФИИ СВОЙСТВЕННО ПОНИМАНИЕ «Я» КАК ЕДИНСТВЕННОГО ИСТОЧНИКА ПОНЯТИЯ СУБСТАНЦИИ

ИСТИННОЕ ПОЗНАНИЕ ДУХА НАХОДИТСЯ ИСКЛЮЧИТЕЛЬНО В НЕМ САМОМ

ДЛЯ ЧЕЛОВЕКА САМОЧУВСТВИЕ – ЭТО ИСХОДНЫЙ ПУНКТ ДЛЯ ФОРМИРОВАНИЯ ПОНЯТИЯ О «Я», О САМОСОЗНАНИИ

знания, основой которого является самочувствие, как непосредственные ощущения и восприятия, так и эмоции, испытываемые при их получении субъектом. В отличие от других живых существ, обладающих неразвитой духовностью,

для человека самочувствие – это исходный пункт для формирования понятия о «Я», о самосознании, понятия, которое всегда есть продукт собственной рефлексии, будучи одновременно и субъектом, и объектом исследования. Разделяя свое «Я» как объект исследования на две области – область непосредственного жизненного процесса, чувствующего и воспринимающего «Я», и область знания о «Я», – человек приходит к выводу о том, что, какой бы сложной и изменчивой ни была душевная жизнь, всегда остается нечто постоянное, неизменное, некая субстанциальная основа всех без исключения психических и познавательных процессов, постоянно сменяющих друг друга.

Вслед за Лейбницем Лотце признает подлинно сущими лишь монады, деятельные духовные субстанции. Поскольку при помощи чувственного созерцания познать монады, субстанциальные существа, невозможно, действительный, реальный мир не может перейти в наше сознание, но является лишь, по выражению Я. Озе, «реально-объективным условием в основе перспективного порядка времени» и представляет собой «техническую систему всех функций, отправляемых субстанциями».²

Свое последовательное развитие в российской философии спиритуализм получает в системе взглядов Г. Тейхмюллера, затем в философии его учеников и последователей Е. А. Боброва, Я. Ф. Озе, В. С. Шилкарского, а также А. А. Козлова, Л. М. Лопатина, С. А. Аскольдова.

Вследствие особого внимания спиритуалистов к проблемам гносеологии в большинстве их учений концепция нравственности раскрывается достаточно вскользь. Исключением являются философские взгляды профессора Московского университета Льва Михайловича Лопатина, в которых этика занимает видное место.

Идейные истоки «конкретного спиритуализма» Лопатина отличаются исключительным многообразием. С одной стороны, в его философской концепции можно увидеть позиции, восходящие к Г. Лейбницу, Г. Лотце, В. Вундту, У. Джемсу, И. Канту, И. Фихте, Г. Гегелю и А. Шопенгауэру, а с другой – на ее возникновение оказали влияние субъективно-идеалистические

² Озе Я. *Проективизм и персонализм в метафизике Лотце*. С. 228.

тические концепции Д. Беркли и Д. Юма. На формирование спиритуализма Лопатина значительно воздействовали и учения русских философов-идеалистов В. Соловьева и А. Козлова, славянофилов И. Киреевского и А. Хомякова. Развивая спиритуализм, Лопатин ставил своей задачей создание новой, более совершенной формы религиозно-идеалистического мировоззрения. Свою концепцию «спиритуализма», которая в последующем философском развитии мыслителя не претерпела каких-то существенных изменений, Лопатин изложил в 80-90 годы XIX века.

В основании спиритуализма Лопатина лежит специфически понятая антропология, призванная дать философское развитие творческой силе *человеческого духа*. Такая творческая сила духа раскрывается, с точки зрения Лопатина, в нашем непосредственном самоощущении. Причем, чтобы иметь объективную природу, это самоощущение должно опираться на безусловные основания. Можно ли найти такие основания для мысли? На этот вопрос и призвана ответить вся система философии Лопатина.

Решение этого вопроса заключено для Лопатина в творческой активности человека, в его преобразовательной способности: будучи активным субъектом, человек способен совершать «нравственные перевороты». Лопатин говорит: «Возможность нравственных переворотов – вот великий коренной факт человеческой природы... В самой природе человеческого духа обоснована возможность коренных нравственных переворотов».³ Здесь Лопатин находит опору в философии Шопенгауэра. Просветляющие человеческое существо дух и воля в трактовке Шопенгауэра вызывают у Лопатина восхищение. Существенные пункты философствования Шопенгауэра, важные для Лопатина, таковы: «Нет истины более несомненной, более независимой от всех других, менее нуждающейся в доказательстве, чем та, что все существующее для познания, то есть весь этот мир, является только объектом по отношению к субъекту, созерцанием для созерцающего, короче говоря, представлением... Все, что принадлежит и может принадлежать миру, неизбежно отмечено печатью этой обусловленности субъектом и существует только для субъекта».⁴ Именно это помещение субъекта в центр мира, превращение его в ось, вокруг которой совершается вращение мира, вызывает удовлетворенное признание Лопатина.

В ОСНОВЕ СПИРИТУАЛИЗМА ЛОПАТИНА ЛЕЖИТ СПЕЦИФИЧЕСКИ ПОНЯТАЯ АНТРОПОЛОГИЯ, ПРИЗВАННАЯ ДАТЬ ФИЛОСОФСКОЕ РАЗВИТИЕ ТВОРЧЕСКОЙ СИЛЕ ЧЕЛОВЕЧЕСКОГО ДУХА

³ Лопатин Л. М. *Вопрос о свободе воли*. С. 132.

⁴ Шопенгауэр А. *Мир как воля и представление*. С. 54.

Ведь согласно Лопатину, человеческий дух имеет субстанциальную природу, а следовательно, свободная творческая деятельность предшествует в своем бытии всякой необходимости. Об этом же говорит и Шопенгауэр: «То, что все познает и никем не познается, это – субъект. Он, следовательно, носитель мира, общее и всегда предполагаемое условие всех явлений, всякого субъекта: ибо только для субъекта существует все, что существует. Таким субъектом каждый находит самого себя...».⁵ То есть свободный дух первичен, а косная материальность этого мира, подчиненная необходимости, вторична. Эта первичность духа, пронизывающего не только человека, но и мир, заимствуется Лопатиным уже от В. Ф. Шеллинга. Чтобы преодолеть ограниченность «субъективизма», Лопатин фактически «расширяет» субъекта как индивида до субъекта как мирового целого. Отдаленно это могло бы напоминать платоновские мотивы об «одушевленности Космоса», но, как принадлежащий к христианской среде, Лопатин не мог делать таких далеко идущих признаний. Однако влияние Шеллинга здесь, безусловно, чувствуется.

Другим, не менее сложным вопросом для философа, идущего за Кантом, является вопрос о совмещении представления о «субъекте» с представлением о «субстанции».

СЛОЖНЫМ ВОПРОСОМ ДЛЯ ФИЛОСОФА, ИДУЩЕГО ЗА КАНТОМ, ЯВЛЯЕТСЯ ВОПРОС О СОВМЕЩЕНИИ ПРЕДСТАВЛЕНИЯ О «СУБЪЕКТЕ» С ПРЕДСТАВЛЕНИЕМ О «СУБСТАНЦИИ»

Концепция «субстанциальности человеческого духа», которую мы встречаем у Лопатина, объективно оказывается близкой персонализму. Истоки такой тенденции просматриваются в близости лопатинских построений монадологии Лейбница. На монадологичность лопатинских построений обращал внимание еще Е. Трубецкой, отмечая чувство индивидуальности духа как их специфическую черту. Действительно, когда Лейбниц характеризует монады, то в числе прочих признаков он называет «субстанциальную простоту»: «Монада, о которой мы будем здесь говорить, есть не что иное, как простая субстанция, которая входит в состав сложных; простая – значит не имеющая частей».⁶

Вместе с тем Лопатин никогда не говорит о «замкнутости» человеческого духа. Наоборот, его «субстанциальный человеческий дух» постоянно связывается с такими же формами проявления духа. Это не непроницаемые монады Лейбница. Это свободные, творческие, независимые субстанции, но вместе с этим постоянно связывающиеся друг с другом. В «Положительных задачах философии» Лопатин прямо го-

⁵ Шопенгауэр А. Мир как воля и представление. С. 55.

⁶ Лейбниц Г. В. Монадология. С. 413.

ворит: «Я утверждаю... не только связь совместных сознаний, но признаю взаимное отражение состояний в этих различных сознаниях».⁷ В то же время Лопатин признает сотворенность человеческой души и зависимость ее от Абсолюта. Лопатин не абсолютизирует индивидуальные души, но лишь утверждает их субстанциальность.

При построении философской системы любой мыслитель старается сформулировать главные принципы, которые лежат в основании всех остальных выводов и следствий данной системы. Безусловно, Лопатин также прибегает к этой необходимой процедуре. В основании философской системы Лопатина лежит положение о том, что всякий акт предполагает деятеля, всякая осуществленная реальность подразумевает воплощающуюся в ней силу. Это основной принцип конкретного спиритуализма Лопатина. Поэтому важнейший вопрос всякой метафизической системы – отношение материи и духа – решается Лопатиным также с опорой на примат спиритуализма и на «неслиянную присущность» духа материи. «Всякая механическая связь подразумевает вещество, его законы и движения уже данными, т.е. вселенную уже существующей; всякое механическое действие есть только продолжение процесса, начатого раньше в каких-либо элементах... движение, элементарный состав тел, их протяженность – все это должно быть дано предшествующим творческим процессом. Исконная, первоначальная причинность есть творческая; всякая иная есть вторичная и производная», – писал Лопатин в статье «Теоретические основы нравственной жизни» в 1890 г.⁸

Наиболее полное изложение этическая концепция Лопатина получает в его статье «Теоретические основы сознательной нравственной жизни», в которой мы видим, что Лопатин, стремясь сделать философское мышление независимым и в этом смысле секуляризованным, заполняет лакуну, образовавшуюся в результате элиминации веры, этикой. Это типичный ход западной философской мысли, который предполагал поэтапное «раскрепощение» человека, сначала от веры, затем от нравственности, а в современной философии уже и от самого «человеческого» в человеке.

Свое размышление о «теоретических основах нравственной жизни» Лопатин начинает с принципиального для него утверждения «...о великой важности вопроса о свободе воли для самой мысли о каких-либо нравственных предписаниях...

⁷ Лопатин Л. М. *Положительные задачи философии*. С. 109.

ИСКОННАЯ, ПЕРВОНАЧАЛЬНАЯ ПРИЧИНОСТЬ ЕСТЬ ТВОРЧЕСКАЯ; ВСЯКАЯ ИНАЯ ЕСТЬ ВТОРИЧНАЯ И ПРОИЗВОДНАЯ

⁸ Лопатин Л. М. *Теоретические основы нравственной жизни*. С. 62-63.

⁹ Лопатин Л. М. *Теоретические основы нравственной жизни*. С. 85.

Вся наша жизнь движется убеждением, что нам нужно действовать в том или другом направлении, что одно мы можем, другое нет, что события не только совершаются с нами, но и мы имеем способность видоизменять их ход, влагать в них свое, вносить в них нечто такое, что от нас одних зависит». ⁹ Человек, его свобода воли выступают для Лопатина краеугольным камнем объяснения всего комплекса вопросов, связанных с этикой. Именно человек является, в конечном счете, хозяином своей судьбы, определителем своих поступков. Внешне такая система взглядов напоминает христианское понимание свободы и моральной природы человека. Однако христианство включает в этот постулат о «свободе воли» положение о «смирении», которое у самого Лопатина, по-видимому, не занимает должного места.

Понятие свободы, рассуждает Лопатин, требует ответственности. Для этого необходимо признать в себе «самодетельность», то есть способность совершать новые акты, которые нам не навязаны извне, а совершение которых целиком определяется нашей волей. Но и здесь нравственное сознание подстерегает другое заблуждение – произвол воли. В произволе все становится абсолютно случайно. Свобода, понятая таким образом, становится подобна рассуждениям фатализма.

¹⁰ Там же. С. 28.

При этом Лопатин замечает, что вопрос о свободе воли в этике является вопросом *трагическим*, ¹⁰ ибо является пунктом столкновения двух противоположных интересов. Первый, теоретический, заставляет распространять закон причинности на все явления мира. Другой, практический, заставляет нас отстаивать творческую автономию личности. Но отрицание причинности есть по существу отрицание знания, а отрицание свободы есть по существу отрицание нравственности.

ОТРИЦАНИЕ ПРИЧИННОСТИ ЕСТЬ ПО СУЩЕСТВУ ОТРИЦАНИЕ ЗНАНИЯ, А ОТРИЦАНИЕ СВОБОДЫ ЕСТЬ ПО СУЩЕСТВУ ОТРИЦАНИЕ НРАВСТВЕННОСТИ

Кроме того, свободу необходимо рассматривать во взаимосвязи, в комплексе всех других духовных и психических процессов в человеке, в частности, наряду с *творчеством*. «Творец» ведь человек, который вызывает к жизни «что-нибудь, зависящее *только от него*, и вызывает таким действием, которое не было сполна заготовлено в предшествующих обстоятельствах».

Исходя из такого комплексного «понимания природы нравственности», Лопатин задает свой принципиальный вопрос: принадлежит ли духу сила творчества и простирается ли она на область нравственных действий? Для ответа на него

Лопатин предполагает обратиться к той области, в которой творчества быть не может – к неорганической природе. В ней все предопределено, так как подчиняется закону сохранения энергии, который гласит: явление последующее есть продолжение явления предшествующего, и царит «безусловная внутренняя косность при внешней подвижности».¹¹

Косность и неподвижность механических тел, по мнению Лопатина, радикально отличаются от явлений неорганического мира, явления духа. Ведь основное свойство духа заключается в способности действительного внутреннего развития. Дух постоянно раскрывает новые проявления, совершает новые акты. В этих актах духа чисто физические процессы, воздействующие на человеческое существо, посредством ощущений рождают совершенно новое: «Психическая сила в нас на каждое внешнее возбуждение отвечает особенным, *новым, самобытным* актом восприятия и тем постепенно образует материал для своего дальнейшего развития».¹² Нет таких состояний нашей психофизиологической природы, из которых психические акты вытекали бы *механически*, полагает Лопатин. Отсюда следует, что человеческий дух рождает новое, творит доселе небывшее. На внешние воздействия он отвечает созданием новых творений, которые отсутствуют в природе. Но чтобы избежать крайнего субъективизма и солипсизма, Лопатин все-таки вынужден признать, что «творчество» совершается в нас «безотчетно», «сверхлично», что существует «чья-то» иная воля, которая вменяет «свободно творящему человеку» совершать те или иные акты творчества. Другими словами, воля человека и его сознательное творчество ограничены чем-то сверхчеловеческим – «субстанциальным корнем», как его аллегорически называет Лопатин.

Творческие процессы как сознательная деятельность характеризуются особым рода целесообразностью, которая сказывается во всех психических актах человека. Так, целесообразность «процессов нашего ума» заключена в их постоянной цели – познании истины. Неустранимое условие этих процессов – свобода мыслящего «Я». Формула этической концепции Лопатина такова: «Где целесообразность, там свободное творчество».

Понимание этической проблемы у Лопатина распадается на две части: либо этический детерминизм с его безусловным подчинением человеческой свободы фатализму, либо свобод-

¹¹ Лопатин Л. М. *Теоретические основы нравственной жизни*. С. 89.

¹² Там же. С. 90.

ВОЛЯ ЧЕЛОВЕКА И ЕГО СОЗНАТЕЛЬНОЕ ТВОРЧЕСТВО ОГРАНИЧЕНЫ ЧЕМ-ТО СВЕРХЧЕЛОВЕЧЕСКИМ – «СУБСТАНЦИАЛЬНЫМ КОРНЕМ», КАК ЕГО АЛЛЕГОРИЧЕСКИ НАЗЫВАЕТ ЛОПАТИН

¹³ Лопатин Л. М. *Теоретические основы нравственной жизни*. С. 95.

НЕ ВЕЗДЕ, ГДЕ ЕСТЬ ПСИХИЧЕСКАЯ ЖИЗНЬ И ТВОРЧЕСТВО, ЕСТЬ НАВРСТВЕННАЯ СВОБОДА ДОБРОВОЛЬНОГО ВЫБОРА. ДЛЯ НАВРСТВЕННОЙ СВОБОДЫ НЕОБХОДИМЫ ОСОБЫЕ УСЛОВИЯ: РАЗУМ И САМООБЛАДАНИЕ

ное человеческое творчество с безусловным возвышением над причинной зависимостью, фатализмом и детерминизмом, и «третьего ничего предположить невозможно». ¹³ Как следствие, Лопатин, совершив «обзор» наличия свободы в неживой и живой природе, приходит к чисто кантовскому выводу: нам остается вернуться к нашему *внутреннему опыту*. Там, в глубине этого опыта, становится очевидным, что на всех стадиях психической жизни – в простом ли ощущении, в первоначальных ли актах сознания, в проявлениях ли целесообразной сознательной деятельности – везде обнаруживается раскрытие творчества как реального раскрытия духовных сил.

Причем это можно наблюдать и в самых простейших организмах, и в сознательной деятельности человека. Но здесь он вынужден сделать оговорку: не везде, где есть психическая жизнь и творчество, есть нравственная свобода добровольного выбора. Для нравственной свободы необходимы особые условия: *разум и самообладание*. Действительно, чтобы сознательно стремиться к добру, необходимо

ясно осознавать, в чем оно заключено. Но этого для осуществления нравственности еще не достаточно. Необходимо также нравственное самообладание или, по словам Лопатина, душевное здоровье, которое не позволяет ни одной страсти овладеть нами в минуты нравственного выбора. Но нравственная свобода не есть и простое отрицание необходимости. Все-таки некоторую необходимость она прямо предполагает, а именно *нравственный смысл жизни*. Он состоит для человека в том, что он сам творит в себе свой нравственный мир и изменяет его в соответствии со своими усилиями. И вот здесь Лопатин переходит на позиции этического субъективизма: «Нами лишь то владеет, что мы сами в себя внедрили. . . нравственная жизнь не *вершится* в нас, а *мы ее совершаем* в самом строгом значении этого слова: в ней не содержалось бы совсем ничего без постоянного творческого самоопределения нашей воли. Вся психическая жизнь есть порождение духовного творчества, а нравственное добро представляет высшее произведение *сознательного, личного* творчества. Воля есть действительный фактор в природе, и она может склонить её стихийный ход в добрую или злую сторону». ¹⁴ Основным фактором для Лопатина является творческая природа моральных движений именно *внутри* самого человека, внутри человеческой воли.

Здесь происходит «выведение» за пределы субъекта того, что в христианской традиции считается провиденциальным

¹⁴ Там же. С. 97.



«вмешательством». Стремление человека к идеалу (нравственному), его достоинство (нравственное) оказываются центральными интуициями у Лопатина. Лопатин в этом пункте явно отходит от основного пути русской академической и университетской философии – онтологизма.

Далее, Лопатин излагает свою аргументацию против предустановленной гармонии Лейбница, выступающей в отношении таким образом понятой свободы в качестве рока.

Такая аргументация фактически касается онтологических оснований морали. Действительно, чтобы поступать нравственно, надо уже изначально знать, где добро, а где зло. Этот вопрос не может получить ответ одним указанием на нашу свободу и наш нравственный выбор. Поэтому Лопатин и спрашивает: имеет ли добро условную и субъективную силу или обладает также высшей, которая безотносительна к субъекту? Другими словами, Лопатин спрашивает, что есть верховное Благо. Ведь этике необходима общезначимость моральных принципов. Это, в свою очередь, предполагает обращение к основанию такой моральной общезначимости. Ведь чтобы придать нравственному идеалу верховное значение, не зависящее от наших субъективных оценок, необходимо признать его объективную полновластность над нами. Обоснование объективности моральных норм Лопатин считает чрезвычайно сложной задачей.

Аргументация Лопатина выстраивается «от противного». Если мы не видим в нравственном добре абсолютного начала, то всякое нравственное требование к себе и другим оказывается невозможным. Но такая нравственная жизнь существует! Следовательно, заключает Лопатин, нравственное добро есть не условие нашей ограниченной субъективности, а подлинный двигатель мировой жизни. В этом пункте лопатинская этика приобретает космические черты. Этика оказывается сутью устройства мира – его всеобщим и универсальным законом. Человеческое же существование оказывается лишь «мимолетной формой мирового процесса». Лопатин спрашивает: «Может ли смысл нашего бытия заключаться в том, что не имеет отношения к смыслу бытия космического?». И отвечает: «Совершенно очевидно, тут нет никакой середины: или добро есть совсем условная вещь – и так надо на него смотреть, – или в нем сущность и задача всей жизни Вселенной; только тогда понятны речи о безусловной обязательности нравственного долга. Кант

ИМЕЕТ ЛИ ДОБРО УСЛОВНУЮ И СУБЪЕКТИВНУЮ СИЛУ ИЛИ ОБЛАДАЕТ ТАКЖЕ ВЫСШЕЙ, КОТОРАЯ БЕЗОТНОСИТЕЛЬНА К СУБЪЕКТУ?

НРАВСТВЕННОЕ ДОБРО ЕСТЬ НЕ УСЛОВИЕ НАШЕЙ ОГРАНИЧЕННОЙ СУБЪЕКТИВНОСТИ, А ПОДЛИННЫЙ ДВИГАТЕЛЬ МИРОВОЙ ЖИЗНИ

¹⁵ Лопатин Л. М. *Теоретические основы нравственной жизни*. С. 100.

был глубоко прав, когда идею о нравственном миропорядке поставил в число основных постулатов нравственного самосознания. Без неё мысль о высшем, безотносительном идеале деятельности сама себя уничтожает».¹⁵

Область нравственного миропорядка уже не может получать обоснование через обращение к *внутреннему опыту*, как это было в случае обоснования свободы. Она требует обращения к теоретическим верованиям, «вероятностям», как их именует Лопатин, правдоподобным утверждениям. Но другого пути просто не существует. Ведь для того, чтобы придать нравственному идеалу высшую ценность, необходимо признать, что ему соответствует объективный, не зависимый от нашего произвола строй нашего собственного существования, взятый в целом. В противном случае возникает этический скептицизм.

Но для обоснования космических претензий нравственного добра его необходимо понять как «свойство и закон природы». Движет ли добро мировым развитием?

Здесь, в ответе на этот вопрос, сходятся две противоположности: пессимизм и оптимизм. Так, если признать вместе с Шопенгауэром, что «слепое безумное хотение жить» есть сущность и корень всего мира, то жизнь становится бессмысленна. «Утешение» Шопенгауэра достигается философским погружением в Нирвану, освобождающую блуждающий ум от комедии бытия.

ЕСЛИ ПРИЗНАТЬ ВМЕСТЕ С ШОПЕНГАУЭРОМ, ЧТО «СЛЕПОЕ БЕЗУМНОЕ ХОТЕНИЕ ЖИТЬ» ЕСТЬ СУЩНОСТЬ И КОРЕНЬ ВСЕГО МИРА, ТО ЖИЗНЬ СТАНОВИТСЯ БЕССМЫСЛЕННА

Что же может противостоять такому пессимизму? По мнению Лопатина – это жизнь вселенной. «Жизнь вселенной, – говорит Лопатин, – насколько мы можем уследить ее, на всех своих стадиях представляет

действительное, хотя очень медленное и постепенное торжество внутреннего единства над хаотической разрозненностью, гармонии над стихийною беспорядочностью, все утончающейся целесообразности над случайным бессмыслием; формы элементарные и грубые сменяются более сложными и развитыми, носящими ясно уловимую печать более совершенного выражения идеи. Жизнь и разум загораются там, где прежде их не было, несмотря на кажущуюся несовместимость их с равнодушным безумием физических процессов природы. Эта истина настолько ясная, что она как эмпирическое обобщение вошла во все философские и религиозные системы, которые не были вынуждены закрывать глаза перед нею».¹⁶ Отводя такую роль мировому порядку, побеждающему хаос, Лопатин все-таки прекрасно понимает, что, во-первых, подобное положение

¹⁶ Там же. С. 104.



ние дел есть лишь явление, не раскрывающее сущность жизни, а, во-вторых, нравственный дуализм мира предполагает борьбу добра со злом. Здесь Лопатин предостерегает против возникающего соблазна объяснить творимое зло как «зло во благо». По его мнению, нужно прямо признать, что каждый шаг вперед в поступательном развитии человечества сопровождается многими попятными, более того, добро нередко затем только и возникает, чтобы люди обратили хорошие вещи в циничную пародию на них самих.

Главным выводом Лопатина в результате приведенных выше рассуждений является утверждение о том, что «внешний опыт оказывается двусмысленным судьей». Поэтому выход из создавшегося положения не могут указать ни внутренний опыт, ни внешний опыт. Указать его способно только умозрение.

Сама реальность, которая нам только открывается «как торжество мирового зла», в действительности, незримо пронизана нравственным законом – своеобразной «нравственной телеологией», невидимым стремлением к добру. «Свобода человеческой воли и нравственная разумность мировой жизни – таковы два коренных предположения этики», – полагает Лопатин.¹⁷ Каждодневный опыт убеждает нас, что в мире нет торжества добра. Однако мировое добро сокрыто для опыта. Опыт не является тем способом, который способен раскрыть смысл нравственных побуждений. Таким образом, речь уже идет об «опытной действительности» и «нравственном сознании». Поэтому нравственность полагается Лопатиным как сфера «сверхопытная», тот есть умопостигаемая.

Идеальная цель мира заключена, по мнению Лопатина, в реализации полноты его бытия, то есть всеобщей внутренней гармонии рядом с совершенством каждого индивидуального звена, его составляющего. Проходя через «толщу» материи, животворящий дух достигает своего чистого проявления только в одушевленных существах. Но полноты достигает только в человеке, которому дано проявить разумность и творческую свободу выбора. Поэтому перед ним стоит задача сознательной реализации своего предназначения в мире.

Поэтому-то воля отдельного человека только тогда совпадает с телеологическим законом внутреннего развития мира, когда этот человек всем сердцем приемлет бесконечную цену всего, в чем воплотился этот животворящий дух. Говоря проще, тогда, когда происходит духовное единение человека и мира.

¹⁷ Лопатин Л. М. *Телоретические основы нравственной жизни*. С. III.

ИДЕАЛЬНАЯ ЦЕЛЬ МИРА ЗАКЛЮЧЕНА В РЕАЛИЗАЦИИ ПОЛНОТЫ ЕГО БЫТИЯ, ТО ЕСТЬ ВСЕОБЩЕЙ ВНУТРЕННЕЙ ГАРМОНИИ РЯДОМ С СОВЕРШЕНСТВОМ КАЖДОГО ИНДИВИДУАЛЬНОГО ЗВЕНА, ЕГО СОСТАВЛЯЮЩЕГО

Следовательно, в человеке должно присутствовать нечто такое, что в равной мере присуще и человеку, и миру. Это, по мнению Лопатина, бессмертная человеческая душа. Только тогда, когда индивидуальная душа человека получает обоснование в мировом нравственном принципе, заключенном во всей Вселенной, человеческий идеал достигает завершения. Ведь вселенная, как и человек, есть воплощение свободного творчества духа. Всё духовное, согласно Лопатину, обладает высшей ценностью.

**САМАЯ ПРАВЕДНАЯ ЖИЗНЬ
ЕСТЬ ТОЛЬКО НЕУТОМИМОЕ
ПРИБЛИЖЕНИЕ К ТОМУ, ЧТО НА-
ВСЕГДА ОСТАЕТСЯ БЕСКОНЕЧНО
ДАЛЕКИМ**

Зло преследует человека постоянно, оно не-отступно соседствует с его благими намерениями и помыслами. «Самая праведная жизнь, – говорит Лопатин, – есть только неутомимое приближение к тому, что навсегда остается бесконечно далеким.

Получается разительная несообразность: смысл человеческого бытия состоит в выполнении того, чего нельзя выполнить. И это не потому, чтобы в человеке не было достаточной восприимчивости к нравственным побуждениям. В способности бескорыстно любить, в присущей ему силе нравственного творчества человек обладает воистину бесконечными потенциями добра. Но ради них он не может отогнать от себя способность противоположного, которую природа беспощадно навязала ему... Нет наблюдения более очевидного, как совершенное равнодушие процессов природы к нравственному достоинству человека».¹⁸ Мы видим, что Лопатин полагает источником «зла» в человеке его природное начало. Библейский мотив здесь проявляет себя в полной мере.

¹⁸ Лопатин Л. М. *Теоретические основы нравственной жизни*. С. 114.

**ЕСЛИ НРАВСТВЕННЫЙ ИДЕАЛ
ВЛАСТВУЕТ НАД ЖИЗНЬЮ ЧЕЛО-
ВЕКА, ТО ОН ДОЛЖЕН ОБЛАДАТЬ
КАЧЕСТВОМ ОСУЩЕСТВИМОС-
ТИ, ИНАЧЕ ОН ОКАЗЫВАЕТСЯ
ФИКЦИЕЙ**

Ответ на вопрос, как быть нравственному человеку в мире, который буквально подчинен злу, но то же время содержит в себе телеологическую составляющую, Лопатин находит в философии Канта, который видел решение в признании бессмертия души. Если нравственный идеал, рассуждал Кант, властвует над жизнью человека, то он должен обладать качеством осуществимости, иначе он оказывается фикцией. Действительно, если человек содержит цель в себе и имеет бесконечную ценность, то это должно отражаться в его бытии. То есть человека ни в коем случае нельзя рассматривать как «звено» в цепи эволюции природы или как средство. Вечное достоинство человеческой личности предполагает и бесконечную реальность её осуществления. Поэтому низменная часть человеческого существа «погружена» в чувственное, другая же, вечная и неизменная, – в сверхчувственное.

В этой последней и происходит совпадение долженствования человеческого существования с его бытием. Короче говоря, в сверхчувственной области «человек, каким он должен быть» совпадает с «человеком, какой он есть».

Наконец, Лопатин делает вполне закономерный и оправданный вывод. В этике, как и в естествознании (физике), необходимые положения следует выводить из более общих положений, которые теоретически являются самообоснованными – как, например, аксиома о том, что «сущее есть».

К «духу как субстанции» следует относиться так же, как и к «материи как субстанции». Признав это, Лопатин спрашивает о духе: «Есть ли он *субстанция*, то есть самостоятельный источник некоторой своеобразной жизни, или только свойство физического организма, математически неизбежный результат сочетания механических процессов?»¹⁹ Ответ на этот вопрос Лопатин дает, вполне сообразуясь со своей концепцией «спиритуалистической метафизики: «...Из механических оснований нельзя объяснить ни одного душевного акта; глубочайшая черта внутренней жизни духа состоит в свободе творчества, для которой нет никакой аналогии и никакого принципа в механических законах вещества. Если эти указания были верны, дело тем самым решается: *дух есть подлинная субстанция, даже субстанция коренная*, потому что, как мы видели недавно, творчество должно предшествовать установлению чисто механических отношений».²⁰

¹⁹ Лопатин Л. М. *Теоретические основы нравственной жизни*. С. 121.

²⁰ Там же. С. 121.



Список использованных источников

1. Шилкарский, В. С. Типологический метод в истории философии (Опыт обоснования) / В. С. Шилкарский. – Юрьев, 1916. – 438 с.
2. Озе, Я. Проективизм и персонализм в метафизике Лотце / Я. Озе. – Юрьев, 1896. – 477 с.
3. Лопатин, Л. М. Вопрос о свободе воли / Л. М. Лопатин // Труды Московского психологического общества. – М., 1889. – III выпуск – С. 128-142.
4. Шопенгауэр, А. Мир как воля и представление / А. Шопенгауэр // Собрание сочинений. – М. Московский клуб, 1992. – Т. 1. – 394 с.
5. Лейбниц, Г. В. Монадология / Г. В. Лейбниц // Сочинения в четырех томах. – М. Мысль, 1982. – Т. 1. – 636 с.
6. Лопатин, Л. М. Положительные задачи философии / Л. М. Лопатин. – Т. 1. – М., 1891.
7. Лопатин, Л. М. Теоретические основы нравственной жизни / Л. М. Лопатин // Вопросы философии и психологии. – № 5 – 1890 – С. 34-83.

Дата поступления в редакцию 22.01.2007.

В. Н. Паращенко

БРЕМЯ ДОКАЗЫВАНИЯ В ГРАЖДАНСКОМ СУДОПРОИЗВОДСТВЕ И ЕГО ЮРИДИЧЕСКАЯ ПРИРОДА



Паращенко Владзімір Мікалаевіч – кандидат юридичних наук, доцент, заступник кафедри громадянського права і процесу БП. Науковий інтерес палягаюць у галіне громадянскага працэсу. Па праблемах громадянскага працэсу падрыхтаваў шэраг навуковых публікацый, вучэбных дапаможнікаў, курс лекцый.

Вопросы доказывания в гражданском судопроизводстве применительно к его отдельным элементам, субъектному составу давно являются предметом пристального внимания исследователей – процессуалистов. Что же касается такой важной с теоретической и практической точек зрения проблемы, как «бремя доказывания», то ей только в последнее время стали уделять серьезное внимание. Если взять историю вопроса, то можно по хронологии назвать следующих авторов и работы, в той или иной мере посвященные ему: Эндеман В. Учение о доказательствах в гражданском процессе, 1860 г.; Розенберг Л. Бремя доказывания, 1956 г.; Энгельман И. Учебник русского гражданского судопроизводства, 1899 г.; Яблочков Т. М. К учению об основных принципах гражданского процесса, 1915 г. и др.

Все указанные ученые того времени и некоторые другие, разделявшие их позицию, отрицали юридическую сущность термина «бремя», трактуя его просто как ничего не означающее слово, близкое по смыслу к слову «отягощение». Такая точка зрения по отношению к сущности указанного термина господствовала вплоть до середины XX столетия, когда ученые-теоретики, законодатель и практические работники стали уделять больше внимания юридической сущности вводимых в оборот терминов, придавая им то или иное значение. Серьезная переориентация на сущность бремени доказывания произошла и во взглядах процессуалистов, которые, однако, разделились на несколько самостоятельных направлений: К. С. Юдельсон полагал, что «бремя доказывания» – это обязанность, касающаяся только представления, указания доказательств; М. С. Строгович в своей работе «Курс советского



уголовного процесса» (1958 г.), С. В. Курьлев («Основы теории доказывания в советском правосудии», 1969 г.) и другие видели в «бремени доказывания» юридическую обязанность, неисполнение которой влечет неблагоприятные правовые последствия для тех, на ком оно лежало в силу процессуального закона.

Имеется и в настоящее время группа процессуалистов, рассматривающих «бремя доказывания» одновременно как юридическое право и юридическую обязанность, как общее правило в гражданском судопроизводстве.

В последнее время подходы ученых-процессуалистов к указанной проблеме несколько изменились. «Бремя доказывания» предлагается не рассматривать как юридическое обязательное правило. Упорно обосновывается тезис о том, что «бремя доказывания» как юридическая обязанность имеет место только по отдельным процессуальным вопросам, но без процессуального принуждения. Что касается доказывания материально-правовой стороны, то здесь нет и не может быть «бремени доказывания».

Для того чтобы установить объективную истину по делу, необходимо с соблюдением процессуальной формы установить фактические обстоятельства по делу, которые имели место в прошлом, следует осуществить судебное познание процессуального предмета гражданского дела. Иными словами, суд должен осуществлять судебское *discretio*, один из важнейших элементов которого составляет распределение бремени доказывания между сторонами, а если подходить к этому вопросу в более широком плане, то распределение бремени доказывания между всеми лицами, которые юридически заинтересованы в исходе данного дела.

По общему правилу, известному различным системам права и, в частности, гражданскому процессуальному законодательству России, Украины, Казахстана и т.д., каждая сторона должна доказывать те обстоятельства по делу, на которые она ссылается как на основания своих требований или возражений. Данное положение закреплено, например, в статье 56 ГПК Российской Федерации (далее – ГПК РФ) и в статье 179 Гражданского процессуального кодекса Республики Беларусь (далее – ГПК). Если же действующим законодательством установлено исключение из этого общего правила, тогда суд в процессе осуществления судебного познания объективной истины руководствуется этим

В ПОСЛЕДНЕЕ ВРЕМЯ «БРЕМЯ ДОКАЗЫВАНИЯ» ПРЕДЛАГАЕТСЯ НЕ РАССМАТРИВАТЬ КАК ЮРИДИЧЕСКОЕ ОБЯЗАТЕЛЬНОЕ ПРАВИЛО

ПО ОБЩЕМУ ПРАВИЛУ, КАЖДАЯ СТОРОНА ДОЛЖНА ДОКАЗЫВАТЬ ТЕ ОБСТОЯТЕЛЬСТВА ПО ДЕЛУ, НА КОТОРЫЕ ОНА ССЫЛАЕТСЯ КАК НА ОСНОВАНИЯ СВОИХ ТРЕБОВАНИЙ ИЛИ ВОЗРАЖЕНИЙ

исключением. Например, статьей 933 п. 2 Гражданского Кодекса Республики Беларусь установлено, что лицо, причинившее вред, освобождается от возмещения вреда, если докажет, что вред причинен не по его вине. Если взять область трудовых правоотношений, то обязанность доказывания обстоятельств, послуживших основанием, например, для увольнения, при рассмотрении исков о восстановлении на работе возлагается на работодателя. В делах по защите чести и достоинства граждан, а также деловой репутации граждан и юридических лиц ответчик должен доказать действительность распространенных им сведений независимо от того, предъявлен ли иск о защите чести и достоинства, деловой репутации либо о возложении на средства массовой информации обязанности опубликовать ответ истца на негативную публикацию. На истца возлагается обязанность доказать лишь сам факт распространения порочащих его сведений лицом, к которому предъявлен иск.¹

¹ Коваленко А. Г. *Институт доказывания...* С. 213.

Если рассматривать проблему бремени доказывания с позиции распределения обязанностей по доказыванию обстоятельств дела между сторонами, то здесь в процессуальном и материальном законе, научной и юридической литературе сформировалась некая общая концептуальная основа, хотя в ее рамках также имеются некоторые вопросы, вызывающие дискуссию.

Так, дискуссионным является вопрос о юридической природе самого бремени доказывания. Он, в частности, сводится к следующим положениям: а) следует ли рассматривать бремя как юридическую процессуальную обязанность, или же оно представляет собой фактическое долженствование; б) следует ли его рассматривать лишь как право, но не как обязанность; в) возможно ли считать, что бремя доказывания – это юридическая правообязанность; г) может быть, оно представляет собой не что иное, как фактическую правообязанность.

На первый взгляд кажется, что в данном вопросе нет ничего проблематичного. Например, что изменится с процессуальной точки зрения от того, будем ли мы употреблять термин «бремя доказывания» или просто слово «доказывание». Следует сразу оговориться, что словосочетание «бремя доказывания» содержит очень важный процессуальный смысл как по своей сути, так и по правовым последствиям. С нашей точки зрения, «бремя» – не есть просто «бремя», как его трактовали некоторые ученые процессуалисты прошлого.² По мнению этих и других процессуалистов, их сторонников, бремя доказывания нельзя рассматривать ни как юридическую обязанность, ни как юридическое право. Оно, по их утверждению, – всего лишь «факти-

² Эндеман В. *Учение о доказательствах в гражданском процессе*. С. 48.

Яблочков Т. М. *К учению об основных принципах гражданского процесса*. С. 473.

Юдельсон К. С. *Субъекты доказывания в советском гражданском процессе*. С. 298, 318.

ческая необходимость», средство к достижению процессуальной цели – вынесению судом решения. Именно по этой причине в процессуальной литературе того времени вместо слов «бремя доказывания» употреблялось просто «доказывание».

Имелась и имеется в этом отношении и противоположная научная процессуальная школа, сторонники которой понятию «бремя доказывания» придают юридическое значение, отвергая его фактическую сущность. Однако, что следует отметить, и среди сторонников данной научной школы нет единства мнений относительно того, является ли бремя доказывания юридическим правом сторон или же это юридическая обязанность, несоблюдение которой может повлечь определенные неблагоприятные процессуальные и материально-правовые последствия для стороны, «проигнорировавшей» данную юридическую обязанность.

Одним из ученых, рассматривавших бремя доказывания как юридическое право, является К. С. Юдельсон. Касаясь обсуждаемой проблемы, он утверждает, что на сторонах лежит обязанность, но только по представлению (указанию) самих доказательств на стадии возбуждения гражданского дела, стадии подготовки дела к судебному разбирательству. Что же касается участия в непосредственном процессуальном действии по доказыванию (участию в исследовании, оценке доказательств), то он относит это к юридическому праву.³

Такой же точки зрения придерживается известный процессуалист Е. В. Васьковский, который пишет, что обязанности по доказыванию вообще не существует, поскольку стороны вольны не совершать никаких процессуальных действий.⁴ На таких же позициях стоит О. В. Баулин, который, анализируя мнение К. С. Юдельсона, пишет, что сама идея последнего о недопустимости рассмотрения доказывания как юридической обязанности представляется правильной, что «обязанность» доказывания не отвечает традиционному пониманию обязанности в праве в том случае, если речь идет о доказывании материально-правовых фактов.⁵ Объясняет он свое суждение следующим образом: если обязанность – это мера должного поведения, то в таком смысле это понятие неприменимо к доказыванию в целях рассмотрения спора по существу, потому что участники процесса в доказательной деятельности ничего и никому не должны, а принудить лицо к обязанности доказать обстоятельства нельзя, поскольку «сфера доказывания обстоятельств дела свободна от принуждения».⁶

ИМЕЛАСЬ И ИМЕЕТСЯ НАУЧНАЯ ПРОЦЕССУАЛЬНАЯ ШКОЛА, СТОРОННИКИ КОТОРОЙ ПОНЯТИЮ «БРЕМЯ ДОКАЗЫВАНИЯ» ПРИДАЮТ ЮРИДИЧЕСКОЕ ЗНАЧЕНИЕ, ОТВЕРГАЯ ЕГО ФАКТИЧЕСКУЮ СУЩНОСТЬ

³ Юдельсон К. С. *Советский гражданский процесс*. С. 126.

⁴ Васьковский Е. В. *Хрестоматия по гражданскому процессу*. С. 108.

⁵ Баулин О. В. *Бремя доказывания при разбирательстве гражданских дел*. С. 90.

⁶ Там же. С. 91.

Другие авторы (М. К. Треушников, А. Ф. Клейнман, С. В. Курьлев, В. Г. Тихиня, И. Н. Колядко, И. М. Казей и др.) в бремени видят исключительно юридическую обязанность, ставя ее в определенную зависимость от некоторых обстоятельств.

В частности, М. К. Треушников, концептуально признавая бремя доказывания юридической обязанностью, в то же время ставит его в зависимость от каких-либо мер принуждения.⁷ Меры государственного принуждения он рассматривает как обязательное следствие неисполнения обязанности по доказыванию. В части невозможности в материально-правовом смысле понуждения исполнить обязанность по доказыванию позиция О. В. Баулина совпадает с позицией М. К. Треушникова.

А. Ф. Клейнман своеобразное процессуальное и материальное понуждение к исполнению обязанности по доказыванию видел в удовлетворении иска, отказе в иске и т.д.⁸

С. В. Курьлев отмечал, что невыполнение юридической обязанности по доказыванию влечет применение санкции в виде неблагоприятного исхода дела для соответствующей стороны.⁹

Отрицая возможность обеспечить надлежащее исполнение сторонами в гражданском судопроизводстве бремени доказывания с помощью юридических санкций, М. А. Гурвич, например, пишет, что иногда говорят: «Распределение бремени доказывания – это вопрос о том, кто обязан доказывать и что именно». Понятие обязанности применяется при этом неправильно. Об обязанности что-либо совершить или воздержаться от какого-либо действия в точном смысле этого понятия говорят только в тех случаях, когда исполнения этой обязанности можно потребовать, а при неисполнении – принудить к нему. Следовательно, об обязанности в полном смысле этого понятия здесь говорить нельзя. В понятиях «бремя» и «должен» применительно к доказыванию речь идет о необходимости для стороны, на которой лежит «бремя доказывания», доказать соответствующие факты, иначе на нее лягут невыгодные последствия того, что данное обстоятельство не будет доказано.¹⁰

Это два основных научных взгляда на данную проблему.

Существуют процессуалисты, которые в бремени доказывания усматривают одновременно и юридическое право, и юридическую обязанность.

Если подвести итог приведенных – и других имеющихся среди ученых-процессуалистов – суждений о юридической природе понятия бремя доказывания (оставляя за пределами исследования вопрос о том, что бремя доказывания – это материально-правовая или процессуально-правовая категория),

⁷ *Треушников М. К. Судебные доказательства. С. 54-55.*

⁸ *Клейнман Д. Ф. Новейшее течение в советской науке гражданского процессуального права. С. 23.*

⁹ *Курьлев С. В. Основы теории доказывания в советском правосудии. С. 99-113.*

¹⁰ *Гурвич М. А. Является ли доказывание в гражданском процессе юридической обязанностью? С. 15, 151-160.*



то можно определенно говорить, что ответ зависит от того, признаем ли мы те правовые последствия, которые могут наступить для проигравшей стороны вследствие неисполнения ею сущностного состояния, заложенного в процессуальной категории «бремя доказывания», в качестве юридической санкции. Будет логичным начать с анализа норм законодательства, суждений о сущности и предназначении санкций в научной и юридической литературе.

Гражданское право, гражданское процессуальное право не дают прямой дефиниции терминам «санкция», «правовая, юридическая санкция». Обычно неблагоприятные материально-правовые и процессуально-правовые последствия соответствующих правонарушений, ненадлежащего исполнения или неисполнения регулируемых этими отраслями прав и обязанностей именуют ответственностью, которая может объективироваться в соответствии со статьей 11 Гражданского кодекса Республики Беларусь (далее – ГК) путем признания права, восстановления положения, существовавшего до нарушения права, присуждения к исполнению обязанности в натуре, возмещения убытков, взыскания неустойки, компенсации морального вреда и т.д.

В гражданском процессе имеется специальный институт – гражданская процессуальная ответственность. Однако при этом ГПК употребляет не термин «санкция», а «процессуальное воздействие» (ст. 168 ГПК). В качестве конкретных мер такого процессуального воздействия в случае злоупотребления процессуальными правами либо умышленного неисполнения процессуальных обязанностей участниками гражданского судопроизводства к виновному лицу может быть применено предупреждение, удаление из зала суда, принудительный привод, судебный штраф и др.

Если посмотреть на условия и причины процессуального воздействия, то очевидно, что, несмотря на употребление терминов «умышленное неисполнение процессуальных обязанностей», они не имеют прямого отношения к «бремени доказывания». Нельзя, например, предупредить сторону об ответственности за уклонение от участия в доказывании. Нельзя также подвергнуть сторону судебному штрафу за нежелание реализовать «бремя доказывания». Суд может подвергнуть ответчика принудительному приводу, но не понудить его таким образом к доказыванию своей правоты и необоснованности позиции истца.

ГРАЖДАНСКОЕ ПРАВО, ГРАЖДАНСКОЕ ПРОЦЕССУАЛЬНОЕ ПРАВО НЕ ДАЮТ ПРЯМОЙ ДЕФИНИЦИИ ТЕРМИНАМ «САНКЦИЯ», «ПРАВОВАЯ, ЮРИДИЧЕСКАЯ САНКЦИЯ»

В ГРАЖДАНСКОМ ПРОЦЕССЕ ИМЕЕТСЯ СПЕЦИАЛЬНЫЙ ИНСТИТУТ – ГРАЖДАНСКАЯ ПРОЦЕССУАЛЬНАЯ ОТВЕТСТВЕННОСТЬ

Данные суждения не колеблет и то обстоятельство, что глава 19 «Гражданская процессуальная ответственность» и входящие в нее конкретные нормы расположены в общей части ГПК. Более того, в этой главе каждому виду процессуального воздействия дается толкование, в том числе того, за что оно применяется. Указаний о том, что процессуальное воздействие может быть применено за неисполнение бремени доказывания, в ГПК не имеется. Не содержится отсылки на конкретные меры процессуального воздействия за неисполнение бремени доказывания и в статье 179 ГПК.

ЮРИДИЧЕСКИ ОТВЕТСТВЕННОЙ ОБЯЗАННОСТИ ДОКАЗЫВАТЬ В ГРАЖДАНСКОМ СУДОПРОИЗВОДСТВЕ НЕ СУЩЕСТВУЕТ ГПК говорят о том, что юридически ответственной обязанности доказывать в гражданском судопроизводстве не существует. С нашей точки зрения, об этом свидетельствует и само название статьи

179 ГПК, которая не говорит о бремени доказывания, а закрепляет лишь распределение бремени доказывания. Употребление законодателем здесь термина «бремя» вовсе не означает для субъектов доказывания юридически ответственного состояния под угрозой наступления неблагоприятных для них правовых последствий в случае его нереализации. Бремя доказывания следует трактовать в качестве «процессуального ориентира» субъекта доказывания о предмете и пределах своего процессуального интереса, выход за которые не допускается: ответчик не может доказывать то, что должен доказывать истец, и наоборот.

БРЕМЯ ДОКАЗЫВАНИЯ МОЖНО РАССМАТРИВАТЬ КАК ОДИН ИЗ СПОСОБОВ, УСТАНОВЛИВАЮЩИЙ ОБЪЕКТИВНУЮ ИСТИНУ ПО ДЕЛУ Указание на бремя доказывания в гражданском судопроизводстве как на процессуальные рамки доказательственной деятельности субъектов доказывания, на наш взгляд, обуславливается и принципами состязательности, процессуальной экономии. С этих позиций, как представляется,

бремя доказывания можно рассматривать еще и как один из способов, устанавливающий объективную истину по делу, конкретизирующий процессуальные границы выстраивания и обоснования стороной своей личной позиции по делу.

Таким образом, определяя свой подход по данной проблеме, мы не относим бремя доказывания в гражданском судопроизводстве ни к юридическому праву, ни к юридической обязанности, ни к тому и другому одновременно. Мы рассматриваем его как процессуальную возможность действовать в своих собственных интересах в определенном процессуальном пространстве.

Говоря словами М. А. Гурвича, бремя доказывания – это «нетипичное» явление, оно не обладает существенным признаком юридической обязанности, таким, как государственное принуждение. Тем не менее, оно все равно относится к юридической категории.¹¹

Термином «бремя доказывания» является нетипичным потому, что он практически не употребляется (кроме ст. 179 ГПК) в гражданском процессуальном праве. Доводом в пользу сформулированного тезиса может служить и тот факт, что в гражданском праве, там, где идет речь о доказывании, такой термин не употребляется (п. 2 ст. 933 ГК).

Если исходить из того, что бремя доказывания является не чем иным, как юридической обязанностью в буквальном правовом смысле этого понятия, следует признать неточной традиционную юридическую классификацию прав и обязанностей стороны процесса вообще. Отмечая данное обстоятельство, мы вовсе не утверждаем, что бремя доказывания имеет только фактическую характеристику. Анализ действующего гражданского, трудового, семейного, жилищного и прочего законодательства, конкретной судебной практики показывает, что по отдельным категориям, именно по отдельным, а не в значении общего правила, для решения отдельных процессуальных вопросов, но не для подтверждения субъектом доказывания оснований иска или оснований возражения против него, возникающих в ходе рассмотрения дела, процессуальный закон требует от сторон юридически доказать их. Только в таких случаях неисполнение доказывания сопровождается санкцией. Так, например, при пропуске срока на подачу кассационной жалобы сторона должна доказать, что причина пропуска является уважительной. Если уважительность причины пропуска не будет доказана, тогда истец теряет право на защиту нарушенного права или охраняемого законом интереса. Или, например, в случае необжалования стороной без уважительной причины решения суда первой инстанции в суд кассационной инстанции она теряет право в будущем требовать от судов надзорной инстанции рассмотреть ее жалобу на вступившее в законную силу судебное решение.

В отдельных случаях процессуальный закон прямо предусматривает конкретную санкцию за неисполнение обязанности, связанной с доказательственной деятельностью в суде по конкретному гражданскому делу. Так, статья 179 ГПК предоставляет суду право подвергнуть судебному штрафу долж-

¹¹ Гурвич М. А. Является ли доказывание в гражданском процессе юридической обязанностью? С. 16.

**СЛЕДУЕТ ПРИЗНАТЬ НЕТОЧНОЙ
ТРАДИЦИОННУЮ ЮРИДИЧЕС-
КУЮ КЛАССИФИКАЦИЮ ПРАВ
И ОБЯЗАННОСТЕЙ СТОРОНЫ
ПРОЦЕССА**

ностных лиц и граждан, которые обладают необходимыми для разрешения судом дела доказательствами, однако умышленно без уважительной причины не представляют их в суд, хотя возможность для представления имеется. Устанавливая подобного рода санкцию, статья 179 ГПК в то же время делает оговорку о том, что штрафу подлежат только должностные лица и граждане, не являющиеся участниками гражданского судопроизводства, но не юридически заинтересованные в исходе дела лица, поскольку они таким образом понуждались бы

**ЮРИДИЧЕСКОЙ ОБЯЗАННОСТИ
ДЛЯ СТОРОНЫ ДОКАЗЫВАТЬ
ФАКТЫ МАТЕРИАЛЬНО-ПРАВОВОГО
ПОРЯДКА, НА КОТОРЫЕ
ОНА ССЫЛАЕТСЯ, НЕ ИМЕЕТСЯ,
И ПОЭТОМУ КАКОЕ-ЛИБО
ПОНУЖДЕНИЕ К ЭТОМУ СО
СТОРОНЫ СУДА НЕ ДОЛЖНО ИМЕТЬ
МЕСТА**

к доказыванию. Стороны и другие юридически заинтересованные в исходе дела лица свободны в решении вопроса о предоставлении имеющихся у них письменных и вещественных доказательств, относящихся к делу.

Все сказанное о юридической природе категории «бремя доказывания» позволяет, на наш взгляд, сделать вывод, что юридической обязанности для стороны доказывать факты материально-правового порядка, на которые она ссылается, не имеется, и поэтому какое-либо понуждение к этому со стороны суда не должно иметь места. Это означает, что сторона или другое юридически заинтересованное в исходе дела лицо в суде может занять пассивную позицию. Ответчик, например, вправе, не приводя никаких доводов в обоснование своей позиции, просто отрицать требование истца без боязни применения к нему конкретных процессуальных санкций и мер процессуального воздействия (наложение штрафа, предупреждение и т.д.). Вопрос здесь состоит лишь в том, какое решение по делу в такой ситуации примет суд.

**НЕ СУЩЕСТВУЕТ ЮРИДИЧЕСКОГО
ПОНУЖДЕНИЯ СТОРОН
К УЧАСТИЮ В ДОКАЗАТЕЛЬСТВЕННОЙ
ДЕЯТЕЛЬНОСТИ И
СО СТОРОНЫ ПРОЦЕССУАЛЬНОГО
ЗАКОНА**

Не существует юридического понуждения сторон к участию в доказательственной деятельности и со стороны процессуального закона. Подтверждением тому могут служить и формулировки, которыми оперирует законодатель в той же статье 179 ГПК («Распределение бремени доказывания, представление и истребование доказательств»). За-

конодатель применительно к обязанности бремени доказывания употребляет следующие формулировки: а) «каждая сторона доказывает»; б) «могут быть представлены»; в) «суд предлагает»; г) «содействует» и т.д. Как видно, термины «обязан», «должен» здесь отсутствуют. Указанные термины, и в частности, «обязан», «обязаны», законодатель использует лишь в отношении лиц, не являющихся участниками процесса.



Следует отметить, что процессуальный закон употребляет термины «обязан», «должен» и в отношении сторон и других юридически заинтересованных в исходе дела лиц. Например, в статье 186 ГПК («Предмет допроса свидетеля») записано, что «лицо, ходатайствующее о вызове свидетеля, обязано указать, что он может известить по делу...» Однако, если посмотреть в суть данной обязанности, то совершенно очевидно, что здесь речь идет не об обязанности доказывания, а лишь о выяснении относимости сведений, которыми располагает свидетель, к рассматриваемому делу, об их юридической значимости для правильного рассмотрения дела и принципа процессуальной экономии.

**ПРОЦЕССУАЛЬНЫЙ ЗАКОН
УПОТРЕБЛЯЕТ ТЕРМИНЫ
«ОБЯЗАН», «ДОЛЖЕН» В ОТНО-
ШЕНИИ СТОРОН И ДРУГИХ
ЮРИДИЧЕСКИ ЗАИНТЕРЕСО-
ВАННЫХ В ИСХОДЕ ДЕЛА ЛИЦ**

В процессуальной научной литературе употребляются и такие категории, как «бремя представления» и «бремя утверждения». Большинство процессуалистов склонно считать, что это два самостоятельных процессуальных элемента одного и того же общего состояния «бремя доказывания». С такой позицией следует согласиться. Бремя представления доказательств включает: 1) обязанность ссылки на доказательство (письменное, вещественное и т.д.), имеющее, по мнению стороны, значение для данного дела; 2) необходимость представления его суду для последующего исследования и оценки.

Бремя утверждения состоит в праве положительного обоснования своей позиции: требования или возражения. Для утверждения характерна конкретность и обоснованность всех составляющих утверждения.

**БРЕМЯ УТВЕРЖДЕНИЯ СО-
СТОИТ В ПРАВЕ ПОЛОЖИ-
ТЕЛЬНОГО ОБОСНОВАНИЯ
СВОЕЙ ПОЗИЦИИ: ТРЕБОВАНИЯ
ИЛИ ВОЗРАЖЕНИЯ**

Бременем утверждения обладает и суд, который в процессе исследования, проверки и оценки доказательств приходит к определенным (утверждающим, положительным или отрицательным) выводам, включенным в судебное решение.

Бремя представления возлагается только на стороны и других юридически заинтересованных в исходе дела лиц. На тех, кто не является участником процесса, оно не распространяется. Должностные лица и граждане действуют, представляют доказательства во исполнение бремя представления, принадлежащего стороне, и только по специальному запросу суда.

Выводы:

1. В последнее время категория «бремя доказывания» в гражданском судопроизводстве вызывает значительный

интерес среди процессуалистов-теоретиков и приобретает практическую значимость. Вызвано это прежде всего широким использованием в процессе принципа диспозитивности, суть которого состоит в свободном, но в рамках закона распоряжении стороной своими процессуальными и материальными правами, известным отходом законодателя от иногда необоснованной формализации судопроизводства и расширением в этой связи процессуальной свободы сторон и других юридически заинтересованных в исходе дела лиц.

2. Мы не разделяем мнения процессуалистов о том, что бремя доказывания представляет собой юридическое право либо юридическую обязанность, или и то, и другое одновременно. Полагаем, хотя это вовсе не бесспорно, что бремя доказывания – это обусловленные законом процессуальные рамки, границы, процессуальное пространство, в которых может осуществлять доказательственную деятельность соответствующий субъект доказывания. С этой точки зрения, бремя доказывания – это специфическая процессуальная категория, необходимая в гражданском судопроизводстве. Она вытекает из процессуального положения истца и ответчика и других юридически заинтересованных в исходе дела лиц, которые «обременены» уже тем, что они являются таковыми. Если указанное обременение ими не реализовано, то весьма велика вероятность того, что поставленные цели ими не будут достигнуты.

3. Действующий процессуальный закон не утверждает бремя доказывания в качестве общей процессуальной нормы, правила. Такое состояние устанавливается лишь для отдельных процессуальных действий, неосуществление которых может сопровождаться процессуальными воздействиями, в качестве которых выступает потеря права на совершение процессуального действия либо на вынесение положительного для себя судебного решения.

4. Бремя доказывания в гражданском судопроизводстве не может сопровождаться процессуальным понуждением сторон к его исполнению. Поэтому стороны и другие юридически заинтересованные в исходе дела лица могут занимать в доказательственном процессе как активную, так и пассивную позицию.

5. Бремя доказывания касается только процессуальной стороны дела и не касается доказывания обстоятельств материально-правового порядка.

6. Процессуальный закон (ст. 179 ГПК и др. статьи) не употребляет применительно к сторонам и к другим юридически



заинтересованным в исходе дела лицам таких категорий, сопровождающих «бремя», как «обязаны», «должен», «должны». Это подтверждает, что бремя доказывания – не обязанность.

7. Составляющими содержания бремени доказывания являются такие самостоятельные его элементы, как бремя представления доказательств и бремя утверждения обстоятельств.

Для установления единства подходов в определении юридической природы «бремени доказывания» в гражданском судопроизводстве целесообразно было бы на официальном уровне дать легальное определение данной процессуальной категории. Во всяком случае, суть такого определения не должна сводиться к юридической обязанности, поскольку это будет противоречить принципу процессуальной свободы сторон в гражданском судопроизводстве.

ЦЕЛЕСООБРАЗНО БЫЛО БЫ НА ОФИЦИАЛЬНОМ УРОВНЕ ДАТЬ ЛЕГАЛЬНОЕ ОПРЕДЕЛЕНИЕ «БРЕМЕНИ ДОКАЗЫВАНИЯ» В ГРАЖДАНСКОМ СУДОПРОИЗВОДСТВЕ



Список использованных источников

1. Конституция Республики Беларусь. – Минск: «Амалфея», 2004.
2. Гражданский процессуальный кодекс Республики Беларусь. – Минск: «Амалфея», 2003.
3. Коваленко, А. Г. Институт доказывания в гражданском и арбитражном судопроизводстве / А. Г. Коваленко. – 2-е изд., перераб. и доп. – М.: Норма, 2004.
4. Эндеман, В. Учение о доказательствах в гражданском процессе / В. Эндеман. – Гейдельберг, 1860.
5. Яблочков, Т. М. К учению обоснованных принципах гражданского процесса / Т. М. Яблочков. – М., 1915.
6. Юдельсон, К. С. Субъекты доказывания в советском гражданском процессе / К. С. Юдельсон // Ученые записки Свердловского юридического института. – Т. 2. – 1947.
7. Юдельсон, К. С. Советский гражданский процесс / К. С. Юдельсон. – М., 1956.
8. Васьковский, Е. В. Хрестоматия по гражданскому процессу / Е. В. Васьковский. – М., 1996.
9. Баулин, О. В. Бремя доказывания при разбирательстве гражданских дел / О. В. Баулин. – М., 2004.
10. Треушников, М. К. Судебные доказательства / М. К. Треушников. – М., 1997.
11. Клейнман, Д. Ф. Новейшее течение в советской науке гражданского процессуального права / Д. Ф. Клейнман. – М., 1967.
12. Курьлев, С. В. Основы теории доказывания в советском правосудии / С. В. Курьлев. – Минск, 1969.
13. Гурвич, М. А. Является ли доказывание в гражданском процессе юридической обязанностью? / М. А. Гурвич // Советская юстиция. – 1975. – № 5.
14. Советский гражданский процесс. – М., 1967.

Дата поступления в редакцию 28.12.2006.

КРУГЛЫЙ СТОЛ

ПРОБЛЕМЫ ИНТЕГРАЦИИ НАУЧНОГО ЗНАНИЯ

Дискуссия по проблемам интеграции научного знания состоялась в редакции 19 декабря 2006 г.

Участники дискуссии:

Бабосов Евгений Михайлович, академик, доктор философских наук, профессор (Институт социологии НАН Беларуси)

Берков Владимир Федотович, доктор философских наук, профессор (Академия управления при Президенте Республики Беларусь)

Бонько Василий Константинович, кандидат философских наук, доцент (БИП – Институт правоведения)

Ганчеренок Игорь Иванович, доктор физико-математических наук, профессор (Академия управления при Президенте Республики Беларусь)

Данилевский Леонид Николаевич, кандидат физико-математических наук (Научно-исследовательский и проектно-технологический институт стройиндустрии – РУП «НИПТИС»)

Дятлов Олег Михайлович, кандидат юридических наук (БИП – Институт правоведения)

Кутузова Наталья Александровна, кандидат философских наук, доцент (Институт парламентаризма и предпринимательства)

Лукашевич Владимир Константинович, доктор философских наук, профессор (Белорусский государственный экономический университет)

Милова Татьяна Францевна, кандидат философских наук, доцент (Филиал Российского государственного социального университета в г. Минске)

Щербин Вячеслав Константинович, кандидат филологических наук (Центр системного анализа и стратегических исследований НАН Беларуси)

Щербин В. К.: В течение определенного времени я возглавляю отдел науковедения Центра системного анализа и стратегических исследований НАН Беларуси, и задачей моей является изучение науки во всех ее видах. Науковедение носит комплексный характер, в нем выделяются такие направления, как общее науковедение, логика науки, экономика науки, социология науки, этика науки, методология науки, история науки и так далее, всего порядка 30 направлений. Вынужден констатировать, что науке в нашем обществе еще не выделяется то место, которого она заслуживает. Если бы знания о науке циркулировали в обществе в необходимом объеме, то не появлялись бы в прессе определенные статьи, которые вызывают недоверие общества ко всему институту науки. Между прочим, во многих развитых странах о таком недоверии не может быть и речи. Так, например, проведенный в США опрос населения о том, какому общественному институту выказывается наибольшее доверие, показал, что общество ставит на первое место науку. И это при том, что в Америке традиционно высоко доверие к власти. У нас же в силу определенной разобщенности научного сообщества происходит смещение в пользу других форм общественного сознания: религии, эзотерических учений, сайентологии, например. В условиях такой разобщенности наука теряет свою жесткую структурированность, которую имела раньше. Именно этим и обусловлена огромная актуальность интеграционных мероприятий в сфере науки, в сфере научного знания. Это позволит вновь поднять авторитет науки.

Обращаясь к вопросу о структуре науки, отметим, что существуют самые разные виды науки. Чаще всего говорят о науке фундаментальной и прикладной, но также и об отраслевой, заводской, фирменной, и о множестве иных социально-обусловленных видов. Так, например, русские науковеды пишут о репрессированной науке, о науке «приращенной» (которую Петр I привел в Россию и которая не свойственна русскому менталитету). Существуют и десятки видов лженауки, которая также быстро развивается. Существует такой социальный тип, как придворная наука. Наука зависит от общества, в котором существует.

Одной из важнейших проблем современной белорусской науки является проблема научных кадров. Вот какие данные



НАУКЕ В НАШЕМ ОБЩЕСТВЕ НЕ ВЫДЕЛЯЕТСЯ ТО МЕСТО, КОТОРОГО ОНА ЗАСЛУЖИВАЕТ

я могу сообщить: в республике из 2400 докторов наук в науке работает 800, из 14100 кандидатов наук в науке работает 3400. По прогнозам, к 2015 году 80% людей, имеющих ученую степень, будут работать не в сфере науки, а в других структурах: в бизнесе, в экономике, во властных структурах. Ну, и кто кого перетянет – те 20%, которые останутся в науке, или остальные, которые уйдут? Вот и видно: хочешь не хочешь, приходится думать о том, как объединить науку, чтобы она стала эффективной, вернула себе авторитет общества. Сегодня предлагается передать науку в вузы, что позволит ей, на взгляд авторов этой идеи, отлично развиваться. На мой же взгляд, необходимо в первую очередь обратиться к классикам.

Вот что писал замечательный ученый-философ Мераб Мамардашвили в своей работе «Как я понимаю философию»:

НАУКА СУЩЕСТВУЕТ ТОЛЬКО ЗНАНИЯМИ, КОТОРЫЕ НЕПРЕРЫВНО ВОСПРОИЗВОДЯТ НОВЫЕ ЗНАНИЯ. И ТАМ, ГДЕ ЗНАНИЕ НЕ НАХОДИТСЯ В ПРОИЗВОДСТВЕ НОВОГО ЗНАНИЯ, МЫ НАХОДИМСЯ ВНЕ НАУКИ

вании речь идет именно о применении науки), то мне кажется, что наука существует только знаниями, которые непрерывно воспроизводят новые знания. И там, где знание не находится в производстве нового знания, мы находимся вне науки, вне познания». В науке речь идет лишь об одном: на основе одних знаний производить другие знания. А если мы можем зафиксировать знания где-нибудь, например, в виде предметов, участвующих

в производстве, в образовании и так далее, то мы должны отдать себе отчет, что имеем дело не с наукой, а с какими-то другими явлениями, подчиняющимися другим законам.

В этом контексте нет места делению науки на прикладную и фундаментальную. Есть наука, и есть не-наука. И следует признать, что ученый, преподающий в ВУЗе, не занимается при этом наукой. Он может, конечно, поднять свою планку до академического ученого, но это будет не так просто. Отрывая ученых от их непосредственной деятельности, делегируя их в другие сферы (образование, производство), мы, сознательно или несознательно, ослабляем науку. Именно поэтому так опасно бездумное или легкомысленное реформирование научной отрасли. И в этом контексте сама ситуация требует от ученых единства, достигаемого в том числе и интеграцией научного знания. Я приведу еще одну цитату. Это советский философ М. Бахтин. Он писал, что только когда историки смогут заключить мир с теологами, с представителями естественных наук, с теми и другими одновременно, при этом сохраняя свою независимость, только лишь тогда наука



об обществе обретет силу общественного убеждения. Преподаватель, неспособный творчески установить мир между областями знания, не заслуживает доверия со стороны своих учеников. То есть, грубо говоря, если мы, ученые, не сумеем договориться, то в конце концов общество, которое устало от наших бесконечных перепалок, от нас отвернется и наука будет деградировать дальше.

В мировой науке интеграция идет активно. Само существо современных комплексных исследований требует создания многомерных исследовательских систем, которые включают представителей самых разных наук. И более того, в этом направлении происходит финансирование науки. Все более активно финансирование идет на конкурсных основах, оно преодолело ведомственные границы. Грант приносит деньги организации, но средства передаются не руководителю организации, а руководителю проекта, и руководитель проекта определяет, кому нужно работать на его грант. Он может набрать представителей из других регионов, он может брать представителей из разных научных организаций. Во многих грантах сейчас участвуют представители вузовской науки. У нас эта форма финансирования составляет лишь мизерную часть оплаты, по-моему, 2%, и выделяется только на фундаментальные исследования. В западных же странах существует только конкурсное распределение финансирования; там есть плановое бюджетное финансирование, оно немаленькое, но оно идет на инфраструктуру, на содержание научной библиотеки, на содержание обслуживающего персонала, а собственно финансирование научных разработок идет только на конкурсной основе.

Схема следующая: есть научная проблема, есть средства, и под эти средства привлекаются люди. Современный известный науковед Ракитов утверждает даже, что понятие «научная парадигма», о которой говорит Томас Кун в своей книге «Структура научных революций», постепенно отмирает, а останутся какие-то реликты дисциплинарных границ, да и то больше в вузах, чем в реальной науке. Парадигма отходит, а вместо нее объявляется понятие «синтагма», то есть объявляется крупная проблема, которую надо решить, под эту проблему набирается коллектив на конкурсной основе, и в него попадают представители разных научных парадигм и их осколков. Вот это будет называться синтагмой.

ЕСЛИ МЫ, УЧЕНЫЕ, НЕ СУМЕЕМ ДОГОВОРИТЬСЯ, ТО В КОНЦЕ КОНЦОВ ОБЩЕСТВО, КОТОРОЕ УСТАЛО ОТ НАШИХ БЕСКОНЕЧНЫХ ПЕРЕПАЛОК, ОТ НАС ОТВЕРНЕТСЯ

САМО СУЩЕСТВО СОВРЕМЕННЫХ КОМПЛЕКСНЫХ ИССЛЕДОВАНИЙ ТРЕБУЕТ СОЗДАНИЯ МНОГОМЕРНЫХ ИССЛЕДОВАТЕЛЬСКИХ СИСТЕМ, КОТОРЫЕ ВКЛЮЧАЮТ ПРЕДСТАВИТЕЛЕЙ САМЫХ РАЗНЫХ НАУК

Поэтому в мировой науке интеграция идет семимильными шагами. Вы сейчас не найдете никакого даже узкого исследования, в котором не было участия ученых из разных областей науки. Любой крупный проект, даже технический, обязательно проходит комплексную экспертизу. Ну а если вернуться к нашим проблемам, то все предлагаемые нынче организационные меры по реформированию науки далеко не оптимальны. Почему? Потому что они ломают научную структуру, которая сложилась в нашей стране. Эта структура доказала свою эф-

ОБЪЯВЛЯЕТСЯ КРУПНАЯ ПРОБЛЕМА, КОТОРУЮ НАДО РЕШИТЬ, ПОД ЭТУ ПРОБЛЕМУ НАБИРАЕТСЯ КОЛЛЕКТИВ НА КОНКУРСНОЙ ОСНОВЕ, И В НЕГО ПОПАДАЮТ ПРЕДСТАВИТЕЛИ РАЗНЫХ НАУЧНЫХ ПАРАДИГМ И ИХ ОСКОЛКОВ. ВОТ ЭТО БУДЕТ НАЗЫВАТЬСЯ СИНТАГМОЙ

фективность. Кто-то должен в вузах преподавать, кто-то – заниматься исследованиями. Более того, такая схема применяется во всем мире. Если говорят, что в западных странах фундаментальная наука развивается только и исключительно в университетах, то это неправда. Я могу вам представить точные данные: в США только 15 % фундаментальных исследований проводится в университетах. Остальные – за пределами университетов: существует огромное количество крупных лабораторий, там работают тысячи сотрудников, это те же самые наши

академические институты, где занимаются только исследованиями. Существуют лаборатории при крупных ТНК. И поэтому в последние годы даже в тех странах, где традиционно фундаментальная наука выходила из стен университетов, создаются прообразы таких академий, как у нас. Почему? Потому что наука становится все более дорогостоящей. И чтобы сэкономить эти средства, власти каждой страны вынуждены идти на концентрацию их в каких-то определенных точках, покупая дорогостоящие приборы. За примером не надо далеко ходить – Дубна

В США ТОЛЬКО 15 % ФУНДАМЕНТАЛЬНЫХ ИССЛЕДОВАНИЙ ПРОВОДИТСЯ В УНИВЕРСИТЕТАХ. ОСТАЛЬНЫЕ – ЗА ПРЕДЕЛАМИ УНИВЕРСИТЕТОВ

под Москвой. Мощнейшие ускорители, которые стоят десятки миллиардов долларов. Разумеется, исследования в этой области не могут быть не сконцентрированы в Дубненском центре. И создание федерального университета в Сибири – это попытка преодолеть бедность российской науки, компенсировать недостаток средств их концентрацией.

Руководство России осознает, что любой западный университет имеет очень мощное финансирование. К примеру, Гарвардский университет имеет бюджет 2 млрд. долларов в год: кроме определенной государственной дотации (а каждый университет, частный или государственный, получает государственную дотацию), кроме платы за обучение студентов бюджет может пополняться за счет вложений бизнесменов или крупных корпораций, воз-

можно – местной власти. Так вот, идея федерального университета заключается в том, чтобы каким-то образом воспроизвести в российских условиях модель американского финансирования высшего образования, то есть получить дополнительный источник финансирования. Федеральный университет будет получать дополнительные средства и от власти центральной, и от власти местной.

Поэтому мне кажется, что мы пытаемся стать на ложный путь, уходя от той структуры, которая сейчас существует. Она сложилась объективно в каждой стране. И попытка ломать это построение аукнется очень сильно. При переходе науки в стены вузов мы потеряем определенный информационный ресурс, потеряем научные школы и организационные решения. Не надо нам этого, нас и так мало. Надо идти в том же направлении, куда идет вся мировая наука.

Бабосов Е. М.: Если говорить о том, вписываемся мы или не вписываемся в мировое научное сообщество, то следует обратить внимание на тот переход к новому информационному, или ноосферному, типу цивилизации, где уровень развития общества определяют не нефть, не газ, не танки и не ракеты, а живые знания. Неовещественные знания.

Я думаю, что интеграция должна осуществляться не только между сферами науки, но во всем колоссальном секторе духовной деятельности человека. Например, А. Эйнштейн утверждал, что свои идеи (не совсем понятные до сих пор: как это масса или пространство могут меняться в зависимости от скорости?) он взял у Ф. Достоевского. Возьмите любой роман Достоевского, у него они все до одного сделаны так, что где-то, в одном месте, в одном пространстве, в одном временном ряду происходит искривление судеб человеческих, которое в дальнейшем развивается в сюжете и влияет на судьбу персонажей. Это интеграция в более широком плане, чем интеграция науки.

Второе. Я думаю, что самую важную роль в интеграции будет играть математика – самая абстрактная из всех наук человечества, которая применяется в разных отраслях, конечно же, сообразно с особенностями данной отрасли. Например, математическая лингвистика и другие.

ПРИ ПЕРЕХОДЕ НАУКИ В СТЕНЫ ВУЗОВ МЫ ПОТЕРЯЕМ ОПРЕДЕЛЕННЫЙ ИНФОРМАЦИОННЫЙ РЕСУРС, ПОТЕРЯЕМ НАУЧНЫЕ ШКОЛЫ И ОРГАНИЗАЦИОННЫЕ РЕШЕНИЯ



СЛЕДУЕТ ОБРАТИТЬ ВНИМАНИЕ НА ТОТ ПЕРЕХОД К НОВОМУ ИНФОРМАЦИОННОМУ, ИЛИ НООСФЕРНОМУ, ТИПУ ЦИВИЛИЗАЦИИ, ГДЕ УРОВЕНЬ РАЗВИТИЯ ОБЩЕСТВА ОПРЕДЕЛЯЮТ ЖИВЫЕ ЗНАНИЯ

Третье: есть наработанные в современной науке методы, которыми мы пока в большинстве своем плохо владеем. А это методы широко применимые. Например, метод топологии, метод когеренции – важнейшие методы, которые применяются в математике и физике, в философии и в социологии тоже. Вот если мы эти методы сумеем воспринять и грамотно применить в тех сферах исследования, которыми мы занимаемся, то это и будет примером весьма плодотворной интеграции науки.

Поэтому я не совсем согласен с тем, что говорил Щербин об отсутствии парадигмы в современной науке. Парадигма существует. Более того, в каждой науке существует не одна, а несколько парадигм. Так, в мировой теории социологии существует двенадцать – пятнадцать парадигм. Сегодня самый важный вопрос в том, как их объединить, как найти интегративные схемы, ведь все эти разные социологические парадигмы в чем-то сходятся. В частности, они все отталкиваются от Маркса, одни критикуют, другие – нет. И вот возникает вопрос, как марксистскую социологию объединить с социологией лицедейства, которая сейчас вызывает большой интерес. Согласно основным положениям социологии лицедейства, люди играют разные роли: дома, на работе, в жизни, на сцене, в театре, благодаря преподаванию и так далее. Масса ролей, масса масок, которые можно снимать и надевать. Так вот, где предел надевания и снятия маски, как можно снимать эту маску? И как эта теория действия лицедейства связана с теорией действия Маркса, с теорией действия Вебера, как их можно объединить? Есть такая возможность, и надо это сделать. Это также проблема интеграции. Или, например, проблема топологического понимания капитала: академический капитал, политический капитал и так далее – вот как это совмещать с теорией капитализма? Есть многообразные формы интеграции, которые сегодня должны быть осмыслены всеми теми, кто считает себя – не скажу ученым, но по крайней мере – причастным к научному творчеству.

В КАЖДОЙ НАУКЕ СУЩЕСТВУЕТ НЕ ОДНА, А НЕСКОЛЬКО ПАРАДИГМ, И СЕГОДНЯ САМЫЙ ВАЖНЫЙ ВОПРОС В ТОМ, КАК ИХ ОБЪЕДИНИТЬ

ЕСТЬ МНОГООБРАЗНЫЕ ФОРМЫ ИНТЕГРАЦИИ, КОТОРЫЕ СЕГОДНЯ ДОЛЖНЫ БЫТЬ ОСМЫСЛЕННЫ ВСЕМИ ТЕМИ, КТО СЧИТАЕТ СЕБЯ ПО КРАЙНЕЙ МЕРЕ ПРИЧАСТНЫМ К НАУЧНОМУ ТВОРЧЕСТВУ

существует двенадцать – пятнадцать парадигм. Сегодня самый важный вопрос в том, как их объединить, как найти интегративные схемы, ведь все эти разные социологические парадигмы в чем-то сходятся. В частности, они все отталкиваются от Маркса, одни критикуют, другие – нет. И вот возникает вопрос, как марксистскую социологию объединить с социологией лицедейства, которая сейчас вызывает большой интерес. Согласно основным положениям социологии лицедейства, люди играют разные роли: дома, на работе, в жизни, на сцене, в театре, благодаря преподаванию и так далее. Масса ролей, масса масок, которые можно снимать и надевать. Так вот, где предел надевания и снятия маски, как можно снимать эту маску? И как эта теория действия лицедейства связана с теорией действия Маркса, с теорией действия Вебера, как их можно объединить? Есть такая возможность, и надо это сделать. Это также проблема интеграции. Или, например, проблема топологического понимания капитала: академический капитал, политический капитал и так далее – вот как это совмещать с теорией капитализма? Есть многообразные формы интеграции, которые сегодня должны быть осмыслены всеми теми, кто считает себя – не скажу ученым, но по крайней мере – причастным к научному творчеству. Ученых, к сожалению, мало, научных работников – много. Как сделать из научного работника ученого – это проблема...

Милова Т. Ф.: Так, может, проблема как раз в том, что, как справиться с научными работниками, управленцам известно, а как справиться с большими учеными, не знает никто?



Бабосов Е. М.: В том-то и дело, что ученый не поддается исправлению. Поэтому еще одной проблемой интеграции и является проблема так называемых кадров, проблема междисциплинарного синтеза. Вот, например, Новосибирское отделение РАН, где работают представители почти всех научных школ. В Новосибирске осуществляется совместное исследование, в котором принимают участие социологи, психологи, философы, русские и казахстанские, а объектом изучения служит то самое общество, в котором мы находимся, суть и факторы его устойчивости. Возможность разными методами, посредством разных вариантов рассмотреть эти непредвиденные, непредсказуемые точки бифуркации: где они возникают и почему – все это является одной из важнейших задач современной науки, достижение которой возможно исключительно с помощью интеграции научного знания, интеграции усилий ученых из самых разных научных областей. Таким образом, возникает еще одна знаковая для XXI века проблема интеграции: переход определенных концептуальных проблем из одной сферы науки в другую.

ЗНАКОВАЯ ДЛЯ XXI ВЕКА ПРОБЛЕМА ИНТЕГРАЦИИ: ПЕРЕХОД ОПРЕДЕЛЕННЫХ КОНЦЕПТУАЛЬНЫХ ПРОБЛЕМ ИЗ ОДНОЙ СФЕРЫ НАУКИ В ДРУГУЮ

Лукашевич В. К.: Говоря об интеграции научного знания, отмечу, что мы начинаем не с нуля, не с исходного знания, ведь и до нас тоже поработали видные ученые, в том числе и белорусские. В книге «Проблемы научного познания» (1978 г.) академик Степин выделял внутренний и внешний типы интеграции научного знания. Внутренний, органический синтез – это то, что впоследствии академик Кедров назвал «фундаментацией»: концептуальный синтез знания, накопленного различными областями познания. Напомню, что наряду с ней Кедров выделил еще два вида интеграции научного знания: это цементация, «наведение мостов» между различными отраслями науки путем переноса методов, и пивотация (от французского «pivot» – «стержень»), «стерженлизация», так сказать, к которой он относил процессы использования такого специфического знания, как математика, кибернетика, общая теория систем, а сейчас, следует добавить, пивотацию обеспечивает и синергетика. Основная идея высказанного заключается в том, что независимо от того, какие будут появляться новые факты, как будет меняться их удельный вес, эти три позиции будут работать. Если же не будет идти интеграция, значит, не будет вообще науки, поэтому

РАННЕЕ КЛАССИЧЕСКАЯ НАУКА И НЕКЛАССИЧЕСКАЯ НАУКА ОРИЕНТИРОВАЛИСЬ НА ПОЛУЧЕНИЕ ЗНАНИЙ, ОПИСЫВАЮЩИХ СТРУКТУРУ, ФАКТОРЫ, ДЕТЕРМИНИРУЮЩИЕ НАПРАВЛЕНИЯ ИЗМЕНЕНИЯ ИССЛЕДУЕМЫХ ЯВЛЕНИЙ. СЕЙЧАС ЖЕ СТАЛО ОЧЕВИДНЫМ ОПРЕДЕЛЕННОЕ ПЕРЕКЛЮЧЕНИЕ НА ФУНКЦИОНАЛЬНЫЕ АСПЕКТЫ

методологический анализ должен быть продолжен по этим трем направлениям.

Одним из наиболее интересных и наиболее важных аспектов интеграции является перенос методов науки. Метод – наиболее динамичный элемент научного исследования, наиболее склонный к переносу, заимствованию. Дело в том, что всякий метод несет в себе как бы отголосок концептуальной основы



ЕСЛИ ЖЕ НЕ БУДЕТ ИДТИ ИНТЕГРАЦИЯ, ЗНАЧИТ, НЕ БУДЕТ ВОООБЩЕ НАУКИ

и своей теории, методология напрямую связана со спецификой исследуемой реальности. Сейчас довольно отчетливо наблюдается смена когнитивных ориентаций. Ранее классическая наука и неклассическая наука ориентировались на получение знаний, описывающих структуру, факторы, детерминирующие направления изменения исследуемых явлений. Сейчас же стало очевидным определенное переключение на функциональные аспекты. В сегодняшних условиях актуально получить знание, которое бы позволяло искусственно воспроизвести объект в разных условиях, смоделировать, привязать к определенной сфере человеческой деятельности:

к образованию, здравоохранению, оборонной сфере, ну и к производственной, само собой. Можно говорить об этом как о синтезе прикладных и фундаментальных исследований, но это было бы не совсем правильно, потому что исследования стали достаточно специфическими. Именно в этом контексте Мамардашвили говорил о науке как о системе, постоянно порождающей знания. Эту ориентацию, новейшую, которую можно назвать технологической ориентацией, нельзя проигнорировать. Вот этот внешний по отношению к системе знания фактор наращивает масштаб. Прежний, когнитивный, остается ведущим в том случае, если надо исследовать элементы природных, социальных, духовных систем, изучить большой диапазон связей. Вот



такие у меня соображения относительно интеграции научного знания с методологической точки зрения.

Данилевский Л. Н.:

Предлагаю вернуться к проблеме интеграции научного знания, однако не в такой исключительно общей форме. Судите сами: то, что наукой

надо заниматься – банальность; с тем, что наука играет положительную роль в развитии общества, с тем, что надо интегрировать науку – тоже, видимо, никто не будет



спорить. Мне бы хотелось высказать определенные соображения в несколько ином ключе.

Как представитель строительных наук, я перешел из фундаментальной науки в прикладную и на многие вещи посмотрел несколько иначе, хотя тот багаж, который я получил, занимаясь физикой, был мне чрезвычайно полезен.

Общаясь сегодня с коллегами на Западе, я вижу, что тенденция перехода физиков в строительную индустрию на Западе также распространена. Существуют значительные преимущества для молодых ученых в том, чтобы в определенный момент сменить фундаментальную науку на прикладную. Выгода в этом обоюдная. Способные ребята, которые прошли определенную селекцию в школе, при поступлении в вуз (особенно на технические специальности, где всегда большой конкурс), а затем в самих вузах, соответственно, обладающие высокой самооценкой, в конечном итоге попадают в научный коллектив, где их резко осаживают на место: там все такие же, и каждый считает, что он тоже многого стоит. Так вот, если говорить о психологии науки, то интересно было бы провести специальную исследовательскую работу по формированию научных коллективов, наиболее оптимальных для выполнения поставленной задачи. Но когда много молодых талантливых людей занимается фундаментальной наукой, это с одной стороны хорошо, а с другой возникает проблема карьерного роста. Вся эта хорошо знакомая каждому из нас схема: младший научный сотрудник, старший научный сотрудник и так далее. И вы сами прекрасно знаете, как сейчас обстоит дело с оплатой труда.

Люди, пришедшие в прикладную науку из фундаментальной, гораздо более востребованы в этой области деятельности, чем просто выпускники физфака или мехмата. И такой вот переход из фундаментальной науки в прикладную представляется мне весьма и весьма перспективным путем научной интеграции.

В пользу такого решения свидетельствует и вопрос о финансировании, т.к. наукой занимаются живые люди: эффективность их занятий зависит от стимулов, которые их поддерживают в деятельности. Существующая оплата труда и в целом финансирование теоретических разработок – это не стимул заниматься наукой для нормального здорового мужчины, который должен кормить семью. Видимо, прикладная

ТО, ЧТО НАУКОЙ НАДО ЗАНИМАТЬСЯ – БАНАЛЬНОСТЬ; С ТЕМ, ЧТО НАУКА ИГРАЕТ ПОЛОЖИТЕЛЬНУЮ РОЛЬ В РАЗВИТИИ ОБЩЕСТВА, С ТЕМ, ЧТО НАДО ИНТЕГРИРОВАТЬ НАУКУ – ТОЖЕ, ВИДИМО, НИКТО НЕ БУДЕТ СПОРИТЬ

ПЕРЕХОД ИЗ ФУНДАМЕНТАЛЬНОЙ НАУКИ В ПРИКЛАДНУЮ ПРЕДСТАВЛЯЕТСЯ ВЕСЬМА И ВЕСЬМА ПЕРСПЕКТИВНЫМ ПУТЕМ НАУЧНОЙ ИНТЕГРАЦИИ

наука является именно той сферой, в которой можно реализовать себя как ученого, не ставя в ущерб свое материальное положение.

Ганчеренок И. И: Хотел бы обратить ваше внимание на соотношение понятий «научные сотрудники» и «ученые», которые уже неоднократно прозвучали. На мой взгляд, нужны и те, и другие. Приведу такой пример. Ректор



Московского государственного университета В. А. Садовничий считает: чтобы подготовить некоторое число (n) преподавателей, необходимо набрать на первый курс n^2 абитуриентов. Этот же принцип можно транслировать и на работу научного коллектива: там, где работают n ученых, необходимо иметь

**ГДЕ РАБОТАЮТ n УЧЕНЫХ, НЕ-
ОБХОДИМО ИМЕТЬ n^2 НАУЧНЫХ
СОТРУДНИКОВ**

n^2 научных сотрудников. Теперь представьте себе нашу республику, где приблизительно 50 вузов, и каждый год надо пополнять кафедры математики, которая, конечно, весьма формальная наука, но тем не менее необходима. Так вот, чтобы обеспечить вузы Беларуси преподавателями математики, мы должны набрать на первый курс, к примеру, Белорусского государственного университета 2500 студентов. Республика Беларусь не в состоянии этого сделать, потому что нет подготовленных абитуриентов соответствующего уровня в таком количестве. Какой напрашивается вывод?.. Именно в этом контексте я и хотел бы поставить проблему интеграции.

**МНОГИЕ ПРОЦЕССЫ ПОДВЕР-
ГАЮТСЯ МАТЕМАТИЧЕСКОМУ
МОДЕЛИРОВАНИЮ, НО ЕМУ
НЕ ПОДДАЕТСЯ РАЗВИТИЕ
НАУКИ**

Возможно, пока неактуально говорить о создании некоего общего пространства научного исследования, о чем говорят сейчас европейцы – вслед за идеей создания общего образовательного пространства. Очевидно, и Республика Беларусь должна в какой-то мере взаимодействовать с этим пространством, однако такой стратегии мы не имеем.

Еще одна проблема – вопрос о выборе направления. Многие процессы подвергаются математическому моделированию, но ему не поддается развитие науки. Мы говорим об интеграции, но нет просчитываемости результатов. Получается, наши аналитические возможности в этом отношении крайне ограничены. Как мы можем говорить об интеграции научного знания, если даже представить себе не можем, что наука будет представлять собой в ближайшем будущем?

Применительно к Академии управления, мы тоже встаем перед очень серьезной проблемой: есть управление – и должно быть, вроде бы, а вот науки такой нет. В этом отношении, казалось бы, и интегрироваться незачем, потому что государственное управление имеет четко выраженный национальный аспект; к тому же неясно, с кем интегрироваться. А сама белорусская система слишком маленькая, чтобы породить качественное знание на качественном международном уровне. Как видно, вопросов больше, чем ответов.

Дятлов О. М.: Я бы хотел обратить ваше внимание на другой аспект. Не знаю, как у вас, коллеги, но лично у меня складывается такое ощущение, что за 23 года, что я проработал научным сотрудником, ничего принципиально нового в организации науки не произошло. Что-то меняется, что-то усложняется, но качественно нового решения нет. Как были при Советском Союзе плановые темы, так они и остались. Сейчас это назвали «грант». А по сути – ученые выбивают себе деньги на исследования. Мы знаем, что никакая программа не выполняется просто так. Она выполняется под контролем руководителя, который перед этим добился от государства выделения средств на эту программу. Поэтому возникает вопрос об административно-правовом регулировании науки. Все порывы в этом направлении призваны обеспечить выполнение одной задачи: в условиях дефицита средств делать науку и при этом сохранять вид, что мы – самые ученые и т.д. Однако конкретные пути к достижению этого все еще остаются весьма туманными. Существует много различных вариантов организационно-правового построения науки. Может быть, стоит организовать Академию наук так, чтобы отдельные институты подчинялись и Академии, и отрасли (например, Министерству природных ресурсов). Возможны и иные варианты.

Ганчеренок И. И.: Легко сказать, что все не так, сложнее сказать – что именно не так. Сейчас, по мнению некоторых, не существует «проблемы решений». Открываешь любую газету – там все наперебой предлагают свои услуги для получения решения. Если задача правильно поставлена, она сама в себе содержит уже какую-то часть решения. Так, значит, мы не можем грамотно поставить проблему?

Милова Т. Ф.: Игорь Иванович, из всех нас Вы наиболее тесно связаны с управлением. А управление наукой –



ВОЗНИКАЕТ ВОПРОС ОБ АДМИНИСТРАТИВНО-ПРАВОВОМ РЕГУЛИРОВАНИИ НАУКИ

это один из самых сильных интеграционных факторов или, по крайней мере, должно быть таковым. Обнаруживается, однако, что управлять наукой современное общество умеет только одним способом – выделяя деньги на исследования или не выделяя. Существуют ли еще какие-нибудь рычаги управления наукой или, может быть, они не нужны, с Вашей точки зрения? Как Вам кажется, не слишком ли примитивно к развитию такой сложно организованной системы, как наука, применять на сегодня единственный способ управления?

Ганчеренок И. И.: Область управления вообще имеет очень сильный национальный аспект. Так, если закон Ньютона и в Папуа-Новой Гвинее остается законом Ньютона, то про управление этого не скажешь. Видимо, управление наукой также имеет эту национальную зависимость. Напомню, Беларусь – маленькая страна. Во многих странах, подобных Беларуси, фундаментальные исследования или запущены, или умерли. Это касается и Бельгии, и Чехии, и ряда других стран. В Республике Беларусь мы пытаемся сохранить фундаментальные науки, более того, напридумывали самые разные ориентированные фундаментальные исследования, неориентированные исследования... Ориентированы же они должны быть на результат.

Ситуация сейчас отличается от той, что была в СССР. Там инвестировали в науку много, требовали не очень много, но наука такая штука, что, если не инвестировать туда деньги, качественного результата не получишь. Сейчас же от науки требуют результата, но совершенно не очевидно, за счет чего он должен быть достигнут. Приведу такой пример: когда обсуждается выбор между программами «Комбайны Республики Беларусь» или «Государственное управление Республики Беларусь», решение в пользу комбайнов сомнений не вызывает. Поэтому весьма сложно придумать какую-то схему управления наукой. Как видите, Республика Беларусь очень вариативна в этих поисках: от того, что предлагает Академия наук, до того, что предлагает Администрация Президента. Но если результаты исследований в естественных науках можно еще как-то смоделировать, то в гуманитарных – в принципе невозможно. Поэтому-то и существует определенный консерватизм, который, может быть, и необходим. Качественное управление наукой – это слишком красиво звучит, чтобы быть правдой.

ВО МНОГИХ СТРАНАХ, ПОДОБНЫХ БЕЛАРУСИ, ФУНДАМЕНТАЛЬНЫЕ ИССЛЕДОВАНИЯ ИЛИ ЗАПУЩЕНЫ, ИЛИ УМЕРЛИ

КАЧЕСТВЕННОЕ УПРАВЛЕНИЕ НАУКОЙ – ЭТО СЛИШКОМ КРАСИВО ЗВУЧИТ, ЧТОБЫ БЫТЬ ПРАВДОЙ

Щербин В. К.: Вынужден частично не согласиться с Вами. Вы утверждаете, что республика маленькая и большого научного результата не получить, а руководство со своим прагматизмом склонно ориентироваться на предсказуемый результат. Но кроме математики существуют и социально-гуманитарные науки, которые обеспечивают самореализацию белорусов как народа, так что у нас выбора нет – приходится добиваться мирового уровня: только мы занимаемся белорусским языком, белорусской литературой. И мы обязаны дать результаты на международном качественном уровне. Мы, гуманитарии, и так владеем менее чем 1% академической собственности.

Гончаренок И. И.: Всем понятно, что надо развивать науку, в том числе и белорусский язык, белорусскую литературу. Но возможности нашего государства таковы, что поддерживается программа, которая в краткосрочной перспективе имеет просчитываемый результат и позволяет обеспечить нужный уровень зарплаты. А наука – это не просчитываемая ситуация.

Берков В. Ф.: Мы говорим об интеграции науки, о ее следовании мировым процессам, о методологии. Вот на чем бы я хотел остановиться: после развала СССР произошло предание анафеме коммунистической идеологии, морали и даже марксовой методологии. Многие говорили, что мы шли не тем путем, и этот вопрос перешел из теоретической в практическую плоскость. В рамках изучения философии в вузах, даже в Белорусском государственном университете, Маркса практически не преподают. Более того, на некоторых преподавателей и даже на профессоров имя Маркса действует как красная тряпка на быка. По своему опыту знаю, что выпускники философского факультета не знают о марксизме того, что им положено знать. Возникает вопрос: ну, хорошо, марксизм нам не годится, но что мы тогда выберем в качестве методологии для общественных наук? В нашей республике нашли такие пути. Слева от Маркса и справа от Маркса.

Слева от Маркса оказался постмодернизм. Я знаю культурологов, социологов, экономистов, которые в качестве

СОЦИАЛЬНО-ГУМАНИТАРНЫЕ НАУКИ ОБЕСПЕЧИВАЮТ САМОРЕАЛИЗАЦИЮ БЕЛОРУСОВ КАК НАРОДА, ТАК ЧТО У НАС ВЫБОРА НЕТ – ПРИХОДИТСЯ ДОБИВАТЬСЯ МИРОВОГО УРОВНЯ



ПОСЛЕ РАЗВАЛА СССР ПРОИЗОШЛО ПРЕДАНИЕ АНАФЕМЕ КОММУНИСТИЧЕСКОЙ ИДЕОЛОГИИ, МОРАЛИ И ДАЖЕ МАРКСОВОЙ МЕТОДОЛОГИИ

методологии принимают постмодернизм. Недавно на лекции один профессор-экономист утверждал, что наука об экономике должна изучать не какие-то позитивные процессы, а представления, мнения людей об этих процессах, об экономике.

Справа от Маркса оказалась методология позитивизма. Неоднократно приходилось читать в статьях, что наша социология является весьма эмпиричной, что никакой теории она не разрабатывает.

ЕСЛИ МЫ ХОТИМ ИМЕТЬ ИНТЕГРИРОВАННУЮ НАУКУ, МЫ ДОЛЖНЫ ИМЕТЬ ОБЩИЕ ОРИЕНТИРЫ, ОБЩИЕ ОСНОВАНИЯ

Возникает вопрос о том, где находится магистральный путь развития нашей общественной науки. Интегрирует общее. Интегрирующую роль в науке играют научные теории. К примеру, математика. Или более общее даже для математики – это логика. Так вот, если мы хотим иметь интегрированную науку, мы должны иметь общие ориентиры, общие основания. А нас ждет печальная вещь – не интеграция, а дезинтеграция науки.

В науке интегрирующим началом выступают научные теории. Следует учитывать, однако, что такие теории могут быть разными относительно одного и того же объекта, эмпирического материала. Особенно это касается социально-гуманитарных наук, потому что их теории создаются с учетом идеологических и иных предпосылок. Вот пример того, как один и тот же материал представляется на основе

В НАУКЕ ИНТЕГРИРУЮЩИМ НАЧАЛОМ ВЫСТУПАЮТ НАУЧНЫЕ ТЕОРИИ

разных концепций. Вы знаете, что в 1994 г. в Институте истории НАН Беларуси вышел учебник «Нарысы па гісторыі Беларусі» в двух томах. Замысел был какой? Вся та история, которая вырабатывалась ранее – Абецедарским и др. – не подходит, потому что она не была ориентирована на национальные интересы. Значит, надо именно эти интересы отобразить в новой книге по истории. Чему она и была посвящена, особенно первый том. Некоторые сюжеты легко поддаются такой обработке: например, Грюнвальдская битва очень хорошо ложится в рамки такого подхода – немцы покоряли славян, а славяне сопротивлялись. А как быть с войнами, которые неоднократно возникали между киевскими и полоцкими князьями? Как рассмотреть этот вопрос с точки зрения национальных интересов? Ничего не получается. Ну, а с точки зрения классового подхода очень даже логично объясняется и то, и другое. И Грюнвальдская битва – немцы же не просто так на восток шли, они преследовали свои материальные интересы. И борьба киевских, полоцких

и минских князей с точки зрения этого подхода хорошо объясняется. Но на это историки пойти не хотят, потому что для этого придется снова изучать марксову методологию, а этого делать не хочется. Тем не менее, какой теории в методологии науки должно отдаваться предпочтение? Той, которая объясняет больше фактов!

Так что интеграция может происходить на разных основаниях, но надо уже определяться, какая интеграция является для нас предпочтительнее. В настоящее время, например, мы буквально «вваливаемся» в так называемый Болонский процесс, и это плохо. Мы не должны идти на поводу у Запада, перенимая его организационные и методологические наработки. Финансовые – да, но организационные, методические – извините. Иначе мы погубим нацию. Даже если взять Германию, которая долгие годы и даже столетия была образцом в области образования, так вот, как у них доказывается теорема о сумме углов треугольника? Транспортиром! Нам такие стандарты не нужны.

Ганчеренок И. И.: Но, может быть, Болонский процесс не сводится только к плохому? Он обеспечивает академическую мобильность студентов в пределах стран, принимающих в нем участие. Кроме того, он включает и взаимное признание документов об образовании, расширение возможностей трудоустройства выпускников вузов, да и многообразные формы сотрудничества в исследованиях и дидактике.

Бонько В. К.: Многие проблемы в нашей науке обусловлены тем, что в сферу управления наукой пришло много случайных людей, временщиков, что и породило много проблем дополнительно к тем, которые объективно существуют. Управление научными коллективами передается менеджерам – это, на мой взгляд, не совсем правильный подход. Из временных научных коллективов вытравлен дух демократизма, дух академических традиций. Важно было бы каким-то образом вернуть в управленческую деятельность ученых. Я не умаляю роль менеджеров, они тоже должны быть, но, отдав им все управление наукой, мы пошли не по тому пути. Сегодня именно руководитель низового уровня – например, института – решает все вопросы: распределения финансирования, формирования научного коллектива и т. д.

КАКОЙ ТЕОРИИ В МЕТОДОЛОГИИ НАУКИ ДОЛЖНО ОТДАВАТЬСЯ ПРЕДПОЧТЕНИЕ? ТОЙ, КОТОРАЯ ОБЪЯСНЯЕТ БОЛЬШЕ ФАКТОВ!



МНОГИЕ ПРОБЛЕМЫ В НАШЕЙ НАУКЕ ОБУСЛОВЛЕННЫ ТЕМ, ЧТО В СФЕРУ УПРАВЛЕНИЯ НАУКОЙ ПРИШЛО МНОГО СЛУЧАЙНЫХ ЛЮДЕЙ, ВРЕМЕННОЩИКОВ

Кутузова Н. А.: Развивая вопрос об интеграции науки, я хотела бы обратить внимание на такой удачный, на мой взгляд, пример, как возникшие в 1970-х годах научные общества скептиков, которые существуют сейчас практически повсеместно, во всех странах, объединяя ученых всех направлений, от «физиков» до «лириков». Примером



СКЕПТИЧЕСКИЕ ОБЩЕСТВА ОСУЩЕСТВЛЯЮТ ИНТЕГРАЦИЮ НАУЧНОГО СООБЩЕСТВА, КОТОРАЯ, БУДУЧИ НАЧАТОЙ В СФЕРЕ ПСЕВДОНАУЧНЫХ ИССЛЕДОВАНИЙ, ВПОСЛЕДСТВИИ РАСПРОСТРАНИТСЯ И НА НАСТОЯЩУЮ НАУКУ

В НАШЕМ НАУЧНОМ СООБЩЕСТВЕ ПРОЛЕГЛИ ЗНАЧИТЕЛЬНЫЕ, ГЛУБОКИЕ БАРЬЕРЫ, СВЯЗАННЫЕ, В ТОМ ЧИСЛЕ, И С ВОПРОСАМИ СОБСТВЕННОСТИ

действия таких обществ является Конгресс по изучению паранормальных явлений. Казалось бы, паранормальные явления и современная наука несовместимы, и я была крайне удивлена, когда увидела на таком конгрессе известных ученых из разных стран мира. Удивительно, как ученые из разных стран могут с увлечением обсуждать проблемы, самые необычные для нашего представления, – от пролета НЛО над Францией до появления снежного человека или привидений. Я пыталась поддерживать контакты со скептическими обществами и даже попробовала привлечь наше академическое сообщество к обсуждению паранормальных проблем, но мои попытки успеха не имели. Наши ученые с большим сомнением относились к моим предложениям, утверждая, что все эти проблемы не связаны со сферой науки. С одной стороны, их можно понять, но с другой стороны, мы только что говорили о «единой проблеме» и об интеграции научного сообщества именно вокруг единой проблемы. Так вот, даже выставляя такую, может быть, не очень привычную проблему, скептические общества все же осуществляют интеграцию научного сообщества, которая, будучи начатой в сфере псевдонаучных исследований, впоследствии распространится и на настоящую науку.

И еще один аспект. С сожалением вынуждена констатировать, что в нашем научном сообществе пролегли значительные, глубокие барьеры, связанные, в том числе, и с вопросами собственности. Можно проводить самые различные исследования в рамках частного вуза (например, в Институте парламентаризма и предпринимательства), но, общаясь с нашей научной средой, я вынуждена представляться сотрудником академической организации, а уж никак не частного института. Хотя Конституция и гарантирует нам равенство форм собственности, на практике этого нет.



Щербин В. К.: Хотел бы отметить, что одним из важнейших интеграционных способов является издание научного журнала. На Западе именно вокруг научного журнала объединяются ученые.

Милова Т. Ф.: Обмен научной информацией и научная коммуникация представляют собой важнейшие интеграционные аспекты. Не будет обмена информацией – не будет науки. Вклад, который стараются внести в это участники нынешнего обсуждения, вклад, который вносит наш журнал, наверное, очень мал или даже незаметен. Однако он существует, а с точки зрения ноосферы любое новое знание является событием, даже если число людей, его оценивших, достаточно мало. Поэтому позвольте мне в качестве резюме перечислить несколько тезисов, которые в рамках нашей беседы

постепенно выкристаллизовались. Первое: наука – очень ценная сфера жизни нашего общества, и она должна не только существовать, но и развиваться. Мы согласились с тем, что для нормального развития науки необходима не только внешняя работа (система госуправления и финансирование), но и благополучное взаимодействие внутренних факторов. Я хочу отметить те методологические основы, которые были предложены как база для дальнейшего развития, а также некоторую перспективу выхода за пределы нашей белорусской науки, которые были обозначены. Отрадно, что мы смогли прийти к определенным хотя бы частным выводам, частным соглашениям по вопросам научной интеграции. Единство возможно – это, наверное, самая оптимистическая на сегодняшний день мысль, а каждый из нас в силу своего долга перед наукой будет это единство развивать. 

**НАУКА – ОЧЕНЬ ЦЕННАЯ
СФЕРА ЖИЗНИ НАШЕГО ОБ-
ЩЕСТВА, И ОНА ДОЛЖНА НЕ
ТОЛЬКО СУЩЕСТВОВАТЬ, НО И
РАЗВИВАТЬСЯ**

Материалы «круглого стола» подготовлены к печати С. А. Лукашанцем.

Д. М. Демичев

ПРАВОВОЕ РЕГУЛИРОВАНИЕ ГОСУДАРСТВЕННОЙ КАДРОВОЙ ПОЛИТИКИ В РЕСПУБЛИКЕ БЕЛАРУСЬ НА СОВРЕМЕННОМ ЭТАПЕ



Дзмічаў Дзмітрый Міхайлавіч – доктар юрыдычных навук, прафесар, загадчык кафедры тэорыі і гісторыі права Беларускага дзяржаўнага эканамічнага ўніверсітэта. Даследуе праблемы канстытуцыяналізму, дзяржаўнага будаўніцтва, удасканалення дзейнасці дзяржаўных органаў, дзяржаўнай кадровай палітыкі, мінімізацыі наступстваў Чарнобыльскай катастрофы. Аўтар больш 120 публікацый, у тым ліку 5 манаграфій.

Построение новой государственности, постепенное и достойное вхождение в мировую систему хозяйствования белорусский народ осуществляет на основе стратегического курса, который представляет собой хотя и незаконченную, но достаточно стройную и постоянно совершенствуемую целостную модель общественно-политического и экономического развития, получившую название «белорусская модель развития». В рамках данного курса в Республике Беларусь и реализуется основная государственная задача: задача устойчивого динамичного экономического и социально-политического развития страны, которым обеспечивается ее достойное место в мировом сообществе. Устойчивое развитие предполагает наращивание качественных преобразований в обществе, ориентированных на максимальное удовлетворение жизненных потребностей всех слоев населения на основе сохранения и преумножения имеющихся позитивных достижений.

Эффективная реализация стратегической регулятивной функции государственного управления возможна лишь при наличии компетентных, высококвалифицированных, современно мыслящих, преданных политике государства кадров. Они должны быть способны на основе динамичного мышления трансформировать научные идеи в реальную программу реформирования конкретной сферы деятельности, обеспечить ее позитивную результативность. В современных условиях стране необходимы высококлассные кадры с новым экономическим мышлением, глубоким пониманием и знанием про-



грессивных методов хозяйствования и правовых основ его ведения, навыками использования современных информационных технологий и работы в условиях демократизации, самоуправления и рыночных отношений. Именно управленцы новой генерации призваны, прежде всего, организационно-экономическими и правовыми методами обеспечивать реализацию стратегии социально-экономического развития страны, ее регионов, обновление производства на основе новейших достижений науки и техники, быть на деле проводниками передовой культуры организации управления.

Становление и развитие государственной службы в Республике Беларусь и реформирование государственного аппарата происходило в непростой обстановке. Необходимо было преодолеть негативные последствия проводимых после 1991 г. преобразований: резкий спад промышленного и сельскохозяйственного производства, рост инфляции и безработицы, а на этой основе – возрастающее расслоение населения, дезорганизацию централизованной системы материально-технического снабжения, разрыв между ростом цен и реальной заработной платой работающих, падение моральных устоев, рост коррупции и преступности. Среди социально-политических и правовых факторов того периода также и кардинальные изменения в политической системе государства, вакуум исполнительной власти в стране после устранения с политической арены органов КПСС – КПБ, принципиальные изъяны парламентских структур и неспособность существующих политико-правовых институтов центральной власти разрешать политические и социально-экономические проблемы и противоречия, уязвимость Советов депутатов как представительных органов и ограниченная возможность стабилизировать политическую и социально-экономическую ситуацию после ликвидации монополии партии на власть, изменение политических и социально-экономических приоритетов, кардинальные изменения в экономике, переход к рыночным отношениям, новое соотношение форм собственности, демократизация общественных интересов.

Государственный аппарат после 1991 г. во многих республиканских и местных органах управления в значительной мере формировался наспех. В условиях, когда кадровая база управленцев, способных работать в новых условиях, оказалась чрезвычайно узкой, во вновь создаваемый аппарат на фоне

ИМЕННО УПРАВЛЕНЦЫ НОВОЙ ГЕНЕРАЦИИ ПРИЗВАНЫ, ПРЕЖДЕ ВСЕГО, ОРГАНИЗАЦИОННО-ЭКОНОМИЧЕСКИМИ И ПРАВОВЫМИ МЕТОДАМИ ОБЕСПЕЧИВАТЬ РЕАЛИЗАЦИЮ СТРАТЕГИИ СОЦИАЛЬНО-ЭКОНОМИЧЕСКОГО РАЗВИТИЯ СТРАНЫ

политической и социально-экономической нестабильности пришла значительная часть работников, не имеющих опыта аппаратной работы. Основная их часть, по существу, не имела навыков управленческого взаимодействия с негосударственными структурами, фондами, общественными объединениями и политическими партиями, банковскими структурами. К тому же значительная часть опытного партийного аппарата была вынуждена после известных событий августа 1991 г. уйти в иные структуры, в том числе в коммерческие.

Негативные проявления в деятельности государственного аппарата, некомпетентность определенной части государственных служащих, а в ряде случаев их безответственность, утрата директивно-командных функций государства во многом сдерживали реформирование экономики и решение иных социально-экономических задач.

ГОСУДАРСТВЕННОЕ ВОЗДЕЙСТВИЕ НА ОБЩЕСТВЕННУЮ ЖИЗНЬ, ОСОБЕННО В 1991-1994 гг., ОКАЗАЛОСЬ ЗНАЧИТЕЛЬНО БОЛЕЕ СЛАБЫМ, ЧЕМ В ГОСУДАРСТВАХ РЫНОЧНОЙ ОРИЕНТАЦИИ

Государственное воздействие на общественную жизнь, особенно в 1991-1994 гг., оказалось значительно более слабым, чем в государствах рыночной ориентации. В эти годы во всех сферах жизни пышно расцвели коррупция, преступность, безнаказанность, управленческая распушенность. Стало совершенно очевидным, что без усиления государственного воздействия на все основные стороны общественной жизни не обойтись.

В то же время передовая практика показывает, что политическая стабильность и социальная ориентированность экономики развитых европейских стран в заметной мере обеспечивается отлаженной системой государственной службы, где государственная администрация развивается на основе достижений административной науки, представляющей собой самостоятельную отрасль научных знаний.

Качественно новая система работы с руководящими кадрами управления стала формироваться в Республике Беларусь лишь в 1996-1997 гг. Концептуальная основа полноценного осуществления государственной кадровой политики заложена, прежде всего, в Конституции Республики Беларусь (с измен. и дополн., принятыми на республиканских референдумах 24 ноября 1996 г. и 17 октября 2004 г.), статья 39 которой гласит: «Граждане Республики Беларусь в соответствии со своими способностями, профессиональной подготовкой имеют право равного доступа к любым должностям в государственных органах», – а также в законе от 14 июня 2003 г. «О государственной службе в Республике Беларусь» и иных законодатель-



ных актах. Общие контуры и перспективы государственной кадровой политики определил Президент Республики Беларусь, издав указы: от 28 ноября 1994 г. №222 «О Временном положении о порядке назначения на должности и освобождения от должностей председателей областного, районного, городского исполнительных комитетов, а также должностных лиц, входящих в состав указанных исполнительных комитетов»; от 14 ноября 1995 г. №464 «О создании кадрового реестра Главы государства Республики Беларусь»; от 17 июля 1996 г. №253 «О совершенствовании работы с руководящими кадрами в системе государственных органов»; от 24 января 1997 г. №100 «О совершенствовании организации переподготовки и повышения квалификационных руководящих кадров государственных органов»; от 2 ноября 2000 г. №577 «О некоторых мерах по совершенствованию работы с кадрами в системе государственных органов» (с последующими измен. и дополн.); от 18 июля 2001 г. №399 «Об утверждении Концепции государственной кадровой политики Республики Беларусь»; от 8 ноября 2001 г. №644 «Об утверждении кадрового реестра Главы государства Республики Беларусь» (с последующими измен. и дополн.); от 8 ноября 2001 г. №645 «Об утверждении порядка назначения (утверждения, освобождения) и согласования назначения (освобождения) Президентом Республики Беларусь на некоторые должности, включенные в кадровый реестр Главы государства Республики Беларусь»; от 6 ноября 2003 г. №489 «Об утверждении Положения о проведении аттестации государственных служащих»; от 26 июля 2004 г. №354 «О работе с руководящими кадрами в системе государственных органов и иных государственных организаций». Данные нормативные правовые акты, их структура и содержательная часть определили главные принципы и четкий порядок подбора, изучения, выдвижения руководящих кадров, а также методику повышения их профессионального уровня, формирования действенного резерва кадров. Иначе говоря, государственная кадровая политика в нашей стране все более базируется на прочном нормативно-правовом каркасе. В частности, принятие Концепции государственной кадровой политики Республики Беларусь было обусловлено необходимостью реализации стратегического курса на формирование социально ориентированной рыночной экономики, более глубокую интеграцию страны в мировую экономическую систему, совершенствование механизма управления обществом на основе сочетания методов государственного и рыночного регулиро-

вания, использование современных организационных, информационных, социальных и политических технологий.

Новый качественный этап в формировании государственной кадровой политики знаменует Указ Президента Республики Беларусь 26 июля 2004 г. № 354 «О работе с руководящими кадрами в системе государственных органов и иных государственных организаций». Данный нормативный акт закрепляет имеющийся опыт кадровой работы, более подробно регламентирует задачи и функции руководящих работников

**В КАЧЕСТВЕ ПРИОРИТЕТНЫХ В
КАДРОВОЙ ПОЛИТИКЕ ПРЕДУС-
МАТРИВАЕТСЯ ОБЕСПЕЧЕНИЕ
СТАБИЛЬНОСТИ ДЕЯТЕЛЬНОС-
ТИ ГОСАППАРАТА**

государственных органов. В качестве приоритетных в кадровой политике предусматривается обеспечение стабильности деятельности госаппарата, определение более четкого механизма прохождения и прекращения государственной службы, оптимизация

структуры и функций государственных органов, совершенствование форм и методов подбора руководящих кадров, формирование кадрового резерва и подготовка состоящих в нем лиц для занятия руководящих должностей, приведение номенклатуры должностей государственных служащих в соответствие с задачами социально-экономического развития и актуальными вопросами государственного управления. Если раньше правовые нормы, регламентировавшие порядок работы с руководящими кадрами, были рассредоточены по многочисленным актам законодательства, то в настоящее время основные принципы работы с кадрами объединены в едином документе.

Сегодня в государственном аппарате Республики Беларусь работает около 53 тыс. человек, что составляет 1,3 % от занятого населения. На одну тысячу человек приходится 6 управленцев, что заметно ниже, чем в ряде стран СНГ.

**СЕГОДНЯ В ГОСУДАРСТВЕННОМ
АППАРАТЕ РЕСПУБЛИКИ БЕЛА-
РУСЬ РАБОТАЕТ ОКОЛО 53 ТЫС.
ЧЕЛОВЕК, ЧТО СОСТАВЛЯЕТ
1,3% ОТ ЗАНЯТОГО НАСЕЛЕНИЯ**

Например, в Российской Федерации приходится 8 управленцев на 1 тысячу человек, и они составляют 1,7 % от занятого населения. Особенность нашего пути заключается в том, что аппарат управления не растет, а сокращается. Ставка делается на повышение качества управления. Так, только за 2003 г.

число управленцев сократилось на 5,5 тыс. человек в рамках проведенной оптимизации государственных структур.

Проблемы реализации государственной кадровой политики находятся в центре внимания не только центральных органов, но и областных, городских, районных исполнительных комитетов. Во всех областях разработаны комплексные целевые программы «Кадры», предусматривающие обеспечение всех отраслей народного хозяйства регионов специалис-



тами с высшим и средним специальным образованием, кадрами массовых профессий, переподготовку и повышение квалификации руководителей и специалистов, а также проведение аттестации руководящих кадров. В целях создания стройной системы в работе с кадрами исполкомами всех уровней приняты решения о создании местных кадровых реестров. В кадровые реестры горрайисполкомов, администраций районов в городах входит от 50 до 400 должностей руководящих работников регионов.

Достижение целей и задач государственной кадровой политики требует совершенствования механизма ее реализации, нормативно-правового, организационно-методического, информационного, материально-технического, финансового обеспечения. Актуализация нормативно-правовой базы предполагает совершенствование действующих и разработку новых законодательных актов, регламентирующих приоритетные задачи и функции государственных органов и учитывающих современные информационные технологии в кадровой работе.

Государственная кадровая политика ориентирована на формирование оптимальной модели развития регионов, предусматривающей создание наукоемких производств, свободных экономических зон, технопарков, инновационных и научных центров, повышение эффективности использования кадрового потенциала агропромышленного комплекса, социальную защиту населения, пострадавшего от катастрофы на Чернобыльской АЭС.

Качественный рост производства невозможен без управленческого корпуса, владеющего четким и продуманным организационным механизмом, мотивированного на достижение конечного результата, понимающего цели государственного управления. Для этого в республиканских и местных органах управления все шире используется открытость и гласность при подборе и расстановке кадров, сочетание стабильности и ротации кадров, обеспечивающих как преемственность, так и преодоление сложившихся консервативных стереотипов в работе. В этом смысле огромное значение в стране придается работе по формированию *динамического резерва руководящих кадров*.

Резерв руководящих кадров – это группа перспективных работников с соответствующими деловыми и личностными

ДОСТИЖЕНИЕ ЦЕЛЕЙ И ЗАДАЧ ГОСУДАРСТВЕННОЙ КАДРОВОЙ ПОЛИТИКИ ТРЕБУЕТ СОВЕРШЕНСТВОВАНИЯ МЕХАНИЗМА ЕЕ РЕАЛИЗАЦИИ

ОГРОМНОЕ ЗНАЧЕНИЕ В СТРАНЕ ПРИДАЕТСЯ РАБОТЕ ПО ФОРМИРОВАНИЮ ДИНАМИЧНОГО РЕЗЕРВА РУКОВОДЯЩИХ КАДРОВ

качествами, специально сформированная государственным органом и иной государственной организацией, должностным лицом на основе их индивидуального отбора и комплексной оценки.

Работа по формированию резерва руководящих кадров в нашей республике была организована в два этапа. На первом этапе (январь – апрель 1998 г.) состоялись заседания областных, городских, районных исполнительных комитетов с участием руководящих работников Администрации Президента Респуб-

В РЕЗЕРВЕ СОСТОЯТ НАИБОЛЕЕ ПЕРСПЕКТИВНЫЕ РАБОТНИКИ, ЗАРЕКОМЕНДОВАВШИЕ СЕБЯ НА ПРАКТИЧЕСКОЙ РАБОТЕ И ИМЕЮЩИЕ ПОТЕНЦИАЛЬНЫЕ ВОЗМОЖНОСТИ ДЛЯ РАЗНОПЛА- НОВОГО ИХ ИСПОЛЬЗОВАНИЯ

лики Беларусь, Правительства, на которых самым тщательным и скрупулезным образом рассмотрена каждая кандидатура, рекомендуемая для зачисления в резерв. В этот же период во всех облисполкомах был сформирован первоочередной мобильный, или так называемый «плавающий», резерв кадров из 10-20 человек. Характерно, что кандидатуры данного резерва подобраны не под конкретную должность, а используются для выдвижения на раз-

личные участки работы. В резерве состоят наиболее перспективные работники, зарекомендовавшие себя на практической работе и имеющие потенциальные возможности для разнопланового их использования. В списки резерва включены работники, не только подготовленные в профессиональном плане, но и готовые взяться за новое дело, реально оценивающие свои силы, возможности и способности, не опасющиеся предстоящих трудностей и социального дискомфорта. Кроме резерва на конкретные руководящие должности, формируется специальная группа резерва для отбора кандидатов на любую вакан-

КРОМЕ РЕЗЕРВА НА КОНКРЕТ- НЫЕ РУКОВОДЯЩИЕ ДОЛЖ- НОСТИ, ФОРМИРУЕТСЯ СПЕ- ЦИАЛЬНАЯ ГРУППА РЕЗЕРВА ДЛЯ ОТБОРА КАНДИДАТОВ НА ЛЮБУЮ ВАКАНТНУЮ РУКОВО- ДЯЩУЮ ДОЛЖНОСТЬ

тную руководящую должность; в указанную группу включаются лица, проявившие наибольшие способности к управленческой деятельности, достигшие наилучших результатов в своей работе. Подготовка лиц, входящих в специальные группы резерва, ведется многопрофильно по программе, разработанной Академией управления при Президенте Республики Беларусь.

На втором этапе (апрель – июль 1998 г.) было осуществлено формирование действенного резерва кадров, прежде всего республиканских органов государственного управления и объединений, подчиненных Правительству, председателей облисполкомов, а также тех кадров из кадрового реестра Главы государства, которые назначаются Президентом Республики Беларусь или с его согласия.



В настоящее время резерв формируется на основе объективной оценки деловых и личностных качеств кандидатов на руководящие должности, коллегиального рассмотрения вопросов зачисления в резерв, недопущения дискриминации по признакам пола, национальности и вероисповедания. Основными критериями зачисления кандидата в резерв являются результаты его практической деятельности на занимаемой должности, деловые и личностные качества кандидата, его способности к предстоящей работе, потенциальные возможности, результаты тестирования и последней аттестации кандидата, отзывы лиц, непосредственно работающих с кандидатом, а также возраст кандидата и состояние его здоровья. Резерв утверждается государственным органом (организацией), должностным лицом, в кадровые реестры которых включены соответствующие должности. Включение работников в резерв осуществляется только с их согласия.

**В НАСТОЯЩЕЕ ВРЕМЯ РЕЗЕРВ
ФОРМИРУЕТСЯ НА ОСНОВЕ
ОБЪЕКТИВНОЙ ОЦЕНКИ ДЕЛОВЫХ
И ЛИЧНОСТНЫХ КАЧЕСТВ
КАНДИДАТОВ**

Президенту Республики Беларусь докладывается резерв на должности, включенные в кадровый реестр главы государства, на которые он производит назначение. Для работников, зачисленных в резерв, в установленном порядке организуется целевая учеба на семинарах, переподготовка и повышение квалификации в Академии управления при Президенте Республики Беларусь, а также в других учреждениях образования.

Данным Указом установлено, что включение работника в резерв вовсе не является безусловным основанием для назначения его на ту или иную руководящую должность. Ежегодно (до 1 апреля) резерв пересматривается. Срок пребывания работников в резерве определяется практической целесообразностью и перспективой их служебного продвижения.

**ВКЛЮЧЕНИЕ РАБОТНИКА В
РЕЗЕРВ ВО ВСЕ НЕ ЯВЛЯЕТСЯ
БЕЗУСЛОВНЫМ ОСНОВАНИЕМ
ДЛЯ НАЗНАЧЕНИЯ ЕГО НА ТУ
ИЛИ ИНУЮ РУКОВОДЯЩУЮ
ДОЛЖНОСТЬ**

Впервые официально введено такое понятие, как «перспективный кадровый резерв», который рассматривается как специально сформированная группа студентов учреждений, обеспечивающих получение высшего образования, и специалистов в возрасте до 31 года, имеющих лидерские и организаторские качества, способных к управленческой деятельности в государственных органах (организациях). Выдвижение кандидатов в перспективный кадровый резерв из числа студентов осуществляется руководителями учреждений, обеспечивающих получение высшего образования, из числа специалистов в возрасте до 31 года – руководителями

организаций, в которых они работают. Создание перспективного кадрового резерва и работа с ним проводятся республиканскими и местными органами государственного управления.

Формирование перспективного кадрового резерва предусматривает сбор и анализ данных о кандидатах, оценку их деловых и личностных качеств. Информация о лицах, включенных в перспективный кадровый резерв, представляется руководителями соответствующих государственных органов в Академию управления при Президенте Республики Беларусь, которая формирует и ведет единый перспективный кадровый резерв.

ФОРМИРОВАНИЕ ПЕРСПЕКТИВНОГО КАДРОВОГО РЕЗЕРВА ПРЕДУСМАТРИВАЕТ СБОР И АНАЛИЗ ДАННЫХ О КАНДИДАТАХ, ОЦЕНКУ ИХ ДЕЛОВЫХ И ЛИЧНОСТНЫХ КАЧЕСТВ

Организация работы с перспективным кадровым резервом включает: развитие лидерских качеств и творческих способностей студентов, а также специалистов в возрасте до 31 года; планирование и осуществление профессионального развития выпускников учреждений, обеспечивающих получение высшего образования, и специалистов в возрасте до 31 года; мониторинг профессионального развития лиц, состоящих в перспективном кадровом резерве; оценку эффективности подбора кандидатов в резерв и работы с ним. Организационно-методическая работа с перспективным кадровым резервом осуществляется Академией управления при Президенте Республики Беларусь.

Проведенная работа по выполнению требований главы государства о создании полноценного резерва руководящих кадров позволила на всех уровнях государственного управления кардинально пересмотреть постановку работы с кадрами, избавиться в ряде мест от «бумажного» резерва кадров, сформировать «перекрестный» резерв по горизонтали и вертикали.

НАЛИЧИЕ ПОДГОТОВЛЕННОГО РЕЗЕРВА РАССМАТРИВАЕТСЯ КАК ВАЖНЕЙШЕЕ УСЛОВИЕ ПРЕЕМСТВЕННОСТИ РУКОВОДЯЩИХ КАДРОВ, ПОВЫШЕНИЯ ЭФФЕКТИВНОСТИ ГОСУДАРСТВЕННОГО УПРАВЛЕНИЯ, ОБЕСПЕЧЕНИЯ УСТОЙЧИВОГО СОЦИАЛЬНО-ЭКОНОМИЧЕСКОГО РАЗВИТИЯ СТРАНЫ

Наличие подготовленного резерва рассматривается как важнейшее условие преемственности руководящих кадров, повышения эффективности государственного управления, обеспечения устойчивого социально-экономического развития страны. Формирование резерва кадров из числа работников, способных к замещению более высоких управленческих должностей, и впредь будет рассматриваться как важнейшее условие повышения эффективности деятельности государственных органов, успешного решения политических и социально-экономических задач, очерченных Президентом Республики Беларусь.



Важнейшим средством повышения ответственности кадров за порученный участок работы, стимулирования роста их деловой квалификации и, естественно, усиления влияния на совершенствование деятельности органов управления является *аттестация руководящих кадров*. Аттестация проводится в целях объективной оценки их практической деятельности, определения уровня профессиональной подготовки, правовой культуры и служебной перспективы. Прежде всего, аттестация решает такие задачи, как установление соответствия руководителя занимаемой должности, выявление его потенциальных способностей и возможностей для включения в резерв кадров на выдвижение, определение необходимых управленческих навыков с учетом специфики органа, который он возглавляет. При аттестации оцениваются деловые и нравственные качества работников, уровень их правовой культуры и способности работать с людьми, делаются выводы о соответствии их занимаемой должности. Именно такие качества, помноженные на профессионализм, принципиальность, инициативность, концептуальное видение перспективы, умение сплачивать коллектив для решения стоящих задач, объективность в оценке действий и поступков каждого из его членов, прогнозирование последствий принимаемых решений, в конечном итоге должны выявляться и оцениваться должным образом при проведении аттестации руководящих кадров. Иными словами, в процессе аттестации учитывается, что, скажем, руководитель структурного подразделения министерства, государственного комитета, облисполкома или горрайисполкома – это не просто менеджер высшего уровня, а прежде всего лидер в социально-психологическом и организационно-политическом аспектах.

Аттестация руководящих кадров проводится в соответствии с Законом Республики Беларусь от 14 июня 2003 г. «О государственной службе в Республике Беларусь» и Положением о проведении аттестации государственных служащих, утвержденным Указом Президента Республики Беларусь от 6 ноября 2003 г. № 489. При этом аттестации не подлежат государственные служащие, имеющие высший класс государственного служащего, а также другие категории государственных служащих, занимающие должности путем избрания. Кроме того, действие Положения о проведении аттестации государствен-

ВАЖНЕЙШИМ СРЕДСТВОМ ПОВЫШЕНИЯ ОТВЕТСТВЕННОСТИ КАДРОВ ЗА ПОРУЧЕННЫЙ УЧАСТОК РАБОТЫ, СТИМУЛИРОВАНИЯ РОСТА ИХ ДЕЛОВОЙ КВАЛИФИКАЦИИ И, ЕСТЕСТВЕННО, УСИЛЕНИЯ ВЛИЯНИЯ НА СОВЕРШЕНСТВОВАНИЕ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ ОРГАНОВ УПРАВЛЕНИЯ ЯВЛЯЕТСЯ АТТЕСТАЦИЯ РУКОВОДЯЩИХ КАДРОВ

ПРИ АТТЕСТАЦИИ ОЦЕНИВАЮТСЯ ДЕЛОВЫЕ И НРАВСТВЕННЫЕ КАЧЕСТВА РАБОТНИКОВ, УРОВЕНЬ ИХ ПРАВОВОЙ КУЛЬТУРЫ И СПОСОБНОСТИ РАБОТАТЬ С ЛЮДЬМИ, ДЕЛАЮТСЯ ВЫВОДЫ О СООТВЕТСТВИИ ИХ ЗАНИМАЕМОЙ ДОЛЖНОСТИ

ных служащих не распространяется на порядок проведения аттестации государственных служащих, должности которых включены в кадровый реестр главы государства.

Аттестация руководящих кадров, как и других категорий государственных служащих, проводится каждые три года аттестационными комиссиями, создаваемыми соответствующими государственными органами (организациями), в которых государственные служащие состоят на службе. Председателем аттестационной комиссии утверждается, как правило, один из заместителей руководителя государственного органа (организации). В состав аттестационной комиссии

**АТТЕСТАЦИЯ РУКОВОДЯЩИХ
КАДРОВ, КАК И ДРУГИХ КАТЕГО-
РИЙ ГОСУДАРСТВЕННЫХ СЛУ-
ЖАЩИХ, ПРОВОДИТСЯ КАЖДЫЕ
ТРИ ГОДА**

включаются руководители структурных подразделений, работники кадровой и юридической служб, независимые эксперты. Аттестация руководителей контрольно-ревизионных служб республиканских органов государственного управления осуществляется аттестационными комиссиями этих органов с участием руководителя (заместителя руководителя) главного контрольно-ревизионного управления Министерства финансов, а контрольно-ревизионных служб структурных подразделений местных исполнительных и распорядительных органов – с участием руководителя (заместителя руководителя) контрольно-ревизионного управления Министерства финансов по соответствующей области (г. Минску). Аттестация государственных служащих, назначение или утверждение которых производится вышестоящими государственными органами (организациями), осуществляется аттестационными комиссиями этих органов (организаций).

Юридическим основанием для проведения аттестации государственных служащих является приказ (распоряжение) руководителя государственного органа (организации), которым утверждаются:

- срок проведения аттестации;
- список государственных служащих, подлежащих аттестации;
- состав аттестационной комиссии, ее председатель, заместитель председателя, секретарь;
- график проведения аттестации.

Приказ (распоряжение) об аттестации государственных служащих доводится до сведения аттестуемых не позднее, чем за 1 месяц до начала аттестации. На каждого аттестуемого государственного служащего не позднее, чем за 10 дней до начала аттестации в аттестационную комиссию представ-



ляется служебная характеристика за подписью руководителя структурного подразделения или государственного органа (организации), которая должна содержать объективную оценку практической деятельности государственного служащего, уровня его профессиональной подготовки, правовой культуры, умения работать с людьми. Аттестуемый должен быть ознакомлен со служебной характеристикой не позднее, чем за 7 дней до проведения аттестации. Заседания аттестационной комиссии проводятся в соответствии с графиком проведения аттестации. Аттестационная комиссия:

- рассматривает представленные материалы на аттестуемого государственного служащего;
- заслушивает сообщения руководителя структурного подразделения или государственного органа (организации) и аттестуемого, задает им вопросы;
- проводит при необходимости тестирование.

Аттестация государственного служащего проводится в присутствии аттестуемого и руководителя структурного подразделения или государственного органа (организации). На заседании аттестационной комиссии ведется протокол, который подписывается ее председателем и секретарем.

В числе представляемых материалов к заседанию комиссии важное место занимает характеристика аттестуемого. Без преувеличения можно сказать, что характеристика аттестуемого – это зеркало его деятельности и личностных качеств. Помимо оценки деятельности аттестуемого как руководителя отражается его интеллектуально-мыслительный потенциал, широта и характер эрудиции, умение видеть перспективу, способность самостоятельно принимать решения в неординарных и нестандартных ситуациях и при отсутствии полной и достоверной информации, проявлять настойчивость в отстаивании и реализации государственных интересов, рационально организовать труд подчиненных, создавая при этом стимулы, побуждающие их к более эффективному труду. Кроме того, в характеристике отражаются личностные качества руководителя: порядочность, честность, справедливость, коммуникабельность, сила воли, выдержка, память, тактичность в отношениях с подчиненными и др. Следует особо подчеркнуть, что для руководителей высшего масштаба в условиях, когда влияние человеческого фактора значительно сказывается на результатах труда, значимость личностных качеств в ряде случаев может оказаться выше, чем значимость качеств

**БЕЗ ПРЕУВЕЛИЧЕНИЯ МОЖНО
СКАЗАТЬ, ЧТО ХАРАКТЕРИСТИКА
АТТЕСТУЕМОГО – ЭТО ЗЕРКАЛО
ЕГО ДЕЯТЕЛЬНОСТИ И ЛИЧНОСТНЫХ
КАЧЕСТВ**

профессиональных и организационно-административных. Очевидно, неслучайно в ряде западных стран, в частности в Великобритании, при подборе высших руководителей предпочтение отдается специалистам с гуманитарным образованием, так как, по убеждению англичан, для руководящих кадров такого уровня важны не столько специальные знания, сколько гибкость, масштабность и самостоятельность мышления, способность порождать и (что немаловажно) принимать новые идеи, а также широта эрудиции.

ОСНОВНАЯ ЗАДАЧА АТТЕСТАЦИОННЫХ КОМИССИЙ – ПРОВЕСТИ ДАННОЕ ИСПЫТАНИЕ НЕФОРМАЛЬНО, С ОБСТОЯТЕЛЬНЫМ, СЕРЬЕЗНЫМ РАЗГОВОР О ПОЛОЖЕНИИ ДЕЛ НА МЕСТАХ, ПОЛУЧИТЬ ОТ ЕЕ ПРОВЕДЕНИЯ МАКСИМАЛЬНЫЙ ЭФФЕКТ

Основная задача аттестационных комиссий – провести данное испытание неформально, с обстоятельным, серьезным разговором о положении дел на местах, получить от ее проведения максимальный эффект. Само заседание аттестационной комиссии, образно говоря, – это вершина айсберга, основанием которого является глубокое изучение положения дел в отраслях и регионах, поиск неиспользованных резервов, выявление недостатков. Каждому заседанию комиссии предшествует большая и кропотливая подготовительная работа: готовятся аналитические материалы, в которых анализируются итоги работы подразделений, сфер деятельности, которыми руководят аттестуемые; исследуются причины невыполнения показателей и доведенных заданий, срыва сроков исполнения намеченных мероприятий.

КАК МЕТОД ОЦЕНКИ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ АТТЕСТУЕМЫХ КАДРОВ НА ПРАКТИКЕ ЧАЩЕ ИСПОЛЬЗУЕТСЯ СОБЕСЕДОВАНИЕ

Опыт работы аттестационных комиссий в органах государственного управления Республики Беларусь показал, что как метод оценки деятельности аттестуемых кадров на практике чаще используется собеседование. Вместе с тем, при необходимости может проводиться тестирование, анкетирование и другие методы по рекомендациям, разработанным Академией управления при Президенте Республики Беларусь. На основании подготовленных документов и состоявшегося разговора производится оценка соответствия работника занимаемой должности. В отличие, скажем, от США, где в соответствии с Законом о службе высших руководителей (СВР) определены три возможных оценки государственных служащих (неудовлетворительно, удовлетворительно, хорошо), согласно действующему в Республике Беларусь Положению о проведении аттестации государственных служащих аттестационная комиссия тайным голосованием принимает решение о:

- соответствии госслужащего занимаемой должности;

- неполном соответствии занимаемой должности с отсрочкой аттестации на один год при условии выполнения рекомендаций аттестационной комиссии;
- несоответствии занимаемой должности.

Голосование на заседаниях аттестационных комиссий проводится тайно. В протоколе заседания комиссии отражаются результаты голосования, фиксируются все замечания и предложения, поступившие в адрес аттестуемого. Выводы комиссии с рекомендациями, высказанными аттестуемому, заносятся в аттестационный лист.

**ГОЛОСОВАНИЕ НА ЗАСЕДАНИЯХ
АТТЕСТАЦИОННЫХ КОМИССИЙ
ПРОВОДИТСЯ ТАЙНО**

При этом следует учитывать, что решение аттестационной комиссии носит рекомендательный характер. Аттестационная комиссия может рекомендовать руководителю государственного органа (организации) направить государственного служащего на повышение квалификации или переподготовку, повысить его в должности, зачислить в резерв кадров государственных служащих. Аттестация государственных служащих проводится при условии участия в заседании аттестационной комиссии большинства ее членов. Решение аттестационной комиссии считается принятым, если за него проголосовало большинство присутствующих на заседании членов этой комиссии. При равенстве голосов членов комиссии решение принимается в пользу аттестуемого. Результаты аттестации государственного служащего объявляются ему непосредственно после голосования. Решение аттестационной комиссии передается руководителю государственного органа (организации) в 5-дневный срок после окончания аттестации для принятия окончательного решения в отношении государственного служащего, которое оформляется соответствующим приказом (распоряжением). Аттестационный лист и служебная характеристика государственного служащего хранятся в его личном деле.

**РЕШЕНИЕ АТТЕСТАЦИОННОЙ
КОМИССИИ НОСИТ РЕКОМЕНДА-
ТЕЛЬНЫЙ ХАРАКТЕР**

На заседаниях аттестационной комиссии практически каждому аттестуемому высказываются конкретные замечания, рекомендации и предложения по улучшению положения дел в руководимом им коллективе, решению наиболее сложных проблемных вопросов. Их внимание особо обращается на повышение личной ответственности и инициативности, самокритичную оценку результатов работы, прогнозирование последствий принимаемых решений, видение перспективы развития отрасли или региона.

В Беларуси вошло в практику, что аттестуемый после проведения аттестации в обязательном порядке информирует о ее итогах и поднятых проблемах коллегия министерства, госкомитета, соответствующий исполнительный комитет. Как правило, разрабатываются и реализуются мероприятия, направленные

**ХОД АТТЕСТАЦИИ РУКОВО-
ДЯЩИХ КАДРОВ РЕСПУБЛИ-
КИ ШИРОКО И ВСЕСТОРОННЕ
ОСВЕЩАЕТСЯ В СРЕДСТВАХ
МАССОВОЙ ИНФОРМАЦИИ**

на устранение отмеченных недостатков. Ход аттестации руководящих кадров республики широко и всесторонне освещается в средствах массовой информации с акцентом на отмеченные в ее ходе недостатки и упущения в работе кадров. Такой подход находит положительный и заинтересованный отклик в трудовых коллективах, убедительно свидетельствует о взыскательности и требовательности в оценке личного вклада руководителей всех уровней управления в реализацию государственной социально-экономической политики, способствует открытости и гласности в кадровой работе.

В процессе организации работы по проведению аттестации руководящих кадров весьма важно, чтобы аттестация проводилась гласно, с привлечением мнения широкой общественности. Это помогает «высветить» все стороны деятельности руководителя и, конечно же, в первую очередь выявить недоработки, подсказать пути решения назревших проблем. Вместе с тем, в республике столкнулись и с такими фактами, что, заблаговременно зная о возможной негативной оценке на заседании аттестационной комиссии, некоторые руководящие работники подавали заявления об отставке. Такие случаи имели место в Минской, Могилевской и некоторых других областях. И данная тенденция не рассматривается как какая-то трагедия. Если работник сам приходит к такому выводу, то это лишний раз свидетельствует об уровне его самооценки.

**ВСЬ КОМПЛЕКС ВОПРОСОВ,
СВЯЗАННЫХ С ПРОВЕДЕНИЕМ
АТТЕСТАЦИИ РУКОВОДЯЩИХ
КАДРОВ РЕСПУБЛИКИ, НА-
ХОДИТСЯ ПОД ПОСТОЯННЫМ
КОНТРОЛЕМ АДМИНИСТРАЦИИ
ПРЕЗИДЕНТА**

Весь комплекс вопросов, связанных с проведением аттестации руководящих кадров республики, находится под постоянным контролем Администрации Президента. Результаты аттестации максимально используются руководителями республиканских органов государственного управления, местных исполнительных и распорядительных органов в целях дальнейшего совершенствования форм и методов работы данных органов, оптимальной расстановки руководящих кадров, выявления способных и перспективных работников, их творческого роста.

Стратегическая задача органов государственного управления и руководящих кадров в Республике Беларусь – улуч-



шение жизни каждого гражданина, построение сильной и процветающей страны. Тщательно продуманная и последовательно реализуемая кадровая политика в нашем государстве при всех сложностях и трудностях происходящих социально-экономических процессов приносит определенные, в целом позитивные, результаты. Сегодня можно говорить о положительных итогах работы экономики Беларуси за последние годы. К примеру, в большинстве регионов страны к середине 1996 г. прекратился спад производства, начавшийся в 1991-1992 гг. Стало набирать динамику промышленное и строительное производство, создается устойчивая тенденция стабилизации всего народнохозяйственного комплекса. Общими усилиями сохранен агропромышленный комплекс страны. Среднемесячная заработная плата в реальном исчислении в 2005 г. выросла в 10 раз по сравнению с 1995 г.

Белорусский народ строит сильное государство, способное обеспечить многообразие политических взглядов, широкое самоуправление, демократизм жизнедеятельности, национальную самобытность и в то же время реальную безопасность каждому, твердый общественный порядок, правовую урегулированность общественных связей, дальнейшее сохранение и развитие национальных ценностей. Эти ориентиры определяют исключительное значение эффективности функционирования органов государственного управления. А здесь, как и везде, главное решают кадры. В органы государственного управления республики все больше приходит компетентных и грамотных профессионалов новой генерации. В непростых экономических условиях чрезвычайно важно, чтобы кадры республиканских и местных органов управления были не только во главе, но и в ответе за стабилизацию экономики, а в конечном итоге – за укрепление и процветание нашего государства и лучшую жизнь народа.



ТЩАТЕЛЬНО ПРОДУМАННАЯ И ПОСЛЕДОВАТЕЛЬНО РЕАЛИЗУЕМАЯ КАДРОВАЯ ПОЛИТИКА В НАШЕМ ГОСУДАРСТВЕ ПРИ ВСЕХ СЛОЖНОСТЯХ И ТРУДНОСТЯХ ПРОИСХОДЯЩИХ СОЦИАЛЬНО-ЭКОНОМИЧЕСКИХ ПРОЦЕССОВ ПРИНОСИТ ОПРЕДЕЛЕННЫЕ, В ЦЕЛОМ ПОЗИТИВНЫЕ, РЕЗУЛЬТАТЫ

Дата поступления в редакцию 16.12.2006.



С. А. Полетаев, Т. Ф. Милова

РОССИЙСКО-БЕЛОРУССКИЕ ОБРАЗОВАТЕЛЬНЫЕ ПРОЕКТЫ: ПОДХОДЫ И ПРОБЛЕМЫ

Палятаеў Сяргей Аляксандравіч – кандыдат эканамічных навук, дацэнт, дырэктар філіяла Расійскага дзяржаўнага сацыяльнага ўніверсітэта ў г. Мінску. Навуковыя інтарэсы ахопліваюць разнастайныя бакі расійска-беларускага супрацоўніцтва, асабліва што датычыцца сацыяльнай палітыкі і развіцця Саюзнай дзяржавы.



Мілова Таццяна Францаўна – кандыдат філасофскіх навук, дацэнт, загадчык кафедры публічнага права філіяла РДСУ ў г. Мінску. Займаецца даследаваннем духоўна-культурных працэсаў сучаснасці, у прыватнасці тэндэнцыямі развіцця адукацыйнай прасторы.

Будущее каждой страны определяет ныне именно высшее образование. Различия в его уровне и масштабах могут обусловить огромный разрыв между странами, уже совершившими переход в постиндустриальное общество, и теми, кому это только предстоит. В современных условиях на долю людских ресурсов в формировании внутреннего валового продукта в развитых странах приходится около 80%, поэтому главенствующая роль в экономическом развитии принадлежит образованию. Без конкурентоспособной системы образования не может быть конкурентоспособной рабочей силы, а без последней – не может быть конкурентоспособной экономики. Для того, чтобы занять достойное место в глобальной экономической системе, основанной на знаниях, страны с переходной экономикой, в том числе Беларусь и Россия, должны решить ряд проблем в области высшего образования. К ним относятся: расширение охвата населения высшим профессиональным образованием и повышение его качества; внедрение инновационных технологий обучения; обеспечение соответствия образования потребностям современной экономики и социальной сферы; преодоление недостаточной гибкости в структурах и методах управления высшим образованием.

Возможны различные пути решения этих проблем, но наиболее эффективным представляется путь объединения потенциалов высшего образования наших стран в процессе создания единого образовательного пространства Союзного

государства. В Концепции социального развития Союзного государства до 2010 г. под единым образовательным пространством понимается «сфера отношений между субъектами образования Беларуси и России, формируемых на основе согласованных норм законодательства, единого понимания целей, задач, принципов и механизмов развития национальных систем образования».¹ Единое понимание целей, задач и принципов формирования и развития образовательного пространства Союзного государства, сформулированное в указанной концепции, не подвергается сомнению и соответствует национальным интересам двух стран. Однако вопрос о действенных механизмах сотрудничества субъектов образования России и Беларуси, функционирующих на основе согласованных законодательных норм, остается неизменно актуальным.

Взаимодействие на уровне национальных органов управления образованием носит регулярный характер и осуществляется через проведение совместных коллегий и совещаний министерств образования. Эта работа, безусловно, крайне необходима, но недостаточна. В пункте 2.3 Концепции справедливо отмечается, что основными принципами формирования единого образовательного пространства являются: поддержка инициатив субъектов образования всех форм собственности по организации сотрудничества в области образования; развитие кооперации и сотрудничества в учебно-методической и научно-исследовательской работе.

Образовательная деятельность – одно из ключевых направлений обеспечения развития инновационной экономики. Со второй половины 80-х гг. XX в. в развитых странах произошел переход к массовому высшему образованию. В ряде стран доля выпускников средней школы, поступающих в вузы в год выпуска, превышает 80%, а, например, в Канаде – 95%.² Образование персонифицирует в людях, их мышлении и навыках не только свершившиеся достижения научно-технического и социально-культурного прогресса, но и его новые, завтрашние возможности. Сотрудничество в области образования, следовательно, должно быть сориентировано даже не столько на перенос через границу, «трансплантацию» инноваций во всех сферах деятельности – российских в белорусское образование или наоборот, – сколько на создание жизнеспособных совместных проектов, в которых сочетались бы сильные стороны и преимущества обеих сторон с тем, чтобы обеспечить эффективный взаимовыгодный результат.

¹ Концепция социального развития Союзного государства утверждена постановлением Высшего Государственного Совета Союзного государства № 3 от 20 января 2003 г.

ОБРАЗОВАТЕЛЬНАЯ ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ – ОДНО ИЗ КЛЮЧЕВЫХ НАПРАВЛЕНИЙ ОБЕСПЕЧЕНИЯ РАЗВИТИЯ ИННОВАЦИОННОЙ ЭКОНОМИКИ

² Галаган А. И. Финансирование образования: обзор мировых тенденций. С. 104.

Европейские страны в течение последнего десятилетия целенаправленно осуществляют стратегию создания общеевропейского образовательного пространства. Болонская конвенция, которой регулируется этот процесс, предполагает, что к 2010 г. зона европейского высшего образования будет сформирована. Взаимодействие между национальными системами высшего

ЕВРОПЕЙСКИЕ СТРАНЫ В ТЕЧЕНИЕ ПОСЛЕДНЕГО ДЕСЯТИЛЕТИЯ ЦЕЛЕНАПРАВЛЕННО ОСУЩЕСТВЛЯЮТ СТРАТЕГИЮ СОЗДАНИЯ ОБЩЕЕВРОПЕЙСКОГО ОБРАЗОВАТЕЛЬНОГО ПРОСТРАНСТВА

образования перейдет на принципиально иной уровень, где останутся в прошлом формальные барьеры, сдерживающие движение информационных и людских потоков. Эта деятельность направлена на укрепление позиций Европейского союза на мировом рынке, где образование стало одним из самых крупных и быстро развивающихся секторов мировой торговли услугами. Наряду с привычными

формами кооперации высших школ возрастает число комплексных проектов многих стран в соответствии с их специализацией и научными интересами. Например, международный проект RWTH Аахен, позволяющий проводить обучение инженеров в партнерских вузах Швейцарии, Испании, Нидерландов, Италии и Великобритании. Осуществляются также проекты и на двусторонней основе: в 2000 г. открыта немецко-французская школа (DFH) – объединение вузов Германии и Франции, которое специализируется в создании бинациональных курсов обучения, в защите диссертаций и в реализации научных проектов.

Усилия отдельных вузов поддерживаются посредством специальных программ как на национальном уровне, так и на уровне структур Евросоюза. Европейцы исходят из того, что унификация образовательных программ и кооперация

БОЛОНСКИЙ ПРОЦЕСС – ЭТО НЕ «ВТОРЖЕНИЕ» В НАЦИОНАЛЬНЫЕ СИСТЕМЫ, А РАСПРОСТРАНЕНИЕ ИНФОРМАЦИИ О НАИБОЛЕЕ ЭФФЕКТИВНЫХ И АДЕКВАТНЫХ СОВРЕМЕННЫМ УСЛОВИЯМ ПУТЯХ РАЗВИТИЯ ВЫСШЕГО ОБРАЗОВАНИЯ

деятельности не может привести к обезличиванию и потере индивидуальности национальных систем высшего образования, потому что Болонский процесс – это не «вторжение» в национальные системы, а распространение информации о наиболее эффективных и адекватных современным условиям путях развития высшего образования. Он является основой для социальной консолидации европейцев на базе общих ценностей, единого понимания целей и задач социальной модернизации общества

в условиях современного этапа глобализации. Россия подписала Болонское соглашение в сентябре 2003 г., а Беларусь в настоящее время изучает возможность такого шага.

Формирование единого образовательного пространства имеет для Европы глубокий экономический смысл. В США –

основном конкуренте Евросоюза – оказание образовательных услуг иностранцам является пятой по размерам вклада в национальную экономику статьей экспорта.³ Страны – участники Болонского процесса взаимно открывают внутренние рынки образовательных услуг и формируют единое образовательное пространство в целях повышения конкурентоспособности и качества европейского высшего образования вообще и каждой из национальных образовательных систем, что в целом значительно укрепляет позиции Европы на мировом рынке образовательных услуг.

В сфере образования форм международного сотрудничества не так много. Самая простая – кратко- и долгосрочные периоды (на практике время варьируется от двух недель до учебного года) обучения студентов в зарубежном университете на основе межвузовских договоров. В абсолютном большинстве случаев это часть обучения по специальностям, связанным с межкультурными коммуникациями, культурологией, социологией и т.д. Такие стажировки нацелены не столько на использование специфических сильных сторон принимающего университета, сколько на сам по себе опыт транскультурации, понимание и деятельное освоение новых для студента социальных и коммуникативных реалий. Эта форма, широко распространенная на Западе, до сих пор крайне мало используется и российскими, и белорусскими вузами. Препятствия для ее распространения становятся все менее категорическими, но они по-прежнему весьма разнообразны: от уровня владения иностранным языком и финансирования (включая получение целевых стипендий) до возможности легализации на родине учебных результатов стажировки. Эти проблемы были бы на порядок меньше в случае выезда на стажировку, скажем, белорусского студента в российский вуз, но в этой ситуации в значительной мере обесценивается сама идея стажировки как существенно нового культурного опыта.

Несколько больше распространено приглашение специалистов из зарубежных университетов для чтения лекций или небольших спецкурсов. Подобные ситуации все еще экзотичны для Беларуси в основном по мотивам финансово-экономического свойства. Отечественная же профессура мало выезжает даже в страны, где для этого предусмотрены и реализуются специальные программы – такие, например, как программа «гостевого преподавания» (Gast-Dozentur) в Германии. Главные препоны здесь – не столько по-прежнему недостаточная языковая ква-

³ Галаган А.И. *Современное состояние мирового рынка образовательных услуг и положение на нем России*. С. 61.

В США ОКАЗАНИЕ ОБРАЗОВАТЕЛЬНЫХ УСЛУГ ИНОСТРАНЦАМ ЯВЛЯЕТСЯ ПЯТОЙ ПО РАЗМЕРАМ ВКЛАДА В НАЦИОНАЛЬНУЮ ЭКОНОМИКУ СТАТЬЕЙ ЭКСПОРТА

лификация, сколько существенная разница в самой идеологии преподавания. В европейских и американских университетах нет типовых учебных курсов и дисциплин: преподаватель обязан строить учебную программу на основе собственных научных и методических разработок. Советы вузов создают учебные планы на конкурсной основе, выбирая и личность преподавателя, и тот потенциальный информационный объем и компетентностный уровень, который в нем персонифицирован. Наши ученые в редких случаях бывают известны на Западе достаточно хорошо для того, чтобы вузы были способны оценить перспективу их преподавания. Когда же это происходит, они уезжают... и часто не возвращаются.

Много надежд и упований возлагалось на методическое сотрудничество, стажировки преподавателей, обмен учебными разработками. Как оказалось, в большинстве своем – тщетных. Развитие методик, дидактики, технологий преподавания чем дальше, тем все более тесно привязывается к содержанию осваиваемых компетенций, то есть становится более дисциплинарно специализированным. В этих условиях обладание современными, инновационными технологиями составляет

ОБЛАДАНИЕ СОВРЕМЕННЫМИ, ИННОВАЦИОННЫМИ ТЕХНОЛОГИЯМИ СОСТАВЛЯЕТ КЛЮЧЕВОЕ КОНКУРЕНТНОЕ ПРЕИМУЩЕСТВО ВУЗА

ключевое конкурентное преимущество вуза. Отдавать их бесплатно, из альтруистических побуждений никто не станет, ведь, как бы то ни было, с ними связаны экономические основы жизни: каждую образовательную услугу кто-то оплачивает – студент, его будущий (или настоящий) работодатель,

государство, в конце концов. Беспорочное распространение педагогических инноваций превращается в миф по той простой причине, что они должны служить экономической выгоде своих создателей. Версии простых «бартерных» обменов не работают прежде всего потому, что в пределах одной профессиональной области подготовки вузы являются конкурентами, а между областями, за пределами специализации инновации теряют свою эффективность.

В соответствии с целями и задачами формирования единого образовательного пространства Беларуси и России одним из наиболее эффективных вариантов совместных образовательных проектов, вероятнее всего, было бы создание совместных образовательных структур. Именно ступень высшего профессионального образования в наибольшей степени связана с инновационной модернизацией социально-экономических основ жизни общества.⁴ Именно в вузе новое, современное знание находит кратчайшую дорогу к практической

⁴ Социальная консолидация общества (сравнительный анализ на материалах России и Белоруссии).



реализации – в качествах обучаемых будущих специалистов. Совместные структуры, учрежденные субъектами двух стран, позволили бы строить учебный процесс на основе того лучшего, что наработано в России и Беларуси. В совместном учреждении действительно новые серьезные разработки и достижения могут быть реализованы без неизбежных содержательных и организационных потерь, сопряженных с осознанием и освоением «чужого» опыта.

Обеспечение единства основ законодательства об образовании, а также создание механизма принятия согласованных управленческих решений по развитию системы образования Союзного государства призвано в конечном итоге создать условия для беспрепятственного и взаимовыгодного сотрудничества субъектов образования Беларуси и России.

Достигнута ли эта цель в настоящее время, созданы ли организационно-правовые предпосылки для развития разнообразных форм сотрудничества и кооперации между вузами наших стран?

В сфере «товарного» предпринимательства основная форма решения такой задачи очевидна – это совместное предприятие. Учредители договариваются между собой о том, какие взносы кто делает в уставной капитал: это могут быть не только деньги, но и изобретения, технологии, маркетинговые позиции, информация. Легальный статус совместных предприятий законодательно определен, и для национальной экономики они более предпочтительны, чем иностранные, хотя бы только потому, что, благодаря участию отечественных предпринимателей, их деятельность и в своих целях, и по способам реализации, и по конечным результатам сориентирована на национальные интересы.

В современном обществе невозможно развивать какую-либо деятельность, не учитывая определяющей роли ее хозяйственно-экономического компонента. Знания и технологии уже стали самым дорогим товаром.⁵ Их создатель (правообладатель) заинтересован в том, чтобы получить от них экономический эффект. Наиболее надежным в получении эффекта представляется самый прямой путь, путь непосредственного участия. Субъект образования, являющийся лидером в определенной области подготовки, не станет заниматься благотворительностью и дарить коллегам собственные разработки, он захочет их инвестировать. Это значит, что наиболее привлекательной для совместной образовательной деятельности будет форма, предполагающая в числе прочего и экономическое сотрудничество.

СОВМЕСТНЫЙ, ТО ЕСТЬ УЧРЕЖДЕННЫЙ СУБЪЕКТАМИ ДВУХ СТРАН, ВУЗ ПОЗВОЛИЛ БЫ СТРОИТЬ ПРОЦЕСС ОБРАЗОВАНИЯ НА ОСНОВЕ ТОГО ЛУЧШЕГО, ЧТО НАРАБОТАНО В РОССИИ И БЕЛАРУСИ

⁵ Качалов В. В. *Базовые принципы организации российско-белорусского геополитического пространства*. С. 29-30.

ЕДИНСТВЕННАЯ ЛЕГАЛЬНО-ПРАВОВАЯ ФОРМА, ВОЗМОЖНАЯ СЕГОДНЯ В СОТРУДНИЧЕСТВЕ БЕЛОРУССКИХ И РОССИЙСКИХ ОБРАЗОВАТЕЛЬНЫХ СТРУКТУР, – «ПРОСТОЙ» ЭКСПОРТ ОБРАЗОВАТЕЛЬНЫХ УСЛУГ

Единственная легально-правовая форма, возможная сегодня в сотрудничестве белорусских и российских образовательных структур, – «простой» экспорт образовательных услуг, который реализуется в рамках унитарных организаций, посредством представительства или филиала. Это единственная форма, которую позволяет действующее законодательство об образовании Беларуси и России. В чистом виде обучение в таком вузе представляет собой организованную, скажем так, «стационарную модель дистанционного образования», поскольку не только содержание, но и все особенности обучения регулируются из головного института и, следовательно, сориентированы на цели, задачи и возможности той социально-культурной среды, в которой они сформулированы, т. е. опять же головного института. В пессимистическом варианте они могут оказаться весьма далеки от действительных потребностей культурного пространства, в котором должны быть реализованы.

Более того, институциональная организация «местного» пространства, в котором находится филиал, в таком случае неизбежно воспринимает его как нечто чужеродное и чуть ли не враждебное. И это не просто эмоциональная окрашенность, ибо образовательная деятельность, в сущности, есть непосредственное участие в трансформации фундаментальных оснований культуры общества.⁶ Исходя из этого, она не должна определяться полностью извне. Именно та культура, в которой образование осуществляется, должна иметь возможность прямого организующего, детерминирующего влияния на него. В вузе оно обеспечивается в двух аспектах: формированием стратегии обучения, которую определяет учредитель, и государственными требованиями, выраженными в стандартах и условиях лицензирования.

Необходимо разработать и утвердить в рамках Союзного государства правовые акты, четко регламентирующие организационно-правовые формы, порядок создания и функционирования совместных образовательных структур, учредителями которых могли бы выступать как министерства образования, так и вузы двух стран. Реализация подобных проектов позволила бы экспортировать и импортировать не образовательные услуги, а технологии. Применение инновационных технологий служит дополнительным фактором развития всей сферы образования, начиная от ее организационной модели и заканчивая квалификацией профессорско-преподавательского состава.⁷ Тем не менее подобная схема

⁶ Социальная консолидация общества (сравнительный анализ на материалах России и Беларуси).

⁷ Петриченко Е. В. Проблемы обеспечения качества образовательных услуг в условиях конкурентной экономики. С. 11-15.

взаимодействия до сих пор невозможна, как показывает опыт организации социального образования в г. Минске.

До настоящего времени лидирующим вузом России, специализирующимся на подготовке профессионалов для социальной сферы, является Российский государственный социальный университет. На базе РГСУ функционирует учебно-методическое объединение вузов России по социальной работе, университет уверенно продвигается и в освоении новейшего зарубежного опыта в этой области, и в создании собственных разработок. Идея создания специализированного совместного образовательного учреждения – центра образования в г. Минске – исходила из задачи объединения в совместной структуре учебно-методических и научных разработок РГСУ с педагогическим потенциалом и учебно-материальной базой белорусского вуза. В середине 90-х гг. Беларусь остро нуждалась в подготовке социальных работников. Для удовлетворения этой потребности в 1996 г. был заключен договор между МГСУ (тогда – Московский государственный социальный университет, переименован в Российский в 2005 г.) и Белорусским университетом культуры о создании Минского международного центра социального образования. Однако попытки зарегистрировать его и начать практическую деятельность оказались безрезультатными, так как действующее законодательство не предусматривает создания совместных образовательных структур.

В мае 1997 г. Совет Министров Республики Беларусь обратился в Исполнительный Комитет Союза Беларуси и России с просьбой о создании филиала МГСУ в г. Минске и финансировании его деятельности за счет средств бюджета Союза Беларуси и России. 10 июня 1998 г. было принято постановление Исполкома Союза № 5 «О создании в городе Минске филиала МГСУ», предусматривающее его финансирование из бюджета Союза. В течение 1998-2006 гг. в развитие филиала вложено 152 млн. российских рублей (58 млн. – за счет средств бюджета Союзного государства и 94 млн. руб. внебюджетных средств РГСУ). Благодаря этому в Минске сформирована необходимая учебно-методическая, организационная и материальная база для подготовки кадров с высшим образованием социального профиля, в основе которой лежат научно-методические разработки РГСУ.

Казалось бы, замечательно, но тут и обнаруживаются ловушки «простого экспорта». Главной целью филиала является

ПРИМЕНЕНИЕ ИННОВАЦИОННЫХ ТЕХНОЛОГИЙ СЛУЖИТ ДОПОЛНИТЕЛЬНЫМ ФАКТОРОМ РАЗВИТИЯ ВСЕЙ СФЕРЫ ОБРАЗОВАНИЯ, НАЧИНАЯ ОТ ЕЕ ОРГАНИЗАЦИОННОЙ МОДЕЛИ И ЗАКАНЧИВАЯ КВАЛИФИКАЦИЕЙ ПРОФЕССОРСКО-ПРЕПОДАВАТЕЛЬСКОГО СОСТАВА

ОПЫТ СОЗДАНИЯ И ФУНКЦИОНИРОВАНИЯ ФИЛИАЛА РГСУ В Г. МИНСКЕ СВИДЕТЕЛЬСТВУЕТ О ТОМ, ЧТО ДЕЙСТВЕННЫХ МЕХАНИЗМОВ СОТРУДНИЧЕСТВА БЕЛАРУСИ И РОССИИ В СФЕРЕ ВЫСШЕГО ОБРАЗОВАНИЯ НЕ СОЗДАНО

комплексная подготовка кадров для органов и учреждений Министерства труда и социальной защиты Республики Беларусь на основе единых с Россией образовательных стандартов. Этих самых единых стандартов нет и по сей день. Более того, бело-

русское государство, основной заказчик соответствующих услуг, не имеет возможности ни прямого регулирующего, ни экономического воздействия на эту деятельность. Филиал выдает выпускникам российский диплом о высшем образовании, значит, учебные программы и другие основополагающие документы утверждаются в головном вузе в Москве. «Купить» нужное белорусской стороне образование для белорусских граждан за деньги государственного бюджета нельзя, поскольку деньги пришлось бы вложить в иностранное предприятие. РГСУ тоже не в выигрыше – перспективная, востребованная деятельность не приводит к интеграции с белорусской образовательно-культурной средой, а постепенно вытесняется. Фактическое положение дел не выгодно ни одной из сторон: существующая организационно-правовая форма вступила в противоречие с целями и задачами, стоящими перед филиалом. Вновь и вновь возобновляется поиск форм совместной деятельности с белорусскими партнерами.

Таким образом, почти десятилетний опыт создания и функционирования филиала РГСУ в г. Минске свидетельствует о том, что действенных механизмов сотрудничества Беларуси и России в сфере высшего образования не создано, преобладают протекционизм и изолированность национальных образовательных систем. Первоочередные задачи, которые требуют решения, лежат прежде всего в плоскости нормативно-правовой базы.

Еще одна, даже более масштабная попытка преодоления правового вакуума применительно к совместной образовательной деятельности – создание в Могилеве Белорусско-Российского университета.⁸ Соглашение между правительствами двух стран предполагало в отношении этого университета «совместное ведение», практическое участие его в разработке единых стандартов, то есть воплощение идейных ориентиров именно совместной образовательной деятельности. Однако вновь регулирование перспективной и взаимно необходимой деятельности осуществляется не нормативными, а исключительными, единичными правовыми актами. Что в результате? На деле в пределах белорусского правового пространства названный университет сформировался как белорусский государственный вуз,

⁸ *Беларусь и Россия: организационно-правовые основы интеграции (2001-2003). С. 226-232.*

в котором на основе межправительственного соглашения обучается по российским программам за российские деньги определенный контингент российских студентов.

Как видно из большинства документов, касающихся программ действий по формированию и развитию единого образовательного пространства Союзного государства, в настоящее время акцент делается не на высшей, а на средней школе. Кроме того, в числе первоочередных задач – почти исключительно согласования, выработка единых позиций, координация, а также развитие взаимного экспорта. Практическая кооперация как совместная деятельность в сфере образования пока даже не упоминается среди целевых и ценностных приоритетов.⁹ Парадоксально выглядит и то, например, что в рамках белорусского образовательного пространства достаточно активно обсуждаются задачи и проблемы сотрудничества с образовательными системами Европы, Америки, Китая и Индии, но не сотрудничество с Россией.

Создание единого образовательного пространства, тем не менее, настоятельно требует возможности осуществления совместной деятельности наряду с различными информационно-консультативными задачами. Формы этой деятельности должны быть легализованы, а для этого необходимо законодательное регулирование создания и функционирования международных учреждений образования. В подобной регламентации основополагающими являются две стороны.

Во-первых, создание достаточных гарантий выполнения социального заказа, реализация интересов общества, что достигается созданием системы правового регулирования содержания образования, его модели и технологического (методического) обеспечения. Вероятно, в законах об образовательной деятельности должны появиться специальные разделы, посвященные специфике организации и функционирования международных учреждений образования. Потребуется своего решения вопросы соотношения обязательств, возможность удовлетворения своих интересов учредителями, особенности лицензирования и соответствующих контрольных и аттестационных процедур и многое другое.

Во-вторых, остро необходима хозяйственно-экономическая регламентация, которая подразумевает создание развитой системы многообразных правовых актов, определяющих все богатство возможных взаимодействий от учредительного договора и распределения ответственности и до специфических особенностей

⁹ *Беларусь – Россия. Наш общий дом. С. 124, 142-145.*

СОЗДАНИЕ ЕДИНОГО ОБРАЗОВАТЕЛЬНОГО ПРОСТРАНСТВА ТРЕБУЕТ ВОЗМОЖНОСТИ ОСУЩЕСТВЛЕНИЯ СОВМЕСТНОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ НАРЯДУ С РАЗЛИЧНЫМИ ИНФОРМАЦИОННО-КОНСУЛЬТАТИВНЫМИ ЗАДАЧАМИ

бухгалтерского учета и налогообложения. Материальная база высшего образования, как правило, и сложна, и дорогостояща, поэтому проблемы международных хозяйственных отношений в этом контексте требуют детальной научной проработки.

ПОДГОТОВКА КАДРОВ ВЫСШЕЙ КВАЛИФИКАЦИИ, СПОСОБНЫХ УСПЕШНО РЕАЛИЗОВАТЬ ПОСТИНДУСТРИАЛЬНУЮ СОЦИАЛЬНУЮ МОДЕРНИЗАЦИЮ РОССИИ И БЕЛАРУСИ, В СОВРЕМЕННЫХ УСЛОВИЯХ ПРИОБРЕТАЕТ КЛЮЧЕВОЕ ЗНАЧЕНИЕ

Правительства и парламенты наших стран должны создать стимулирующую среду для сотрудничества вузов в применении инноваций и более оперативной реакции на потребности глобальной конкурентной экономики, основанной на знаниях. Любые варианты постиндустриального развития российского и белорусского общества в условиях нового этапа глобализации возможны только при наличии необходимого интеллектуального человеческого капитала. Подготовка кадров высшей квалификации, способных успешно реализовать постиндустриальную социальную модернизацию России и Беларуси, в современных условиях приобретает ключевое значение. Только такая социальная модернизация, базирующаяся на новом качестве экономического роста, способна обеспечить долгосрочную социальную консолидацию общества в условиях обострения глобальной конкуренции.



Список использованных источников:

1. Концепция социального развития союзного государства до 2005 г. // Национальный правовой интернет-портал Республики Беларусь. [Электронный ресурс.] – 2003. – Режим доступа: http://www.pravo.by/webnpa/text_html.asp?RN=C20601268. – Дата доступа: 19.02.2007.
2. Галаган, А. И. Финансирование образования: обзор мировых тенденций / А. И. Галаган // Социально-гуманитарные знания. – 2003. – № 2.
3. Галаган, А. И. Современное состояние мирового рынка образовательных услуг и положение на нем России / А. И. Галаган // Социально-гуманитарные знания. – 2004. – № 3.
4. Социальная консолидация общества (сравнительный анализ на материалах России и Белоруссии) / Авторский коллектив: Т. И. Адуло и др. – Москва – Минск. – 2004. – 154 с.
5. Качалов, В. В. Базовые принципы организации российско-белорусского геополитического пространства / В. В. Качалов. – М.: ИСПИ РАН. – 2001. – 149 с.
6. Петриченко, Е. В. Проблемы обеспечения качества образовательных услуг в условиях конкурентной экономики / Е. В. Петриченко // Высшая школа. – 2006. – № 2. – С. 11-15.
7. Беларусь и Россия: организационно-правовые основы интеграции (2001-2003) / Алишевич П. С., Астрейко Н. В., Борчук Ю. З. и др. – Минск, 2004. – 288 с.
8. Беларусь – Россия. Наш общий дом: Норматив. правовые акты, регулирующие права граждан Респ. Беларусь в Рос. Федерации. – Минск: Беларусь, 2003. – 195 с.

Дата поступления в редакцию 30.01.2007.

Б. Войшніс

БЮДЖЕТ КАК ОСНОВА ФИНАНСОВОЙ ПОЛИТИКИ АДМИНИСТРАТИВНО- ТЕРРИТОРИАЛЬНОЙ ЕДИНИЦЫ (НА ПРИМЕРЕ ГМИНЫ СУРАЖ)

Источниками современного административно-территориального деления и статуса местных управляющих органов Республики Польша являются Закон о территориальных органах управления от 8 марта 1990 г., а также Закон о территориальных органах административного управления от 22 марта 1990 г. В соответствии с ними было сформировано 2478 гмин (административные единицы низшего порядка), 308 поветов и 16 воеводств. Новые законы предоставили административно-территориальным единицам, в том числе и гминам, значительно большую самостоятельность; в то же время общественность стала более внимательно относиться к ситуации в регионах и требовать от органов самоуправления мер по их социально-экономическому развитию. Органы самоуправления получили возможность решать местные вопросы за счет доходов гмины, им была предоставлена полная свобода в формировании бюджета и распоряжении определенной частью данных средств. Одновременно с передачей средств центральная администрация передала гминам и часть обязанностей по развитию региона.

Согласно ст. 164 Конституции Польши, гмина как основная административно-территориальная единица исполняет все обязанности, переданные органам самоуправления, не закрепленные законодательством за другими организациями. Обязанности гмины делятся на собственные и внешние (порученные). Исполнение этих обязанностей должно быть предусмотрено в годовом плане доходов и расходов (бюджете) гмины, который



Войшніс Барбара –
доктар права, загадчык кафедры фінансаў
Беластоцкага палітэчнага інстытута
(Рэспубліка Польшча).

является основой финансовой политики административно-территориальной единицы. Бюджет гмины отражает также источники запланированных доходов. Самостоятельность в разработке бюджета, детализации его структуры оказывает позитивное влияние на финансовое состояние гмины.

Вряд ли можно переоценить важность бюджета гмины как основного инструмента в управлении общественными средствами. Ниже мы проанализируем бюджет гмины Сураж за 2002-2005 г. и оценим его возможности для выполнения задач по социально-экономическому развитию региона.

Доходы гмины Сураж

Сураж является гминой городско-деревенского типа. Она расположена в юго-восточной части Подляского воеводства и охватывает около 77 км², 78 % площади занимают сельскохозяйственные угодья. На территории гмины проживает 2067 жителей, плотность населения в 2005 г. составляла 27 человек на 1 км². 54 % составляет трудоспособное население, 23 % населения находится в предтрудоустроенном возрасте (к сожалению, данная группа населения систематически сокращается). Следует отметить, что незагрязненная окружающая среда привлекает в данный регион туристов как на выходные, так и во время летних отпусков.

Классификация доходов гмины предусмотрена законом от 26.11.1998 г. «О доходах органов регионального самоуправления». Обратим особое внимание на местные налоги и сборы, так как их размер устанавливает гмина, а государство лишь фиксирует верхнюю границу.

ОБРАТИМ ОСОБОЕ ВНИМАНИЕ НА МЕСТНЫЕ НАЛОГИ И СБОРЫ, ТАК КАК ИХ РАЗМЕР УСТАНАВЛИВАЕТ ГМИНА, А ГОСУДАРСТВО ЛИШЬ ФИКСИРУЕТ ВЕРХНЮЮ ГРАНИЦУ

Запланированный и полученный доход гмины Сураж 2002-2005 гг. представлен в таблице 1.

Анализ показал, что наибольший доход гмина получила в 2002 году, когда он составил около 5 млн. злотых, а наименьший доход наблюдался в следующем году с результатом около 3,88 млн. злотых. В 2004 году доходы возросли на 1,48 млн. злотых по сравнению с 2003 г., но гмине так и не удалось вернуться к уровню доходов 2002 г. За исследуемый период уровень исполнения планов по привлечению доходов был самым высоким в первом и последнем годах и составил 102,77 % и 102,68 % соответственно. В остальные годы гмина не смогла привлечь в бюджет запланированную сумму доходов.

Из бюджета государства гмине выделяются целевые дотации на обеспечение обязанностей, переданных центральной администрацией органам местного самоуправления: к ним относятся проекты по социальной помощи, охрана здоровья, жилищное хозяйство, спорт и др.

*Таблица 1.
Доходы гмины Сураж в 2002-2005 гг.*

Содержание	Запланированный доход, в злотых	Фактический доход, в злотых	Уровень исполнения, в %
2002			
Собственный доход	2 852 557	2 986 731	104,70
Общие субвенции	1 099 553	1 099 553	100,00
Целевые дотации	909 714	910 365	100,07
Итого	4 861 824	4 996 649	102,77
2003			
Собственный доход	2 731 150	2 651 023	97,07
Общие субвенции	920 366	920 366	100,00
Целевые дотации	311 033	311 033	100,00
Итого	3 962 549	3 882 422	97,98
2004			
Собственный доход	2 738 855	2 661 101	97,16
Общие субвенции	1 058 936	1 058 936	100,00
Целевые дотации	340 596	310 033	91,03
Итого	4 138 387	4 030 070	97,38
2005			
Собственный доход	3 022 421	3 159 157	104,52
Общие субвенции	1 192 989	1 192 980	100,00
Целевые дотации	462 410	450 945	97,52
Итого	4 677 820	4 803 091	102,68

Источник: собственная разработка, использовались данные бюджета 2002-2005 гг.

Субвенции представляют собой государственные средства, направленные на финансирование того, что относится к непосредственной компетенции гмины, и являющиеся безвозвратной помощью государства органам местного самоуправления, которые вправе использовать полученные средства по своему усмотрению. Субвенция состоит из 3 частей: обязательной, дорожной, выравнивающей.

Обязательная часть общей субвенции для гмин, поватов и воеводств должна быть не меньше 12,8% запланированных доходов государственного бюджета. 1% квоты остается в распоряжении министра финансов, ее распределение происходит после ознакомления с состоянием отдельных органов регионального самоуправления.

Дорожная часть общей субвенции предназначена для финансирования дорожных работ различного типа и распределяется согласно распоряжению Совета министров.

Выравнивающая часть субвенции передается гминам, социально-экономическое развитие которых находится на более низком, чем у других регионов страны, уровне.

Из данных таблицы 1 следует, что наивысшие собственные доходы гмина получила в 2002 г. и они составили 59,77%

СУБВЕНЦИИ ЯВЛЯЮТСЯ БЕЗ-ВОЗВРАТНОЙ ПОМОЩЬЮ ГОСУДАРСТВА ОРГАНАМ МЕСТНОГО САМОУПРАВЛЕНИЯ, КОТОРЫЕ ВПРАВЕ ИСПОЛЬЗОВАТЬ ПОЛУЧЕННЫЕ СРЕДСТВА ПО СВОЕМУ УСМОТРЕНИЮ

от общего дохода, общая субвенция составила 22% и целевые дотации – 18,21%. В 2003 г. доходы из всех источников уменьшились, они составили соответственно: 68,28%, 23,71%, 8,01%. В 2004 г. доходы незначительно возросли. Выросла общая субвенция, зато снизились целевые дотации.

В 2005 г. структура доходов была подобна 2002 г.: 65,77%, 24,84%, 9,39%.

Основной статьей собственных доходов являются налоги. В гмине Сураж главным источником доходов является налог на недвижимость. В 2002 г. поступления от него составили 83% от общего размера доходов, в 2005 г. – 78,13%

Следующими по величине статьями доходов являются подоходный налог с физических лиц и сельскохозяйственный сбор. Сумма отчислений от подоходного налога в 2002 г. составила 189221 злотый, что соответствует 7,04% от общей суммы налоговых поступлений, в 2003 г. произошел рост отчислений на 24,8 тыс. злотых, а в 2005 г. подоходный налог составил 6,93% от общего объема дохода. Доход от сельскохозяйственного сбора составил 7% от общего объема поступлений.

Анализ расходов гмины Сураж

Расходы гмины должны отражать реализацию задач по социально-экономическому развитию, для чего, собственно говоря, и были созданы гмины. Согласно закону от 8 марта 1990 г. об органах регионального самоуправления, в обязанности гмины входит решение всех общественных задач локального значения, если решение данной задачи законодательно не закреплено за иным ведомством.

К непосредственной компетенции гмины (собственные обязанности) относятся: общественный порядок, организация дорожного движения, канализация, водоснабжение, вывоз мусора, охрана здоровья, социальная помощь, образование, физическая культура и спорт, озеленение и пожарная охрана. Некоторые обя-

занности являются облигаторными (связанные со спецификой представленных отраслей народного хозяйства), а другие – фактическими, которые реализуются в зависимости от финансовых возможностей органов регионального самоуправления.

Кроме непосредственной компетенции, у гмины существует еще и делегированная. Ее реализация поручается органам самоуправления центральной властью, и гмина не может отказаться от ее исполнения. Обязанности, входящие в разряд непосредственной компетенции гмины, должны осуществляться за счет собственных средств, на делегированные предоставляются дотации.

Расходы, как и доходы, можно классифицировать по разным основаниям. Общепринятым является деление по функциональному признаку, который различает расходы текущие и инвестиционные. Текущие расходы – это расходы на нужды проживающих на территории граждан в данном бюджетном году. Инвестиции служат увеличению активов и имущества гмины как в производственной, так и в непроизводственной сферах. От умения и компетентности сотрудников органов самоуправления зависит, принесут ли инвестиции позитивные результаты. В таблице 2 представлена структура расходов гмины Сураж в 2002-2005 г.

Таблица 2.
Структура расходов гмины Сураж 2002-2005 гг.

Содержание	Запланированные расходы, в злотых	Фактические расходы, в злотых	Уровень исполнения, в %
2002			
Текущие расходы	2 662 622	2 531 609	95,08
Инвестиции	2 842 102	2 729 579	96,04
Итого	5 504 724	5 261 188	95,57
2003			
Текущие расходы	3 257 649	3 163 583	97,11
Инвестиции	1 204 900	1 200 374	99,62
Итого	4 462 549	4 363 957	97,79
2004			
Текущие расходы	3 328 111	3 048 453	91,60
Инвестиции	670 276	647 211	96,56
Итого	3 998 387	3 695 664	92,43
2005			
Текущие расходы	3 698 623	3 361 801	90,89
Инвестиции	1 229 197	1 134 040	92,26
Итого	4 927 820	4 495 841	91,23

Источник: собственная разработка, использовались данные бюджета 2002-2005 гг.

В гміне Сураж толькі в 2002 г. текущие и инвестиционные расходы были примерно одинаковы. В последующих годах доминировали текущие расходы. Из представленных материалов мы видим, что в 2002 г. в группе инвестиционных расходов преобладали расходы на транспорт и связь (около 49%), а также на защиту окружающей среды. Подобная тенденция прослеживается и в течение всего отчетного периода. Коммунальное хозяйство составляет основную статью расходов. В 2005 г. стремительно выросли затраты на электроэнергию и образование.

При оценке потенциала доходности бюджета можно также использовать следующие статьи доходов (см. таблицу 3).

Таблица 3.
Прочие доходы гмины

Статья	2002	2003	2004	2005
Доход на душу населения, в злотых	2 322,94	1 849,65	1 938,47	2 323,70
Собственные доходы в общей структуре доходов, в %	59,77	68,28	66,03	65,77
Налоговые отчисления в общей структуре доходов, в %	53,67	62,77	61,62	55,84
Свободные средства в общей структуре доходов, в %	49,33	18,52	24,36	30,01

Источник: собственная разработка.

Для определения степени финансовой обеспеченности гмины показателем доход на душу населения. В гміне Сураж толькі в 2005 г. удалось достичь уровня 2002 г., но и в эти годы его абсолютное (численное) значение нельзя считать высоким.

Доля собственных средств в общих расходах Гмины снижается, что говорит о потере самостоятельности в области реализации экономической политики.

Важной статьей, которая дает возможность говорить о развитии гмины, являются свободные средства. Данные средства могут быть истрачены на текущие расходы или же на инвестиции и на погашение долга гмины. Оптимальная величина статьи составляет 20%. В данной гміне величина свободных средств достаточно высока, но это не означает, что значительные средства можно вложить в инвестиции. Долг гмины на конец 2005 г. составлял 550 тыс. злотых. Объем долга по отношению к общим доходам составляет 11,45%. Согласно закону о публичных средствах, долг организации общественного самоуправления не может превышать 60% от общего дохода данного бюджетного года.

В 2002 г. наблюдался дефицит бюджета в 265 тыс. злотых, в 2003 г. задолженность выросла еще на 217 тыс. злотых. В 2004-2005 гг. было отмечено определенное улучшение ситуации, но это было связано с получением банковского кредита, а долг гмины в отчетном периоде составил: 338,6 тыс. злотых (2002 г.), 720 тыс. злотых (2003 г.), 620 тыс. злотых (2004 г.), 550 тыс. злотых (2005 г.).

Некоторые выводы

На основе анализа бюджета гмины Сураж за 2002-2005 гг. можно утверждать, что для данного органа самоуправления наилучшим явился 2002 г., о чем свидетельствует уровень доходов. В 2003-2004 гг. доходы были особенно низкими. В последний год проанализированного периода наблюдается рост доходов, и их уровень приблизился к уровню 2002 г.; однако, если принять во внимание инфляцию, то в сопоставимых ценах уровень доходов будет невысок.

Основной источник доходов составляют налоговые отчисления. Снизился уровень поступления подоходного налога от физических лиц. Данная ситуация является угрожающей для финансовой самостоятельности самоуправления. Низкий уровень налогов на имущество также негативно отражается на долгосрочном развитии гмины.

ВЛАСТИ ГМИНЫ ПРИ РАЗРАБОТКЕ СТРАТЕГИИ РАЗВИТИЯ РЕГИОНА ДОЛЖНЫ БОЛЬШЕ ВНИМАНИЯ УДЕЛЯТЬ ЖИТЕЛЯМ, ИХ ИДЕЯМ И ИНИЦИАТИВАМ ПО РАЗВИТИЮ РЕГИОНА

Представляется, что власти гмины при разработке стратегии развития региона должны больше внимания уделять жителям, их идеям и инициативам по развитию региона. Необходимо использовать новые формы формирования бюджета, такие как целевой бюджет и эффективный бюджет. Отсутствие информационных технологий анализа финансовой ситуации также ограничивает возможности использования бюджетных показателей для улучшения управления финансами органов территориального управления. 

Список использованных источников

1. Jastrzębska, M. Polityka budżetowa jednostek samorządu terytorialnego / M Jastrzębska. – Gdańsk: Uniwersytet Gdański, 2005.
2. Ofiarski, Z., Morkzy, M. Reforma samorządu terytorialnego / Z. Ofiarski, M. Morkzy. – Т. 1. – Szczecin – Zielona Góra: ZCN, 1996.
3. Owsiak, S. Finanse publiczne. Teoria i praktyka / S. Owsiak. – W.: PWN, 2005.

Дата поступления в редакцию 16.11.2006.

В. Ф. Медведев

О НАУЧНЫХ ОСНОВАХ СТРАТЕГИИ И ТАКТИКИ РЕСПУБЛИКИ БЕЛАРУСЬ В ОБЛАСТИ МЕЖДУНАРОДНЫХ ЭКОНОМИЧЕСКИХ ОТНОШЕНИЙ

Окончание. Начало в №3 ' 2006 г.



Мядзведзеў Віталій Фядосавіч – член-карэспандэнт НАН Беларусі, доктар эканамічных навук, прафесар. Кіраўнік Цэнтра даследаванняў сусветнай эканомікі і міжнародных эканамічных адносінаў Інстытута эканомікі НАН Беларусі. Распрацоўшчык Нацыянальнай праграмы развiцця экспарту Рэспублікі Беларусь на 2000–2005 гады і на 2006–2010 гады.

Благоприятная внешнеэкономическая конъюнктура, сложившаяся на мировых рынках сырьевых товаров, оказала положительное влияние на результаты внешней торговли Республики Беларусь с зарубежными странами. Эти тенденции создают благоприятные условия для сохранения высоких темпов роста белорусской экономики и в 2007 году. Вместе с тем неустойчивость развития обрабатывающих, прежде всего машиностроительных производств, уступающих в конкуренции западным производителям, в сочетании с низкими темпами роста экспорта наукоемкой продукции создает угрозу возобновления тенденции к замедлению экономического роста РБ.

Экономика страны подошла к исчерпанию модели социально-экономического роста, основанной на форсированном наращивании переработки и экспорта нефти, нефтепродуктов и минеральных удобрений. Высокие темпы роста, достигнутые в последние годы, почти наполовину базировались на опережающем росте физических объемов экспорта и повышении на мировом рынке цен на нефть. Теперь этот источник роста практически исчерпан.

Все эти факторы определяют настоятельную необходимость уточнения или смены модели социально-экономического развития в 2007-2010 годах в сторону усиления рыночных факторов и инновационного роста, активизации энергосбережения, значительного увеличения инвестиционной активности, особенно привлечения иностранных капиталов в



техническое и технологическое обновление обрабатывающей промышленности, а также развития и экспорта услуг.

Важнейшей составляющей стратегии МЭО является регионально-страновая ориентация Республики Беларусь.

Принципиальные положения преобразования «межреспубликанских экономических связей в международные политические, экономические, культурные, научно-технические и оборонные отношения» были сформулированы в 2000 г.

Важнейшим направлением формирования стратегии международных экономических отношений Республики Беларусь с зарубежными странами следует считать изменение векторности, а более правильно – *отказ от многовекторности.*

**ВАЖНЕЙШЕЙ СОСТАВЛЯЮЩЕЙ
СТРАТЕГИИ МЭО ЯВЛЯЕТСЯ
РЕГИОНАЛЬНО-СТРАНОВАЯ
ОРИЕНТАЦИЯ РЕСПУБЛИКИ
БЕЛАРУСЬ**

Принцип «многовекторности» сформулирован и используется в международных политических отношениях. В экономических отношениях он может использоваться весьма условно, здесь действуют механизмы, измеряемые количественными показателями эффективности. Поэтому в Национальной программе развития экспорта Республики Беларусь от этой категории мы отказались, воздержались и от категории «многополярность». Считаем более корректным определить их как регионально-страновую ориентацию, приоритеты международных экономических отношений Республики Беларусь на среднесрочную перспективу.

Регионально-страновые приоритеты МЭО на период до 2010 г. определены на базе сложившейся структуры, с учетом необходимости закрепления завоеванных рынков, тенденций развития мировой экономики и международных отношений, а также достижения национальной экономической выгоды.

Главный торговый партнер Республики Беларусь – Россия. Украина, Молдова, Казахстан – основные торговые партнеры среди других стран СНГ. Европа – основной торговый партнер среди континентов, Европейский Союз (ЕС) – среди крупнейших торгово-экономических группировок.

Европейский союз является вторым (после СНГ) торговым партнером Беларуси. Развитие сотрудничества со странами ЕС должно строиться на учете интересов обеих сторон, отмены дискриминационных мер, ограничивающих правила торговой политики в отношении белорусских товаров. Азия (Китай, Индия) – перспективные направления. На основе тенденций изменения динамики белорусского экспорта в страны Европы предусматривается рост белорусского экспорта в страны Евросоюза в 2010 году в 1,9 раза по сравнению с 2005 годом.

В 2006-2010 годах основными партнерами Беларуси в ЕС будут Великобритания, Нидерланды, Польша и Германия. Экспорт Республики Беларусь в данные страны увеличится во многом за счет экспорта минеральных продуктов. Так, в 2004 году совокупный экспорт минеральных продуктов (нефтепродукты и сырая нефть) в данные страны составил 3189,9 млн. долларов США, или 63,2% экспорта в Европу. Экспортировалась также продукция химической промышленности, древесина, целлюлозно-бумажные изделия, текстиль, текстильные изделия и некоторые другие товарные группы.

**ПОСЛЕ ВСТУПЛЕНИЯ ДЕСЯТИ
НОВЫХ ЧЛЕНОВ В ЕВРОСОЮЗ
РЕСПУБЛИКА БЕЛАРУСЬ ОКА-
ЗАЛАСЬ В ЗОНЕ ЭКОНОМИЧЕС-
КОГО И ГЕОПОЛИТИЧЕСКОГО
ПРИТЯЖЕНИЯ ЕС**

После вступления десяти новых членов в Евро-союз Республика Беларусь оказалась в зоне экономического и геополитического притяжения ЕС. Экономическая ориентация, развитие политической системы, идеологии и даже культуры Беларуси во всевозрастающей степени испытывают давление со стороны ЕС. С другой стороны, Беларусь адаптирует происходящие перемены и перестает быть пограничным государством между Западом и Востоком. Возрастает геополитическое значение территории Республики Беларусь как основного связующего звена, транспортного коридора между Российской Федерацией и Европой.

После вступления новых членов в Европейский союз его рынок превратился в один из крупнейших в мире, характеризующийся высокой покупательной и платежной способностью, что в 2006-2010 годах будет положительным фактором для наращивания белорусского экспорта. Позитивная динамика обус-

**ПОСЛЕ ВСТУПЛЕНИЯ НОВЫХ
ЧЛЕНОВ В ЕВРОПЕЙСКИЙ СО-
ЮЗ ЕГО РЫНОК ПРЕВРАТИЛСЯ В
ОДИН ИЗ КРУПНЕЙШИХ В МИРЕ,
ХАРАКТЕРИЗУЮЩИЙСЯ ВЫСО-
КОЙ ПОКУПАТЕЛЬНОЙ И ПЛА-
ТЕЖНОЙ СПОСОБНОСТЬЮ**

ловлена рядом факторов, в том числе и переходом новых членов ЕС на общий таможенный тариф и систему преференций Евросоюза, что в целом привело к улучшению условий доступа белорусских товаров на рынки этих стран. Однако возникли и трудности. Например, тарифные условия доступа на латвийский, литовский и эстонский рынки ухудшились: белорусские товары, экспортируемые в эти страны, стали подпадать под антидемпинговые ограничения.

В сфере продвижения и закрепления Республики Беларусь на рынке ЕС актуальной остается задача повышения конкурентоспособности белорусских товаров в сравнении с аналогами из стран ЕС. В настоящее время возможность конкурировать снижает то, что себестоимость отечественной продукции остается высокой, сырьевая емкость производства намного выше среднеевропейского уровня.



На динамику белорусского экспорта в Евросоюз оказывает влияние и ряд факторов, не имеющих прямого отношения к торгово-экономической сфере. *Недостаточность правовых составляющих экономической сферы* оставалась и скорее всего, в ближайшей перспективе будет оставаться препятствием для дальнейшего развития. В мае 2004 г. Беларусь, наряду с некоторыми другими государствами, была формально включена в сферу действия Европейской политики соседства (далее – ЕПС), которая предполагает расширение сотрудничества ЕС со странами-соседями, в том числе и в экономической сфере. Однако на практике Евросоюз воздерживается от практической реализации ЕПС в отношении Беларуси.

**НА ДИНАМИКУ БЕЛОРУССКОГО
ЭКСПОРТА В ЕВРОСОЮЗ ОКА-
ЗЫВАЕТ ВЛИЯНИЕ И РЯД ФАК-
ТОРОВ, НЕ ИМЕЮЩИХ ПРЯМОГО
ОТНОШЕНИЯ К ТОРГОВО-ЭКО-
НОМИЧЕСКОЙ СФЕРЕ**

Немаловажное влияние на развитие белорусско-европейского диалога играет уровень интеграции с Российской Федерацией. Как главный торгово-экономический партнер, она влияет и на формирование внешней политики Республики Беларусь, на экспорт Беларуси в ЕС. Расширение ЕС влечет за собой увеличение потребления его странами российского сырья и дополнительно втягивает Россию в экономическое сотрудничество. Взаимодействие России и Евросоюза, стратегия их дальнейшего сотрудничества должны учитываться белорусской стороной, чтобы в будущем максимально использовать ее для отстаивания своих интересов. Например, реализация «дорожной карты» Россия – ЕС будет оказывать значительное влияние на развитие белорусского экспорта в страны Евросоюза.

В целях наращивания белорусского экспорта в страны Евросоюза и дальнейшей интенсификации торгово-экономического сотрудничества с ним актуальным является решение следующих задач:

**АКТУАЛЬНЫЕ ЗАДАЧИ НАРА-
ЦИВЛЕНИЯ БЕЛОРУССКОГО ЭКС-
ПОРТА В СТРАНЫ ЕВРОСОЮЗА**

1. лоббирование интересов отечественных производителей с целью отмены Евросоюзом ограничительных мер в торговле с Беларусью: антидемпинговых санкций на экспорт химической продукции, квот на текстильные изделия, а также недопущение введения других ограничительных мер;
2. диверсификация поставляемой на экспорт продукции, особенно в Великобританию и Нидерланды;
3. продолжение работ по подтверждению соответствия экспортируемой белорусской продукции требованиям директив Евросоюза, прежде всего сельскохозяйственной, строительной и машиностроительной продукции,

4. активное включение Беларуси в процесс формирования общеевропейской транспортной и энергетической инфраструктуры;
5. интенсификация межрегионального сотрудничества, в первую очередь в рамках регионов «Беловежская пушча», «Буг», «Неман», в рамках «Северного измерения», реализация совместных проектов с привлечением финансирования и технического содействия со стороны Евросоюза;
6. усиление информированности о внешнеэкономических возможностях Беларуси, в том числе с привлечением современных информационных и коммуникационных технологий, а также проведение ежегодных дней белорусской экономики в странах ЕС в целях поиска новых торговых партнеров и рыночных ниш для белорусских предприятий-экспортеров;

СТРАТЕГИЧЕСКОЙ ЦЕЛЬЮ БЕЛАРУСИ В НАРАЩИВАНИИ БЕЛОРУССКОГО ЭКСПОРТА ДОЛЖНО СТАТЬ СОТРУДНИЧЕСТВО С ЕВРОСОЮЗОМ

7. подключение к формированию общеевропейского экономического пространства «Россия – ЕС» через активизацию взаимодействия в формате «Россия – Беларусь – ЕС».

Стратегической целью Беларуси в наращивании белорусского экспорта должно стать сотрудничество с Евросоюзом, ориентация на переход от режима наибольшего благоприятствования (как стратегической перспективы) к формированию зоны свободной торговли, а в дальнейшем к созданию общего европейского экономического пространства, включающего Российскую Федерацию и Республику Беларусь.

Одной из основных тенденций современных международных экономических отношений является усиление *сотрудничества с Азиатско-Тихоокеанским регионом (АТР)* ввиду его устойчивого экономического роста. В регионе значительную

ОДНОЙ ИЗ ОСНОВНЫХ ТЕНДЕНЦИЙ СОВРЕМЕННЫХ МЕЖДУНАРОДНЫХ ЭКОНОМИЧЕСКИХ ОТНОШЕНИЙ ЯВЛЯЕТСЯ УСИЛЕНИЕ СОТРУДНИЧЕСТВА С АЗИАТСКО-ТИХООКЕАНСКИМ РЕГИОНОМ

роль играют организации Азиатско-Тихоокеанского экономического сотрудничества (АТЭС), объединяющего двадцать три страны (Австралия, Бруней, Вьетнам, Индонезия, Канада, Китай, Южная Корея, Малайзия, Мексика, Новая Зеландия, Папуа-Новая Гвинея, Перу, Российская Федерация, Сингапур, США, Таиланд, Тайвань, Филиппины, Чили и Япония), и АСЕАН, объединяющая десять стран, большая часть которых входит также и в АТЭС (кроме Лаоса, Камбоджи и Мьянмы).

Особый интерес для Беларуси также представляет четвертый блок мировой экономики – «Большой Китай», в центре которого Китай, Гонконг, Тайвань и Сингапур. Темпы экономического роста этого блока ежегодно со-



ставляют в среднем 7% на протяжении более двадцати лет. В 1997 году Гонконг из британской колонии стал специализированным административным районом Китая (Сянган).

Партнерство стран этого региона усиливается с каждым годом. В основе указанных процессов лежит во многом сходная модель экономического роста стран Восточной Азии, определяющая динамику регионального экономического взаимодействия, которую часто называют «экономическим развитием по модели стаи летящих гусей». Первым произошел взлет экономики Японии, далее последовали экономики НИС («четыре дракона» – Тайвань, Корея, Гонконг и Сингапур). Затем процесс охватил другие страны Юго-Восточной Азии: Индонезию, Малайзию, Таиланд. В последнее время к ним присоединились страны Индокитая и Мьянма.

Стратегическим партнером Республики Беларусь в Юго-Восточной Азии является Китайская Народная Республика. Это перспективный для Республики Беларусь рынок. Экспорт товаров Беларуси в Китай за 2000-2004 годы увеличился в 1,9 раза. По оценкам, в 2010 году он достигнет уровня 1 млрд. долларов США.

Доля экспорта РБ во Вьетнам, Малайзию и Тайвань равна 1,1%; 1,1% и 1,8% соответственно. Темп роста экспорта во Вьетнам в 2010 году останется на прежнем уровне, а экспорт в Малайзию и Тайвань к 2010 году увеличится к уровню 2005 года на 20 и 50 процентных пунктов соответственно. Необходимо дальнейшее расширение поставок во Вьетнам товаров машиностроения и химической промышленности; развитие сервисной инфраструктуры, создание сборочных производств и торгового центра МАЗа, «сферой ответственности» которого будет вся Юго-Восточная Азия. Предусмотрено изучение возможности сборки во Вьетнаме белорусских тракторов. Доля других стран региона в общем экспорте в страны АТЭС сегодня пока незначительна.

Упрочение МЭО Республики Беларусь с Российской Федерацией. Российская Федерация является главным торгово-экономическим партнером Республики Беларусь: на ее долю в 2004 году приходилось около 60% внешнеторгового оборота, 47% всего белорусского экспорта и более чем две трети импорта (табл. 1). Россия обеспечивает непосредственный спрос на традиционные статьи белорусского экспорта, включая продукцию машино-

ПАРТНЕРСТВО СТРАН АЗИАТСКО-ТИХООКЕАНСКОГО РЕГИОНА УСИЛИВАЕТСЯ С КАЖДЫМ ГОДОМ

РОССИЙСКАЯ ФЕДЕРАЦИЯ ЯВЛЯЕТСЯ ГЛАВНЫМ ТОРГОВО-ЭКОНОМИЧЕСКИМ ПАРТНЕРОМ РЕСПУБЛИКИ БЕЛАРУСЬ

строения и потребительского назначения (грузовики, тракторы, телевизоры и др.).

Республика Беларусь, в свою очередь, также является одним из основных торговых партнеров Российской Федерации: занимает второе место во внешнеторговом обороте России, уступив лишь Германии (2004 г.). Сальдо Беларуси в торговле с Россией в 2004 году сложилось отрицательным в размере 4,7 млрд. долларов США и возросло по сравнению с 2003 годом в 1,7 раза. Увеличение отрицательного сальдо обусловлено не только ростом закупок энергоресурсов и продукции критического импорта, но и растущим импортом другой продукции Российской Федерации. Доля белорусского экспорта в Российскую Федерацию с 2000 г. постепенно снижается, однако товарная структура его в существенно не меняется на протяжении длительного промежутка времени.

ДОЛЯ БЕЛОРУССКОГО ЭКСПОРТА В РОССИЙСКУЮ ФЕДЕРАЦИЮ С 2000 г. ПОСТЕПЕННО СНИЖАЕТСЯ

Таблица 1

Динамика внешней торговли Республики Беларусь и Российской Федерации в 2000-2005 годах, млрд. долларов США.

Годы	Товарооборот	Экспорт	Импорт	Сальдо	Прирост в процентах к предыдущему году		
					Товарооборот	Экспорт	Импорт
2000	9,3	3,7	5,6	-1,9	33,3	15,1	48,8
2001	9,4	4,0	5,4	-1,4	0,9	6,8	-3,0
2002	9,9	4,0	5,9	-1,9	5,3	0,4	8,9
2003	12,5	4,9	7,6	-2,7	26,1	22,7	28,4
2004	17,7	6,5	11,2	-4,7	41,8	32,9	47,6
2005	15,8	5,7	10,1	-4,4	-10,8	-12,4	-9,9

В научных экономических исследованиях и разработке программ международных экономических отношений Республики Беларусь с зарубежными странами, особенно с Россией, мы должны исходить из того, что в 2007 году начался переход России к так называемым равнодоходным ценам на газ для внутреннего и внешнего рынков, с тем чтобы обеспечить Газпрому равный интерес и к экспортным поставкам, и к снабжению внутреннего рынка – цена газа в России будет равна цене в Европе минус транспорт и логистика. Ожидается, что в 2007 г. газовые цены в России будут повышены дважды: с 1 января цена – до 50,6 долл. США, то есть вырастет, как и предусмотрено в бюджете, на 15%, с 1 июля – еще на 13% и составит 63,3 долл. США в 2008 году. Далее газовые цены также будут пересматриваться дважды в год, так что в январе 2009 года газ будет стоить 71,5 долл. США, а в июле – уже 80,8 долл. США; в 2010 году цифры будут соответственно

91,3 и 102,2 долл. США, пока в январе 2011 года не достигнут искомым 125 долл. США за тысячу кубометров.

При построении систем валютно-финансовых отношений нам следует учитывать и тот факт, что в 2007 г. в России не ожидается значительных изменений в условиях проведения денежно-кредитной политики: сохранится существенное влияние внешнеэкономических факторов конъюнктурного характера на динамику внутреннего спроса, уровень цен в экономике, продолжатся структурные реформы.

Стратегическими направлениями внешнеэкономического сотрудничества Беларуси с Россией на 2006-2010 годы являются: создание единого экономического пространства, равных условий субъектам хозяйствования, поставки из России энергоресурсов по приемлемым для обеих сторон ценам в соответствии с соглашениями 2007 года, сокращение отрицательного сальдо во взаимной торговле, защита белорусских экономических интересов, развитие торгово-экономических отношений через прямые связи с российскими регионами. На основе тенденций изменения динамики белорусского экспорта в 2000-2005 годах предполагается рост экспорта в 2010 году по сравнению с 2005 годом в 1,34 раза.

Требуется уточнить позицию Беларуси в вопросах взаимодействия с Россией по присоединению к ВТО. Провозглашенный Россией стратегический курс на присоединение к Всемирной Торговой Организации (ВТО) в 2006 году уже вышел на завершающую фазу, тогда как Беларусь находится в стадии трудных переговоров.

Ключевым событием стало подписание 19 ноября 2006 г. Протокола о завершении двусторонних переговоров с США по доступу на российский рынок товаров и услуг, которому только в 2005-2006 гг. предшествовал 31 раунд переговоров. США явились 56 членом ВТО, с которым завершены переговоры России по доступу на рынки товаров, и 27-м членом ВТО, с которым завершены переговоры по доступу на рынки услуг. Переговоры по товарам шли почти 9 лет, по услугам – 7 лет.

Чрезвычайно важным для Республики Беларусь является то обстоятельство, что на переговорах с США о вступлении в ВТО реализована стандартная позиция России, в соответствии с которой ни одна пошлина не уменьшается с даты присоединения России к ВТО, а либерализация тарифов по отдельным

В 2007 г. В РОССИИ СОХРАНИТСЯ СУЩЕСТВЕННОЕ ВЛИЯНИЕ ВНЕШНЕЭКОНОМИЧЕСКИХ ФАКТОРОВ КОНЪЮНКТУРНОГО ХАРАКТЕРА НА ДИНАМИКУ ВНУТРЕННЕГО СПРОСА, УРОВЕНЬ ЦЕН В ЭКОНОМИКЕ, ПРОДОЛЖАТСЯ СТРУКТУРНЫЕ РЕФОРМЫ

ПРОВОЗГЛАШЕННЫЙ РОССИЕЙ СТРАТЕГИЧЕСКИЙ КУРС НА ПРИСОЕДИНЕНИЕ К ВТО В 2006 ГОДУ УЖЕ ВЫШЕЛ НА ЗАВЕРШАЮЩУЮ ФАЗУ, ТОГДА КАК БЕЛАРУСЬ НАХОДИТСЯ В СТАДИИ ТРУДНЫХ ПЕРЕГОВОРОВ

позициям осуществляется в течение переходных периодов, длительностью от 1 года до 7 лет (с учетом чувствительности конкретной позиции для секторов промышленности).

Тарифные квоты на импорт говядины, свинины и мяса птицы будут существовать в рамках сегодняшних параметров до 2009 года, после чего – по завершении переговоров с заинтересованными поставщиками – их действие может продлеваться. Период продления не ограничен. Если Россия все же решит отказаться от тарифных квот, она сохранит, тем не менее, достаточную тарифную защиту своего мясного рынка, которая будет выше существующей в рамках действующих квот.

Россия либерализует также условия поставок на свой рынок некоторых кормов для животноводства и домашних животных (в том числе соевых бобов, жмыха, шрота), не произрастающих в России овощей, фруктов и орехов (фисташек, арахиса, апельсинов, винограда, бананов и т.п.), в особенности овощей и фруктов в зимний период. Облегчится импорт сырья, недостающего для пищевой промышленности (например, высококачественной молочной сыворотки).

В процессе переговоров о вступлении Беларуси в ВТО весьма трудным будет поиск компромисса по сектору финансовых услуг. Россия, например, приняла на себя обязательства по доступу на рынок прямых филиалов иностранных банков, а также сохранила возможность применения 50 % квот иностранного участия в банковской и страховой системе.

**В ПРОЦЕССЕ ПЕРЕГОВОРОВ О
ВСТУПЛЕНИИ БЕЛАРУСИ В ВТО
ВЕСЬМА ТРУДНЫМ БУДЕТ ПОИСК
КОМПРОМИССА ПО СЕКТОРУ
ФИНАНСОВЫХ УСЛУГ**

Вместе с тем, она согласилась допустить прямые филиалы иностранных страховых компаний через 9 лет после присоединения России к ВТО. Обязательства позволят применять к филиалам иностранных страховых компаний, работающим в России, все меры, необходимые для обеспечения финансовой устойчивости такого филиала, качества оказываемых услуг и их соответствия всем требованиям российского законодательства. По сути, Россия сможет применять к филиалам такое же регулирование, которое применяется к российским юридическим лицам, имеющим лицензию на осуществление страховой деятельности. Это важная для Беларуси ориентация.

В процессе подготовки Республики Беларусь к вступлению в ВТО необходимо уделить больше внимания развитию экспорта и импорта аудиовизуальных услуг, которые, по своей важности для США, сравнимы, например, с такими секторами, как телекоммуникации и финансовые услуги.



В этой связи, России в результате переговоров о вступлении в ВТО в ключевых сферах аудиовизуальных услуг удалось согласовать сбалансированные и взаимовыгодные условия иностранного присутствия. Так, по секторам производства кино- и видеофильмов, теле- и радиовещанию и другим услугам, связанным с теле- и радиовещанием, Россия сможет, в случае необходимости, продолжить существующую государственную поддержку отечественных производителей. В тех секторах, где Россия принимает определенные обязательства (например, демонстрация кино и видеофильмов), сохраняется также возможность применять меры по защите культурного достояния и самобытности.

ПРИОРИТЕТНЫМ НАПРАВЛЕНИЕМ ТОРГОВО-ЭКОНОМИЧЕСКОГО СОТРУДНИЧЕСТВА РЕСПУБЛИКИ БЕЛАРУСЬ И РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ ЯВЛЯЕТСЯ РАСШИРЕНИЕ ОТНОШЕНИЙ НА РЕГИОНАЛЬНОМ УРОВНЕ

Приоритетным направлением торгово-экономического сотрудничества Республики Беларусь и Российской Федерации является *расширение отношений на региональном уровне* непосредственно между хозяйствующими субъектами при активной роли в этом территориальных органов управления. Во многом благодаря региональному сотрудничеству в последние годы обеспечен стабильный рост экспорта в Россию.

На протяжении 2000-2005 годов Республика Беларусь имела торговые отношения практически со всеми регионами России. Устойчивые позиции в первой десятке основных потребителей белорусской продукции занимают:

Москва (рост экспорта на 19,8 процента);
Московская область (рост на 55,1 процента);
Санкт-Петербург (рост на 33,8 процента);
Смоленская область (рост на 39,1 процента);
Республика Татарстан (рост 62,7 процента);
Нижегородская область (рост на 27,4 процента);
Кемеровская область (рост на 113,8 процента);
Ростовская область (рост на 62,1 процента);
Самарская область (рост на 48 процентов);
Калининградская область (рост на 60,9 процента).

На эти регионы приходится 73,5 процента, или 4,6 млрд. долларов США белорусского экспорта в Российскую Федерацию (2004 г.).

Рост белорусского экспорта наблюдается по всем федеральным округам. Наибольшая его динамика отмечена в Сибирском, Северо-Западном и Южном. Тесные кооперационные связи поддерживаются с Приволжским округом, регионы которого специализируются на производстве продукции машиностроения, химии, пищевой промышленности и в наибольшей

степени приближены к специализации Беларуси. В то же время по мере удаленности регионов от Беларуси наблюдается уменьшение товарооборота и относительное уменьшение объемов экспорта белорусских товаров (из-за возрастающих транспортных расходов на доставку товаров).

В целом положительная для Беларуси динамика торгового сальдо имеет место в торговле с 51 регионом.

ОПРЕДЕЛЯЮЩИМ УСЛОВИЕМ РЕГИОНАЛИЗАЦИИ ЭКОНОМИЧЕСКИХ ОТНОШЕНИЙ ВЫСТУПАЕТ НЕОДНОРОДНОСТЬ ЭКОНОМИЧЕСКОГО ПРОСТРАНСТВА РОССИИ

Определяющим условием регионализации экономических отношений выступает неоднородность экономического пространства России, которая выражается в значительном различии социально-экономического развития ее регионов, их неравномерной вовлеченности во внешнеэкономические связи. В одних случаях это ориентация на экспорт, в других – необходимость в больших импортных закупках.

В частности, большие объемы торговли Беларуси с Москвой, Санкт-Петербургом, Московской областью объясняются реализацией их значительного экономического потенциала как крупнейших промышленных, финансовых, транспортных, научных центров России.

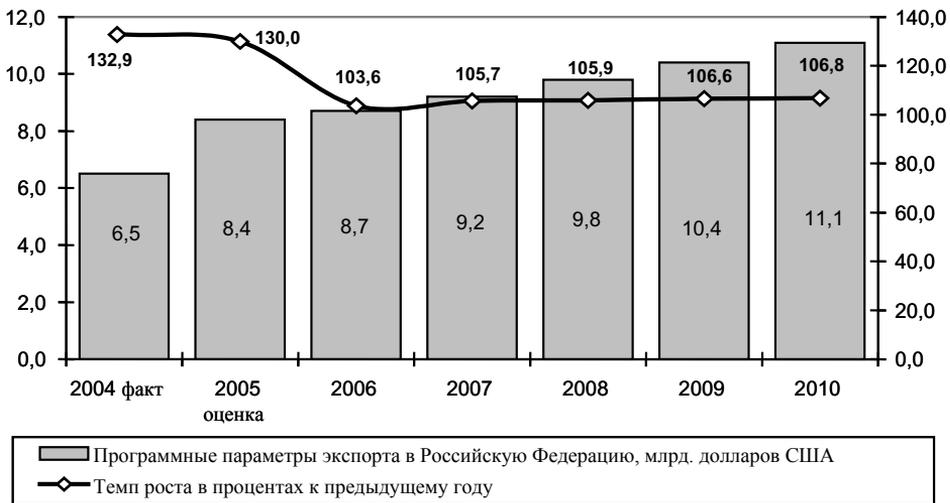


Рис. 1.

Программные параметры развития белорусского экспорта товаров в Российскую Федерацию

Приграничные Брянская и Смоленская области выполняют роль своеобразных плацдармов для проникновения белорусских товаров в глубь России.

Предпосылкой для активного развития торговли с Ярославской, Нижегородской, Свердловской областями, Республикой Татарстан является высокая степень сотрудничества промышленных предприятий.



Приоритетные направления работы в 2006-2010 годах по развитию экономического взаимодействия с регионами России:

- избирательный подход к выбору партнеров на основе анализа торгово-экономических потенциалов регионов России;
- построение отношений белорусских предприятий-экспортеров с основными торговыми партнерами Российской Федерации на долгосрочной договорной основе через механизм принятия и реализации совместных программ сотрудничества;
- использование администраций российских регионов возможностей, имеющихся для расширения двусторонних связей в сферах сельского хозяйства, жилищно-коммунального комплекса, городского и пригородного транспорта, продовольственной обеспеченности и связанных с ними производств. В этих областях возможно достижение максимального экономического эффекта, в том числе за счет финансово-материальных ресурсов региональных структур;
- установление и расширение прямых связей между субъектами хозяйствования как наиболее выгодной для них формы взаимодействия, формирование внешнеторговой инфраструктуры (включая предприятия торговли, снабженческо-сбытовые организации, банковско-кредитные учреждения, транспорт, связь) через создание организационных предпосылок для связанности внешнеэкономической деятельности Беларуси и российской региональной экономики;
- совершенствование внешнеэкономической инфраструктуры в целях увеличения ее возможностей для продвижения белорусской продукции на российские региональные рынки:
 - а) привлечение ресурсов из российских регионов в развитие производства на территории Беларуси, в том числе в свободные экономические зоны;
 - б) расширение сотрудничества на региональном уровне для развития приграничной торговли;
 - в) приоритетное освоение относительно новых региональных рынков: Красноярский край, Урал (прежде всего – Екатеринбург, Челябинск) Иркутская область и Дальний Восток.

ПРИОРИТЕТНЫЕ НАПРАВЛЕНИЯ РАБОТЫ В 2006-2010 ГОДАХ ПО РАЗВИТИЮ ЭКОНОМИЧЕСКОГО ВЗАИМОДЕЙСТВИЯ С РЕГИОНАМИ РОССИИ

Для наращивания экспорта в прогнозируемом периоде на российский рынок необходимо:

МЕРЫ, НЕОБХОДИМЫЕ ДЛЯ НАРАЩИВАНИЯ ЭКСПОРТА НА РОССИЙСКИЙ РЫНОК

- активно привлекать финансовые ресурсы для модернизации производства;
- использовать прогрессивные технологии, в том числе на основе отечественных научно-технических разработок;

- **снизить материалоемкость и энергоемкость выпускаемой продукции;**
- **развивать производственную кооперацию с российскими финансово-промышленными группами в области машиностроения, станкостроения, сельскохозяйственного машиностроения;**
- **активно применять новые формы торговли: создавать белорусские торговые дома и представительства белорусских предприятий на территории Российской Федерации для реализации продукции машиностроительного комплекса, открывать сборочные производства с одновременным формированием сетей технических центров.**

СЛЕДСТВИЯ УВЕЛИЧЕНИЯ ЭКСПОРТА БЕЛОРУССКИХ ТОВАРОВ В РОССИЮ

Таким образом, увеличение экспорта белорусских товаров в Россию предполагает:

- **усиление конкурентных позиций традиционных белорусских производителей-экспортеров за счет снижения затрат на производство экспортной продукции, внедрения новых технологий, обеспечивающих соответствие требованиям международных стандартов (СЕ, ИСО 9000, ИСО 14000 и др.) и механизмам ВТО;**
- **создание новых экспортоориентированных производств на основе отечественных научно-технических разработок;**
- **развитие взаимодополняемых производств, являющихся частью взаимосвязанных отраслей специализации и представляющих общий цикл воспроизводственного процесса продукции конечного потребления;**
- **восстановление и развитие наиболее рациональных кооперационных связей, направленных на производство новых конкурентоспособных видов продукции не только для внутреннего, но и для мирового рынка;**
- **развитие сотрудничества, направленного на производство продукции экспортного и импортозамещающего назначения;**
- **повышение доли наукоемкой продукции в общем объеме экспорта Республики Беларусь в Россию;**
- **проведение анализа конъюнктуры российского рынка в целях определения товаров повышенного спроса, на производство которых можно переориентировать белорусских производителей;**
- **создание в регионах Российской Федерации крупных оптовых структур по реализации потребительских товаров и центров продаж, гарантийного ремонта и сервисного обслуживания белорусской техники, а также использование возможностей российских оптовых структур;**



- развитие и совершенствование товаропроводящей сети белорусских предприятий в Российской Федерации за счет привлечения новых региональных дилеров и сотрудничества с розничными торговыми сетями;
- участие белорусских предприятий в выставочно-ярмарочных мероприятиях на территории России.

Все это позволит использовать имеющиеся резервы для наращивания экспорта в целях оптимизации сальдо внешнеторгового баланса с Российской Федерацией.

Приоритетными направлениями экономического сотрудничества Беларуси с Россией в 2006-2010 годах должны стать:

**ПРИОРИТЕТНЫЕ НАПРАВЛЕНИЯ
ЭКОНОМИЧЕСКОГО СОТРУДНИ-
ЧЕСТВА БЕЛАРУСИ С РОССИЕЙ
В 2006-2010 ГОДАХ**

- реализация программ «Развитие дизельного автомобилестроения на период до 2008 года» и «Разработка и использование перспективных космических средств и технологий в интересах экономического и научно-технического развития»;
- завершение формирования единой таможенной территории, унификация мер тарифного и нетарифного регулирования;
- создание условий для привлечения зарубежных и национальных инвестиций, прежде всего в рамках разрабатываемых совместных проектов и программ в целях повышения конкурентоспособности продукции отечественных производителей;
- выработка совместной стратегии для поддержания Беларуси при вступлении в ВТО, включая приведение законодательного и административного регулирования внешнеторгового режима в соответствие с требованиями ВТО;
- совместные действия Беларуси и России в области экономической интеграции со странами СНГ должны быть направлены на завершение разработки механизма реализации многостороннего Соглашения «О создании зоны свободной торговли, синхронизации макроэкономической политики, обеспечении единства принципов финансово-бюджетной, ценовой, денежно-кредитной политики, сокращении во взаимной торговле доли бартерных операций, совершенствовании системы взаиморасчетов»;
- сотрудничество в сфере развития малого предпринимательства;
- инвентаризация действующего законодательства в целях решения проблемы внутренних противоречий законодательных актов между отдельными отраслями законодательства

и между отдельными законами Беларуси и России: завершение унификации законодательства в области внешнеэкономической деятельности, валютного регулирования и контроля;

- создание унифицированного налогового законодательства и проведение единой налоговой политики;
- разработка основных параметров развития Союза исходя из необходимости сближения основных макроэкономических показателей развития двух стран и использования единых показателей и индикаторов государственного регулирования экономик;
- объединение энергосистем, создание единого рынка электроэнергии, осуществление совместных проектов по ее экспорту;
- развитие транспортной инфраструктуры, обновление парка подвижного состава, внедрение новых конкурентоспособных образцов транспортных средств, укрепление строительной и ремонтной базы, проведение согласованной политики в отношении грузоперевозчиков из третьих стран, освоение зарубежных рынков транспортных услуг;
- создание условий по использованию мощностей морского и речного портов Калининградской области для перевалки и перевозки внешнеторговых грузов Республики Беларусь.

Благоприятная конъюнктура мирового рынка, рост объемов взаимной торговли стран СНГ оказывают положительное влияние на результаты внешней торговли Республики Беларусь с государствами Содружества. Прирост стоимостного объема экспорта товаров Республики Беларусь в страны СНГ (2004 г.) составил 165 процентов по сравнению с 2000 годом. Товарооборот со странами СНГ (за исключением России) составляет 1,5 млрд. долларов США (увеличился на 49 процента), экспорт увеличился на 50 процентов и достиг 832,8 млн. долларов США (2004 г.).

Основными торговыми партнерами Республики Беларусь в рамках СНГ является Российская Федерация – 88,6 процента от общего объема экспорта в страны СНГ (рост экспорта составил в 2004 году 176 процентов по отношению к 2000 году), Украина – 6,3 процента (экспорт в 2004 году составил 96,4 процента по отношению к 2000 году), Казахстан – 1,7 процента (618 процентов), Молдова – 1 процент (191 процент). Прогнозируется, что в среднесрочной перспективе страновая география экспорта белорусской продукции на рынке региона не претерпит значительных изменений (рисунки 1-2). Основ-

**БЛАГОПРИЯТНАЯ КОНЬЮНК-
ТУРА МИРОВОГО РЫНКА, РОСТ
ОБЪЕМОВ ВЗАИМНОЙ ТОРГОВ-
ЛИ СТРАН СНГ ОКАЗЫВАЮТ
ПОЛОЖИТЕЛЬНОЕ ВЛИЯНИЕ НА
РЕЗУЛЬТАТЫ ВНЕШНЕЙ ТОРГОВ-
ЛИ РЕСПУБЛИКИ БЕЛАРУСЬ С
ГОСУДАРСТВАМИ СНГ**

ной объем белорусского экспорта будет приходиться на Российскую Федерацию, Украину, Казахстан, Молдову.

Экспорт Беларуси в Украину в 2010 году прогнозируется в сумме 1600 млн. долларов США. Поставляться в основном будет продукция автомобилестроения, приборостроения, строительного комплекса, нефтехимической промышленности. Рост экспорта будет обеспечиваться за счет развития и расширения товаропроводящей сети, реализации совместных сборочных производств (автобусы, уборочные машины).

Казахстан – перспективный торговый партнер среди стран Центральной Азии. Экспорт белорусских товаров в Казахстан прогнозируется в 2010 году 500 млн. долларов США. Основу экспорта составит продукция белорусского машиностроения (сельскохозяйственная, коммунальная, дорожно-строительная техника), продукция нефтехимического комплекса, бытовая химия. Фактором, сдерживающим развитие экспорта, является значительная географическая отдаленность страны (существуют высокие железнодорожные тарифы для транзита грузов по территории Российской Федерации).

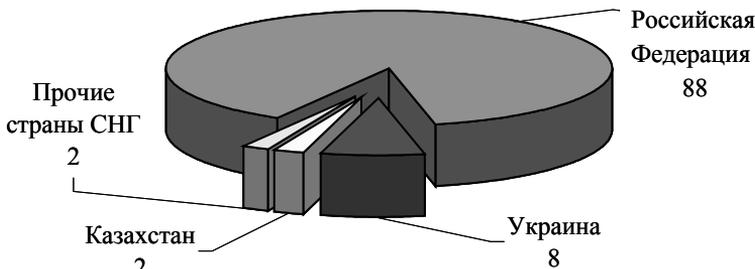


Рис. 2.
Структура экспорта товаров Республики Беларусь в страны СНГ в 2005 году, в процентах

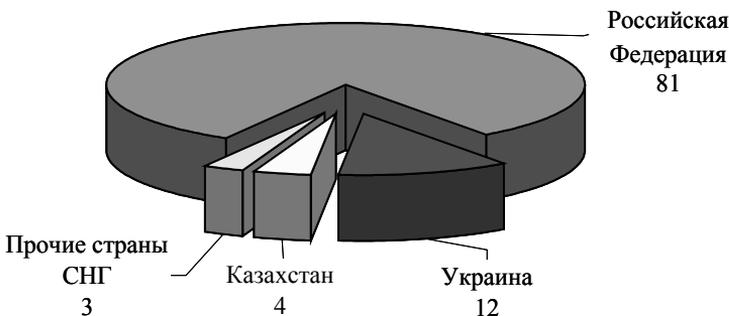


Рис. 3.
Структура экспорта товаров Республики Беларусь в страны СНГ в 2010 году, в процентах

Поставки белорусской продукции в Молдову возрастут к 2010 году преимущественно за счет продукции нефтехимического комплекса (нефть, битум, шины), машиностроения, строительной индустрии и деревообработки и составят в соответствии с прогнозом 225 млн. долларов США. Увеличение экспорта прогнозируется за счет создания сборочных производств, диверсификации экспорта, поставок сложнотехнической продукции, бытовой техники.

Экспорт Республики Беларусь в Узбекистан в 2010 году составит 66 млн. долларов США. В структуре экспортируемых товаров основу заложит продукция машиностроения, приборостроения, нефтехимической и фармацевтической промышленности. Сдерживающим фактором увеличения экспорта в Узбекистан является повышение ставок акцизного налога до 100 процентов в 2004 году на некоторые товары, включенные в правительственную концепцию импортозамещения.

Увеличение белорусского экспорта в Туркменистан планируется к 2010 году до 31 млн. долларов США за счет увеличения поставок автомобилей, автобусов и другой техники

(заключено долгосрочное Соглашение о поставках данных видов продукции). Сдерживает развитие экспорта значительная географическая отдаленность региона, а также возросшая конкуренция со стороны китайской, иранской продукции в связи с низкой транспортной составляющей в цене товаров.

В ЭКСПОРТЕ БЕЛОРУССКОЙ ПРОДУКЦИИ В СТРАНЫ СНГ В 2006-2010 ГОДАХ СОХРАНИТСЯ ПРЕОБЛАДАЮЩАЯ ДОЛЯ МАШИН, ОБОРУДОВАНИЯ И ТРАНСПОРТНЫХ СРЕДСТВ, А ТАКЖЕ ПРОДУКЦИИ ХИМИЧЕСКОЙ ПРОМЫШЛЕННОСТИ

В экспорте белорусской продукции в страны СНГ в 2006-2010 годах сохранится преобладающая доля машин, оборудования и транспортных средств, а также продукции химической промышленности.

Таким образом, экспорт Республики Беларусь в страны СНГ (за исключением России) прогнозируется увеличить в 2010 году на 229 процентов по сравнению с 2005 годом до уровня 2493 млн. долларов США.

В СНГ существует ряд проблем, сдерживающих рост белорусского экспорта. К ним относятся:

- кризисное состояние экономики в некоторых странах;
- сокращение платежеспособного спроса;
- дефицит торгового баланса у большинства из них;
- громоздкость таможенных процедур и формальностей, связанных с перемещением белорусских товаров через границы;
- значительная географическая отдаленность некоторых стран и, вследствие этого, высокая транспортная составля-



щая в цене экспортируемого товара, что снижает конкурентоспособность белорусской продукции;

- сложности с конвертацией белорусского рубля и национальных валют государств;
- постепенное повышение и сближение цен некоторых белорусских товаров с мировыми – наши товары постепенно вытесняются более дешевыми аналогами национальных производителей и из стран дальнего зарубежья;
- в результате получения финансовой помощи, инвестиционных ресурсов и товарного импорта из стран дальнего зарубежья происходит замещение белорусских товаров на рынках.

Основные мероприятия для наращивания экспорта в страны СНГ в 2006-2010 годах:

- диверсификация экспорта товаров;
- модернизация и техническое перевооружение производства в целях расширения выпуска конкурентоспособной на рынках стран СНГ продукции;
- стимулирование развития наукоемких высокотехнологичных экспортоориентированных отраслей и производств;
- внедрение новых технологий, соответствующих требованиям международных стандартов для усиления конкурентных позиций белорусских товаров;
- оптимизация и сбалансированность торговых и платежных отношений во внешней торговле;
- оптимизация и повышение эффективности систем тарифного и нетарифного регулирования;
- формирование единого экономического пространства;
- создание холдингов, концернов, ФПГ, лизинговых компаний, а также других прогрессивных форм сотрудничества национальных капиталов в производственной и инвестиционной сферах;
- открытие сборочных производств;
- формирование сетей технических центров для обслуживания продукции;
- формирование общедоступной системы информационного обеспечения потребителей и производителей о конъюнктуре, на товарных рынках государств Содружества с использованием Интернета;
- развитие оптовых продовольственных рынков;
- разработка и реализация программ развития сельского хозяйства стран Таможенного союза, создание аграрного рынка этих государств и обеспечение продовольственной

**ОСНОВНЫЕ МЕРОПРИЯТИЯ
ДЛЯ НАРАЩИВАНИЯ
ЭКСПОРТА В СТРАНЫ СНГ
В 2006-2010 ГОДАХ**

безопасности, предусматривающих организацию совместных производств, эффективное использование природного и производственного потенциалов, увеличение объемов взаимных поставок продовольствия;

- создание белорусских торговых компаний на территории стран СНГ;
- проведение выставок и ярмарок белорусской продукции для налаживания и последующего расширения взаимных торговых отношений.

ВАЖНЫМ НАПРАВЛЕНИЕМ РАЗВИТИЯ ИССЛЕДОВАНИЙ В ОБЛАСТИ МИРОВОЙ ЭКОНОМИКИ И МЕЖДУНАРОДНЫХ ЭКОНОМИЧЕСКИХ ОТНОШЕНИЙ С МИРОВЫМ СООБЩЕСТВОМ ЯВЛЯЕТСЯ ПРОБЛЕМА ФОРМИРОВАНИЯ В РЕСПУБЛИКЕ БЕЛАРУСЬ КОНКУРЕНТОСПОСОБНЫХ ЭКСПОРТНО-ОРИЕНТИРОВАННЫХ МЕЖДУНАРОДНЫХ КОМПАНИЙ

Значительное внимание должно быть уделено созданию ярмарочных центров с сетью постоянно действующих оптовых региональных и мелкооптовых областных пунктов реализации.

Важным направлением развития исследований в области мировой экономики и международных экономических отношений с мировым сообществом является проблема формирования в Республике Беларусь конкурентоспособных экспортно-ориентированных *международных компаний*.

Исследования в этой области начаты в Центре мировой экономики и международных экономических отношений Института экономики

НАНБ. На данный момент получены первые результаты, закладывающие аналитическую основу и выделяющие дальнейшее направление исследований.¹ В частности, изучены характерные черты международных компаний, отличающие их от национальных предприятий. Дальнейшие исследования, однако, должны быть направлены на сравнительный анализ функционирования предприятий, разработку стратегии международных компаний, что облегчит корректный перенос опыта зарубежных стран в нашу страну, с учетом особенностей переходного периода.

Отдельным этапом исследований должно стать раскрытие эффективности функционирования международных компаний, создаваемых в Республике Беларусь. В этих целях необходимо разработать комплексную модель, которая позволила бы спрогнозировать и оценить результаты их деятельности, провести сравнительный анализ с основными конкурентами, а также сравнить имеющиеся варианты дальнейшего развития. Определение эффективности международных компаний позволит обосновать параметры инвестирования средств в их создание и развитие. Кроме того, необходимо исследовать прогнозные результаты деятельности таких предприятий (в том числе,

¹ Например, работы молодого научного сотрудника М. А. Тарасевича по вопросам формирования международных компаний на базе национальных предприятий, выработке их стратегии и оценке эффективности функционирования. (М. А. Тарасевич. Стратегия международной компании высоких технологий. – Мн.: Право и экономика, 2004).



в части социальных аспектов), что позволит увидеть их влияние на экономику страны через 5, 10 и более лет.

Необходимо рассмотреть вариант формирования международных экспортно-ориентированных компаний в Республике Беларусь на базе существующих национальных предприятий, что потребует интегрированного подхода к последовательной трансформации последних и позволит учесть все возможные варианты: простое проведение экспортных операций, приобретение зарубежных компаний, создание собственных филиалов, представительств, аффилированных компаний за рубежом, налаживание партнерских отношений и т.д. Разработка алгоритма проведения оценки экономической привлекательности каждого из данных вариантов (применительно к отдельному предприятию) позволит получить обоснованный ответ на вопрос, какой путь следует выбрать в каждом конкретном случае.

Известно, что сегодня на мировом рынке существует жесткая конкуренция не только между устоявшимися международными компаниями, но и с участием компаний, выходящих на рынок из стран переходной экономики, которые активно расширяют свое зарубежное присутствие. Поддержание и развитие факторов, обеспечивающих конкурентоспособность компаний, является одной из основных задач руководителей всех уровней при выходе на любой рынок. Поэтому необходимо глубоко исследовать процесс формирования стратегии международных компаний, с тем чтобы обеспечить долгосрочный успех предприятия и учесть все необходимые для этого шаги и моменты.

СЕГОДНЯ НА МИРОВОМ РЫНКЕ СУЩЕСТВУЕТ ЖЕСТКАЯ КОНКУРЕНЦИЯ НЕ ТОЛЬКО МЕЖДУ УСТОЯВШИМИСЯ МЕЖДУНАРОДНЫМИ КОМПАНИЯМИ, НО И С УЧАСТИЕМ КОМПАНИЙ, ВЫХОДЯЩИХ НА РЫНОК ИЗ СТРАН ПЕРЕХОДНОЙ ЭКОНОМИКИ

Результатом всестороннего исследования названных аспектов проблемы должны стать конкретные рекомендации по принятию мер и созданию условий, направленных на стимулирование создания экспортно-ориентированных международных компаний на базе национальных предприятий. Чтобы быть реализуемыми и эффективными, эти рекомендации должны учитывать сложившуюся ситуацию, особенности функционирования в стране национальных компаний, их потенциал с учетом возможности государственной поддержки компаний в процессе выхода на международные рынки. Это, в свою очередь, позволит усилить интегрирование экономики страны в мировое хозяйство.



Дата поступления в редакцию 02.01.2007.

Г. А. Пpимаченoк

ПpИМЕНЕНИЕ КОМПЛЕКСНОГО АНАЛИЗА ДЛЯ ОЦЕНКИ ПОСЛЕДСТВИЙ ПРИВАТИЗАЦИИ



Пpимаченoк Гaлiнa Анaтoльeвнa, – дoктap экaнaмiчнoгo нaук, пpofecсap кaфeдpы экaнoмiкi i кiрaвaння Бeлapуcкaгa дзьяржaўнaгa экaнaмiчнaгa унiвepcитэтa. Аўтap бoльшoгo 80 нaвукoвoгo i вучэбнoгo пpacтa, у тoм лiкy 9 мaнaгpафiй, удзельнiчaлa ў рaспpацoўкe нoвoгo тыпaвoгo пpогpам нa вучэбнoгo дыcцплiнaх «Экaнaмiчнaя тэopыя» i iнш.

¹ Andreff W., Kalyuzhnova Y. *Privatization and Structural Change in Transition Economies.*

Олейник А. *Институциональная экономика.*

Шаститко А. *Экономическая теория институтов.*

Для всесторонней и объективной оценки экономических последствий приватизации на микро- и макроуровне необходимо использовать в комплексе качественный и количественный анализ, что позволит установить, с одной стороны, содержательную характеристику наблюдаемого объекта или процесса, а с другой – границы и темпы количественных изменений. Всестороннее исследование объекта или процесса дает целостное представление о его социальной устойчивости. Проводимые в трансформационной экономике мероприятия должны быть необратимыми, в противном случае начинает действовать тенденция на свертывание формирующихся отношений. По этой причине особенно актуально использование комплексного анализа для национальной экономики, пережившей этап системных преобразований.

Изучению условий, необходимых для функционирования института собственности на основе его переноса или импорта, посвящены работы В. Андресса, А. Олейника, А. Шаститко, А. Нестеренко, Р. Нуреева и др.¹

В ходе импорта института собственности был осуществлен и импорт рыночных организационных форм (акционирование предприятий), которые в переходных условиях были преждевременными. Организационные формы приватизации не ограничиваются акционированием. Кроме прямой передачи предприятий персонализированному субъекту, приватизация включает продажу государственных активов; снятие барьеров вхождения в отрасль; устранение лицензионных ограничений на определенные виды деятельности; введение платы за потребление некоторых общественных благ и др.



Производность прав собственности на финансовых рынках (именно здесь права собственности на акцию становятся реальностью) означает, что механизм реализации отношений частной собственности не является автоматическим. Более того, распад сложившейся в советский период организационно-хозяйственной структуры подорвал общественное и технологическое разделение труда.² Сложившиеся в таких условиях отношения собственности с точки зрения воспроизводства можно определить как неустойчивые. Например, в России уже к 1994 году 40 млн. человек стали индивидуальными владельцами акций, что свидетельствовало только о распыленной структуре акционерной собственности.³

За 1991-2000 гг. в Беларуси создано 636 ОАО. Количество выпущенных акций составляло 245 487 882 штуки, из них 65,41 % принадлежали государству. Только у 15 % ОАО от общего их количества отсутствовала доля государства.⁴

Методика количественного анализа структуры отношений собственности основывается на изучении экономико-правовых форм собственности. Кроме общецивилизационных форм – государственной, частной и смешанной – в отечественной практике были выделены негосударственная и коллективная, которые характеризуют частичную приватизацию, так как в этих формах отсутствуют персонификация и четкая спецификация (установление) характера собственности (табл. 1).

Приведенная таблица свидетельствует о росте удельного веса частной собственности к 2000 г. в республике за счет увеличения доли смешанной и негосударственной форм собственности.

Негосударственная собственность с точки зрения правовой традиции является временной, характеризующей процесс либерализации отношений. Она свидетельствует об изменении режима государственной собственности, но не может автоматически привести к частной, так как акционирование предприятий не упрощает, а, наоборот, усложняет формирование слоя частных собственников в период системной трансформации. Акционирование предприятий предполагает развитые функционирующие финансовые рынки, такие же масштабные по емкости, как и производственный сектор в экономике.

В развитой рыночной экономике собственники ценных бумаг реализуют в рамках корпораций права владения, а на рынке ценных бумаг – распоряжения. Ограниченная возмож-

² *Андрефф В. Постсоветская приватизация в свете теоремы Коуза. С. 84.*

³ *Андрефф В. Российская приватизация: подходы и последствия. С. 63.*

⁴ *Ракова Э. Приватизация в Беларуси: цели, методы и результаты. С. 101.*

МЕТОДИКА КОЛИЧЕСТВЕННОГО АНАЛИЗА СТРУКТУРЫ ОТНОШЕНИЙ СОБСТВЕННОСТИ ОСНОВЫВАЕТСЯ НА ИЗУЧЕНИИ ЭКОНОМИКО-ПРАВОВЫХ ФОРМ СОБСТВЕННОСТИ

ность свободного обращения ценных бумаг с целью получения постоянного потока доходов собственниками акций в трансформационной экономике означает нарушение эквивалентности при обмене правами. Процесс реформирования собственности непрерывен с точки зрения постоянного изменения соотношения между государственным и частным секторами экономики и отражает изменения масштабов вмешательства государства в экономику, разделение обязанностей и ответственности между частным и государственным сектором.

Таблица 1*

Динамика изменения объемов производства промышленной продукции в сопоставимых ценах по формам собственности в 1995-2000 гг.

Форма собственности	Темпы роста объемов производства промышленной продукции в сопоставимых ценах, %					
	1995	1996	1997	1998	1999**	2000
Государственная собственность	87,9	112,1	120,3	105,5	109,1	110,9
в т.ч.: республиканская	89,3	114,0	119,8	104,8	108,4	111
коммунальная	74,1	94,8	130,1	118,9	125,1	108,5
Частная собственность					109,7	112,5
в т.ч.: собственность негосударственных юридических лиц					106,2	99,5
смешанная собственность без иностранного участия					106,1	114,6
смешанная собственность с иностранным участием					131,1	105,6
Негосударственная собственность	x	x	106,1	111,9	109,7	
Коллективная собственность	101,7	98,0	105,5	110,1	106,2	
в т.ч.: собственность арендных предприятий	81,8	107,2	133,7	122,7	105,6	
собственность коллективных предприятий	84,2	114,1	134,7	105,2	86,5	
собственность кооперативов	57,7	103,6	110,5	121,5	118,3	
собственность акционерных обществ	107,7	95,8	103,4	109,6	106	
Смешанная собственность с иностранным участием	x	207,1	137,4	131,1	131,1	
Иностранная собственность	x	277,5	111,1	639,8	810,7	

* Титович А. Разгосударствление и приватизация в Беларуси. С. 205.

** Данные за 1999 год приведены в соответствии со старым и новым классификатором форм собственности.

Количественный анализ последующих этапов приватизации позволяет объяснить ограниченность этого метода исследования, а также выделить ряд тенденций в трансформационной экономике (табл.2).

Во-первых, несмотря на прогнозные оптимистические предположения экономистов по поводу роста темпов приватизации за счет формирования среднего слоя предпринимателей и частных собственников, в национальной экономике наметилась устойчивая тенденция к снижению ее темпов.

Во-вторых, для обоснования глубины трансформационных преобразований используют данные об изменениях в организационно-экономических формах коллективных субъектов. В этом случае происходит подмена экономических характеристик приватизации правовой структурой организаций, ограничивающих рамки отношений между хозяйствующими субъектами формальными нормами. Правовое закрепление и декларирование норм обновленного в процессе преобразований национального института собственности не означает еще, что созданы условия для эффективного функционирования частной собственности. Акционерные общества чаще всего реализуют отношения смешанной формы собственности (государственной и частной). Количество созданных акционерных обществ может рассматриваться как индикатор увеличения слоя частных собственников только в том случае, если темпы акционирования совпадают с емкостью вторичного рынка ценных бумаг, на котором проявляется ценность прав собственности на акцию.

*Таблица 2**
Приватизация и разгосударствление организаций государственной собственности.

	1995	2000	2002	2003	2004	2005	1995-2005
Реформировано и отчуждено организацией	465	580	762	885	670	550	8345
Реформировано организацией (всего)	465	117	194	242	145	46	4100
в т.ч.:							
преобразование государственных организаций в АО	257	130	157	227	136	41	1978
выкуп арендованного имущества	36	13	3	1	-	-	724
продажа на аукционе	172	34	34	14	9	5	1398

* Республика Беларусь в цифрах. С. 317

В-третьих, количественный анализ процессов разгосударствления должен быть дополнен данными о развитии предпринимательского фактора, масштабах малого бизнеса, структуре рабочей силы по формам собственности и объектам собственности. Без комплексного анализа, характеризующего персонификацию объектов собственности, нельзя дать однозначную оценку удельного веса субъектов, реализующих в экономике право распоряжения объектами материально-вещественной и интеллектуальной собственности.

В-четвертых, для отражения переходного состояния отношений собственности в науке (юридической и экономической) был предложен термин «негосударственная собственность». С точки зрения юридического подхода выделение такого типа собственности является методологически непоследовательным.

Основными качественными свойствами собственности являются персонифицированность (определенность субъекта) и четкость спецификации (установление прав частной или государственной собственности). Сама структура собственности, понимаемой с точки зрения отрицания, а не уточнения, предполагает отсутствие у этих отношений отличительных

ТОЛЬКО КАЧЕСТВЕННЫЙ АНАЛИЗ ПОЗВОЛЯЕТ ИССЛЕДОВАТЬ СОБСТВЕННОСТЬ КАК СЛОЖНОЕ ИНТЕГРАЛЬНОЕ ЯВЛЕНИЕ

свойств, присущих собственности. Негосударственная собственность может существовать как временное явление, характеризующее либерализацию экономических отношений и расширение возможностей в будущем на основе разгосударствления, когда объекты собственности выведены из режима

государственной собственности, но еще не приватизированы. Ведь это длительный процесс, требующий определенных транзакционных затрат (затрат по выведению из оборота и закреплению за другими субъектами прав собственности, созданию условий по их обмену и защите).

Ограничение экономического анализа только рамками количественных пропорций дает плоскостное и усеченное с точки зрения системного подхода представление о собственности. Только качественный анализ позволяет исследовать собственность как сложное интегральное явление. Отношения собственности как интегральная совокупность слагаются в современных условиях из достаточно широкого спектра прав различной пространственной (институциональной иерархичности субъектов – носителей прав) и временной (возможности длительности реализации тех или иных прав) направленности.

АКЦИОНИРОВАНИЕ ПРЕДПРИЯТИЙ НА ЭТАПЕ СФОРМИРОВАННЫХ И ВОСПРОИЗВОДЯЩИХСЯ РЫНОЧНЫХ ОТНОШЕНИЙ МОЖНО РАССМАТРИВАТЬ КАК НАИБОЛЕЕ ОПТИМАЛЬНУЮ ФОРМУ ПРЕОБРАЗОВАНИЙ

С этой точки зрения акционирование предприятий на этапе сформированных и воспроизводящихся рыночных отношений можно рассматривать как наиболее оптимальную форму преобразований, увеличивающую число субъектов-собственников в виде инвесторов – владельцев акций. Но акционирование характеризует либерализацию экономических отношений только в том случае, если на рынке

конкурируют собственники. В условиях становления и обновления института собственности организационная форма акционирования не может изменить природу тех отношений, которые проявляются при обмене тех или иных прав. Применение системного комплексного анализа ведет также к изменению представления о самом акте обмена. Любое благо в экономике является носителем не только производственно-технологических характеристик, отражающихся в производст-



венных издержках, но и определенного набора прав собственности, которые передаются при обмене. Пространственно-временные особенности видов прав собственности изменяют рамки обмена и ценность благ. Чем большее количество защищенных устойчивых прав передаются при продаже блага, тем выше его институциональная ценность (за счет превышения общих социальных издержек над производственными). Эту разницу в величине социальных издержек формируют в экономике затраты транзакционного сектора.

Кроме пространственно-временной направленности, отношения собственности характеризуются порядковой дифференциацией. Проявление данного качественного свойства собственности определяется специфическим характером этих отношений. Права собственности – это абсолютные и исключительные отношения, которые обладают способностью влиять на степень развития остальных видов социальных отношений. Поэтому без создания условий для пространственно-временного дифференцированного институционального развертывания отношений собственности преобразования в экономике будут носить затяжной характер.

Совокупность отношений собственности неоднородна и представляет собой иерархический набор (ранжируемый ряд) видов прав, различающихся по возможностям извлечения полезных свойств благ и услуг. Субъекты-носители отдельных видов прав или определенных их наборов реализуют в экономической системе различные функции. К основным функциям собственности, обособившимся в самостоятельные виды прав в ходе эволюционного развития общества, можно отнести: пользование, владение, распоряжение, извлечение дохода, управление, распределение риска, защиту, ответственность и контроль. Абсолютный собственник – это обладатель всего набора вышеперечисленных прав. Частичный собственник обладает определенной комбинацией этих прав. Но отсутствие признака абсолютности у частичного собственника связано не столько с тем, что он не является собственником всего ряда (пучка) правомочий, а с тем, что права собственности существуют и реализуются в условиях институциональной ограниченности, что ведет к их поглощению. Так, права пользования поглощаются всеми другими видами прав, права владения – правами распоряжения и т. д.

КРОМЕ ПРОСТРАНСТВЕННО-ВРЕМЕННОЙ НАПРАВЛЕННОСТИ, ОТНОШЕНИЯ СОБСТВЕННОСТИ ХАРАКТЕРИЗУЮТСЯ ПОРЯДКОВОЙ ДИФФЕРЕНЦИАЦИЕЙ

К ОСНОВНЫМ ФУНКЦИЯМ СОБСТВЕННОСТИ МОЖНО ОТНЕСТИ: ПОЛЬЗОВАНИЕ, ВЛАДЕНИЕ, РАСПОРЯЖЕНИЕ, ИЗВЛЕЧЕНИЕ ДОХОДА, УПРАВЛЕНИЕ, РАСПРЕДЕЛЕНИЕ РИСКА, ЗАЩИТУ, ОТВЕТСТВЕННОСТЬ И КОНТРОЛЬ

Эти поглощения характеризуют еще одно системное свойство отношений собственности – их эластичность. Эластичность отношений собственности является причиной того, что с течением установленного законом периода времени первоначально переданные отношения восстанавливаются («возвращаются» к собственнику, передавшему их пользователю, владельцу, менеджеру и т. д.). Свойство эластичности

СНИЖЕНИЕ ТЕМПОВ ПРИВАТИЗАЦИИ СВИДЕТЕЛЬСТВУЕТ НЕ ОБ ИСЧЕРПАНИИ ВОЗМОЖНОСТЕЙ ПРОЦЕССОВ ТРАНСФОРМАЦИИ, А О ПРЕЖДЕВРЕМЕННОСТИ ТАКОЙ ФОРМЫ ОРГАНИЗАЦИИ ПРИВАТИЗАЦИИ, КАК АКЦИОНИРОВАНИЕ

жестче проявляется в тех случаях, когда отсутствуют стабильные условия реализации прав владения, управления и т. д. В случаях неустойчивой структуры отношений собственности и нестабильной реализации прав наблюдается тенденция к институциональному свертыванию отношений собственности, что проявляется в сужении круга активных хозяйствующих субъектов, наделенных всем спектром прав. Снижение темпов приватизации свидетельствует не об исчерпании возможностей процессов трансформации, а о преждевременности такой формы организации приватизации, как акционирование, которое способствовало уничтожению структурных технологических связей в производстве и формированию собственников акций и ваучеров в условиях неразвитого рынка ценных бумаг и отсутствующего рынка правовых ценностей.

Выделенные качественные характеристики собственности позволили выявить несоответствие количественной динамики развития форм собственности реальным отношениям хозяйствующих субъектов. Установленная в ходе комплексного анализа тенденция к неравномерному распределению прав собственности свидетельствует о необходимости продолжения процесса либерализации и разгосударствления для синхронного расширения емкости финансовых рынков, прежде всего рынков ценных бумаг, в соответствии с развитием производственных рынков, а также создания условий для снижения транзакционных издержек индивидуальных и коллективных субъектов. Это будет способствовать повышению институциональной ценности объектов собственности на основе увеличения возможностей (способов) по извлечению полезных свойств благ и обмену прав в ходе эксплуатации объектов собственности.

ТЕНДЕНЦИЯ К НЕРАВНОМЕРНОМУ РАСПРЕДЕЛЕНИЮ ПРАВ СОБСТВЕННОСТИ СВИДЕТЕЛЬСТВУЕТ О НЕОБХОДИМОСТИ ПРОДОЛЖЕНИЯ ПРОЦЕССА ЛИБЕРАЛИЗАЦИИ И РАЗГОСУДАРСТВЛЕНИЯ

Установленная в ходе комплексного анализа тенденция к неравномерному распределению прав собственности свидетельствует о необходимости продолжения процесса либерализации и разгосударствления для синхронного расширения емкости финансовых рынков, прежде всего рынков ценных бумаг, в соответствии с развитием производственных рынков, а также создания условий для снижения транзакционных издержек индивидуальных и коллективных субъектов. Это будет способствовать повышению институциональной ценности объектов собственности на основе увеличения возможностей (способов) по извлечению полезных свойств благ и обмену прав в ходе эксплуатации объектов собственности.

Установленная в ходе комплексного анализа тенденция к неравномерному распределению прав собственности свидетельствует о необходимости продолжения процесса либерализации и разгосударствления для синхронного расширения емкости финансовых рынков, прежде всего рынков ценных бумаг, в соответствии с развитием производственных рынков, а также создания условий для снижения транзакционных издержек индивидуальных и коллективных субъектов. Это будет способствовать повышению институциональной ценности объектов собственности на основе увеличения возможностей (способов) по извлечению полезных свойств благ и обмену прав в ходе эксплуатации объектов собственности.



Список использованных источников

1. Andreff, W., Kalyuzhnova, Y. Privatization and Structural Change in Transition Economies / W. Andreff, Y. Kalyuzhnova. – London: Palgrave. – 2003.
2. Олейник, А. Институциональная экономика / А. Олейник. – М.: ИНФРА-М. – 2000.
3. Шаститко, А. Экономическая теория институтов / А. Шаститко. – М. – 1997.
4. Нестеренко, А. Экономика и институциональная теория / А. Нестеренко. – М.: УРСС. – 2002.
5. Андреев, В. Постсоветская приватизация в свете теоремы Коуза: транзакционные издержки и управленческие затраты / В. Андреев // Вопросы экономики. – № 3. – 2005. – С. 83-95.
6. Андреев В. Российская приватизация: подходы и последствия / В. Андреев // Вопросы экономики. – № 6. – 2004. – С. 57-78.
7. Ракова, Э. Приватизация в Беларуси: цели, методы и результаты / Э. Ракова // Белорусский экономический журнал. – № 3. – 2001. – С. 97-105.
8. Титович, А. Разгосударствление и приватизация в Беларуси: опыт, проблемы, перспективы / А. Титович. – Мн.: Издат. центр БГУ. – 2002.
9. Республика Беларусь в цифрах. Краткий статистический сборник. – Мн. – 2006.

Дата поступления в редакцию 09.01.2007.

Л. И. Новиков, С. И. Новикова

ФИЛОСОФИЯ ПРАВ ЧЕЛОВЕКА: ОТ АНТИЧНОЙ МЫСЛИ ДО УТОПИЧЕСКИХ ПРЕДСТАВЛЕНИЙ



Новікаў Леанід Іванавіч – кандыдат філасофскіх навук, дацэнт кафедры тэорыі і гісторыі права БІП. Навуковыя інтарэсы палягаюць у галіне гісторыі прававых і палітычных вучэнняў, сацыяльнай філасофіі.



Новікава Святлана Іванаўна – выкладчык кафедры паліталогіі і права БДПУ імя М. Танка. Спецыялізацыя ў галіне правазнаўства.

1. Предыстория прав человека: первобытность и античность

Совокупность идей, получивших название «права человека», связана с представлениями о равенстве и равноправии, о коллективных и индивидуальных началах в жизни людей. Современную концепцию прав человека можно понять, лишь изучив истоки идеи свободы, которая прошла в своем развитии многовековой путь, уходя своими корнями в первобытность и античность.

Первобытные племена во времена неолита были организованы на основе иерархии, т. е. подчинения снизу доверху; в отношениях первобытных людей существовала взаимопомощь, без которой немислимо было выживание в условиях почти полной зависимости от природы. Древние охотники и собиратели не знали имущественного неравенства, но различались по социальным ролям, а значит, не были равны. Существовало как половозрастное, так и межродовое неравенство: например, один род насчитывал больше здоровых и сильных мужчин, в другом преобладали дети и старики, по-разному складывалось везение на охоте, в собирательстве и рыболовстве. Различались и особенности среды обитания, переживание стихийных бедствий. Это все ставило различные группы людей в неравное положение. Поэтому смело можно утверждать, что уже в догосударственную эпоху существовало общественное неравенство. Человек обладал задатками того, что позже назовут личностью. Расширились представления человека о себе самом и противопоставления



«мы – они, я – они». Однородность общества утрачивалась постепенно с реализацией человеком потребности достичь большего успеха, чем сородичи.

Становление представлений о целостности человека как личности – не мгновенный скачок из первобытного коллектива (рода, племени, общины) в индивидуализм. Этот длительный процесс неодинаково протекал в разных регионах планеты. Да и взаимосвязь понятий «личность» и «собственность» существовала задолго до того, как мыслители Нового времени пытались ее исследовать.

Частная собственность – одно из важнейших условий свободы личности. Люди, освобождаясь от подчинения коллективной воле, осознавали, что их благополучие все больше зависит от личных усилий, а значит, за собственные ошибки придется платить. Пришло осознание ответственности, и выделились люди, готовые брать на себя ответственность за других, исполнять более сложные обязанности, чем сородичи, и пользоваться большими правами (привилегиями). Выделение людей предприимчивых, стремящихся занять в обществе более престижное место стало предпосылкой оформления института частной собственности. Умение и желание брать на себя ответственность стала вознаграждаться. Так социальное неравенство дополнилось неравенством имущественным.

В древних цивилизациях – государствах древневосточного типа (Древний Египет, Ассирийская держава, Палестина, Вавилон, Древняя Индия, Древний Китай), существование которых относится к первому тысячелетию до н. э., – не могли сложиться представления о человеке как о члене общества, наделенном правами и выполняющем обязанности. Люди были лишь подданными, не претендовавшими на участие в общественной жизни. Разрыв между властью и личностью углублялся обожествлением правителя и наделением его чертами и статусом верховного жреца. Человек перекладывал бремя ответственности на власти. Так складывались восточные деспотии, власть в которых становилась обезличенной силой, на которую личность не имела никакого влияния.

В античном мире – Древней Греции и Древнем Риме – иным было отношение к правам человека. В городах-государствах, так называемых полисах произошло классовое расслоение, существовало рабовладение, и не все члены общества были гражданами, обладающими правами. В древне-

СТАНОВЛЕНИЕ ПРЕДСТАВЛЕНИЙ О ЦЕЛОСТНОСТИ ЧЕЛОВЕКА КАК ЛИЧНОСТИ – НЕ МГНОВЕННЫЙ СКАЧОК ИЗ ПЕРВОБЫТНОГО КОЛЛЕКТИВА В ИНДИВИДУАЛИЗМ

В ДРЕВНИХ ЦИВИЛИЗАЦИЯХ НЕ МОГЛИ СЛОЖИТЬСЯ ПРЕДСТАВЛЕНИЯ О ЧЕЛОВЕКЕ КАК О ЧЛЕНЕ ОБЩЕСТВА, НАДЕЛЕННОМ ПРАВАМИ И ВЫПОЛНЯЮЩЕМ ОБЯЗАННОСТИ

греческом и древнеримском обществах человек не воспринимал государство как силу чуждую и не уклонялся от ответственности за решение общих задач. И само государство – *res publica* – понималось как дело народа. Житель Афин или Рима порой вступал в конфликт с обществом, отстаивая не свои личные, а общественные интересы. В античности высоко ценилась способность к самопожертвованию как результат свободного выбора и проявление личной доблести.

**В ДРЕВНЕГРЕЧЕСКОМ И ДРЕВ-
НЕРИМСКОМ ОБЩЕСТВАХ
ЧЕЛОВЕК НЕ ВОСПРИНИМАЛ
ГОСУДАРСТВО КАК СИЛУ ЧУЖ-
ДУЮ И НЕ УКЛОНЯЛСЯ ОТ ОТ-
ВЕТСТВЕННОСТИ ЗА РЕШЕНИЕ
ОБЩИХ ЗАДАЧ**

Античный человек подчинялся государственной общности сознательно, выполняя гражданский долг. Не случайно впервые понятие «права граждан» появились именно в Древней Греции. Они были провозглашены и осуществлены именно как права граждан (рабы, например, бывшие живым орудием, никакими правами не обладали). Граждан в античных государствах было меньшинство,

но они имели высокий государственный и правовой статус. На V век до н. э. приходится расцвет древнегреческой демократии («демос» – народ, «кратос» – власть), существовавшей в форме прямого народовластия. Такое государственное устройство предусматривало проведение раз в месяц народного собрания. В нем участвовали граждане, имевшие право голоса. И любой из них мог высказать свое мнение. Решение принималось большинством. Все государственные должности замещались по жребию, что затрудняло интриги и политиканство. Афинская демократия отражала волю демоса в целом. Механизм народовластия допускал, что гражданин мог заявить под присягой обвинение в противозаконности законодательного предложения. Решение народного собрания приостанавливалось до судебного приговора.

**ПРИ ВСЕЙ ЗНАЧИМОСТИ ПРАВ
ГРАЖДАН ДРЕВНЕЙ ГРЕЦИИ
ИХ ЕЩЕ НЕЛЬЗЯ НАЗВАТЬ ПРА-
ВАМИ ЧЕЛОВЕКА**

Должностные лица не только периодически переизбирались, но и находились под контролем предварительных проверок, последующих отчетов и возможных судебных процессов.

При всей значимости прав граждан Древней Греции их еще нельзя назвать правами человека. Права эти существовали не потому, что признавались свойствами любого человека, а вытекали из представлений об особых качествах свободных людей (а не рабов и варваров-иностранцев) и были неразрывно связаны с государственным устройством.

Наиболее типичные взгляды античной эпохи на человека, государство и свободу изложил древнегреческий философ Аристотель (384-322 гг. до н. э.) в труде «Политика». Он счи-



тал, что назначение человека – в общении, которое реализуется в трех формах: семье, общине, государстве. Причем высшая форма общения – государство. Оно должно заботиться о свободных гражданах, которые и наделялись правами. Аристотель оправдывал рабство, философы же стоики осуждали такое несправедливое состояние, т.к. человеческую личность считали частью природы и не признавали полного подчинения человека государству.

И все же отдельные древнегреческие мыслители приближались к тому, чтобы заявить и о правах человека. Вспомним высказывание Протагора: «Человек – мера всех вещей» или поведение Сократа, который продемонстрировал уважение к закону и выполнил решение суда – принял яд-цикуту.

Начиная со второго века до н. э. – времени завоевания римлянами греческих полисов – политические и правовые учения Древней Греции в силу более раннего развития стали оказывать сильное влияние на формирование взглядов римских политических мыслителей и юристов.

Творчество Марка Туллия Цицерона (106-43 гг. до н. э.) относится к эпохе Римской республики (509-28 гг. до н. э.). Он ввел юридическое понимание государства: «Государство (*res publica*) есть достояние народа (*res populi*), а народ – не любое соединение людей, собранных вместе каким бы то ни было образом, а соединение многих людей, связанных между собой согласием в вопросах права (*juris consensus*) и общностью интересов (*utilitas communione*)... Да и что такое государство, как не общий правопорядок?» Государство, по его мнению, возникает вследствие необходимости защиты частной собственности и по числу правящих подразделяется на царскую власть (правит царь, все люди отстранены от общего для всех законодательства и принятия законов); власть оптиматов (правят несколько выборных лиц, народ отстранен от власти, не имеет свободы); демократию (власть принадлежит всему народу, но несправедливо само равенство). Идеальной формой правления Цицерон считал смешанный из трех названных вид государственного правления, как в Римской республике, где консулы были аналогом царской власти, сенат – аналогом власти оптиматов, народные собрания и народные трибуны – аналогом демократии.

Законы Цицерон подразделял на естественные и позитивные. Ему же принадлежит обоснование принципа юридического

АРИСТОТЕЛЬ СЧИТАЛ, ЧТО НАЗНАЧЕНИЕ ЧЕЛОВЕКА – В ОБЩЕНИИ, КОТОРОЕ РЕАЛИЗУЕТСЯ В ТРЕХ ФОРМАХ: СЕМЬЕ, ОБЩИНЕ, ГОСУДАРСТВЕ. ПРИЧЕМ ВЫСШАЯ ФОРМА ОБЩЕНИЯ – ГОСУДАРСТВО

ГОСУДАРСТВО, ПО МНЕНИЮ ЦИЦЕРОНА, ВОЗНИКАЕТ ВСЛЕДСТВИЕ НЕОБХОДИМОСТИ ЗАЩИТЫ ЧАСТНОЙ СОБСТВЕННОСТИ

(формального) равенства граждан: если люди не согласны уравнивать имущество, а умы всех людей одинаковыми быть не могут, то, во всяком случае, права граждан одного и того же государства должны быть одинаковы.

ЧТОБЫ ПОНЯТИЕ «ПРАВА ГРАЖДАНИНА» СМЕНИЛОСЬ ПРЕДСТАВЛЕНИЕМ О «ПРАВАХ ЧЕЛОВЕКА», ТРЕБОВАЛОСЬ ИНОЕ МИРОВОЗЗРЕНИЕ в жизни древнеримского общества было востребовано творчество юристов, которые разрешали возникавшие споры, отвечали на юридические вопросы частных лиц, сообщали нужные формулы и помогали при заключении сделок и в ведении дела в суде. За римскими юристами, обладавшими высокой общей и юридической культурой, закрепились функции толкования права. А источниками его в тот период были: обычаи, Законы 12 таблиц, законодательство народных собраний, эдикты магистратов, сенатус консулты, конституции императоров. Наиболее известными юристами Древнего Рима были Цельс, Павел, Ульпиан, Модестин, Папиниан, Гай.

Чтобы понятие «права гражданина» сменилось представлением о «правах человека», требовалось иное мировоззрение. Важный шаг на пути к нему был сделан христианством.

2. Новое понимание человека в христианстве

Христианство зародилось в императорский период истории Рима (1 век н. э.) и в четвертом веке стало государственной религией Римской империи. Императоры стремились к завоеваниям, хотели присвоить богатства соседей и установить контроль над их землями. Покорение мира начинало восприниматься как миссия освобождения и приобщение завоеванных народов к истинной вере. Некоторые империи распались быстро, как империя Александра Македонского. Лишь тем государям, которые опирались не только на насилие, но и на уважение местных религиозных и политических традиций, удавалось сохранить единство.

ЛИШЬ ТЕМ ГОСУДАРЯМ, КОТОРЫЕ ОПИРАЛИСЬ НЕ ТОЛЬКО НА НАСИЛИЕ, НО И НА УВАЖЕНИЕ МЕСТНЫХ РЕЛИГИОЗНЫХ И ПОЛИТИЧЕСКИХ ТРАДИЦИЙ, УДАВАЛОСЬ СОХРАНИТЬ ЕДИНСТВО

Имперская завоевательная политика создавала противоречия в сфере прав человека. С одной стороны, сплачивая завоеванные земли и усиливая центральную власть, империя утверждала державную идеологию, несовместимую с признанием прав человека. С другой – она способствовала становлению идеи о том, что всякий подданный империи может претендовать на правовую защиту своих интересов (правда, лишь в той мере, в какой они не противоречат интересам государства).



В империи сознание граждан трансформируется в направлении подданничества. От усилий жителя империи, чиновника, местного магистрата ход государственных дел почти не зависел. Становление имперской идеологии разрушало прежние полисные представления о взаимодействии гражданина и государства и вело к постепенной христианизации правителей империи и подданных. Христианская цивилизация утверждалась не просто на руинах цивилизации античной, но и на ее основе. Прежние ценности не только не отрицались, но и переосмысливались. Противоборство и синтез новых и старых идей определили общественный статус человека в позднеримском и раннесредневековом мире.

В силу того, что христианство – это не идеология и не доктрина, а мировоззрение, соединяющее человека с Богом, оно несло человеку представление о себе самом как об образе и подобии Божьем. Религиозное самосознание преобладало в Европе на протяжении почти всего Средневековья. Принадлежность к тому или иному сословию, рыцарскому или монашескому орденам определяла статус личности, образ жизни и миропонимание человека. Однако об индивидуальной свободе, о свободе личности не помышлял никто – ни бюргеры, боровшиеся с сеньорами, ни могущественные феодалы, связанные вассальными обязательствами с феодалами еще более могущественными. Сознание этих сословий характеризовалось личной верностью правителю. Вассал присягал на верность сеньору, а не государству. Идея политической власти неизменно связывалась с конкретным лицом – герцогом, графом, королем. Так было до тех пор, пока в XIV – XV вв. не зародились представления о национальных общностях. Заметим, что на Руси личная преданность монарху считалась основной формой связи правителей и подданных вплоть до конца XVI в.

К Средневековью относится принятие Великой Хартии вольностей (1215 г.). Английские бароны, вынудившие Иоанна Безземельного подписать ее, преследовали цель защитить права своего сословия. В то же время это был первый государственный акт, координировавший нормы отношений королевской власти и свободного человека. Это соглашение между королем и парламентом, направленное на преодоление произвола со стороны представителей королевской власти. Многие положения

ХРИСТИАНСКАЯ ЦИВИЛИЗАЦИЯ УТВЕРЖДАЛАСЬ НЕ ПРОСТО НА РУИНАХ ЦИВИЛИЗАЦИИ АНТИЧНОЙ, НО И НА ЕЕ ОСНОВЕ. ПРЕЖНИЕ ЦЕННОСТИ НЕ ТОЛЬКО НЕ ОТРИЦАЛИСЬ, НО И ПЕРЕОСМЫСЛИВАЛИСЬ

НА РУСИ ЛИЧНАЯ ПРЕДАННОСТЬ МОНАРХУ СЧИТАЛАСЬ ОСНОВНОЙ ФОРМОЙ СВЯЗИ ПРАВИТЕЛЕЙ И ПОДДАННЫХ ВПЛОТЬ ДО КОНЦА XVI в.

Хартіи звучат актуальна і сёння. По суті, речь ідет о правах чалавека, хо́тя словесна́ эта ідея і паня́тыя не оформлены. Історыі для́ этого́ панадобі́тся е́ще́ пя́ть сотен лет.

В Средние века в Западной Европе важнейшими вопросами политической полемики являются соотношение государства и церкви, божественных и человеческих законов. С одной стороны, в XII – XIII веках открываются университеты (Болонский, Парижский и Оксфордский), появляются латинские переводы трудов Аристотеля, а с другой – церковь пытается и науку сделать своей служанкой. В обосновании католической веры в этот же период многое сделал монах нищенствующего доминиканского ордена Фома Аквинский (1226-1274 гг). Опираясь на труды Аристотеля, он сформулировал доктрину теократического государства.

В СРЕДНИЕ ВЕКА В ЗАПАДНОЙ ЕВРОПЕ ВАЖНЕЙШИМИ ВОПРОСАМИ ПОЛИТИЧЕСКОЙ ПОЛЕМИКИ ЯВЛЯЮТСЯ СООТНОШЕНИЕ ГОСУДАРСТВА И ЦЕРКВИ, БОЖЕСТВЕННЫХ И ЧЕЛОВЕЧЕСКИХ ЗАКОНОВ

В противовес ему итальянский политический мыслитель и правовед Марсилиус Падуанский (1280-1343 гг.) развил светскую теорию государства и права, хотя основным источником знаний о мире оставалось Священное писание.

В средневековой Европе и на Руси не существовало отчетливых представлений о политических правах и свободах. Более того, Средние века называют временем всеобщей политической несвободы. Однако в недрах тогдашнего общества вызревали предпосылки новых представлений о взаимоотношениях личности и социума, гражданина и государства.

В СРЕДНЕВЕКОВОМ ОБЩЕСТВЕ ЛИЧНОСТЬ ЦЕНИЛАСЬ ВЫШЕ УЖЕ ПОТОМУ, ЧТО СРЕДНЕВЕКОВЬЕ БЫЛО ПРОПИТАНО ДУХОМ ХРИСТИАНСТВА

При этом заметим, что традиционные суждения о средневековой несвободе – духовной и политической – относительно. То, что именуется полисным патриотизмом или римской гражданской доблестью, было формой сознательного подчинения личности обществу, способом добровольного растворения индивида в социуме. В средневековом обществе личность ценилась выше уже потому, что Средневековье было пропитано духом христианства.

Именно средневековые городские коммуны, отстаивавшие свои вольности в борьбе с сеньорами, несли в себе зачатки политико-правовых систем и институтов Нового времени. Коммуны были заселены людьми, далекими от античных представлений о гражданственности. В то же время в городах складывались элементы правосознания, которые принято именовать демократическими, а из аристократического вольнолюбия вызревали демократические свободы.

Средневековье было закономерным и необходимым этапом развития христианской цивилизации, в рамках которой и оформилась позднее идея прав человека. Невозможно представить социальную и правовую эволюцию европейской культурной общности без средневековой стадии.

3. Развитие идей о человеческих правах и свободах в период Возрождения и Реформации

В эпоху Возрождения (XV–XVI вв.) возникло относительно самостоятельное направление размышлений о человеке и мире, оригинальное исследование человека и человеческого. Термин «гуманизм» стал выражать интерес к человеку, к его земной жизни, индивидуальности. Если основная тема Средних веков – град Божий, то в эпоху Возрождения возрождается интерес к человеческому началу, возвышению его в искусстве. Предметом восхищения становится человек и зримый человеческий мир, почитание людей прославленных. Возникает культ героев и гениев. Наблюдается уход от теократических доктрин в учениях о государстве, утверждается концепция светского государства.

Реформация ставила перед собой цель обновить на основе Евангелия жизнь каждого христианина, обращалась тем самым к широким массам. В ходе Реформации была отвергнута догма католической церкви об обязательном посредничестве духовенства между человеком и богом. Началом реформационного движения считается обнаружение М. Лютером в 1517 году 95 тезисов против продажи индульгенций (отпущения грехов за деньги). М. Лютер и Ж. Кальвин сформулировали основные положения протестантского мировоззрения, которое явилось идеологической основой буржуазных революций и деловой этики буржуазии.

Среди факторов, обусловивших Возрождение и Реформацию, называют развитие книгопечатания (к 1500 году оно было известно в 12 странах Европы), децентрализацию Италии (развитие науки, культуры и искусства – Итальянское Возрождение), децентрализацию Германии (Реформация в немецких землях), появление буржуазных политико-правовых теорий (Н. Макиавелли, Ж. Боден) и идей утопического социализма (Т. Мор и Т. Кампанелла).

Итальянский политический мыслитель эпохи Возрождения Николо Макиавелли (1469-1527 гг.) является основателем

РЕФОРМАЦИЯ СТАВИЛА ПЕРЕД СОБОЙ ЦЕЛЬ ОБНОВИТЬ НА ОСНОВЕ ЕВАНГЕЛИЯ ЖИЗНЬ КАЖДОГО ХРИСТИАНИНА, ОБРАЩАЛАСЬ ТЕМ САМЫМ К ШИРОКИМ МАССАМ

политической науки Нового времени и автором концепции политической этики (позже названной макиавеллизмом), в основе которой лежал принцип «цель оправдывает средства». Он автор книг «Государь», «История Флоренции», «Размышления на первую декаду Тита Ливия» и др. Разрабатывая свое политическое учение, он обращался к опыту Древнего Рима, а также использовал свой опыт государственной службы до отставки с приходом к власти Медичи.

Н. МАКИАВЕЛЛИ СЧИТАЕТ, ЧТО В ОСНОВЕ ПОЛИТИЧЕСКОГО ПОВЕДЕНИЯ ЛЕЖАТ НЕ КАНОНЫ ХРИСТИАНСКОЙ МОРАЛИ, А ВЫГОДА И СИЛА

Концепция государственного управления Н. Макиавелли – светская. Он считает, что в основе политического поведения лежат не каноны христианской морали, а выгода и сила. Н. Макиавелли ввел в научный оборот термин «*stato*» – от лат. «*status*», которым и сегодня обозначают государство, и определил его

как политическое состояние, которое предполагает наличие отношений господства и подчинения. В то же время дал представление о происхождении государства. Оно – дело рук человеческих и в каждый конкретный момент представляет собой противоборство двух сил: народа и знати. В этой борьбе – источник развития государства. Народ не хочет, чтобы знатные им распоряжались и угнетали его, а знатные хотят сохранить свою власть над народом. Эти два стремления приводят к одному из трех последствий: к единовластию, свободе или произволу какой-нибудь партии. Макиавелли выступает за сильное государство и неограниченную власть правителя, направленную на осуществление национальных интересов.

Ж. БОДЕН ПОНИМАЕТ ГОСУДАРСТВО КАК «ПРАВОВОЕ УПРАВЛЕНИЕ СЕМЬЯМИ И ТЕМ, ЧТО У НИХ ОБЩЕЕ, СУВЕРЕННОЙ ВЛАСТЬЮ»

Аналогичной точки зрения придерживается автор теории государственного суверенитета французский правовед Жан Боден (1530-1596 гг.). В своих работах «Метод легкого познания истории» (1566 г.), «Шесть книг о республике» (1576 г.) он утверждал, что государство для людей представляет огромную, мало с чем сравнимую ценность. Ему «после бессмертного Бога мы обязаны всем». Ж. Боден понимает государство как «правовое управление семьями и тем, что у них общее, суверенной властью».

Именно правовое управление отличает государство от шайки разбойников. В его предложениях – принятие законов против ростовщичества, о наследовании имущества, а также законов, допускающих веротерпимость. Созданная Ж. Боденом теория государственного суверенитета до сих пор остается важным компонентом современной науки о государстве и ориентиром для принятия политических решений.



В эпоху Возрождения возникли и политико-правовые идеи раннего социализма, позже названного утопическим по последнему слову труда Томаса Мора (1478-1535 гг.) «Золотая книга равно полезная, как и забавная об устройстве жизни на острове Утопия» (utopos – место, которого нет). Другим социалистом-утопистом был итальянский мыслитель Томмазо Кампанелла, изложивший в своем труде «Город Солнца» представления о будущем бесклассовом обществе равных, в котором правят мудрецы-ученые и отсутствует эксплуатация человека человеком.

В ЭПОХУ ВОЗРОЖДЕНИЯ ВОЗНИКЛИ И ПОЛИТИКО-ПРАВОВЫЕ ИДЕИ РАННЕГО СОЦИАЛИЗМА

Социалисты-утописты со своими идеями появлялись и в последующие периоды истории. В эпоху Возрождения Т. Мор и Т. Кампанелла первыми заговорили о справедливом обществе, основанном на уравнительных началах. Это были новые идеи о переустройстве на коммунистических началах общества, которое в тот период основывалось на частной собственности.

4. Естественнo-правовая концепция и теория общественного договора в Западной Европе периода буржуазных революций (конец XVII – начало XVIII вв.)

XVII век в Западной Европе – это время ранних буржуазных революций. Первой страной, где произошла революция, была Голландия, которая освободилась от ига феодальной Испании. Вторая революция – в Англии – произошла в два этапа: «великий мятеж» 1640-1649 гг. и «Славная революция» 1688-1689 гг.

В XVII веке происходит становление новое мировоззрение, в основе которого лежит рационализм, понятия естественного права, естественных законов, естественных и неотчуждаемых прав человека, общественного договора.

С помощью данных понятий политические мыслители и философы рационалистически, т.е. без ссылки на Бога обосновывали права и обязанности индивидов и пределы власти государства по отношению к индивидам. Яркими представителями рационалистической школы естественного права были Гуго Гроций, Томас Гоббс, Джон Локк, Бенедикт Спиноза.

ГУГО ГРОЦИЙ СЧИТАЛ, ЧТО ЛЮДИ ПЕРВОНАЧАЛЬНО ОБЪЕДИНИЛИСЬ В ГОСУДАРСТВО ДОБРОВОЛЬНО, УБЕДИВШИСЬ НА ОПЫТЕ В БЕССИЛИИ ОТДЕЛЬНЫХ РАССЕЯННЫХ СЕМЕЙСТВ ПРОТИВОСТОЯТЬ НАСИЛИЮ

Гроций Гуго де Гроот (1583-1648 гг.) – голландский мыслитель, представитель договорной теории происхождения государства и естественного права, основатель науки международного права, изложенной в главном его произведении «О праве

войны и мира». Свою договорную теорию происхождения государства Г. Гроций противопоставил теории божественного происхождения государства. Он считал, что люди первоначально объединились в государство добровольно, убедившись на опыте в бессилии отдельных рассеянных семейств противостоять насилию.

Под правом Г. Гроций понимал «правила нравственных поступков», которые являются для индивидов обязательными. Вслед за Аристотелем Гроций делил право на естественное и позитивное (волеустановленное). Для Гроция источник естественного права не природа, как для Аристотеля, а разум: оно есть «предписания здравого разума». Источником позитивного права он считал волю, которая может быть человеческой и божественной. Гроций также сформулировал правила, которые предписываются к выполнению каждым здравомыслящим индивидом: воздержись от присвоения чужого имущества; верни полученную тобой чужую вещь; возмести извлеченную из этой вещи выгоду; возмести ущерб, причиненный по твоей вине; воздай людям заслуженное наказание; соблюдай договоры и обязательства.

КАК БУРЖУАЗНЫЙ МЫСЛИТЕЛЬ, Г. ГРОЦИЙ СТОЯЛ НА ПОЗИЦИЯХ ЗАЩИТЫ ЧАСТНОЙ СОБСТВЕННОСТИ, КОТОРАЯ УСТАНОВЛИВАЕТСЯ ПРАВОМ ПОЗИТИВНЫМ И ПОДДЕРЖИВАЕТСЯ ЕСТЕСТВЕННЫМ

Как буржуазный мыслитель, Г. Гроций стоял на позициях защиты частной собственности, которая устанавливается правом позитивным и поддерживается естественным. Будучи основателем международного права, Гроций выступал против захватнических войн и за необходимость подчиняться правовым ограничениям, если война уже началась: «Сплошь и рядом берутся за оружие по ничтожным поводам, а то и вовсе без повода, а раз начав войну, не соблюдают даже божественных законов, не говоря уже о человеческих... как если бы разнузданное неистовство вступило на путь всевозможных злодеяний».

Теоретиком «сильного государства» был английский политический мыслитель-материалист Томас Гоббс (1588-1679), автор трудов «О гражданине», «Левиафан». Все естественные законы Гоббс рассматривал как моральные, которые «всегда и везде обязывают людей перед внутренним судом или судом совести». Чтобы эти законы выполнялись всеми, а не только моральными личностями, необходима общая для людей власть. Естественное состояние людей – война всех против всех, постоянный страх за свою жизнь. Естественный разум, присущий людям, предписывает следовать естественным законам – неизменным и вечным. Найденное разумом общее



правило запрещает делать то, что пагубно для жизни человека или что лишает средств к ее сохранению, и упускать то, что он считает наилучшим средством для сохранения жизни.

Гоббс формулирует три фундаментальных естественных закона:

1. «Следует искать мира и следовать ему» (закон как цель);
2. «В случае согласия на то других людей должно согласиться отказаться от права на все вещи в той мере, в какой это необходимо в интересах мира и самозащиты, и довольствоваться такой степенью свободы по отношению к другим людям, какую он допустил бы у других людей по отношению к себе» (закон как средство).

ТРИ ФУНДАМЕНТАЛЬНЫХ ЕСТЕСТВЕННЫХ ЗАКОНА ГОББСА

Причиной отсутствия права собственности в естественном состоянии Гоббс считает войну всех против всех;

3. «Люди должны выполнять заключенные ими соглашения, без чего соглашения не имеют никакого значения» (закон как долг).

Выводы Гоббса были настолько точными, что позже, в XIX веке, российский правовед Борис Чичерин назвал его политическим геометром, а идеи его были восприняты основателем школы юридического позитивизма Дж. Остином.

Первым радикальным критиком абсолютной монархии, теоретиком неотчуждаемых прав человека, разделения властей и законности был английский мыслитель Джон Локк (1632-1704 гг.). Жизнь, свобода и собственность – вот триада естественных и неотчуждаемых прав по Локку. Он выделяет три ветви власти: законодательную, исполнительную и федеральную, решающую вопросы внешней политики.

ЖИЗНЬ, СВОБОДА И СОБСТВЕННОСТЬ – ВОТ ТРИАДА ЕСТЕСТВЕННЫХ И НЕОТЧУЖДАЕМЫХ ПРАВ ПО ЛОККУ

Концепция законности по Локку состоит из двух частей:

1. Соотношение закона и свободы понимается как жизнь в соответствии с постоянным законом, общим для каждого и установленным законодательной властью. А свобода – это возможность следовать своему собственному желанию во всех случаях, когда это не запрещает закон.
2. Равенство всех перед законом. Преступать пределы власти не имеет права ни высокопоставленное, ни низшее должностное лицо: это в равной степени непростительно, как королю, так и констеблю.

Концепция неотчуждаемых естественных прав человека, разработанная Локком, была воспринята Томасом Джеферсоном, который опирался на нее при подготовке Декларации независимости США (1776 г.). Он использовал локковскую

триаду (жизнь, свобода, собственность) в собственной интерпретации (жизнь, свобода, стремление к счастью). Теория разделения властей Локка была разработана мыслителем французского Просвещения Шарлем-Луи Монтескье.

4. Политико-правовая мысль во Франции в Эпоху Просвещения (XVIII в.)

В XVIII в. во Франции накапливается критическая масса образованных людей, способных подвергать суду разума и справедливости истины, доставшиеся обществу в наследство от прошлого. Наступил век Просвещения. Абсолютная монархия, религиозный фанатизм рассматривались уже как анахронизмы истории.

Франция того времени представляла собой сословное общество: на 25 млн. жителей приходилось 400 000 дворян, 150 000 – представителей духовенства. Остальные составляли

В XVIII в. во Франции наступил век Просвещения; абсолютная монархия, религиозный фанатизм рассматривались уже как анахронизмы истории

третье сословие. Первые два из них были привилегированными и не платили налогов (податей), а третье сословие было бесправным и податным.

Отношение к правам человека и общественному устройству того времени нашло отражение в двух направлениях политико-правовой мысли: 1) **просветители** (Вольтер, Монтескье, Руссо) видели идеал в царстве разума, под которым они понимали буржуазный правопорядок, обеспечивающий свободу индивидам благодаря законам. На смену праву сословному как сословной привилегии должно было прийти формальное равенство всех перед законом. Просветители критиковали абсолютную монархию, противопоставляя ей либо конституционную монархию (Вольтер, Монтескье), либо республику (Руссо); 2) **представители коммунистической политико-правовой мысли** (Мелье, Морелли, Бабёф) считали идеалом коммунизм. В их понимании это был строй, который соответствует «природе человека» и который основан на принципах всеобщей обязательности труда и общественной собственности.

С радикальной критикой суеверий, религиозной нетерпимости, тирании, несправедливости современных ему законов выступил французский писатель и философ, представитель школы естественного права Вольтер (Франсуа Мари Аруэ) (1694-1778 гг.) в своих трудах «Философские письма», «Метафизический трактат», «Комментарий к «Духу законов» и др.



Он признает за каждым индивидом неотчуждаемые естественные права: на свободу, собственность, безопасность, равенство. Интересны его замечания о законах: «Большинство законов так явно себе противоречат, что мало имеет значения, какими именно законами управляется государство, но действительно большое значение имеет выполнение раз принятых законов». «Законы любого рода, предназначенные быть лекарством души, почти всюду составлены шарлатанами, лечащими нас полумерами, некоторые из этих шарлатанов прописывают нам яды». «Слабость разума и недостатки наших законов ежедневно дают о себе знать». Тиранин, в понимании Вольтера, – это «правитель, не признающий иных законов, кроме своих прихотей, присваивающий имущество своих подданных, а затем вербующий их в войско, чтобы отнимать у соседей».

ВОЛЬТЕР ПРИЗНАЕТ ЗА КАЖДЫМ ИНДИВИДОМ НЕОТЧУЖДАЕМЫЕ ЕСТЕСТВЕННЫЕ ПРАВА: НА СВОБОДУ, СОБСТВЕННОСТЬ, БЕЗОПАСНОСТЬ, РАВЕНСТВО

Вольтер критически относился как к религии, так и к атеизму, который, по его мнению, способен подорвать режим законности. «Атеист бедный и свирепый, верящий в безнаказанность, будет дурак, если не убьет вас, чтобы присвоить ваши деньги. Чернь станет ордой разбойников... Число тайных преступлений будет бесконечным, если не будет веры в карающего бога». «Я хочу, чтоб государи и их министры верили в Бога, который карает и прощает. Без этой узды они будут представляться мне жаждущими крови животными». «Если бы Бога не было, его нужно было бы придумать».

ВОЛЬТЕР КРИТИЧЕСКИ ОТНОСИЛСЯ КАК К РЕЛИГИИ, ТАК И К АТЕИЗМУ, КОТОРЫЙ, ПО ЕГО МНЕНИЮ, СПОСОБЕН ПОДОРВАТЬ РЕЖИМ ЗАКОННОСТИ

Представители эпохи Просвещения верили в бесконечные возможности разума, способного изменить существующий несправедливый строй. К их числу относился и французский правовед и политический философ Шарль Луи де Монтескье (1689-1755 гг.), автор беспрецедентной для того времени работы по юриспруденции «О духе законов», благодаря которой он еще при жизни обрел европейскую известность.

Смысл его правового учения заключается в раскрытии понятия свободы и ее юридических гарантий. Свобода есть право делать все, что дозволено законами. Политическая свобода заключается в нашей безопасности или, по крайней мере, в нашей уверенности, что мы в безопасности. Гарантиями свободы служат справедливость уголовных и уголовно-процессуальных законов, справедливость налоговых законов.

Монтескьё развил теорию разделения властей Дж. Локка и предложил, чтобы в любом современном государстве власть подразделялась на законодательную, исполнительную и судебную.

Политические и правовые идеи Монтескьё оказали непосредственное влияние на составителей Конституции США, конституционное законодательство периода Французской революции, Гражданский кодекс Франции 1804 г.

МОНТЕСКЬЁ ПРЕДЛОЖИЛ РАЗДЕЛЯТЬ В СОВРЕМЕННОМ ГОСУДАРСТВЕ ВЛАСТЬ НА ЗАКОНОДАТЕЛЬНУЮ, ИСПОЛНИТЕЛЬНУЮ И СУДЕБНУЮ

Теоретиком народного суверенитета в эпоху Просвещения выступил французский философ и писатель Жан-Жак Руссо. Он верил в прогресс человечества, который невозможно остановить, в разум, который должен способствовать преобразованию несправедливых общественных отношений. Недоверие к традициям и религиям – вот что было характерно для творчества Руссо.

В труде «Рассуждения о происхождении и основаниях неравенства» Руссо излагает этапы возникновения общественного неравенства и причины его существования. В своей гипотезе он исходит из того, что естественный человек счастлив тем, что наделен природным здоровьем, у него нет лишних потребностей, он свободен и ни от кого не зависит. У него нет частной собственности. Однако совершенствование человеческого разума привело к изобретению добывания, обработки металлов

ПЕРВЫЙ, КТО, ОГОРОДИВ УЧАСТОК, ПРИДУМАЛ ЗАЯВИТЬ «ЭТО МОЁ» И НАШЕЛ ЛЮДЕЙ, ДОСТАТОЧНО ПРОСТОДУШНЫХ ЧТОБЫ ЕМУ ПОВЕРИЛИ, БЫЛ ПОДЛИННЫМ ОСНОВАТЕЛЕМ ГРАЖДАНСКОГО ОБЩЕСТВА

и земледелию, которое и открыло путь к цивилизации. Этот путь, по мнению Руссо, испортил природу человека. Следствием обработки земли стали ее раздел и появление частной собственности. Первый, кто, огородив участок, придумал заявить «это моё» и нашел людей достаточно простодушных, чтобы ему поверили, был подлинным основателем гражданского общества.

От скольких преступлений, войн, убийств, от скольких несчастий и ужасов избавил бы род людской тот, кто, выдернув колья или засыпав ров, крикнул бы себе подобным: «Остерегайтесь слушать этого обманщика. Вы погибнете, если забудете, что плоды земли – для всех, а сама она – ничья!» С появлением частной собственности на землю и скот, считает Руссо, рождается имущественное неравенство – первая форма социального неравенства.

В результате общественного договора в целях защиты бедных и богатых (под эгидой высшей власти, законов, судебных уставов и мировых судей) возникло государство. Так появляется



вторая форма социального неравенства – политическая (неравенство между правящими и управляемыми). Законы государства наложили новые путы на слабого и придали новые силы богатому, безвозвратно уничтожили естественную свободу, навсегда установили закон собственности и неравенства.

Третьей формой социального неравенства Руссо считает установление неограниченной, неподконтрольной народу власти, власти деспотической.

Интересны взгляды Руссо на закон и его значение. Закон он рассматривал как выражение общей воли народа. В законе должны сочетаться всеобщий характер воли и всеобщий характер ее предмета.

РУССО РАССМАТРИВАЛ ЗАКОН КАК ВЫРАЖЕНИЕ ОБЩЕЙ ВОЛИ НАРОДА

А значит, распоряжения, которые делает какой-либо частный человек, кем бы он ни был, никоим образом законами не являются. Даже то, что приказывает суверен по частному поводу, – это тоже не закон, а декрет. И не акт суверенитета.

Только благодаря закону как выражению общей воли можно обеспечить справедливость, свободу, равенство индивидов. Руссо полагал, что такой закон никогда не может быть несправедливым, ибо никто не бывает несправедлив по отношению к самому себе. Только подчиняясь законам как выражению общей воли можно быть свободным, «ибо они суть лишь записи изъявлений нашей воли». Благодаря закону можно добиться и относительного имущественного равенства. «Что до богатства, – ни один гражданин не должен обладать столь значительным достатком, чтобы иметь возможность купить другого, и ни один – быть настолько бедным, чтобы быть вынужденным себя продавать».

РУССО ПЕРВЫМ ЗАГОВОРИЛ О НЕОБХОДИМОСТИ ВВЕДЕНИЯ ЭФФЕКТИВНЫХ СРЕДСТВ КОНТРОЛЯ НАД ДЕЯТЕЛЬНОСТЬЮ ПРАВИТЕЛЬСТВА

Влияние политико-правовых идей Руссо трудно переоценить. Он первым заговорил о необходимости введения эффективных средств контроля над деятельностью правительства, принятия законов самим народом, признал возможность законодательного решения проблемы социального неравенства.

Конституционное законодательство Франции, Декларация прав человека и гражданина содержат многие идеи Руссо. Не без влияния идей Руссо в более поздний период возникли такие новые демократические институты, как референдум, народная законодательная инициатива, требование сокращения срока депутатских полномочий, обязательный мандат, отзыв депутатов избирателями.

Рассмотрим творчество и основные идеи представителей коммунистического направления («communos» – общий).

Противником договорного происхождения государства и первым (по мнению Ф. Энгельса) теоретиком коммунизма был Морелли. О его жизни известно мало: только лишь когда родился (в 1715 г.) и когда была опубликована основная работа «Кодекс природы, или Истинный дух ее законов» (1754 г.). Первые три части ее посвящены теории коммунизма. В 4-й – «Образ законодательства, согласующегося с намерениями природы» – представлен проект конституции будущего коммунистического общества, состоящий из 118 законов.

МОРЕЛЛИ СЧИТАЛ, ЧТО ПЕРЕХОД ОТ ЕСТЕСТВЕННОГО СОСТОЯНИЯ К ГОСУДАРСТВУ НЕ БЫЛ ОСУЩЕСТВЛЕН ПУТЕМ ЗАКЛЮЧЕНИЯ ОБЩЕСТВЕННОГО ДОГОВОРА, А ВЫЗВАН ОШИБКАМИ ПЕРВЫХ ЗАКОНОДАТЕЛЕЙ

Морелли считал, что переход от естественного состояния к государству не был осуществлен путем заключения общественного договора, а вызван ошибками первых законодателей, которые можно с помощью человеческого разума исправить, исключить из жизни людей несправедливость.

Идеи Морелли, например, свобода как гарантированная государством материальная обеспеченность, централизованное управление народным хозяйством, впоследствии воспроизводились бабувистами – сторонниками Г. Бабёфа, участниками заговора во имя равенства (1796 г.).

ИСТИННАЯ ПОЛИТИЧЕСКАЯ СВОБОДА ЧЕЛОВЕКА СОСТОИТ В БЕСПРЕПЯТСТВЕННОМ И БЕЗБОЯЗНЕННОМ ПОЛЬЗОВАНИИ ВСЕМ, ЧТО МОЖЕТ УДОВЛЕТВОРИТЬ ЕГО ЕСТЕСТВЕННЫЕ И, СЛЕДОВАТЕЛЬНО, ЗАКОННЫЕ ЖЕЛАНИЯ

Проект коммунистического строя, по Морелли, заключался в следующем. В отличие от Т. Мора, который изложил коммунистические идеи на примере фантастического острова, Морелли разработал конкретный законодательный проект будущего общества, в котором человек будет свободным. «Истинная политическая свобода человека состоит в беспрепятственном и безбоязненном пользовании всем, что может удовлетворить его естественные и, следовательно, законные желания».

Гракх Бабёф (настоящее имя – Франсуа Ноэль, 1760-1797 гг.) – французский теоретик коммунизма, организатор тайного общества, руководитель «Заговора во имя равенства» (1796 г.), автор доктрины «бабувизма», происходил из бедной семьи отставного солдата. О себе он писал: «Я родился в грязи». Его творчество и деятельность пришлись на завершающий, якобинский период Французской революции, когда свершился переворот (27 июля 1794 г.), были отменены законы якобинской диктатуры, ограничивающие цены на товары и размер зарплаты. В 1795 г. была принята новая конституция.

Содержание идей Гракха Бабёфа состоит в критике институтов буржуазного общества – частной собственности,



наследования имущества – и в обосновании необходимости революционной организации, способной установить диктатуру с целью основания коммунистического общества во Франции.

В отличие от социальной утопии – идеального государства Платона (диалоги «Государство», «Законы»), «Утопии» Т. Мора, «Города Солнца» Т. Кампанеллы, коммунистического проекта Морелли – бабувисты разработали новую стратегию перехода к коммунизму: захват государственной власти группой революционеров.

Выводы, к которым пришел Г. Бабёф в своих трудах «Постоянный кадастр», «Манифест плебеев», «Заговор во имя равенства», были следующими: институт частной собственности – обман, учиненный над множеством простых и добрых людей; собственность – причина всех бедствий на земле; закон о наследовании в высшей степени несправедлив – он создает обездоленных уже во втором поколении.

Неоднозначна оценка идей и деятельности Бабёфа. В числе других встречается и такая: он выразил мысли и стремления озлобленных бедняков, не способных быть богатыми и достойными людьми. А это угнетает талантливых и способных. Равенства быть не может, т.к. все люди разные, по-разному одарены и к разному стремятся.

Промышленный переворот в Англии и низвержение феодализма во Франции положили начало бурному развитию капитализма в ведущих странах Европы. Одновременно усилилась критика капитализма в многочисленных социалистических и коммунистических теориях первых десятилетий XIX в. К этому вынуждало резкое имущественное расслоение общества и бесправное положение трудящихся, особенно наемных рабочих, в результате промышленного переворота, экономических кризисов и безработицы. Социализм в противовес буржуазному либерализму и индивидуализму стал выражением гуманизма своей эпохи.

В 20-40-е гг. XIX в. было опубликовано больше произведений, содержащих социалистические и коммунистические идеи, чем за всю предшествующую историю человечества. В них обосновывался идеал, близкий к идеям Мора, Кампанеллы, Морелли, Мабли, Уинстенли, Бабёфа и др. Каждый из теоретиков социализма искренне считал свою доктрину единственно научной, а все остальные – неправильными и утопическими. К первой половине XIX в. восходят почти все идеи, составившие

БАБЁФ СЧИТАЛ, ЧТО ИНСТИТУТ ЧАСТНОЙ СОБСТВЕННОСТИ – ОБМАН, УЧИНЕННЫЙ НАД МНОЖЕСТВОМ ПРОСТЫХ И ДОБРЫХ ЛЮДЕЙ

В XIX в. СОЦИАЛИЗМ В ПРОТИВОВЕС БУРЖУАЗНОМУ ЛИБЕРАЛИЗМУ И ИНДИВИДУАЛИЗМУ СТАЛ ВЫРАЖЕНИЕМ ГУМАНИЗМА СВОЕЙ ЭПОХИ

содержание основных направлений политико-правовой идеологии социализма и коммунизма последующих времен.

Политико-правовая идеология социалистов XIX в., поначалу получившая распространение в Англии и Франции, существенно отличалась от предшествующих социалистических доктрин по своей методологии, содержанию и программным требованиям. Её не случайно называют критическим утопическим социализмом, т. к. наибольшее влияние на общественное мнение имела критика растущего капитализма и противопоставление идеи «социальности» буржуазному индивидуализму и эгоизму.

ПОЛИТИКО-ПРАВОВАЯ ИДЕОЛОГИЯ СОЦИАЛИСТОВ XIX в. СУЩЕСТВЕННО ОТЛИЧАЛАСЬ ОТ ПРЕДШЕСТВУЮЩИХ СОЦИАЛИСТИЧЕСКИХ ДОКТРИН

Многие теоретики социализма и коммунизма полагали, что в будущем обществе вообще не будет надобности в управлении и в принуждении. Ш. Фурье, Р. Оуэн и их последователи, а также О. Бланки и некоторые другие коммунисты считали, что в идеальном обществе не будет ни государства, ни права. Дезамиписал, что при коммунизме отпадет надобность в принуждении, поскольку все отношения и действия людей будут основаны на внутреннем влечении (как у пчел, муравьев, бобров и др.). Сен-Симон и сен-симонисты, Фурье и его последователи, осуждая разобщение народов по государствам и войны между ними, выдвигали идеи интернационализма, обосновывали идеал слияния всех общин и коммун во всеобщий союз всего человеческого рода, всех народов – в один народ, разобщенных государств – в единую всемирную республику.

Объединительной силой и серьезной альтернативой политическим реформам и политической борьбе Р. Оуэн считал массовое движение профессиональных союзов. Он стоял у истоков английских тред-юнионов и считал, что растущее профсоюзное движение, борющееся за действительно общие и насущные интересы наемных рабочих, важнее всех политических реформ и свобод. Будущее общество мыслилось сторонниками Оуэна как ассоциация трудящихся, объединенных по профессиям и руководимых Советом тред-юнионов.

За организацию кооперативов, ассоциаций, фаланг выступали также сторонники Фурье. В предложенных ими принципах распределения в переходный период и в идеальном обществе они нашли возможность привлечь имущих к организации фаланг (производственно-потребительских объединений). Предлагалось на первое время распределение доходов по формуле: 5/12 – труду, 4/12 – капиталу, 3/12 – таланту. Сам Фурье полагал, что если бы удалось в 1823 г. приступить к организации фаланги, то в 1828 г. «цивилизацию» (т. е. капитализм) уже за-



менил бы «гармонический строй» (социализм). Его сторонник Консидеран в книге «Манифест демократии в XIX веке» (1847 г.) призывал прекратить политическую борьбу и вообще борьбу классов, сосредоточив общественные силы на организации ассоциаций, фаланг для строительства социализма.

Распространенным было отвержение и опровержение всех вариантов социализма или коммунизма, кроме собственного. Это вело к разобщенности школ, кружков, отдельных мыслителей, к быстрому распаду сложившихся было союзов социалистов или коммунистов. Для такого единства необходимо было единство философской доктрины. Сен-симонисты полагали, что это достигается при помощи разработки и утверждения в общественном сознании системы догм, основанных на принципе авторитета. Моральная власть, в их понимании, должна обеспечить научное руководство обществом, организовать массы, объединить их во имя труда и решения великих социальных целей. Как это сделать, сами социалисты-утописты не знали. А те, кто позже взялся за дело социального переустройства общества, – марксисты – не прислушались к прозорливому замечанию, высказанному в журнале «Братство» (1841 г.), об опасности, что в случае прихода к власти ученых-социалистов будет противопоставлена социальная истина воле большинства. А это может легко привести к провозглашению диктатуры одной личности или нескольких людей, якобы обладающих истинной наукой.

ДОСТИЖЕНИЯ СОЦИАЛЬНОЙ НАУКИ ЗАВИСЯТ ОТ ПРОГРЕССА ЗНАНИЙ, ОБЕСПЕЧИВАЕМОГО НЕ КЕМ-ЛИБО ОДНИМ, А РЯДОМ МЫСЛИТЕЛЕЙ

Достижения социальной науки зависят от прогресса знаний, обеспечиваемого не кем-либо одним, а рядом мыслителей. Истина реализуется в обществе тогда, когда будет признана всеми и получит выражение в общей воле. А значит, обществу нельзя навязывать никаких доктрин и проектов, пока их научность не осознает хотя бы большинство.

От мечтаний социалистов-утопистов и их несбыточных проектов до реализации прав человека на деле оставался огромный промежуток времени и целый веер философских идей и воззрений на сущность права, роль государства, законов, международных организаций и соглашений в обеспечении прав человека. 

Дата поступления в редакцию 03.11.2006.

Е. В. Печинская

СПЕЦИФИКА, СУЩНОСТЬ И НАЗНАЧЕНИЕ ПРАВОВЫХ СТИМУЛОВ ПРАВОМЕРНОГО ПОВЕДЕНИЯ МОЛОДЕЖИ



**Пячынская Алена
Валянцінаўна** – кандыдат юрыдычных навук, дацэнт кафедры крымінальнага права, працэсу і крыміналогіі Гродзенскага філіяла Беларускага інстытута правазнаўства. Навуковыя інтарэсы палягаюць у галіне тэорыі дзяржавы і права.

Современная законодательная практика свидетельствует, что переход от тоталитарного государственного управления к демократическому привел к существенному изменению роли права. Та правовая норма, в которой максимально используются сдерживание и принуждение, ответственность и наказание, не только пугает, отталкивает человека, но и вызывает у него нежелание исполнять правовые предписания, провоцирует недоверие к праву вообще. Воспринимая правовую норму как границу, за которую не следует выходить, субъект права видит себя исполнителем воли законодателя, более того, он решает, что ему запрещено искать целесообразность вопреки закону. Следует также помнить, что поощрительные нормы уступают правоохранительным в юридической значимости, ибо без поощрительных норм право оставалось бы правом, а без охранительных норм – нет. Поощрительные нормы сами нуждаются в защите санкциями.¹

Таким образом, оценивая результаты режима правового ограничения прошлого и стремясь найти оптимальную форму взаимоотношений между государством и личностью в настоящем, государство стремится сконцентрировать внимание на политике правового стимулирования. Данный режим позволяет осуществить один из основных принципов демократического государства – гарантированность и защиту прав и свобод человека, что в более широком значении предполагает приоритет интересов личности над интересами государства.

Вопрос о необходимости расширения и усиления политики правового стимулирования в настоящее время решен однозначно положительно. Ведь «правовое стимулирование – более

¹ Галкин В. М. Система поощрений в советском уголовном праве. С. 93.

творческий, созидательный процесс, чем ограничение, к тому же воздействующий на творческий потенциал личности. Правовой стимул рассчитан по своей природе на нововведения, новообразования в общественных отношениях».² Кроме того, при стимулировании интересы взаимодействуют полнокровнее и теснее, нежели при ограничении. Правовое стимулирование обозначает «социальное согласие, создает благожелательный фон для свободной деятельности, предоставляет личности возможность выбора конкретных путей и средств достижения поставленной цели в пределах установленных «параметров» (правовых ограничений)».³

² Малько А. В. *Право для человека*. С. 28.

³ Там же. С. 28.

Соглашаясь в целом с данной точкой зрения, хотелось бы подчеркнуть, что отказ от правовых ограничений следует проводить чрезвычайно осторожно, с учетом сложившейся ситуации и реальных возможностей государства в данный период его развития. В ином случае предоставленное право как мера свободы будет ограничено рядом обязанностей, уменьшающих реальную ценность возможных преимуществ. Так, например, некоторые права-стимулы расширяют пределы деятельности личности в экономике, предоставляя инициативным гражданам возможность реализовать свои способности. И хотя прежние ограничения в отношении частной собственности, форм хозяйствования были устранены, появились новые, например, в виде значительного размера налогов, которые далеко не всегда позволяют начинающему предпринимателю честно и прибыльно организовать свой бизнес. Отсюда и появляется вполне объяснимое желание наших граждан знать закон для того, чтобы его обойти.

**ПРАВОВОЕ СТИМУЛИРОВАНИЕ
ОБОЗНАЧАЕТ СОЦИАЛЬНОЕ
СОГЛАСИЕ, СОЗДАЕТ БЛАГО-
ЖЕЛАТЕЛЬНЫЙ ФОН ДЛЯ СВО-
БОДНОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ,
ПРЕДОСТАВЛЯЕТ ЛИЧНОСТИ
ВОЗМОЖНОСТЬ ВЫБОРА КОН-
КРЕТНЫХ ПУТЕЙ И СРЕДСТВ
ДОСТИЖЕНИЯ ПОСТАВЛЕННОЙ
ЦЕЛИ**

Во всех подобных ситуациях интересы граждан защищены и поддерживаются правовым стимулированием лишь внешне, т.к. в действительности данное правовое стимулирование не может осуществить своего первоначального предназначения и, косвенно ограничивая интересы граждан, в чем-то сходно с правовым ограничением.

В этой связи необходимо правильно и четко установить соотношение правовых стимулов и правовых ограничений в законодательстве. Так, А. В. Малько считает, что «без них (правовых ограничений) невозможна полноценная и законная самостоятельность. Они должны занимать в правовом режиме лишь строго отведенное место, употребляться в качестве надежных элементов, направляющих свободную энергию для

⁴ Малько А. В. *Стимулы и ограничения в праве*. С. 147.

ДЛЯ ВВЕДЕНИЯ В ДЕЙСТВИЕ НОВЫХ ПРАВОВЫХ ОГРАНИЧЕНИЙ В ДЕМОКРАТИЧЕСКОМ ПРАВОВОМ ГОСУДАРСТВЕ НАДО ЧЕТКО ОПРЕДЕЛИТЬ СФЕРЫ ПРИМЕНЕНИЯ ДАННОЙ ПРАВОВОЙ НОРМЫ И УСТАНОВИТЬ ГРАНИЦЫ ЗАПРЕТА, ИСХОДЯ ИЗ ПРИНЦИПА «ДОЗВОЛЕНО ВСЕ ТО, ЧТО НЕ ЗАПРЕЩЕНО»

НЕОБХОДИМОСТЬ ПРОВЕДЕНИЯ ПОЛИТИКИ СТИМУЛИРОВАНИЯ ПРАВОМЕРНОГО ПОВЕДЕНИЯ МОЛОДЕЖИ В СОВРЕМЕННОМ ОБЩЕСТВЕ НЕ ВЫЗЫВАЕТ СОМНЕНИЯ

достижения позитивных целей. Другими словами, когда рыночные отношения отвергают приоритет правовых ограничений, последние призваны дополнять основные, ведущие средства – правовые стимулы».⁴

Для введения в действие новых правовых ограничений в демократическом правовом государстве необходимо, на наш взгляд, выполнение некоторых условий. Во-первых, надо четко определить сферы применения данной правовой нормы. В ином случае, что очень часто происходит на практике, многие общественные отношения будут чрезмерно зарегулированы. Во-вторых, следует установить границы запрета, исходя из принципа «дозволено все то, что не запрещено».

Если применение новых поощрительных норм всегда встречает одобрение у граждан, то введение новых запрещающих норм и правовых санкций вряд ли вызовет у них заинтересованность и стремление к активной правомерной деятельности.

Поэтому законодатель может рассчитывать на правомерное поведение граждан лишь в случае умелого использования институтов правовых поощрений и правовых запретов и их постепенного совершенствования.

Ориентируясь на эффективное проведение политики правового стимулирования во всех сферах общественной жизни, законодатель таким образом стремится разрешить ряд проблем различных слоев и групп населения, в том числе и проблем, касающихся молодежи.

Необходимость проведения политики стимулирования правомерного поведения молодежи в современном обществе не вызывает сомнения. Ведь сегодня уровень правосознания молодежи еще весьма низок, что, несомненно, связано с недостатками правовой системы нашего общества.

Молодежь, как и любая другая часть общества, подчиняется государственному влиянию и контролю. В то же время молодое поколение, как и другие полноправные граждане, может воздействовать на государство и осуществлять контроль над ним.

Однако, в отличие от других социальных групп, специфика молодежной группы позволяет выделить несколько характерных для нее особенностей: во-первых, в своем большинстве молодежь как слабо защищенная социальная группа зависит от государства в большей степени, чем иные граждане, нуждается в его льготах, поощрениях и иных правовых

стимулах; во-вторых, поведение молодежи характеризуется изменчивостью, нестабильностью, а это значит, что у законодателя есть реальная возможность направить его в нужное (правовое) русло, используя при этом все имеющиеся средства правового стимулирования.

Практика показала, что отсутствие сильного правового государства, неспособного обеспечить действие своих законов, приводит к снижению уровня правосознания. «Лишь при господстве функции развития можно вовлечь в созидательный процесс миллионы и миллионы людей, заинтересовать их в прогрессивных изменениях, сломать стереотипы страха, лени, неуверенности в себе».⁵

В настоящее время среди молодежи все больше растет нигилистическое отношение к праву, падает престиж правоохранительных органов, распространено убеждение не только в неэффективности, но и в дисфункциях юстиции. И как следствие, часть молодых граждан стремится удовлетворить свои интересы и потребности неправомерным способом.

Таким образом, кризис в современном государстве имеет правовую основу, которая заключается в том, что вне устойчивой правовой системы, вне реально действующего права невозможно добиться хоть какого-нибудь прогресса правосознания молодежи.

Именно поэтому для разрешения такой сложной ситуации государству при проведении политики правового стимулирования среди молодежи необходимо не только использовать общие средства правового стимулирования, но и создавать специфические средства-стимулы, которые целенаправленно помогут разрешить и удовлетворить ряд потребностей и интересов молодежи. Специфика таких правовых стимулов должна заключаться в их целенаправленном назначении: упрочение позиции права, усиление его влияния на сознание молодых людей, утверждение правового образа жизни и законопослушного поведения как самого выгодного во взаимоотношениях между государством и личностью. Для этого отечественная юридическая наука должна поставить перед собой задачу разработки основных направлений стимулирования правомерного поведения молодежи. При этом необходимо использовать уже имеющийся опыт нашей республики, все те положительные достижения прошлого, которые актуальны и в настоящем.

Современная юридическая наука при стимулировании правомерного поведения молодежи использует различные правовые

⁵ Малько А. В. *Эффективность правового регулирования*. С. 65.

ВНЕ УСТОЙЧИВОЙ ПРАВОВОЙ СИСТЕМЫ, ВНЕ РЕАЛЬНО ДЕЙСТВУЮЩЕГО ПРАВА НЕВОЗМОЖНО ДОБИТЬСЯ ХОТЬ КАКОГО-НИБУДЬ ПРОГРЕССА ПРАВОСОЗНАНИЯ МОЛОДЕЖИ

стимулы как основные средства правового стимулирования. «Стимулы выступают более тонкими и гибкими методами воздействия на субъектов. Они не понуждают, не повелевают, а увлекают, заинтересовывают. Отсюда стимулы в большей степени находят отклик у человека, предпочтительны для него, ибо являются выражением его свободы, предоставляют возможность самому оценивать различные побудительные силы, делать выводы о соответствии и полезности одних и несоответствии и не полезности других для его личных интересов».⁶

⁶ Зорченко Е. А. *Воспитание правовой культуры молодежи.* С. 79.

«Нет никакой возможности заставить человека поступать по правилам, – отмечал Г. Ф. Шершеневич, – как только побуждая его волю представлением преимущества одного образа действий перед другим...».⁷

⁷ Лукашева Е. А. *Социалистическое правосознание и законность.* С. 96.

Правовые стимулы, направляющие поведение молодежи в правомерное русло, могут быть весьма разнообразны в своем применении. Каждое государство, разрабатывая свою систему правовых стимулов и ограничений, опирается на международные стандарты. Если говорить о позиции законодателей и представителей юридической науки ряда зарубежных государств (Канада, США, Болгария, Румыния, Венгрия и т. д.) в вопросе соотношения таких правовых стимулов, как привилегии и льготы, то в большинстве случаев эти понятия отождествляются. Причем предпочтение отдается понятию «привилегия», которое широко используется в области международного права.⁸

⁸ Малько А. В., Морозова И. С. *Привилегии как специфические разновидности льгот.* С. 155.

Основные международные акты и договоры, важнейшими из которых являются Конвенция о привилегиях и иммунитетах ООН 1946 г., Генеральное соглашение о привилегиях и иммунитетах Совета Европы 1949 г., Международный пакт «О гражданских и политических правах» 1966 г., Венская конвенция о представительстве государств в их отношениях с международными организациями универсального характера 1975 г. и ряд других, определяют все преимущества, предоставленные дипломатическим и иным работникам, как привилегии, иммунитеты и льготы (освобождение от налогов, таможенные привилегии и т. д.). В этих актах отмечается, что данные юридические средства предоставляются не для личной выгоды, а для выполнения названными сотрудниками своих функциональных обязанностей.⁹

⁹ Там же. С. 154.

В Республике Беларусь при активизации правомерного поведения используется своя система правовых стимулов, основанная на таких юридических средствах, как правовые льготы, поощрения, привилегии, субъективные права, законные интересы. При проведении политики стимулирования правомерного поведения молодежи современный законодатель



в своем большинстве использует такие средства-стимулы, как правовые льготы. Такая специфика правового стимулирования имеет несколько причин:

- во-первых, стимулирующая сила льготы больше, чем всех иных видов правовых стимулов, т.к. льгота – это дополнительная возможность, которая дается «сверх» какого-либо права;
- во-вторых, в современном отечественном законодательстве не всегда четко можно провести разграничение между законным интересом, субъективным правом, льготой, поощрением, привилегией, так как в ряде случаев они не конкретны.

Однако использование правовых льгот требует значительных финансовых затрат, что достаточно сложно осуществить в современных условиях развития государства. Именно поэтому и возникает необходимость применения правовых льгот лишь в случаях удовлетворения базовых интересов и потребностей молодежной группы.

На сегодняшний день наше государство хоть и медленно, но верно обращается к новому способу правового стимулирования в сфере решения материальных, социально-экономических и жилищных проблем молодежи. В настоящее время данные проблемы являются для молодежи первоочередными, а это значит, что их удовлетворение поможет не только укрепить и обеспечить материальный статус молодежной группы, но и дает нам надежду на то, что сознание молодых людей изменится в пользу избрания законопослушного образа жизни.

НА СЕГОДНЯШНИЙ ДЕНЬ НАШЕ ГОСУДАРСТВО ХОТЬ И МЕДЛЕННО, НО ВЕРНО ОБРАЩАЕТСЯ К НОВОМУ СПОСОБУ ПРАВОВОГО СТИМУЛИРОВАНИЯ В СФЕРЕ РЕШЕНИЯ МАТЕРИАЛЬНЫХ, СОЦИАЛЬНО-ЭКОНОМИЧЕСКИХ И ЖИЛИЩНЫХ ПРОБЛЕМ МОЛОДЕЖИ



Список использованных источников

1. Галкин, В. М. Система поощрений в советском уголовном праве / В. М. Галкин // Советское государство и право. – 1977. – № 2. – С. 91-97.
2. Зорченко, Е. А. Воспитание правовой культуры молодежи / Е. А. Зорченко. – Мн.: «Беларусь», 1986. – 79 с.
3. Лукашева, Е. А. Социалистическое правосознание и законность / Е. А. Лукашева. – М.: Юрид. лит. – 1983. – 344 с.
4. Малько, А. В. Право для человека: ограничение или стимул / А. В. Малько // Правоведение. – 1992. – № 5. – С. 22-33.
5. Малько, А. В. Стимулы и ограничения в праве / А. В. Малько // Правоведение. – 1998. – № 3. – С. 134-147.
6. Малько, А. В. Эффективность правового регулирования / А. В. Малько // Правоведение. – 1990. – № 6. – С. 61-67.
7. Малько, А. В., Морозова, И. С. Привилегии как специфические разновидности правовых льгот / А. В. Малько, И. С. Морозова // Правоведение. – 1999. – № 4. – С. 144-156.

Дата поступления в редакцию 29.12.2006.

К. В. Акименко

УЧАСТИЕ РЕСПУБЛИКИ БЕЛАРУСЬ В РАЗВИТИИ СИСТЕМЫ МЕЖДУНАРОДНОЙ ЗАЩИТЫ ПРАВ ЧЕЛОВЕКА



Акіменка Канстанцін Віктаравіч – старшы выкладчык кафедры прыватнага права Расійскага дзяржаўнага сацыяльнага ўніверсітэта (Мінскі філіял). Аўтар больш чым 20 публікацый, у тым ліку 1 манаграфіі. Сфера навуковых інтарэсаў: канстытуцыйнае права Рэспублікі Беларусь, міжнароднае права.

Важнейшим этапом в становлении принципа уважения основных прав и свобод человека явилось принятие Устава ООН 26 июня 1945 г. Он стал первым в истории международных отношений многосторонним договором, который заложил основы широкого сотрудничества между государствами в деле поощрения и развития уважения к правам и свободам человека.

В. А. Карташкин отмечал, что «уже в процессе разработки и принятия Устава ООН выявился различный подход государств к проблеме прав и свобод человека. Первоначально в предварительных предложениях относительно создания всеобщей международной организации по поддержанию международного мира и безопасности, принятых на конференции в Думбартон-Оксе в сентябре 1944 г., не содержалось указание на поощрение и развитие уважения к правам и свободам человека как на одну из главных целей создаваемой организации. В п. 3 гл. 1 предварительных соглашений, явившихся основой для принятия Устава ООН 1945 г., в качестве цели Организации указывалось на «осуществление международного сотрудничества в разрешении международных экономических, социальных и других гуманитарных проблем».¹

СССР, руководствуясь идеологическими соображениями и нормами Конституции 1936 г., настаивал на включении в Устав ООН 1945 г. целого ряда прав и свобод, доминирующими среди которых выступали социально-экономические права. Делегации ряда западных стран считали, что перечень основных прав человека должен быть разработан позднее и включен в Хартию прав человека. Некоторые страны

¹ Карташкин В. А. *Права человека в международном и внутреннем государственном праве*. С. 22.

не могли согласиться на включение в Устав ООН 1945 г. социально-экономических прав, так как не признавали их в качестве прав личности.

В результате достигнутого компромисса по инициативе советской делегации, поддержанной США, Великобританией и Китаем, была предложена поправка к п. 3 ст. 1 Устава ООН 1945 г., согласно которой одной из целей Организации является «осуществление международного сотрудничества в разрешении международных проблем экономического, социального, культурного и гуманитарного характера, в поощрении и развитии уважения к правам человека и основным свободам для всех, без различия расы, пола, языка и религии».

На наш взгляд, позиция СССР в ООН по вопросам прав человека определялась не только положениями Конституции СССР 1936 г. и идеологическими соображениями, но и непризнанием естественного характера прав человека, принадлежащих каждому от рождения, а также того, что задачей государства является защита этих естественных прав и свобод и недопущение их нарушения. Однако Устав ООН 1945 г. не ограничился лишь ссылкой на поощрение и развитие уважения к правам человека. Он также обязал государства развивать международное сотрудничество в целях содействия «всеобщему уважению и соблюдению прав человека и основных свобод для всех, без различия расы, пола, языка и религии» (ст. 55).

Таким образом, Устав ООН 1945 г. впервые возложил на государства юридическое обязательство соблюдать основные права и свободы человека, не допуская при этом какой-либо дискриминации.

В 1946 г. в рамках ООН была создана Комиссия по правам человека, которой был дан мандат на разработку международной декларации или конвенции по вопросам гражданских свобод.

Л. В. Павлова отмечает, что «для подготовки Декларации была создана временная рабочая группа, в состав которой вошли Элеонора Рузвельт, французский профессор Ренэ Кассен, философ Шарль Малик. Уже на второй сессии Комиссии по правам человека, проходившей в декабре 1947 г., был представлен практически законченный проект Декларации, подготовленный Кассеном».²

Проект Декларации прав человека, а также замечания правительств на него, представленные в докладе второй сес-

УСТАВ ООН 1945 г. НЕ ОГРАНИЧИЛСЯ ЛИШЬ ССЫЛКОЙ НА ПООЩРЕНИЕ И РАЗВИТИЕ УВАЖЕНИЯ К ПРАВАМ ЧЕЛОВЕКА

УСТАВ ООН ВПЕРВЫЕ ВОЗЛОЖИЛ НА ГОСУДАРСТВА ЮРИДИЧЕСКОЕ ОБЯЗАТЕЛЬСТВО СОБЛЮДАТЬ ОСНОВНЫЕ ПРАВА И СВОБОДЫ ЧЕЛОВЕКА, НЕ ДОПУСКАЯ ПРИ ЭТОМ КАКОЙ-ЛИБО ДИСКРИМИНАЦИИ

² Павлова Л. В. Современная концепция прав и свобод человека и ее трактовка Всеобщей декларацией прав человека 1948 г. С. 7.

сии редакционного комитета, были окончательно обсуждены Комиссией по правам человека на ее третьей сессии, проходившей в мае-июне 1948 г. в Нью-Йорке. По окончании сессии Комиссия направила Экономическому и Социальному Совету ООН доклад, содержащий проект Декларации и замечания отдельных государств. Экономический и Социальный Совет передал проект Декларации Генеральной Ассамблее ООН, который был обсужден в третьем комитете (по социальным, культурным и гуманитарным вопросам) и на пленарных заседаниях третьей сессии Генеральной Ассамблеи ООН в сентябре-декабре 1948 г.

10 декабря 1948 г. на 183-ем пленарном заседании сессии Генеральной Ассамблеи ООН Всеобщая декларация прав человека была принята абсолютным большинством голосов. Из 56 государств, принимавших участие в голосовании, 48 проголосовали «за» и лишь 8 воздержались. Среди них были: Белорусская ССР, Польша, Саудовская Аравия, СССР, Украинская ССР, Югославия и Южно-Африканский Союз.³

³ Павлова Л. В. *Современная концепция прав и свобод человека и ее трактовка Всеобщей декларацией прав человека 1948 г.* С. 9.

Позиция социалистических государств при голосовании объяснялась тем, что не были приняты их предложения по включению в текст Декларации 1948 г. права наций на самоопределение, защиты национальных меньшинств, а также запрещения фашистской идеологии.

Выступая на сессии Генеральной Ассамблеи ООН 9 декабря 1948 г., глава делегации СССР и министр иностранных дел А. Я. Вышинский дал Декларации 1948 г. крайне негативную оценку, заявив, что «документ неудовлетворителен, недоработан и не в состоянии достигнуть той цели, которой призван служить».⁴

⁴ Вышинский А. Я. *О проекте Декларации прав человека.* С. 3.

На наш взгляд, позиция СССР при голосовании определялась не только положениями Конституции СССР 1936 г. и основными законодательными актами страны, но и идеологическими соображениями, а также классовым подходом к решению обсуждаемых проблем. СССР стремился продемонстрировать преимущества социалистического строя и предостеречь развивающиеся страны от капиталистического пути развития, убедить все народы мира, что только социализм в состоянии обеспечить основные права и свободы человека, привести международное сообщество к миру и прогрессу.

В. Н. Карташкин отмечает, что «СССР выступал против признания естественного характера прав человека, принадлежащих каждому от природы, с момента рождения, против того, что задача государства состоит в защите этих естественных

прав и недопущения их нарушения».⁵ В то время подход СССР к правам человека имел позитивистский характер. Он состоял в том, что свои права каждый человек получает исключительно от государства, которое по своему усмотрению закрепляет их в законодательстве.

Различные, а зачастую и прямо противоположные позиции Запада и социалистических стран при обсуждении Всеобщей декларации 1948 г. привели к тому, что многие страницы этого документа носят лишь общий характер и не имеют точных и конкретных границ. Однако итоги голосования в целом показали, что разработчикам Всеобщей декларации 1948 г., несмотря на различные точки зрения, идеологические и религиозные противоречия, удалось сформулировать такой текст, который получил одобрение мирового сообщества.

Следует также отметить, что большинство государств рассматривает Всеобщую декларацию 1948 г. как документ, содержащий обычные нормы международного права, которые приобрели характер «*jus cogens*». Данное понимание Всеобщей декларации 1948 г. имеет важное значение в связи с тем, что ряд государств (Индонезия, Китай, Куба, Пакистан, Саудовская Аравия и др.) не являются участниками Международных пактов по правам человека 1966 г. и могут руководствоваться лишь положениями Всеобщей декларации 1948 г.

Всеобщая декларация прав человека от 10 декабря 1948 г. была принята и провозглашена в резолюции 217 А (III) Генеральной Ассамблеи ООН от 10 декабря 1948 г. «в качестве задачи, к выполнению которой должны стремиться все народы и все государства». Она представляет собой хорошо структурированный правовой документ, состоящий из преамбулы и 30 статей, в которых впервые на международном уровне устанавливались основополагающие права и свободы личности.

Международное сотрудничество государств в сфере защиты прав человека осуществляется не только на универсальном, но и на региональном уровне. Система региональной защиты прав человека и основных свобод в рамках Совета Европы функционирует на основе целого ряда документов, прежде всего обязательного конвенционного характера, центральным из которых является Европейская конвенция о защите прав человека и основных свобод 1950 г., дополненная тринадцатью протоколами. Европейская конвенция 1950 г. закрепляет основные международные стандарты в области

⁵ *Карташкин В. А. Права человека в международном и внутреннем государственном праве. С. 23.*

РАЗЛИЧНЫЕ, А ЗАЧАСТУЮ И ПРЯМО ПРОТИВОПОЛОЖНЫЕ ПОЗИЦИИ ЗАПАДА И СОЦИАЛИСТИЧЕСКИХ СТРАН ПРИ ОБСУЖДЕНИИ ВСЕОБЩЕЙ ДЕКЛАРАЦИИ 1948 Г. ПРИВЕЛИ К ТОМУ, ЧТО МНОГИЕ СТРАНИЦЫ ЭТОГО ДОКУМЕНТА НОСЯТ ЛИШЬ ОБЩИЙ ХАРАКТЕР И НЕ ИМЕЮТ ТОЧНЫХ И КОНКРЕТНЫХ ГРАНИЦ

защиты прав личности и в качестве механизма контроля за соблюдением своих положений предусматривает наличие Европейского Суда по правам человека (г. Страсбург), который в соответствии с 11-м Протоколом правомочен рассматривать заявления о нарушении прав человека от физических лиц государств-участников Конвенции. Условия их приемлемости аналогичны тем, что и для Комитета по правам человека, функционирующего на основе Международного пакта о гражданских и политических правах от 16 декабря 1966 г. Решение Европейского Суда по правам человека является окончательным и обязательным для исполнения государствами-участниками Конвенции.

**РЕШЕНИЕ ЕВРОПЕЙСКОГО СУДА
ПО ПРАВАМ ЧЕЛОВЕКА ЯВЛЯЕТСЯ
ОКОНЧАТЕЛЬНЫМ И ОБЯЗАТЕЛЬНЫМ
ДЛЯ ИСПОЛНЕНИЯ ГОСУДАРСТВАМИ-УЧАСТНИКАМИ
КОНВЕНЦИИ**

Вступление в Совет Европы государств бывшего СССР привело к увеличению числа заявлений, подаваемых гражданами этих стран, и возрастанию объема работы Европейского Суда по правам человека. Содержание подаваемых заявлений о нарушении прав личности является весьма разнообразным.

Одним из примеров деятельности Европейского Суда является дело русскоязычной гражданки И. Подколзиной против Латвии, вызвавшее большой международный резонанс.⁶ И. Подколзина, 38-летняя гражданка Латвии, экономист из г. Даугавпилса, в 1988 г. должна была войти в список кандидатов в депутаты от Партии народного согласия. За неделю до срока регистрации к ней пришел инспектор из центра государственного языка с предложением пройти тест на знание латвийского языка, который она сдала ранее, получив соответствующее удостоверение. Инспектор также стал расспрашивать И. Подколзину про ее политические взгляды. В знак протеста против происходящего И. Подколзина порвала написанный тест. Инспектор центра государственного языка рекомендовал избирательной комиссии вычеркнуть И. Подколзину из избирательного списка. Рассматривая данное дело, Европейский Суд по правам человека счел заявление И. Подколзиной обоснованным и признал в действиях латвийских властей нарушение ст. 3 (право на участие в свободных выборах) Европейской Конвенции 1950 г. Суд также обязал Латвию выплатить И. Подколзине денежную сумму в размере 9000 евро: 7500 – компенсацию за моральный ущерб и 1500 – на судебные издержки.

Дело И. Подколзиной, рассмотренное Европейским Судом по правам человека, стало первым, по которому Суд вынес решение в защиту прав русскоязычной гражданки Латвии.

⁶ Глебов М. *Гражданка Подколзина против Латвии*. С. 3.



Необходимо отметить, что ущемление прав русскоязычного населения в этом государстве за последние годы стало приобретать массовый характер.

Республика Беларусь, являясь европейским государством, не является членом Совета Европы. На наш взгляд, государству следует подготовиться к вступлению в эту международную организацию и ратификации Европейской конвенции 1950 г. о защите прав человека и основных свобод, предоставив своим гражданам возможность защиты своих прав не только в рамках Комитета по правам человека, но и в Европейском Суде по правам человека. Это способствовало бы повышению уровня правовой защищенности белорусских граждан.

**РЕСПУБЛИКА БЕЛАРУСЬ, ЯВЛЯ-
ЯСЬ ЕВРОПЕЙСКИМ ГОСУДАРС-
ТВОМ, НЕ ЯВЛЯЕТСЯ ЧЛЕНОМ
СОВЕТА ЕВРОПЫ**

Образование Содружества Независимых Государств в 1991 г., обострение межнациональных конфликтов на его территории, падение жизненного уровня его жителей актуализировало необходимость более тесного сотрудничества государств-участников СНГ в области защиты прав человека. Конвенция о правах и основных свободах человека от 26 мая 1995 г., принятая на саммите глав государств-участников СНГ, закрепила права личности, аналогичные тем, которые были установлены международными пактами по правам человека. Однако еще до принятия данной Конвенции решением Совета глав государств СНГ от 24 сентября 1993 г. было утверждено Положение о Комиссии по правам человека. В соответствии с его частью второй, каждое государство-участник СНГ имеет право направлять другому государству-участнику письменные запросы по вопросам, связанным с нарушением прав человека каким-либо государством-участником СНГ. Если данный вопрос не решен государствами, то он может быть передан в Комиссию, которая имеет право обратиться к заинтересованным сторонам с просьбой предоставления информации по данному делу. Если вопрос, переданный в Комиссию, не решен к удовлетворению сторон, она может с их согласия образовать специальную подкомиссию из числа представителей любой из сторон. По завершении рассмотрения вопроса подкомиссия представляет Комиссии заключение для направления его заинтересованным государствам. Данное заключение не носит для спорящих государств обязательной юридической силы.

**КОНВЕНЦИЯ О ПРАВАХ И ОСНОВ-
НЫХ СВОБОДАХ ЧЕЛОВЕКА ОТ
26 МАЯ 1995 г. ЗАКРЕПИЛА ПРАВА
ЛИЧНОСТИ, АНАЛОГИЧНЫЕ ТЕМ,
КОТОРЫЕ БЫЛИ УСТАНОВЛЕНЫ
МЕЖДУНАРОДНЫМИ ПАКТАМИ
ПО ПРАВАМ ЧЕЛОВЕКА**

Согласно части 3 Положения от 24 сентября 1993 г., Комиссия также имеет право рассматривать индивидуальные и

коллективные обращения любых лиц и неправительственных организаций по вопросам, связанным с нарушениями прав человека в любом государстве-участнике СНГ. При рассмотрении данных вопросов Комиссия может заслушивать на своих

КОМИССИЯ ПО ПРАВАМ ЧЕЛОВЕКА СНГ ЯВЛЯЕТСЯ ЛИШЬ КОНСУЛЬТАТИВНЫМ ОРГАНОМ СОДРУЖЕСТВА, ПРИЗВАННЫМ НАБЛЮДАТЬ ЗА ВЫПОЛНЕНИЕМ ОБЯЗАТЕЛЬСТВ ПО ПРАВАМ ЧЕЛОВЕКА, ВЗЯТЫХ НА СЕБЯ ГОСУДАРСТВАМИ-УЧАСТНИКАМИ СНГ

сессиях заявителей, обращения которых рассматриваются, или их представителей. На этом функции Комиссии исчерпываются. Комиссия не выносит какого-либо решения, юридически обязательного для государства СНГ, чьи действия обжалуются. Таким образом, Комиссия по правам человека СНГ является лишь консультативным органом Содружества, призванным наблюдать за выполнением обязательств по правам человека, взятых на себя государствами-участниками СНГ.

На наш взгляд, в рамках СНГ необходимо создать Межгосударственный Суд по правам человека, который бы функционировал в качестве постоянно действующего органа Содружества. Межгосударственный Суд СНГ по правам человека мог бы стать аналогом Комитета по правам человека или Европейского Суда по правам человека. Его следовало бы наделить функцией рассмотрения периодических докладов государств-участников СНГ о выполнении взятых ими на себя обязательств в соответствии с положениями Конвенции СНГ о правах и основных свободах человека 1995 г. и функцией рассмотрения индивидуальных заявлений физических лиц государств-участников СНГ о невыполнении взятых странами обязательств по соблюдению

В РАМКАХ СНГ НЕОБХОДИМО СОЗДАТЬ МЕЖГОСУДАРСТВЕННЫЙ СУД ПО ПРАВАМ ЧЕЛОВЕКА, КОТОРЫЙ БЫ ФУНКЦИОНИРОВАЛ В КАЧЕСТВЕ ПОСТОЯННО ДЕЙСТВУЮЩЕГО ОРГАНА СОДРУЖЕСТВА

норм Конвенции. Создание эффективно функционирующего механизма защиты прав человека в рамках СНГ способствовало бы повышению уровня правовой защищенности граждан государств-участников Содружества, которые могли бы воспользоваться системой защитой своих прав не только на универсальном международном уровне или в рамках Совета Европы, но и на основе договоров СНГ.

Формирование и развитие системы международной защиты прав человека, важнейшими вехами которой стали принятие Устава ООН 1945 г. и Всеобщей декларации прав человека 1948 г., ее дальнейшее совершенствование на универсальном и региональном уровне представляет сложный правовой процесс согласования воли государств, уступок и компромиссов, в результате которых создаются международные стандарты в области защиты прав личности и механизмы и процедуры контроля за их соблюдением.



Список использованных источников

1. Всеобщая декларация прав человека, 10 дек. 1948 г. // Действующее международное право: Сб. междунар. договоров: В 3 т. / Сост.: Ю. М. Колосов, Э. С. Кривчикова. – М.: Изд-во Моск. независимого юрид. ин-та, 1997. – Т. 2. – С. 5-10.
2. Вышинский, А. Я. О проекте Декларации прав человека: Речь А. Я. Вышинского на сессии Генеральной Ассамблеи ООН 10 дек. 1948 г. / А. Я. Вышинский // Правда. – 1948. – 14 дек. – С. 3.
3. Глебов, М. Гражданка Подколзина против Латвии / М. Глебов // Известия – 2002. 11 апр. – С. 3.
4. Карташкин, В. А. Права человека в международном и внутригосударственном праве / В. А. Карташкин. – М.: Ин-т госуд. и права РАН, 1995. – 136 с.
5. Конвенция СНГ о правах и основных свободах человека от 26 мая 1995 г. // Содружество. Информац. вестник. – 1995. – № 2. – С. 30-42.
6. Павлова, Л. В. Современная концепция прав и свобод человека и ее трактовка Всеобщей декларацией прав человека 1948 г. / Л. В. Павлова // Белорусский журнал международного права и международных отношений. – 1998. – № 5. – С. 5-14.
7. Положение о Комиссии по правам человека СНГ от 24 сентября 1993 г. // Содружество. Информац. вестник. – 1993. – № 4. – С. 35-40.
8. Устав Организации Объединенный Наций от 26 июня 1945 г. // Действующее международное право: Сб. междунар. договоров: В 3 т. / Сост.: Ю. М. Колосов, Э. С. Кривчикова. – М.: Изд-во Моск. независ. юрид. ин-та. – М., 1997. – Т. 1. – С. 7-33.

Дата поступления в редакцию 19.12.2006.

**А. А. Вишневский,
А. В. Шокун**

Вишнеўскі Аляксандр Аляксеевіч – кандыдат юрыдычных навук, дацэнт кафедры эканоміка-прававых дысцыплін Акадэміі МУС Рэспублікі Беларусь. Колам навуковых інтарэсаў з’яўляецца сфера прававога рэгулявання фінансавых адносін. Аўтар шэрагу вучэбных дапаможнікаў і навуковых артыкулаў, прысвечаных фінансава-прававой тэматыцы.



Шокун Аляксандр Васільевіч – саіскальнік кафедры адміністрацыйнай дзейнасці і кіравання АУС Акадэміі МУС Рэспублікі Беларусь. Аўтар шэрагу навуковых артыкулаў на праблемах бяспекі дарожнага руху.

СТРАХОВАНИЕ ГРАЖДАНСКОЙ ОТВЕТСТВЕННОСТИ – ОБЯЗАННОСТЬ ВЛАДЕЛЬЦЕВ ТРАНСПОРТНЫХ СРЕДСТВ

На рубеже XX–XXI вв. автомобиль стал наиболее распространенным и удобным видом транспорта для населения Республики Беларусь. Как следствие, за последнее десятилетие суммарный рост автомобильного парка в нашем государстве составил 59,2%, а индивидуального – 87,6%.

Эксплуатация транспортных средств кроме положительных моментов, связанных с динамически осуществляющимися товарообменными операциями, необходимой миграцией граждан, их занятостью в обслуживании определенной отрасли экономики, имеет один существенный недостаток, оказывающий отрицательное влияние как на материальное положение отдельных владельцев транспортных средств (физических и юридических лиц), так и на национальное богатство государства в целом. Обозначенный феномен можно коротко определить как аварийность. Не требует доказательства тот факт, что общее количество транспортных средств и постоянно увеличивающиеся темпы их прироста на фоне снижающейся пропускной способности автомобильных дорог, недостатке культуры поведения отдельных участников дорожного движения объективно приводят к росту дорожно-транспортных происшествий и тяжести их последствий. Существовавший ранее порядок возмещения вреда лицом, виновным в совершении дорожно-транспортного происшествия (ДТП), был растянут во времени и в значительной степени зависел от его материального положения.



Одним из выходов в сложившейся ситуации было бы введение специального вида страхования, объектом которого явилось бы возмещение ущерба потерпевшим в дорожно-транспортных происшествиях. Тем более что в большинстве европейских стран такой вид страхования существует достаточно давно. Так, например, в Австрии обязательное страхование гражданской ответственности владельцев транспортных средств было введено в 1929 г., в Англии – 1930 г., Швейцарии – 1932 г., Германии – 1939 г., Ирландии – 1961 г.

В целях обеспечения рационального и правового решения задачи, связанной с возмещением вреда, причиненного в результате ДТП, с 1 июля 1999 года Декретом Президента Республики Беларусь от 19 февраля 1999 года № 8 было введено обязательное страхование гражданской ответственности владельцев транспортных средств.¹ Сегодня данный вид обязательного страхования регламентируется Указом Президента Республики Беларусь № 530 от 25 августа 2006 года (далее – Указ № 530).²

Несмотря на то, что обозначенный вид обязательного страхования осуществляется уже более семи лет, до сих пор ученые – юристы и практики не уделяли должного внимания изучению данной темы. Как следствие, в Беларуси практически отсутствуют научные исследования по вопросам обязательного страхования гражданской ответственности владельцев транспортных средств (за исключением нескольких статей), а необходимость подобных научных работ давно назрела. В данной статье авторы попытались осветить лишь одну из проблем, возникающих при осуществлении этого вида страхования.

Введение обязательного страхования гражданской ответственности владельцев транспортных средств значительно упростило процедуру истребования и выплаты страховых сумм лицам, пострадавшим в результате дорожно-транспортных происшествий. Однако начиная с июля 2002 года в юридической практике стали возникать определенные трудности, связанные, в частности, с реализацией п. 5.3 Указа № 530 (ранее это п. 2.2 и п. 2.3 Декрета № 8). В данной правовой норме закреплены положения, в соответствии с которыми использование в дорожном движении транспортного средства без заключенного договора обязательного страхования гражданской ответственности владельцев транспортных средств (далее – страхового свидетельства), а равно аналогичные

¹ *Об обязательном страховании гражданской ответственности...*

² *О страховой деятельности.*

**В БЕЛАРУСИ ПРАКТИЧЕСКИ
ОТСУТСТВУЮТ НАУЧНЫЕ ИС-
СЛЕДОВАНИЯ ПО ВОПРОСАМ
ОБЯЗАТЕЛЬНОГО СТРАХОВАНИЯ
ГРАЖДАНСКОЙ ОТВЕТСТВЕН-
НОСТИ ВЛАДЕЛЬЦЕВ ТРАНСПОРТНЫХ СРЕДСТВ**

действия в случае совершения дорожно-транспортного происшествия лицом, уполномоченным управлять этим средством, влекут за собой наложение штрафа на **владельца** транспортного средства.

В соответствии с п. 120 Указа № 530, владельцем транспортного средства признается юридическое и физическое лицо, являющееся в соответствии с законодательством собственником или иным законным владельцем транспортного средства (в силу права хозяйственного ведения, оперативного

ВЛАДЕЛЬЦЕМ ТРАНСПОРТНОГО СРЕДСТВА ПРИЗНАЕТСЯ ЮРИДИЧЕСКОЕ И ФИЗИЧЕСКОЕ ЛИЦО, ЯВЛЯЮЩЕЕСЯ В СООТВЕТСТВИИ С ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВОМ СОБСТВЕННИКОМ ИЛИ ИНЫМ ЗАКОННЫМ ВЛАДЕЛЬЦЕМ ТРАНСПОРТНОГО СРЕДСТВА

управления, на основании договора аренды, доверенности на управление транспортным средством либо по иному основанию, предусмотренному законодательством или договором).

На практике же имеют место случаи, когда, реализуя предоставленные им полномочия, должностные лица Государственной автомобильной инспекции Министерства внутренних дел, таможенных органов Республики Беларусь, Министерства транспорта и коммуникаций составляют административные протоколы о нарушении п. 5.3 Указа № 530 в отношении лица, которое на момент проверки непосредственно управляло транспортным средством, не удостоверившись в том, является ли данное лицо владельцем управляемого им транспортного средства. Ведь в том случае, если лицо не является таковым, оно не может быть субъектом рассматриваемого правонарушения и в соответствии с п. 1 ч. 1 ст. 227 Кодекса Республики Беларусь об административных правонарушениях (далее – КоАП Республики Беларусь) оно не может быть привлечено к административной ответственности за отсутствием в его действиях состава административного правонарушения, предусмотренного п. 5.3 Указа № 530. Действия такого лица подлежат квалификации только по ч. 2 ст. 117 КоАП Республики Беларусь (ст. 18.18. КоАП 2003 г. Вступает в силу с 01.03.2007 г.) как управление транспортным средством лицом, не имеющим при себе регистрационных или иных документов, предусмотренных Правилами дорожного движения.

Подобная ситуация не могла возникнуть в период введения обязательного страхования гражданской ответственности владельцев транспортных средств, так как нормы действовавших в 1999 году Правил дорожного движения обязывали водителя при управлении транспортным средством иметь документ, подтверждающий право собственности или владения данным средством. Случаи управления автотранспортом без

документа, подтверждающего право собственности, или доверенности были немногочисленны, т.е. за рулем практически всегда находился именно владелец транспортного средства.

Однако начиная с 2002 года положение существенным образом изменилось с принятием новых правовых актов, имеющих непосредственное отношение к владельцам транспортных средств. И в первую очередь ими стали Закон Республики Беларусь «О дорожном движении» от 17.07.2002 г., ныне утратившие силу Правила дорожного движения, утвержденные Постановлением Совета Министров Республики Беларусь от 31.12.2002 года № 1850, а также введенные в действие на территории Республики Беларусь с 1 января 2006 года новые Правила дорожного движения, утвержденные Указом Президента Республики Беларусь от 28.11.2005 года № 551. Среди прочих нововведений в указанных нормативных актах для водителя транспортного средства впервые не была закреплена обязанность иметь при себе доверенность, которая бы подтверждала законность управления либо распоряжения транспортным средством. С учетом данного обстоятельства, в настоящее время в стране становится все больше водителей, не являющихся собственниками управляемых ими транспортных средств и не имеющих нотариально удостоверенных прав на управление, распоряжение и совершение иных действий в отношении транспортного средства. К сожалению, ни в редакциях Декрета № 8 от 30.08.2002 г. и 16.02.2004 г., принятых уже после вступления в силу Закона «О дорожном движении», ни в Указе № 530, законодатель не учел данное обстоятельство. Не вносят дополнительной ясности в этот вопрос и нормы нового Кодекса «Об административных правонарушениях», который вступает в силу с 1 марта 2007 года, и в соответствии с которым будут налагаться санкции за управление транспортным средством или выпуск в эксплуатацию транспортного средства без договора обязательного страхования гражданской ответственности владельцев транспортных средств (ст. 18.20 КоАП Республики Беларусь).

Некоторые авторы, в частности О. И. Соколова, обращали внимание на этот аспект, но не предлагали никаких мер по совершенствованию существующей в Республике Беларусь практики применения санкций за использование в дорожном движении транспортных средств (или совершение ДТП) без заключенного договора страхования.³

Безусловно, реализуя предоставленное законом право, собственник вправе без какого-либо письменного подтверж-

³ Соколова О. И. *Возмещение вреда при ДТП...*

дения передать управление транспортным средством любому другому лицу по своему усмотрению (с учетом соблюдения других требований Правил дорожного движения). Хорошо, когда такое право предоставляется на относительно непродолжительный период времени и транспортное средство вновь переходит в непосредственное владение и под контроль собственника. Однако в определенных случаях подобная передача фактически осуществляется как сделка купли-продажи, при которой, однако, не оформляется предусмотренный ч. 1 ст. 424

СОБСТВЕННИК ВПРАВЕ БЕЗ КАКОГО-ЛИБО ПИСЬМЕННОГО ПОДТВЕРЖДЕНИЯ ПЕРЕДАТЬ УПРАВЛЕНИЕ ТРАНСПОРТНЫМ СРЕДСТВОМ ЛЮБОМУ ДРУГОМУ ЛИЦУ ПО СВОЕМУ УСМОТРЕНИЮ (С УЧЕТОМ СОБЛЮДЕНИЯ ДРУГИХ ТРЕБОВАНИЙ ПРАВИЛ ДОРОЖНОГО ДВИЖЕНИЯ)

Гражданского кодекса Республики Беларусь договор, а происходит простой обмен технического паспорта транспортного средства на деньги. Создает ли в подобных случаях «покупатель», что передав «продавцу» деньги, он вовсе не получил право собственности на данное транспортное средство и в любой момент может его лишиться? И до конца ли осознает «продавец» то, что, передав таким образом транспортное средство под контроль другого лица, он продолжает оставаться собственником данного средства и, в соответствии со ст. 948 Гражданского кодекса Республики Беларусь, являясь владельцем источника повышенной опасности, несет ответственность за вред, причиненный жизни, здоровью или имуществу других лиц, если не докажет, что вред возник вследствие непреодолимой силы или умысла потерпевшего, либо источник опасности выбыл из его обладания в результате противоправных действий других лиц?

Вместе с тем, принимая во внимание то обстоятельство, что количество лиц, не являющихся собственниками транспортных средств или их иными законными владельцами, в Республике Беларусь будет увеличиваться, а также в целях совершенствования практики применения санкций за использование в дорожном движении транспортного средства без заключенного договора обязательного страхования владельцев транспортных средств, нам представляется целесообразным внесение изменений в ст. 18.20 КоАП Республики Беларусь с целью конкретизации ее положений. За основу изменений можно взять норму, содержащуюся в части третьей п. 5.3 Указа № 530. В ней закреплена мера государственного воздействия, выражающаяся в том, что эксплуатация в Республике Беларусь транспортного средства, зарегистрированного за границей, без договора обязательного страхования гражданской ответственности владельцев транспортных



средств, имеющего силу на территории республики, влечет наложение штрафа на **лицо, управляющее этим транспортным средством**. Сложно представить себе ситуацию, когда транспортное средство, зарегистрированное за пределами нашей страны, пересекает государственную границу Республики Беларусь под управлением лица, не являющегося его владельцем или не имеющим письменного подтверждения своих полномочий на его распоряжение за пределами государства регистрации. В данном случае определение субъектом рассматриваемого правонарушения владельца транспортного средства было бы, возможно, более уместным, нежели в тех подпунктах, где речь идет о транспортных средствах, зарегистрированных в Республике Беларусь. Однако законодатель, вероятно, учел тот вариант, при котором в Беларуси эксплуатировать транспортное средство, зарегистрированное за ее пределами, без договора обязательного страхования гражданской ответственности владельцев транспортных средств, в том числе и без доверенности, может не только его владелец. В соответствии с п. 120 Указа Президента Республики Беларусь № 530, к транспортным средствам, гражданская ответственность владельцев которых подлежит обязательному страхованию, относятся не только транспортные средства, подлежащие государственной регистрации и используемые в дорожном движении на территории Республики Беларусь, но и транспортные средства, **ввозимые на её территорию для временного пользования**. В связи с этим возникает противоречивая ситуация, при которой одно и то же лицо, управляя транспортным средством, владельцем которого оно не является, без договора обязательного страхования будет нести ответственность по ст. 18.20 КоАП Республики Беларусь (с 01.03.2007) или будет освобождено от нее не в зависимости от того, является ли оно владельцем транспортного средства или нет, а исходя из того, где зарегистрировано данное транспортное средство. Если транспортное средство зарегистрировано за пределами Республики Беларусь, то будет отвечать лицо, управляющее таким транспортным средством (т. е. водитель). В случае, когда транспортное средство зарегистрировано на территории Беларуси, то ответственность не наступит, так как водитель не является его владельцем. Другими словами, определение субъекта правонарушения и образование

К ТРАНСПОРТНЫМ СРЕДСТВАМ, ГРАЖДАНСКАЯ ОТВЕТСТВЕННОСТЬ ВЛАДЕЛЬЦЕВ КОТОРЫХ ПОДЛЕЖИТ ОБЯЗАТЕЛЬНОМУ СТРАХОВАНИЮ, ОТНОСЯТСЯ НЕ ТОЛЬКО ТРАНСПОРТНЫЕ СРЕДСТВА, ПОДЛЕЖАЩИЕ ГОСУДАРСТВЕННОЙ РЕГИСТРАЦИИ И ИСПОЛЗУЕМЫЕ В ДОРОЖНОМ ДВИЖЕНИИ НА ТЕРРИТОРИИ РЕСПУБЛИКИ БЕЛАРУСЬ, НО И ТРАНСПОРТНЫЕ СРЕДСТВА, ВВОЗИМЫЕ НА ЕЁ ТЕРРИТОРИЮ ДЛЯ ВРЕМЕННОГО ПОЛЬЗОВАНИЯ

состава административного правонарушения по ст. 18.20 КоАП Республики Беларусь при прочих равных условиях зависит не от характера действий, закрепленных в диспозиции статьи, не от наличия у лица отношений собственности или законного владения к эксплуатируемому в нашем государстве транспортному средству, а от места его регистрации.

С учетом сказанного, мы предлагаем изложить статью 18.20 КоАП Республики Беларусь в следующей редакции:

«Статья 18.20. Управление транспортным средством или выпуск в эксплуатацию транспортного средства без договора обязательного страхования гражданской ответственности владельцев транспортных средств

1. Управление транспортным средством без заключения договора обязательного страхования гражданской ответственности владельцев транспортных средств – влечет наложение штрафа на лицо, управлявшее транспортным средством, в размере от двух до пяти базовых величин.
2. Управление транспортным средством без заключения договора обязательного страхования гражданской ответственности владельцев транспортных средств в случае совершения дорожно-транспортного происшествия – влечет наложение штрафа на лицо, управлявшее транспортным средством, в размере от пяти до десяти базовых величин.
3. Выпуск в эксплуатацию транспортных средств без договора обязательного страхования гражданской ответственности владельцев транспортных средств, совершенный владельцами этих средств или ответственными за их эксплуатацию должностными лицами владельцев транспортных средств, – влечет наложение штрафа на владельцев этих средств в размере от четырех до двадцати пяти базовых величин.
4. Эксплуатация в Республике Беларусь транспортного средства, зарегистрированного за границей, без договора обязательного страхования гражданской ответственности владельцев транспортных средств, имеющего силу на территории республики, – влечет наложение штрафа на лицо, эксплуатирующее транспортное средство, в размере, эквивалентном 200 долларам США».

Это, на наш взгляд, позволит усилить ответственность лиц, эксплуатирующих транспортные средства без доверенности и не являющихся их собственниками. Имея сдерживающий фактор в виде реальной возможности быть подвергнутыми административному взысканию уже не по ст. 18.18 КоАП Республики Беларусь (ч. 2 ст. 117 ныне действующего КоАП

Республики Беларусь), где в качестве взыскания предусмотрен штраф до 2 базовых величин и даже предупреждение, а по ст. 18.20 КоАП Республики Беларусь, в которой закреплён абсолютно определенный размер штрафа, водитель перед началом поездки должным образом позаботится о получении страхового свидетельства от владельца транспортного средства вне зависимости от места его регистрации.

Говоря о санкциях за использование в дорожном движении транспортного средства без заключенного договора обязательного страхования гражданской ответственности владельцев транспортных средств, необходимо отметить, что они предусмотрены абсолютно во всех государствах, где существует данный вид страхования. Например, в Ирландии, если выяснится, что владелец транспортного средства не застраховал свою гражданскую ответственность, то его автомобиль конфискуется. Аналогичные жесткие меры предусмотрены законодательством и других европейских стран.

Что же касается предлагаемых нами изменений редакции статьи 18.20 КоАП Республики Беларусь, то это позволит не только стимулировать водителей к соблюдению требований законодательства и сократить количество спорных вопросов при наложении взысканий, но и уменьшит затраты уполномоченных государственных органов на установление, поиск и привлечение к ответственности виновных лиц.

В подобных изменениях должны быть заинтересованы и страховые организации, имеющие специальное разрешение (лицензию) на осуществление обязательного страхования гражданской ответственности владельцев транспортных средств, так как в случае совершения таким лицом дорожно-транспортного происшествия страховой компании придется затрачивать дополнительное время, средства и усилия на установление владельца транспортного средства и участие в судебном процессе. Кроме этого, фонд защиты потерпевших, формируемый Белорусским бюро по транспортному страхованию для расчетов с потерпевшими в случаях, предусмотренных законодательством, также недополучает денежные средства. Напомним, что один из источников пополнения указанного фонда составляют 50 процентов от суммы штрафов, поступающих на счет бюро за использование в дорожном движении транспортного средства без договора обязательного страхования гражданской ответственности владельцев транспортных средств.

В ИРЛАНДИИ, ЕСЛИ ВЫЯСНИТСЯ, ЧТО ВЛАДЕЛЕЦ ТРАНСПОРТНОГО СРЕДСТВА НЕ ЗАСТРАХОВАЛ СВОЮ ГРАЖДАНСКУЮ ОТВЕТСТВЕННОСТЬ, ТО ЕГО АВТОМОБИЛЬ КОНФИСКУЕТСЯ

ОБЯЗАТЕЛЬНОЕ СТРАХОВАНИЕ ГРАЖДАНСКОЙ ОТВЕТСТВЕННОСТИ ВЛАДЕЛЬЦЕВ ТРАНСПОРТНЫХ СРЕДСТВ СТАЛО УЖЕ ПРИВЫЧНЫМ ВИДОМ СТРАХОВАНИЯ

Таким образом, мы можем констатировать, что в настоящее время обязательное страхование гражданской ответственности владельцев транспортных средств стало уже привычным видом страхования для автовладельцев (страхователей) и страховщиков, в полной мере отражающим состояние правовых отношений в современном обществе. Устранение отмеченных недостатков, на наш взгляд, позволит в полной мере обеспечить гарантированную государством защиту интересов субъектов данного вида страхования и справедливость применяемых мер ответственности ко всем лицам, вовлеченным в сферу общественных отношений, регулируемых нормами Указа № 530 Президента Республики Беларусь от 25 августа 2006 года.



Список использованных источников

1. Об обязательном страховании гражданской ответственности владельцев транспортных средств. Декрет Президента Республики Беларусь от 19.02.1999 № 8 (в ред. от 16.02.2004) // Национальный реестр правовых актов Республики Беларусь. – 11.03.1999. – № 17.
2. О страховой деятельности. Указ Президента Республики Беларусь от 25.08.2006 № 530 (в ред. от 12.01.2007) // Национальный реестр правовых актов Республики Беларусь. – 06.09.2006. – № 143.
3. О дорожном движении. Закон Республики Беларусь от 17.07.2002 (в ред. от 20.07.2006) // Национальный реестр правовых актов Республики Беларусь. – 01.08.2002. – № 85.
4. Об утверждении правил дорожного движения. Постановление Совета Министров Республики Беларусь от 31.12.2002 № 1850 // Национальный реестр правовых актов Республики Беларусь. – 03.02.2003. – № 13.
5. О мерах по повышению безопасности дорожного движения (вместе с «Правилами дорожного движения»). Указ Президента Республики Беларусь от 28.11.2005 № 551 (в ред. от 14.09.2006) // Национальный реестр правовых актов Республики Беларусь. – 05.12.2005. – № 189.
6. Кодекс Республики Беларусь «Об административных правонарушениях» от 21.04.2003 (в ред. от 04.01.2007) // Национальный реестр правовых актов Республики Беларусь. – 09.06.2003. – № 63.
7. Соколова, О. И. Возмещение вреда при ДТП по обязательному страхованию гражданской ответственности владельцев транспортных средств / О. И. Соколова. – Мн.: Дикта, 2004. – 144 с.

Дата поступления в редакцию 15.02.2007.

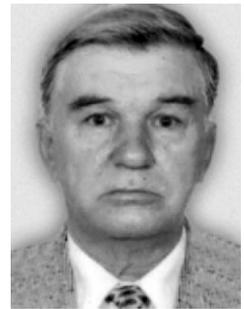
А. М. Сарокін

ДА 125-ГОДДЗЯ ЯКУБА КОЛАСА: МАЛАВЯДОМЫЯ СТАРОНКІ ПЕРАПІСКІ

Напярэдадні 125-гадовага юбілею Якуба Коласа, уяўляецца, будзе не лішнім пазнаёміць чытача з двума малавядомымі матэрыяламі. Першы – ліст да Якуба Коласа ад яго брата Іосіфа з, так бы мовіць, адчайнай просьбай аказаць дапамогу мясцоваму неўладкаванаму калгасу ў паляпшэнні яго спраў. Другі – рэакцыя самага Якуба Коласа на трывожны сігнал. Асаблівае гучанне яна набывае з улікам таго, што зварот класіка да старшыні Савета Міністраў Беларускай ССР К. Т. Мазурава зроблены падчас знаходжання мастака слова на бальнічным ложку.

Характар зместу лістоў сведчыць аб тым, якое шырокае кола пытанняў цікавіла песняра і якія важныя і вострыя праблемы яго хвалявалі. Відавочна, работа навукоўцаў па іх высвятленні яшчэ знаходзіцца ў зародкавым стане. Здаецца, што было бы мэтазгодным узмацніць яе. Ёсць надзея, што дадзеная публікацыя паспрыяе гэтай рабоце.

Арыгіналы двух лістоў захоўваюцца у фондзе Савета Міністраў БССР Нацыянальнага архіва Рэспублікі Беларусь (НА РБ, ф. 7, вып. 4, спр. 1186, арк. 84, 85-86). Копіі зроблены з дапамогай паважанага дырэктара НА РБ, лаўрэата Дзяржаўнай прэміі Рэспублікі Беларусь В. Д. Селяменева.



Сарокін Анатоль Мікалаевіч – доктар гістарычных навук, прафесар, працуе ў БІП. Аўтар 5 манаграфій і ўдзельнік 6 фундаментальных калектыўных прац па праблемах агульнай і эканамічнай гісторыі Беларусі, прававога рэгулявання грамадскіх адносін. Вядучы даследчык аграрнай гісторыі ХХ ст., сацыяльна-эканамічнага і палітычнага развіцця беларускай вёскі.

Смолиш 20/x-53₂
 Даралі браті!

211

раку, што не гісаў і праку, што
 не пісаў - не жаўеў бегароіць,
 даю што дурнаць галаву і сьць каму
 не - жаўеў выказаць сваю точку
 гледакна. А жаўеў напісаць неволькі
 аб нашым кангасе, каторы носіць
 а тваі і каторы, а чуў, што ты
 праўду гаварыць некалі і некалі у,
 то вы апазоралі мае імя. Бездае-
дарнасьць і безадказнасьць паўнейшае,
 каждаму кроку каруноці і недобра-
 шеннае адносіны. З людзі не пра-
 жаўеў і ніякіх гутаркі, як кажуць:
 арволі ся ад масы і народа. Ніколі
 бавае агульнае, сьрода і людзі не
 іраюцца. Воў а і жаўеў запытаць
 расіць па гэтым пайтанню.
 іні выкажэць раз сабраць урнае
 бракне? А мяркую: полькі тады
 іні людзі гаўеў, што будзе
 прысутнічаць Кола. А жаўеў
 сам стаць перад людзі і выказаць
 свае думкі. Воў мае к табе і
 прозьба. Напішы мне, будуча
 а дназа. А здароў. Мыву сяк-т
 мадаю найлепшага, табе сабе
 і усім. Да пабачэння,
 твой брат Юзік



Смольня 20/Х – 53 г.

Дарагі брат!

Прасці, што не пісаў і прасці, што пішу. Не пісаў – не хацеў беспакойць, бо ведаю, што дурыць галаву ёсць каму. Пішу-ж – хачу выказаць сваю точку гледжання. Я хачу напісаць некалькі¹ слоў аб нашым калгасе, каторы носіць імя тваё і каторы, я чуў, што ты сапраўды гаварыў некалі і некаму, што вы апазорылі маё імя. Безгаспадарнасць² і безадказнасць паўнейкае.³ На кожным кроку парушэнні і недобрасумленныя адносіны. З людзмі не праводзяцца ніякія гутаркі, як кажучы: адарваліся ад массы і народа. Ніколі не бывае агульнага схода і людзі не збіраюцца. Вось я і хачу запытаць і прасіць па гэтаму пытанню.

Якім чынам хоць раз сабраць гучнае сабранне? Я мяркую: толькі тады калі людзі пачуюць, што будзе прысутнічаць Колас. Я хацеў-бы сам стаць перад людзмі і выказаць свае думкі. Вось мая к табе і прозьба. Напішы мне, буду чакаць адказа. Я здароў. Жыву сяк-так. Жадаю найлепшага табе, сабе і усім. Да пабачэння, твой брат Юз'ік.

¹ Так у тэксце: некалькі

² Так у тэксце: безгаспадарчасць

³ Так ў тэксце: паўнейшая

Дарэгі Кірыл Абрахамовіч!

Перачытаю Ваш пісьмо майго брата
 Я. М. Міхасевіча. Атрымаў яго — са Стужыцы
 Баранавіцкай вобласці. Брат мой — кам-
 зюніст. Раней быў сіндэрміялічна
 калгаса ім. Радзіма Якуба Коласа.
 Ён шытаў пакляў там сімкі і здаруўся
 але дробіца таго — небудзе добрага ён
 не мог. Нішто ў раённага на-стыве
 ніякай дапамогі яму не даў. Мэры-
 туррыя каляма дуўці нас гніла
 над паліскай Польшчаю. Народ
 разбывае, як народ вельмі доб-
 ры, працавіты. Ён да — т чы ў тым,
 што там дрта многа працо-
 віцаў і зямліцаў. Я не адвін
 ваў зваротца да Кірыльова, каб ён
 перадаў туды людзей, няхай-бы яны па-
 марны ў кіраванні. Ён перастаньлі по-
 роўтаў, дымакаў і кінатвілі — ў кар-
 мазнае выхадзе ў Калгас і велька-
 ніі — ў ад розных дзвертвімлі.
 Фізікаў многа аблацаў, іх справ-
 ніго не зрабіў.

Трашу Вас, Кірыл Абрахамовіч,
 дазвадаць Мікісім зрэнды сельскага
 гаспадаркі на востры пародак у Міко-
 лаеўшчыне. Атач над рэлігія

Я вероў зноўдмуў Стужыцкае.
 Пасхліць мне трэтка ў і шмат
 мая адвін зрабіць пачі?

З моў пр. Якуб Колас



Дарагі Кірыл Трафімавіч!

Перасылаю Вам пісьмо майго брата І. М. Міцкевіча. Адрас яго – ст. Стоўбцы Баранавіцкай вобласці. Брат мой – калгаснік. Раней быў старшынёю калгаса імя «Радзіма Якуба Коласа». Ён шмат паклаў там сілы і здароўя, але дабіцца чаго-небудзь добрага ён не мог. Ніхто з районнага на-ства¹ ніякай дапамогі яму не даў. Тэрыторыя калгаса доўгі час была пад панскай Польшаю. Народ разбэшчаны, хоць народ вельмі добры, працавіты. Бяда-ж уся ў тым, што там дужа многа прахвостаў і жулікаў. Я не адзін раз зварачаўся да Кляшчова,² каб ён паслаў туды людзей, няхай-бы яны пагутарылі з народам да паразганялі паразітаў, жулікаў і наладзілі-б нармальнае жыццё ў калгасе і вызвалілі-б ад розных дзяржыморд. Кляшчоў многа абяцаў, на справе-ж нічога не зрабіў.

Прашу Вас, Кірыл Трафімавіч, абавязаць Міністэрства сельскай гаспадаркі навесці парадак у Мікалаеўшчыне – гэта мая радзіма.

Я зараз знаходжуся ў Стацыянаре. Паехаць мне трудна ды і што я магу адзін зрабіць там?

З тов. прыв. Якуб Колас.

¹ Так у тэксце: начальства.

² Старшыня Савета Міністраў Беларускай ССР у 1948-1953 гг.

Ён шмат паклаў там сілы і здароў'я... (Некаторыя аспекты развіцця беларускай вёскі ў 1944-1953 гг.)

Каб больш прадметна ўявіць складанасць закранутых у лістах пытанняў, мэтазгодна акрэсліць хаця бы пункцірна тую сітуацыю, на фоне якой адбываліся падзеі.

Перш за ўсё, трэба ўлічваць, што яны разгортваліся ва ўмовах ліквідацыі цяжкіх наступстваў вайны і нямецка-фашысцкай акупацыі. Паводле афіцыйных дадзеных, на тэрыторыі Беларускай ССР было знішчана звыш 2,2 млн. яе жыхароў (кожны чацвёрты; апошнім часам сцвярджаецца, у адпаведнасці з удакладненымі падлікамі, – кожны трэці). Велізарныя чалавечыя ахвяры былі сярод вяскоўцаў. Дастаткова нагадаць, што ў вытворчай дзейнасці беларускіх калгасаў 1945 г. удзельнічала не больш паловы даваеннай колькасці калгаснікаў, у асноўным жанчын. У шмат якіх вёсках наогул не засталася працаздольных дарослых мужчын.

**У ВЫТВОРЧАЙ ДЗЕЙНАСЦІ
БЕЛАРУСКІХ КАЛГАСАЎ 1945 Г.
УДЗЕЛЬНІЧАЛА НЕ БОЛЬШ ПА-
ЛОВЫ ДАВАЕННАЙ КОЛЬКАСЦІ
КАЛГАСНІКАЎ, У АСНОЎНЫМ
ЖАНЧЫН**

Скарачэнне колькасці працаздольных, змяненне іх полаўзроставай структуры істотна ўскладняла рашэнне задач пасляваеннага аднаўлення.

Вялікімі былі матэрыяльныя страты сельскай гаспадаркі, вёскі ў цэлым. Толькі прамыя маёмасныя страты сельскай гаспадаркі рэспублікі складалі 22,5 млрд. руб. (у цэнах 1941 г.), у тым ліку калгасаў – 19,4 млрд. руб., саўгасаў і МТС – 3,1 млрд. руб. Амаль уся матэрыяльна-вытворчая база калгасаў, саўгасаў, МТС была знішчана. Поўнасьцю альбо часткова былі разбураны 9200 сёл і вёсак, 421 тыс. дамоў калгаснікаў і сялян-аднаасобнікаў. Цалкам была знішчана грамадская жывёлагадоўля. Без асабістай жывёлы засталіся 60% сем'яў калгаснікаў. Пасяўныя плошчы ў 1944 г. у адносінах да 1940 г. скараціліся на 43%, пагалоўе буйной рагатай жывёлы – на 69%, коней – на 61%, свінняў – на 89%, авечак і козаў – на 78%. У выніку матэрыяльныя страты ў разліку на адзінку насельніцтва ў Беларусі былі самымі высокімі сярод саюзных рэспублік.¹ Гаспадаркі не мелі самага патрэбнага для колькі-небудзь нармальнага свайго развіцця. Калгаснікі часам з-за сімвалічнай аплаты працы амаль нічога не атрымлівалі. Выручала мізэрная прысядзібная гаспадарка, якая, пачынаючы з 1946 г., была абрэзана і абкладзена высокімі падаткамі.

¹ *Преступления немецко-фашистских оккупантов в Белоруссии. С. 364, 365, 366, 419, 420-421.*

Белорусская ССР за годы Советской власти. С. 36-38, 117-118.

Экономика Советской Белоруссии. 1917-1967. С. 285-286, 300-302, 306.

Пры ўсім тым беларускія вяскоўцы аказалі сур'ёзную харчовую дапамогу жыхарам раёнаў, якія пакутавалі ад ма-савага голаду, хаця самі недаатрымалі заробленае па працад-ням. У выніку вяскоўцы апынуліся ў стане напаўгалоднага існавання. Многія бяднейшыя сялянскія сем'і спасцігнуў самы сапраўдны голад.

У аднаўленні эканомікі Беларусі, у тым ліку сельска-гаспадарчай, важкім быў удзел усёй краіны (па лініі цэнт-ралізаваных фінансавых і матэрыяльных рэсурсаў, а таксама актыўнай дапамогі саюзных рэспублік). Варта ўлічыць і тое, што аднаўленне ўсёй сельскагаспадарчай эканомікі рэспуб-лікі спалучалася з сацыяльна-эканамічнымі пераўтварэннямі ў сельскай гаспадарцы яе заходніх раёнаў. З даваеннага часу яны тут былі нацэлены на ўпарадкаванне (дакладней – абмежа-ванне) землекарыстання (дакладней памеру сялянскага двара да 10-15 га) у інтарэсах без- і малаземельных сялян. Адначасо-ва ажыццяўляўся эканамічны ціск з дапамогай дыферэнцыра-ванага падатку, прымаліся захады па аднаўленню і стварэнню калгасаў, развіццю простых форм кааперацыі, умацаванню іх матэрыяльна-вытворчай базы і г. д. на аснове выкарыстання адміністрацыйна-загадных метадаў кіравання.

Не былі пазбаўлены адміністравання і дзеянні рэспублі-канскіх органаў улады і кіравання. Так, Савет Міністраў БССР 6 верасня 1947 г. прыняў пастанову «Аб падатковым абкладанні кулацкіх гаспадарак заходніх абласцей БССР», а XIX з'езд КП(б)Б (люты 1949 г.) – рашэнне па развіцці «ўсімі» партар-ганізацыямі заходніх абласцей калектывізацыі на аснове «бяз-літаснай барацьбы з кулацтвам».⁵ Захапленне «тэмпамі», трэба зазначыць, пэўным чынам нейтралізавала той пазітыўны ўплыў на аднаўленне нашай вёскі, які 8 лістапада 1948 г. быў закладзены Саветам Міністраў СССР у змест пастановы «Аб мерах дапамогі сельскай гаспадарцы Беларускай ССР у 1949 годзе», а таксама ў трохгадовы план развіцця грамадскай жывёлагадоўлі.⁶

На мяжы 40-50-х гг. не на карысць справы было правед-зенае паскоранымі тэмпамі ўзбудуенне калгасаў: сялянства, як і калектывныя гаспадаркі, у сваёй большасці не мелі ні псіхалагічных, ні матэрыяльных умоў для рэалізацыі курса на канцэнтрацыю калгасна-саўгаснай вытворчасці. Рэальнас-цю стала паглыбленне тэндэнцыі па аслабленню сувязей сялян з зямлёй, а не павышэнне эфектыўнасці сельскагаспадарчай вытворчасці (паводле афіцыйнай устаноўкі). Давалі знаць пра сябе сацыяльная напружанасць у вёсцы, тэрарыстычная дзейнасць падпольных антысавецкіх фарміраванняў.

⁵ *Коммунистическая партия Белоруссии в резолюциях и решениях съездов и пленумов ЦК. С. 283-284.*

⁶ *Собрание постановлений и распоряжений Совета Министров. 1949. № 8. Ст. 58.*

Сацыяльны мікракліма́т і колькасна-якасныя паказчыкі развіцця сельскагаспадарчай вытворчысці жадалі быць лепшымі. Хаця аднаўленне гаспадаркі ішло хуткімі тэмпамі, для калектыўнага сектара была характэрна нізкая працоўная дысцыпліна, далёкая ад дасканаласці арганізацыя працы і яе аплаты (працадзень з'яўляўся нормай кантролю працоўнай павіннасці, а ў сялян забіралі не толькі вытвараны імі ў грамадскай гаспадарцы прыбавачны, але і практычна ўвесь неабходны прадукт), кадравая праблема, нездавальняючая ў цэлым эфектыўнасць вытворчасці і г. д. Меры па паляпшэнню арганізацыі грамадскага сектара мелі адміністрацыйны характар і былі ў значнай ступені накіраваны на выкачванне рэсурсаў з вёскі, парушалі прынцып матэрыяльнай зацікаўленасці калгаснікаў у вытворчасці збожжа, бульбы, гародніны і прадуктаў жывёлагадоўлі. У 1950 г. нарыхтоўчыя цэны на малако вярталі калгасам Беларусі ўсяго 25% яго сабекошту, свініны – 5%. Бульба нарыхтоўвалася па цане 2,5-3 капейкі за кілаграм, што не вяртала калгаснікам нават транспартных расходаў па дастаўцы яе на нарыхтоўчыя пункты. Такі працэс адбываўся ва ўмовах адчужэння ў калгасах большай часткі прадукцыі праз сістэму так званых абавязковых паставак.⁷

⁷ *Новейшая история Отечества. XX век. С. 254.*

Не выпадкова ў цэлым сельская гаспадарка БССР, як і іншых саюзных рэспублік, працягвала ў канцы 40-х – пачатку 50-х гг. сур'ёзна адставаць ад патрэбнасцей насельніцтва ў прадуктах харчавання і ў сыравіне для лёгкай і харчовай прамысловасці. Паводле назіранняў эканамістаў сярэдзіны 60-х гг., з 1949 г. у калгасах паніжаецца прадукцыйнасць кароў. У 1950 г. надоі малака былі ніжэйшыя за ўсе папярэднія гады пяцігодкі. У 1951-1953 гг. сярэдні надой ад адной каровы ў калгасах не перавышаў 780-790 кг і быў ніжэйшы, чым за ўсе гады чацвёртай пяцігодкі. Неўстойлівай была вытворчасць прадуктаў раслінаводства.⁸ Аграрны сектар эканомікі з-за нізкіх якасных паказчыкаў яго галін, а таксама вялікай неадпаведнасці затрат на вытвараную прадукцыю і цэн рэалізацыі яе ўступіў у паласу стагнацыі. Для забеспячэння харчовых патрэбнасцей гарадоў і арміі давялося «разбраніраваць» надзвычайныя дзяржрэзервы. Пануючая грамадская вытворчасць не забяспечвала хуткага развіцця сельскай гаспадаркі. У 1953 г. сельскагаспадарчай прадукцыі ў БССР вытваралася 82% даваеннага ўзроўню. Сельская гаспадарка рэспублікі знаходзілася ў «заныдбаным становішчы», а ўзровень механізацыі адставаў ад іншых раёнаў СССР, – канстатавалася на XXI з'ездзе КПБ (люты 1954 г.).⁹

⁸ *Экономика Советской Белоруссии. 1917-1967. С. 337-338, 340-342, 384.*

⁹ *Патолічев Н. С. Отчетный доклад Центрального Комитета Компартии Белоруссии XXI съезду КПБ. С. 19-20*

Глухая незадаволенасць і расчараванне выпявалі ў грамадстве. Як відаць з публікуемых лістоў, горыч падманутых надзей праяўлялася і ў паводзінах хаця і «разбэшчаных», але «вельмі добрых, працавітых» людзей калгаса імя «Радзіма Якуба Коласа». Каб яе зняць, Я. Колас, сапраўды не шкадуючы сіл і здароўя, неаднаразова звяртаўся да першых асобаў беларускага ўрада, выказваў ім сваю незадаволенасць безвыніковымі абяцаннямі чыноўнікаў. І спадзяваўся...

Пры ўсім тым новы курс на развіццё сельскай гаспадаркі, які быў прадвызначаны жніўняўскай (1953 г.) сесіяй Вярхоўнага Савета СССР і вераснёўскім (1953 г.) пленумам ЦК КПСС, забяспечыў пашырэнне дзеяння прынцыпу матэрыяльнага стымулявання працы селяніна, паслаблення падатковага прэса, норм абавязковых паставак і спісання запазычанасцей (нядоімкі) калгаснікаў за папярэднія гады. Такі падыход кіраўніцтва адпавядаў шырокаму грамадскаму інтарэсу. У спалучэнні з нарастаючымі капіталаўкладаннямі ў вёску і дзяржаўнай «падкормкай» цэнаў на прадукты харчавання гэта трактавалася партыйным актывам і ўспрымалася народнымі масамі як істотная ўмова крутога ўздыму сельскай гаспадаркі. Але гэта ўжо тэма для асобнай гаворкі. 

Спіс выкарыстаных крыніц

1. Новейшая история Отечества. XX век: Учеб. для студентов вузов: В 2 т. – Т. 2 / Под ред. А. Ф. Киселева, Э. М. Щагина. – М.: Гуманит. изд. центр ВЛАДОС, 1998. – 448 с.
2. Сарокін, А. М. Старонкі з гісторыі дзяржавы і права Беларусі: Вучэб. – метаад. дапамож. / А. М. Сарокін. – Мінск: НАА ТАА «БІП-С», 2004. – 94 с.
3. Коммунистическая партия Белоруссии в резолюциях и решениях съездов и пленумов ЦК. Т. 4. 1945-1955. – Минск: Беларусь, 1986. – 616 с.
4. Собрание постановлений и распоряжений Совета Министров Союза Советских Социалистических Республик. 1949. № 8. Ст. 58.
5. Патоличев, Н. С. Отчетный доклад Центрального Комитета Компартии Белоруссии XXI съезду КПБ / Н. С. Патоличев. – Минск: Белгосиздат, 1954. – 88 с.
6. Преступления немецко-фашистских оккупантов в Белоруссии. 1941-1944 / Под ред. П. П. Липило, В. Ф. Романовского. – Минск: Беларусь, 1965. – 464 с.
7. Экономика Советской Белоруссии. 1917-1967. – Минск: Наука и техника, 1967. – 572 с.

Дата настулення ў рэдакцыю 05.01.2007.

УДК 343:378.245



Дзятлаў Алег Міхайлавіч – кандыдат юрыдычных навук, прарэктар па вучэбнай рабоце БПП. Аўтар звыш за 50 навуковых прац па праблемах крыміналістыкі, судовай экспертызы, бяспекі дарожнага руху і прадухілення транспартных здарэнняў, а таксама бяспекі камп'ютарных сістэм. Яго вынаходніцтвы ў гэтай галіне адзначаны 13 аўтарскімі пасведчанямі і 2 патэнтамі.

О. М. Дятлов, С. Н. Стороженко

БИБЛИОГРАФИЧЕСКИЙ УКАЗАТЕЛЬ диссертационных работ на соискание ученой степени кандидата (доктора) юридических наук

**по специальности 12.00.09 – уголовный процесс;
криминалистика и судебная экспертиза;
оперативно-розыскная деятельность,
выполненных на территории России в течение
1986-2004 г.**

Продолжение.

Начало в номерах 2'2005, 1'2006, 2'2006, 4'2006.



Старажэнка Сяргей Мікалаевіч – дацэнт кафедры крымінальнага права і працэсу БПП, выпускнік юрыдычнага факультэта БДУ. Мае значны практычны досвед працы ў якасці эксперта і следчага, засведчанае права на выкананне ўсіх відаў крыміналістычных экспертыз. Галіна інтарэсаў – крыміналістычная тэхніка.

КРИМИНАЛИСТИКА 2000 г.

РАЗДЕЛ 1. ТЕОРЕТИЧЕСКИЕ ОСНОВЫ КРИМИНАЛИСТИКИ

1. Шматов, Виталий Михайлович. Развитие частной криминалистической теории изучения личности и обеспечения ее прав: Дис. ... канд. юрид. наук: 12.00.09. – Волгоград, 2000. – 206 с.

РАЗДЕЛ 2. КРИМИНАЛИСТИЧЕСКАЯ ТЕХНИКА

1. Федорович, Василий Юрьевич. Организационные и научно-технические основы использования автоматизированных дактилоскопических идентификационных систем в раскрытии и расследовании преступлений: Дис... канд. юрид. наук: 12.00.09. – М., 2000. – 209 с.

РАЗДЕЛ 3. КРИМИНАЛИСТИЧЕСКАЯ ТАКТИКА

1. Азаренко, Виктор Михайлович. Тактические основы взаимодействия участников подготовки и проведения криминалистической экспертизы по уголовным делам: Дис. ... канд. юрид. наук: 12.00.09. – СПб., 2000. – 208 с.
2. Долженко, Наталья Игоревна. Образцы для сравнительного исследования и тактика их получения: Дис. ... канд. юрид. наук: 12.00.09. – М., 2000. – 169 с.
3. Михайлова, Юлия Николаевна. Информационная сущность предъявления для опознания и его тактические основы: Дис. ... канд. юрид. наук: 12.00.09. – Саратов, 2000. – 215 с.
4. Османов, Тахиржан Юсупджанович. Применение метода словесного портрета в следственной и оперативной деятельности: Методологические и психологические аспекты проблемы: Дис. ... канд. юрид. наук: 12.00.09. – М., 2000. – 233 с.
5. Павликов, Сергей Герасимович. Криминалистическая характеристика и первоначальный этап расследования незаконного оборота оружия, боеприпасов, взрывчатых веществ и взрывных устройств: Дис. ... канд. юрид. наук: 12.00.09. – М., 2000. – 195 с.
6. Побережный, Сергей Каллистратович. Криминалистические средства разрешения конфликтов и конфликтных ситуаций на предварительном следствии: Дис. ... канд. юрид. наук: 12.00.09. – Калининград, 2000. – 225 с.
7. Полищук, Димитрий Адольфович. Тактико – психологические особенности допроса при расследовании преступлений, совершаемых преступными сообществами: Дис. ... канд. юрид. наук: 12.00.09. – М., 2000. – 259 с.
8. Полстовалов, Олег Владимирович. Совершенствование тактических приемов криминалистики на основе современных достижений психологической науки: Дис. ... канд. юрид. наук: 12.00.09. – Уфа, 2000. – 308 с.

РАЗДЕЛ 4. КРИМИНАЛИСТИЧЕСКАЯ МЕТОДИКА

1. Алгазин, Алексей Игоревич. Методика расследования преступлений, совершаемых с целью получения страховой выплаты: Дис. ... канд. юрид. наук: 12.00.09. – Омск, 2000. – 219 с.
2. Белов, Михаил Владимирович. Основы расследования хищений, совершаемых работниками банков с использованием служебного положения: Дис. ... канд. юрид. наук: 12.00.09. – Саратов, 2000. – 213 с.
3. Белозёрова, Ирина Ивановна. Расследование преступлений, связанных с незаконной предпринимательской деятельностью и неуплатой налогов в сфере малого бизнеса: Дис. ... канд. юрид. наук: 12.00.09. – М., 2000. – 165 с.
4. Бобуа, Зураби Бочиевич. Расследование и предупреждение краж, совершаемых в сфере промышленного производства: Автореф. дис. ... канд. юрид. наук: 12.00.09 Министерство образования Рос. Фед. Уральская гос. юрид. академия. – Екатеринбург, 2000. – 26 с.

5. Великанов, Валерий Викторович. Процессуальные и криминалистические аспекты расследования и разрешения в судах дел об убийствах: Дис. ... канд. юрид. наук: 12.00.09. – Н. Новгород, 2000. – 206 с.
6. Галанова, Лидия Валентиновна. Следственные ситуации и тактические операции при расследовании преступлений, связанных с вымогательством: Дис. ... канд. юрид. наук: 12.00.09. – Саратов, 2000. – 211 с.
7. Гринькин, Василий Анатольевич. Теоретические проблемы и практика расследования убийства лиц, занятых в сфере бизнеса: Дис. ... канд. юрид. наук: 12.00.09. – Барнаул, 2000. – 247 с.
8. Гурев, Михаил Сергеевич. Методика расследования убийств, совершенных в открытых столкновениях между организованными преступными группами: Дис. ... канд. юрид. наук: 12.00.09. – СПб., 2000. – 172 с.
9. Гусева, Светлана Владимировна. Особенности предварительного следствия по делам невменяемых и лиц, заболевших психическим расстройством после совершения преступления: Дис. ... канд. юрид. наук: 12.00.09. – М., 2000. – 221 с.
10. Дергач, Николай Сергеевич. Первоначальный этап расследования квартирных краж: Процессуальные и криминалистические аспекты: Дис. ... канд. юрид. наук: 12.00.09. – Томск, 2000. – 290 с.
11. Колесникова, Татьяна Васильевна. Криминалистическая характеристика преступных групп, совершающих вымогательство: Дис. ... канд. юрид. наук: 12.00.09. – Саратов, 2000. – 244 с.
12. Косарев, Сергей Юрьевич. Методика расследования преступлений в сфере незаконного оборота сильнодействующих или ядовитых веществ в целях сбыта: Дис. ... канд. юрид. наук: 12.00.09. – СПб., 2000. – 204 с.
13. Леднев, Александр Иванович. Криминалистическая методика расследования преступлений, совершаемых при осуществлении кредитных операций: Дис. ... канд. юрид. наук: 12.00.09. – Н. Новгород, 2000. – 223 с.
14. Махмудов, Видади Иманверди оглы. Расследование преступлений, связанных с незаконным оборотом наркотиков, в приграничных регионах России: Дис. ... канд. юрид. наук: 12.00.09. – Калининград, 2000. – 179 с.
15. Мишуточкин, Александр Леонидович. Особенности расследования краж автотранспортных средств, совершаемых организованными преступными группами: Дис. ... канд. юрид. наук: 12.00.09. – Омск, 2000. – 262 с.
16. Николайчук, Игорь Анатольевич. Соккрытие преступлений как форма противодействия расследованию: Дис. ... д-ра юрид. наук: 12.00.09. – Краснодар, 2000. – 360 с.
17. Пальцева, Ирина Викторовна. Проблемы методики расследования налоговых преступлений: Дис. ... канд. юрид. наук: 12.00.09. – Краснодар, 2000. – 279 с.
18. Петрова, Алла Николаевна. Противодействие расследованию, криминалистические и иные меры его преодоления: Дис. ... канд. юрид. наук: 12.00.09. – Волгоград, 2000. – 254 с.

19. Пристансков, Владимир Дмитриевич. Теоретические и методологические проблемы расследования ятрогенных преступлений: Дис. ... канд. юрид. наук: 12.00.09. – СПб., 2000. – 122 с.
20. Пузанков, Дмитрий Викторович. Техничко-криминалистическое обеспечение расследования и предупреждения фальшивомонетничества: Дис. ... канд. юрид. наук: 12.00.09. – Саратов, 2000. – 229 с.
21. Пушкарев, Виктор Викторович. Особенности методики расследования серий квартирных краж: Дис. ... канд. юрид. наук: 12.00.09. – Волгоград, 2000. – 296 с.
22. Ракунов, Дмитрий Александрович. Проблемы формирования теоретической модели единой системы видов, разновидностей и форм расследования преступлений: Теоретический, уголовно-процессуальный и криминалистический аспекты: Дис. ... канд. юрид. наук: 12.00.09. – Барнаул, 2000. – 218 с.
23. Резван, Александр Павлович. Правовые и криминалистические проблемы борьбы с хищением предметов, имеющих особую ценность: Дис. ... д-ра юрид. наук: 12.00.09. – Волгоград, 2000. – 411 с.
24. Севумян, Гамлет Сергеевич. Правовая основа, организация и тактика оперативно-розыскной деятельности органов внутренних дел РФ по раскрытию преступлений, связанных с незаконным транснациональным оборотом наркотиков в странах СНГ: Автореф. дис. ... канд. юрид. наук: 12.00.09 Акад. упр. МВД РФ. – М., 2000. – 24 с.
25. Смагоринский, Павел Борисович. Криминалистическая характеристика хищений чужого имущества, совершенных с использованием пластиковых карт, и ее применение в следственной практике: Дис. ... канд. юрид. наук: 12.00.09. – Волгоград, 2000. – 286 с.
26. Сучков, Олег Юрьевич. Особенности производства предварительного расследования по делам о контрабанде наркотических средств и психотропных веществ: Дис. ... канд. юрид. наук: 12.00.09. – М., 2000. – 244 с.
27. Хвалин, Виктор Александрович. Проблемы расследования преступлений, связанных с применением орудий: Дис. ... канд. юрид. наук: 12.00.09. – М., 2000. – 133 с.
28. Хмелев, Сергей Александрович. Особенности расследования преступлений, совершаемых в отношении иностранных граждан: Дис. ... канд. юрид. наук: 12.00.09. – Волгоград, 2000. – 251 с.
29. Шаталов, Александр Семенович. Проблемы алгоритмизации расследования преступлений: Дис. ... д-ра юрид. наук: 12.00.09. – М., 2000. – 411 с.
30. Шатров, Иван Виссарионович. Расследование преступлений, совершаемых должностными лицами в сфере приватизации государственной и муниципальной собственности: Дис. ... канд. юрид. наук: 12.00.09. – Н. Новгород, 2000. – 249 с.
31. Шошин, Сергей Владимирович. Расследование умышленных убийств, совершенных на бытовой почве: Дис. ... канд. юрид. наук: 12.00.09. – Саратов, 2000. – 187 с.

РАЗДЕЛ 5. СУДЕБНАЯ ЭКСПЕРТИЗА

1. Абакиров, Кайсын Кадырович. Процессуальные и организационные проблемы применения специальных познаний при производстве судебных экспертиз: По ма-

териалам Российской Федерации и Кыргызской Республики: Дис. ... канд. юрид. наук: 12.00.09. – М., 2000. – 188 с.

2. Аистов, Илья Алексеевич. Использование следов биологического происхождения при расследовании преступлений: Дис. ... канд. юрид. наук: 12.00.09. – Саратов, 2000. – 260 с.

3. Баширова, Наталья Васильевна. Использование бухгалтерских познаний в расследовании налоговых преступлений: Дис. ... канд. юрид. наук: 12.00.09. – Краснодар, 2000. – 217 с.

4. Бондаренко, Павел Викторович. Криминалистическое исследование подписей, выполненных от имени вымышленных лиц: Дис. ... канд. юрид. наук: 12.00.09. – Саратов, 2000. – 229 с.

5. Гортинский, Алексей Владимирович. Теоретические и методические основы криминалистической диагностики и идентификации компьютерных печатающих устройств матричного типа: Дис. ... канд. юрид. наук: 12.00.09. – Саратов, 2000. – 294 с.

6. Groshenkova, Ольга Александровна. Использование запаховых следов человека в расследовании преступлений: Дис. ... канд. юрид. наук: 12.00.09. – Саратов, 2000. – 206 с.

7. Заяц, Ирина Валерьевна. Использование лингвистических познаний при расследовании преступлений: Дис. ... канд. юрид. наук: 12.00.09. – Саратов, 2000. – 230 с.

8. Микляева, Ольга Васильевна. Криминалистическая диагностика промежуточных огнестрельных повреждений, образованных выстрелами из нарезного оружия: Дис. ... канд. юрид. наук: 12.00.09. – М., 2000. – 156 с.

9. Морозова, Анна Лолиевна. Криминалистическое исследование потожировых следов рук человека с целью установления их давности: Дис. ... канд. юрид. наук: 12.00.09. – М., 2000. – 120 с.

10. Погребной, Алексей Анатольевич. Диагностические исследования ручного огнестрельного оружия и их применение в доказывании: Дис. ... канд. юрид. наук: 12.00.09. – Саратов, 2000. – 198 с.

11. Прозоров, Андрей Анатольевич. Совершенствование методического обеспечения судебной взрывотехнической экспертизы на основе информационных технологий: Дис. ... канд. юрид. наук: 12.00.09. – М., 2000. – 309 с.

12. Смольяков, Петр Павлович. Правовые и методические основы криминалистических исследований самодельных взрывных устройств: Дис. ... канд. юрид. наук: 12.00.09. – Волгоград, 2000. – 289 с.

13. Соловьёв, Константин Анатольевич. Криминалистическое исследование метательного оружия: Дис. ... канд. юрид. наук: 12.00.09. – М., 2000. – 203 с.

14. Трубицын, Роман Юрьевич. Криминалистическое исследование микрорельефа объектов судебных экспертиз: Дис. ... канд. юрид. наук: 12.00.09. – Саратов, 2000. – 160 с.

15. Фирсов, Олег Александрович. Криминалистическое исследование цветных фотоматериалов при проведении фототехнической экспертизы: Дис. ... канд. юрид. наук: 12.00.09. – Саратов, 2000. – 165 с.

- 
16. Черенков, Александр Михайлович. Правовые, организационные и методические основы деятельности экспертно-криминалистической службы органов внутренних дел в условиях мегаполиса: Дис. ... д-ра юрид. наук: 12.00.09. – М., 2000. – 302 с.
 17. Шухнин, Михаил Николаевич. Применение технико-криминалистических и судебно-экспертных методов установления личности по неопознанному трупу при расследовании преступлений: Дис. ... канд. юрид. наук: 12.00.09. – Саратов, 2000. – 246 с.
 18. Щеглов, Олег Александрович. Криминалистическое исследование микронеоднородностей объектов экспертизы веществ, материалов и изделий: Дис. ... канд. юрид. наук: 12.00.09. – Саратов, 2000. – 195 с.
 19. Яковлев, Алексей Николаевич. Теоретические и методические основы экспертного исследования документов на машинных магнитных носителях информации: Дис. ... канд. юрид. наук: 12.00.09. – Саратов, 2000. – 218 с.

УГОЛОВНЫЙ ПРОЦЕСС 2000 г.

1. Акимчев, Алексей Алексеевич. Проблема истины в суде присяжных в российском уголовном праве: Дис. ... канд. юрид. наук: 12.00.09. – Саратов, 2000. – 188 с.
2. Аникина, Елена Ивановна. Производство по делам частного обвинения: Дис. ... канд. юрид. наук: 12.00.09. – Саранск, 2000. – 171 с.
3. Апарин, Сергей Михайлович. Привилегия от самоизобличения в уголовном процессе: Автореф. дис. ... канд. юрид. наук: 12.00.09 Волгоградский юридический ин-т МВД России. – Волгоград, 2000. – 19 с.
4. Белкин, Анатолий Рафаилович. Теория доказывания: Криминалистический и оперативно-розыскной аспекты: Дис. ... д-ра юрид. наук: 12.00.09. – Воронеж, 2000. – 416 с.
5. Власов, Анатолий Александрович. Проблемы судебной защиты чести, достоинства и деловой репутации: Дис. ... д-ра юрид. наук: 12.00.03, 12.00.09. – М., 2000. – 385 с.
6. Гаврилин, Геннадий Гаврилович. Объективизация доказательств как фактор повышения эффективности суда присяжных: Дис. ... канд. юрид. наук: 12.00.09. – Барнаул, 2000. – 212 с.
7. Гончан, Юрий Александрович. Таможня как орган дознания: Дис. ... канд. юрид. наук: 12.00.09. – Н. Новгород, 2000. – 275 с.
8. Григорьева, Наталья Владимировна. Обжалование как форма правовой защиты прав и законных интересов участников уголовного процесса в досудебном производстве: Дис. ... канд. юрид. наук: 12.00.09. – М., 2000. – 230 с.
9. Долгов, Сергей Геннадьевич. Культурные ценности как объекты гражданских прав и их защита: Гражданско-правовой и криминалистический аспекты: Дис. ... канд. юрид. наук: 12.00.09, 12.00.03. – М., 2000. – 189 с.
10. Жукова, Татьяна Вячеславовна. Особенности доказывания незаконного сбыта наркотических средств, совершаемого организованными группами: Дис. ... канд. юрид. наук: 12.00.09. – М., 2000. – 188 с.

11. Згонников, Петр Павлович. Возмещение экологического вреда и его предупреждение в уголовном процессе: Теоретические и правовые основы: Дис. ... канд. юрид. наук: 12.00.09. – Волгоград, 2000. – 216 с.
12. Зелинская, Оксана Борисовна. Реализация принципов нравственности (морали) в деятельности следователя: Дис. ... канд. юрид. наук: 12.00.09. – М., 2000. – 274 с.
13. Зенкин, Олег Иванович. Производство дополнительного следствия: По делам о преступлениях, совершенных организованной группой: Дис. ... канд. юрид. наук: 12.00.09. – М., 2000. – 210 с.
14. Игнатъева, Мария Владимировна. Процессуальные и организационные вопросы соблюдения прав и законных интересов потерпевших и обеспечение их личной безопасности: Дис. ... канд. юрид. наук: 12.00.09. – М., 2000. – 229 с.
15. Казинян, Гагик Сергеевич. Актуальные проблемы уголовно-процессуального законодательства в третьей Республике Армения: Сравнительно-правовое исследование: Дис. ... д-ра юрид. наук: 12.00.09. – Ереван, 2000. – 371 с.
16. Каплан, Леонид Семенович. Взаимодействие следователя с органами дознания: Дис. ... канд. юрид. наук: 12.00.09. – Тюмень, 2000. – 171 с.
17. Колмаков, Петр Александрович. Проблемы правового регулирования принудительных мер медицинского характера: Дис. ... д-ра юрид. наук: 12.00.09. – СПб., 2000. – 360 с.
18. Корсаков, Константин Александрович. Криминалистические и процессуальные проблемы подготовки прокурора к судебному разбирательству уголовного дела: Дис. ... канд. юрид. наук: 12.00.09. – СПб., 2000. – 209 с.
19. Космодемьянская, Елена Евгеньевна. Повышение эффективности поиска лиц, совершивших корыстные, корыстно-насильственные преступления: Дис. ... канд. юрид. наук: 12.00.09. – Красноярск, 2000. – 217 с.
20. Кречетова, Людмила Валерьевна. Механизм функции защиты в судебном разбирательстве: Дис. ... канд. юрид. наук: 12.00.09. – Оренбург, 2000. – 149 с.
21. Кузуб, Иван Романович. Уголовно-процессуальная функция охраны прав и законных интересов лиц, совершивших преступление: Дис. ... канд. юрид. наук: 12.00.09. – Ижевск, 2000. – 146 с.
22. Лазарева, Валентина Александровна. Судебная защита в уголовном процессе РФ: Проблемы теории и практики: Дис. ... д-ра юрид. наук: 12.00.09. – Самара, 2000. – 420 с.
23. Лебедев, Вячеслав Михайлович. Проблемы становления и развития судебной власти в Российской Федерации: Автореф. дис. ... д-ра юрид. наук: 12.00.02, 12.00.09 Рос. правовая акад. М-ва юстиции РФ. – М., 2000. – 56 с.
24. Лянго, Лариса Николаевна. Проблемы прекращения уголовного дела в связи с примирением с потерпевшим: Дис. ... канд. юрид. наук: 12.00.09. – Волгоград, 2000. – 219 с.
25. Маркина, Елена Александровна. Допустимость доказательств как гарантия правосудия и прав личности в современном российском уголовном процессе: Дис. ... канд. юрид. наук: 12.00.09. – М., 2000. – 187 с.
26. Масленникова, Лариса Николаевна. Публичное и диспозитивное начала в уголовном судопроизводстве России: Дис. ... д-ра юрид. наук: 12.00.09. – М., 2000. – 555 с.

27. Огнева, Ирина Анатольевна. Правозащитник в уголовном судопроизводстве России: Дис. ... канд. юрид. наук: 12.00.09. – М., 2000. – 185 с.
28. Орлов, Александр Владимирович. Оперативно-розыскные меры борьбы с преступлениями, совершаемыми в сфере приватизации жилья: Дис. ... канд. юрид. наук: 12.00.09. – М., 2000. – 166 с.
29. Осипов, Дмитрий Валериевич. Совершенствование производства дознания милицией общественной безопасности: Дис. ... канд. юрид. наук: 12.00.09. – М., 2000. – 152 с.
30. Остроушко, Александр Владимирович. Организационные аспекты методики расследования преступлений в сфере компьютерной информации: Дис. ... канд. юрид. наук: 12.00.09. – Волгоград, 2000. – 231 с.
31. Павлов, Николай Евгеньевич. Уголовно-процессуальное законодательство и уголовный закон: Проблемы соотношения и применения: Автореф. дис. ... д-ра юрид. наук: 12.00.09 Моск. ин-т МВД РФ. – М., 2000. – 57 с.
32. Пантелеев, Игорь Анатольевич. Проблемы совершенствования института подозрения в уголовном процессе России: Дис. ... канд. юрид. наук: 12.00.09. – Екатеринбург, 2000. – 160 с.
33. Панько, Надежда Константиновна. Состязательность уголовного процесса России и роль адвоката-защитника в ее обеспечении: Дис. ... канд. юрид. наук: 12.00.09. – Воронеж, 2000. – 230 с.
34. Паршин, Александр Иванович. Судебная оценка материалов предварительного расследования: Уголовно-процессуальный и криминалистический аспекты: Дис. ... канд. юрид. наук: 12.00.09. – Волгоград, 2000. – 262 с.
35. Петрова, Ольга Владимировна. Объективная истина и гарантии ее установления в уголовном процессе: Дис. ... канд. юрид. наук: 12.00.09. – Воронеж, 2000. – 220 с.
36. Питулько, Ксения Викторовна. Судебная проверка законности и обоснованности избрания в качестве меры пресечения заключения под стражу и реализация права обвиняемого на защиту в уголовном процессе Российской Федерации: Дис. ... канд. юрид. наук: 12.00.09. – СПб., 2000. – 256 с.
37. Сабиров, Хуснутдин Ахмедович. Протоколы следственных и судебных действий как вид доказательств в российском уголовном процессе: Дис. ... канд. юрид. наук: 12.00.09. – Краснодар, 2000. – 182 с.
38. Сазонникова, Елена Викторовна. Выделение уголовных дел как средство обеспечения неотвратимости ответственности при расследовании преступлений: Автореф. дис. ... канд. юрид. наук: 12.00.09. – Воронеж, 2000. – 22 с.
39. Седаш, Елена Александровна. Частное начало в российском уголовном судопроизводстве: Дис. ... канд. юрид. наук: 12.00.09. – Саратов, 2000. – 183 с.
40. Седова, Галина Ивановна. Процессуальные и криминалистические проблемы деятельности органов дознания: Дис. ... канд. юрид. наук: 12.00.09. – Саратов, 2000. – 213 с.
41. Сидоров, Андрей Александрович. Проблемы организации участия специалистов в расследовании преступлений: Дис. ... канд. юрид. наук: 12.00.09. – Краснодар, 2000. – 220 с.



42. Сумин, Александр Александрович. Прокурорский надзор за исполнением законов органами Федеральной Службы Безопасности в Российской Федерации: Правовые, организационные и методические аспекты: Дис. ... д-ра юрид. наук: 12.00.09, 12.00.11. – М., 2000. – 332 с.
43. Таран, Антонина Сергеевна. Международно-правовые нормы и судебная практика как источники уголовно-процессуального права России: Дис. ... канд. юрид. наук: 12.00.09. – Самара, 2000. – 224 с.
44. Тарнавский, Олег Александрович. Уголовно-процессуальный механизм предъявления и разрешения гражданского иска в уголовном процессе: Дис. ... канд. юрид. наук: 12.00.09. – Екатеринбург, 2000. – 158 с.
45. Тренбак, Оксана Николаевна. Признание доказательств недопустимыми и исключение их из разбирательства дела в суде присяжных: Дис. ... канд. юрид. наук: 12.00.09. – Саратов, 2000. – 234 с.
46. Угольников, Наталья Викторовна. Прекращение уголовного дела в отношении несовершеннолетнего с применением принудительных мер воспитательного воздействия: Дис. ... канд. юрид. наук: 12.00.09. – М., 2000. – 194 с.
47. Усков, Роман Геннадьевич. Теория и практика проверки законности и установления основания к возбуждению уголовного дела: Дис. ... канд. юрид. наук: 12.00.09. – М., 2000. – 231 с.
48. Фоков, Анатолий Павлович. Проблемы судебного контроля за исполнением законов на стадии предварительного расследования: Сравнительный анализ российского и французского законодательства: Дис. ... канд. юрид. наук: 12.00.09. – М., 2000. – 236 с.
49. Чеченов, Алим Магомедович. Обеспечение прав и свобод человека и гражданина институтом возвращения уголовного дела для дополнительного расследования: Дис. ... канд. юрид. наук: 12.00.09. – Кисловодск, 2000. – 191 с.
50. Шматов, Михаил Андреевич. Теория оперативно-розыскной деятельности в системе уголовно-правовых наук: По материалам органов внутренних дел: Дис. ... д-ра юрид. наук: 12.00.09. – Волгоград, 2000. – 377 с.
51. Юношев, Станислав Викторович. Адвокат – представитель потерпевшего: Дис. ... канд. юрид. наук: 12.00.09. – Самара, 2000. – 220 с.
52. Ярославский, Андрей Борисович. Усмотрение следователя при расследовании уголовных дел: Автореф. дис. ... канд. юрид. наук: 12.00.09 Волгоград. юридич. ин-т МВД России. – Волгоград, 2000. – 20 с. 

Дата поступления в редакцию 06.02.2007.

С. Ю. Солодовников

УДК 331.101.5

Трансформация труда в Республике Беларусь в контексте глобальных технологических тенденций

Анализируются вызовы, которые ставит в XXI веке перед страной современный этап научно-технического прогресса. Доказывается, что адекватный ответ на эти вызовы сможет предопределить: значительный рост качества социального уровня белорусского общества; повышение эффективности белорусской экономики, за счет ускоренного накопления высокоинтеллектуального человеческого капитала, и усиление конкурентоспособности отечественных товаров и услуг; значительное увеличение доли наукоемких и высокотехнологичных хозяйственных укладов. Показываются перспективы и проблемы построения в Республике Беларусь социально-научного сообщества, персонифицирующего постиндустриальную экономическую систему общества.

М. И. Ивлева

УДК 17.0:159.9.016.133

Спиритуалистическая концепция нравственности: этика Л. Лопатина

Раскрывая специфику подхода представителей спиритуалистической философии к проблемам нравственности, настоящая статья характеризует, во-первых, отличительные черты спиритуализма как философского направления и, во-вторых, спиритуалистическую концепцию нравственности, сформулированную известным российским представителем данного направления Л. М. Лопатиным. Субстанциальность человеческого духа и его творческая активность – вот основа этических воззрений Лопатина. Автором раскрываются такие моменты этической концепции Лопатина, как исследование им проблемы природы нравственности, свободы воли, объективности моральных норм и принципов, понятий добра и зла, обоснования морали.

В. Н. Паращенко

УДК 347.941

Бремя доказывания в гражданском судопроизводстве и его юридическая природа

В предлагаемой автором работе сделана попытка показать свое видение одной из важных проблем в гражданском судопроизводстве: о степени участия сторон и других юридически заинтересованных в исходе дела лиц в доказывании обстоятельств дела, то есть о «бремени доказывания» при рассмотрении гражданских дел, о его юридической природе.

Необходимость подобного рода работы обусловлена следующими обстоятельствами: а) важностью правильного распределения доказательственной деятельности с юридической и практической точки зрения; б) необходимостью определения соотношения «бремени доказывания» с такими процессуальными категориями, как диспозитивность, процессуальная свобода сторон; в) постепенным отказом законодателя от излишней формализации гражданского судопроизводства и т.д.

По ходу исследования вопроса сформулированы некоторые собственные авторские выводы и суждения, внесены предложения, которые могут быть использованы процессуалистами-теоретиками, практическими работниками. Основная идея этих выводов состоит в том, что «бремя доказывания» – это не юридическая обязанность со всеми вытекающими отсюда процессуальными и материально-правовыми последствиями, а, скорее всего, его следует рассматривать как состояние субъективного права.

Круглый стол

УДК 168.5

Проблемы интеграции научного знания

Проблема интеграции научного знания является одной из наиболее актуальных проблем развития науки в современном обществе. Круглый стол, проведенный в Белорусском институте правоведения, призван был выяснить мнения ведущих белорусских специалистов по данной проблеме, обозначить ключевые моменты в структуре научного знания, которые могут послужить точками опоры при интеграции, а также указать направления по преодолению кризисных проявлений в современной белорусской науке.

Д. М. Демичев

УДК 342.476

Правовое регулирование государственной кадровой политики в Республике Беларусь на современном этапе

В статье раскрывается накопленный в Республике Беларусь опыт работы с руководящими кадрами за последние годы. Анализируется работа с резервом кадров, по проведению аттестации руководителей республиканских органов государственного управления и органов местного управления и самоуправления.

С. А. Полетаев, Т. Ф. Милова

УДК 378.4(470:476)

Российско-белорусские образовательные проекты: подходы и проблемы

Исходной позицией рассмотрения является утверждение, что для того, чтобы занять достойное место в глобальной экономической системе, основанной на знаниях, страны с переходной экономикой, в том числе Беларусь и Россия, должны решить целый ряд проблем в области высшего образования.

Правительства и парламенты наших стран должны создать стимулирующую среду для сотрудничества вузов в применении инноваций и более оперативной реакции на потребности глобальной конкурентной экономики, основанной на знаниях. Любые варианты постиндустриального развития российского и белорусского общества в условиях нового этапа глобализации возможны только при наличии необходимого интеллектуального человеческого капитала.

Особое внимание авторы уделяют проблемам совместной образовательной деятельности, задачам организации и функционирования совместных учреждений образования.

Б. Войшнис

УДК 336.14:352(438.14)

Бюджет как основа финансовой политики административно-территориальной единицы (на примере гмины Сураж)

Изучение вопросов, связанных с функционированием органов местного самоуправления, а также их возможностями влиять на социально-экономическое развитие регионов представляет большой интерес для исследователей. В статье на конкретном примере рассматривается финансовая система административно-территориальной единицы низшего порядка, проводится анализ проводимой в ней финансовой политики. Автор предлагает свою интерпретацию статистических данных и на ее основе формулирует рекомендации, которые позволили бы улучшить уровень жизни населения гмины.

В. Ф. Медведев

УДК 399.9

О научных основах стратегии и тактики Республики Беларусь в области международных экономических отношений

В статье обосновываются научные основы формирования внешнеэкономической стратегии Беларуси. Основное внимание автор уделяет концептуальным положениям, подходам, методам и механизмам, соответствующим особенностям нового среднесрочного периода, таким, как расширение ЕС, предстоящее вступление Беларуси во Всемирную торговую организацию, новые тенденции региональной интеграции. Утверждается, что внешнеэкономическая стратегия и тактика не могут сосредотачиваться на решении только текущих задач. Они должны соотноситься с фундаментальными представлениями о глобализации и существовании современной системы мирохозяйственных связей, о возможных преимуществах включения в мирохозяйственный обмен, о собственно «технологии» вхождения Беларуси в международные экономические отношения, в систему ВТО с максимумом выигршей и минимумом потерь.

В статье используются материалы Национальной программы развития экспорта Республики Беларусь на 2006-2010 гг.

Г. А. Примаченок

УДК 330.111.62

Применение комплексного анализа для оценки последствий приватизации

В статье раскрываются причины, по которым применение количественного анализа к формирующимся отношениям собственности недостаточно для объективного представления о результативности проведенных преобразований отношений собственности в ходе приватизации. На основании комплексного анализа определяются тенденции развития отношений собственности и замедления темпов приватизации.

Л. И. Новиков, С. И. Новикова

УДК 341.231.14

Философия прав человека: от античной мысли до утопических представлений

Статья рассматривает проблему прав человека и их соблюдения в человеческой истории.

Совокупность идей, получивших название «права человека», связана с представлениями о равенстве и равноправии, о коллективных и индивидуальных началах в жизни людей. Современную концепцию прав человека можно понять, лишь изучив истоки идеи свободы, которая прошла в своем развитии многовековой путь, уходя своими корнями в первобытность и античность. Становление представлений о целостности человека как личности – не мгновенный скачок из первобытного коллектива (рода, племени, общины) в индивидуализм. Этот длительный процесс неодинаково протекал в разных регионах планеты и на разных этапах истории. Все эти вопросы подробно исследованы в статье.

Тем не менее, очевидно, что за две тысячи лет человечество не многого достигло в сфере прав человека и их соблюдения. От мечтаний социалистов-утопистов и их несбыточных проектов до реализации прав человека на деле оставался огромный промежуток времени и целый веер философских идей и воззрений на сущность права, роль государства, законов, международных организаций и соглашений в обеспечении прав человека.

Е. В. Печинская

УДК 340.114.

Специфика, сущность и назначение правовых стимулов правомерного поведения молодежи

В данной статье рассматривается специфика, сущность и назначение правовых стимулов, предназначенных для молодежи. Автор предлагает четко установить соотношение правовых стимулов и ограничений в законодательстве. В работе так же рассмотрены самые распространенные средства-стимулы используемые для удовлетворения базовых интересов и потребностей молодежи.

К. В. Акименко

УДК 342. 476

Участие Республики Беларусь в развитии системы международной защиты прав человека

В статье исследуются вопросы формирования и развития концепции прав и свобод человека на международном уровне и роли Республики Беларусь в данном процессе. Особое место отводится вопросам разработки Всеобщей декларации прав человека 1948 г. и позиции социалистических государств при принятии данной резолюции сессией Генеральной Ассамблеи ООН, а также Международных пактов по правам человека 1966 г.

Автором раскрываются вопросы защиты прав и свобод личности в Совете Европы, анализируются дела, вызвавшие большой международный резонанс, а также обосновывается необходимость модернизации системы защиты прав человека в рамках Содружества Независимых Государств.

В статье обосновывается вывод о том, что формирование и дальнейшее совершенствование системы международной защиты прав человека и участие Республики Беларусь в этой области представляет собой сложный правовой процесс согласо-

вания воле государств, уступок и компромиссов, в результате которых создаются международные стандарты в области защиты прав личности и контрольные механизмы и процедуры за их соблюдением.

А. А. Вишневский, А. В. Шокун

УДК 368.1:347.518.2

Страхование гражданской ответственности – обязанность владельцев транспортных средств

В статье рассматриваются вопросы, связанные с осуществлением в Республике Беларусь обязательного страхования гражданской ответственности владельцев транспортных средств. Особое внимание обращается на вопросы применения санкций за использование в дорожном движении транспортных средств без заключенного договора обязательного страхования гражданской ответственности владельцев транспортных средств.

А. Н. Сорокин

УДК 821.161.3+94(476)+349.422.23

К 125-летию Якуба Коласа: малоизвестные страницы переписки

Актуальность темы обусловлена необходимостью вовлечения в научный оборот эпистолярного наследия Я. Коласа. При этом автор выявил основные тенденции развития деревни Беларуси 1944-1953 гг.

О. М. Дятлов, С. Н. Стороженко (составители)

УДК 343:378.245

Библиографический указатель диссертационных работ на соискание ученой степени кандидата (доктора) юридических наук по специальности 12.00.09 – уголовный процесс; криминалистика и судебная экспертиза; оперативно-розыскная деятельность, выполненных на территории России в течение 1986-2004 гг. (продолжение)

В пятой части представленного библиографического указателя приводится перечень диссертационных исследований, выполненных в России в области уголовного процесса и криминалистики в 2000 году.

S. Solodovnikov

Labour Transformation in the Republic of Belarus within the Context of Global Technology Tendencies

The challenges of contemporary scientific technical progress, set up for Belarus in the 21st century, are analyzed. It is proved, that adequate response to these challenges can determine: the substantial rise of the social level and life quality; increase of effectiveness of belarusian economics, by means of accelerated (накопление) of high intellectual human capital, and enforcement of competitiveness of domestic goods and services; increase of segment of intellectual and hi-tech economic (уклад).

The author shows also problems and prospects of social scientific community formation in the Republic of Belarus, which is to personify postindustrial social economic system.

M. Iyleva

Spiritualistic Conception of Morality: Ethics of L Lopatin

This article is devoted to the problems of morality from spiritualistic point of view. On the one hand, the author characterizes the essential features of spiritualism as a trend in philosophy, on another hand, there is explained spiritualistic conception of morality formulated by an eminent Russian spiritualistic philosopher L Lopatin. The foundation of his ethical theory consists of two elements: substantial character of human spirit and its creative activity. The author explains such parts of Lopatin's ethical conception as the nature of morality, freedom of will, objectivity of moral norms and principles, the concepts of Good and Evil, substantiation of morality.

U. Parashchanka

A Burden of Proof in Civil Law Process and its Legal Nature

The necessity of such kind of work is caused by the following circumstances: a) the importance of definition of the legal nature of «burden of proof».

In other words – either it is a legal duty or only the legal right, or it is something third; b) the necessity of establishment of a parity of «burden of proof» with such remedial categories as discretionary rule, remedial freedom of the parties and gradual legislator's refusal of the of excessive formalization of civil legal proceedings, etc.

The basic idea of the made conclusions is that «burden of proof» is not a legal duty, with all following from here remedial and substantive consequences but most likely it should be considered as the certain remedial status.

Panel discussion

Problems of Scientific Knowledge Integration.

The problem of scientific knowledge integration is one of the most actual problems dealing science development in contemporary society. The panel discussion, held by editorials



of the magazine, was devoted to display positions of leading Belarusian scholars on the question, to define main items in scientific knowledge structure which are able to support integration process. Some attempts were made to clarify directions to overcome crisis phenomena in Belarusian science.

D. Demichev

Legal Regulations on the State Personnel Policy in the Republic of Belarus Recently

The article covers the accumulated work experience for education of chief administration staff of the Republic of Belarus within recent years. The work with the staff reserve in the field of municipal administration of Republic of Belarus is being analyzed.

S. Poletaev, T. Milova

Russian-and-belarusian Educational Projects: Approaches and Problems

Authors of the article follow from the fact that in order to take a worth place in the global economical system countries with transitional economics, Belarus and Russia among them, should solve a range of problems dealing higher education.

Governments and parliaments of our countries have to create a stimulating environment for universities cooperation in innovations and more operative reaction to global concurrent knowledge-based economics needs. Any of postindustrial development variants under conditions of new globalization stage are possible only by presence of necessary intellectual human capital.

Special attention is paid by authors to problems of joint educational activity, to tasks of setting and functioning of joint educational institutions.

B. Wojsznis

Budget as a Base for Financial Policy of Administrative Local Unit (by the example of gmina Surazh)

A great interest for scholars lays in investigating of questions on local self-government bodies functioning and their ability to influence regional social-and-economic development. In the article a financial system of lowest administrative local unit is considered by particular example, an analysis of its financial policy is undertaken. The author suggests her own interpretation for statistic data and forms recommendation, fitting to improve a life level of gmina's population.

V. Medvedev

On the Scientific Foundations for Strategy and Tactics of the Republic of Belarus in the Field of Foreign Economic Relations

Scientific foundations for formation of foreign economical relations of Belarus are substantiated in the article. The author pays the main attention to conceptual items, approaches, methods and mechanisms, which should correlate with peculiarities of new medium-term period. They are: EC expansion, upcoming Belarus entering to WTO, new tendencies of regional integration. It

is stated, that foreign economical strategy and tactics can not concentrate about only current tasks. They should correlate with the fundamental ideas on globalization and essence of the contemporary world economic relations system, on possible advantages of including into world economic exchange, on «technology» of entering the international economic relations and WTO with maximum of benefits and minimum of losses.

Materials of the National program of export development of Republic of Belarus for 2006-2010 are used in the article.

G. Primachyonok

Complex Analysis Application for Evaluation of Privatization Followings

In this article we found out the reasons why the adaptation of complex analysis to inflexible term of property is poorly for objective apprehension about the result in leading the remarking in term of property in process of privatization.

On the base of complex analysis the tendencies of progress in term of property and deceleration of paces in privatization are appoint.

L. Novikov, S. Novikova

Philosophy of Human Rights: from Antic Thought to Utopia

This article deals with the problem of human rights and their observance throughout the human history.

The sum total of philosophic ideas called «human rights» encompasses the concepts of equality and owelty as well as those of communal and individual beginnings in people's lives. The modern concept of human rights can only be understood after an in-depth look at the origins of the idea of freedom and human rights which has centuries of development behind it. The emergence the idea claiming that all people are integral as personalities did not come as an immediate shift from the primeval community to individualism. It was a lengthy process that developed differently in different corners of our planet and at different stages of human history. All this is discussed in detail in the present article.

However, it appears that over two thousand years humanity has achieved little in terms of human rights and their observance. Thus, a huge period of time filled with a wide array of philosophic ideas and views on the essence of law, the role of state and international organizations in the sphere in question separated the dreams of socialists-utopians and their unrealizable projects and the real-life enforcement and observance of human rights.

E. Pechinskaya

Specific, Essence and Purpose of Legal Stimuli of Youth Rightful Behavior

The given article reads about the specific character, essence and the purpose of law stimuli meant for the youth. The author supposes that law stimuli and restrictions should be brought into a proper correlation. The paper also reads about the most spread means-stimuli used for satisfaction of the youth's basic interests and needs.



K. Akimenko

Participation of the Republic of Belarus in the Development of System of Human Rights' International Defence

The matters of forming and development of the concept of human rights and freedoms on the international level and the role of the Republic of Belarus in this process are considered in the article. The question of the Declaration of Human Rights (1948) and the position of socialist states in the adoption of this resolution by the UN General Assembly, as well as International pacts on human rights of 1966 are the points of special attention.

The author displays the question of protection of human rights and freedoms in the Council of Europe, analyses the cases which caused a great international resonance, and proves the necessity of modernizing the system of human rights in the framework of CIS.

The article states that the formation and the improvement of the system of international protection of human rights and the participation of the Republic of Belarus in this field is a complicated legal process of sequence of the will of the states, compromises resulting in international standards in the field of human rights and in the mechanisms of the control procedure for their implementation.

A. Vishnevski, A. Shokoun

Obligatory Character of Insurance of Vehicle Owners Civil Responsibility

Questions on implementation of obligatory insurance of vehicle owners civil responsibility in the Republic of Belarus are considered in the article. Special attention is paid to items dealing sanctions usage for vehicle traffic recourse without a vehicle owners civil responsibility insurance treaty.

A. Sorokin

On the Occasion of 125th Anniversary of Jakoub Kolas' Birth: Little Known Correspondence Pages

The theme is actual owing to importance of incorporation into scientific circulation of Jakoub Kolas epistolary heritage. The author displays main tendencies of development of Belarusian village in 1944-1953.

O. Diatlov, S Storozhenko (compilers)

Bibliographical indicator of theses for candidate and Ph. D. degree in law (specialty 12.00.09 criminal procedure, criminalistics, forensic expertise and operational investigations) conducted in Russia during 1986-2004 (continuation)

The fifth part of this bibliographical indicator includes the list of theses made in Russia in the sphere of criminal procedure and criminalistics in 2000.

Рэдакцыя часопіса «Сацыяльна-эканамічныя і прававыя даследаванні» запрашае да супрацоўніцтва аўтараў навуковых, вучэбных і метадычных матэрыялаў у адпаведных галінах ведаў. Правілы прадстаўлення матэрыялаў для публікацыі:

1. У часопісе публікуюцца артыкулы на беларускай і рускай мовах памерам да 1 аўтарскага аркуша (40 000 знакаў з прабеламі).
2. Рукапіс артыкула падаецца раздрукаваным у двух экзэмплярах (шырыфт 14 пт., праз два інтэрвалы), з подпісам аўтара на апошняй старонцы, а таксама ў выглядзе электроннага файла на дыскеце ці дыску ў фармаце “rtf” ці “doc”.
3. Ілюстрацыі (фатаграфіі, малюнкi, тaблiцы, схeмы) дадаюцца ў выглядзе асобных файлаў, выкананых у адпаведных фарматах.
4. Спасылкі на выкарыстаныя крыніцы прыводзяцца ў тэксце ў дужках. Спіс выкарыстаных крыніц змяшчаецца ў канцы тэкста і афармляецца ў адпаведнасці з Інструкцыяй па афармленню дысертацыі, аўтарэферата і публікацый па тэме дысертацыі (Пастанова ВАК РБ №2 ад 22.02.2006). На першай старонцы артыкула павінны быць прастаўлены індэкс УДК.
5. Да артыкула таксама дадаюцца:
 - інфармацыя пра аўтара (аўтараў): месца працы, пасада, вучоная ступень, вучоная званне, кантактныя тэлефоны, галіна навуковых інтарэсаў, галоўныя тэарэтычныя ці практычныя дасягненні;
 - фатаграфія аўтара (калі магчыма лічбавая);
 - рэцэнзія;
 - анатацыя на рускай і англійскай мовах памерам 100-150 слоў.

Адрас рэдакцыі:

220004, г. Мінск, вул. Караля, 3, БП – Інстытут правазнаўства, к. 34.

Тэл. 2003922. E-mail: sepd@tut.by.